



**REGIONALNY PLAN DZIAŁAŃ
NA RZECZ ZATRUDNIENIA
NA 2010 ROK**

W WOJEWÓDZTWIE WARMIŃSKO-MAZURSKIM

Olsztyn 2010

Spis treści

Wstęp	3
Rozdział 1. Uwarunkowania prawne, programowe i organizacyjne Regionalnego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia na 2010 rok	4
Rozdział 2. Diagnoza sytuacji na rynku pracy w województwie warmińsko-mazurskim w 2009 roku.	5
2.1. Zjawiska kształtujące sytuację społeczno-gospodarczą województwa warmińsko-mazurskiego w 2009 roku.	5
2.2. Poziom i stopa bezrobocia	6
2.3. Sytuacja na rynku pracy a kryzys gospodarczy	6
2.4. Struktura regionalnego bezrobocia	7
2.5. Aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych	8
Rozdział 3. Prognoza sytuacji na rynku pracy w województwie warmińsko-mazurskim w 2010 roku	11
Rozdział 4. Cele polityki rynku pracy, priorytety i działania na rzecz zatrudnienia na 2010 rok	13
4.1. Cele do osiągnięcia w 2010 roku	13
4.2. Priorytety polityki rynku pracy w 2010 roku	14
4.3. Priorytetowe grupy osób, wymagające szczególnego wsparcia na rynku pracy	18
4.4. Priorytetowe programy i projekty rynku pracy w 2010 roku	18
Rozdział 5. Zagrożenia, jakie mogą pojawić się na rynku pracy	20
Rozdział 6. Priorytety RPD jako kryteria wsparcia projektów dot. poprawy sytuacji na rynku pracy i rozwoju zasobów ludzkich w regionie	21
Rozdział 7. Główne źródła finansowania zadań ujętych w RPD na 2010 rok	22
Rozdział 8. Monitoring wykonywania zadań RPD na 2010 rok	23
Załącznik 1. Regionalny Zespół ds. opracowania projektu Regionalnego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia na 2010 rok	24
Załącznik 2. Harmonogram opracowania Regionalnego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia na 2010 rok	25

Wstęp

Rok 2009 był okresem spowolnienia gospodarczego, wywołanego światowym kryzysem finansowym, którego skutki, w postaci zwolnień pracowników i zmniejszenia się liczby ofert pracy, dotknęły również województwo warmińsko-mazurskie.

W związku z tym, konieczne jest podjęcie zarówno działań łagodzących skutki kryzysu, jak i działań długofalowych, wyrażających się między innymi w dążeniu do tworzenia nowych i utrzymania istniejących miejsc pracy. Będą one realizowane przy wykorzystaniu wszystkich możliwych instrumentów i uregulowań prawnych, w połączeniu z kreatywnością i innowacyjnością osób, zaangażowanych w realizację planu, a więc partnerów rynku pracy: organizacji pracodawców, związków zawodowych, instytucji szkoleniowych, organizacji pozarządowych, statutowo zajmujących się problematyką rynku pracy oraz samorządów lokalnych.

Działania, określone w RPD na 2010 rok, stanowią odpowiedź na, potwierdzone badaniami i analizami, potrzeby regionalnego rynku pracy. Dokument ten obejmuje:

- uwarunkowania prawne, programowe i organizacyjne RPD na 2010 rok;
- charakterystykę sytuacji na regionalnym rynku pracy oraz ocenę podstawowych procesów i zjawisk w jego obszarze;
- syntetyczną diagnozę stanu oraz prognozę sytuacji do końca 2010 roku;
- podstawowe cele, priorytety, zadania i działania, jakie będą realizowane w 2010 roku w województwie warmińsko-mazurskim na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia oraz aktywizacji zawodowej;
- wskazanie głównych źródeł finansowania zaplanowanych zadań;
- wskazanie na zagrożenia, które mogą zakłócić realizację planu;
- sposób monitorowania i koordynowania planowanych do wykonania zadań.

Stosownie do przepisów ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy stanowiących, że realizowana, przez władze publiczne, polityka rynku pracy opiera się na dialogu i współpracy z partnerami społecznymi, opracowanie niniejszego dokumentu nastąpiło z udziałem partnerów społecznych, gospodarczych i samorządowych.

W związku z tym, skład¹ Zespołu Zadaniowego do spraw Regionalnego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia, został wyłoniony spośród przedstawicieli samorządu województwa, przedstawicieli wojewody, reprezentantów samorządowych jednostek wojewódzkich i powiatowych, regionalnych struktur organizacji związkowych i organizacji pracodawców, przedstawicieli nauki i szkolnictwa oraz reprezentantów organizacji pozarządowych.

Prace nad tekstem dokumentu oraz czynności organizacyjne, w tym zebranie i opracowanie materiałów z konsultacji społecznych, wykonywane były w Wojewódzkim Urzędzie Pracy w Olsztynie, przez pracowników Wydziału Polityki Rynku Pracy.

¹ Skład Zespołu został przedstawiony w Załączniku 1.

Rozdział 1.

Uwarunkowania prawne, programowe i organizacyjne Regionalnego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia na 2010 rok

Regionalny Plan Działań na rzecz Zatrudnienia (RPD) określa wojewódzką politykę w zakresie rynku pracy w 2010 roku. Podstawę jego opracowania stanowi Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 roku o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. 2008 nr 69 poz. 415, z późn. zm.), która, w art. 3 ust. 4, zobowiązuje Samorząd Województwa do corocznego opracowywania i realizowania regionalnego planu działań na rzecz zatrudnienia, określającego w szczególności priorytetowe grupy bezrobotnych i innych osób, wymagających wsparcia na rynku pracy.

Regionalny Plan Działań na rzecz Zatrudnienia określa nie tylko głównych uczestników działań, ale zawiera również kierunkowe wytyczne dla służb zatrudnienia oraz instytucji, organizacji i innych podmiotów, funkcjonujących na regionalnym rynku pracy, w zakresie polityki rynku pracy i rozwoju zasobów ludzkich.

RPD na 2010 rok, jest dokumentem komplementarnym w stosunku do podstawowych dokumentów programowych krajowych oraz regionalnych, a w szczególności do:

- Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki;
- Strategii Zatrudnienia i Rozwoju Zasobów Ludzkich w Województwie Warmińsko-Mazurskim do roku 2020;
- Strategii Polityki Społecznej Województwa Warmińsko-Mazurskiego do 2015 roku;
- Strategii Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Województwa Warmińsko-Mazurskiego do roku 2020;
- Regionalnego Programu Operacyjnego Warmia i Mazury na lata 2007-2013;
- Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej;
- Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013;
- Dokumentów, dotyczących realizacji komponentu regionalnego Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki – Planów Działań na 2010 rok.

Podmiotami, realizującymi założenia RPD na 2010 rok, są instytucje rynku pracy. Należą do nich:

- Publiczne służby zatrudnienia;
- Ochotnicze Hufce Pracy;
- Agencje zatrudnienia;
- Instytucje dialogu społecznego na rynku pracy;
- Instytucje partnerstwa lokalnego.

Rozdział 2.

Diagnoza sytuacji na rynku pracy w województwie warmińsko-mazurskim w 2009 roku.

Zmiany na rynku pracy w województwie warmińsko-mazurskim w 2009 roku zachodziły w niekorzystnych warunkach. Spowolnienie gospodarki, spowodowane światowym kryzysem finansowym, znalazło odzwierciedlenie w sytuacji ekonomicznej wielu podmiotów gospodarczych, funkcjonujących w regionie, skutkując zwolnieniami pracowników i zmniejszeniem się liczby ofert pracy.

