

ZARZĄD WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO



**Ocena sytuacji na rynku pracy i realizacji zadań
w zakresie polityki rynku pracy w Województwie
Warmińsko-Mazurskim w 2021 r.**

**Realizacja Regionalnego Planu Działań na rzecz
Zatrudnienia w Województwie Warmińsko-
Mazurskim na 2021 r.**

SPIS TREŚCI

Wstęp	4
Definicje i objaśnienia	5
1. MAKROOTOCZENIE RYNKU PRACY W WOJEWÓDZTWIE WARMIŃSKO-MAZURSKIM	10
1.1. Stan i ruch naturalny ludności	10
1.2. Szkolnictwo	13
1.3. Liczba oraz struktura pracujących	15
1.4. Zatrudnienie oraz wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw	16
1.5. Podmioty gospodarki narodowej	19
2. LICZBA BEZROBOTNYCH I STOPA BEZROBOCIA	21
2.1. Rynek pracy według badań aktywności ekonomicznej ludności (BAEL)	21
2.2. Liczba bezrobotnych zarejestrowanych w urzędach pracy	25
2.3. Stopa bezrobocia rejestrowanego	27
3. STRUKTURA REGIONALNEGO BEZROBOCIA	29
3.1. Płeć bezrobotnych	29
3.2. Miejsce zamieszkania bezrobotnych	30
3.3. Wiek bezrobotnych	31
3.4. Poziom wykształcenia bezrobotnych	32
3.5. Czas pozostawania bez pracy bezrobotnych	33
3.6. Staż pracy bezrobotnych	35
3.7. Bezrobotni według wielkich grup zawodów	36
3.8. Bezrobotni w szczególnej sytuacji na rynku pracy	38
4. PŁYNNOŚĆ BEZROBOCIA	45
5. ZWOLNIENIA Z PRZYCZYN DOTYCZĄCYCH ZAKŁADU PRACY	48
6. WOLNE MIEJSCA PRACY I MIEJSCA AKTYWIZACJI ZAWODOWEJ	51
7. ZATRUDNIENIE CUDZOZIEMCÓW	54
8. AKTYWNE FORMY PRZECIWDZIAŁANIA BEZROBOCIU FINANSOWANE Z FUNDUSZU PRACY	56
8.1. Zatrudnienie bezrobotnych subsydiowane z Funduszu Pracy	59
8.2. Inne Formy Wsparcia	61
8.3. Efektywność zatrudnieniowa usług i instrumentów rynku pracy służących aktywizacji bezrobotnych	62
9. FUNDUSZ PRACY	65
9.1. Podział środków Funduszu Pracy	65
9.2. Wydatkowanie Środków Funduszu Pracy	68
9.2.1. Samorząd województwa – Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie	69
9.2.2. Samorządy powiatowe – powiatowe urzędy pracy	69
9.2.3. Tarcza antykryzysowa - działania związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 podejmowane przez samorządy powiatowe województwa warmińsko-mazurskiego	73
9.2.4. Krajowy Fundusz Szkoleniowy	76

10.	ZADANIA WOJEWÓDZKIEGO URZĘDU PRACY W OLSZTYNIE	79
10.1.	DZIAŁANIA W RAMACH EUROPEJSKIEGO FUNDUSZU SPOŁECZNEGO (EFS)	79
10.1.1.	Realizacja zadań w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020 (RPO WiM)	79
10.1.2.	Realizacja zadań w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014 -2020 (PO WER)	82
10.2.	INNE DZIAŁANIA WOJEWÓDZKIEGO URZĘDU PRACY W OLSZTYNIE	86
10.2.1.	Pośrednictwo pracy w ramach sieci EURES	86
10.2.2.	Realizacja zadań wynikających z koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego w zakresie świadczeń dla bezrobotnych	88
10.2.3.	Realizacja zadań związanych z międzynarodowym przepływem pracowników wynikających z odrębnych przepisów, umów międzynarodowych i innych porozumień zawartych z partnerami zagranicznymi	89
10.2.4.	Prowadzenie Rejestru Agencji Zatrudnienia	89
10.2.5.	Służba zastępcza	90
10.2.6.	Prowadzenie Rejestru Instytucji Szkoleniowych	90
10.2.7.	Barometr zawodów	91
10.2.8.	Wykaz zawodów, za które może być dokonywana refundacja wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne młodocianych pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego	94
10.2.9.	Organizowanie i koordynowanie rozwoju usług poradnictwa zawodowego i informacji zawodowej (CłiPKZ)	95
10.2.10.	Konwent dyrektorów wojewódzkich urzędów pracy	96
10.2.11.	Współpraca z Wojewódzką Radą Rynku Pracy	97
10.2.12.	Współpraca zagraniczna	99
10.3.	FUNDUSZ GWARANTOWANYCH ŚWIADCZEŃ PRACOWNICZYCH	100
10.3.1.	Ochrona roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy	100
10.3.2.	Zapobieganie, przeciwdziałanie i zwalczanie COVID-19	101
11.	MONITORING REGIONALNEGO PLANU DZIAŁAŃ NA RZECZ ZATRUDNIENIA W WOJEWÓDZTWIE WARMIŃSKO-MAZURSKIM NA 2021 ROK	102
	Podsumowanie i wnioski	104

WSTĘP

Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie, jako jednostka organizacyjna samorządu województwa realizuje zadania w zakresie polityki rynku pracy określone w art. 8 Ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U.2021.1100 z późn. zm.). Z zapisów art. 8 ust. 9 Ustawy wynika także, iż Sejmik Województwa co najmniej raz w roku dokonuje oceny sytuacji na rynku pracy i realizacji zadań w zakresie polityki rynku pracy. Stosownie do tego zapisu, Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie przygotował materiał zawierający analizę zjawisk zachodzących na rynku pracy w województwie warmińsko-mazurskim oraz podsumowanie realizacji zadań w zakresie polityki rynku pracy w 2021 roku.

2021 rok był kolejnym rokiem towarzyszącej nam pandemii, w którym pomimo utrzymujących się niektórych obostrzeń rozpoczął się proces odbudowywania gospodarki po lockdownach. Pandemia przyczyniła się do wielu przewartościowań na rynku pracy przyspieszając zapowiadane procesy. Na znaczeniu zyskał m.in. rzadko wcześniej stosowany model pracy zdalnej, pracodawcy coraz mocniej odczuwają również konieczność wprowadzenia automatyzacji. Takie podejście ze strony pracodawców wymusza z kolei konieczność zdobywania nowych kompetencji. Starzenie się społeczeństwa polskiego generuje potrzebę pozyskiwania wykwalifikowanej kadry z zasobów siły roboczej, coraz większego znaczenia nabiera też zatrudnianie obcokrajowców.

Opracowanie składa się z dwóch części: opisowej oraz tabelarycznej. W części opisowej przedstawiono charakterystykę województwa z uwzględnieniem wybranych czynników kształtujących sytuację społeczno-gospodarczą oraz wskaźników obrazujących aktywność ekonomiczną mieszkańców Warmii i Mazur. Omówiono zjawisko bezrobocia, jego poziom i natężenie oraz strukturę osób zarejestrowanych w urzędach pracy. Dokument zawiera także analizę wolnych miejsc pracy i miejsc aktywizacji zawodowej, informację o zwolnieniach z przyczyn dotyczących zakładów pracy oraz tematykę zatrudniania cudzoziemców na regionalnym rynku pracy. W jednym z rozdziałów opisano wydatki z Funduszu Pracy.

Uzupełnieniem części opisowej jest część tabelaryczna, prezentująca dane statystyczne obrazujące sytuację na lokalnych rynkach pracy w powiatach województwa warmińsko-mazurskiego.

Przy sporządzaniu analizy opierano się przede wszystkim na obligatoryjnej sprawozdawczości o rynku pracy, której podstawą prawną jest ustawa o statystyce publicznej z dnia 29 czerwca 1995 r. (tekst jednolity Dz. U. 2021, 955). W materiale korzystano również z danych Głównego Urzędu Statystycznego w Warszawie, Urzędu Statystycznego w Olsztynie oraz danych Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie.

W niniejszym opracowaniu przyjęto zasadę podawania danych jak najbardziej aktualnych, jednak ze względu na ich brak, w niektórych przypadkach posłużono się danymi z okresów wcześniejszych. Tablice i wykresy zostały przygotowane metodą komputerowych zestawień i agregacji danych.

Ze względu na elektroniczną technikę zaokrągleń, dane mogą nie sumować się do 100%.

DEFINICJE I OBJAŚNIENIA

Wyjaśnienie podstawowych pojęć i zagadnień zostało przygotowane w oparciu o Ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U.2021, poz. 1100 z późn. zm.) – zwana dalej ustawą, jak również Słownik pojęć stosowanych w badaniach statystycznych statystyki publicznej. Podstawą prawną prowadzenia badania w Polsce jest ustawa z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz.U. 2021, 955 Ustawa o statystyce publicznej) oraz rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na dany rok.

Badanie Aktywności Ekonomicznej Ludności (BAEL) – Badanie prowadzone jest w cyklu kwartalnym. Od 1 kwartału 2021 r. zasadniczą częścią BAEL objęte są osoby w wieku 15-89 lat (do 4 kw. 2020 r. były to osoby w wieku 15 lat i więcej), dla pozostałych członków gospodarstwa domowego, tj. osób w wieku poniżej 15 lat i powyżej 89 lat, zbierane są wyłącznie informacje dot. ogólnej charakterystyki gospodarstwa domowego. Podstawą metodologii BAEL (ang. LFS - Labour Force Survey) są definicje dotyczące pracujących, bezrobotnych oraz biernych zawodowo ujęte w Rezolucji dotyczącej statystyki pracy, zatrudnienia i niepełnego wykorzystania siły roboczej. Wyniki BAEL służą do analizy sytuacji na rynku pracy, przede wszystkim do:

- określenia bilansów siły roboczej, w oparciu o trzy podstawowe kategorie ludności: pracujących, bezrobotnych i biernych zawodowo;
- analizy struktury zatrudnienia według cech zawodowych i społeczno-demograficznych;
- oceny zmian natężenia bezrobocia w ujęciu przestrzennym;
- charakterystyki społeczno-demograficznej bezrobotnych.

Bezrobotny według BAEL – Od 1 kwartału 2021 r. populacja bezrobotnych, według zaleceń Eurostatu, została ograniczona do osób w wieku 15–74 lata. Bezrobotni są to osoby, które spełniły jednocześnie trzy warunki: 1) w okresie badanego tygodnia nie były osobami pracującymi (zgodnie z definicją tej populacji), 2) aktywnie poszukiwały pracy, tzn. podjęły konkretne działania w ciągu czterech tygodni (wliczając, jako ostatni – tydzień badany), aby znaleźć pracę, 3) były gotowe (zdolne) podjąć pracę w ciągu dwóch tygodni następujących po tygodniu badanym. Do bezrobotnych zostały zaliczone także osoby, które nie poszukiwały pracy, ponieważ już ją znalazły i oczekiwały na jej rozpoczęcie przez okres nie dłuższy niż 3 miesiące oraz były gotowe tę pracę podjąć.

Bezrobotny według ustawy – to osoba, o której mowa w art. 1 ust. 3 pkt 1 i 2 lit. a–g, lit. i, j, l oraz osoba, o której mowa w art. 1 ust. 3 pkt 2 lit. ha, która bezpośrednio przed rejestracją, jako bezrobotna była zatrudniona nieprzerwanie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przez okres, co najmniej 6 miesięcy, oraz osoba, o której mowa w art. 1 ust. 3 pkt 3 i 4, niezatrudniona i niewykonywująca innej pracy zarobkowej, zdolną i gotową do podjęcia zatrudnienia w pełnym wymiarze czasu pracy obowiązującym w danym zawodzie lub w danej służbie albo innej pracy zarobkowej albo, jeżeli jest osobą niepełnosprawną, zdolną i gotową do podjęcia zatrudnienia, co najmniej w połowie tego wymiaru czasu pracy, nieuczącą się w szkole, z wyjątkiem uczącej się w szkole dla dorosłych lub przystępującej do egzaminu eksternistycznego z zakresu programu nauczania tej szkoły lub w szkole wyższej, gdzie studiuje na studiach niestacjonarnych, zarejestrowaną we właściwym dla miejsca zameldowania stałego lub czasowego powiatowym urzędzie pracy oraz poszukującą zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej, jeżeli:

- ukończyła 18 lat,
- nie ukończyła 60 lat – kobieta lub 65 lat – mężczyzna,
- nie nabyła prawa do emerytury lub renty z tytułu niezdolności do pracy, renty szkoleniowej, renty socjalnej, renty rodzinnej w wysokości przekraczającej połowę minimalnego wynagrodzenia za pracę albo po ustaniu zatrudnienia, innej pracy zarobkowej, zaprzestaniu prowadzenia pozarolniczej działalności, nie pobiera nauczycielskiego świadczenia kompensacyjnego, zasiłku przedemerytalnego, świadczenia przedemerytalnego, świadczenia rehabilitacyjnego, zasiłku chorobowego, zasiłku macierzyńskiego lub zasiłku w wysokości zasiłku macierzyńskiego,
- nie nabyła prawa do emerytury albo renty z tytułu niezdolności do pracy, przyznanej przez zagraniczny organ emerytalny lub rentowy, w wysokości, co najmniej najniższej emerytury albo renty z tytułu niezdolności do pracy, o których mowa w ustawie z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych,
- nie jest właścicielem lub posiadaczem samoistnym lub zależnym nieruchomości rolnej, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny (Dz. U. 2017, poz. 459, z późn. zm.), o powierzchni użytków rolnych przekraczającej 2 ha przeliczeniowe lub nie podlega ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym z tytułu stałej pracy, jako współmałżonek lub domownik w gospodarstwie rolnym o powierzchni użytków rolnych przekraczającej 2 ha przeliczeniowe,
- nie uzyskuje przychodów podlegających opodatkowaniu podatkiem dochodowym z działów specjalnych produkcji rolnej, chyba, że dochód z działów specjalnych produkcji rolnej, obliczony dla ustalenia podatku dochodowego od osób fizycznych, nie przekracza wysokości przeciętnego dochodu z pracy w indywidualnych gospodarstwach rolnych z 2 ha przeliczeniowych ustalonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie przepisów o podatku rolnym, lub nie podlega ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym z tytułu stałej pracy, jako współmałżonek lub domownik w takim gospodarstwie,
- nie złożyła wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej albo po złożeniu wniosku o wpis: zgłosiła do ewidencji działalności gospodarczej wniosek o zawieszenie wykonywania działalności gospodarczej i okres zawieszenia jeszcze nie upłynął, albo nie upłynął jeszcze okres do, określonego we wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej, dnia podjęcia działalności gospodarczej,
- nie jest osobą tymczasowo aresztowaną lub nie odbywa kary pozbawienia wolności, z wyjątkiem kary pozbawienia wolności

odbywanej poza zakładem karnym w systemie dozoru elektronicznego,

- nie uzyskuje miesięcznie przychodu w wysokości przekraczającej połowę minimalnego wynagrodzenia za pracę, z wyłączeniem przychodów uzyskanych z tytułu odsetek lub innych przychodów od środków pieniężnych zgromadzonych na rachunkach bankowych,
- nie pobiera na podstawie przepisów o pomocy społecznej zasiłku stałego,
- nie pobiera na podstawie przepisów o świadczeniach rodzinnych, świadczenia pielęgnacyjnego, specjalnego zasiłku opiekuńczego lub dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu samotnego wychowywania dziecka i utraty prawa do zasiłku dla bezrobotnych na skutek upływu ustawowego okresu jego pobierania,
- nie pobiera po ustaniu zatrudnienia świadczenia szkoleniowego, o którym mowa w art. 70 ust. 6,
- nie podlega na podstawie odrębnych przepisów, obowiązkowi ubezpieczenia społecznego, z wyjątkiem ubezpieczenia społecznego rolników,
- nie pobiera na podstawie przepisów o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów zasiłku dla opiekuna.

Bezrobotny bez kwalifikacji zawodowych – to osoba nieposiadająca kwalifikacji do wykonywania jakiegokolwiek zawodu poświadczonych dyplomem, świadectwem lub innym dokumentem uprawniającym do wykonywania zawodu.

Bezrobotny długotrwale – oznacza to bezrobotnego pozostającego w rejestrze powiatowego urzędu pracy łącznie przez okres ponad 12 miesięcy w okresie ostatnich 2 lat, z wyłączeniem okresów odbywania stażu i przygotowania zawodowego dorosłych.

Bezrobotny do 30 roku życia – to osoba, która do dnia zastosowania wobec niej usług lub instrumentów rynku pracy nie ukończyła 30 roku życia.

Bezrobotny nowo zarejestrowany – osoba, która w okresie sprawozdawczym została zarejestrowana w urzędzie pracy, jako bezrobotna (w ciągu miesiąca, kwartału lub roku).

Bezrobotny powyżej 50 roku życia – to osoba, która w dniu zastosowania wobec niej usług lub instrumentów rynku pracy ukończyła, co najmniej 50 roku życia.

Bon stażowy - na wniosek bezrobotnego do 30 roku życia starosta może przyznać bon stażowy stanowiący gwarancję skierowania do odbycia stażu u pracodawcy wskazanego przez bezrobotnego na okres 6 miesięcy, o ile pracodawca zobowiąże się do zatrudnienia bezrobotnego po zakończeniu stażu przez okres 6 miesięcy. Przyznanie bonu stażowego następuje na podstawie indywidualnego planu działania. Termin ważności bonu stażowego określa starosta.

Bon szkoleniowy - na wniosek bezrobotnego do 30 roku życia starosta może przyznać bon szkoleniowy stanowiący gwarancję skierowania bezrobotnego na wskazane przez niego szkolenie oraz opłacenia kosztów, które zostaną poniesione w związku z podjęciem szkolenia. Przyznanie i realizacja bonu szkoleniowego następuje na podstawie indywidualnego planu działania oraz uprawdopodobnienia przez bezrobotnego podjęcia zatrudnienia, innej pracy zarobkowej lub działalności gospodarczej. Termin ważności bonu szkoleniowego określa starosta. W ramach bonu szkoleniowego starosta może sfinansować bezrobotnemu, do wysokości 100% przeciętnego wynagrodzenia obowiązującego w dniu przyznania bonu szkoleniowego, koszty: szkoleń, niezbędnych badań lekarskich lub psychologicznych, przejazdu na szkolenia, zakwaterowania.

Bon zasiedleniowy - starosta, na wniosek bezrobotnego do 30 roku życia może przyznać bon na zasiedlenie. Bon przysługuje bezrobotnemu, w związku z podjęciem przez niego poza miejscem dotychczasowego zamieszkania zatrudnienia, innej pracy zarobkowej lub działalności gospodarczej, jeżeli:

- z tytułu ich wykonywania będzie osiągał wynagrodzenie lub przychód w wysokości, co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę brutto miesięcznie oraz będzie podlegał ubezpieczeniom społecznym;
- odległość od miejsca dotychczasowego zamieszkania do miejscowości, w której bezrobotny zamieszka w związku z podjęciem zatrudnienia, innej pracy zarobkowej lub działalności gospodarczej wynosi, co najmniej 80 km lub czas dojazdu do tej miejscowości i powrotu do miejsca dotychczasowego zamieszkania środkami transportu zbiorowego przekracza łącznie, co najmniej 3 godziny dziennie;
- będzie pozostawał w zatrudnieniu, wykonywał inną pracę zarobkową lub będzie prowadził działalność gospodarczą przez okres, co najmniej 6 miesięcy.

Bon zatrudnieniowy - na wniosek bezrobotnego do 30 roku życia starosta może przyznać bon zatrudnieniowy. Bon zatrudnieniowy stanowi dla pracodawcy gwarancję refundacji części kosztów wynagrodzenia i składek na ubezpieczenia społeczne w związku z zatrudnieniem bezrobotnego, któremu powiatowy urząd pracy przyznał ten bon. Przyznanie bonu zatrudnieniowego następuje na podstawie indywidualnego planu działania. Termin ważności bonu zatrudnieniowego określa starosta. Pracodawca w ramach bonu zatrudnieniowego jest obowiązany do zatrudnienia bezrobotnego przez okres 18 miesięcy.

Dokumenty SED – Standardowe Dokumenty Elektroniczne - dokumenty służące do wymiany informacji dotyczącej okresów zatrudnienia lub ubezpieczenia przebytych na terenie państw członkowskich UE/EFTA.

Efektywność zatrudnieniowa – (tj. wskaźnik ponownego zatrudnienia) – udział procentowy liczby osób, które w trakcie lub po zakończeniu udziału w podstawowych formach aktywizacji zawodowej zostały wykazane, jako zatrudnione, w stosunku do liczby osób, które zakończyły udział w podstawowych formach aktywizacji zawodowej.

Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych - jest państwowym funduszem celowym. Składki na FGŚP opłaca się tylko za zatrudnionych pracowników lub zleceniobiorców. Środki z FGŚP przeznaczone są m.in. na roszczenia obejmujące: wynagrodzenia za pracę; wynagrodzenia za czas, kiedy pracownik był niezdolny do pracy, ze względu na chorobę; wynagrodzenia za okres urlopu; wypłatę pieniężną należną wskutek rozwiązania umowy o pracę bez winy pracownika; ekwiwalent pieniężny za urlop należny za rok kalendarzowy, w którym ustał stosunek pracy itp.

Fundusz Pracy – państwowy fundusz celowy, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw pracy. Przychodami Funduszu Pracy są zgodnie z art. 106 ustawy między innymi:

- ❖ obowiązkowe składki, na Fundusz Pracy;
- ❖ dotacje z budżetu państwa;
- ❖ środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej na współfinansowanie projektów finansowanych z Funduszu Pracy;
- ❖ odsetki od środków Funduszu Pracy pozostających na rachunkach bankowych dysponenta Funduszu Pracy oraz samorządów województw, powiatów, Ochotniczych Hufców Pracy i wojewodów:
 - odsetki od środków Funduszu Pracy pozostających na wyodrębnionych rachunkach bankowych, których obowiązek utworzenia wynika z obowiązujących przepisów lub umów zawartych na ich podstawie z dysponentem funduszu, będących w dyspozycji kierownika jednostki organizacyjnej realizującej zadania finansowane ze środków Funduszu Pracy;
- ❖ spłaty rat i odsetki od pożyczek udzielonych z Funduszu Pracy;
- ❖ środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej, przeznaczone na współfinansowanie działań z zakresu udziału publicznych służb zatrudnienia w EURES;
- ❖ środki ze sprzedaży akcji i udziałów, o których mowa w art. 56 ust. 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników oraz zwrot środków z Banku Gospodarstwa Krajowego, pochodzących z wypłaty pożyczek dla osób fizycznych podejmujących działalność gospodarczą,
- ❖ środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej, przeznaczone na współfinansowanie działań publicznych służb zatrudnienia innych niż projekty współfinansowane z Europejskiego Funduszu Społecznego,
- ❖ odsetki od wolnych środków przekazanych w zarządzanie zgodnie z przepisami o finansach publicznych;
- ❖ inne wpływy.

Środki Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji bezrobotnych są limitowane, a ich wysokość dla poszczególnych województw, ustalana jest corocznie na podstawie wzoru algorytmicznego. Ze środków Funduszu Pracy wypłaca się również zasiłki z tytułu bezrobocia. Środki na zasiłki nie wchodzi w limit przyznawany przez Ministra Rodziny i Polityki Społecznej na aktywizację zawodową. Urzędy pracy otrzymują środki na ten cel odpowiednio do zgłaszanych potrzeb (wiąże się to ze zmienną liczbą bezrobotnych uprawnionych w danym miesiącu do pobierania zasiłku).

Koszt ponownego zatrudnienia – (tj. efektywność kosztowa) – stosunek kwoty wydatków Funduszu Pracy poniesionych przez samorządy powiatowe na finansowanie podstawowych form aktywizacji zawodowej do liczby osób, które w trakcie lub po zakończeniu udziału w podstawowych formach aktywizacji zawodowej zostały wykazane, jako zatrudnione.

Miejsca aktywizacji zawodowej – m.in. staże, prace społecznie użyteczne oraz przygotowanie zawodowe dorosłych.

Oferta pracy – oznacza wolne od wymagań naruszających zasadę równego traktowania w zatrudnieniu, w rozumieniu przepisów prawa pracy, zgłoszenie przez pracodawcę do powiatowego urzędu pracy co najmniej jednego wolnego miejsca zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej w określonym zawodzie lub specjalności w celu uzyskania pomocy w znalezieniu odpowiedniego pracownika.

Osoby w szczególnej sytuacji na rynku pracy – zgodnie z art. 49 ustawy to:

- ❖ bezrobotnym do 30 roku życia,
- ❖ bezrobotnym długotrwale,
- ❖ bezrobotnym powyżej 50 roku życia,
- ❖ bezrobotnym korzystającym ze świadczeń z pomocy społecznej,
- ❖ bezrobotnym posiadającym, co najmniej jedno dziecko do 6 roku życia lub co najmniej jedno dziecko niepełnosprawne do 18 roku życia,
- ❖ bezrobotnym niepełnosprawnym,
- ❖ poszukującym pracy niepozostającym w zatrudnieniu lub niewykonującym innej pracy zarobkowej opiekunom osoby niepełnosprawnej, z wyłączeniem opiekunów osoby niepełnosprawnej pobierających świadczenie pielęgnacyjne lub specjalny zasiłek

opiekuńczy na podstawie przepisów o świadczeniach rodzinnych, lub zasiłek dla opiekuna na podstawie przepisów o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów.

Prace interwencyjne – zatrudnienie bezrobotnego przez pracodawcę, które nastąpiło w wyniku umowy zawartej ze starostą i ma na celu wsparcie osób bezrobotnych.

Prace społecznie użyteczne – prace wykonywane przez bezrobotnych bez prawa do zasiłku na skutek skierowania przez starostę, organizowane przez gminę w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej. W tym na rzecz opiekunów osób niepełnosprawnych, w organizacjach lub instytucjach statutowo zajmujących się pomocą charytatywną lub na rzecz społeczności lokalnej.

Pracujący według BAEL – Do pracujących zaliczono wszystkie osoby w wieku 15-89 lat, które w okresie badanego tygodnia:

- ✓ wykonywały przez co najmniej 1 godzinę pracę przynoszącą zarobek lub dochód tzn. były zatrudnione w firmie/instytucji publicznej lub u prywatnego pracodawcy, pracowały we własnym (lub dzierżawionym) gospodarstwie rolnym lub prowadziły własną działalność gospodarczą poza rolnictwem, pomagały (bez wynagrodzenia) w prowadzeniu rodzinnego gospodarstwa rolnego lub rodzinnej działalności gospodarczej poza rolnictwem,
- ✓ miały pracę, ale jej nie wykonywały:
 - z powodu choroby lub urlopu wypoczynkowego, urlopu związanego z rodzicielstwem (macierzyńskiego, rodzicielskiego, ojcowskiego lub wychowawczego), organizacji czasu pracy (systemu pracy lub odbioru nadgodzin), szkolenia związanego z wykonywaną pracą;
 - z powodu sezonowego charakteru pracy, jeśli w okresie poza sezonem nadal regularnie wypełniały zadania i obowiązki związane z pracą lub prowadzeniem działalności (z wyłączeniem obowiązków prawnych lub administracyjnych);
 - z innych powodów, jeśli przewidywany okres nieobecności w pracy nie przekracza 3 miesięcy.

Do pracujących – zgodnie z międzynarodowymi standardami – zaliczani są również uczniowie, z którymi zakłady pracy lub osoby fizyczne zawarły umowę o naukę zawodu lub przyuczenie do określonej pracy, jeżeli otrzymywali wynagrodzenie.

Przygotowanie zawodowe dorosłych – instrument aktywizacji w formie praktycznej nauki zawodu dorosłych lub przyuczenia do pracy dorosłych, realizowany bez nawiązywania stosunku pracy z pracodawcą, według programu obejmującego nabywanie umiejętności praktycznych i wiedzy teoretycznej, zakończonego egzaminem.

Roboty publiczne – zatrudnienie bezrobotnego w okresie nie dłuższym niż 12 miesięcy przy wykonywaniu prac organizowanych przez powiaty – z wyłączeniem prac organizowanych w urzędach pracy – gminy, organizacje pozarządowe statutowo zajmujące się problematyką: ochrony środowiska, kultury, oświaty, kultury fizycznej i turystyki, opieki zdrowotnej, bezrobocia oraz pomocy społecznej, a także spółki wodne i ich związki, jeżeli prace te są finansowane lub dofinansowane ze środków samorządu terytorialnego, budżetu państwa, funduszy celowych, organizacji pozarządowych, spółek wodnych i ich związków.

Staż – nabywanie przez bezrobotnego umiejętności praktycznych do wykonywania pracy poprzez wykonywanie zadań w miejscu pracy bez nawiązywania stosunku pracy z pracodawcą.

Stopa bezrobocia – jest to procentowy udział bezrobotnych danej kategorii w liczbie aktywnych zawodowo danej kategorii.

Szkolenie – pozaszkolne zajęcia mające na celu uzyskanie, uzupełnienie lub doskonalenie umiejętności i kwalifikacji zawodowych lub ogólnych, potrzebnych do wykonywania pracy, w tym umiejętności poszukiwania zatrudnienia.

Ustawa COVID-19 – należy przez to rozumieć Ustawę o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U.2021.2095 z późn.zm.); W ramach Ustawy COVID-19 – powiatowe urzędy pracy mogły przeznaczyć środki Funduszu Pracy na: 1) dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenie społeczne (art. 15zzb Ustawy COVID-19); 2) dofinansowanie części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej (art. 15zzc Ustawy COVID-19); 3) jednorazowe pożyczki na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej (art. 15zdd Ustawy COVID-19); 4) dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne – dot. organizacji pozarządowych lub podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (art. 15zze Ustawy COVID-19); 5) jednorazowe pożyczki dla organizacji pozarządowych w rozumieniu art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie lub podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 tej ustawy, które prowadziły działalność przed 1 kwietnia 2020 r. na pokrycie bieżących prowadzenia działalności gospodarczej lub statutowej (art. 15zdd Ustawy COVID-19); 6) dofinansowanie kościelnym osobom prawnym oraz ich jednostkom organizacyjnym część kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych składek na ubezpieczenia społeczne (art. 15zze² Ustawy COVID-19); 7) jednorazowe dotacje z Funduszu Pracy na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej przez mikroprzedsiębiorców lub małych przedsiębiorców (art. 15zze⁴ Ustawy COVID-19); 8) dotacje na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej przez mikroprzedsiębiorców lub małych przedsiębiorców – działalność

polegająca na sprzedaży środków spożywczych, papierniczych i piśmiennych na rzecz uczniów, słuchaczy lub wychowanków na terenie jednostek systemu oświaty (art. 15z4a Ustawy COVID-19). Usługi realizowane przez Wojewódzkie Urzędy Pracy to: 1) świadczenia na rzecz ochrony miejsc pracy na dofinansowanie wynagrodzenia pracowników z określonych branż w ramach FGŚP (art.15gga); 2) wsparcie dla przedsiębiorców na ochronę miejsc pracy ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych (art. 15g); 3) dofinansowanie ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych do wynagrodzeń pracowników, którzy wykonują czynności zawodowe dotyczące zabytku lub infrastruktury z nim związanej (art. 15ga); 4) świadczenia na rzecz ochrony miejsc pracy ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na dofinansowanie wynagrodzenia pracowników nieobjętych przestojem, przestojem ekonomicznym albo obniżonym wymiarem czasu pracy (art. 15gg).

Wiek przedprodukcyjny – wiek, w którym ludność nie osiągnęła jeszcze zdolności do pracy, tj. grupa wieku 0-17 lat.

Wiek produkcyjny – wiek zdolności do pracy, tj. dla mężczyzn grupa wieku 18-64 lata, dla kobiet - 18-59 lat.

Wiek poprodukcyjny – wiek, w którym osoby zazwyczaj kończą pracę zawodową, tj. dla mężczyzn - 65 lat i więcej, dla kobiet – 60 lat i więcej.

Wskaźnik płynności rynku pracy – jest to stosunek liczby bezrobotnych, którzy podjęli pracę w danym okresie sprawozdawczym do liczby nowo zarejestrowanych bezrobotnych w tym okresie.

