

Regionalny Plan Działań na rzecz Zatrudnienia w Województwie Warmińsko-Mazurskim na 2013 rok - założenia -

1. Uwarunkowania prawne, programowe i organizacyjne RPD 2013

Regionalny Plan Działań na rzecz Zatrudnienia (RPD) stanowi kierunkową wytyczną dla samorządów lokalnych, w szczególności powiatowych urzędów pracy oraz innych instytucji i partnerów rynku pracy do formułowania celów i realizacji działań w 2013 roku.

Przygotowany jest zgodnie z *Ustawą z dnia 20 kwietnia 2004 roku o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* (Dz. U. 2008 nr 69 poz. 415, z późn. zm.), która w art. 3 ust. 4 zobowiązuje Samorząd Województwa do corocznego opracowania i realizowania regionalnego planu działań na rzecz zatrudnienia, określającego w szczególności priorytetowe grupy bezrobotnych i innych osób, wymagających wsparcia na rynku pracy.

Zgodnie z cytowaną wyżej *Ustawą* Regionalny Plan Działań na rzecz Zatrudnienia opracowywany jest:

- na podstawie Krajowego Planu Działań;
- z uwzględnieniem strategii rozwoju województwa;
- z uwzględnieniem strategii w zakresie polityki społecznej.

RPD 2013 jest dokumentem komplementarnym również w stosunku do:

- Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki oraz dokumentów dotyczących realizacji jego komponentu regionalnego – Planów Działań na 2013 rok,
- Strategii Zatrudnienia i Rozwoju Zasobów Ludzkich w Województwie Warmińsko-Mazurskim do roku 2020,
- Regionalnego Programu Operacyjnego Warmia i Mazury na lata 2007-2013,
- Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej,
- Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013.

Założenia RPD 2013 odnoszą się do Krajowego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia na lata 2012-2014, przyjętego Uchwałą Nr 138/2012 Rady Ministrów z dnia 21 sierpnia 2012 roku, z uwzględnieniem Krajowego Programu Reform *Europa 2020* – przede wszystkim jego części *Aktywność dla wzrostu sprzyjającego włączeniu społecznemu*, na którą składają się dwa obszary: *Nowoczesny rynek pracy* oraz *Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu*.

RPD 2013 uwzględnia Strategię Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Województwa Warmińsko-Mazurskiego do roku 2020, której cel główny brzmi: *Spójność ekonomiczna, społeczna i przestrzenna Warmii i Mazur z regionami Europy*. RPD 2013 będzie wpisywał się przede wszystkim w Priorytet *Konkurencyjna gospodarka*, cel strategiczny *Wzrost konkurencyjności gospodarki*, cel operacyjny *Wzrost liczby miejsc pracy*.

Szczególnie istotne dla założeń RPD 2013 są postanowienia zaktualizowanej Strategii polityki społecznej województwa warmińsko-mazurskiego do 2020 roku, przyjętej Uchwałą Nr XIV/253/12 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 21 lutego 2012 roku, której cel brzmi: *Osoby i rodziny z województwa warmińsko-mazurskiego, ich środowiska lokalne i otoczenia instytucjonalne współdziałają ze sobą i są zaangażowane we wzmacnianie integracji oraz aktywizacji społecznej i zawodowej*. RPD 2013 wpisuje się w Priorytet III *Wspieranie aktywności i*

mobilności zawodowej oraz edukacyjnej osób bezrobotnych oraz jego cel strategiczny Osoby bezrobotne są bardziej gotowe do zmian, aktywne w rozwiązywaniu swoich problemów, bardziej samodzielne życiowo i ekonomiczne oraz częściej wchodzi na rynek pracy dzięki instrumentom aktywnej integracji, w tym ekonomii społecznej.

Założenia Regionalnego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia na 2013 rok wpisują się w wiodący cel Strategii Zatrudnienia i Rozwoju Zasobów Ludzkich w Województwie Warmińsko-Mazurskim do 2020 roku: *Rozwój zasobów ludzkich niezbędnym warunkiem rozwoju społeczno-gospodarczego województwa, jak również, przyjęte dla jego realizacji, priorytety: Wzrost zatrudnienia, Kształcenie i wychowanie dla zatrudnienia i integracji społecznej, Efektywna organizacja rynku pracy, Równość szans do zatrudnienia, Aktywna i zintegrowana polityka w obszarze bezrobocia.*

W swoich zapisach RPD 2013 nawiązuje także do Regionalnego Planu Działań na rzecz promocji i upowszechniania ekonomii społecznej w województwie warmińsko-mazurskim na lata 2011-2015 (RPDES), który został przyjęty do realizacji przez Zarząd Województwa w dniu 15 listopada 2011 roku. Cel główny RPDES brzmi: *Zwiększenie udziału ekonomii społecznej w rozwoju społeczno-gospodarczym województwa warmińsko-mazurskiego ze szczególnym uwzględnieniem aktywizacji zawodowej i społecznej grup zagrożonych wykluczeniem.*

W RPD 2013 zostanie uwzględniony Roczny Plan Działania Pomocy Technicznej PO KL, służący w szczególności zapewnieniu technicznego i finansowego wsparcia procesu zarządzania, procesu wdrażania, kontroli PO KL oraz sprawnej i efektywnej realizacji obowiązków, w zakresie prowadzenia działań informacyjnych i promocyjnych, dotyczących pomocy udzielanej z Europejskiego Funduszu Społecznego.