2.1. Zjawiska kształtujące sytuację społeczno-gospodarczą województwa warmińsko-mazurskiego w 2009 roku².

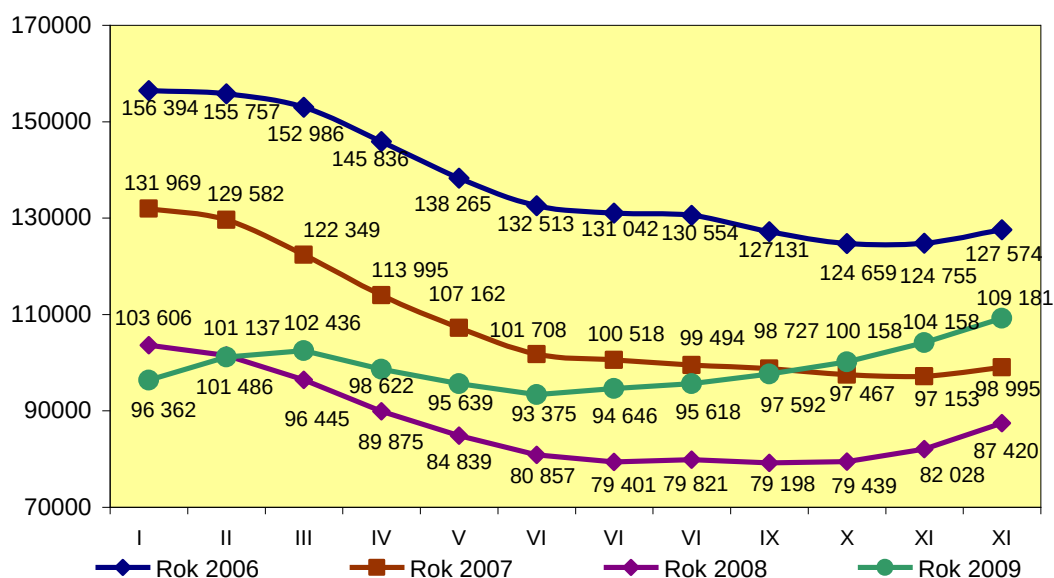
- Przeciętne zatrudnienie w sektorze przedsiębiorstw w ciągu 2009 roku wyniosło 135,1 tys. osób i było o 8,0% niższe niż przed rokiem (w kraju o 1,2%). W sektorze publicznym zmniejszyło się o 4,5%, zaś w prywatnym o 8,4%. Największy spadek nastąpił w sekcji informacja i komunikacja (o 14,2%). Wzrost zatrudnienia odnotowano tylko w trzech sekcjach, przy czym największy - w sekcji transport i gospodarka magazynowa (o 6,2%). Połowa zatrudnionych pracowała w jednostkach przetwórstwa przemysłowego. Najwięcej zatrudniały przedsiębiorstwa produkujące artykuły spożywcze (25,3% zatrudnionych w przetwórstwie przemysłowym), meble (19,0%) oraz wyroby z drewna, korka, słomy i wikliny (10,4%).
- Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto w sektorze przedsiębiorstw w 2009 roku, wyniosło 2 598,57 zł i było o 3,3% wyższe niż rok temu (w kraju wzrost o 4,4,%).
- W 2009 roku w województwie oddano do użytkowania 4 857 mieszkań, co oznacza spadek do 2008 roku o 1976, tj. o 28,9% (w kraju spadek o 3,1%). Wydano pozwolenia na budowę 5 174 mieszkań, tj. o 2 157 (o 29,4%) pozwoleń mniej niż przed rokiem.
- W końcu grudnia w rejestrze REGON województwa wpisanych było 114,8 tys. podmiotów gospodarki narodowej. Jednostki sektora publicznego stanowiły 4,8%, a prywatnego 95,2% ogółu firm. W 2009 roku zarejestrowało się ponad 12,5 tys. firm, natomiast wyrejestrowało działalność ponad 11,3 tys. Największą liczbę firm skupiały powiaty grodzkie: Olsztyn i Elbląg.
- Przychody ze sprzedaży, uzyskane przez przedsiębiorstwa przemysłowe o liczbie pracujących powyżej 9 osób osiągnęły wartość o 4,5% niższą niż w 2008 roku (w kraju spadek wynosił 3,2%).
- Wartość produkcji sprzedanej, zrealizowanej przez przedsiębiorstwa budowlane przewyższała poziom sprzed roku o 1,0%.

² Na podstawie Komunikatu o sytuacji Społeczno-Gospodarczej Województwa Warmińsko-Mazurskiego, Urząd Statystyczny w Olsztynie, grudzień 2009.

2.2. Poziom i stopa bezrobocia

Według danych z końca grudnia 2009 roku, liczba zarejestrowanych bezrobotnych na Warmii i Mazurach wynosiła 109 181 osób. Wskazuje to na osiągnięcie celu, przyjętego w Regionalnym Planie Działań na Rzecz Zatrudnienia na 2009 rok, w wersji pesymistycznej, zgodnie z którą poziom bezrobocia należało utrzymać na prognozowanym poziomie 96 – 112 tys. osób. Należy jednak zauważyć, że odnotowany poziom bezrobocia jest znacznie wyższy niż w latach poprzednich - o 24,9% (21 761 osób) od poziomu na koniec 2008 roku i o 10,3% (10 186 osób) od wartości z końca 2007 roku.

Wykres 1. Zmiany poziomu bezrobocia w województwie warmińsko – mazurskim



Województwo warmińsko-mazurskie charakteryzuje się wysoką stopą bezrobocia. Na koniec grudnia 2009 roku wynosiła ona 20,2%, podczas gdy w kraju jej wartość ukształtowała się na poziomie 11,9%. Charakterystycznym zjawiskiem w regionie jest przestrzenne zróżnicowanie bezrobocia. Najmniejszą stopą bezrobocia, według danych z grudnia 2009 roku, charakteryzują się miasta: Olsztyn i Elbląg oraz powiat iławski. Najgorsza sytuacja występuje natomiast w powiatach: bartoszyckim, braniewskim i piskim, gdzie stopa bezrobocia przekracza 31%.

2.3. Sytuacja na rynku pracy a kryzys gospodarczy

W 2009 roku można zaobserwować, utrzymującą się, trudną sytuację ekonomiczną przedsiębiorstw, funkcjonujących w regionie. Spowolnienie gospodarki zmusiło wielu pracodawców do podejmowania działań, niekorzystnie wpływających na sytuację na warmińsko-mazurskim rynku pracy. Chodzi tu głównie o podejmowanie decyzji, dotyczących zwolnień pracowników oraz jednocześnie ograniczanie liczby przyjęć do pracy.

W okresie od stycznia do grudnia 2009 roku zamiar grupowych zwolnień pracowników zgłosiło 55 zakładów pracy, łącznie na 1754 osoby. Do końca grudnia,

wskutek tych zapowiedzi, zwolniono 1917 osób z 60 firm, przy czym w tej liczbie znajdują się również firmy, które zamiar zwolnień grupowych zgłosiły w końcu 2008 roku.

Pogorszenie sytuacji ekonomicznej podmiotów gospodarczych regionu spowodowało także spadek ofert zatrudnienia. W analizowanym okresie, do powiatowych urzędów pracy wpłynęło 46 277 ofert pracy, a więc o 6 124 (11,7%) mniej niż w 2008 roku. Należy również dodać, że prawie 71% ofert, które wpłynęły w 2009 roku, dotyczyło zatrudnienia subsydiowanego. Dla porównania, w 2008 roku stanowiły one około 59% ogółu ofert. Tutaj również należy wskazać na przestrzenne zróżnicowanie. Od początku 2009 roku, największym udziałem, wspieranych środkami Funduszu Pracy, ofert pracy charakteryzowały się powiaty: elbląski (90%), kętrzyński (88,4%), braniewski (85,3%) i bartoszycki (82,0%); a najmniejszym - miasto Olsztyn (57,1%) oraz powiaty: mrągowski (43,2%), iławski (43,1%) i działdowski (42,0%).

Subsydiowane miejsca pracy są dofinansowane, w celu stymulowania zatrudnienia i poprawy sytuacji na rynku pracy. Innym rodzajem wakatów są oferty pracy niesubsydiowanej, które pochodzą z „wolnego rynku”. Zgłaszane są przez przedsiębiorców bez żadnych oczekiwań, związanych z dofinansowaniem kosztów zatrudnienia, są trwalsze i świadczą o lepszej kondycji firmy.

Niekorzystną tendencją na wojewódzkim rynku pracy, związaną ze spowolnieniem gospodarczym, jest zwiększanie się napływu do bezrobocia, przy jednoczesnym spadku wielkości odpływu. W 2009 roku do bezrobocia napłynęło 169 007 osób, a więc o prawie 19% więcej niż w 2008 roku. W tym samym okresie wyłączono z ewidencji 147 246 osób, czyli o 6 552 osoby (o 4,3%) mniej w porównaniu do ubiegłego roku.

2.4. Struktura regionalnego bezrobocia

Należy również zwrócić uwagę na zmiany w strukturze bezrobotnych w województwie warmińsko-mazurskim. W szczególnie trudnej sytuacji na rynku pracy jest młodzież do 25 roku życia. W rejestrach powiatowych urzędów pracy, według stanu na koniec 2009 roku, pozostawały 24 322 osoby z tej kategorii, co stanowiło 22,3% ogółu bezrobotnych. W porównaniu z grudniem 2008 roku nastąpił więc wzrost zarówno liczby bezrobotnej młodzieży (o 6 133 osoby, tj. o 33,7%), jak i jej udziału procentowego (o 1,5%) w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych.