Wskaźnik zatrudnienia – jest to procentowy udział pracujących danej kategorii w ogólnej liczbie ludności danej kategorii

Współczynnik aktywności zawodowej – jest to procentowy udział aktywnych zawodowo danej kategorii w ogólnej liczbie ludności danej kategorii (wyróżnianej m.in. ze względu na wiek, poziom wykształcenia, stan cywilny).

Zadania fakultatywne - do zadań fakultatywnych należą m.in: (1) koszty wezwań, zawiadomień, przekazywania świadczeń (2) koszty badań i analiz rynku pracy (3) koszty systemu teleinformatycznego (4) koszty materiałów informacyjnych i szkoleniowych (5) koszty audytu zewnętrznego (6) koszty wyposażenia i działalności klubów pracy (7) koszty szkolenia kadr zatrudnienia (8) refundacja dodatków do wynagrodzeń (9) koszty kwalifikowalne realizacji projektów (10) koszty wydawania informacji o działaniach PSZ w ramach EURES (11) koszty sądowe i egzekucyjne (12) informacje zawodowe, pośrednictwo i poradnictwo (13) koszty organizacji partnerstwa lokalnego (14) koszty rad rynku pracy (15) koszty systemu EURES (16) informacje o usługach i partnerach rynku pracy.

Zasiłek dla bezrobotnych to świadczenie, które przysługuje niezatrudnionym, spełniającym określone warunki i niemogącym znaleźć pracy osobom. Jako forma pomocy finansowej – ma wspierać obywateli pozostawionych bez środków do życia. Wysokość zasiłku jest zróżnicowana i zależy od długości okresu zatrudnienia oraz innych okresów zaliczanych do okresu warunkującego nabycie prawa do zasiłku:

- ❖ zasiłek obniżony – stanowiący 80% zasiłku podstawowego, przysługuje bezrobotnym posiadającym okres uprawniający do zasiłku wynoszący do 5 lat,
- ❖ zasiłek podstawowy - 100% dla bezrobotnych posiadających okres uprawniający do zasiłku wynoszący od 5 lat do 20 lat,
- ❖ zasiłek podwyższony - 120% dla bezrobotnych posiadających okres uprawniający do zasiłku wynoszący co najmniej 20 lat.

Zatrudnienie niesubsydiowane – zatrudnienie na otwartym rynku, nie finansowane ze środków Funduszu Pracy.

Zatrudnienie subsydiowane – zatrudnienie finansowane ze środków Funduszu Pracy m.in. w ramach: prac interwencyjnych; robót publicznych; podjęcia działalności gospodarczej; podjęcia pracy w ramach refundacji kosztów zatrudnienia bezrobotnego; podjęcia pracy poza miejscem zamieszkania w ramach bonu na zasiedlenie; podjęcia pracy w ramach bonu zatrudnieniowego, świadczenia aktywizacyjnego, grantu na telepracę, refundacji składek na ubezpieczenie społeczne, dofinansowania wynagrodzenia za zatrudnienie bezrobotnego powyżej 50 roku życia, refundacji części kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne skierowanych bezrobotnych do 30 roku życia.

Zatrudnienie wspierane (socjalne) - oznacza to udzielanie wsparcia o charakterze doradczym i finansowym osobom, które mają szczególne trudności w wejściu lub powrocie na otwarty rynek pracy (np. są długotrwale bezrobotne). Oferowana jest pomoc w utrzymaniu aktywności zawodowej umożliwiającej podjęcie zatrudnienia, prac społecznie użytecznych w rozumieniu przepisów o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej lub podjęcie działalności gospodarczej.

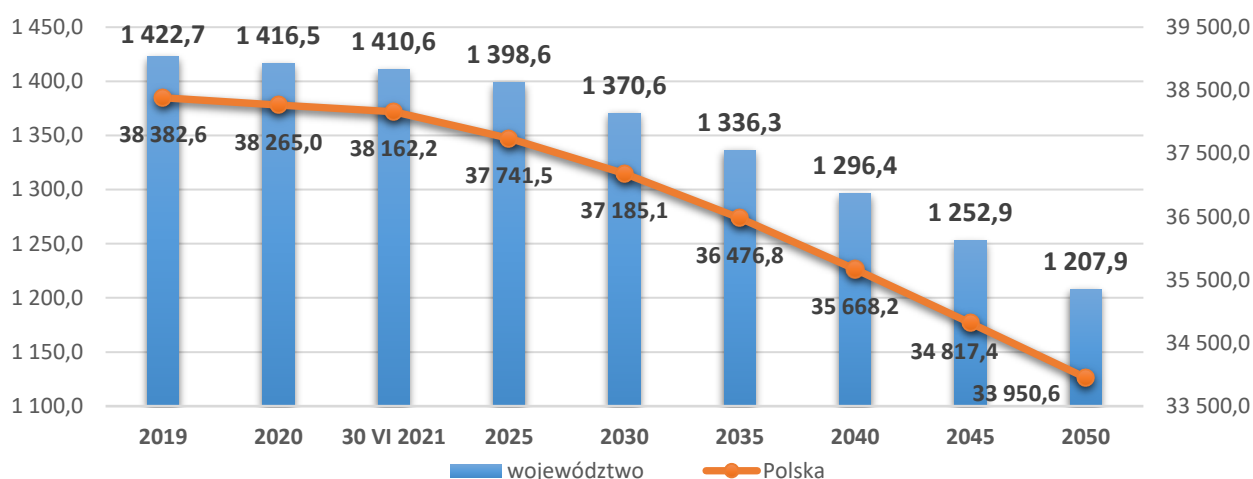
1. MAKROOTOCZENIE RYNKU PRACY W WOJEWÓDZTWIE WARMIŃSKO-MAZURSKIM

1.1. STAN I RUCH NATURALNY LUDNOŚCI

Na koniec 2020 roku region zamieszkiwało 1 416,5 tys. osób¹ (z czego 51,1% to kobiety²), o 6 242 osoby mniej niż rok wcześniej (tj. o 0,4%). Mieszkańcy regionu stanowili 3,7% populacji Polski³, a pod względem liczby ludności województwo zajmowało 12 lokatę w kraju przed województwem: świętokrzyskim, podlaskim, lubuskim i opolskim.

Według stanu na koniec czerwca 2021 r. liczba mieszkańców regionu wynosiła 1 410 643 osoby (wobec 38 162 224 osób w Polsce).

Wykres 1. Struktura ludności w województwie i w kraju w 2019 i 2020 roku (stan na koniec roku) oraz 2021 roku (stan na koniec czerwca) z uwzględnieniem prognozy GUS na lata 2025-2050 (w tys. osób)



Źródło: Sytuacja demograficzna województwa warmińsko-mazurskiego w 2021 roku, Urząd Statystyczny w Olsztynie oraz Prognoza ludności na lata 2014-2050, GUS – opracowanie własne.

W prognozie na 2025 rok liczba ludności w województwie, w porównaniu do 2021 roku, zmniejszy się o 0,7% (tj. o 10,0 tys. osób). W kraju przewiduje się spadek na wyższym poziomie - 1,1% (o 420,7 tys. osób). Do 2050 roku spadek w regionie zwiększy się do 16,8% (o 202,7 tys. osób) i do 12,4% (4 211,6 tys. osób) w Polsce.

Od lat obserwowany jest ujemny przyrost naturalny (zarówno w województwie jak i w kraju, utrzymuje się trend przeważającej liczby zgonów nad urodzeniami). W 2020 roku przyrost naturalny w regionie wyniósł -4 647 osób (w kraju – 122 046 osób). Wpływ na taki stan miał spadek liczby narodzin (o 6,2% tj. o 803 osoby mniej niż w 2019 roku – 12 108 osób w 2020 roku). Liczba zgonów w porównaniu z 2019 rokiem zwiększyła się o 1 861 osób i wyniosła w 2020 roku 16 755 osób.

¹ Według stanu na dzień 30 czerwca 2021 roku – 1 410 643 osoby.

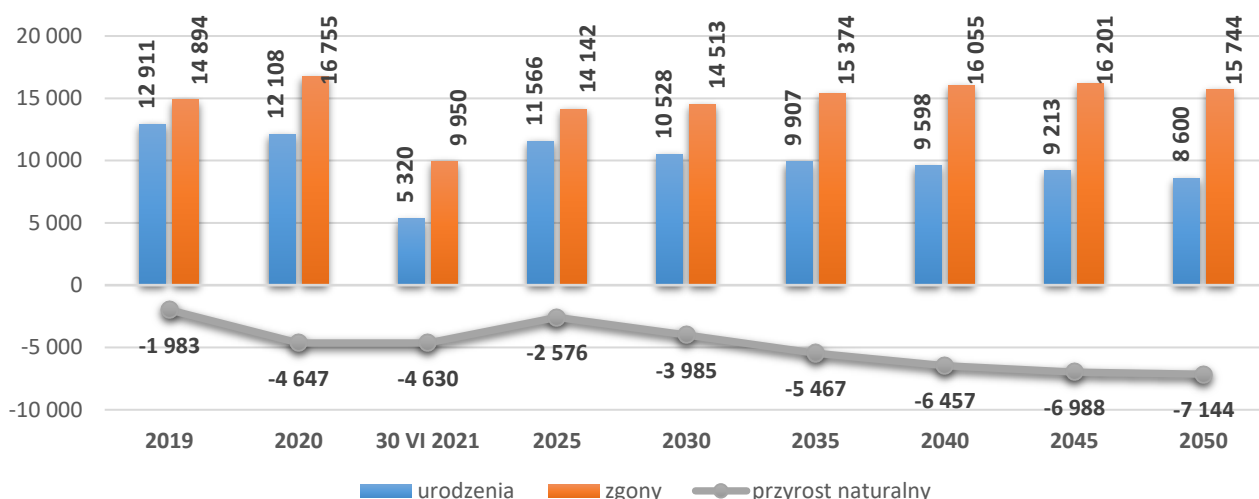
² Według stanu na dzień 30 czerwca 2021 roku – 721 219 kobiet.

³ Według stanu na dzień 30 czerwca 2021 roku – 38 162 225 osoby.

Według stanu na 30 czerwca 2021 r. przyrost naturalny w województwie wyniósł -4 630 osób. W tym samym czasie odnotowano 5 320 urodzeń oraz 9 950 zgonów. W kraju przyrost naturalny wyniósł -104 702 osoby (przy 165 960 urodzeniach oraz 270 662 zgonach).

Prognozy GUS potwierdzają negatywny trend- w przyszłości obserwować będziemy zwiększający się ujemny przyrost naturalny mieszkańców Warmii i Mazur od -2 576 osób w 2025 roku do -7 144 w 2050 roku (w kraju kolejno -86 944 i -173 532).

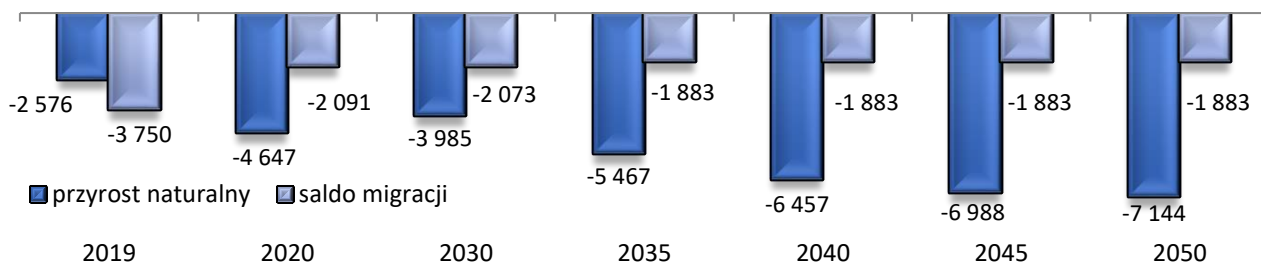
Wykres 2. Liczba urodzin i zgonów w województwie w 2019 i 2020 roku (stan na koniec roku) oraz 2021 roku (stan na koniec czerwca) z uwzględnieniem prognozy GUS na lata 2025-2050



Źródło: Sytuacja demograficzna województwa warmińsko-mazurskiego w 2020 roku, Urząd Statystyczny w Olsztynie oraz Prognoza ludności na lata 2014-2050, GUS – opracowanie własne.

Kolejnym ważnym czynnikiem decydującym o liczbie ludności, a także o jej rozmieszczeniu są migracje. W 2020 roku w wyniku migracji na pobyt stały liczba ludności zmniejszyła się o 2 090 osób (w tym wewnętrzne migracje wyniosły -2 091, a zagraniczne +22). Przewiduje się, że do 2050 roku saldo migracji (ogółem) zmniejszy się do poziomu -1,9 tys. osób.

Wykres 3. Przyrost naturalny i saldo migracji na pobyt stały w województwie w 2019 i 2020 roku (stan na koniec roku) z uwzględnieniem prognozy GUS na lata 2025-2050

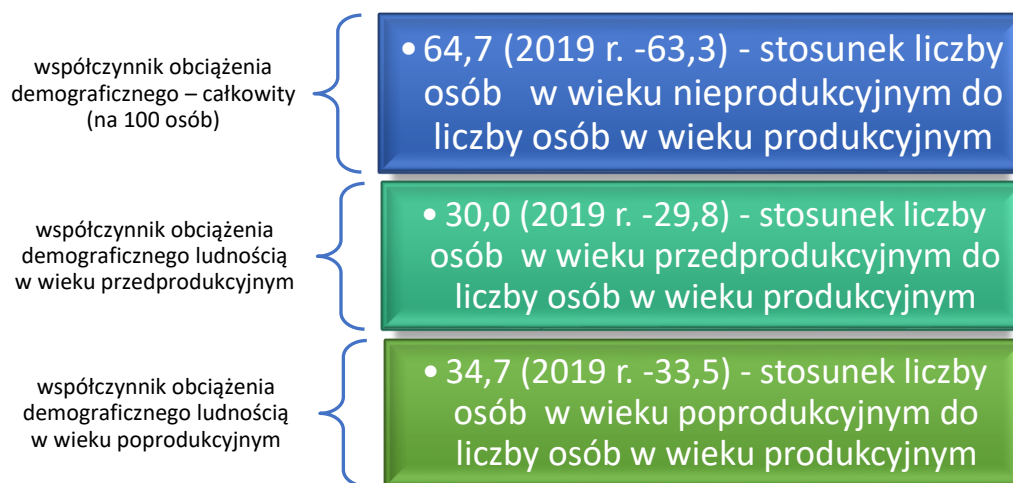


Źródło: Sytuacja demograficzna województwa warmińsko-mazurskiego w 2020 roku, Urząd Statystyczny w Olsztynie oraz Prognoza ludności na lata 2014-2050, GUS – opracowanie własne.

Proces starzenia się społeczeństwa pogłębia się, o czym świadczy m.in. rosnąca wartość mediany wieku (przeciętnego wieku osób w danej zbiorowości). Na koniec 2020 roku w województwie wiek środkowy wynosił 41,2 (przy 41,7 w Polsce). W porównaniu do 2019 roku, wskaźnik wzrósł o 0,5. W analizowanym okresie wiek środkowy mieszkańca Polski również zwiększył się o 0,4. Pomimo obserwowanej rosnącej

mediany wieku, województwo warmińsko-mazurskie należy do regionów ze stosunkowo młodym społeczeństwem. Mniejszą medianę wieku odnotowało pięć województw: pomorskie (40,3), małopolskie (40,4), wielkopolskie (40,5), podkarpackie (40,7) oraz mazowieckie (41,1). Wiek środkowy jest zróżnicowany ze względu na płeć (u kobiet wynosił 42,8, u mężczyzn 39,6) i miejsce zamieszkania (w mieście wyniósł 42,4, zaś na wsi 39,2).

Ważną kategorią, związaną także z procesem starzenia się społeczeństwa, jest to jak kształtuje się współczynnik obciążenia demograficznego. W 2020 roku w województwie warmińsko-mazurskim współczynnik ten kształtował się następująco:



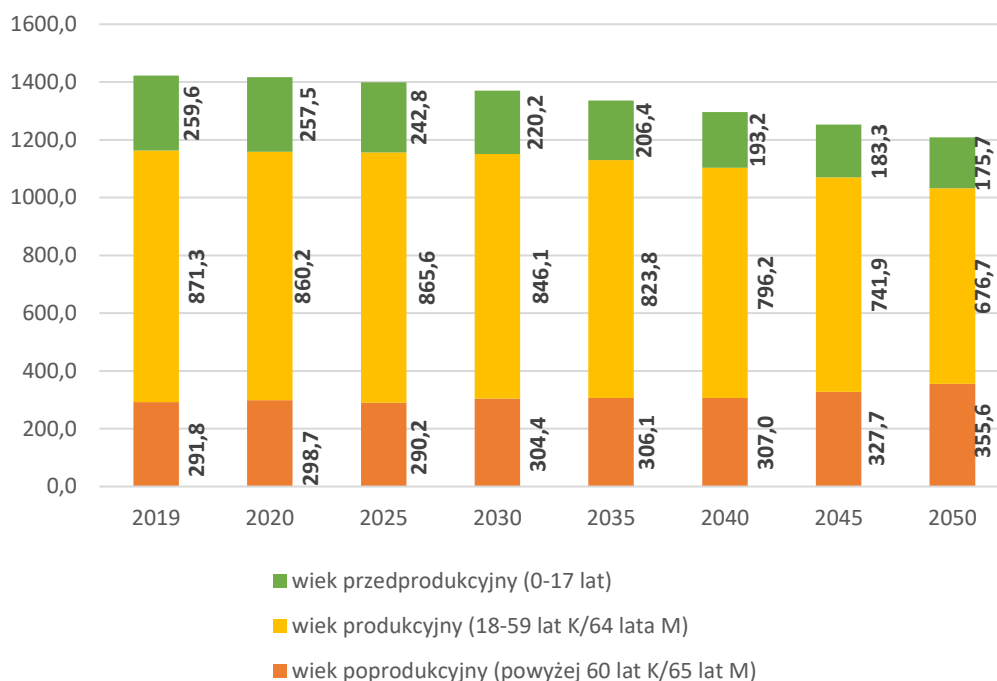
Źródło: Dziedzinowe Bazy Wiedzy, GUS – opracowanie własne.

W kraju wartości współczynników były wyższe niż w regionie. W 2020 roku na 100 Polaków w wieku produkcyjnym przypadało 68 osób w wieku nieprodukcyjnym, z tego 30,5 osoby w wieku przedprodukcyjnym i 37,5 osób w wieku poprodukcyjnym.

Proces starzenia się społeczeństwa Warmii i Mazur widoczny jest również w zmianach zachodzących w strukturze mieszkańców regionu według grup ekonomicznych. Największy udział procentowy w ogólnej liczbie osób województwa warmińsko-mazurskiego stanowią osoby w wieku produkcyjnym – w 2020 roku 60,7% (860 218 osób). W stosunku do 2019 roku liczba osób w tej kategorii spadła o 11 083 osoby. Niekorzystny trend demograficzny zaobserwować można w postaci procesu zwiększania się liczby osób w wieku poprodukcyjnym i mniejszej liczby osób w wieku przedprodukcyjnym. W 2020 roku liczba ludności w wieku poprodukcyjnym wyniosła 298 732 osoby (21,1%), a w wieku przedprodukcyjnym 257 545 osób (18,2%). W stosunku do 2019 roku liczba osób w pierwszej ww. kategorii wiekowej wzrosła o 6 932 osoby, natomiast w drugiej spadła o 2 091 osób.

Według prognoz GUS tendencje te utrzymają się w latach następnych. Przewiduje się, że w 2050 roku struktura ludności w regionie wyglądać będzie następująco: 14,5% osób w wieku poprodukcyjnym, 56,0% produkcyjnym i 29,4% przedprodukcyjnym.

Wykres 4. Zmiany w strukturze ludności według grup ekonomicznych w województwie w 2019 i 2020 roku (stan na koniec roku) z uwzględnieniem prognozy GUS na lata 2025-2050 (w tys. osób)



Źródło: Sytuacja demograficzna województwa warmińsko-mazurskiego w 2020 roku, Urząd Statystyczny w Olsztynie oraz Prognoza ludności na lata 2014-2050, GUS – opracowanie własne.

1.2. SZKOLNICTWO

W roku szkolnym 2020/2021 w 557 szkołach podstawowych dla dzieci i młodzieży (o 4 szkoły mniej niż rok wcześniej) kształciło się 111 226 osób, tj. o 540 osoby (o 0,5%) mniej niż w latach 2019/2020. Rok szkolny 2020/2021 ukończyło 13 472 uczniów, o 1,6% (o 209 osób) więcej niż w 2015/2016 (13 263 osoby)⁴.

Na obszarze województwa absolwenci szkół podstawowych mogli kontynuować naukę w 273 szkołach ponadpodstawowych (ponadgimnazjalnych), tj. w szkołach branżowych I i II stopnia, szkołach specjalnych przysposabiających do pracy, liceach ogólnokształcących, technikach i artystycznych szkołach ogólnokształcących - dających uprawnienia zawodowe. Do tego typu placówek uczęszczało 56 373 uczniów. W porównaniu z rokiem szkolnym 2019/2020 liczba uczniów zwiększyła się w każdym typie szkoły - łącznie o 542 osoby (1,0%).

Zdecydowana większość młodzieży (81,1%, tj. 45 728 uczniów) uczęszczała do szkół dających możliwość uzyskania świadectwa dojrzałości, a tym samym dalszego kształcenia się w szkołach wyższych.

⁴ W wyniku rozpoczętej od 1 września 2017 roku reformy systemu edukacji, w roku szkolnym 2018/2019 w szkołach podstawowych kształci się pierwszy rocznik uczniów realizujących program klasy siódmej, co skutkuje brakiem absolwentów z roku szkolnego 2016/2017 oraz 2017/2018.

W roku szkolnym 2020/2021 nadal najbardziej popularne wśród młodzieży były technika (76 szkół w województwie). W szkołach tych w roku szkolnym 2020/2021 kształciło się 24 334 uczniów (43,2% uczniów szkół ponadpodstawowych), o 1,5% więcej (o 364 osoby) niż w roku poprzedzającym.

Równie dużym zainteresowaniem cieszyły się licea ogólnokształcące, do których uczęszczało 21 394 uczniów (38,0% ogółu młodzieży szkół ponadpodstawowych). W przypadku tych szkół w roku szkolnym 2020/2021 odnotowany został jednak niewielki spadek zainteresowania w stosunku do roku szkolnego 2019/2020 o 0,9% (spadek o 185 osób). Nauka na tym poziomie odbywała się w 89 szkołach (o trzy szkoły mniej niż rok wcześniej).

Do działających na terenie województwa 75 szkół branżowych I stopnia w roku szkolnym 2020/2021 uczęszczało 17,1% uczniów szkół ponadpodstawowych (tj. 9 666 osób), o 3,7%, tj. o 349 osób więcej niż przed rokiem.

W roku szkolnym 2020/2021 w województwie warmińsko-mazurskim działała jedna szkoła branżowa II stopnia, do której uczęszczało 9 uczniów⁵.

W pozostałych szkołach (specjalnych przysposabiających do pracy oraz artystycznych ogólnokształcących) w roku szkolnym 2020/2021 kształciło się kolejno 590 i 380 osoby (kolejno o 3 i 8 osób więcej niż w roku szkolnym 2019/2020).

W roku szkolnym 2019/2020⁶ szkoły ponadpodstawowe w województwie warmińsko-mazurskim ukończyło 10 913 absolwentów tj. o 101 osób (o 0,9%) mniej niż w roku 2018/2019 (11 014 osób). W liczbie tej absolwenci liceów ogólnokształcących stanowili 46,8% (5 109 osób), techników - 35,0% (3 821 osób), branżowych szkół I stopnia – 16,4% (1 788 osób), specjalnych szkół przysposabiających do pracy – 1,1% (122 osoby) oraz szkół artystycznych ogólnokształcących – 0,7% (73 osoby).

W szkołach policealnych w województwie w roku szkolnym 2020/2021, których liczba w porównaniu do roku szkolnego 2018/2019 zmniejszyła się o 6 szkół (56 szkół), uczyło się 7 798 uczniów, tj. o 14,1% (o 964 osób) więcej niż przed rokiem. Liczba absolwentów szkół policealnych w roku szkolnym 2019/2020 zmniejszyła się o 5,6% w stosunku do roku szkolnego 2018/2019 (o 92 osoby) i wyniosła 1 549 osób.

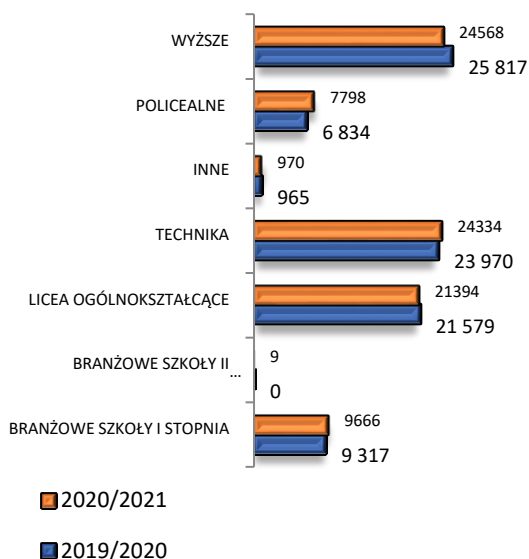
W roku akademickim 2020/2021 w 6 szkołach wyższych działających w województwie studiowało 24 568 osób (liczba szkół wyższych nie uległa zmianie). W porównaniu z rokiem akademickim 2019/2020 liczba studentów była o 4,8% mniejsza (o 1 249 osób). Systematycznie zmniejsza się również wskaźnik natężenia studiujących – ze 182 osób w roku akademickim 2018/2019 do 173 rok później⁷. W roku akademickim 2019/2020 szkoły wyższe opuściło 7 551 absolwentów, tj. o 189 osób mniej niż w roku akademickim 2018/2019 (o 2,4%).

⁵ Kształcenie branżowe w szkole II stopnia rozpoczęło się w całym kraju od 1 września 2020 r.

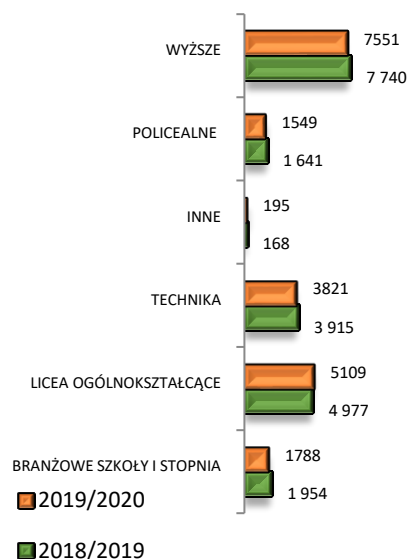
⁶ Brak danych za rok szkolny 2020/2021.

⁷ Wskaźnik natężenia ludności - liczba studentów na 10 tys. ludności.

Wykres 5. Uczniowie i studenci szkół ponadpodstawowych i wyższych w województwie warmińsko-mazurskim (rok szkolny 2020/2021)



Wykres 6. Absolwenci szkół ponadpodstawowych i wyższych w województwie warmińsko-mazurskim (rok szkolny 2019/2020)



* inne: specjalne przysposabiające do pracy, artystyczne ogólnokształcące

Źródło: Rocznik Statystyczny Województwa Warmińsko-Mazurskiego 2021, Urząd Statystyczny w Olsztynie; BDL – opracowanie własne.

Kolejnym elementem kształcenia, umożliwiającym kontynuację przerwanej z różnych względów nauki, jest edukacja w szkołach dla dorosłych. W roku szkolnym 2020/2021 w 60 szkołach dla dorosłych kształciło się 4 786 osób, tj. o 10,4% (o 555 osób) mniej niż w roku 2019/2020 (5 341 osób). W roku szkolnym 2019/2020 szkoły dla dorosłych ukończyło 1 435 absolwentów, tj. o 19,2% (o 341 osób) mniej niż w roku 2018/2019 (1 776 osób).

1.3. LICZBA ORAZ STRUKTURA PRACUJĄCYCH

W województwie warmińsko-mazurskim w 2020 roku liczba pracujących wyniosła 452 274 osoby i była o 6 333 osoby, tj. 1,4% niższa w porównaniu do 2019 roku (w kraju – 16 021,4 tys. osób⁸). Ponad połowa pracujących to mężczyźni, którzy stanowili 52,7% ogólnej liczby pracujących (238 364 osoby). Biorąc pod uwagę przeważający sektor to należy wskazać, iż 77,5% osób (350 299 osób) pracuje w sektorze prywatnym.

Analiza struktury pracujących wskazuje na niezmiennosc w tym zakresie od kilku lat. Najwięcej, bo 54,1% ogółu pracujących (244 800 osób) skupia sektor *Usług*. Drugim, pod względem liczby pracujących, sektorem jest *Przemysł*, w którym zatrudnienie znajdowało 24,0% ogólnej liczby pracujących (108 523 osoby).

W 2020 roku odnotowano zmiany w wartościach wskaźników dla poszczególnych sekcji PKD. W okresie rocznym, zmniejszył się odsetek pracujących w: *Administrowaniu i działalności wspierającej* (spadek o 0,5 pkt proc.) *Handlu, naprawie pojazdów samochodowych* (spadek o 0,3 pkt proc.), *Obsłudze rynku nieruchomości i Edukacji* (po 0,1 pkt proc.).

⁸ Liczba pracujących w gospodarce narodowej w końcu 2020 r. była o ok. 0,6% niższa niż w 2019 r.

Tabela 1. Struktura pracujących według sekcji PKD w województwie w 2019 i 2020 roku

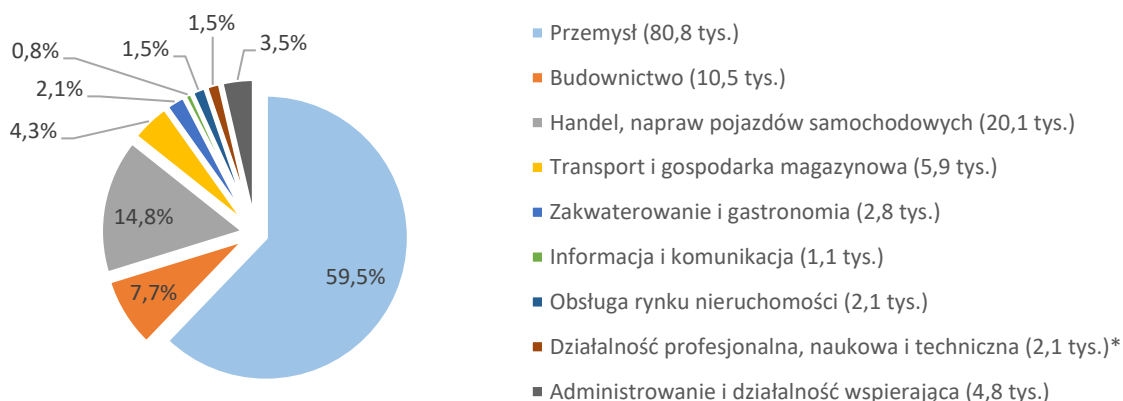
Wyszczególnienie	Liczba pracujących		Udział %		Zmiany w liczbie pracujących:	
	2019	2020	2019	2020	osoby	w %
Ogółem	458 607	452 274	100	100	- 6 333	- 1,4
Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	70 487	70 094	15,4	15,5	- 393	- 0,6
Przemysł	110 278	108 523	24,0	24,0	- 1 755	- 1,6
Budownictwo	28 131	28 857	6,1	6,4	726	2,6
Usługi	Handel; naprawa pojazdów samochodowych	62 477	13,6	13,3	- 2 200	- 3,5
	Transport i gospodarka magazynowa	21 691	4,7	4,8	169	0,8
	Zakwaterowanie i gastronomia	9 779	2,1	2,1	- 395	- 4,0
	Informacja i komunikacja	4 357	1,0	1,0	269	6,2
	Działalność finansowa i ubezpieczeniowa	7 435	1,6	1,7	108	1,5
	Obsługa rynku nieruchomości	4 960	1,1	1,0	- 227	- 4,6
	Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna	12 721	2,8	2,9	475	3,7
	Administrowanie i działalność wspierająca	14 017	3,1	2,6	- 2 067	- 14,8
	Administracja publiczna i obrona narodowa; obowiązkowe zabezpieczenia społeczne	25 333	5,5	5,6	- 178	- 0,7
	Edukacja	41 578	9,1	9,0	- 849	- 2,0
	Opieka zdrowotna i pomoc społeczna	29 657	6,5	6,6	413	1,4
	Działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją	5 059	1,1	1,1	- 273	- 5,4
	Pozostała działalność usługowa	10 647	2,3	2,3	- 150	- 1,4
	Razem usługi	249 711	x	x	- 4 911	- 2,0

Źródło: Rocznik statystyczny województwa warmińsko-mazurskiego 2021 rok (tablice) – opracowanie własne.