Regionalny Plan Działań na rzecz Zatrudnienia na 2013 rok zostanie opracowany przy współpracy instytucji podlegających Samorządowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego oraz partnerów zewnętrznych, działających na rzecz rynku pracy. Przy opracowaniu dokumentu będą uczestniczyć przedstawiciele samorządu województwa oraz wojewody, reprezentanci samorządowych jednostek wojewódzkich i powiatowych, regionalnych struktur organizacji związkowych i organizacji pracodawców, a także przedstawiciele nauki i szkolnictwa oraz reprezentanci organizacji pozarządowych.

Podmiotami, realizującymi założenia RPD na 2013 rok, będą instytucje rynku pracy - publiczne służby zatrudnienia; Ochotnicze Hufce Pracy; agencje zatrudnienia; instytucje szkoleniowe, instytucje dialogu społecznego na rynku pracy oraz instytucje partnerstwa lokalnego.

Działania zapisane w RPD 2013 mają stanowić odpowiedź na potrzeby regionalnego rynku pracy. W związku z tym, dokument będzie obejmował:

- uwarunkowania prawne, programowe i organizacyjne RPD na 2013 rok;
- charakterystykę sytuacji na regionalnym rynku pracy w 2012 roku wraz z oceną podstawowych procesów i zjawisk oraz sformułowaniem syntetycznej diagnozy stanu;
- prognozę sytuacji na rynku pracy w województwie warmińsko-mazurskim w 2013 roku;
- podstawowe cele polityki rynku pracy, priorytety oraz działania na rzecz zatrudnienia, zaplanowane do realizacji w 2013 roku w województwie warmińsko-mazurskim;
- wskazanie głównych źródeł finansowania zadań wraz z informacją o wielkości środków finansowych na 2013 rok;
- sposób monitorowania i koordynowania planowanych do wykonania zadań, wydatkowania środków finansowych oraz wyznaczonych do osiągnięcia rezultatów.

2. Wstępny monitoring celów RPD 2012

Regionalny Plan Działań na rzecz Zatrudnienia w Województwie Warmińsko-Mazurskim na 2012 rok zakładał realizację następujących celów:

Cel	Wartość wskaźnika realizacji celu	Osiągnięta wartość wskaźnika realizacji celu (listopad 2012)
1. Utrzymanie poziomu bezrobocia na prognozowanym poziomie	109,4 tys. – 116,4 tys.	108,5 tys.
2. Utrzymanie wskaźnika procentowego udziału:		
• młodzieży do 25 roku życia w ogólnej liczbie bezrobotnych – na poziomie nie większym niż:	21,8%	20,6%
• osób w wieku powyżej 50 lat w ogólnej liczbie osób bezrobotnych – na poziomie nie większym niż:	21,5%	21,3%
• osoby długotrwale bezrobotne w ogólnej liczbie bezrobotnych osób na poziomie nie większym niż :	---	52,2%
3. Osiągnięcie wskaźnika efektywności programów rynku pracy finansowanych z Funduszu Pracy oraz Europejskiego Funduszu Społecznego na poziomie nie niższym niż:	45%	b.d.

3. Priorytety polityki rynku pracy w 2013 roku

Priorytety polityki rynku pracy w 2013 roku zostały przygotowane w oparciu o Krajowy Plan Działań na lata 2012-2014.

W związku z powyższym, priorytety Regionalnego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia na 2013 rok, są następujące:

1. Prowadzenie aktywnej polityki rynku pracy, adekwatnej do zmieniających się potrzeb, w celu zapewnienia efektywnego wykorzystania zasobów pracy.
2. Działania zmierzające do usprawnienia obsługi rynku pracy.

Krajowy Plan Reform wskazuje na to, że w najbliższym czasie podmiotom działającym na rynku pracy przyjdzie zmierzyć się z trudnymi wyzwaniami. Kryzys finansowo-gospodarczy w Europie zmusza do podejmowania wysiłku na rzecz bardziej sprawnego funkcjonowania rynku pracy oraz dostosowania polityki zarówno do zmieniającej sytuacji w kraju jak i za granicą.

Ważnym czynnikiem, z jakim będzie musiał zmierzyć się rynek pracy są zachodzące procesy demograficzne, a co za tym idzie konieczność nowego podejścia do kwestii starzenia się społeczeństwa i funkcjonowania pracowników w starszym wieku. Podniesienie granicy wieku emerytalnego jest wyzwaniem utrzymania zasobów ludzkich w zaawansowanym wieku i dobrej kondycji. Jednocześnie niezbędne jest również podjęcie efektywnych działań, aby wspierać osoby młode, w tym absolwentów w celu płynnego przejścia z edukacji do pierwszego zatrudnienia. Istotne jest także zapewnienie odpowiednich standardów usług świadczonych przez PSZ, tak aby zniwelować częste i długotrwałe okresy bezrobocia w celu zapobiegania wykluczeniu społecznemu i pomocy w jak szybszym powrocie osób bezrobotnych do zatrudnienia.