W 2009 roku wzrosła również, o 4 099 osób (tj. 23,3%), liczba bezrobotnych, którzy ukończyli 50 rok życia. Udział procentowy tych osób, w ogólnej liczbie zarejestrowanych, zmniejszył się w porównaniu do roku poprzedniego, jednak spadek ten był niewielki (o 0,3 pkt proc.) i nadal stanowią oni prawie 20% ogółu bezrobotnych.

Istotnym problemem warmińsko-mazurskiego rynku pracy jest długotrwale bezrobocie. W 2009 roku odnotowano wzrost liczby długotrwale bezrobotnych o 3 717 osób, czyli o 8,4%. Widoczny jest natomiast spadek procentowego udziału liczby tej grupy bezrobotnych w ogólnej liczbie zarejestrowanych (o 6,7 pkt proc.).

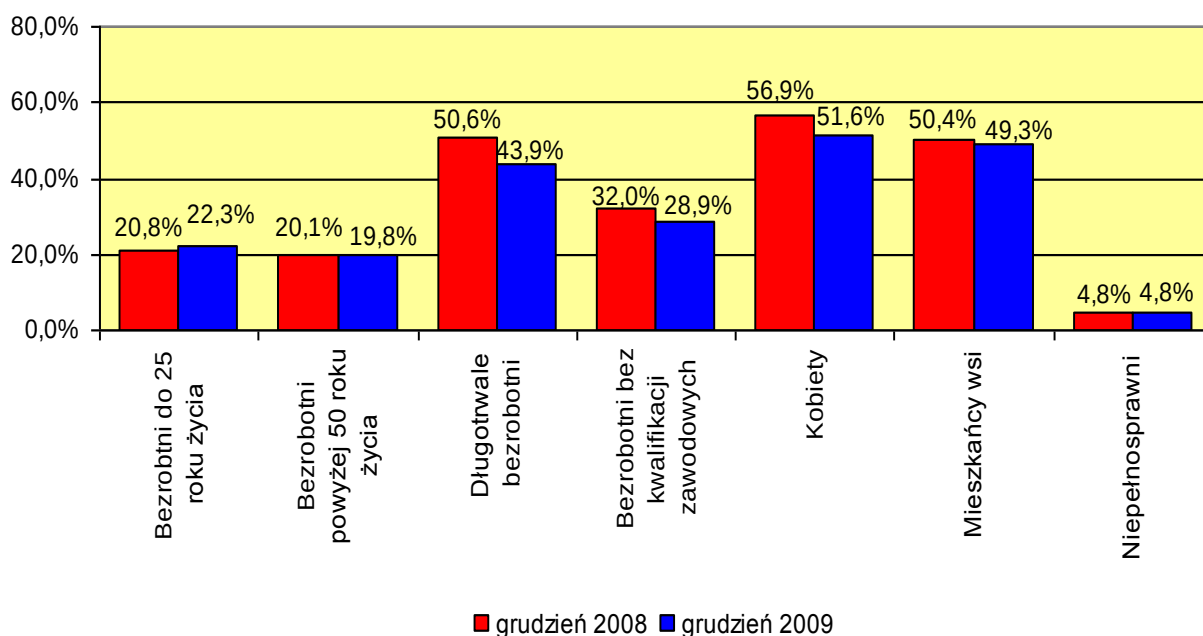
Prawie 29% ogółu bezrobotnych w województwie, w 2009 roku, stanowiły osoby bez kwalifikacji zawodowych. W porównaniu z grudniem 2008 roku ich liczba zwiększyła

się do 31 570 osób, a więc o 3 599 osób (12,9%), a procentowy udział w ogólnym bezrobociu zmniejszył się o 3,1 pkt procentowego.

Struktura regionalnego bezrobocia charakteryzuje się przewagą kobiet. Stanowią one 51,6% ogółu bezrobotnych, a ich liczba, w końcu grudnia 2009 roku, wynosiła 56 334 osoby. W porównaniu do grudnia 2008 roku, liczba ta zwiększyła się o 23 373 osoby, tj. o 13,3%, spadł natomiast, o 5,5 pkt procentowego, udział w ogólnej liczbie bezrobotnych.

Prawie połowa bezrobotnych zarejestrowanych w województwie warmińsko-mazurskim (53 860 osób, tj. 49,3%) zamieszkuje na wsi. W 2008 roku, bezrobotni mieszkańcy wsi w liczbie 44 059 osób stanowili 50,4% ogólnej liczby pozostających bez pracy. Pozytywnym zjawiskiem jest zmniejszanie się procentowego udziału mieszkańców wsi w ogólnej liczbie bezrobotnych (w stosunku do 2008 roku o 1,1 pkt proc).

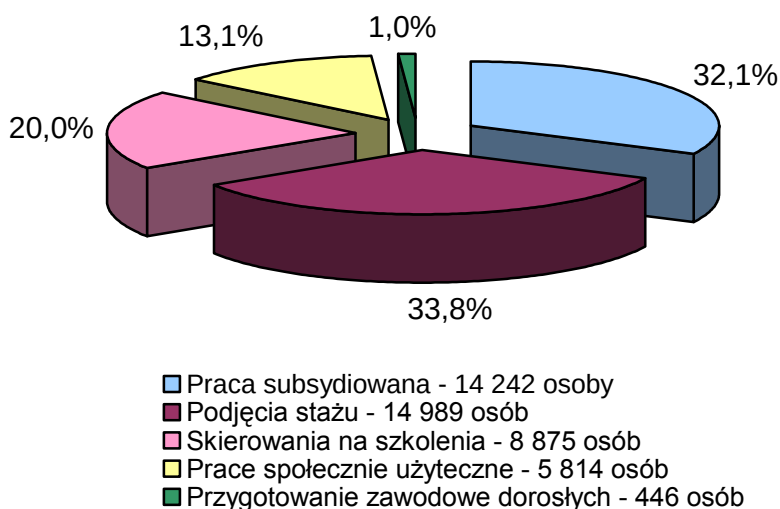
Wykres 2. Udział bezrobotnych znajdujących się w szczególnej sytuacji na rynku pracy w latach 2008 i 2009



2.5. Aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych

Pozytywną tendencją na wojewódzkim rynku pracy jest wzrost liczby osób, zaktywizowanych z udziałem środków Funduszu Pracy i Europejskiego Funduszu Społecznego. W 2009 roku, ze środków Funduszu Pracy zaktywizowano 44 366 osób, czyli o 2 034 (4,8%) osoby więcej niż w 2008 roku. W 2009 roku, najwięcej bezrobotnych, objętych aktywnymi formami przeciwdziałania bezrobociu, podjęło staż (14 989 osób, tj. 33,8%), pracę subsydiowaną (14 242 osoby, tj. 32,1%) oraz szkolenia (8 875 osób, tj. 20,0%).

Wykres 3. Udział bezrobotnych w aktywnych formach w 2009 roku w województwie warmińsko-mazurskim



Na uwagę zasługuje również fakt, iż w 2009 roku, dotację na rozpoczęcie działalności gospodarczej przyznano 2 988 osobom bezrobotnym, tj. o 315 (o 11,8%) dotacji więcej niż przed rokiem.

W 2009 roku, w województwie warmińsko-mazurskim, z Funduszu Pracy, na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej bezrobotnych wydatkowano kwotę. 244 498,1 tys. zł, a więc o ponad 25% więcej niż 2008 roku. Poza środkami Funduszu Pracy, wynikającymi z podziału algorytmicznego i rezerwą finansową, będącą w dyspozycji Samorządu Województwa, w 2009 roku pozyskano środki z rezerwy Ministra Pracy i Polityki Społecznej, w wysokości 57 822,0 tys. zł.

Istotnym wsparciem działań na rzecz zatrudnienia i łagodzenia skutków bezrobocia są środki Europejskiego Funduszu Społecznego na finansowanie działań w komponentie regionalnym Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (PO KL).

W 2009 roku, na realizację konkursów w ramach PO KL Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie przeznaczył łącznie 83,5 mln zł. Należy doliczyć do tego środki Funduszu Pracy, w wysokości 76 mln zł, pochodzące z rezerwy Samorządu Województwa, które zostały zaangażowane w realizację projektów systemowych powiatowych urzędów pracy w Poddziałaniu 6.1.3 (*Poprawa zdolności do zatrudnienia oraz podnoszenie poziomu aktywności zawodowej osób bezrobotnych*), skierowanych na wsparcie osób bezrobotnych. Od początku realizacji PO KL, w ramach dotychczas zakontraktowanych projektów, wsparcie uzyskało ponad 41 tysięcy osób, w tym ponad 27 tysięcy bezrobotnych.