1.4. ZATRUDNIENIE ORAZ WYNAGRODZENIA W SEKTORZE PRZEDSIĘBIORSTW

Przeciętne zatrudnienie w sektorze przedsiębiorstw (tj. przedsiębiorstw zatrudniających powyżej 9 osób) w okresie styczeń-grudzień 2021 roku w województwie wyniosło 136,2 tys. osób i było o 1,3% (o 1,8 tys. osób) niższe niż w analogicznym okresie 2020 roku, w kraju ukształtowało się na poziomie 6 346,0 tys. i było o 0,3% wyższe niż przed rokiem.

Wykres 7. Przeciętne zatrudnienie w sektorze przedsiębiorstw w grudniu 2021 roku w województwie



*nie obejmuje działów: badania naukowe i prace rozwojowe oraz działalność weterynaryjna

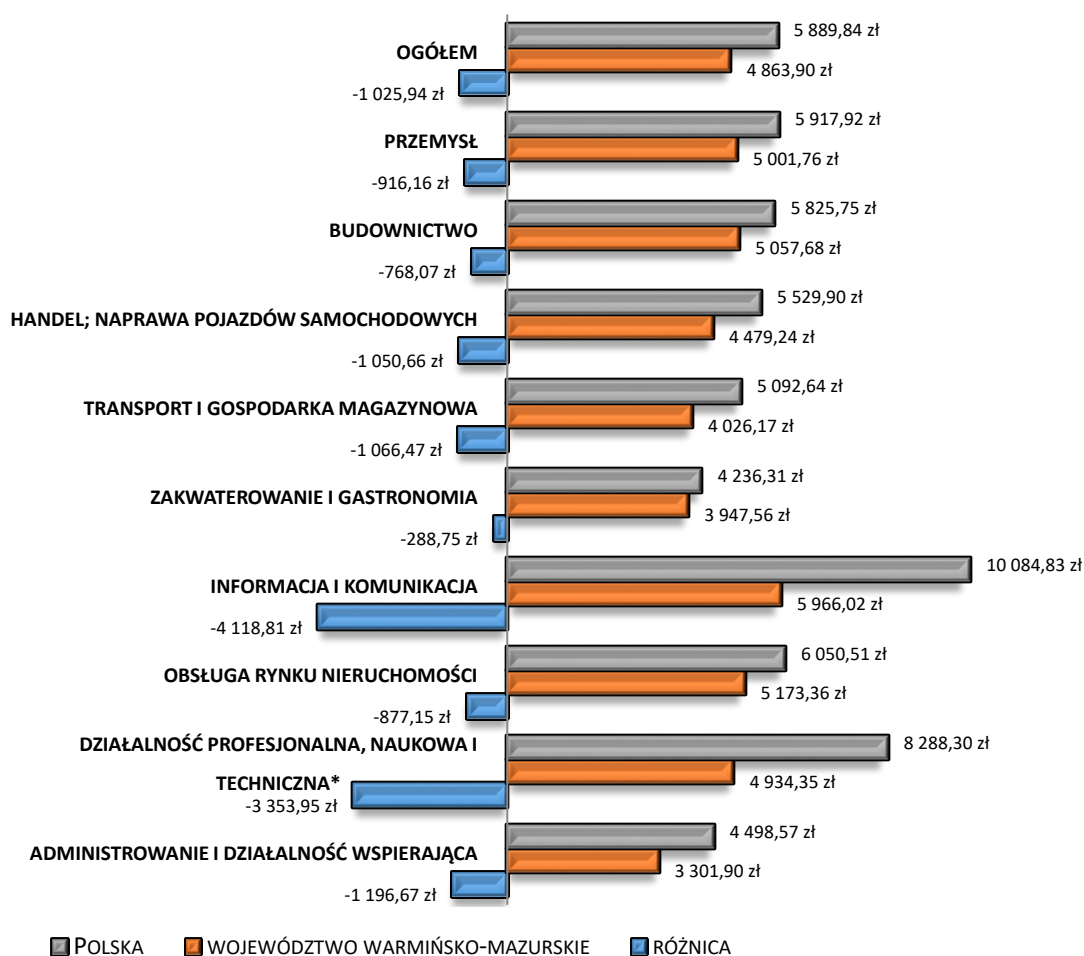
Źródło: Komunikat o sytuacji społeczno-gospodarczej województwa warmińsko-mazurskiego w grudniu 2021 roku, Urząd Statystyczny w Olsztynie – opracowanie własne.

W regionie podobnie jak w latach ubiegłych, najwięcej osób z sektora przedsiębiorstw znalazło zatrudnienie w *Przemśle* – 80,8 tys. osób (59,5%), w tym w *Przetwórstwie przemysłowym* – 72,9 tys. osób. Ponad 20,1 tys. osób zatrudnionych było w sekcji związanej z *Handlem, naprawą pojazdów samochodowych* (14,8%). Trzecim sektorem przedsiębiorstw, w którym zatrudnionych było najwięcej osób okazało się *Budownictwo* – w sektorze tym w 2021 roku pracowało 10,5 tys. osób (7,7%).

W skali roku przeciętne zatrudnienie w województwie spadło w większości sektorów przedsiębiorstw, przy czym największy spadek odnotowano w *Zakwaterowaniu i gastronomii* (o 19,2%). Wzrost przeciętnego zatrudnienia w 2021 roku odnotowano jedynie w dwóch sektorach przedsiębiorstw: *Informacja i komunikacja* (o 3,7%) oraz *Przemysł* (o 2,0%).

Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto w sektorze przedsiębiorstw w okresie styczeń-grudzień 2021 roku w województwie wyniosło 4 863,90 zł i było wyższe o 463,67 zł (o 10,5%) niż w analogicznym okresie 2020 roku. Od kilku lat nadal jednak pozostaje na poziomie niższym (o 1 026,04 zł, tj. o 17,4%) niż w kraju, gdzie przeciętne miesięczne wynagrodzenie wyniosło 5 889,94 zł (o 8,8% wyższe niż przed rokiem).

Wykres 8. Przeciętne miesięczne wynagrodzenia brutto w sektorze przedsiębiorstw w 2021 roku w województwie i w kraju (w zł)

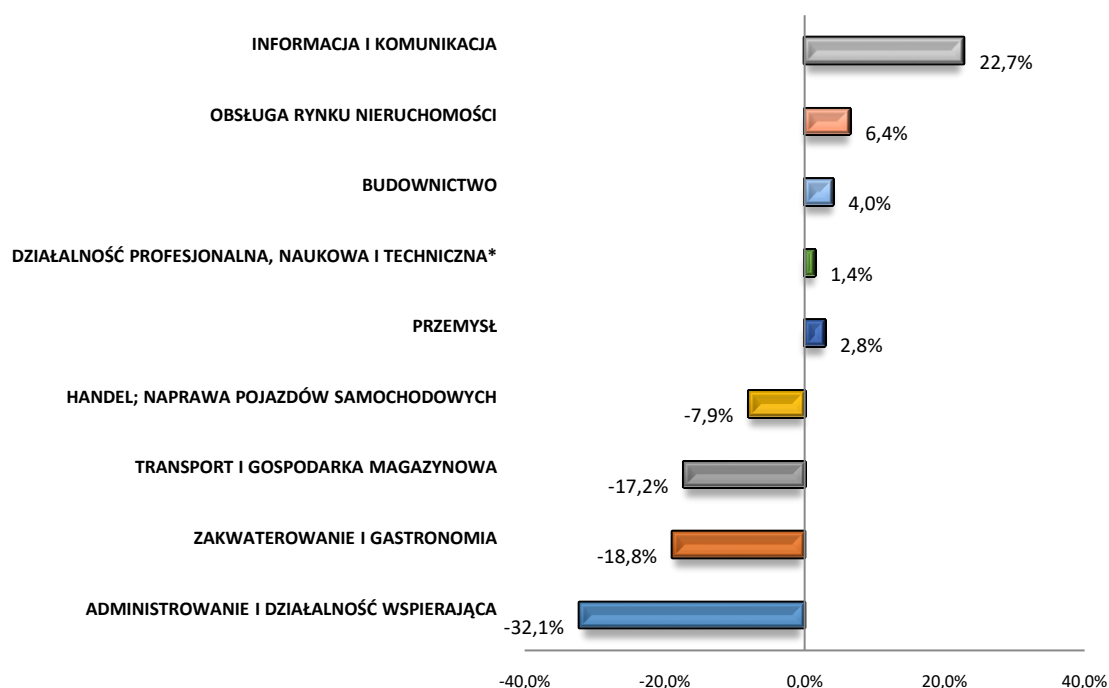


*nie obejmuje działów: badania naukowe i prace rozwojowe oraz działalność weterynaryjna

Źródło: Komunikat o sytuacji społeczno-gospodarczej województwa warmińsko-mazurskiego w grudniu 2021 roku, Urząd Statystyczny w Olsztynie – opracowanie własne.

Analiza wysokości wynagrodzeń wskazuje, iż najwyższe wynagrodzenie w województwie w okresie styczeń- grudzień 2021 roku, podobnie jak w kraju, otrzymywali zatrudnieni w sekcji *Informacja i komunikacja* – 5 966,02 zł (wobec 10 084,83zł w Polsce). Najniższe wynagrodzenie w regionie odnotowano w sekcji *Administrowanie i działalność wspierająca* – 3 301,90 zł (wobec 4 498,57 zł w Polsce). Największą różnicę pomiędzy zarobkami w województwie i w kraju odnotowano w sekcji *Informacja i komunikacja* (40,8%) oraz *Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna* (40,5%). Najmniejszy dystans (6,8%) występował pomiędzy wysokością wynagrodzeń w sekcji *Zakwaterowanie i gastronomia*.

Wykres 9. Odchylenia miesięcznych wynagrodzeń w sekcjach PKD od przeciętnego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w województwie w 2021 roku



*nie obejmuje działów: badania naukowe i prace rozwojowe oraz działalność weterynaryjna

Źródło: Komunikat o sytuacji społeczno-gospodarczej województwa warmińsko-mazurskiego w grudniu 2021 roku, Urząd Statystyczny w Olsztynie – opracowanie własne.

Na wyższe wynagrodzenia, w odniesieniu do przeciętnego wynagrodzenia brutto w sektorze przedsiębiorstw w 2021 roku w regionie, mogli liczyć zatrudnieni w 5 sekcjach PKD: *Informacja i komunikacja* (o 22,7%), *Obsługa rynku nieruchomości* (o 6,4%), *Budownictwo* (o 4,0%), *Przemysł* (o 2,8%) oraz *Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna* (o 1,4%). Pensję wynoszącą mniej niż przeciętne wynagrodzenie brutto w województwie otrzymali zatrudnieni w czterech sekcjach PKD: *Administrowanie i działalność wspierająca* (o 32,1%), *Zakwaterowanie i gastronomia* (o 18,8%), *Transport i gospodarka magazynowa* (o 17,2%) oraz w *Handel, naprawa pojazdów samochodowych* (o 7,9%).

Biorąc pod uwagę wskaźnik przedsiębiorczości, największą aktywnością gospodarczą w regionie wykazali się w 2021 r. mieszkańcy Olsztyna (146 podmiotów) i Elbląga (117 podmiotów) oraz powiatów: giżyckiego (113 podmiotów), mrągowskiego (112 podmiotów) oraz olsztyńskiego (106 podmiotów). Najniższy natomiast wskaźnik przedsiębiorczości charakteryzował powiat działdowski (74 podmioty) oraz nidzicki (78 podmiotów).

Biorąc pod uwagę sekcje PKD podmiotów gospodarki narodowej zarejestrowanych w rejestrze REGON, od lat największą liczbę podmiotów skupiają sekcje: *Handel, naprawa pojazdów samochodowych* – 18,4% (24 888 podmiotów) oraz *Budownictwo* – 15,4% (20 918 podmiotów). Najmniejszą liczbę podmiotów zarejestrowanych w województwie warmińsko-mazurskim na koniec 2021 roku odnotowano w sekcjach: *Działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją* – 2,0% (2 787 podmiotów) oraz *Informacja i komunikacja* – 2,4% (3 361 podmiotów).

Tabela 2. Zmiany w liczbie podmiotów gospodarki narodowej w podziale na sekcje PKD w latach 2020-2021

SEKCJE PKD	Różnica w liczbie podmiotów	Różnica w %
<i>Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo</i>	2	0,01
<i>Przemysł</i>	300	0,2
<i>Budownictwo</i>	1 351	1,0
<i>Handel; naprawa pojazdów samochodowych</i>	200	0,1
<i>Transport i gospodarka magazynowa</i>	137	0,1
<i>Zakwaterowanie i gastronomia</i>	353	0,3
<i>Informacja i komunikacja</i>	401	0,3
<i>Działalność finansowa i ubezpieczeniowa</i>	- 33	- 0,02
<i>Obsługa rynku nieruchomości</i>	257	0,2
<i>Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna</i>	354	0,3
<i>Administrowanie i działalność wspierająca</i>	172	0,1
<i>Edukacja</i>	171	0,1
<i>Opieka zdrowotna i społeczna</i>	266	0,2
<i>Działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją</i>	44	0,03
<i>Pozostała działalność usługowa</i>	331	0,2

Źródło: Podmioty gospodarki narodowej w rejestrze REGON w województwie warmińsko-mazurskim. Stan na koniec 2021 r; 15.02.2022 r; Urząd Statystyczny w Olsztynie- opracowanie własne.

W roku 2021 (podobnie jak w roku 2020) zmniejszenie liczby podmiotów gospodarki narodowej miało miejsce w przypadku podmiotów zajmujących się *Działalnością finansową i ubezpieczeniową* – o 0,1% (o 33 podmioty). W pozostałych sekcjach PKD odnotowano wzrost liczby podmiotów w stosunku do roku poprzedzającego, przy czym największy w sekcji *Budownictwo* (wzrost o 1,0%, o 1 351 podmiotów).

2. LICZBA BEZROBOTNYCH I STOPA BEZROBOCIA

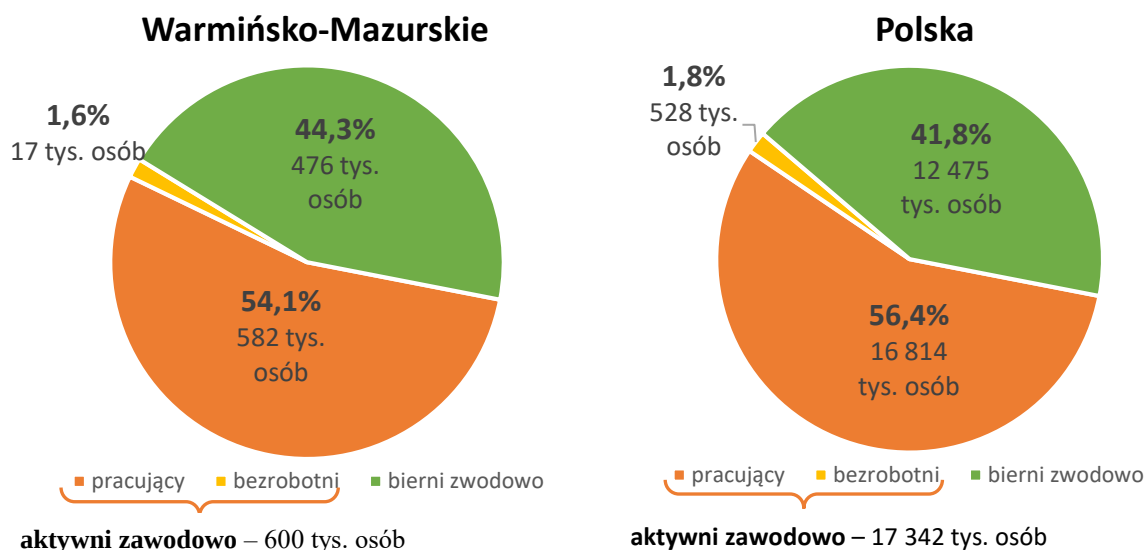
2.1. RYNEK PRACY WEDŁUG BADAŃ AKTYWNOŚCI EKONOMICZNEJ LUDNOŚCI (BAEL)

W związku z wprowadzeniem w BAEL od I kwartału 2021 r. zmian wynikających z wdrożenia rozporządzenia ramowego dla statystyki społecznej, tj. Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1700 z dnia 10 października 2019 r. oraz jego aktów implementacyjnych, a także w związku z trwającą oceną skutków tych zmian na przerwanie szeregów czasowych, **dane BAEL od I kw. 2021 r. nie mogą być porównywane z poprzednimi okresami.**

Wprowadzone zmiany dotyczą m.in.:

- definicji pracujących - ma to również wpływ na populację osób niepracujących, czyli bezrobotnych i biernych zawodowo,
- metodologii wyodrębniania poszczególnych populacji osób na rynku pracy,
- zakresu podmiotowego – zasadniczą częścią badania objęte są osoby w wieku 15-89 lat (do IV kw. 2020 r. były to osoby w wieku 15 lat i więcej).

Wykres 10. Struktura ludności w wieku 15-89 lat według aktywności ekonomicznej w III kwartale 2021 r. w województwie warmińsko-mazurskim i Polsce



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Informacja o rynku pracy w trzecim kwartale 2021 roku (dane wstępne); GUS oraz Aktywność ekonomiczna ludności w województwie warmińsko-mazurskim w III kwartale 2021 r.; GUS w Olsztynie.

Na koniec III kwartału 2021 roku liczba ludności w wieku 15-89 lat w województwie warmińsko-mazurskim wyniosła 1 076 tys. osób¹⁰, w tym aktywni zawodowo stanowili 55,8% (tj. 600 tys. osób), dla porównania w kraju liczba ludności w wieku 15-89 lat wyniosła 29 817 tys. osób, w tym aktywni zawodowo stanowili 58,2% (17 342 tys. osób). W omawianym kwartale w regionie 55,2% mężczyzn było aktywnych zawodowo, w przypadku kobiet współczynnik ten był niższy i wyniósł 44,8% (w kraju odpowiednio 54,6% i 45,4%).

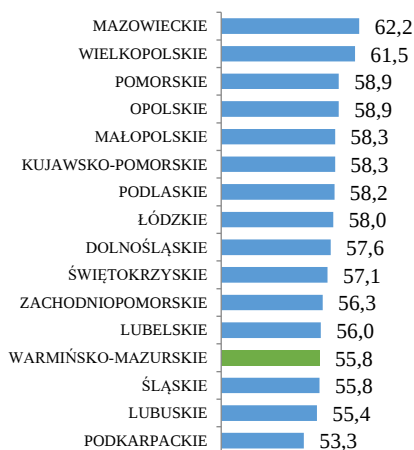
¹⁰ Sumy składników mogą być różne od wielkości podanych „ogółem”. Wynika to z zaokrągleń dokonywanych przy uogólnianiu wyników badania.

Z uwagi na wysoki udział osób biernych zawodowo wśród ludności w wieku 15-89 lat, istotnym jest aktywizacja tych osób, co pozwoli na zwiększenie zasobów pracy. Liczba osób biernych zawodowo wyniosła 476 tys. osób (44,3% ogółu ludności na Warmii i Mazurach), w kraju natomiast odsetek ten był mniejszy i wyniósł 41,8% (12 475 tys. osób). W III kw. 2021 roku liczba kobiet biernych zawodowo wyniosła 286 tys., co stanowiło 60,1% ogółu osób nieaktywnych na rynku pracy. W kraju odsetek kobiet biernych zawodowo jest jeszcze większy i na koniec omawianego okresu wyniósł 61,4%. Wśród mieszkańców miast naszego regionu 59,7% mieszkańców jest biernych zawodowo (tj. 284 tys. osób) – w kraju odsetek ten wyniósł 59,4%. Biorąc pod uwagę kryterium wieku przeważają osoby w wieku 55 lat i więcej – populacja ta liczyła 308 tys. osób, co stanowiło 64,7% ogółu biernych zawodowo. Stosunkowo dużą grupę, liczącą 97 tys. osób, tworzą osoby w wieku 15-24 lata – 20,4% ogółu biernych w województwie. Razem obie grupy tworzą ponad 85% ogółu biernych zawodowych. Pod względem poziomu wykształcenia, najliczniejszą grupę stanowiły osoby z wykształceniem gimnazjalnym i niższym – 194 tys. osób, których udział wyniósł 40,8%. Odsetek osób z wykształceniem wyższym był najniższy i wyniósł 9,2% (44 tys. osób).

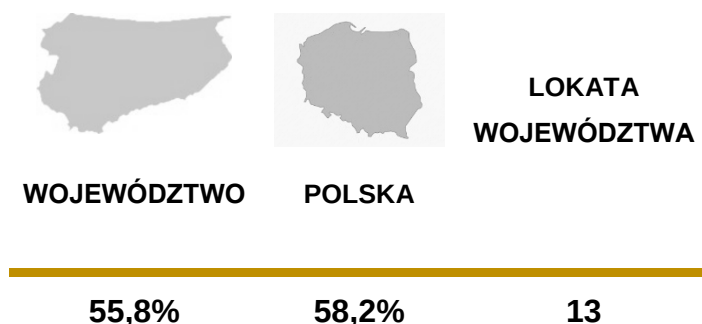
Współczynnik aktywności zawodowej

Współczynnik aktywności zawodowej w województwie warmińsko-mazurskim na koniec III kw. 2021 roku wyniósł 55,8%, dla porównania w I kw. było to 54,4%. Biorąc pod uwagę płeć, widoczne są duże różnice pomiędzy wartościami tego wskaźnika. Wśród mężczyzn współczynnik aktywności zawodowej kształtuje się na poziomie 63,5% (niewielki wzrost w stosunku do w I kw. 2021 r., tj. o 0,4 pkt proc.), natomiast u kobiet 48,5% (wzrost o 2,3 pkt proc. w odniesieniu do I kw.). Analizując wartość tego wskaźnika pod względem miejsca zamieszkania, w III kw. 2021 roku – odmiennie do poprzednich kwartałów omawianego okresu - wartość współczynnika aktywności zawodowej jest większa na wsi niż w mieście, odpowiednio 57,3% oraz 54,8%.

Wykres 11. Współczynnik aktywności zawodowej w kraju – III kw. 2021 r.



Rysunek 1. Współczynnik aktywności zawodowej w województwie warmińsko-mazurskim i w kraju (III kw. 2021 r.)



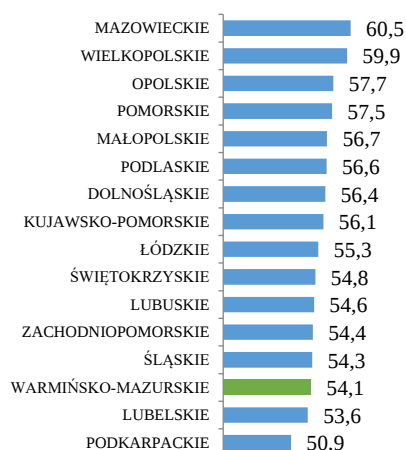
Źródło: Bank Danych Lokalnych, GUS (dane generowane 28.01.2022r.).

W III kw. 2021 r. nasze województwo, pod kątem wysokości współczynnika aktywności zawodowej plasuje się na 13 miejscu (podobnie jak w I kwartale bieżącego roku). Różnica pomiędzy wartościami dla Polski i regionu wynosi obecnie 2,4 pkt proc. (dla porównania w I kw. było to 2,9 pkt proc.).

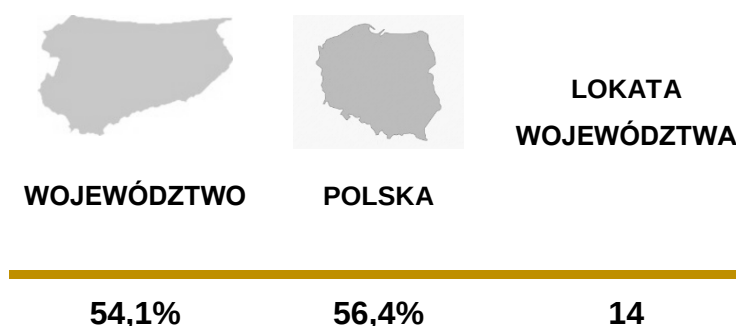
Wskaźnik zatrudnienia

Na koniec III kw. 2021 r. wskaźnik zatrudnienia w województwie warmińsko-mazurskim wynosił 54,1% badanej ludności w wieku 15-89 lat, co oznacza wzrost o 1,6 pkt proc. w stosunku do I kw. 2021r. Wielkość wskaźnika wynosiła 62,0% dla mężczyzn i 46,8% dla kobiet (w I kw. 2021 roku obie te wartości były niższe i wynosiły odpowiednio 61,0% i 44,6%). Podobnie jak w przypadku aktywności zawodowej wyższą wartość tego wskaźnika zatrudnienia odnotowano wśród mieszkańców wsi 55,5% wobec 53,2% mieszkańców miast.

Wykres 12. Wskaźnik zatrudnienia w kraju (III kw. 2021 r.)



Rysunek 2. Wskaźnik zatrudnienia w województwie warmińsko-mazurskim i w kraju (III kw. 2021)



Źródło: Bank Danych Lokalnych, GUS (dane generowane 28.01.2022r.).

Warmińsko-mazurskie pod względem wysokości wskaźnika zatrudnienia w kraju plasuje się na 14 pozycji (w I kw. była to 12 lokata), dystans pomiędzy regionem a Polską wyniósł 2,3 pkt proc. (dla porównania 2,5 pkt proc. w I kw.).

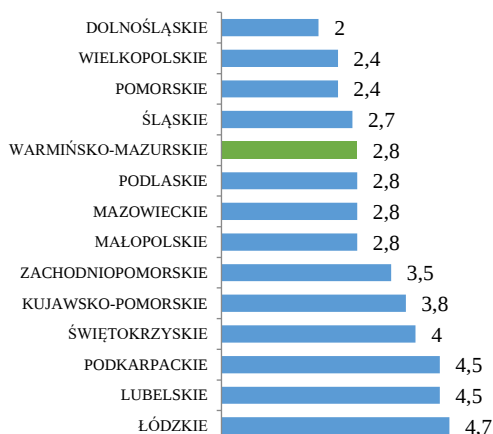
Stopa bezrobocia wg BAEL

Na Warmii i Mazurach osoby bezrobotne stanowiły w III kwartale 2021 r. 2,8% ludności aktywnej zawodowo (oznacza to spadek o 0,6 pkt proc. w porównaniu do I kw. 2021r.). Różnica pomiędzy wartością stopy bezrobocia dla kraju i województwa w III kwartale 2021 r. wyniosła 0,2 pkt proc. (w I kw. było to 0,6 pkt proc.). Warmińsko-mazurskie zajęło 5 lokatę pod względem wielkości stopy bezrobocia według BAEL¹¹. Biorąc pod uwagę płeć oraz miejsce zamieszkania ludności w wieku 15-89 lat, nie ma możliwości podania wartości wskaźnika stopy bezrobocia dla poszczególnych kategorii z uwagi na brak tych danych w dostępnych opracowaniach oraz Banku Danych Lokalnych¹².

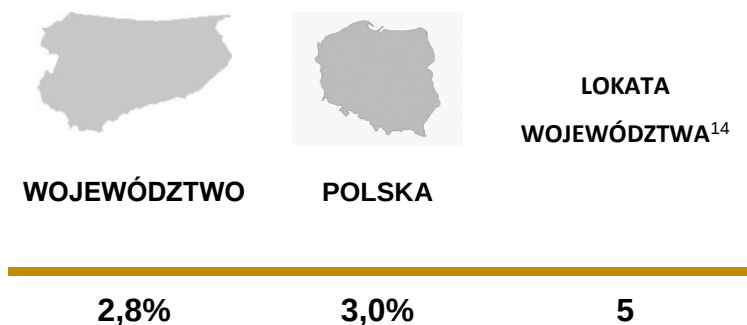
¹¹ Wśród 14 województw, bez woj. opolskiego i lubuskiego.

¹² W opracowaniu: *Aktywność ekonomiczna ludności w województwie warmińsko-mazurskim w III kw. 2021 r.* podana została jedynie stopa bezrobocia wg BAEL dla mieszkańców miast – tj. 2,9%.

Wykres 13 Stopa bezrobocia wg BAEL w kraju (III kw. 2021 r.)¹³



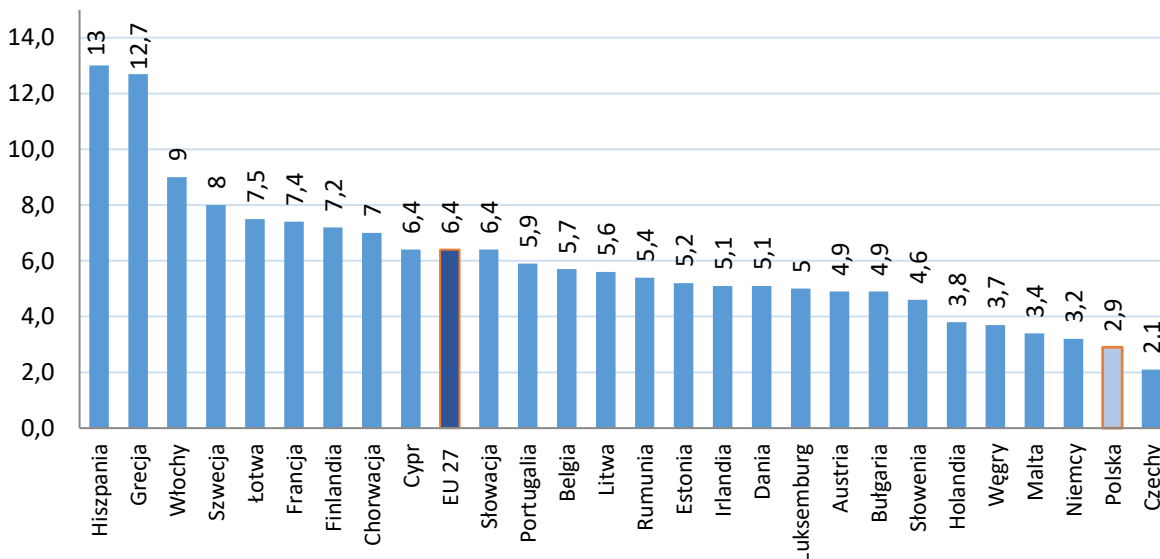
Rysunek 3. Stopa bezrobocia wg BAEL w województwie warmińsko-mazurskim i w kraju (III kw. 2021)



Źródło: Bank Danych Lokalnych, GUS (dane generowane 28.01.2022r.).

Średnia stopa bezrobocia na koniec 2021 r. w 27 krajach Unii Europejskiej wyniosła 6,4%. W Polsce, według danych Eurostatu, wartość tego wskaźnika ukształtowała się na poziomie 2,9%, co oznacza drugą lokatę w krajach UE. Najniższą wartość stopy bezrobocia osiągnięto w Czechach (2,1%), natomiast najwyższą zanotowano w Hiszpanii (13%).

Wykres 14. Stopa bezrobocia wg EUROSTAT (wg stanu na 31.12.2021 r.*, w %)



*Dane dla Niemiec oraz Austrii są to dane tymczasowe.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z EUROSTAT.