Działania zawarte w RPD 2013 mają służyć poszukiwaniu nowych instrumentów i form zarządzania rynkiem pracy, co powinno przyczynić się do ograniczenia skali bezrobocia oraz zwiększenia spójności społecznej i gospodarczej na poziomie powiatowym. Realizacja wyznaczonych priorytetów powinna odbywać się przy współudziale partnerów społecznych i podmiotów prywatnych aby efektywnie pomóc osobom bezrobotnym i poszukującym pracy.

Biorąc pod uwagę powyższe, należy w większym stopniu poszukiwać nowych, bardziej skutecznych i efektywnych instrumentów adresowanych do grup w najtrudniejszej sytuacji na rynku pracy. Znajduje to wyraz w poniższych kierunkach działań:

Priorytet 1

- wdrażanie koncepcji modelu uczenia się przez całe życie zgodnie ze zmieniającymi się potrzebami rynku poprzez współpracę z placówkami kształcenia ustawicznego;
- dążenie do zwiększenia efektywności stosowanych polityk rynku pracy, poprzez poprawne adresowanie instrumentów aktywnej polityki rynku pracy;
- aktywizacja zawodowa osób w szczególnej sytuacji na rynku pracy, w tym opracowanie programów i projektów na rzecz aktywizacji grup priorytetowych;
- działania zmierzające do godzenia życia zawodowego i rodzinnego poprzez upowszechnienie elastycznych form zatrudnienia;
- wspieranie tworzenia nowych miejsc pracy, szczególnie w sektorach o wysokim potencjale rozwoju, a także w ramach sektora ekonomii społecznej;
- dążenie do zwiększenia zaangażowania partnerów społecznych w realizację polityk rynku pracy m.in. poprzez wspólne inicjatywy zgodne ze zmieniającymi się potrzebami rynku.

Priorytet 2

- wzmocnienie aktywnej polityki rynku pracy poprzez poprawę jakości oraz dostępu do usług świadczonych przez publiczne służby zatrudnienia, a także partnerów rynku pracy;
- działania zmierzające do wzmocnienia publicznych służb zatrudnienia i ich partnerów na rynku pracy świadczących usługi wspierające mobilność w dziedzinie zatrudnienia na poziomie międzynarodowym;
- działania zmierzające do sprawnego monitorowania rynku pracy, które pozwolą na lepszą identyfikację zmieniających się potrzeb;
- dążenie do poszukiwania nowych instrumentów oraz form zarządzania rynkiem pracy;
- wykorzystanie innowacyjnych rozwiązań technologicznych, takich jak systemy teleinformatyczne w realizacji działań służących doskonaleniu świadczenia usług rynku pracy;
- profesjonalizacja działań publicznych służb zatrudnienia poprzez wzmocnienia kompetencyjne i merytoryczne (studia, szkolenia).

1. Priorytetowe grupy osób

W oparciu o Krajowy Program Reform oraz Strategię polityki społecznej województwa warmińsko-mazurskiego do 2020 roku, a także biorąc pod uwagę uwarunkowania regionalnego rynku pracy – za grupy, które należy objąć wsparciem na rynku pracy, uznaje się:

- kobiety;
- osoby w wieku 50+;
- młodzież do 30 roku życia;
- długotrwale bezrobotnych;
- bezrobotne osoby niepełnosprawne i inne grupy osób zagrożone wykluczeniem społecznym.

2. Priorytetowe programy i projekty

Programy i projekty	Przykładowe obszary realizacji
Programy i projekty ukierunkowane na aktywną politykę rynku pracy adekwatną do zmieniających się potrzeb	• wzrost kwalifikacji osób pracujących; • rozwój i upowszechnianie elastycznych form zatrudnienia; • promocja przedsiębiorczości i samozatrudnienia; • wsparcie powstawania przedsiębiorstw społecznych, w tym spółdzielni socjalnych.
Programy i projekty ukierunkowane na wsparcie i aktywizację grup marginalizowanych na rynku pracy	• aktywizacja społeczno-ekonomiczna długotrwale bezrobotnych prowadzona na poziomie lokalnym i regionalnym; • aktywna integracja osób wykluczonych z rynku pracy; • zatrudnienie wspomagane osób niepełnosprawnych.
Programy i projekty ukierunkowane na usprawnienie obsługi rynku pracy	• poprawa zakresu, jakości oraz dostępu do usług świadczonych przez publiczne służby zatrudnienia osobom bezrobotnych oraz pracodawcom; • monitorowanie efektywności polityki rynku pracy; • diagnoza czynników wpływających na długotrwale bezrobocie w regionie.

WICEDYREKTOR
ds. Rynku Pracy

Włodzisław D. Dąbrowski