W 2009 roku, w związku z pogarszającą się sytuacją na regionalnym rynku pracy, WUP w Olsztynie, wykorzystując możliwości, jakie daje PO KL, podjął szereg działań, mających na celu złagodzenie sytuacji. Między innymi, zwiększono alokację w Poddziałaniu 6.1.3 (*Poprawa zdolności do zatrudnienia oraz podnoszenie poziomu aktywności zawodowej osób bezrobotnych*), a za priorytet w projektach systemowych powiatowych urzędów pracy, przyjęto potrzeby pracodawców i pracobiorców, których

sytuacja pogorszyła się w wyniku problemów gospodarczych. Zwiększono również alokację w Działaniu 6.2 (*Wsparcie oraz promocja przedsiębiorczości i samozatrudnienia* - dotacje na rozpoczęcie działalności gospodarczej), a także ogłoszono dodatkowy konkurs w Poddziałaniu 8.1.2 (*Wsparcie procesów adaptacyjnych i modernizacyjnych w regionie* - działania outplacementowe) w celu objęcia wsparciem jak największej liczby osób zwalnianych z pracy. W 2009 roku po raz pierwszy zastosowano procedurę przyspieszonego wyboru projektów, tzw. „szybką ścieżkę”, aby poprzez skrócenie czasu naboru, oceny i wyboru projektów, mieć możliwość elastycznego reagowania w przypadku zmieniającej się sytuacji na rynku pracy.

W bieżącym okresie programowania, podobnie jak w poprzednim, region warmińsko-mazurski zajmuje czołowe miejsce pod względem stopnia wykorzystania alokacji, przeznaczonej na poprawę jakości zasobów ludzkich. Dotyczy to zarówno poziomu kontraktacji, jak również środków wypłacanych Beneficjentom.

Biorąc pod uwagę kwoty podpisanych umów pomiędzy WUP Olsztyn a Beneficjentami Priorytetu VI (*Rynek pracy otwarty dla wszystkich*), w odniesieniu do alokacji przeznaczonej do dyspozycji na lata 2007-2013 w tym Priorytecie, województwo warmińsko-mazurskie znajduje się na drugim miejscu krajowego rankingu. Pod względem kontraktacji WUP Olsztyn przewyższa średnią krajową o 13 punktów procentowych, natomiast biorąc pod uwagę poziom wydatkowania alokacji, województwo warmińsko-mazurskie przewyższa średnią krajową o 11,8 punktów procentowych, zajmując tym samym trzecie miejsce w kraju.

Podsumowując, realizacja Regionalnego Planu Działań na Rzecz Zatrudnienia na 2009 rok, przebiegała w niekorzystnych warunkach. W związku z tym, konieczne jest podejmowanie zarówno działań łagodzących skutki kryzysu, jak również działań długofalowych, zmierzających nie tylko do utrzymania istniejących miejsc pracy, ale także tworzenia nowych.

Szczególnego wsparcia wymagają osoby, znajdujące się w najtrudniejszej sytuacji na rynku pracy i zagrożone wykluczeniem społecznym, a więc przede wszystkim młodzież do 25 roku życia, osoby w wieku powyżej 50 lat, osoby bez kwalifikacji zawodowych, osoby długotrwale bezrobotne oraz bezrobotni mieszkańcy wsi. Z uwagi na trudną sytuację ekonomiczną, działaniami długoterminowymi powinny zostać również objęte mikro-, małe i średnie przedsiębiorstwa, tworzące stałe miejsca pracy.

Rozdział 3.

Prognoza sytuacji na rynku pracy w województwie warmińsko-mazurskim w 2010 roku

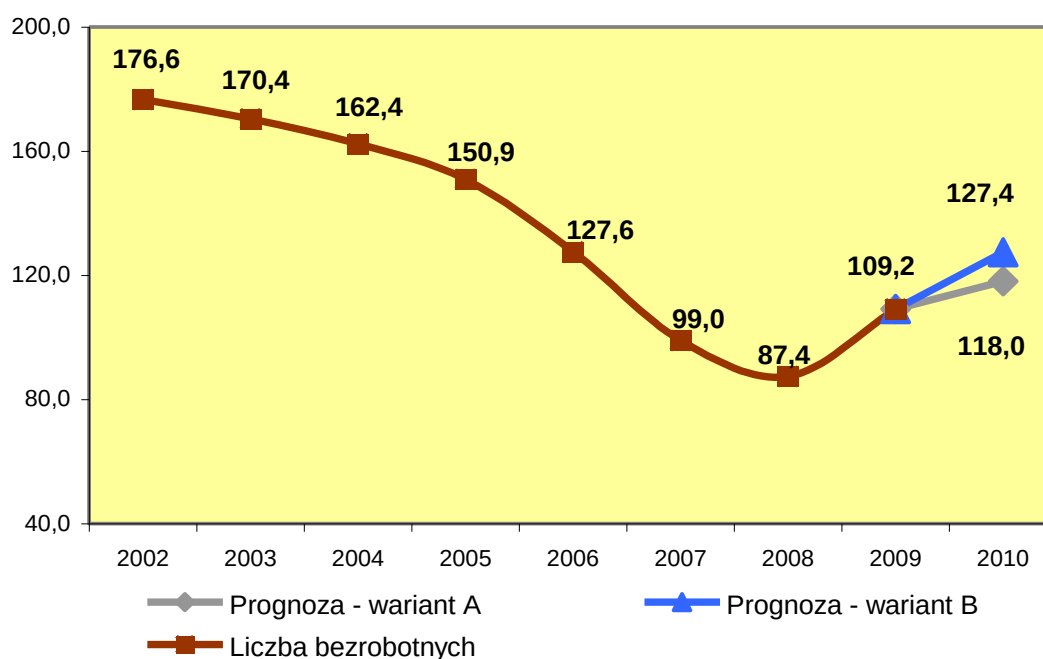
W 2009 roku warmińsko-mazurski rynek pracy charakteryzował się wzrostową tendencją poziomu bezrobocia. W porównaniu do 2008 roku, liczba bezrobotnych zwiększyła się o 21 761 osób, tj. o 24,9% i przewyższyła poziom sprzed 2007 roku.

W 2010 roku należy spodziewać się, iż liczba bezrobotnych będzie nadal wzrastać. Przewidywane są dwa scenariusze, które mogą mieć miejsce na warmińsko-mazurskim rynku pracy:

- **Wariant optymistyczny** – liczba bezrobotnych, na koniec 2010 roku, ustabilizuje się i będzie wynosić około 118,0 tys. bezrobotnych – bezrobocie wzrośnie o 8,1%
- **Wariant pesymistyczny** – liczba bezrobotnych będzie wzrastać w okresie całego roku i w końcu grudnia 2010 wyniesie około 127,4 tys. osób – bezrobocie wzrośnie o 16,3%.

Uściślenie prognozy na rok 2010, w dynamicznie zmieniających się warunkach gospodarczych, jest praktycznie niemożliwe, ponieważ brakuje jednoznacznych prognoz w skali kraju, obejmujących zarówno gospodarkę (np. szacunki wzrostu PKB), jak i rynek pracy. Zakłada się także, iż z wyżej wymienionych powodów, w ciągu 2010 roku, będzie istniała konieczność uaktualnienia niniejszej prognozy.

Wykres 4. Poziom bezrobocia (w tys. osób) w latach 2002–2009 oraz prognozowane liczby bezrobotnych w 2010 roku



Podobnie, zmiany na lokalnych rynkach pracy oceniają analitycy z powiatowych urzędów pracy. Biorąc pod uwagę bieżące i perspektywiczne uwarunkowania gospodarcze, szacują, iż liczba bezrobotnych na koniec 2010 roku będzie oscylowała na poziomie 117,1 tys. – 127,4 tys. osób.

Tabela 1. Prognoza bezrobocia w 2010 roku w poszczególnych powiatach województwa warmińsko – mazurskiego

Powiat	Wariant optymistyczny	Wariant pesymistyczny
Bartoszyce	7 500	7 900
Braniewo	8 000	8 720
Działdowo	6 210	6 769
Elbląg grodzki	8 306	9 054
Elbląg ziemski	6 219	6 779
Ełk	8 400	9 156
Giżycko	3 800	4 142
Gołdap	2 500	2 725
Iława	4 000	4 360
Kętrzyn	6 300	6 867
Lidzbark	4 800	5 232
Mrągowo	4 000	4 360
Nidzica	2 050	2 235
Nowe Miasto Lub.	3 700	4 033
Olecko	3 200	3 488
Olsztyn grodzki	6 000	6 540
Olsztyn ziemski	7 500	8 175
Ostróda	8 900	9 701
Pisz	6 500	7 085
Szczytno	7 000	7 630
Węgorzewo	2 200	2 398
Razem	117 085	127 349

Źródło: Szacunki Powiatowych Urzędów Pracy.