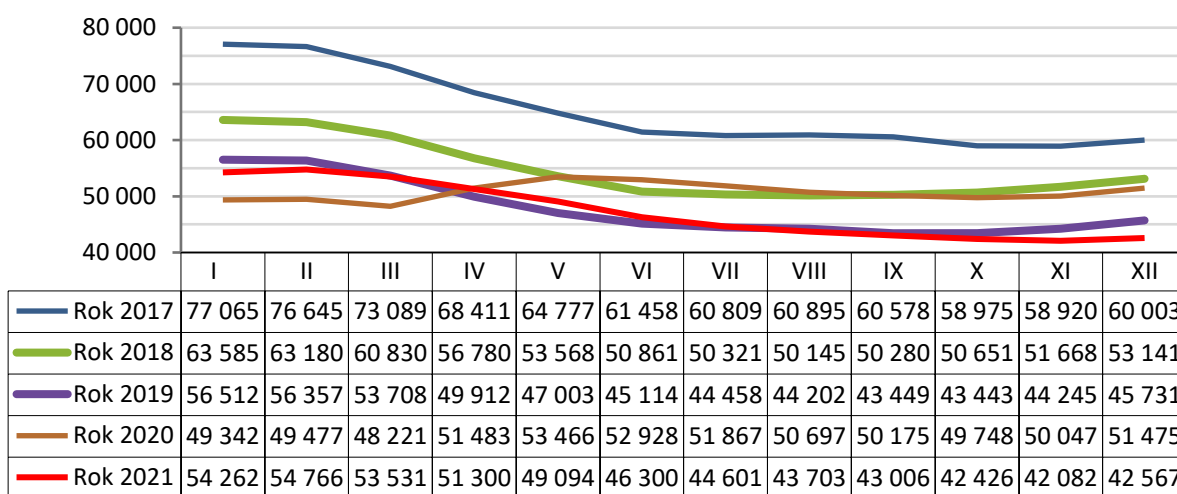
¹³ Dane w kraju obejmują jedynie 14 województw (bez opolskiego oraz lubuskiego) z uwagi na brak podania tych danych przez GUS, wynika to z przyjętej metodologii, tj. w przypadku, gdy liczby po uogólnieniu wyników z próby wynoszą poniżej 10 tys., zostały one zastąpione znakiem „,”, co oznacza, że konkretna wartość nie może być podana ze względu na losowy błąd próby.

¹⁴ Spośród 14 województw.

2.2. LICZBA BEZROBOTNYCH ZAREJESTROWANYCH W URZĘDACH PRACY

Pomimo nadal trwającej pandemii wskaźniki dotyczące bezrobocia na Warmii i Mazurach wskazują na poprawę sytuacji i powrót pozytywnych trendów na rynku pracy. Od lutego do listopada 2021 roku obserwujemy systematyczny spadek liczby bezrobotnych, który w listopadzie osiągnął wartość na poziomie 42 082 osób i był tym samym najmniejszy w okresie ostatnich lat. Na koniec roku liczba osób zarejestrowanych w urzędach pracy wyniosła 42 567 osób i w odniesieniu do grudnia 2020 roku jest to spadek o 17,3% (8 908 osób), natomiast w stosunku do lutego, kiedy to liczba bezrobotnych była największa w ciągu dwóch lat – poziom bezrobocia zmniejszył się o 22,3% (tj. o 12 199 osób).

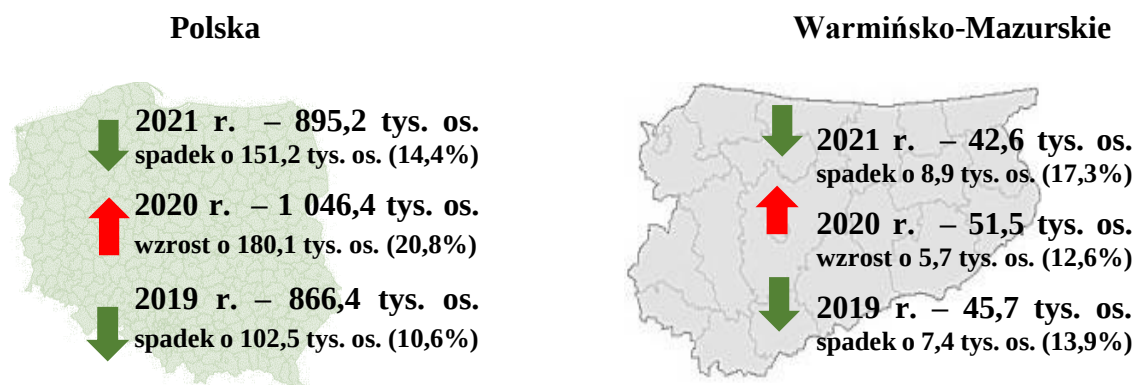
Wykres 15. Bezrobocie rejestrowane w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2017-2021



Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdania o rynku pracy.

Podobne tendencje widoczne są na krajowym rynku pracy, gdzie najwyższą wartość poziomu bezrobocia w 2021 roku osiągnięto w lutym (1 099,5 tys. osób) – ostatnio tak wysoki wynik odnotowano w styczniu 2018 roku, kiedy to poziom bezrobocia w kraju wyniósł 1 133,7 tys. osób. Od lutego 2021 r. obserwujemy spadek liczby bezrobotnych, która na koniec roku wyniosła 895,2 tys. osób i była zbliżona do poziomu sprzed pandemii. W stosunku do poprzedniego roku odnotowujemy spadek liczby bezrobotnych o 14,4% (tj. o 151,2 tys. osób).

Rysunek 4 Liczba bezrobotnych oraz dynamika spadku liczby bezrobotnych w województwie warmińsko-mazurskim i w Polsce (wg stanu na koniec 2019-2021 r.)

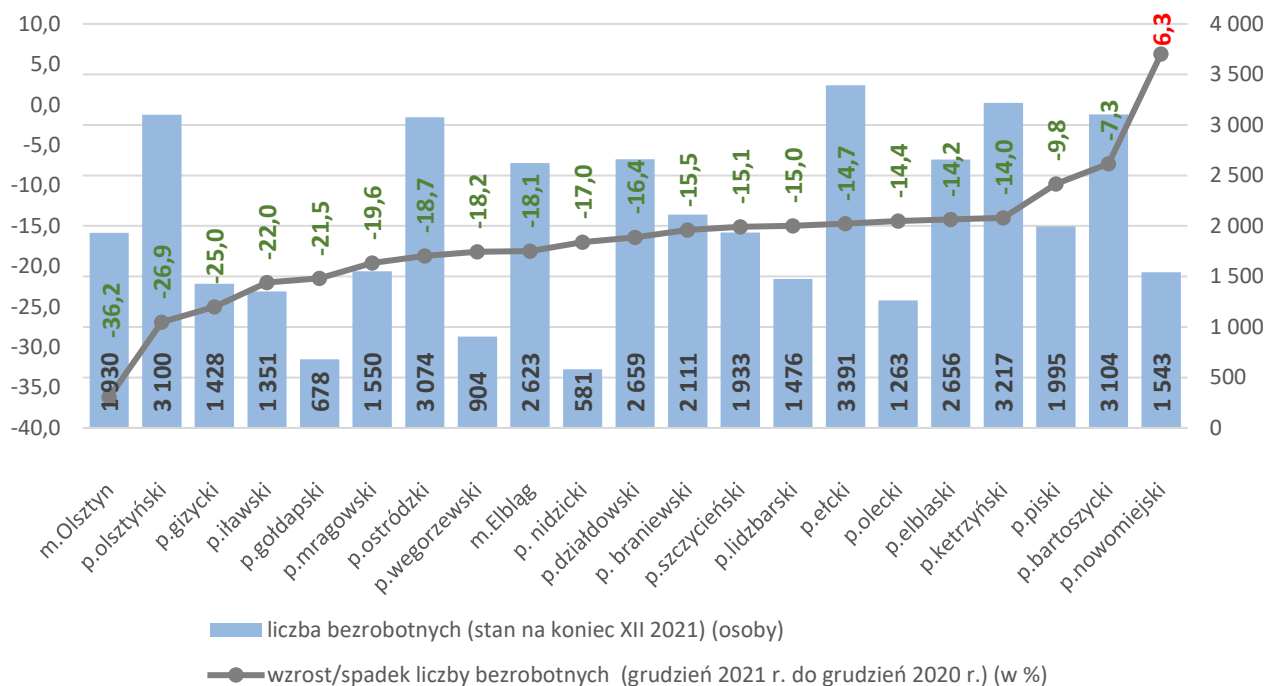


Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdania o rynku pracy.

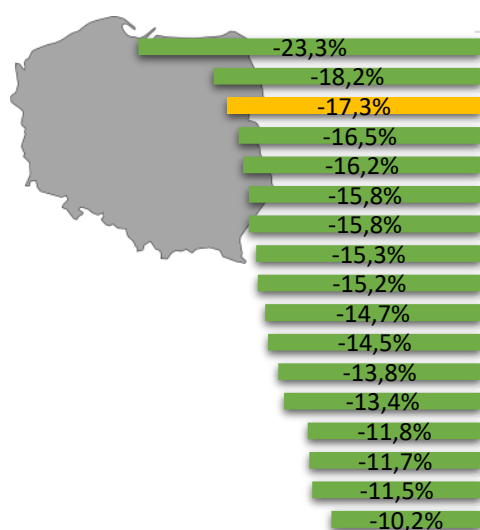
Charakterystyczną cechą regionalnego bezrobocia jest jego nierównomierne rozmieszczenie terytorialne. Na koniec 2021 roku, różnica pomiędzy powiatem o najmniejszej liczbie bezrobotnych (powiat nidzicki – 581 osób), a powiatem, o największej liczbie zarejestrowanych osób (ełcki – 3 391 osób) wynosiła 2 810 osób.

Rok 2021 przyniósł spadek poziomu bezrobocia prawie we wszystkich powiatach, jedynie w powiecie nowomiejskim odnotowano wzrost zarejestrowanych osób bezrobotnych o 6,3% (tj. o 92 osoby), w pozostałych urzędach pracy, poziom bezrobocia na koniec 2021 roku zmniejszył się od 7,3% w powiecie bartoszyckim do 36,2% w m. Olsztyn.

Wykres 16. Liczba bezrobotnych oraz roczne zmiany liczby bezrobotnych w województwie warmińsko-mazurskim



Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdania o rynku pracy.



Zmiany w liczbie bezrobotnych w Polsce

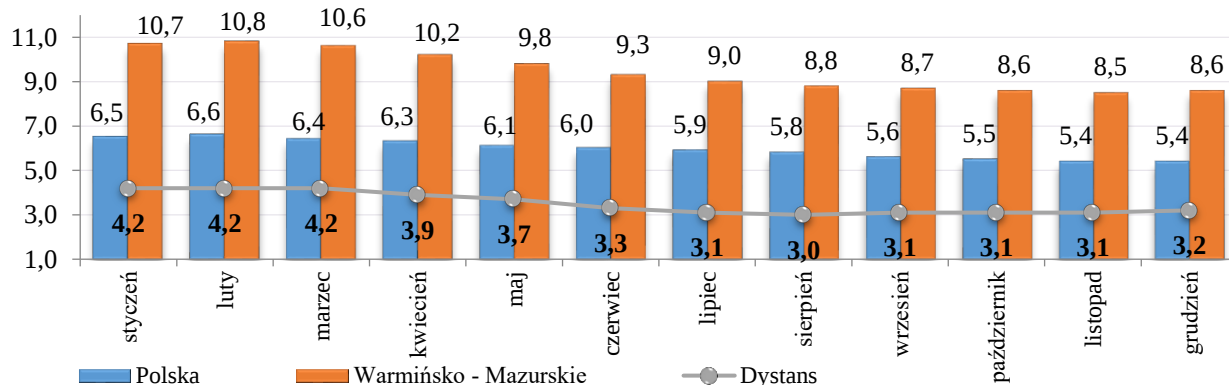
W końcu 2021 roku w porównaniu do stanu sprzed roku poziom bezrobocia spadł we wszystkich województwach. Zmiany mieściły się w przedziale od 10,2% (woj. łódzkie) do 23,3% (woj. lubuskie).

Województwo warmińsko-mazurskie jest regionem, w którym odnotowano jeden z najwyższych spadków poziomu bezrobocia w kraju (tj. 17,3%), większy zaobserwowano jedynie w województwie wielkopolskim (o 18,2%) oraz lubuskim (o 23,3%).

2.3.STOPIA BEZROBOCIA REJESTROWANEGO

Wyraźne oznaki poprawy sytuacji na rynku pracy – zarówno regionalnym jak i krajowym – odzwierciedla poziom stopy bezrobocia, który od lutego do listopada 2021 r. systematycznie spadał. Na koniec grudnia 2021 roku w województwie warmińsko-mazurskim stopa bezrobocia po niewielkim wzroście do poprzedniego miesiąca (o 0,1 pkt proc.) wyniosła 8,6%, w Polsce wskaźnik osiągnął wartość 5,4%. W ciągu analizowanego okresu zmniejszył się również dystans pomiędzy krajem a regionem, na początku roku wynosił 4,2 pkt proc., natomiast na koniec roku było to 3,2 pkt proc.

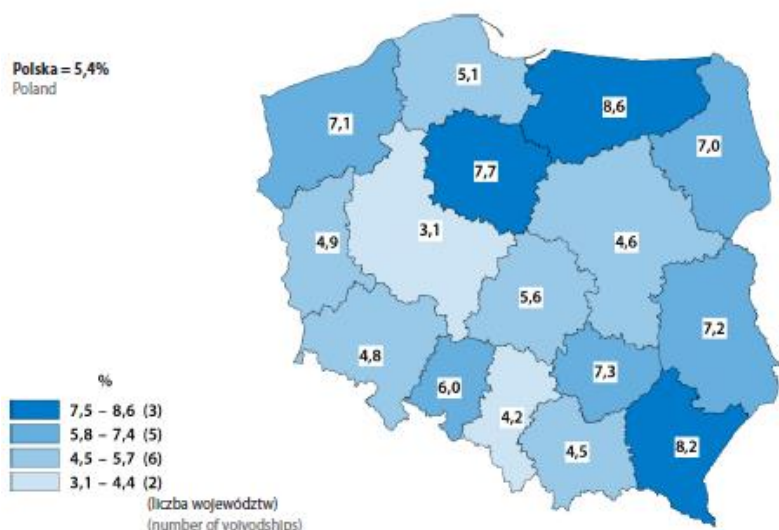
Wykres 17. Stopa bezrobocia w poszczególnych miesiącach w kraju¹⁵ i województwie warmińsko-mazurskim w 2021 r.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Głównego Urzędu Statystycznego.

Województwo warmińsko-mazurskie jest regionem o najwyższym poziomie stopy bezrobocia na tle innych regionów, warto jednak dodać, że jesteśmy jednocześnie województwem o najwyższym spadku wartości tego wskaźnika rok do roku (tj. o 1,6 pkt proc., przy spadku w kraju o 0,9 pkt proc.). Najniższy poziom stopy bezrobocia odnotowano w województwie wielkopolskim (3,1%) oraz śląskim (4,2%).

Mapa 2. Stopa bezrobocia rejestrowane w kraju (stan na koniec 2021 r.)

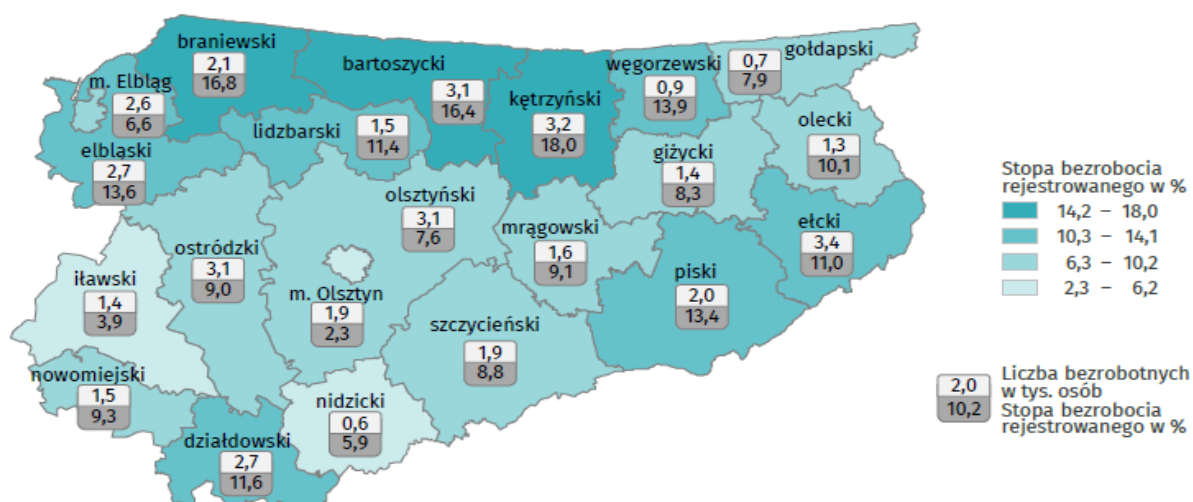


Źródło: Sytuacja społeczno-gospodarcza w kraju w 2021 r., GUS.

¹⁵ Podane wartości stopy bezrobocia dla kraju są uaktualnione w porównaniu do wcześniej publikowanych (stan na 26.01.2022r.).

Poziom stopy bezrobocia w województwie warmińsko-mazurskim jest mocno zróżnicowany terytorialnie. Na koniec 2021 r. w siedmiu powiatach wskaźnik ten ukształtował się poniżej średniej wojewódzkiej. Problemem jest nadal utrzymująca się wysoka stopa bezrobocia w północnych powiatach, położonych w bezpośrednim sąsiedztwie granicy państwa z Obwodem Kaliningradzkim Federacji Rosyjskiej. Najwyższą stopę bezrobocia odnotowano w powiecie kętrzyńskim (18%), braniewskim (16,8%) oraz bartoszyckim (16,4%).

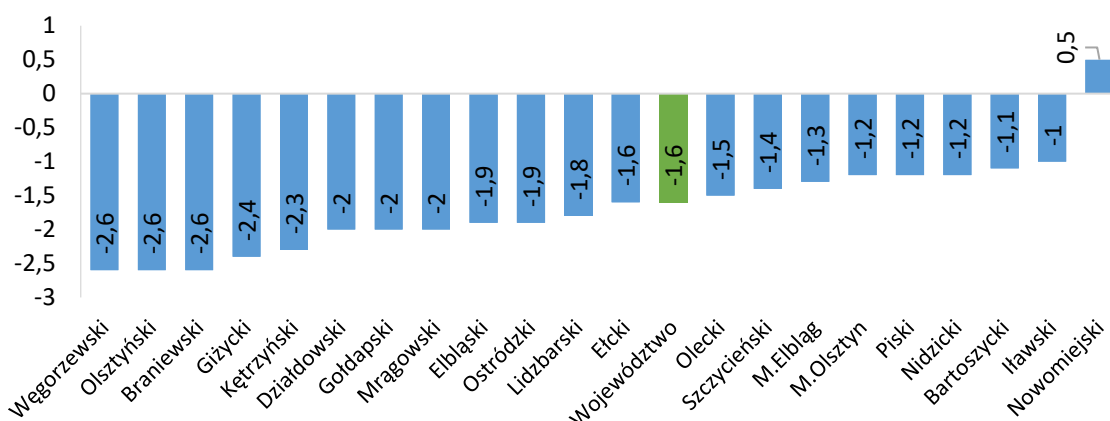
Mapa 3. Stopa bezrobocia rejestrowanego w powiatach województwa warmińsko-mazurskiego w grudniu 2021 r. (w%)



Źródło: Infografika - Bezrobocie w województwie warmińsko-mazurskim - stan na koniec IV kwartału 2021 r. US w Olsztynie.

W porównaniu do grudnia 2020 r., stopa bezrobocia zmniejszyła się prawie we wszystkich powiatach (dla porównania w latach 2020/2019 miała miejsce odwrotna sytuacja, ponieważ wówczas prawie we wszystkich powiatach odnotowano wzrost stopy bezrobocia). Wzrost tego wskaźnika odnotowano jedynie w powiecie nowomiejskim o 0,5 pkt proc. (to jedyny powiat gdzie również wzrosła liczba bezrobotnych).

Wykres 18. Zmiany w stopie bezrobocia (grudzień 2021/2020 r.) (w pkt proc.)



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Głównego Urzędu Statystycznego.

W jedenastu powiatach spadek poziomu stopy bezrobocia był wyższy niż średnia wojewódzka, największy spadek tego wskaźnika zanotowano w powiecie węgorzewskim, olsztyńskim oraz braniewskim (o 2,6 pkt proc.).

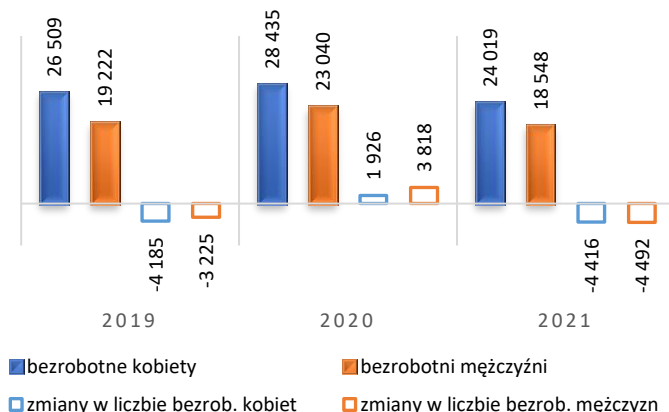
3. STRUKTURA REGIONALNEGO BEZROBOCIA

3.1. PŁEĆ BEZROBOTNYCH

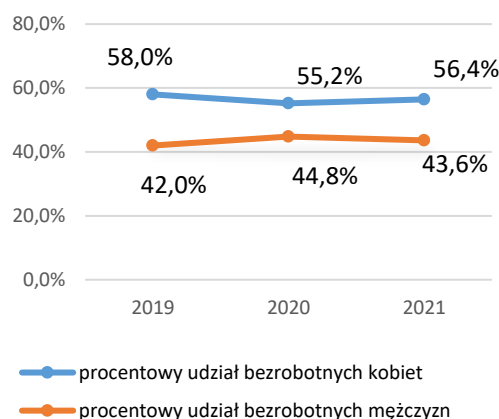
Wśród bezrobotnych w województwie warmińsko-mazurskim przeważają kobiety. Na koniec 2021 roku w urzędach pracy zarejestrowanych było 24 019 kobiet, które stanowiły 56,4% ogółu bezrobotnych. W porównaniu do stanu sprzed roku poziom bezrobocia kobiet zmniejszył się o 4 416 osób (tj. o 15,5%), natomiast ich udział procentowy w strukturze wzrósł o 1,2 pkt proc. Zmiany te są kontynuacją obserwowanego w latach 2014-2019 trendu, przerwane w 2020 r.

W przypadku mężczyzn w 2021 r. zanotowaliśmy spadek zarówno liczby osób zarejestrowanych, jako osoby bezrobotne, jak i ich udziału procentowego w ogólnej liczbie bezrobotnych. W odniesieniu do 2020 r. liczba bezrobotnych mężczyzn w regionie była niższa o 4 492 osoby (spadek o 19,5%), a ich odsetek zmniejszył się o 1,2 pkt proc. do poziomu 43,6%. Na koniec grudnia 2021 r. w regionie zarejestrowanych było 18 548 mężczyzn.

Wykres 19. Liczba bezrobotnych kobiet i mężczyzn zarejestrowanych w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2019-2021

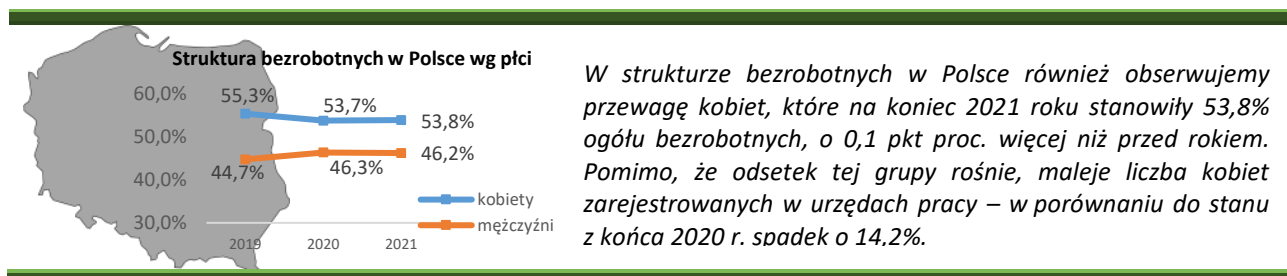


Wykres 20. Udział procentowy obu płci w ogólnej liczbie bezrobotnych zarejestrowanych w regionie w latach 2019-2021



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania o rynku pracy.

Bezzrobotne kobiety przeważały prawie we wszystkich powiatach - największy odsetek kobiet zanotowano wśród bezrobotnych w powiecie działdowskim (62,2% ogółu zarejestrowanych; 1 654 bezrobotne kobiety), gołdapskim (61,5%; 417 kobiet) i iławskim (60,8%; 821 kobiet). W dwóch powiatach naszego regionu, w strukturze bezrobotnych dominowali mężczyźni. Sytuację taką na koniec grudnia 2021 r. odnotowano w powiecie węgorzewskim, w którym udział procentowy mężczyzn wyniósł 50,6% i mrągowskim – 52,6%.



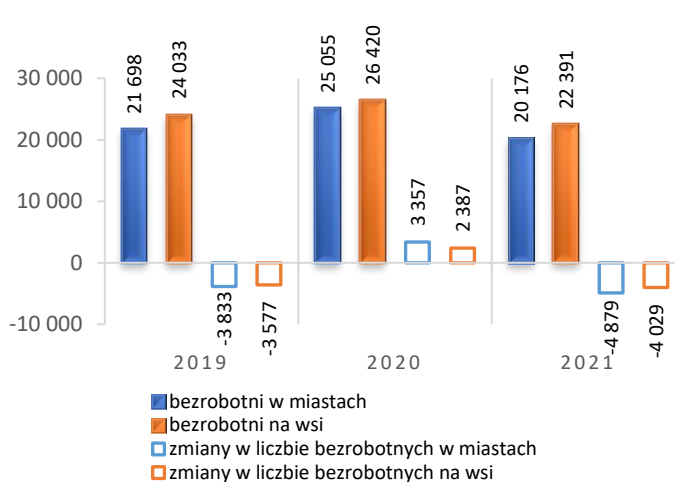
3.2. MIEJSCE ZAMIESZKANIA BEZROBOTNYCH

Według stanu na koniec 2021 r. w rejestrach urzędów pracy w województwie warmińsko-mazurskim figurowało 22 391 osób zamieszkujących tereny wiejskie, które stanowiły 52,6% ogółu bezrobotnych. W ostatnich latach obserwowaliśmy systematyczny wzrost udziału procentowego tej grupy w strukturze bezrobotnych, przy zmniejszającej się populacji. Trend ten został odwrócony w 2020 r., gdy liczba bezrobotnych z terenów wiejskich zwiększyła się o 9,9%, tj. o 2 387 osób, zaś udział procentowy tej grupy zmniejszył się o 1,3 pkt proc. W 2021 r. odnotowaliśmy spadek liczby bezrobotnych zamieszkujących tereny wiejskie, zarówno w odniesieniu do roku poprzedzającego (spadek o 4 029 osób, tj. o 15,2%), jak i w porównaniu do stanu sprzed pandemii (spadek wobec 2019 r. wynosił 1 642 osoby, tj. 6,8%). Udział procentowy w 2019 r. i 2021 r. był na tym samym poziomie 52,6%.

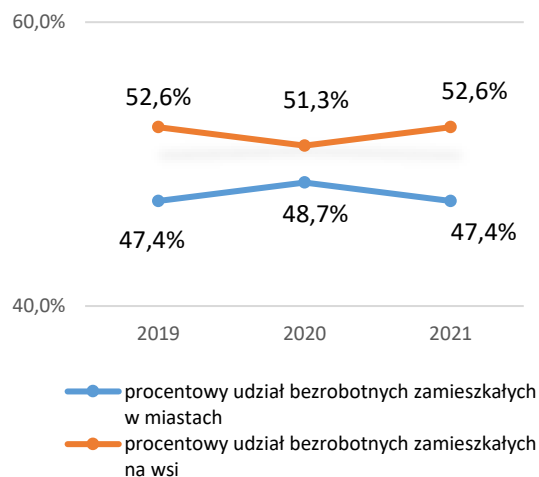
Liczba bezrobotnych mieszkających w miastach na koniec 2021 r. wynosiła 20 176 osób i w odniesieniu do stanu sprzed roku była mniejsza o 4 879 osób. Procentowy spadek tej grupy był większy niż w przypadku mieszkańców wsi i wynosił 19,5%.

Wśród powiatów z województwa warmińsko-mazurskiego największy udział procentowy bezrobotnych mieszkańców terenów wiejskich zanotowano w powiecie nowomiejskim (76,0%) oraz elbląskim (73,9%), najmniejszy zaś w powiecie iławskim (46,3% ogółu zarejestrowanych bezrobotnych).

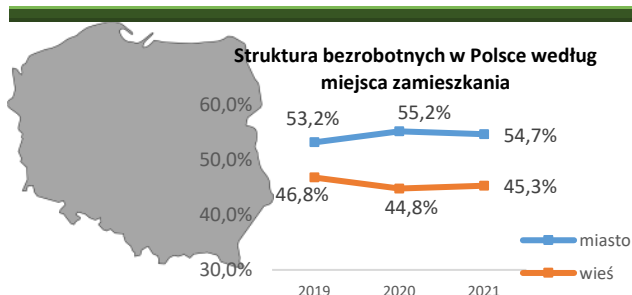
Wykres 21. Liczba bezrobotnych mieszkańców miast i wsi zarejestrowanych w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2019-2021



Wykres 22. Udział procentowy mieszkańców miast i wsi w ogólnej liczbie bezrobotnych zarejestrowanych w regionie w latach 2019-2021



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania o rynku pracy.



W Polsce, w przeciwieństwie do Warmii i Mazur, wśród bezrobotnych przeważają mieszkańcy miast stanowiąc na koniec 2021 r. 54,7% ogółu zarejestrowanych. Według stanu na 31.12.2021 r. liczba bezrobotnych zamieszkujących w miastach wynosiła 489,9 tys. osób (przed rokiem 577,2 tys. osób). W tym samym okresie na wsi mieszkało 405,3 tys. bezrobotnych osób - o 63,9 tys. osób mniej niż przed rokiem.

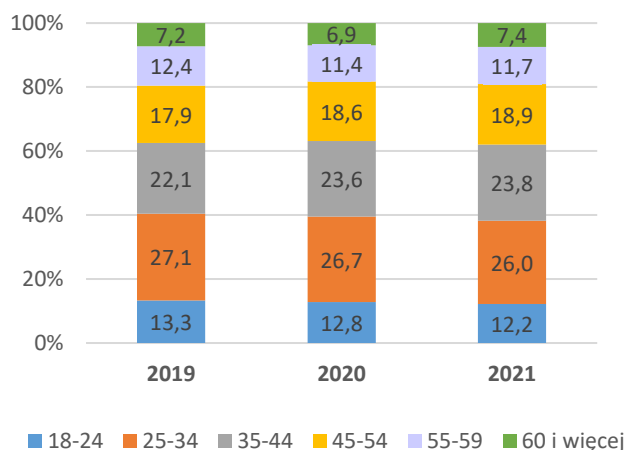
3.3. WIEK BEZROBOTNYCH

W strukturze bezrobotnych najliczniejszą grupę w regionie, niezmiennie tworzą osoby w wieku 25-34 lata. Na koniec 2021 roku ich liczba wynosiła 11 054 osoby i stanowiły one 26,0% ogółu bezrobotnych. Na drugim miejscu pod względem liczebności grupy znaleźli się bezrobotni w przedziale wiekowym od 35 do 44 lat – 23,8% (10 123 osoby). Blisko 19% bezrobotnych stanowiły osoby w wieku 45-54 lat – 8 055 osób zarejestrowanych w urzędach pracy. Najmniejszy udział w strukturze bezrobotnych w regionie miały osoby w wieku 60 lat i więcej. Według stanu na koniec grudnia 2021 roku ich liczba wyniosła 3 130 osób (7,4% ogółu zarejestrowanych).

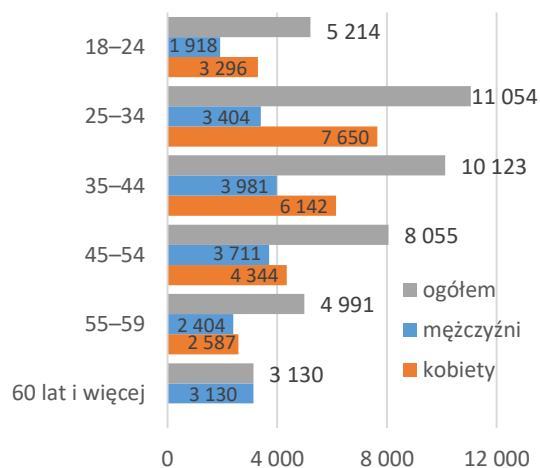
W porównaniu do 2020 roku liczba bezrobotnych zmniejszyła się we wszystkich grupach wiekowych. Największy procentowy spadek odnotowano w najmłodszych grupach bezrobotnych - pomiędzy 18 a 24 rokiem życia (spadek o 21,1%, tj. o 1 395 osób, przy jednoczesnym zmniejszającym się o 0,6 pkt proc. udziale procentowym tej grupy w strukturze bezrobotnych) oraz osób w wieku 25-34 lata (spadek o 19,7% - o 2 712 osób przy spadku odsetka o 0,7 pkt proc.). Najmniejszy spadek liczby bezrobotnych zaobserwowano w grupie bezrobotnych powyżej 60. roku życia - spadek o 11,9% (422 osoby), przy czym odsetek zwiększył się o 0,5 pkt proc.

We wszystkich grupach wiekowych przeważają kobiety. Najwyższy odsetek (69,2%) stanowią one w grupie bezrobotnych w wieku 25-34 lata (przy 30,8% mężczyzn). W starszych grupach wiekowych odsetek kobiet systematycznie maleje, rośnie natomiast udział procentowy mężczyzn. Wśród 55/59 – letnich bezrobotnych kobiety stanowią 51,8%, mężczyźni zaś 48,2%.

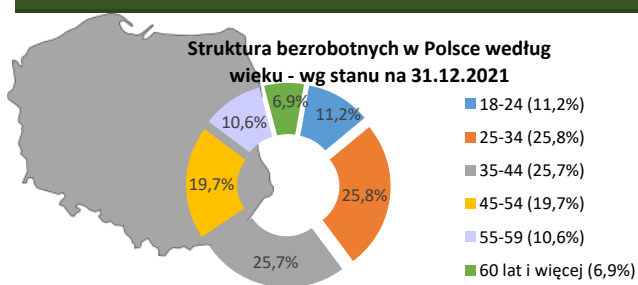
Wykres 23. Struktura bezrobotnych według grup wiekowych w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2019-2021



Wykres 24. Liczba bezrobotnych w poszczególnych grupach wiekowych – stan na 31.12.2021 r.



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania o rynku pracy.



Struktura bezrobotnych według wieku w kraju od lat jest niezmienna i kształtuje się podobnie jak w województwie warmińsko-mazurskim. Różnice widoczne są jedynie w wartościach poszczególnych grup wiekowych. Największy odsetek bezrobotnych w kraju stanowią osoby w wieku 25-34 lata. Na koniec grudnia 2021 roku ich liczba wynosiła 230,9 tys. osób, a udział procentowy w ogóle bezrobotnych ukształtował się na poziomie 25,8%. Równie wysoki odsetek stanowili bezrobotni w przedziale wiekowym 35-44 lata – 25,7% ogółu zarejestrowanych (230,2 tys. osób).

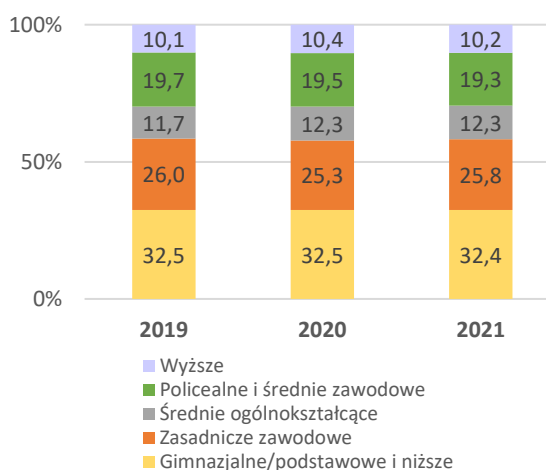
3.4. POZIOM WYKSZTAŁCENIA BEZROBOTNYCH

Dominującą grupą bezrobotnych pod względem wykształcenia w regionie stanowią osoby z niskim poziomem wykształcenia – 32,4% ogółu bezrobotnych (13 778 osób) posiada wykształcenie gimnazjalne i podstawowe, a blisko 26% bezrobotnych w regionie legitymuje się wykształceniem zasadniczym zawodowym (25,8% ogółu; 10 974 osoby). W statystykach urzędów pracy najmniej było osób posiadających dyplom ukończenia szkoły wyższej – 4 338 osób (10,2% ogółu bezrobotnych).

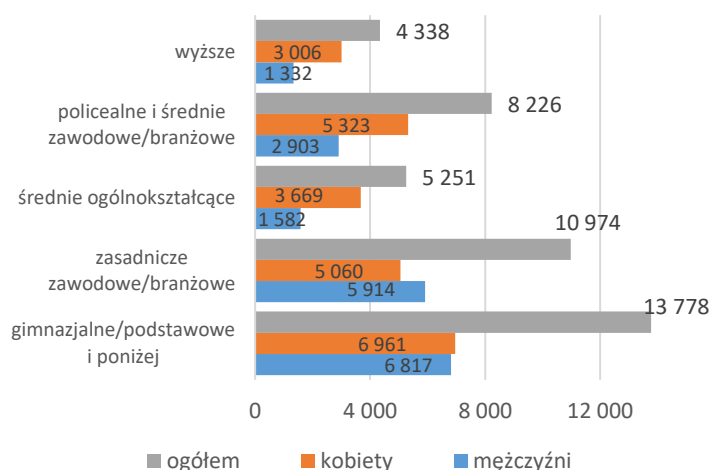
W odniesieniu do 2020 r. obserwujemy mniejszą liczbę bezrobotnych we wszystkich grupach wyodrębnionych według poziomu wykształcenia. Procentowy spadek mieści się w granicach od 15,8% (osoby z wykształceniem zasadniczym – spadek o 2 063 osoby) do 19,1% (w grupie absolwentów szkół wyższych – spadek o 1 021 osób).

W większości grup bezrobotnych, biorąc pod uwagę kryterium wykształcenia, dominują kobiety stanowiąc od 50,5% (wśród bezrobotnych z wykształceniem wyższym) do 69,9% (osoby z wykształceniem średnim ogólnokształcącym). Wyjątek stanowi grupa bezrobotnych po zasadniczych i branżowych szkołach zawodowych, gdzie mężczyźni stanowili 53,9%.

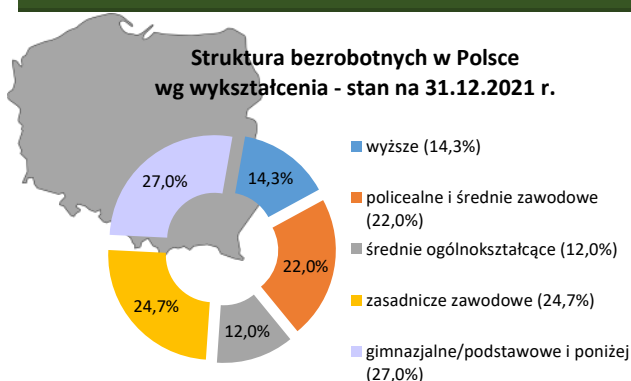
Wykres 25. Struktura bezrobotnych według wykształcenia w regionie w latach 2019-2021



Wykres 26. liczba bezrobotnych wg poziomu wykształcenia – stan na 31.12.2021 r.



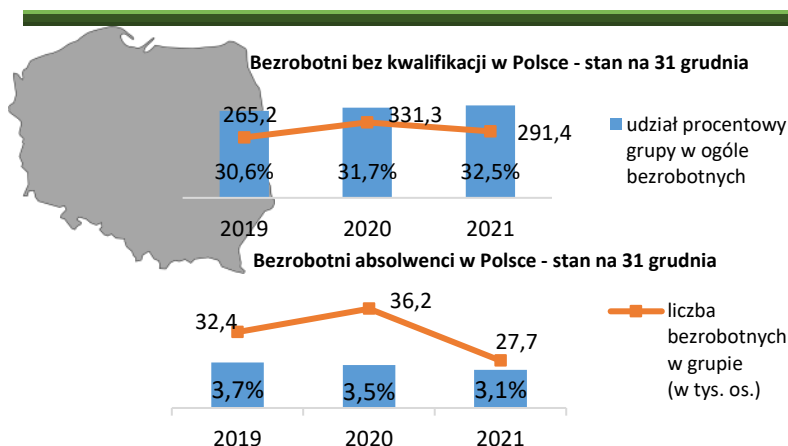
Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania o rynku pracy.



W kraju struktura trzech grup o największym udziale wśród zarejestrowanych bezrobotnych jest taka sama jak w województwie. Najwyższy udział w ogólnym bezrobociu mają bezrobotni z wykształceniem gimnazjalnym i podstawowym (27,0%; 242,0 tys. osób), zasadniczym zawodowym (24,7%; 221,5 tys. osób) oraz policealnym i średnim zawodowym (22,0%; 196,9 tys. osób). Najmniejszy udział procentowy – w Polsce tworzyły osoby z wykształceniem średnim ogólnokształcącym – 12,0%; tj. 107,2 tys. osób (na Warmii i Mazurach najmniej liczną grupę stanowili absolwenci szkół wyższych – 10,2%).

Powyższe dane pozwalają na zobrazowanie istotnego problemu warmińsko—mazurskiego rynku pracy, jakim jest wysoki udział bezrobotnych z niskim poziomem wykształcenia. Łącznie osoby z wykształceniem podstawowym, gimnazjalnym i zasadniczym zawodowym stanowiły w końcu 2021 roku 58,1% wszystkich zarejestrowanych – o 0,3 pkt proc. więcej niż przed rokiem. Grupa mająca szczególne trudności na rynku pracy to także osoby **bez kwalifikacji zawodowych**, – co trzeci bezrobotny (w 2021 roku – 34,2% ogółu zarejestrowanych w regionie) nie posiada kwalifikacji do wykonywania jakiegokolwiek zawodu poświadczonych dyplomem, świadectwem lub innym dokumentem uprawniającym. Na koniec grudnia 2021 r. była to grupa licząca 14 540 osób. W odniesieniu do stanu sprzed roku poziomu bezrobocia w tej grupie zmniejszył się (spadek o 2 997 osób, tj. o 17,1%), udział procentowy pozostał zaś na zbliżonym poziomie (wzrost o 0,1 pkt proc.). Odsetek kobiet w tej grupie wynosił 60,6% (8 804 kobiety) i był o 1,6 pkt proc. wyższy niż przed rokiem.

Kobiety stanowiły również większość w grupie absolwentów (**osób do 12 miesięcy od dnia zakończenia nauki**). Według stanu na koniec 2021 roku grupa ta stanowiła 3,1% (1 339 osób) ogółu bezrobotnych zarejestrowanych w województwie. W porównaniu do sytuacji sprzed roku, obserwujemy mniejszą liczbę osób w tej grupie bezrobotnych – spadek o 182 osoby, tj. o 12,0%, oraz niewielki wzrost udziału procentowego (o 0,1 pkt proc.). Odsetek kobiet w grupie bezrobotnych absolwentów to 55,4% (742 osoby).



Według stanu na 31.12.2021 r. odsetek bezrobotnych bez kwalifikacji w kraju ukształtował się na poziomie 32,5% ogółu zarejestrowanych w urzędach pracy (291,4 tys. osób), dla porównania przed rokiem ukształtował się na poziomie 31,7%.

Odsetek bezrobotnych do 12 miesięcy od dnia zakończenia nauki w Polsce wynosił 3,1% (27,7 tys. osób). W odniesieniu do poprzedzającego roku zmniejszył się zarówno udział procentowy w strukturze bezrobotnych jak i liczebność tej grupy (spadek odpowiednio o 0,4 pkt proc. oraz 8,5 tys. osób).

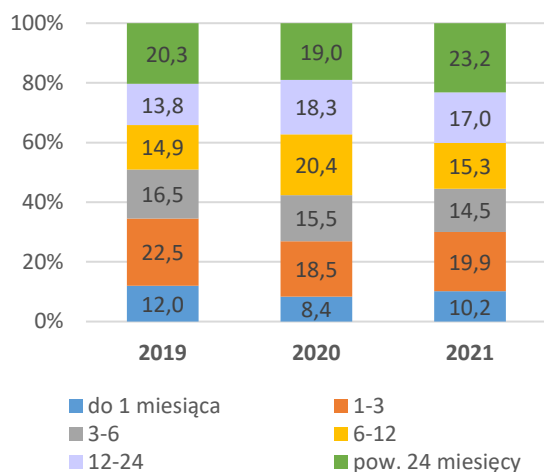
3.5. CZAS POZOSTAWANIA BEZ PRACY BEZROBOTNYCH

Na koniec 2021 roku największy udział w ogólnej liczbie bezrobotnych miały osoby znajdujące się w ewidencji urzędów pracy powyżej 24 miesięcy (9 869 osób, tj. 23,2% ogółu bezrobotnych). Drugą pod względem liczebności grupą była populacja bezrobotnych pozostających bez pracy od 1-3 miesięcy. Stanowili oni 19,9% ogółu bezrobotnych (8 481 osób). Kolejną pozycję zajmują osoby, których czas bez pracy mieści się w przedziale od 12 do 24 miesięcy. Według stanu na 31.12.2021 roku w grupie tej pozostawało 7 226 osób, które stanowiły 17,0% ogółu zarejestrowanych. Najmniejszy udział w strukturze bezrobotnych – 10,2% stanowiły osoby których czas bez pracy nie przekracza miesiąca (4 328 osób).

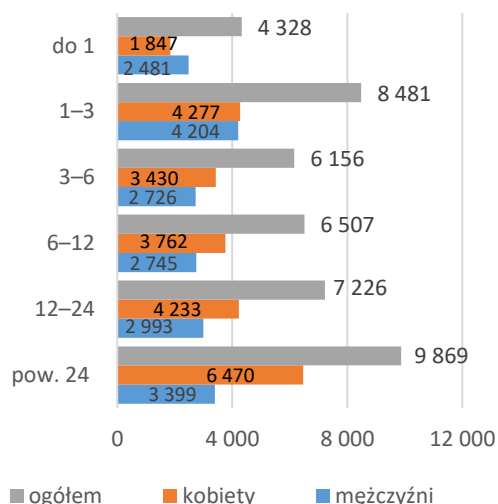
W większości grup bezrobotnych, biorąc pod uwagę omawiane kryterium, dominują kobiety. Ich udział procentowy rośnie wraz z wydłużaniem się czasu oczekiwania na pracę. W grupie osób pozostających bez pracy od 1 do 3 miesięcy kobiety stanowiły 50,4%, zaś wśród bezrobotnych powyżej 24 miesięcy – 65,6%.

Jedyną grupą składającą się w większości z mężczyzn (ich odsetek wynosił w niej 57,3%) byli bezrobotni pozostający bez pracy do jednego miesiąca.

Wykres 27. Struktura bezrobotnych według czasu pozostawania bez pracy w regionie w latach 2019-2021



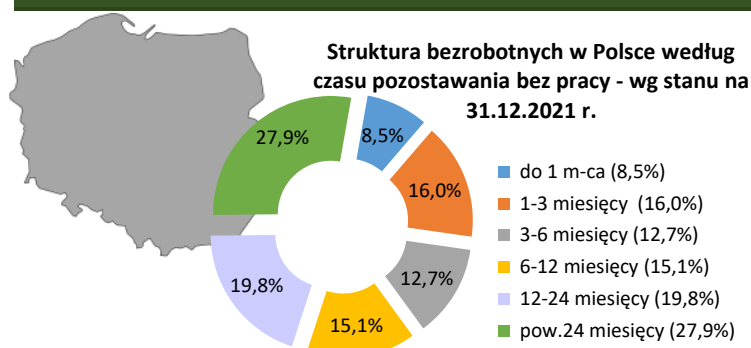
Wykres 28. Liczba bezrobotnych wg czasu pozostawania bez pracy w regionie - stan na 31.12.2021 r.



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania o rynku pracy.

Obserwując zmiany na przestrzeni ostatnich dwóch lat (2020-2021), zauważyć można rosnący udział procentowy trzech grup - osób najkrócej pozostających w rejestrach urzędów pracy: do 1-go miesiąca (wzrost o 1,8 pkt proc.) oraz od 1-3 miesięcy (o 1,4 pkt proc.). O 4,2 pkt proc. zwiększył się również odsetek osób pozostających bez zatrudnienia dłużej niż 24 miesiące.

Osoby pozostające bez pracy powyżej 24 miesięcy są jedyną grupą, w której w latach 2020/2021 obserwowaliśmy rosnącą liczbę bezrobotnych - był to wzrost o 109 osób, tj. o 1,1%. W pozostałych grupach odnotowaliśmy spadek liczby tworzących je osób - największy o 38,0% zarejestrowano w grupie osób pozostających bez pracy od 6- 12 miesięcy (o 3 983 osoby) oraz od 12-24 miesięcy (spadek o 23,1%; o 2 172 osoby), najmniejszy zaś wśród bezrobotnych, dla których czas pozostawania bez pracy nie przekracza miesiąca – o 0,3% (13 osób).



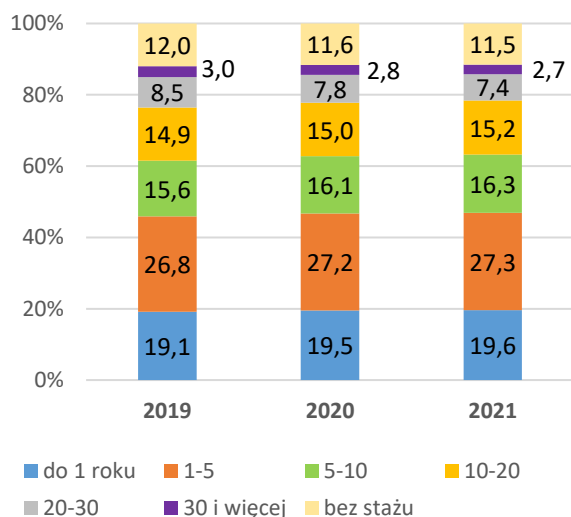
W Polsce, na koniec 2021 roku największy udział procentowy stanowiły osoby pozostające bez pracy od ponad dwóch lat – 27,9% (250,1 tys. osób) oraz osoby, które bezrobotnymi są od 12 do 24 miesięcy – 19,8% (177,5 tys. osób). Najniższy odsetek tworzyły osoby z najkrótszym okresem zarejestrowania w urzędzie (do jednego miesiąca) – 8,5% (76,3 tys. osób).

3.6. STAŻ PRACY BEZROBOTNYCH

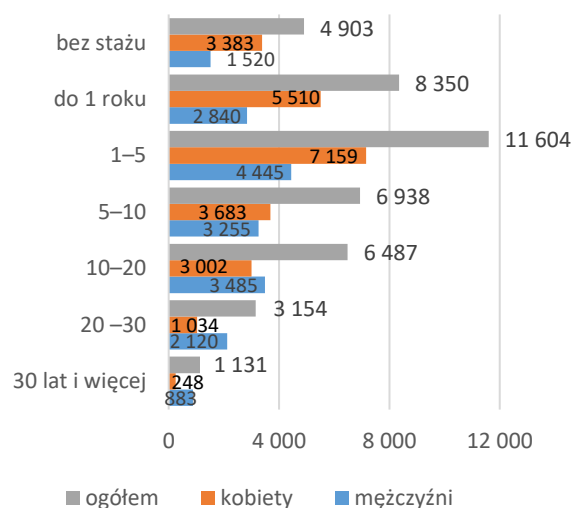
W strukturze bezrobotnych biorąc pod uwagę ich staż pracy, najliczniejsze grupy tworzyły osoby legitymujące się krótkim stażem trwającym od 1 do 5 lat (27,3%; 11 604 osoby) oraz do 1 roku (19,6%; 8 350 osób). Najmniej liczną grupę stanowiły osoby posiadające, co najmniej 30 - letni staż pracy, których udział procentowy w strukturze bezrobotnych na koniec 2021 roku wyniósł 2,7% (1 131 osób). Ponadto w regionie, w tym samym czasie, zarejestrowane były 4 903 osoby bez stażu pracy. Ich udział procentowy wynosił 11,5%. W grupie tej osoby długotrwale bezrobotne stanowiły 59,0% (2 893 osoby), a osoby do 30. roku życia – 56,4% (2 765 osób).

Biorąc pod uwagę płeć bezrobotnych w poszczególnych grupach utworzonych według kryterium, jakim jest staż pracy, obserwujemy duże zróżnicowanie. W grupie bezrobotnych bez stażu i doświadczenia zawodowego kobiety stanowią 69,0%, a z najniższym stażem (do 1-go roku) – 66,0%. Odsetek kobiet zmniejsza się wraz ze zwiększającym się stażem pracy. W grupie bezrobotnych legitymujących się 30-letnim i dłuższym stażem pracy udział procentowy kobiet kształtuje się na poziomie 21,9%.

Wykres 29. Struktura bezrobotnych według stażu pracy w regionie w latach 2019-2021



Wykres 30. Liczba bezrobotnych według stażu pracy w regionie - stan na 31.12.2021 r.



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania o rynku pracy.

Zmiany w strukturze bezrobotnych pod względem stażu pracy w ostatnim roku (2020/2021), wskazują na rosnący odsetek osób z doświadczeniem zawodowym nieprzekraczającym 20- tu lat. Wzrost mieści się w przedziale od 0,1 pkt proc. (staż do 5 lat) do 0,2 pkt proc. (staż liczący od 5 do 20 lat). W przypadku pozostałych grup obserwowano spadek ich udziału procentowego. Zmniejszył się również odsetek osób bez stażu - spadek o 0,1 pkt proc.

W analizowanym okresie liczba bezrobotnych zmniejszała się we wszystkich grupach. Największy procentowy spadek zaobserwowano wśród osób z dłuższym stażem pracy - powyżej 30-tu lat (spadek o 21,6%, tj. o 312 osób) i ze stażem 20/30- letnim (spadek o 21,3%, tj. o 856 osób). Najmniejszy wynoszący 16,1% spadek odnotowano w grupie bezrobotnych, którzy doświadczenie zawodowe nabywali w czasie trwającej od 10 do 20 lat pracy (1 244 osoby).

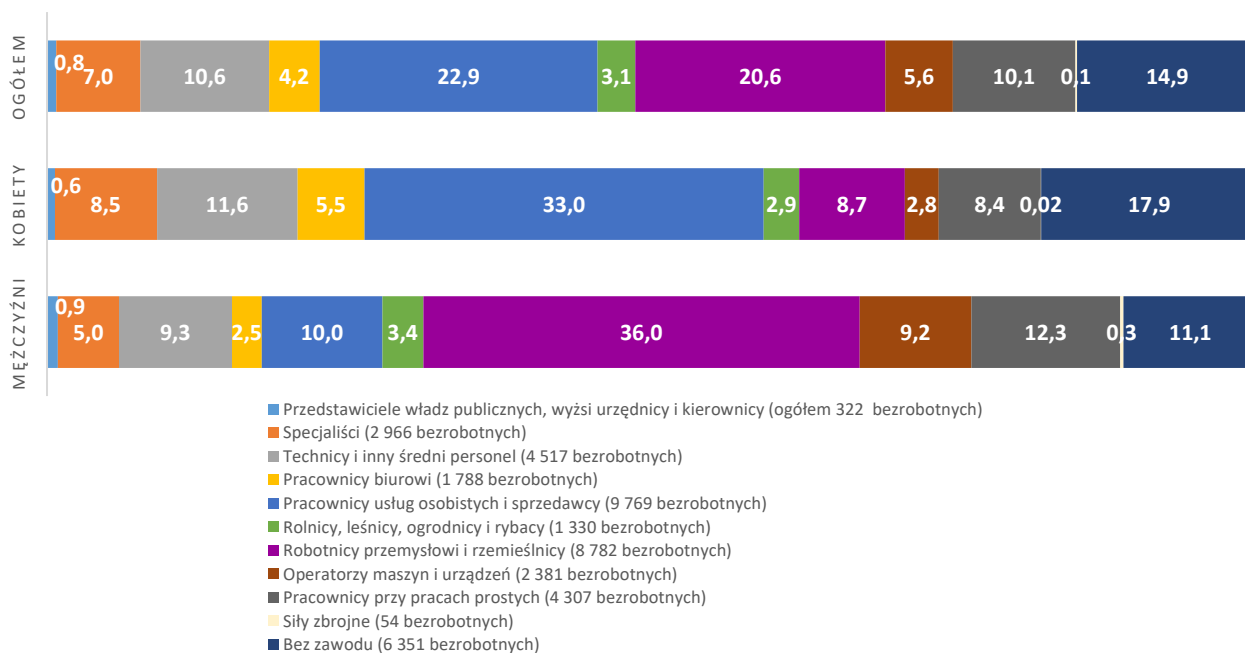


3.7. BEZROBOTNI WEDŁUG WIELKICH GRUP ZAWODÓW

W strukturze bezrobotnych według wielkich grup zawodów na Warmii i Mazurach najliczniejszą grupę stanowią *pracownicy usług osobistych i sprzedawcy*. Na koniec 2021 r. ich liczba wynosiła 9 769 osób, a udział procentowy 22,9%. Drugą pod względem liczebności populacją, byli *robotnicy przemysłowi i rzemieślnicy* – 8 782 bezrobotnych przedstawicieli tej grupy zawodów, którzy stanowili 20,6% ogółu zarejestrowanych. Wyzwaniem dla służb zatrudnienia jest grupa osób *bez zawodu*, których odsetek wynosił 14,9% ogółu bezrobotnych (6 351 osób). Najmniej bezrobotnych przy rejestracji w urzędzie pracy, wskazywało na wykonywanie zawodów należących do grupy *siły zbrojne* (0,1% ogółu bezrobotnych – 54 osoby) oraz *przedstawiciele władz publicznych, wyżsi urzędnicy i kierownicy*, którzy stanowili 0,8% (322 osoby).

W porównaniu do stanu sprzed roku, liczba bezrobotnych zmniejszyła się prawie we wszystkich grupach zawodów, przy czym największe procentowe zmiany odnotowano w grupie *specjaliści*, gdzie liczba bezrobotnych spadła o 20,3% (756 osób). Jedynie w grupie zawodów związanych z *siłami zbrojnymi* zaobserwowaliśmy wzrost o 1,9% (o 1 osobę).

Wykres 31. Struktura bezrobotnych według wielkich grup zawodów w 2021 roku (w %)



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie załącznika nr 1 sprawozdania MRPI-01.

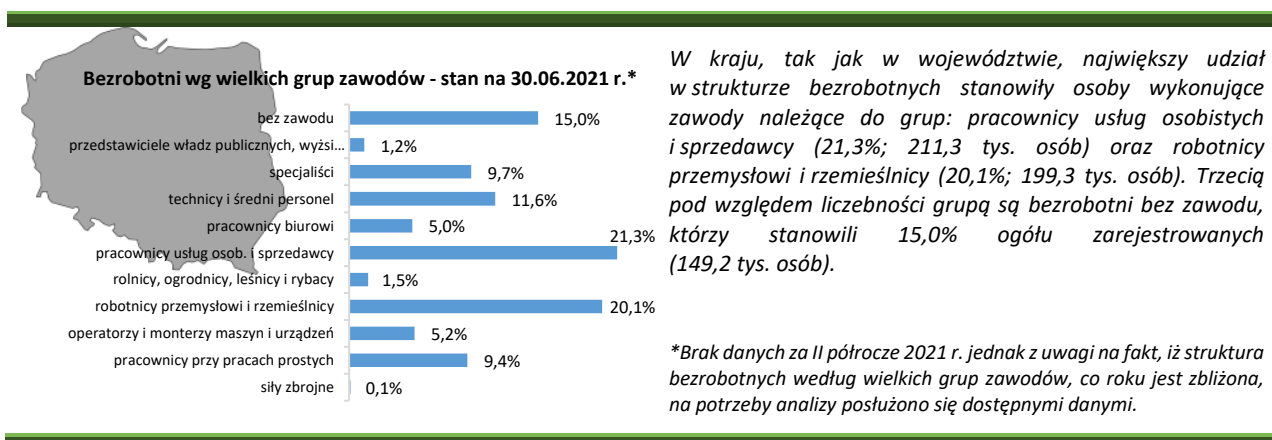
Biorąc pod uwagę wykonywane zawody, widoczna jest wyraźna różnica w strukturze bezrobotnych kobiet i mężczyzn. Wśród kobiet dominują przedstawicielki zawodów zaliczanych do grupy *pracownicy usług osobistych i sprzedawcy* (33,0% ogółu zarejestrowanych kobiet) oraz osoby *bez zawodu* (17,9%). U mężczyzn najwyższy odsetek stanowią robotnicy *przemysłowi i rzemieślnicy* (36,0%) oraz *pracownicy przy pracach prostych* (12,3%).

W rankingu zawodów o największej liczbie osób zarejestrowanych w urzędach pracy niezmiennie od lat przeważają *sprzedawcy*, jest nim, co dziesiąty bezrobotny w województwie warmińsko-mazurskim. Kobiety w tym zawodzie stanowią 93,0%. Lista pozostałych dziewięciu zawodów pozostaje bez zmian, poza jednym wyjątkiem. W 2021 roku w rankingu nie pojawił się zawód *mechanika pojazdów samochodowych*, a jego miejsce zajął *fryzjer*. Przedstawiciele 10 zawodów o największej liczbie bezrobotnych stanowią od lat niezmiennie ponad 27% ogółu bezrobotnych zarejestrowanych w regionie (w 2021 r. ich odsetek wyniósł 27,4%).

Tabela 3. Ranking 10 zawodów o największej liczbie osób bezrobotnych w 2021 roku

Lp.	Nazwa zawodu	Ogółem	Kobiety	do 12 m-cy od dnia ukończenia nauki	
				razem	kobiety
1	Sprzedawca	4 316	4 014	71	64
2	Robotnik gospodarczy	1 357	531	3	1
3	Kucharz	1 296	1 055	31	21
4	Pomocniczy robotnik budowlany	1 000	6	0	0
5	Krawiec	678	676	3	3
6	Ślusarz	672	21	9	1
7	Stolarz	637	69	14	0
8	Technik ekonomista	610	538	34	24
9	Murarz	601	0	0	0
10	Fryzjer	497	486	33	31
Razem		11 664	7 396	198	145

Źródło: Opracowanie własne, na podstawie załącznika nr 1 sprawozdania MRPI-01.