Rozdział 4.

Cele polityki rynku pracy, priorytety i działania na rzecz zatrudnienia na 2010 rok

Warmińsko–Mazurski Plan Działań na rzecz Zatrudnienia, określa przedsięwzięcia i zadania jakie Samorząd Województwa i samorzady powiatów oraz ich partnerzy będą realizować w Regionie w 2010 roku, dla zwiększenia poziomu zatrudnienia i rozwoju zasobów ludzkich.

Regionalny Plan Działań na Rzecz Zatrudnienia na 2010 rok skupia się na rozwiązaniu, najważniejszych dla województwa, problemów społeczno-ekonomicznych, przede wszystkim na:

- przeciwdziałaniu tendencjom wzrostu zwolnień pracowników z przyczyn dotyczących zakładu pracy;
- podejmowaniu i wspieraniu działań, zmierzających do poprawy zdolności do zatrudnienia oraz podnoszenia poziomu aktywności zawodowej mieszkańców województwa warmińsko-mazurskiego;
- wspieraniu aktywizacji zawodowej osób, znajdujących się w szczególnie trudnej sytuacji na rynku pracy;
- przeciwdziałaniu długotrwałemu bezrobociu, a także wykluczeniu zawodowemu i społecznemu;
- wspieraniu utrzymywania istniejących oraz powstawania nowych miejsc pracy;
- poprawie funkcjonowania publicznych służb zatrudnienia oraz zwiększeniu dostępu do usług przez nie świadczonych;

Kontynuowane będą działania na rzecz rozwoju zasobów ludzkich, wspierania rozwoju systemu kształcenia ustawicznego w Regionie, poszerzania informacji o rynku pracy, a także wspierania grup osób, znajdujących się w szczególnie trudnej sytuacji na regionalnym rynku pracy.

4.1. Cele do osiągnięcia w 2010 roku

Cele i priorytety, zakładane w Regionalnym Planie Działań na Rzecz Zatrudnienia na 2010 rok, wynikają z analizy i oceny sytuacji na warmińsko-mazurskim rynku pracy, a także z wyzwań, jakie stoją przed regionem w obliczu spowolnienia gospodarczego.

Przyjmuje się, że w wyniku realizacji działań, zapisanych w Regionalnym Planie Działań na rzecz Zatrudnienia na 2010 rok, osiągnięte zostaną następujące cele:

- 1. Utrzymanie poziomu bezrobocia w województwie warmińsko-mazurskim na prognozowanym poziomie 118,0 tys. – 127,4 tys. osób.**
- 2. Zmniejszenie wskaźnika procentowego udziału młodzieży do 25 roku życia oraz osób w wieku powyżej 50 lat w ogólnej liczbie osób bezrobotnych w województwie warmińsko-mazurskim.**
- 3. Osiągnięcie wskaźnika efektywności programów rynku pracy finansowanych z Funduszu Pracy oraz Europejskiego Funduszu Społecznego na poziomie nie mniejszym niż 40%.**

4.2. Priorytety polityki rynku pracy w 2010 roku

Skupiając się na rozwiązaniu najważniejszych dla województwa problemów społeczno-ekonomicznych, związanych z rynkiem pracy, w oparciu o Strategię Zatrudnienia i Rozwoju Zasobów Ludzkich w Województwie Warmińsko-Mazurskim do 2020 roku, a także wyniki prowadzonych badań i analiz poszczególnych segmentów rynku pracy, przyjęte zostały następujące priorytety i kierunki działań:

- 1. Łagodzenie negatywnych skutków bezrobocia, w szczególności zaś wspieranie, w warunkach występującego kryzysu, mobilności pracowników, poprzez większą dostępność przestrzenną miejsc pracy w regionie oraz propagowanie rozwoju elastycznych i alternatywnych form zatrudnienia.**
- 2. Wzrost aktywności zawodowej i edukacyjnej mieszkańców województwa warmińsko-mazurskiego.**
- 3. Promocja i wspieranie rozwoju przedsiębiorczości w regionie.**
- 4. Doskonalenie aktywnej polityki rynku pracy.**

Realizacji przyjętych priorytetów będą służyć zarówno doraźne, jak i długofalowe działania, kompatybilne z Planami Działań Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki na 2010 rok.

Priorytet 1. Łagodzenie negatywnych skutków bezrobocia

W związku z tym, że 2009 rok był okresem spowolnienia gospodarczego, które dotknęło również województwo warmińsko-mazurskie, skutkując zwolnieniami pracowników i zmniejszeniem się liczby ofert pracy, istotne jest podjęcie doraźnych działań, łagodzących negatywną sytuację na rynku pracy i realizacja programów specjalnych. Szczególne znaczenie będzie miało wsparcie osób zwolnionych, przewidzianych do zwolnienia lub zagrożonych zwolnieniem z pracy z przyczyn nie dotyczących pracowników. Przyjmie ono formę programów typu outplacement, realizowanych między innymi poprzez szkolenia, poradnictwo zawodowe i psychologiczne, a także pomoc w zmianie miejsca pracy bądź znalezienia nowej pracy.

Z konsekwencją będzie promowany i realizowany Pakiet Antykryzysowy Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, prezentujący działania na rzecz łagodzenia negatywnych skutków spowolnienia gospodarczego. Opracowany, przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego pakiet rozwiązań, umożliwi szybsze i skuteczniejsze reagowanie na niekorzystne zmiany w sytuacji społeczno-ekonomicznej również w regionie warmińsko-mazurskim.

Najważniejsze mechanizmy zawarte w Pakiecie Antykryzysowym dotyczą w szczególności:

- zmiany zasad udzielania pomocy publicznej, co umożliwi zwiększenie dostępności przedsiębiorców do środków w formie pomocy publicznej. Pomoc

udzielana w ramach nowego środka będzie mogła być przeznaczona między innymi na szkolenia i doradztwo dla zagrożonych przedsiębiorstw;

- stosowania procedury przyspieszonego wyboru projektów, tzw. „szybka ścieżka”, mająca zastosowanie w ramach konkursów projektów w działaniu 6.2 (dotacja na założenie własnej firmy) oraz poddziałaniach 6.1.1 i 8.1.2 POKL (dodatki mobilnościowe i motywacyjne);
- pakietów tzw. szybkiego reagowania w zakresie reintegracji zawodowej osób, dotkniętych negatywnymi skutkami spowolnienia gospodarczego (pomoc w tworzeniu partnerstw lokalnych, mających na celu opracowanie i wdrażanie strategii przewidywania i zarządzania zmianą gospodarczą, wsparcie osób zwolnionych, przewidzianych do zwolnienia lub zagrożonych zwolnieniem z przyczyn nie dotyczących pracowników, tworzenie i wdrażanie tzw. outplacementu, wsparcie dla osób, zamierzających rozpocząć działalność gospodarczą, szkolenia, przekwalifikowania i doradztwo w zakresie wyboru nowego zawodu, szkolenia i i doradztwo dla przedsiębiorców wspomagające proces zmiany profilu działalności przedsiębiorstwa);
- dofinansowania udziału w specjalistycznych studiach podyplomowych i szkoleniach, w celu podniesienia i dostosowania kwalifikacji i umiejętności osób pracujących do potrzeb gospodarki;
- możliwości otrzymania dodatku relokacyjnego oraz motywacyjnego dla osób bezrobotnych, które straciły zatrudnienie z przyczyn nie leżących po stronie pracownika;
- możliwości otrzymania dotacji za założenie własnej firmy, o którą może ubiegać się każda osoba fizyczna, mająca pomysł na własną działalność, ale brakuje jej środków na jego realizację.

Szerszej promocji wymaga ustawa o łagodzeniu skutków kryzysu ekonomicznego dla pracowników i przedsiębiorców, zawierająca rozwiązania wspomagające utrzymanie miejsc pracy w firmach, które z powodu kryzysu znalazły się w przejściowych kłopotach finansowych. Dzięki nowym rozwiązaniom, dotyczącym między innymi możliwości przedłużenia okresu rozliczeniowego czasu pracy, ustalania indywidualnego czasu pracy pracownika, obniżenia wymiaru czasu pracy, a także dofinansowania z Funduszu Pracy kosztów szkoleń i studiów podyplomowych pracowników, firmy mogą przetrwać najgorszy okres i nie będą zmuszone do zwolnienia części pracowników.