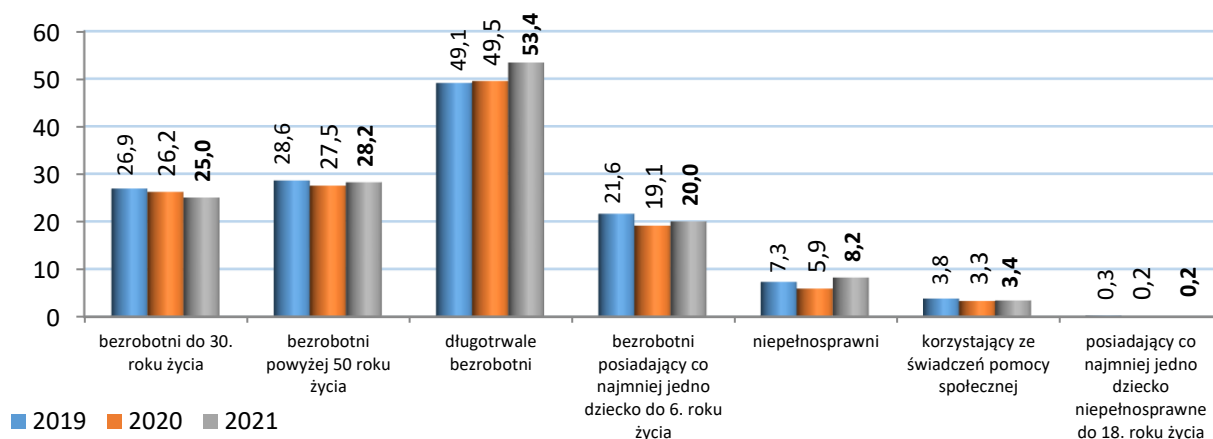


3.8. BEZROBOTNI W SZCZEGÓLNEJ SYTUACJI NA RYNKU PRACY

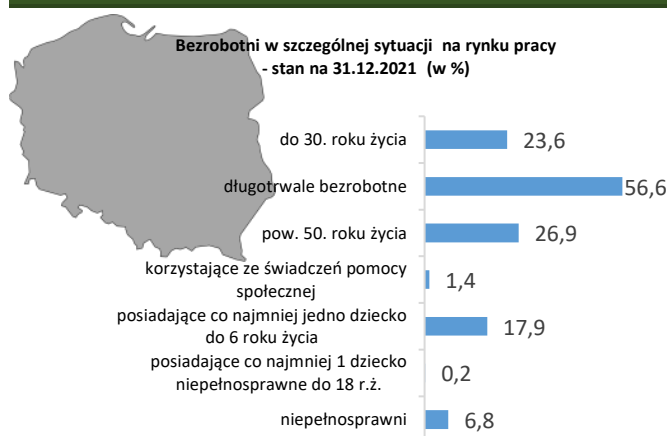
Według stanu na 31.12.2021 r. w urzędach pracy w województwie warmińsko-mazurskim zarejestrowanych było 35 810 osób spełniających określone przez Ustawodawcę kryterium bezrobotnego w szczególnej sytuacji na rynku pracy. Ich liczba w porównaniu do 2020 r. zmniejszyła się o 6 526 osób (o 18,2%), zaś w odniesieniu do 2019 r. była niższa o 2 538 osób (o 6,6%). Udział procentowy bezrobotnych w szczególnej sytuacji na rynku pracy w ogólnej strukturze zarejestrowanych w urzędach pracy w 2021 r. wyniósł 84,1%, wobec 82,2% w 2020 r. i 85,0% w 2019 r.

Podobnie jak w ogólnej strukturze bezrobotnych również w grupie osób w szczególnej sytuacji na rynku pracy większość stanowiły kobiety. Ich odsetek wynoszący w tej grupie 58,1% jest jednak wyższy niż w ogólnej liczbie bezrobotnych, gdzie udział procentowy kobiet wynosił 56,4%. Według stanu na koniec 2021 r. grupa kobiet w szczególnej sytuacji na rynku pracy liczyła 20 823 osoby i stanowiła 86,7% wszystkich zarejestrowanych kobiet (dla porównania odsetek ten u mężczyzn wynosił 80,8%).

Wykres 32. Kategorie bezrobotnych będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2019- 2021 (w %)



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania o rynku pracy.



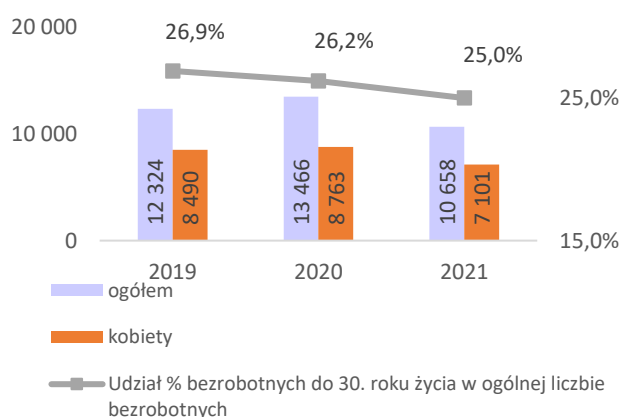
W Polsce podobnie, jak w regionie, w grupie bezrobotnych w szczególnej sytuacji na rynku pracy dominują długotrwale bezrobotni. Ich odsetek na koniec 2021 r. w kraju wynosił 56,6% ogółu bezrobotnych i był wyższy od odsetka tej grupy w naszym regionie o 3,2 pkt proc. W większości pozostałych grup bezrobotnych będących w szczególnej sytuacji, ich odsetek w kraju jest niższy od wskaźnika liczonego dla województwa. Wyjątek stanowią bezrobotni posiadający, co najmniej jedno dziecko niepełnosprawne do 18-go r.ż. – w tym przypadku oba wskaźniki kształtują się na tym samym poziomie.

Bezrobotni do 30. roku życia

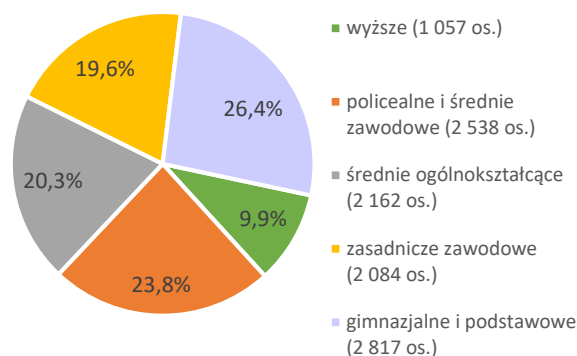
Na koniec 2021 roku w województwie warmińsko-mazurskim w ewidencji urzędów pracy figurowało 10 658 osób do 30. roku życia. Stanowili oni 25,0% ogółu zarejestrowanych bezrobotnych. W porównaniu do poprzedzającego roku liczba osób w tym przedziale wiekowym zmniejszyła się o 2 808 osób, tj. o 20,9%, a udział procentowy tej grupy był niższy o 1,2 pkt proc.

Wśród bezrobotnych do 30. roku życia przeważają kobiety. Na koniec 2021 r. było ich 7 101 i stanowiły one 66,6% ogółu osób w tym przedziale wiekowym. Udział procentowy kobiet w ostatnim roku (lata 2020-2021) zwiększył się o 1,5 pkt proc., przy jednoczesnym spadku liczby o 1 662 osoby (19,0%).

Wykres 33. Bezrobotni do 30. roku życia w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2019-2021



Wykres 34. Struktura bezrobotnych do 30. roku życia wg wykształcenia (stan na 31.12.2021 r.)



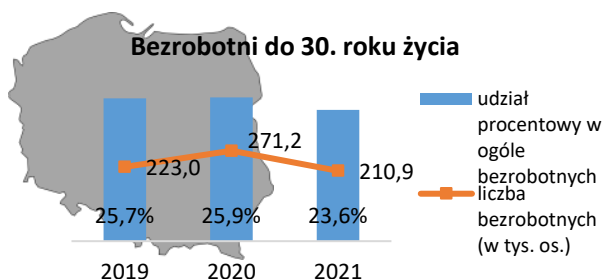
Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania o rynku pracy.

Struktura bezrobotnych do 30. roku życia, biorąc pod uwagę ich wykształcenie, różni się nieco od struktury ogólnego bezrobocia. Co prawda największą grupą w obu przypadkach są osoby bez wykształcenia – odpowiednio 26,4% i 32,4%, to jednak wśród młodzieży drugą, co do liczebności grupę stanowiły osoby z wykształceniem policealnym i średnim zawodowym (23,8%), zaś w strukturze regionalnego bezrobocia tworzyły ją osoby, które ukończyły kształcenie na poziomie zasadniczym zawodowym (25,8%).

Prawo do pobierania zasiłku, wg stanu na 31.12.2021 r., przysługiwało 14,5% bezrobotnych do 30. roku życia, tj. 1 546 osobom (dla porównania odsetek osób pobierających zasiłki w ogólnej liczbie bezrobotnych wynosił 18,1%).

Największy udział procentowy osób bezrobotnych poniżej 30. roku życia odnotowano w powiecie nowomiejskim (31,1%) oraz iławskim (29,0%), natomiast najmniejszy w Olsztynie (20,4%).

Blisko połowa osób w omawianej grupie (5 214 osób, tj. 48,9%) nie ukończyła jeszcze 25. roku życia. Przed rokiem populacja ta liczyła 6 609 osób, w ciągu roku odnotowano, więc spadek liczebności grupy o 1 395 osób (o 21,1%). Zmniejszył się jednocześnie odsetek osób do 25 r. ż. w ogóle bezrobotnych z 12,8% w 2020 roku do 12,2% w 2021 roku.

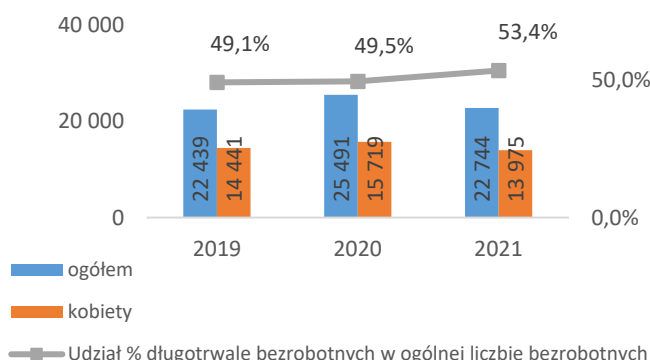


W kraju udział bezrobotnych do 30. roku życia ukształtował się na poziomie 23,6% ogółu zarejestrowanych, o 2,3 pkt proc. niższym niż przed rokiem. Liczba bezrobotnych do 30. roku życia wynosiła 210,9 tys. osób. Bezrobotni do 25. roku życia (100,6 tys. osób) stanowili na koniec analizowanego okresu 11,2% wszystkich bezrobotnych. Oba udziały procentowe tych grup były niższe od wartości, jakie odnotowano w województwie warmińsko-mazurskim.

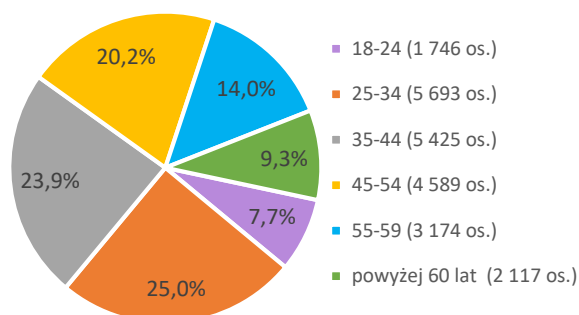
Długotrwale bezrobotni

Charakterystyczną cechą warmińsko-mazurskiego rynku pracy jest wysoki odsetek długotrwale bezrobotnych, stanowiących największą grupę wśród osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy. W rejestrach urzędów pracy na koniec 2021 roku figurowały 22 744 osoby należące do tej kategorii. W porównaniu do 2020 roku ich liczba zmniejszyła się o 2 747 osób (o 10,8%). Pomimo spadku liczby długotrwale bezrobotnych, ich odsetek w strukturze bezrobotnych zwiększył się do poziomu 53,4%. W ostatnich dwóch latach udział procentowy tej grupy nie przekraczał 50%. W 2018 r. długotrwale bezrobotni stanowili 52,4%.

Wykres 35. Długotrwale bezrobotni w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2019-2021



Wykres 36. Struktura długotrwale bezrobotnych wg wieku (stan na 31.12.2021r.)



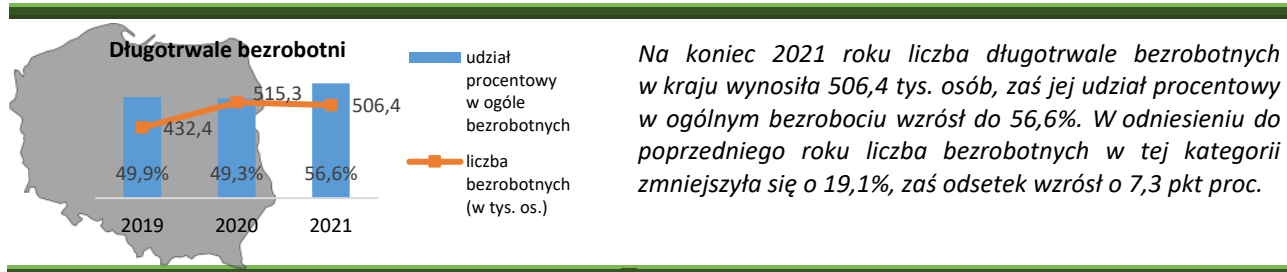
Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania o rynku pracy.

Wśród długotrwale bezrobotnych przeważają kobiety, które na koniec 2021 r. stanowiły 61,4% tej grupy, o 0,3 pkt proc. mniej niż przed rokiem. Liczba długotrwale bezrobotnych kobiet wynosiła 13 975 osób i w odniesieniu do grudnia 2020 roku zmniejszyła się o 1 744 osoby (o 11,1%). W tym samym okresie liczba długotrwale bezrobotnych mężczyzn zmalała o 1 003 osoby, tj. o 10,3%.

Co czwarty długotrwale bezrobotny to osoba w wieku 25-34 lata, a więc o potencjalnie największej mobilności zawodowej. Na koniec 2021 r. była to grupa licząca 5 693 osoby. Drugą, co do liczebności grupę wśród długotrwale bezrobotnych (23,9%) stanowiły 5 425 osoby w wieku 35-44 lata.

Zaledwie 1,0% omawianej grupy posiada prawo do zasiłku (228 osób), 63,1% (14 356 osób) to osoby z wykształceniem zasadniczym zawodowym i poniżej, 48,5% (11 027 osób) posiada maksymalnie 5-letni staż pracy, a 12,7% (2 893 osoby) nie ma żadnego doświadczenia zawodowego (bez stażu pracy).

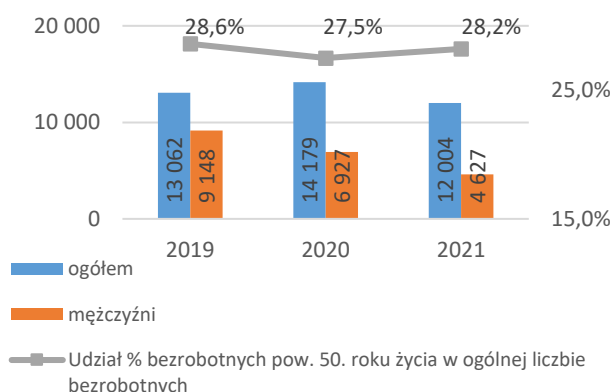
O skali zjawiska świadczy fakt, iż w trzynastu powiatach naszego województwa, długotrwale bezrobotni stanowią ponad połowę osób zarejestrowanych w urzędach pracy. W 2021 r. najwyższy odsetek długotrwale bezrobotnych odnotowano w powiecie kętrzyńskim - 65,3%. W grupie powiatów, w których udział procentowy omawianej grupy nie przekracza 50% znajdują się powiaty: ełcki (49,0%), giżycki (48,0%), iławski (36,2%), mrągowski (46,6%), nidzicki (41,0%), szczycieński (47,7%) oraz miasta na prawach powiatu - Elbląg (48,7%) i Olsztyn (41,3%).



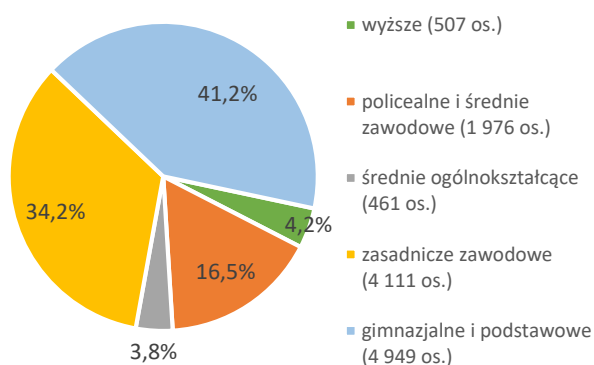
Bezrobotni powyżej 50. roku życia

W statystykach urzędów pracy w regionie na koniec 2021 r. figurowały 12 004 osoby powyżej 50. roku życia. W odniesieniu do 2020 roku zmniejszyła się liczebność tej grupy (spadek o 2 175 osób, tj. o 15,3%), przy jednoczesnym wzroście jej udziału procentowego – o 0,7 pkt proc. do poziomu 28,2%.

Wykres 37. Bezrobotni pow. 50. roku życia w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2019-2021



Wykres 38. Struktura bezrobotnych pow. 50. roku życia wg wykształcenia (stan na 31.12.2021 r.)

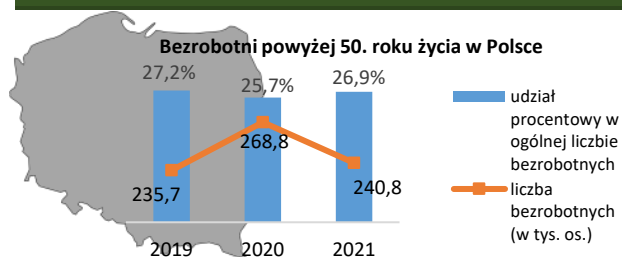


Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania o rynku pracy.

W przeciwieństwie do omawianych wcześniej grup, w strukturze bezrobotnych powyżej 50. roku życia przeważają mężczyźni, którzy w 2021 r. stanowili 61,5% (7 377 osób). W porównaniu z 2020 r. liczba mężczyzn zmniejszyła się o 1 485 osób (o 16,8%). W tym samym czasie spadek liczby kobiet w tej grupie wiekowej, wyniósł 690 osób (tj. 13,0%).

Bezrobotni powyżej 50. roku życia to jedna z najslabiej wykształconych grup bezrobotnych – 41,2% (4 949 osób) zarejestrowanych w urzędach pracy posiada wykształcenie podstawowe i poniżej, a 34,2% (4 111 osób) edukację zakończyło wraz z opuszczeniem zasadniczej szkoły zawodowej. Do korzystania z zasiłku dla bezrobotnych uprawnionych jest 19,0% bezrobotnych powyżej 50. roku życia (2 285 osób). Blisko 49% (5 856 osób, tj. 48,8%) omawianej populacji pozostaje bez pracy od ponad roku, z czego 3 674 osoby

ponad dwa lata. Bez stażu pracy było 459 osób (3,8% osób). Najwyższy odsetek bezrobotnych po 50. roku życia zanotowano w powiecie węgorzewskim (32,9%), najniższy zaś w powiecie nowomiejskim (21,6%).

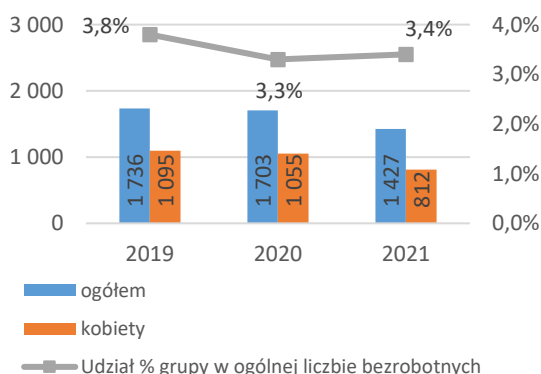


Osoby powyżej 50. roku życia stanowiły w kraju na koniec 2021 roku 26,9% ogółu bezrobotnych. Pomimo spadku liczby bezrobotnych w tym przedziale wiekowym ich udział procentowy w odniesieniu do poprzedzającego roku jest wyższy – wzrost o 1,2 pkt proc. Według stanu na dzień 31.12.2021 r. w kraju zarejestrowanych było 240,8 tys. bezrobotnych mających ponad 50 lat.

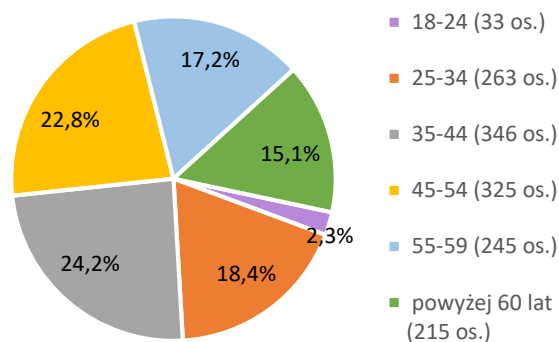
Bezrobotni korzystający ze świadczeń z pomocy społecznej

Na koniec 2021 roku osoby korzystające ze świadczeń z pomocy społecznej, w liczbie 1 427 osób, stanowiły 3,4% ogółu bezrobotnych. W porównaniu do końca 2020 roku, ich liczba zmniejszyła się o 276 osób (tj. o 16,2%), przy jednoczesnym wzroście udziału procentowego w ogólnym bezrobociu o 0,1 pkt proc.

Wykres 39. Bezrobotni korzystający ze świadczeń z pomocy społecznej w regionie w I. 2019-2021



Rysunek 40. Struktura bezrobotnych korzystających ze świadczeń z pomocy społecznej wg wieku (stan na 31.12.2021r.)

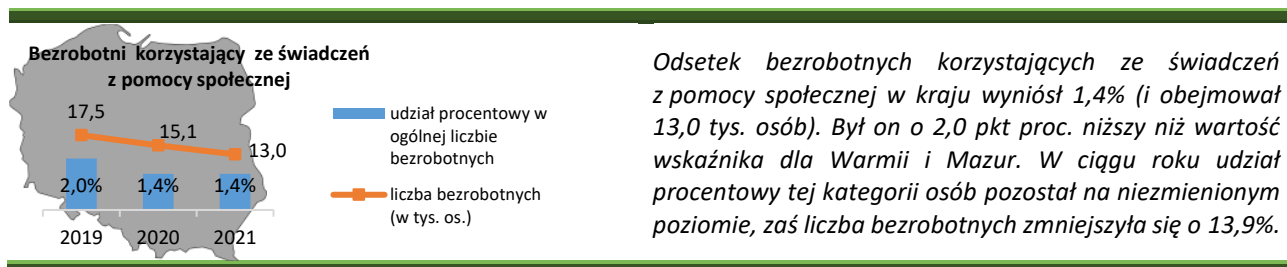


Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania o rynku pracy.

Odsetek kobiet, wśród bezrobotnych korzystających ze świadczeń pomocy społecznej wynosił 56,9% (przed rokiem 61,9%). Na koniec grudnia 2021 r. w urzędach pracy w regionie zarejestrowanych było 812 kobiet będących jednocześnie klientkami ośrodków pomocy społecznej.

Jest to populacja, w której w porównaniu do innych grup bezrobotnych, podział na poszczególne kategorie wiekowe jest stosunkowo równomierny. Wyraźnie wyodrębnić natomiast można osoby w wieku 18-24 lata, które stanowią najmniejszy odsetek w strukturze bezrobotnych korzystających z pomocy społecznej. W 2021 r. udział procentowy 33 osób należących do wspomnianej grupy wynosił 2,3%. Biorąc pod uwagę poziom wykształcenia omawianej populacji, możemy zauważyć, że 55,0% z nich nie posiada żadnego wykształcenia (785 osób), a 25,8% (368 osób) - zasadnicze zawodowe. 39,0% (557 osób) korzystających ze świadczeń pomocy społecznej jest bez pracy od ponad dwóch lat. Uprawnionych do prawa do zasiłku w tej grupie było 3,0% bezrobotnych (43 osoby).

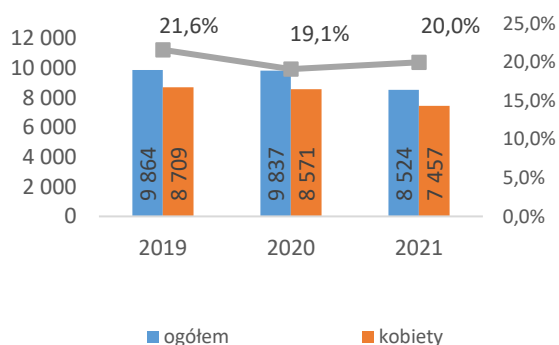
Największy odsetek bezrobotnych korzystających ze świadczeń pomocy społecznej zanotowano w powiecie gołdapskim (13,6%). W ośmiu powiatach: braniewskim, działdowskim, elbląskim, iławskim, nowomiejskim, piskim, węgorzewskim oraz w Elblągu (miasto na prawach powiatu) nie zarejestrowano żadnej osoby należącej do omawianej grupy.



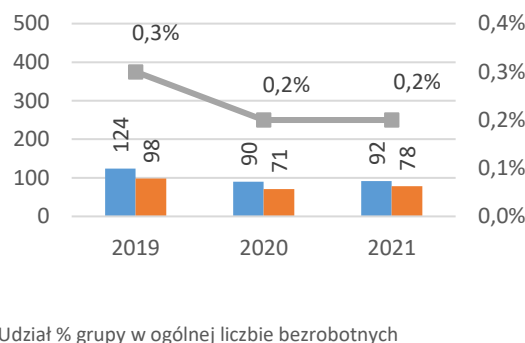
Bezrobotni posiadający co najmniej jedno dziecko do 6. roku życia lub co najmniej jedno dziecko niepełnosprawne do 18. roku życia

Ustawodawca do grup w szczególnej sytuacji na rynku pracy zaliczył rodziców i opiekunów dzieci w wieku do 6 lat oraz posiadających dziecko niepełnosprawne do 18. roku życia.

Wykres 41. Bezrobotni w regionie posiadający, co najmniej jedno dziecko do 6. roku życia



Wykres 42. Bezrobotni w regionie posiadający, co najmniej jedno dziecko niepełnosprawne do 18. roku życia



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania o rynku pracy.

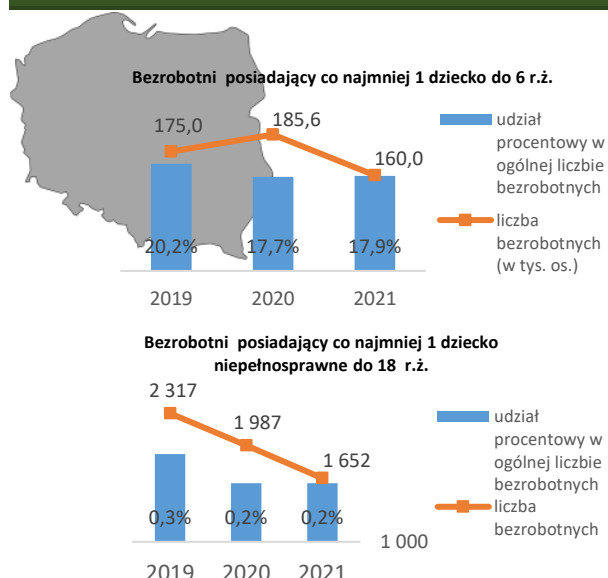
W województwie warmińsko-mazurskim bezrobotni **posiadający, co najmniej jedno dziecko do 6. roku życia** stanowili na koniec 2021 r. grupę liczącą 8 524 osoby, a jej udział procentowy w strukturze bezrobotnych wyniósł 20,0%. W ostatnim okresie obserwujemy systematyczny spadek liczebności tej grupy. W 2021 roku w stosunku rocznym zmniejszyła się o 1 313 osób (tj. o 13,3%). W 2020 r., w odniesieniu 2019 r., pomimo wzrostu poziomu bezrobocia, liczba bezrobotnych w tej grupie była niższa o 27 osób (o 0,3%).

W omawianej populacji zdecydowanie przeważają kobiety, których udział procentowy w 2021 r. wyniósł 87,5% (7 457 kobiet). Blisko 55% (4 684 osoby) grupy tworzyły osoby w wieku 25-34 lata; 30,3% (2 586 osób) miało wykształcenie gimnazjalne i podstawowe, a 21,0% (1 794 osoby) posiadało wykształcenie policealne i średnie zawodowe. Stażu pracy nie posiadało 15,7% (1 340 osób) bezrobotnych w tej grupie, a 29,8% (2 536 osób) pozostawało bez pracy dłużej niż dwa lata. Prawo do zasiłku w grudniu 2021 r. przysługiwało 18,1% (1 541 osobom).

Największy odsetek osób bezrobotnych posiadających co najmniej jedno dziecko do 6. roku życia zanotowano w powiecie nowomiejskim (30,5%) oraz nidzickim (29,9%), a najmniejszy w powiecie węgorzewskim (10,3%).

Bezrobotni **posiadający co najmniej jedno dziecko niepełnosprawne do 18. roku życia** stanowią najmniejszą grupę wśród osób w szczególnej sytuacji na rynku pracy. Na koniec grudnia 2021 roku ich liczba wynosiła 92 osoby, które stanowiły 0,2% ogólnej liczby bezrobotnych. W porównaniu do 2020 roku ich liczba zwiększyła się o 2 osoby (tj. o 2,2%), zaś udział procentowy pozostał na tym samym poziomie.

Przewaga kobiet widoczna jest również w tej grupie bezrobotnych. Według stanu na dzień 31.12.2021 r. stanowiły one 84,8% (78 kobiet). Biorąc pod uwagę wiek zarejestrowanych osób, najliczniej reprezentowana była grupa 35-44 latków (43,5%; 40 osób). Pod względem wykształcenia przeważały osoby z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej (26,1%, 28 osób) oraz zasadniczym zawodowym (26,1%; 24 osoby). Do korzystania z zasiłku dla bezrobotnych w końcu 2021 r. uprawnionych było 18,5% omawianej populacji (17 osób). W sześciu powiatach nie zarejestrowano żadnej osoby posiadającej dziecko niepełnosprawne do 18. roku życia, zaś największy odsetek tej populacji bezrobotnych odnotowano w Powiatowym Urzędzie Pracy w Nidzicy – 1,5% ogółu zarejestrowanych w powiecie.



➤ **Bezrobotni posiadający co najmniej 1 dziecko do 6. r.ż.**

W kraju, wg stanu na 31.12.2021 r., udział bezrobotnych posiadających, co najmniej jedno dziecko do 6 roku życia, wynosił 17,9% (160,0 tys. osób) i był tym samym o 0,2 pkt proc. wyższy niż przed rokiem. W regionie, w tym samym okresie, również odnotowaliśmy wzrost tego wskaźnika.

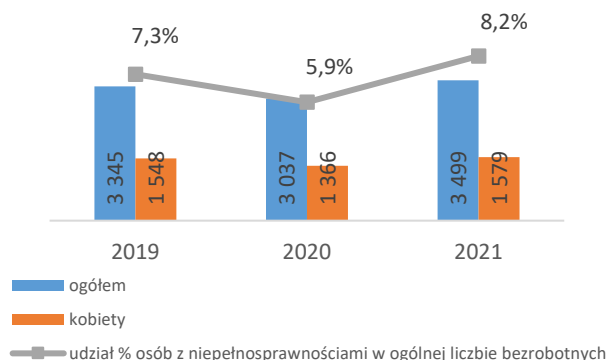
➤ **Bezrobotni posiadający co najmniej 1 dziecko niepełnosprawne do 18. roku życia**

Odsetek osób posiadających co najmniej jedno dziecko niepełnosprawne do 18 r.ż. stanowił najmniejszą grupę wśród bezrobotnych w szczególnej sytuacji na rynku pracy. Na koniec 2021 r. wynosił on w kraju 0,2%. W ostatnim roku wartość tego wskaźnika pozostała na niezmiennym poziomie, przy jednoczesnym spadku liczby bezrobotnych o 16,9% tj. o 335 osób.

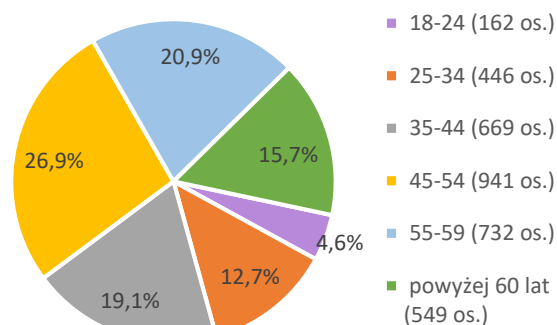
Bezrobotni niepełnosprawni

Według stanu na 31.12.2021 roku liczba osób z niepełnosprawnościami zarejestrowanych w urzędach pracy naszego województwa wynosiła 3 499 osób. Stanowiły one 8,2% ogółu osób bezrobotnych. W ostatnich latach liczba bezrobotnych w tej grupie systematycznie malała, jednak w 2021 roku trend ten został odwrócony i w odniesieniu do 2020 r. nastąpił wzrost o 462 osoby, tj. o 15,2%. W 2021 r. odnotowano również wyższy udział procentowy osób z niepełnosprawnościami w ogólnej strukturze bezrobotnych – wobec 2020 r. wzrost o 2,3 pkt proc., a w odniesieniu do 2019 r. o 0,9 pkt proc.

Wykres 43. Niepełnosprawni bezrobotni w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2019-2021



Wykres 44. Struktura niepełnosprawnych bezrobotnych wg wieku (stan na 31.12.2021 r.)