Priorytet 2. Wzrost aktywności zawodowej i edukacyjnej mieszkańców województwa warmińsko-mazurskiego

Równocześnie z działaniami doraźnymi i osłonowymi, prowadzone będą działania długofalowe, mające na celu aktywizację zawodową i edukacyjną osób, znajdujących się w szczególnej sytuacji na rynku pracy oraz zagrożonych wykluczeniem społecznym. W ramach tego priorytetu realizowane będą następujące działania:

- programy aktywizacji zawodowej osób, pozostających bez zatrudnienia na regionalnym rynku pracy, ukierunkowane na poprawę sytuacji w szczególności bezrobotnej młodzieży do 25 roku życia, osób bezrobotnych w wieku powyżej 50 lat; osób bez kwalifikacji zawodowych oraz bez doświadczenia zawodowego, osób długotrwale bezrobotnych, osób

niepełnosprawnych, osób zwalnianych z zakładów pracy dotkniętych recesją, osób powracających z pracy zagranicą;

- promocja równościowego podejścia do kobiet i mężczyzn na rynku pracy oraz działań, zmierzających do przełamywania stereotypów, dotyczących płci;
- warsztaty oraz szkolenia z zakresu technik aktywnego poszukiwania pracy oraz nabywania kompetencji kluczowych;
- wsparcie doradcze i finansowe dla osób zamierzających rozpocząć działalność gospodarczą;
- szkolenia, kursy i poradnictwo zawodowe, skierowane do dorosłych osób pracujących, które z własnej inicjatywy są zainteresowane nabyciem nowych kwalifikacji i umiejętności, jak również ich uzupełnianiem lub podwyższaniem, w szczególności dla osób zatrudnionych o niskich lub zdezaktualizowanych kwalifikacjach;
- wsparcie psychologiczno-doradcze osób wchodzących i powracających na rynek pracy;
- identyfikacja potrzeb osób, pozostających bez zatrudnienia, w tym między innymi poprzez zastosowanie Indywidualnych Planów Działania, diagnozowanie potrzeb szkoleniowych oraz możliwości doskonalenia zawodowego w regionie;
- wspieranie wolontariatu jako etapu przygotowującego do podjęcia zatrudnienia, między innymi poprzez zapewnianie wsparcia szkoleniowego i doradczego dla wolontariusza;
- wspieranie inicjatyw na rzecz podnoszenia mobilności geograficznej (regionalnej i międzyregionalnej) osób pozostających bez zatrudnienia, w tym zwłaszcza osób zamieszkujących na obszarach wiejskich;
- dbałość o rozwój systemu edukacji ustawicznej, poprzez ścisłą współpracę z placówkami kształcenia ustawicznego;
- promocja wśród pracodawców możliwości tworzenia funduszy szkoleniowych.

Priorytet 3. Promocja i rozwój przedsiębiorczości

Działania długoterminowe zostaną skierowane również na wzmocnienie i rozwój mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw, tworzących stałe miejsca pracy oraz funkcjonujących w sektorach strategicznych dla rozwoju społeczno-gospodarczego regionu, przede wszystkim w branży drzewno-meblarskiej, budowlanej, a także w turystyce, gastronomii i hotelarstwie. Kluczowymi działaniami są :

- wsparcie pracodawców w tworzeniu nowych miejsc pracy, między innymi poprzez refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy;
- pomoc doradcza i finansowa osobom fizycznym w podejmowaniu działalności gospodarczej;
- promowanie idei ekonomii społecznej, w tym przede wszystkim wspieranie powstawania spółdzielni socjalnych;
- promowanie wśród przedsiębiorców możliwości ubiegania się o środki Unii Europejskiej

- wsparcie przedsiębiorstw w zakresie szkoleń kadr zarządzających i pracowników, dotyczących między innymi zarządzania, identyfikacji potrzeb w zakresie kwalifikacji pracowników, organizacji pracy, elastycznych form pracy, a także wykorzystania, w prowadzonej działalności, technologii informacyjnych i komunikacyjnych;
- doradztwo, w szczególności z zakresu finansów i zarządzania zasobami ludzkimi, dla mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw, w tym dla osób fizycznych, prowadzących działalność gospodarczą;
- podnoszenie świadomości pracowników i kadr zarządzających modernizowanych przedsiębiorstw w zakresie możliwości i potrzeby realizacji projektów wspierających procesy zmian poprzez szkolenia i doradztwo;
- szkolenia i doradztwo dla przedsiębiorców, wspomagające proces zmiany profilu działalności przedsiębiorstwa;
- pomoc w tworzeniu partnerstw lokalnych z udziałem między innymi przedsiębiorstw, organizacji pracodawców, związków zawodowych, jednostek samorządu terytorialnego, urzędów pracy i innych środowisk, mających na celu opracowanie i wdrażanie strategii przewidywania i zarządzania zmianą gospodarczą na poziomie lokalnym i wojewódzkim;

Priorytet 4. Doskonalenie aktywnej polityki rynku pracy

Realizacji priorytetu będą służyć długofalowe działania, mające na celu rozwój i wzmocnienie publicznych służb zatrudnienia w regionie w kontekście aktywnej polityki rynku pracy:

- integracja polityki zatrudnieniowej i polityki społecznej w obszarze bezrobocia, między innymi poprzez ścisłą współpracę służb zatrudnienia z ośrodkami pomocy społecznej;
- wzmocnienie organizacyjne i finansowe instytucji rynku pracy;
- nawiązanie współpracy z instytucjami rynku pracy w innych krajach europejskich;
- rozbudowa elementów polityki prozatrudnieniowej i aktywizującej w obszarze bezrobocia, poprzez m.in. dalsze zwiększenie, w odniesieniu do nakładów na działania osłonowe, udziału wydatków na aktywne formy, które mają za zadanie przywrócić bezrobotnych na otwarty rynek pracy, utrzymanie niezbędnego poziomu aktywności oraz mobilności zasobów pracy oraz przygotowanie kadr odpowiednio do aktualnych i przyszłych potrzeb rynku pracy; podniesienie jakości funkcjonowania publicznych służb zatrudnienia poprzez wdrożenie standardów usług rynku pracy w zakresie poradnictwa zawodowego i informacji zawodowej oraz pośrednictwa pracy – istotne jest zwiększenie liczby pozyskiwanych ofert pracy niesubsydiowanej;
- dążenie do zwiększania efektywności zatrudnieniowej i kosztowej programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej;
- badania i analizy dotyczące aktualnej sytuacji oraz trendów rozwojowych i prognozowania zmian społeczno-gospodarczych w regionie w kontekście

rynku pracy, w tym powstanie Warmińsko–Mazurskiego Obserwatorium Rynku Pracy.

Konsekwentna realizacja działań w obrębie przedstawionych priorytetów przyniesie, w dłuższej perspektywie, wzrost efektywności zatrudnieniowej programów rynku pracy, przełoży się również na złagodzenie w regionie warmińsko–mazurskim skutków kryzysu ekonomicznego. Duże znaczenie ma racjonalne wykorzystanie środków krajowych i unijnych przeznaczonych na realizację zadań i projektów.

Prowadzony będzie przez Wojewódzki Urząd Pracy monitoring rynku pracy, zwłaszcza zmian wskaźnika stopy i poziomu stopy bezrobocia oraz istotnych zagrożeń mających wpływ na sytuację na rynku pracy, tak aby w razie potrzeby włączyć nowe inicjatywy i przedsięwzięcia, stosowanie do zmieniających się uwarunkowań i potrzeb regionalnego rynku pracy.

4.3. Priorytetowe grupy osób, wymagające szczególnego wsparcia na rynku pracy

Szczególnym wsparciem zostaną objęte grupy osób, które ze względu na trudności z podjęciem zatrudnienia i zagrożenie wykluczeniem społecznym, znajdują się w najtrudniejszej sytuacji na warmińsko-mazurskim rynku pracy. Należą do nich:

- bezrobotna młodzież do 25 roku życia;
- osoby bezrobotne w wieku powyżej 50 lat;
- osoby bez kwalifikacji zawodowych oraz bez doświadczenia zawodowego;
- osoby długotrwale bezrobotne;
- osoby niepełnosprawne;
- mieszkańcy wsi i innych obszarów oddalonych od centrów rozwoju;
- osoby zwalniane z zakładów pracy, dotkniętych recesją;
- osoby powracające z pracy zagranicą.

Priorytetowo wspierane będą również małe i średnie przedsiębiorstwa, działające na słabych strukturalnie obszarach, które tworzą stałe miejsca pracy.

Adresatami działań polityki rynku pracy są także osoby poszukujące pracy, w tym zwłaszcza wspierane poprzez kształcenie ustawiczne, umożliwiające podwyższanie ich kwalifikacji zawodowych i kompetencji.

4.4. Priorytetowe programy i projekty rynku pracy w 2010 roku

Realizacja powyższych działań zostanie przeprowadzona w oparciu o odpowiednie programy. Priorytetowymi programami na rynku pracy w 2010 roku są:

- programy i projekty wspierające inwestorów tworzących nowe miejsca pracy;
- projekty i programy wspierające osoby podejmujące działalność gospodarczą na własny rachunek;

- projekty i programy ukierunkowane na priorytetowe grupy bezrobotnych, wymagające wsparcia na rynku pracy;
- projekty i programy outplacementowe, mające na celu wsparcie osób pozbawionych pracy w wyniku zwolnień grupowych;
- projekty i programy wspierające powrót na rynek pracy kobiet po przerwie spowodowanej wychowywaniem dzieci;
- projekty i programy wspierające elastyczne formy zatrudnienia, szczególnie w przypadku kobiet wychowujących dzieci.
- projekty i programy umożliwiające przywracanie osób wykluczonych społecznie na rynek pracy;
- projekty i programy ukierunkowane na wzrost kwalifikacji osób pracujących;
- projekty i programy dostosowujące kwalifikacje zasobów ludzkich do potrzeb rynku pracy, szczególnie w zakresie branż odnotowujących deficyt pracowników;
- projekty i programy związane z reorientacją zawodową osób zwalnianych z przyczyn nie dotyczących pracowników;
- projekty i programy dla osób odchodzących z rolnictwa;
- projekty i programy tworzące system wsparcia dla sektora małych i średnich przedsiębiorstw oraz organizacji pozarządowych;
- projekty i programy zwiększające potencjał służb zatrudnienia i instytucji rynku pracy zmierzające do poprawy obsługi bezrobotnych;
- projekty i programy zmierzające do budowy systemu monitoringu i analiz rynku pracy (w tym: dotyczące dostosowania systemu edukacji dla potrzeb i oczekiwań rynku pracy);
- projekty i programy ukierunkowane na systemy wsparcia dla poprawy mobilności zawodowej i przestrzennej bezrobotnych;
- projekty i programy udzielające wsparcia instytucjom i organizacjom realizującym zadania ważne dla regionalnego rynku pracy i jego otoczenia oraz modernizowania systemu gospodarki województwa;
- projekty i programy skierowane do osób powracających z zagranicy;
- projekty i programy wspierające powstawanie spółdzielni socjalnych.

Rozdział 5.

Zagrożenia, jakie mogą pojawić się na rynku pracy

Realizacja, przyjętych w RPD na 2010 rok, celów i priorytetów będzie wymagała uwzględnienia zagrożeń, jakie istnieją lub mogą pojawić się na regionalnym rynku pracy.

1. Zagrożenia na warmińsko-mazurskim rynku pracy wiążą się przede wszystkim z pogorszeniem sytuacji ekonomicznej wielu podmiotów gospodarczych, a także sygnalizowanym zagrożeniem upadłością wielu zakładów w branżach strategicznych dla regionu, przede wszystkim zaś przemysłu drzewnego i meblarskiego. Wynikiem tego może być wzmożony napływ na rynek pracy osób uprzednio pracujących.
2. Zagrożenie na rynku pracy stanowi, niedopasowana do potrzeb rynku pracy, struktura kształcenia zawodowego. Szczególnie dotkliwy jest brak szkół zawodowych, przy jednocześnie dużej liczbie młodzieży, uczącej się w liceach ogólnokształcących. Powoduje to zwiększanie się liczby bezrobotnych bez zawodu, którzy mają największe trudności z uzyskaniem zatrudnienia.

Istotne jest więc podniesienie rangi kształcenia zawodowego poprzez tworzenie warunków uzyskania i podwyższania kwalifikacji zawodowych osób, zgodnie z zapotrzebowaniem rynku pracy, aby to realnie wpływało na zwiększenie możliwości zatrudnienia.

Należy również zwrócić uwagę na sytuację absolwentów studiów wyższych. Nadal największą popularnością wśród studentów cieszą się kierunki humanistyczne, po których z roku na rok coraz trudniej jest młodym ludziom znaleźć zatrudnienie. Obecnie istnieje zjawisko, polegające na rejestrowaniu się absolwentów w powiatowych urzędach pracy, bezpośrednio po ukończeniu studiów, gdyż daje to możliwość podjęcia stażu.

3. Niekorzystnym zjawiskiem jest także, utrzymujące się, przestrzenne zróżnicowanie zjawiska bezrobocia. W niektórych powiatach skala wzrostu stopy bezrobocia może być znacznie szybsza niż przeciętnie w województwie czy kraju. Wynika z tego potrzeba wspierania mobilności pracowników, poprzez zwiększanie dostępności przestrzennej miejsc pracy w całym regionie warmińsko-mazurskim.
4. Wyzwaniem dla regionalnej polityki rynku pracy jest struktura osób bezrobotnych, gdyż nadal duży odsetek stanowią w niej osoby bez kwalifikacji zawodowych, osoby bez doświadczenia zawodowego, osoby długotrwale bezrobotne, osoby w wieku powyżej 50 lat, zamieszkałe na terenach wiejskich charakteryzujących się niedoborem poza rolniczych miejsc pracy. Wymagają one podjęcia działań osłonowych, które ochronią je przed długotrwałym wyłączeniem z aktywności zawodowej.

Rozdział 6.

Priorytety RPD jako kryteria wsparcia projektów dot. poprawy sytuacji na rynku pracy i rozwoju zasobów ludzkich w regionie

Za podstawowe kryterium wsparcia, zgłoszonych do realizacji projektów, została przyjęta ich zgodność z Regionalnym Planem Działań za rzecz Zatrudnienia, a także z kryteriami szczegółowymi, dotyczącymi poszczególnych programów, w szczególności z Planami Działań do Priorytetów Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, a także powiatowymi programami promocji zatrudnienia oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy, stanowiącymi część powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych.

Istotnymi kryteriami wsparcia projektów rynku pracy są:

- wykorzystanie partnerstwa w realizacji projektów, w szczególności partnerstwa pomiędzy sektorami: samorząd – pracodawcy – organizacje pozarządowe – szkolnictwo – uczelnie wyższe;
- efektywność zatrudnieniowa;
- promocja kształcenia ustawicznego;
- przeciwdziałanie bezrobociu, szczególnie wśród młodzieży;
- wspieranie postaw przedsiębiorczych;
- wspieranie grup zagrożonych wykluczeniem społecznym;
- wspieranie innowacyjności i rozwoju kadr;
- wspieranie regionalnego systemu wymiany informacji i analiz rynku pracy.

Projekty powinny również spełniać kryteria dodatkowe:

- kompleksowość przewidzianych rozwiązań;
- trwałość projektu i jego innowacyjność;
- powiązanie projektów, realizowanych w Programie Operacyjnym Kapitał Ludzki z projektami, realizowanymi w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Warmia i Mazury oraz Programu Operacyjnego Polska Wschodnia.

Rozdział 7.

Główne źródła finansowania zadań ujętych w RPD na 2010 rok

Realizacja zadań, ujętych w Regionalnym Planie Działań na 2010 rok, będzie finansowana z następujących źródeł:

1. Fundusz Pracy:
 - środki Funduszu Pracy, przyznane województwu warmińsko-mazurskiemu, wynikające z podziału algorytmem oraz pochodzące z rezerwy Funduszu Pracy, pozostającej w gestii samorządu województwa;
 - środki Funduszu Pracy z rezerwy Ministra Pracy i Polityki Społecznej;
2. Program Operacyjny Kapitał Ludzki, w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego,
3. Inne środki (PFRON, dotacja KG OHP, środki jednostek samorządu terytorialnego).

Limit środków Funduszu Pracy, przeznaczonych na promocję zatrudnienia, łagodzenie skutków bezrobocia i aktywizację zawodową bezrobotnych w województwie warmińsko-mazurskim, w 2010 roku wyniesie 292 948,3 tys. zł, tj. o 105 565,5 tys. zł (ponad 56%) więcej niż w roku poprzednim.