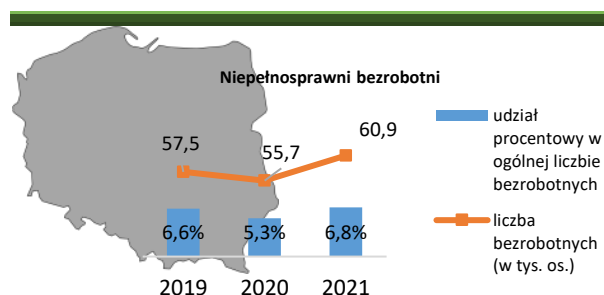
Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania o rynku pracy.

W 2021 roku w omawianej grupie bezrobotnych kobiety stanowiły 45,1%, co oznacza wzrost ich udziału procentowego w odniesieniu do poprzedzającego roku o 0,1 pkt proc. Liczba kobiet z niepełnosprawnościami zarejestrowanych w urzędach pracy według stanu na 31.12.2021 r. wynosiła 1 579 osób.

Biorąc pod uwagę różne kryteria, najliczniejszą grupę bezrobotnych niepełnosprawnych stanowiły osoby:

- w wieku 45-54 lata -26,9% ogółu (941 osób) oraz 55/59- latkowie (20,9%; 732 osoby);
- z wykształceniem gimnazjalnym/podstawowym i poniżej (35,0%; 1 224 osoby) i zasadniczym zawodowym (33,3%; 1 166 osób);
- ze stażem pracy od 1 do 5 lat (21,8%; 763 osób) i od 10 do 20 lat (20,5%; 717 osób).

Do pobierania zasiłku dla bezrobotnych uprawnionych było 16,7% niepełnosprawnych bezrobotnych (586 osób). Skrajne wartości procentowego udziału osób niepełnosprawnych w ogólnej liczbie bezrobotnych w województwie odnotowano w Olsztynie (14,9%) oraz powiecie piskim (3,5%).

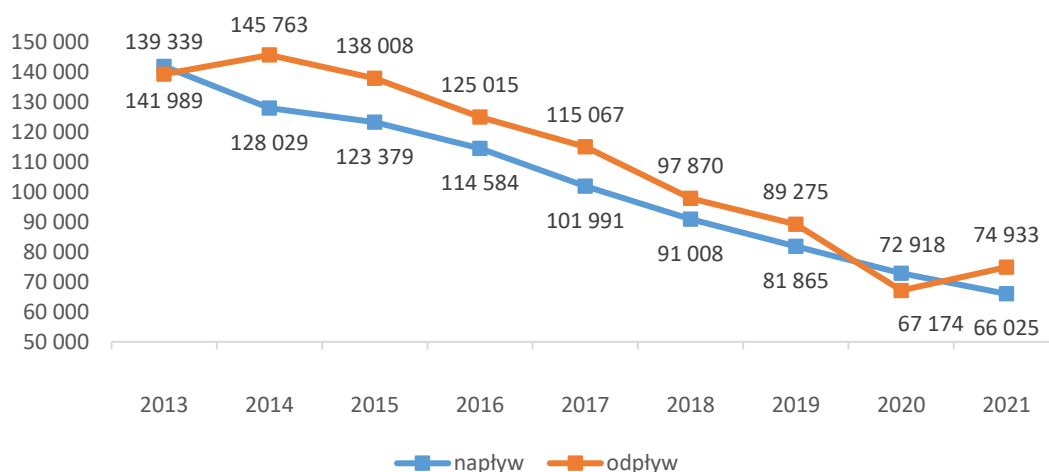


W 2021 r. wskaźnik obrazujący udział osób z niepełnosprawnościami w krajowym bezrobociu był niższy niż w województwie warmińsko-mazurskim i wynosił 6,8%. Populacja osób z niepełnosprawnościami zarejestrowanych w urzędach pracy liczyła 60,9 tys. osób. Wobec 2020 roku obserwowaliśmy wzrost liczby bezrobotnych w tej grupie – o 9,3% oraz jej odsetka w ogólnej liczbie bezrobotnych – o 1,5 pkt proc.

4. PŁYNNOŚĆ BEZROBOCIA

W 2021 r. w urzędach pracy w regionie zarejestrowało się 66 025 osoby, o 9,5%, tj. o 6 893 osób mniej niż przed rokiem, z ewidencji bezrobotnych wykreślono natomiast 74 933 osoby (o 7 759 osób więcej niż w 2020 r). Napływ osób bezrobotnych do urzędów pracy był więc niższy od liczby osób wykreślonych, tym samym w województwie nastąpił powrót do utrzymującego się w latach 2014-2019 trendu, który w roku 2020 w wyniku trwającej pandemii został przerwany.

Wykres 45. Napływy i odpływy z bezrobocia w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2013-2021



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania o rynku pracy.

W 2021 r. w napływie do bezrobocia zmniejszył się udział procentowy i liczba osób rejestrujących się pierwszy raz w urzędach pracy - spadek z 16,8% (12 227 osób) w 2020 r. do 16,6% (10 992 osoby). Jednocześnie zmniejszyła się liczba osób dotychczas niepracujących - z 7 508 w 2020 r. do 7 181 osób. Udział procentowy tej grupy wzrósł i ukształtował się odpowiednio na poziomie 10,3% i 10,9%.

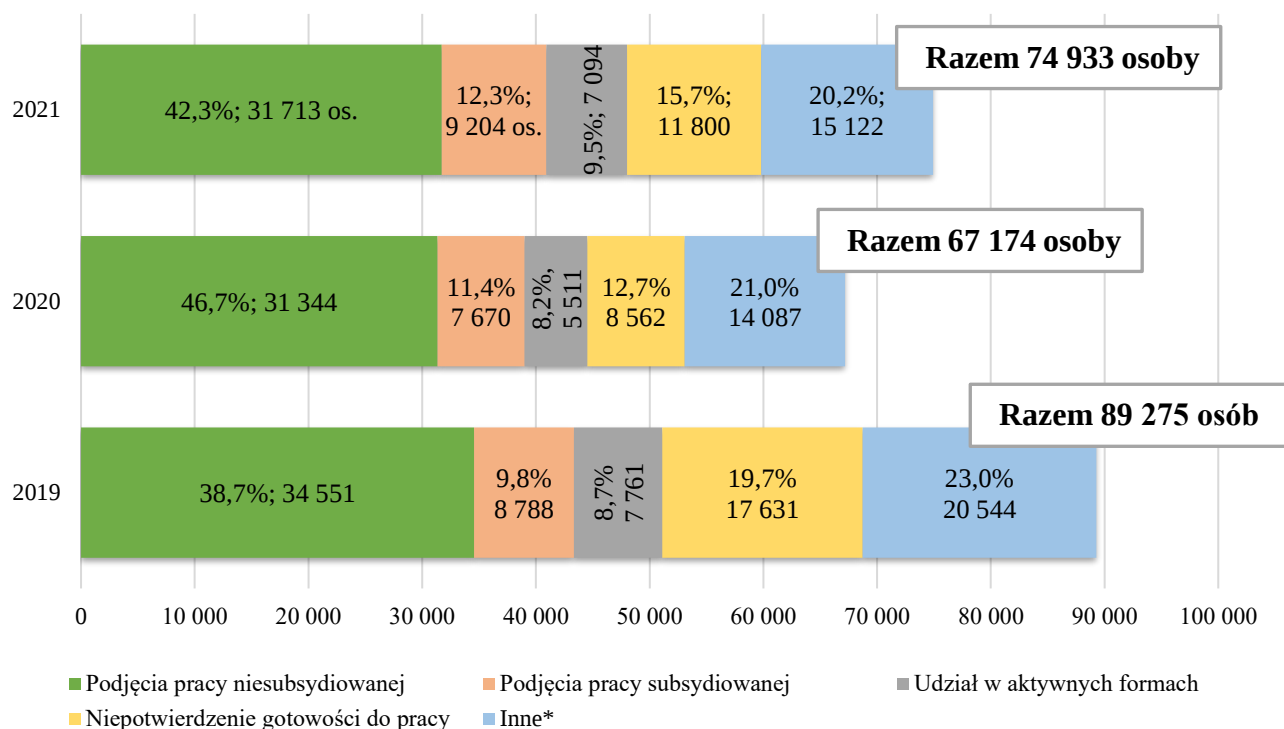
Liczba nowych rejestracji osób bezrobotnych w odniesieniu do stanu sprzed roku zmniejszyła się we wszystkich powiatach województwa. Spadek ten był jednak nierównomierny i wahał się w granicach od 16,4% w powiecie węgorzewskim (napływ bezrobotnych na tym terenie zmniejszył się o 259 osób) do 0,4% w powiecie braniewskim (gdzie w 2021 r. zarejestrowało się o 13 osób mniej niż przed rokiem).

Nie we wszystkich powiatach odnotowano natomiast wzrost liczby osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych. Wyjątek stanowiły powiaty: bartoszycki, gdzie w odniesieniu do 2020 r. odpływ z bezrobocia był mniejszy o 3,7% (o 157 osób) oraz iławski, gdzie zaobserwowano spadek o 2,8% (o 113 osób).

Największy wzrost liczby osób wyrejestrowanych z listy bezrobotnych miał miejsce w Olsztynie – wzrost o 26,7% (o 1 273 osoby), powiecie giżyckim - o 25,8% (608 osób) oraz w Elblągu - o 24,8% (1 049 osób); najmniej zaś w powiecie nowomiejskim (wzrost o 0,6%; 12 osób).

Najczęstszym powodem opuszczania ewidencji bezrobotnych od lat jest podjęcie pracy w wyniku, czego wykreślono z ewidencji 40 917 osób. W odniesieniu do poprzedzającego roku grupa ta zwiększyła się o 1 903 osoby, tj. o 4,9%. Pracę niesubsydiowaną w 2021 r. rozpoczęło 31 713 osób (42,3% odpływu), pracę subsydiowaną środkami finansowanymi z urzędów pracy podjęły 9 204 osoby, które stanowiły 12,3% ogółu wyrejestrowań. Udział w aktywnych formach rozpoczęły 7 094 osoby (9,5% odpływu). W porównaniu do 2020 r. w strukturze wyrejestrowanych bezrobotnych odsetek osób podejmujących pracę niesubsydiowaną zmniejszył się (spadek o 4,4 pkt proc.), wzrósł natomiast udział procentowy osób wyrejestrowanych z ewidencji bezrobotnych z powodu skierowania do różnych form aktywizacji zawodowej (w przypadku osób podejmujących zatrudnienie subsydiowane zanotowano wzrost odsetka o 0,9 pkt proc., zaś osób zaktywizowanych w ramach form poza zatrudnieniowych wzrost o 1,3 pkt proc.).

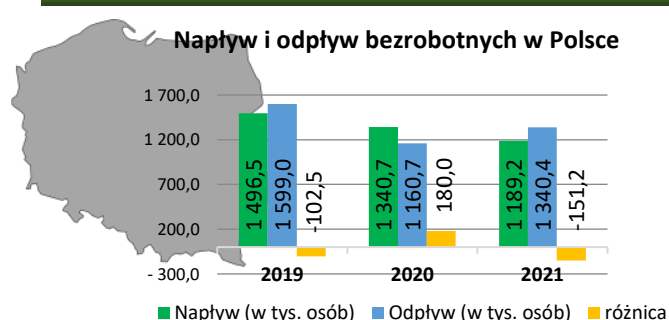
Wykres 46. Przyczyny wyłączenia z ewidencji bezrobotnych w latach 2019 - 2021



*W ramach kategorii „Inne” znajdują się m.in. odmowy bez uzasadnionej przyczyny przyjęcia propozycji odpowiedniej pracy lub innej formy pomocy, dobrowolna rezygnacja ze statusu bezrobotnego, podjęcie nauki, osiągnięcie wieku emerytalnego, nabycie praw emerytalnych lub rentowych, nabycie praw do świadczenia przedemerytalnego.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdawczości o rynku pracy.

Blisko 16% ogółu wyłączonych z ewidencji w analizowanym okresie stanowią osoby, które nie potwierdziły gotowości do podjęcia pracy (11 800 osób). Wraz z osobami, które dobrowolnie rezygnowały ze statusu bezrobotnego (4 678 osób, tj. 6,2% odpływu) oraz wyrejestrowanymi z powodu odmowy bez uzasadnionej przyczyny przyjęcia propozycji odpowiedniej pracy (1 720 osób, 2,3%) tworzą one łącznie grupę liczącą 18 198 osób – 24,3% tracących status bezrobotnego. W odniesieniu do poprzedniego roku udział procentowy tej grupy zwiększył się o 4,0 pkt proc.



W 2021 roku zarejestrowano 1 189,2 tys. osób bezrobotnych (spadek wobec 2020 o 11,3%), wyrejestrowano natomiast 1 340,4 tys. osób (wzrost o 15,5%). Pracę podjęło 787,9 tys. osób, które stanowiły 58,8% ogółu wyrejestrowań. Niepotwierdzenia gotowości do pracy były powodem wyłączenia z ewidencji bezrobotnych 166,8 tys. osób (12,4% ogółu odpływu).

5. ZWOLNIENIA Z PRZYCZYN DOTYCZĄCYCH ZAKŁADU PRACY

W 2021 roku pomimo zwiększonej liczby zgłoszeń o możliwości przeprowadzenia zwolnień grupowych, informacja ta pochodziła od mniejszej liczby pracodawców, skala planowanych zwolnień pracowników również była mniejsza niż w 2020 roku. W 2021 roku pracodawcy 37-krotnie informowali powiatowe urzędy pracy o możliwości dokonania zwolnień grupowych wobec 1 185 osób zatrudnionych w 13 zakładach pracy. Dla porównania w 2020 roku wpłynęło 28 informacji, w których 22 zakłady pracy zgłaszały możliwość zwolnienia 1 635 osób¹⁶. Pomimo tego, iż liczba zakładów pracy oraz liczba osób przewidzianych do zwolnienia była mniejsza, to trwająca pandemia COVID-19 miała negatywny wpływ na kondycję ekonomiczną przedsiębiorstw, co w dużej mierze skutkowało likwidacją zakładu pracy i ograniczaniem zatrudnienia. Jak wynika z danych, w 2021 roku nastąpiło 6 zgłoszeń zwolnień grupowych, które miały związek z likwidacją zakładu pracy – taka sytuacja dotyczyła 5 przedsiębiorstw oraz 740 osób przewidzianych do zwolnienia, co stanowiło 62,4% ogółu osób zgłoszonych do zwolnień grupowych.

Rysunek 5. Zgłoszenia zwolnień grupowych w latach 2020-2021



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania o rynku pracy.

Informacje o planowanych zwolnieniach grupowych w 2021 roku otrzymało 13 z 20 powiatowych urzędów pracy naszego regionu. Najwięcej zakładów pracy zgłosiło zamiar przeprowadzenia zwolnień grupowych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Ełku (6 zakładów pracy na 554 osoby) oraz Powiatowym Urzędzie Pracy w Elblągu – 6 zakładów pracy na 348 osób (z czego 4 zakłady pracy miały swoją siedzibę w Elblągu, natomiast 2 zakłady pracy w powiecie elbląskim). Zgłoszenie dotyczące dużej liczby pracowników nastąpiło również w Powiatowym Urzędzie Pracy w Nidzicy – 1 zakład pracy na 151 osób.

Tabela 4. Zgłoszenia zwolnień grupowych w latach 2020-2021 z podziałem na sekcje PKD przedsiębiorstw

Sekcja PKD	2020		2021	
	Liczba zakładów zgłaszających zwolnienie	Liczba osób zagrożonych zwolnieniem	Liczba zakładów zgłaszających zwolnienie	Liczba osób zagrożonych zwolnieniem
Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	1	25	0	0
Budownictwo	1	3	1	2
Przetwórstwo przemysłowe	11	1044	4	987
Handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle	5	509	1	2
Informacja i komunikacja	0	0	2	29
Transport i gospodarka magazynowa	0	0	2	131
Działalność finansowa i ubezpieczeniowa	2	7	2	11
Opieka zdrowotna	0	0	1	23
Działalność związana z zakwaterowaniem i gastronomią	1	19	0	0
Działalność związana z kulturą i rozrywką	1	28	0	0
Razem	22	1635	13	1185

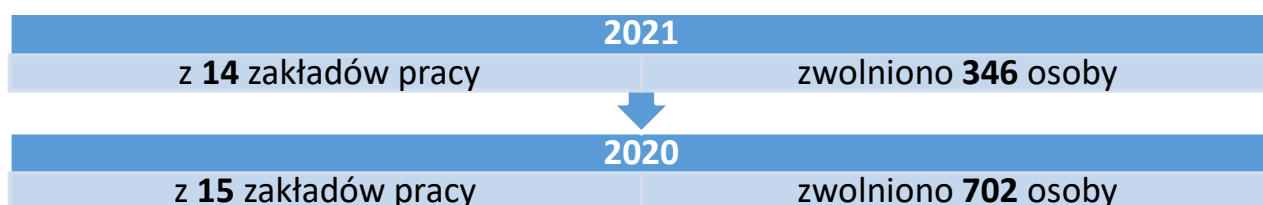
Źródło: Opracowanie własne, na podstawie informacji przekazanych przez powiatowe urzędy pracy.

¹⁶ Zakład ma możliwość przysyłania informacji o planowanych zwolnieniach kilkakrotnie, w zależności od sytuacji.

Sektorem gospodarki o największej liczbie osób zagrożonych zwolnieniami grupowymi od lat jest *Przetwórstwo przemysłowe*. W 2021 roku pracownicy tego sektora stanowili 83,3% wszystkich osób przewidzianych do zwolnienia. Była to grupa 987 osób. Porównując odsetek osób zgłoszonych w tym sektorze, w stosunku do 2020 roku można zauważyć, iż zwiększył się on 19,4 pkt proc. Poza wspomnianą wyżej sekcją, największa liczba pracowników, których mogły objąć zwolnienia grupowe, zatrudniona była w zakładach pracy działających w sekcji *Transport i gospodarka magazynowa* – 131 osób (11,1%). Należy zauważyć, iż w 2020 roku nie było żadnych zgłoszeń zwolnień grupowych wśród przedsiębiorstw prowadzących ten rodzaj działalności. Największy spadek udziału procentowego osób przewidzianych do zwolnienia nastąpił w sekcji *Handel hurtowy i detaliczny* - o 30,9 pkt proc.

Jak wynika z danych powiatowych urzędów pracy, w ramach wcześniejszych zgłoszeń dot. zamiaru przeprowadzenia zwolnień grupowych w 2021 roku 346 osób straciło pracę. W porównaniu z 2020 rokiem liczba ta była mniejsza o 50,7% (o 356 osób). Pozytywnym faktem jest to, iż część pracodawców wycofuje się z wcześniej złożonej deklaracji o zamiarze przeprowadzenia zwolnień grupowych. W 2021 roku wobec 280 osób, 6 zakładów pracy wycofało zamiar przeprowadzenia zwolnień grupowych, natomiast w 2020 roku z realizacji zwolnień grupowych odstąpiło 6 przedsiębiorstw, umożliwiając dalsze zatrudnienie 711 osobom.

Rysunek 6. Zwolnienia grupowe w latach 2020-2021¹⁷



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie informacji przekazanych przez powiatowe urzędy pracy.

W 2021 roku najwięcej osób zostało zwolnionych z przedsiębiorstw działających w sekcji – *Przetwórstwo przemysłowe* – 239 osób, co stanowiło 69,1% ogółu zwolnionych. Branże, w których również nastąpiła realizacja zwolnień grupowych to: *Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo* – 25 osób (7,2%), *Informacja i komunikacja* – 25 osób (7,2%), *Transport i gospodarka magazynowa* – 25 osób (7,2%), *Opieka zdrowotna i pomoc społeczna* – 18 osób (5,2%), *Działalność finansowa i ubezpieczeniowa* – 11 osób (3,2%), *Handel hurtowy i detaliczny* – 2 osoby (0,6%) oraz *Budownictwo* – 1 osoba (0,3%).

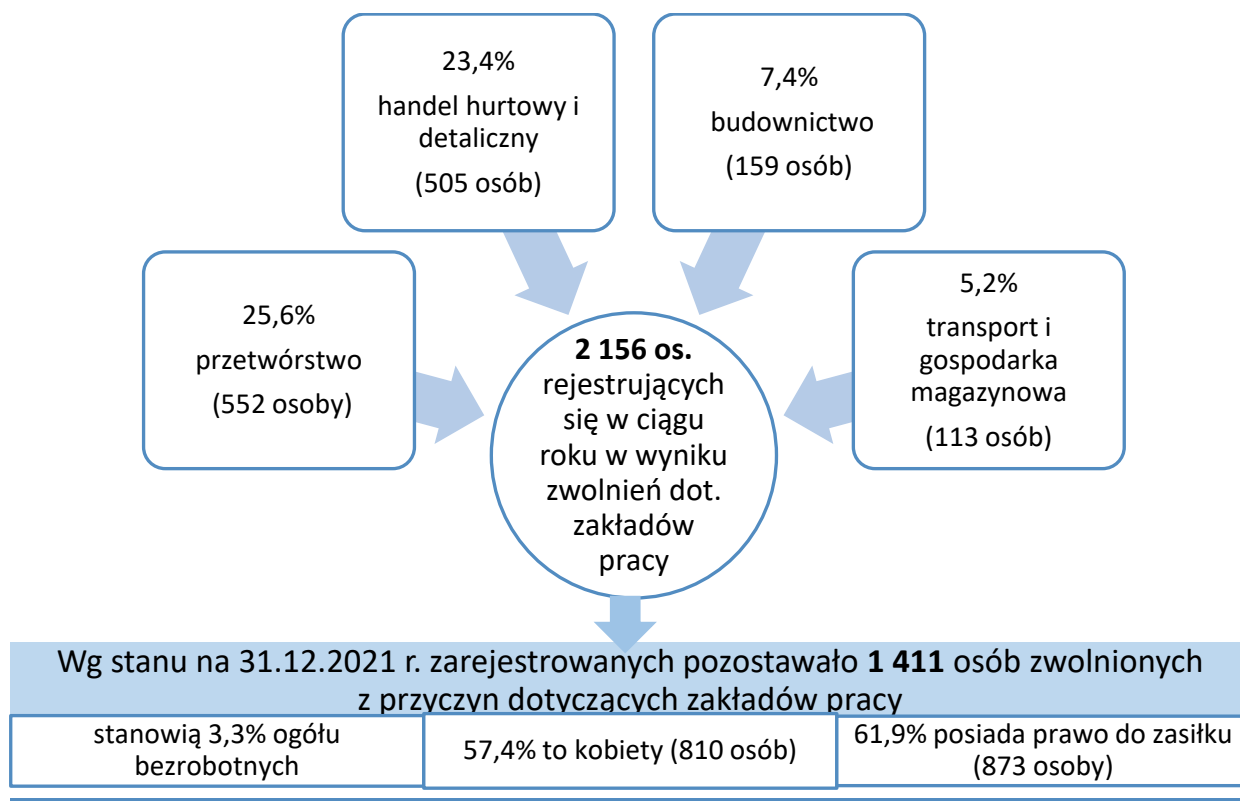
Monitoring zgłoszonych do urzędów pracy zwolnień grupowych wskazał, iż problem najczęściej dotyczył firm prowadzących swoją działalność na terenie powiatu etckiego, gdzie pracę straciło 231 osób (66,8% ogółu zwolnień w regionie). Zwolnienia dokonane były przez sześciu pracodawców. W dalszej kolejności realizacja zwolnień nastąpiła m.in. w powiatach: olsztyńskim (29 osób z sześciu zakładów pracy), kętrzyńskim (25 osób z 1 przedsiębiorstwa), nidzickim (23 osoby z 1 firmy) oraz elbląskim (18 osób, 1 zakład pracy).

Przedstawiona powyżej informacja dotycząca zgłoszeń i realizacji zwolnień grupowych nie oddaje w pełni skali całego zjawiska związanego z redukcją miejsc pracy z przyczyn dotyczących zakładu pracy. Na Warmii i Mazurach w 2021 roku w urzędach pracy w regionie zarejestrowało się 2 156 osób zwolnionych z przyczyn dotyczących zakładów pracy, z czego 1 196 osób to kobiety (55,5%). Liczba osób bezrobotnych uprzednio zwolnionych z przyczyn dotyczących zakładów pracy w stosunku do 2020 roku spadła o 41,8% (1 0550 osób).

¹⁷ W liczbie osób zwolnionych w danym roku mogą znaleźć się osoby zwolnione w ramach zwolnień grupowych zgłoszonych do powiatowych urzędów pracy w roku poprzednim.

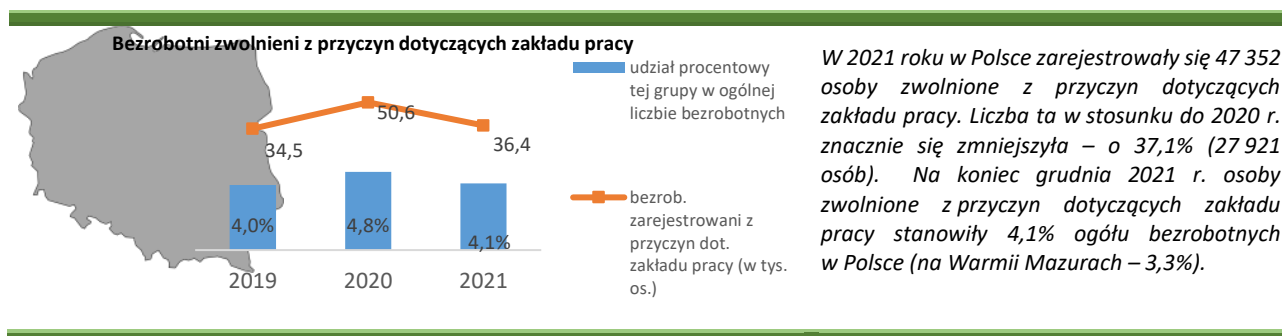
W 2021 roku, największy odsetek osób został zwolniony z firm zajmujących się: *Przetwórstwem przemysłowym* – 25,6% (552 osoby), *Handlem hurtowym i detalicznym* – 23,4% (505 osób), *Budownictwem* – 7,4% (159 osób) oraz *Transportem i gospodarką magazynową* – 5,3% (113 osób).

Rysunek 7. Bezrobotni zwolnieni z przyczyn zakładów pracy rejestrujących się w urzędach pracy w ciągu roku oraz wg stanu na 31.12.2021 r. oraz najczęściej występujące sekcje PKD zakładów, w których osoby te pracowały



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania o rynku pracy, Zał. 2 – wygenerowano z systemu Cesar 4.02.2022 r.

W ewidencji urzędów pracy, według stanu na koniec grudnia 2021 roku zarejestrowanych było 1 411 osób zwolnionych z przyczyn dotyczących zakładu pracy - stanowili oni 3,3% ogółu bezrobotnych. W odniesieniu do końca 2020 roku liczebność tej kategorii bezrobotnych zmniejszyła się o 28,3% (tj. 558 osób). Do zasiłku dla bezrobotnych uprawnionych było 61,9% bezrobotnych zwolnionych z przyczyn dotyczących zakładu pracy (873 osoby). Dla porównania w 2020 roku w stosunku do 2019 r. roku odnotowano spadek osób zwolnionych z przyczyn dotyczących zakładów pracy o 36,0% (521 osób), zaś prawo do pobierania świadczenia dla bezrobotnych posiadało 68,7% tej populacji (1 352 osoby).

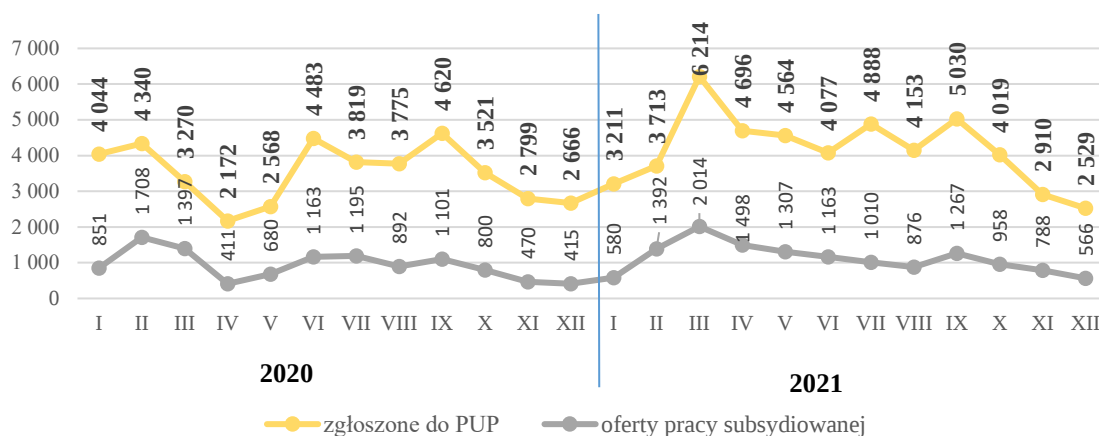


6. WOLNE MIEJSCA PRACY I MIEJSCA AKTYWIZACJI ZAWODOWEJ

Pandemia koronawirusa spowodowała zamrożenie gospodarki, czego konsekwencją było zmniejszenie ofert pracy w 2020 roku, rok 2021 przyniósł zniesienie wielu obostrzeń, w szczególności tych dotyczących gospodarki i funkcjonowania przedsiębiorstw. Efektem tego jest widoczny wzrost ofert pracy zgłaszanych do urzędów pracy. W omawianym okresie pracodawcy zgłosili 50 004 oferty pracy, tj. o 18,8% (7 927 ofert) więcej niż w 2020 roku.

Analizując lata 2020 i 2021 widoczna jest różnica w liczbie zgłaszanych ofert w poszczególnych miesiącach, w 2021 roku największą liczbą ofert pracy urzędy dysponowały w marcu (6 214, tj. 46,3% wszystkich ofert zgłoszonych w 2021 r.) – jednocześnie jest to o 2 944 ofert, tj. 90% więcej niż w marcu 2020 roku. Podczas, gdy w poprzednim roku miesiąc kwiecień był miesiącem z najmniejszą liczbą ofert, to w 2021 roku w tym samym miesiącu było ich o ponad dwa razy więcej.

Wykres 47. Liczba ofert pracy w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2020 - 2021

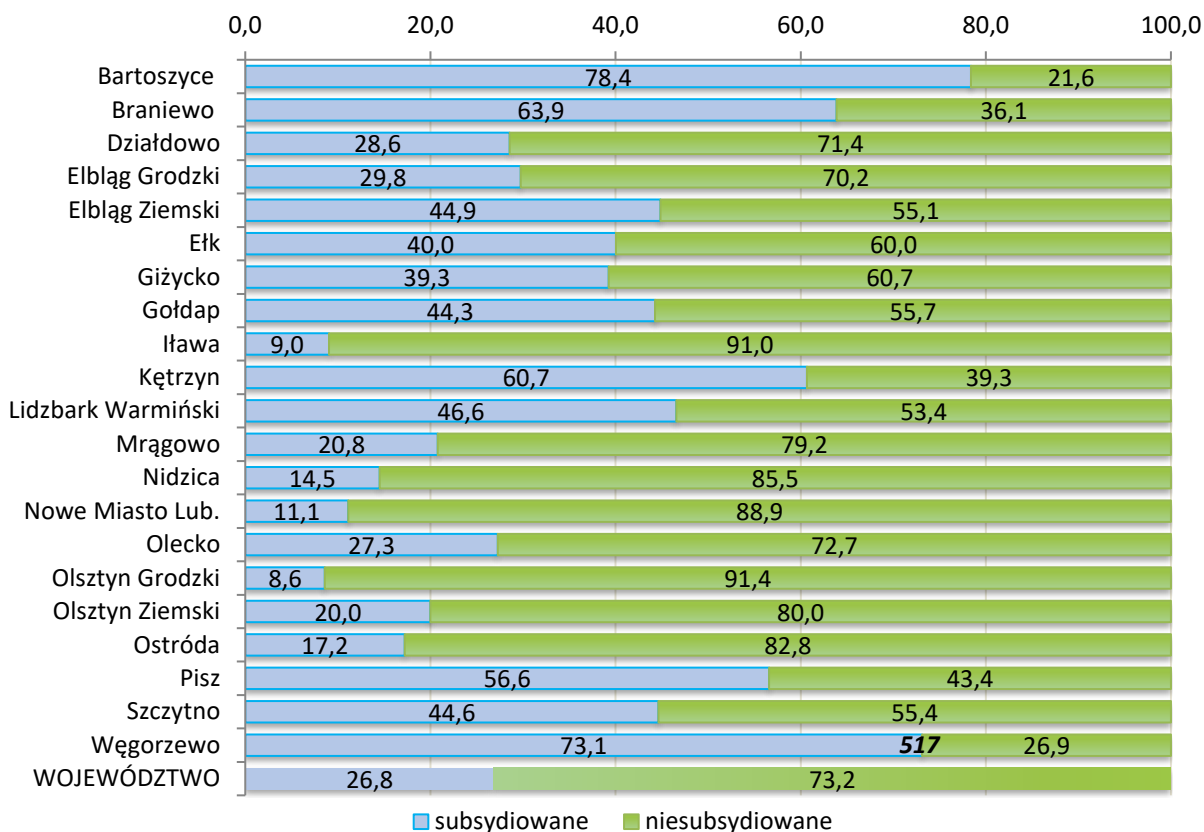


Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania o rynku pracy.