- 65% tej kwoty zostanie przekazanych samorządom powiatowym, na podstawie kryteriów zatwierdzonych przez Sejmik Województwa Warmińsko-Mazurskiego, preferujących powiaty o wysokiej stopie i wysokim poziomie bezrobocia, które mają duży udział długotrwale bezrobotnych, młodzieży oraz osób po 50 roku życia i realizują projekty o dużej efektywności zatrudnieniowej.
- 35% środków pozostanie w dyspozycji Samorządu Województwa, z przeznaczeniem na realizację projektów, współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Poddziałania 6.1.3 „Poprawa zdolności do zatrudnienia oraz podnoszenie poziomu aktywności zawodowej osób bezrobotnych” w ramach Priorytetu VI Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki.

Poza środkami Funduszu Pracy, wynikającymi z podziału algorytmicznego i rezerwą finansową, będącą w dyspozycji Samorządu Województwa, samorządy powiatowe mogą ubiegać się o dodatkowe środki Funduszu Pracy, znajdujące się w rezerwie Ministra Pracy i Polityki Społecznej, z której w 2009 roku, pozyskano dla województwa warmińsko-mazurskiego prawie 58 mln zł.

Znaczącym wsparciem działań na rzecz zatrudnienia i łagodzenia skutków bezrobocia są środki Europejskiego Funduszu Społecznego na finansowanie działań w Priorytecie VI, VII, VIII i IX komponentu regionalnego w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, który skierowany jest do osób i grup społecznych w takich obszarach jak: integracja społeczna, edukacja, rozwój potencjału adaptacyjnego pracowników i przedsiębiorstw, rozwój zasobów ludzkich na terenach wiejskich.

Rozdział 8.

Monitoring wykonywania zadań RPD na 2010 rok

Monitorowanie wykonywania zadań Regionalnego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia na 2010 rok prowadzone będzie przez Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie. Informacja o sytuacji na rynku pracy w 2010 roku, wraz ze sprawozdaniem z monitoringu wykonania RPD 2010, zostanie złożona Zarządowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego w terminie do końca I kwartału 2011 roku.

Zarząd przedstawi do akceptacji Sejmikowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego informację o sytuacji na rynku pracy w 2010 roku wraz ze sprawozdaniem z monitoringu Regionalnego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia na Sesji Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego, która odbędzie się w marcu 2011 roku.

Monitoring realizacji zadań, ujętych w Regionalnym Planie Działań na rzecz Zatrudnienia na 2010 rok, będzie prowadzony w oparciu o następujące wskaźniki, odnoszące się do sytuacji na warmińsko-mazurskim rynku pracy:

Wskaźnik	Źródło informacji
1. Stopa bezrobocia	GUS
2. Poziom bezrobocia	WUP
3. Napływ do bezrobocia w tym: osób powracających z zagranicy	WUP
4. Odływ z bezrobocia	WUP
5. Wskaźnik płynności rynku pracy	WUP
6. Liczba ofert pracy	WUP
7. Liczba osób bezrobotnych, które podjęły pracę	WUP
8. Liczba osób, które odbyły staże zawodowe	WUP
9. Liczba osób podejmujących działalność gospodarczą przy wspieraniu Funduszem Pracy i PO KL	WUP
10. Liczba miejsc pracy wspieranych Funduszem Pracy powstałych u regionalnych pracodawców	WUP
11. Liczba osób, które odbyły przygotowanie zawodowe dorosłych	WUP
12. Pracujący	GUS
13. Wskaźnik zatrudnienia	GUS
14. Liczba powstałych spółdzielni socjalnych	WUP, ROPS
15. Udział grup ryzyka w strukturze regionalnego bezrobocia – bezrobotni bez kwalifikacji – młodzież – długotrwale bezrobotni (12-24 mies.) – długotrwale bezrobotni (powyżej 24 mies.) – bezrobotni powyżej 50 roku życia – bezrobotni zamieszkali na wsi – kobiety	WUP
16. Wydatki z Funduszu Pracy na promocję zatrudnienia, łagodzenie skutków bezrobocia i aktywizację bezrobotnych	WUP
17. Wydatki z Europejskiego Funduszu Społecznego	WUP

**Regionalny Zespół ds. opracowania projektu
Regionalnego Planu Działania na rzecz Zatrudnienia na 2010 rok**

1. **Urszula Pasławska** – Wicemarszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego;
2. **Zdzisław Szczepkowski** – Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie;
3. **Jerzy Dostatni** – NSZZ Solidarność Olsztyn;
4. **Krystyna Dudzińska** – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Olsztynie;
5. **Zdzisław Fadrowski** – Dyrektor Departamentu Kultury i Edukacji Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Marszałkowskiego;
6. **Maria Góralczyk** – Dyrektor Centrum Kształcenia Ustawicznego w Elblągu;
7. **Edyta Jędrzejewska** – Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego;
8. **Andrzej Jurkian** – Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, Oddział w Olsztynie;
9. **Piotr Kamiński** – Dyrektor Zrzeszenia Prywatnego Handlu i Usług w Olsztynie;
10. **Małgorzata Karulak** - Kierownik Centrum Kształcenia Ustawicznego w Olsztynie;
11. **Joanna Karwowska** – Departament Rozwoju Obszarów Wiejskich i Rolnictwa Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Marszałkowskiego;
12. **Stanisław Kowalczyk** - Przewodniczący Rady OPZZ Olsztyn Województwa Warmińsko-Mazurskiego;
13. **Mieczysław Królicki** – Dyrektor Warmińsko-Mazurskiej Izby Rzemiosła i Przedsiębiorczości;
14. **Joanna Kruszewska-Papuszka** – Dyrektor Regionalnej Instytucji Finansującej, Warmińsko-Mazurska Agencja Rozwoju Regionalnego;
15. **Zenon Kuźniewski** – Dyrektor Centrum Kształcenia Ustawicznego w Olsztynie;
16. **Arkadiusz Niewiński** – Rada Organizacji Pozarządowych;
17. **Marek Obrębski** – Dyrektor Centrum Edukacji i Pracy Młodzieży Warmińsko-Mazurskiej OHP w Olsztynie;
18. **Michał Opieczyński** – Dyrektor Departamentu Europejskiego Funduszu Społecznego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Marszałkowskiego;
19. **Dorota Opolska** – Uniwersytet Warmińsko-Mazurski;
20. **Grażyna Przasnyska** – Warmińsko-Mazurskie Kuratorium Oświaty;
21. **Wiesława Przybysz** – Dyrektor Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Marszałkowskiego;
22. **Mirosław Śledzianowski** – Warmińsko-Mazurski Związek Pracodawców Prywatnych.

Harmonogram opracowania Regionalnego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia na 2010 rok

Lp.	Zadania do realizacji	Jednostka wykonawcza	Listopad 2009	Grudzień 2009	Styczeń 2010	Luty 2010	Marzec 2010
1	Przyjęcie harmonogramu prac opracowania Regionalnego Planu Działań na Rzecz Zatrudnienia na 2010 r. (RPD)	Dyrektor WUP	do 27				
2	Przygotowanie wniosku do Zarządu Województwa w sprawie powołania Regionalnego Zespołu ds. Opracowania Projektu RPD na 2010 rok	Wydział PRP		do 8			
3	Powołanie Zespołu WUP ds. opracowania materiałów do RPD	Dyrektor WUP Zarządzenie		do 2			
4	Opracowanie projektu struktury Regionalnego Planu Działań na Rzecz Zatrudnienia na 2010 rok	Wydział PRP + Zespół WUP		do 11			
5	Powołanie Regionalnego Zespołu ds. Opracowania Projektu RPD na 2010 rok	Zarząd Województwa Uchwała		do 15			
6	Ukonstytuowanie się i organizacja prac Regionalnego Zespołu ds. Opracowania Projektu RPD na 2010 rok	Regionalny Zespół			do 8		
7	Monitoring RPD z 2009 roku	Wydział PRP			do 29		
8	Prace nad projektem RPD (część merytoryczna)	Wydział PRP			do 29		
9	Konsultacje projektu RPD	Partnerzy społeczni, PUP, Wojewódzka Rada Zatrudnienia				1 – 8	
10	Przyjęcie projektu RPD	Regionalny Zespół				15	
11	Przekazanie projektu RPD do Zarządu Województwa	WUP				do 19	
12	Przyjęcie projektu RPD Komisje Sejmiku	Zarząd Województwa					Początek marca
13	Zatwierdzenie ostatecznego projektu RPD na 2010 rok	Sejmik Województwa					Koniec marca