Mimo ogólnego wzrostu liczby zgłoszonych ofert pracy, w trzech powiatach województwa liczba wakatów zmniejszyła się, do tych powiatów należą: p. bartoszycki (o 111 ofert, tj. o 9,7%), p. nidzicki (o 59 ofert, tj. o 3,4%) oraz m. Elbląg (o 36 oferty, tj. o 1,2%). W porównaniu do 2020 roku w pozostałych powiatach liczba zgłoszonych ofert pracy zwiększyła się od 8% (tj. o 101 wakatów) w powiecie lidzbarskim do 71,8% (tj. o 372 oferty) w powiecie gołdapskim. Liczba ofert znacząco zwiększyła się również w powiecie giżyckim (o 43,5%, tj. o 305 ofert), w powiecie mrągowskim (o 38,2%, tj. o 605 ofert), powiecie nowomiejskim (o 33,1%; o 1 124 oferty) oraz powiecie olsztyńskim (o 32,1%; o 896 wakatów).

Pomimo nadal trudnej sytuacji pracodawców, w strukturze wolnych miejsc pracy i miejsc aktywizacji zawodowej w regionie w dalszym ciągu przeważają oferty pracy niesubsydiowanej. W 2021 roku było ich 36 585 (dla porównania ofert pracy subsydiowanej było 13 419). Udział procentowy tych ofert w ogólnej liczbie zgłoszonych wakatów stanowił 73,2% i w odniesieniu do poprzedzającego roku zmniejszył się o 0,5 pkt proc. Tym samym zwiększył się odsetek ofert pracy subsydiowanej, na którą składają się oferty zatrudnienia i innej pracy zarobkowej (m.in. oferty prac interwencyjnych, robót publicznych, samozatrudnienie) oraz miejsca aktywizacji zawodowych w postaci staży, przygotowania zawodowego dorosłych oraz prac społecznie użytecznych.

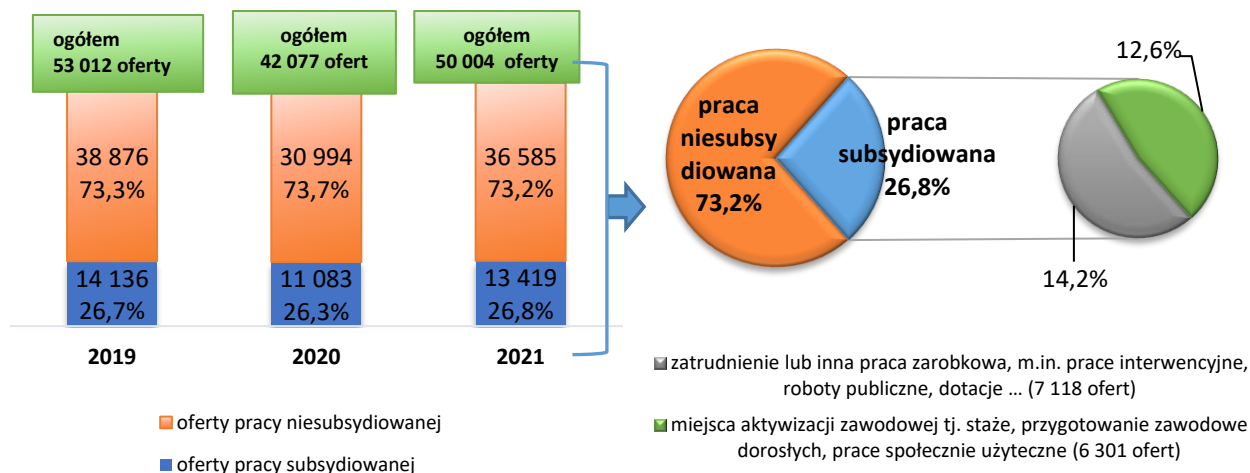
Wykres 48. Liczba wolnych miejsc pracy i aktywizacji zawodowej zgłoszonych do powiatowych urzędów pracy w 2021 roku oraz struktura ofert pracy (w %)



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania o rynku pracy.

Struktura ofert pracy w województwie warmińsko-mazurskim jest zróżnicowana terytorialnie. Oferty zatrudnienia subsydiowanego przeważały w pięciu powiatach województwa, największy odsetek odnotowano w powiecie bartoszyckim, gdzie stanowiły one 78,4% wszystkich wakatów. W pozostałych powiatach dominowały oferty zatrudnienia niesubsydiowanego, największy odsetek odnotowano w m. Olsztyn (91,4%) oraz w powiecie iławskim – 91% ogółu pozyskanych ofert pracy.

Wykres 49. Struktura ofert pracy w województwie warmińsko-mazurskim pozyskanych w latach 2019-2021



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania o rynku pracy.

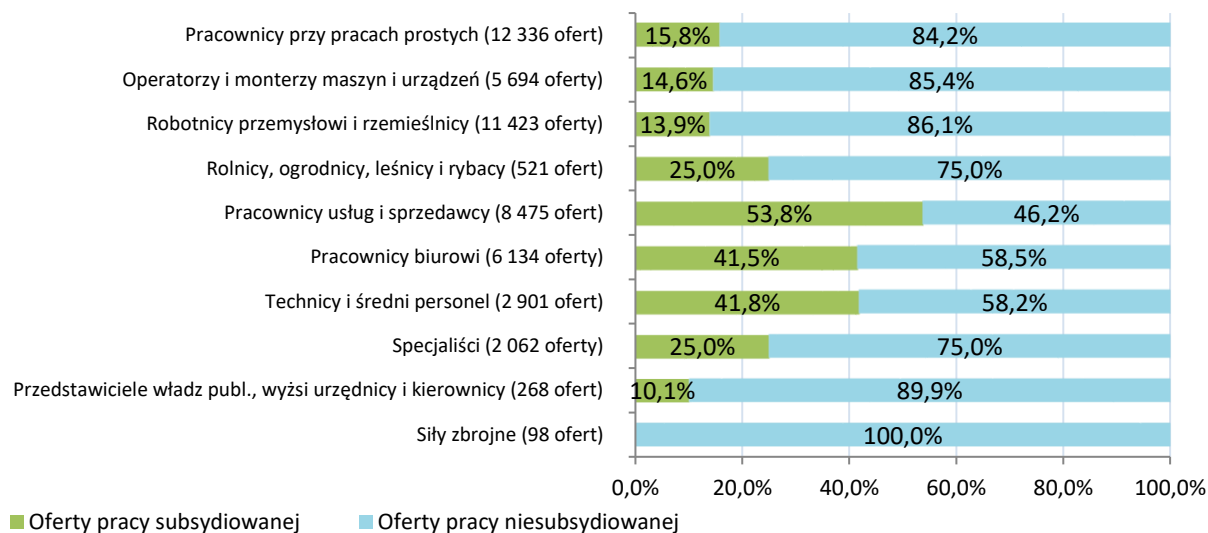
Rok 2021, mimo nadal panującej pandemii, przyniósł wzrost liczby ofert pracy, zarówno subsydiowanych (o 2 336 ofert, tj. o 21,1% więcej niż w 2020 roku) oraz niesubsydiowanych – wzrost o 5 591 wakatów, tj. o 18,0%.

Pomimo ogólnego wzrostu liczby ofert pracy subsydiowanej, w trzech powiatach województwa odnotowano jej spadek: w nowomiejskim (o 9,0%, o 50 ofert), m. Olsztyn (o 8,4%, o 42 oferty) oraz bartoszyckim (o 7,3%, o 64 oferty). W pozostałych powiatach obserwowaliśmy wzrost liczby ofert zatrudnienia subsydiowanego, w przedziale od 4,3% (w powiecie iławskim ze wzrostem o 19 ofert pracy) do 86,3% (w powiecie giżyckim – wzrost o 183 oferty).

W przypadku liczby ofert zatrudnienia niesubsydiowanego, widoczne są większe zmiany - w sześciu powiatach spadła liczba zgłoszonych wakatów, największy spadek odnotowano w powiecie bartoszyckim (o 17,3%, tj. o 47 ofert), najmniej spadła liczba ofert w powiecie piskim (o 2,8%, tj. o 16 ofert). W pozostałych powiatach wzrost liczby ofert pracy niesubsydiowanej kształtował się od 5,8% (w powiecie ostródzkim – wzrost o 253 oferty) do 159,7% (wzrost o 305 wakatów w powiecie gołdapskim, w którym, warto przypomnieć w poprzednim okresie 2020/2019 notowaliśmy największy spadek ofert niesubsydiowanych – o 52,1%).

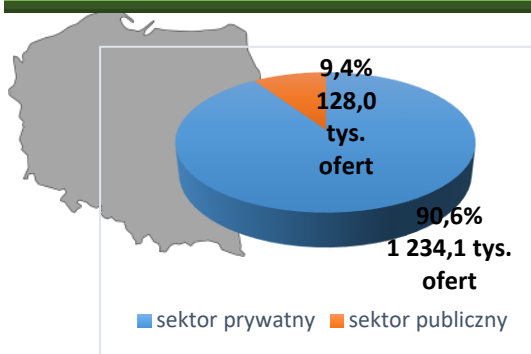
Przy okazji analizy struktury ofert wolnych miejsc pracy i miejsc aktywizacji zawodowej wspomnieć należy, że najwięcej ofert będących w dyspozycji urzędów pracy, skierowanych było do przedstawicieli zawodów należących do grupy *pracownicy przy pracach prostych* (24,7% – 12 336 ofert) oraz *robotnicy przemysłowi i rzemieślnicy* (22,8% ogółu ofert – 11 423 wakatów skierowane do tej grupy).

Wykres 50. Wolne miejsca pracy i aktywizacji zawodowej w 2021 roku według grup wielkich klasyfikacji zawodów i specjalności (w %)



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania o rynku pracy.

Oferty pracy niesubsydiowanej przeważały w większości wielkich grup zawodów, przy czym największy udział procentowy był w przypadku grup określanych, jako: siły zbrojne (100% wszystkich ofert pracy w grupie), przedstawiciele władz publicznych, wyżsi urzędnicy i kierownicy (89,9%), robotnicy przemysłowi i rzemieślnicy (86,1%). Tylko w jednej grupie – pracownicy usług i sprzedawcy - zaznaczyła się przewaga ofert pracy subsydiowanej środkami finansowymi z urzędów pracy. Stanowiły one 53,8% wszystkich ofert dla przedstawicieli zawodów należących do tej grupy.



W kraju do urzędów pracy w 2021 r. zgłoszono 1362,1 tys. ofert zatrudnienia, tj. o 22,1% więcej niż rok wcześniej (wówczas notowano spadek o 17,2%). W porównaniu z poprzednim rokiem wzrosła zarówno liczba ofert z sektora prywatnego (o 21,8%), jak i z sektora publicznego (o 25,1%). Oferty z sektora publicznego stanowiły 9,4% ogółu zgłoszonych ofert (wobec 9,2% przed rokiem).

7. ZATRUDNIENIE CUDZOZIEMCÓW

W 2021 r. powiatowe urzędy pracy w województwie warmińsko-mazurskim zarejestrowały 68 438 oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom. W odniesieniu do 2020 roku ich liczba wzrosła o 20 218, tj. o 41,9%. Dla porównania w 2020 roku zarejestrowano 48 220 oświadczeń.

Rysunek 8. Struktura oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcom zarejestrowanych przez powiatowe urzędy pracy w województwie warmińsko-mazurskim w 2021 r. wg kraju pochodzenia



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych z systemu CeSAR (z dn. 07.01.2022 r.).

Najwięcej oświadczeń wpisanych do ewidencji zostało wydanych:

- mężczyznom – 59,6% ogółu (40 769 oświadczeń);
- osobom w grupie wiekowej 26-40 lat – 40,2% ogółu (27 506);
- w sekcji *przetwórstwo przemysłowe* – 44,1% (30 159);
- w oparciu o umowę zlecenie – 90,2% (61 750);
- dla pracowników przy pracach prostych – 59,1% (40 422);
- na okres od 3-6 miesięcy – 62,0% (42 450);
- w Powiatowym Urzędzie Pracy w Elblągu – 28,0% (19 150).

Nie wszystkie wpisane do ewidencji oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy w województwie są realizowane w naszym regionie. W 2021 roku 53,8% oświadczeń wpisanych do ewidencji posłużyło podjęciu pracy na Warmii i Mazurach, a pozostałe, tj. 46,2% rozpoczęciu zatrudnienia w innych województwach. Jednakże, w pozostałych regionach Polski, w ciągu 12 miesięcy 2021 roku wpisano do ewidencji 10 523 oświadczenia na podstawie, których cudzoziemcy mogli rozpocząć pracę w województwie warmińsko-mazurskim, co daje łączną wartość 47 372 oświadczeń realizowanych w naszym regionie.

Tabela 5. Oświadczenia wpisane w 2021 roku do ewidencji według miejsca wykonywania pracy

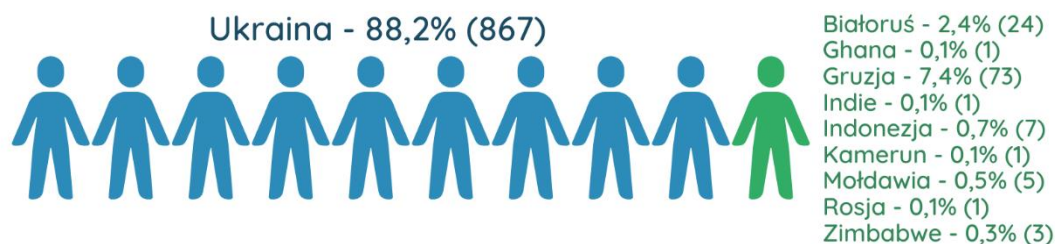
Wyszczególnienie	2021	% ogółu
oświadczenia wpisane do ewidencji w województwie	68 438	100
oświadczenia wpisane i realizowane w województwie warmińsko-mazurskim	36 849	53,8
wpisane w województwie warmińsko-mazurskim, realizowane poza województwem	31 589	46,2
wpisane w pozostałych województwach, realizowane w województwie warmińsko-mazurskim	10 523	x
realizowane w województwie warmińsko-mazurskim ogółem	47 372	

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych z systemu CeSAR (z dn. 07.01.2022 r.).

Obywatele wszystkich państw spoza Unii Europejskiej i Europejskiego Obszaru Gospodarczego mogą ubiegać się również o zezwolenie na pracę sezonową. Zezwolenie to wydaje się, jeśli cudzoziemiec ma wykonywać pracę w zakresie działalności bezpośrednio związanych z *rolnictwem, leśnictwem, łowiectwem i rybactwem lub zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi*.

W 2021 r. w województwie warmińsko-mazurskim wydane zostały 983 zezwolenia na pracę sezonową, tj. o 17 więcej niż w roku poprzednim, (kiedy to wydano 966 zezwoleń). Najwięcej tego typu dokumentów - 867 (88,2% ogółu) wydano obywatelom Ukrainy. Na pozostałe 11,8% zezwoleń składają się te, które otrzymali obywatele: Białorusi, Ghany, Gruzji, Indii, Indonezji, Kamerunu, Mołdawii, Rosji i Zimbabwe.

Rysunek 9. Struktura oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcom zarejestrowanych przez powiatowe urzędy pracy w województwie warmińsko-mazurskim w 2021 r. wg kraju pochodzenia



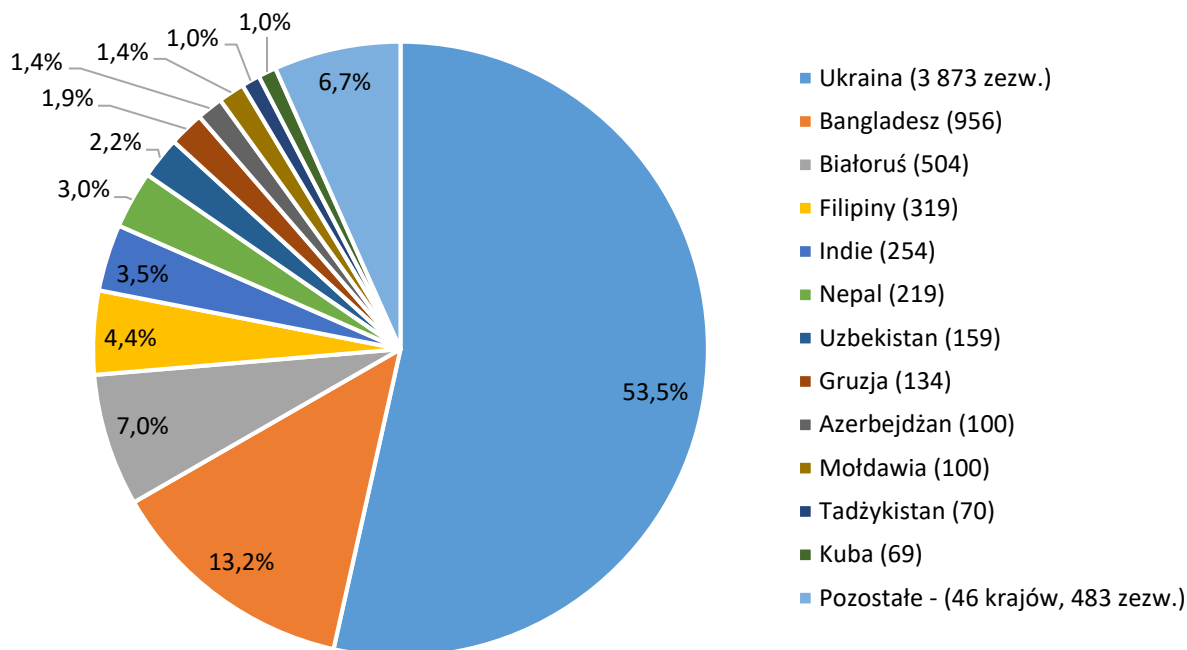
Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych z systemu CeSAR (z dn. 07.01.2022 r.).

51,6% zezwoleń na pracę sezonową zostało wydanych dla kobiet (507), zaś 805, tj. 81,9% ogółu było zezwoleniami na pracę w sekcji *rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo, rybactwo*. Najwięcej zezwoleń na pracę sezonową wydał Urząd Pracy Powiatu Olsztyńskiego (360, tj. 36,6% ogółu), a najmniej Powiatowy Urząd Pracy w Kętrzynie – jedno zezwolenie, tj. 0,1% ogółu. Miejski Urząd Pracy w Olsztynie nie wydał żadnego zezwolenia.

Podobnie jak w przypadku oświadczeń, nie wszystkie zezwolenia na pracę sezonową zostały zrealizowane na terenie Warmii i Mazur, chociaż ich odsetek jest zdecydowanie większy, niż w przypadku wcześniej omawianego typu dokumentu. W ciągu 12 miesięcy 2021 roku 877 wydanych zezwoleń, tj. 89,2% ogółu, posłużyło cudzoziemcom do podjęcia pracy w województwie warmińsko-mazurskim. Pozostałe 106 zezwoleń (10,8%), zostało zrealizowanych w innych regionach Polski, w których to jednak wydano również zezwolenia na pracę dla cudzoziemców chcących rozpocząć pracę na Warmii i Mazurach (103 dokumenty). Podsumowując, w 2021 roku w naszym województwie, realizowano 980 zezwoleń na pracę sezonową.

Zezwolenia na pracę dla cudzoziemców wydaje również Wojewoda. W 2021 roku w regionie wydano 7 240 takich zezwoleń - o 4,0%, tj. 277 więcej niż w 2020 r. Podobnie jak w poprzednich typach dokumentów, najwięcej zezwoleń otrzymali obywatele Ukrainy 3 873, tj. 53,5% ogółu.

Wykres 51. Liczba zezwoleń wydanych przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego w 2021 r.



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wygenerowanych z systemu CeSAR (z dn.07.01.2022 r.).

Zdecydowanie więcej, bo 76,8% (5 559) wszystkich zezwoleń zostało wydanych dla mężczyzn. 38,3% zezwoleń (2 773), wystawiono dla pracowników należących do grupy: *robotnicy przemysłowi i rzemieślnicy*. Biorąc pod uwagę czas, na jaki wydawane były zezwolenia, najwięcej z nich zostało wydanych na okres od trzech miesięcy do roku – 42,9% ogółu (3 108). Największa liczba zezwoleń została wystawiona w sekcji *przetwórstwo przemysłowe* (1 851, tj. 25,6% ogółu).

8. AKTYWNE FORMY PRZECIWDZIAŁANIA BEZROBOCIU FINANSOWANE Z FUNDUSZU PRACY

Po ubiegłorocznym spadku liczby osób zaktywizowanych związanym z negatywnymi konsekwencjami panującej pandemii, rok 2021 przyniósł wzrost liczby uczestników aktywnych programów rynku pracy. W 2021 roku z udziałem środków Funduszu Pracy w ramach podstawowych form aktywizacji bezrobotnych, jakimi są zatrudnienie subsydiowane, szkolenia, staże, prace społecznie użyteczne, przygotowanie zawodowe w miejscu pracy, zaktywizowano 16 298 osób - o 3 117 osób więcej (o 23,6%) niż w tym samym okresie 2020 r.

Rysunek 10. Uczestnicy aktywnych form promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji bezrobotnych w latach 2020-2021 w województwie warmińsko-mazurskim



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania o rynku pracy.

Zmiany w liczbie zaktywizowanych osób widoczne są przede wszystkim w liczbie uczestników aktywnych form – staży, szkoleń, przygotowania zawodowego dorosłych czy prac społecznie użytecznych. W 2021 r. uczestniczyło w nich o 1 583 osoby więcej niż w roku poprzedzającym (wzrost o 28,7%, w ubiegłym roku odnotowano spadek o 29,0%). W tym samym okresie liczba biorących udział w różnych formach pracy subsydiowanej zwiększyła się 1 534 osoby (o 20%, dla porównania w poprzednio analizowanym okresie odnotowano spadek o 12,7%). Wśród bezrobotnych zaktywizowanych środkami Funduszu Pracy nadal przeważają osoby zaktywizowane w ramach pracy subsydiowanej – stanowiły one 56,5%, przed rokiem zaś 58,2%.

Bezrobotni zarejestrowani w urzędach pracy mieli możliwość korzystania z różnych form aktywizacji, dostosowanych do ich potrzeb. Pierwszeństwo w kierowaniu na poszczególne formy pomocy przysługiwało jednak osobom będącym w szczególnej sytuacji na rynku pracy, w tym osobom wyodrębnionym jako grupy priorytetowe w *Regionalnym Planie Działań na Rzecz Zatrudnienia w Województwie Warmińsko-Mazurskim na 2021 r.* W dokumencie tym, w oparciu o analizę struktury regionalnego bezrobocia, zachodzące zmiany demograficzne oraz założenia krajowych i regionalnych dokumentów strategicznych, przyjęto iż szczególnym wsparciem na rynku pracy w 2021 roku należy objąć:

- bezrobotnych do 30. roku życia,
- bezrobotnych powyżej 50. roku życia,
- długotrwale bezrobotnych,
- osoby bez kwalifikacji zawodowych,
- bezrobotnych niepełnosprawnych.

Tabela 6. Aktywizacja zawodowa wybranych grup bezrobotnych w województwie warmińsko-mazurskim w 2021 roku

Wyszczególnienie		ogółem	kobiety	niepełno- sprawni	do 30 roku życia	powyżej 50 roku życia	długotrwale bezrobotni	zamieszkali na wsi
Podjęcia pracy	ogółem	40 917	21 149	1 973	14 546	6 893	10 812	19 070
	niesubsydiowana	31 713	17 088	1 554	11 377	5 109	8 551	14 656
	subsydiowana	9 204	4 061	419	3 169	1 784	2 261	4 414
Szkolenia		1 328	278	44	561	115	246	592
w tym: w ramach bonu szkoleniowego		67	5	2	67	-	8	37
Staże		4 403	3 211	155	2 287	315	1 304	1 982
w tym: w ramach bonu stażowego		1	0	0	1	-	0	1
Przygotowanie zawodowe		3	0	0	2	0	1	1
Prace społecznie użyteczne		1 360	774	108	119	617	1 095	879
Razem zaktywizowani środkami Funduszu Pracy		16 298	8 324	726	6 138	2 831	4 907	7 867

Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania o rynku pracy.

W 2021 roku 51,0% wszystkich bezrobotnych zaktywizowanych przy wykorzystaniu środków Pracy stanowiły kobiety. Spośród 8 324 kobiet skierowanych na różnego rodzaju formy aktywizacji zawodowej 48,8% (4 061 osób) podjęło pracę subsydiowaną, 38,6% (3 211 osób) rozpoczęło staż, a 9,3% (774 osoby) prace społecznie użyteczne. W szkoleniach zawodowych brało udział 278 kobiet (20,9% wszystkich uczestników).

Grupą w szczególnej sytuacji na rynku pracy są osoby z niepełnosprawnościami. W 2021 r. z aktywnych form wsparcia udzielonych przez powiatowe urzędy pracy skorzystało 726 niepełnosprawnych bezrobotnych. Ponad połowa niepełnosprawnych bezrobotnych zaktywizowanych przez powiatowe urzędy pracy w 2021 r. rozpoczęła prace subsydiowane – 58,4% (419 osób). Popularną formą aktywizacji zawodowej osób z niepełnosprawnościami były również staże, w których uczestniczyło 155 osób (21,6%) oraz prace społecznie użyteczne – 108 uczestników (15,1%).

W 2021 r. zaktywizowano 6 138 młodych bezrobotnych do 30. roku życia. Osoby te najczęściej uczestniczyły w pracy subsydiowanej – 3 169 osób (51,6% ogółu zaktywizowanych w tej grupie wiekowej) oraz w stażach 2 287 osób (37,3%). W ramach form wsparcia skierowanych wyłącznie do młodzieży, najczęściej korzystano z bonu na zasiedlenie (575 osób, tj. 9,4% zaktywizowanych do 30. roku życia), bonu szkoleniowego – 67 osób (1,1%), bonu na zatrudnienie (55 osób, tj. 0,9%). Z bonu stażowego w 2021 r. skorzystała tylko jedna osoba (0,02%). Na aktywizację zawodową bezrobotnych do 30. roku życia przeznaczono w 2021 roku 67 903,8 tys. zł.

Bezrobotni powyżej 50. roku życia w 2021 r. stanowili 17,4% wszystkich zaktywizowanych bezrobotnych. Na różne instrumenty pomocy oferowane przez urzędy pracy skierowano 2 831 osób w tym przedziale wiekowym, z czego 63,0% (tj. 1 784 osoby) skorzystały z pracy subsydiowanej. Do prac społecznie użytecznych skierowano 617 osób bezrobotnych do 50 r.ż. (21,8% zaktywizowanych środkami FP w tej grupie), w stażach udział wzięło 315 osób (tj. 11,1% zaktywizowanych). Z myślą o tej populacji wprowadzony został instrument, wpierający pracodawców zatrudniających bezrobotnych w wieku powyżej 50. roku życia - dofinansowanie do wynagrodzenia za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego. W 2021 r. skorzystało z niego 61 osób¹⁸. W sumie ze środków Funduszu Pracy na działania skierowane do tej grupy, w 2021 roku urzędy pracy przeznaczyły kwotę 22 940,3 tys. zł.

W szczególnej sytuacji na rynku pracy są również długotrwale bezrobotni. W 2021 roku stanowili oni 30,1% (4 907 osób) wszystkich zaktywizowanych środkami Funduszu Pracy. W przypadku tej grupy zatrudnienie subsydiowane podjęło 46,1% zaktywizowanych osób (2 261). W różnych formach aktywizacji zawodowej uczestniczyło 2 646 długotrwale bezrobotnych, z czego 1 304 osoby skorzystały ze stażu, 1 095 z prac społecznie użytecznych, a 246 ze szkoleń. Na aktywizację tej grupy bezrobotnych w 2021 roku wydatkowano 39 070,4 tys. zł.

Ważną grupą w strukturze regionalnego bezrobocia są mieszkańcy wsi. W 2021 r. z różnych form aktywizacji zawodowej (zatrudnienie subsydiowane, pozazatrudnieniowe formy pomocy) skorzystało 7 867 bezrobotnych mieszkańców wsi, którzy stanowili 48,3% ogółu zaktywizowanych. Osoby zamieszkałe na wsi stanowiły w omawianym okresie 46,6% wszystkich bezrobotnych podejmujących zatrudnienie. W grupie tej odsetek podejmujących pracę niesubsydiowaną wynosił 76,9% (14 656 osób). Zatrudnienie subsydiowane podjęło w 2021 roku 4 414 bezrobotnych zamieszkałych na wsi, co stanowiło 48,0% całego zatrudnienia subsydiowanego w województwie. Pozazatrudnieniowe formy aktywizacji podjęło 3 454 bezrobotnych mieszkańców wsi. Stanowili oni 48,7% rozpoczynających takie formy pomocy.

8.1. ZATRUDNIENIE BEZROBOTNYCH SUBSYDIOWANE Z FUNDUSZU PRACY

W 2021 roku pracę subsydiowaną w województwie warmińsko-mazurskim podjęły 9 204 osoby, tj. o 20,0% (1 534 osoby) więcej niż w roku poprzednim. Dla porównania pomiędzy 2020 a 2019 rokiem odnotowano spadek na poziomie 12,7%. W 2021 roku zmniejszył się udział procentowy tej grupy w ogólnej liczbie zaktywizowanych z 58,2% w 2020 roku do 56,5% w 2021 roku.

¹⁸ Na podstawie zawartej ze starostą umowy pracodawca lub przedsiębiorca może uzyskać dofinansowanie wynagrodzenia za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego, który ukończył 50. rok życia. Dofinansowanie przysługuje przez okres: 12 miesięcy (w przypadku zatrudnienia skierowanego bezrobotnego, który ukończył 50 rok życia, ale nie ukończył 60 lat, po zakończeniu refundacji pracodawca ma obowiązek utrzymania skierowaną osobę bezrobotną w zatrudnieniu przez 6 miesięcy); 24 miesięcy (w przypadku zatrudnienia skierowanego bezrobotnego, który ukończył 60 lat, po zakończeniu refundacji pracodawca ma obowiązek utrzymania skierowaną osobę bezrobotną w zatrudnieniu przez 12 miesięcy).

Rysunek 11. Osoby wyłączone z ewidencji bezrobotnych z powodu podjęcia pracy subsydiowanej z Funduszu Pracy i EFS w latach 2020-2021

PRACA SUBSYDIOWANA, Z CZEGO:	2020 rok (7 670 osób)	2021 rok (9 204 osoby)
prace interwencyjne	33,6% (2 580 os.)	34,4% (3 167 os.)
roboty publiczne	15,7% (1 202 os.)	15,5% (1 428 os.)
dotacje na rozpoczęcie działalności gospodarczej	19,7% (1 510 os.)	19,8% (1 823 os.)
refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego	19,2% (1 473 os.)	19,5% (1 794 os.)
podjęcia pracy poza miejscem zamieszkania w ramach bonu na zasiedlenie	6,4% (494 os.)	6,2% (575 os.)
podjęcie pracy w ramach bonu zatrudnieniowego	0,6% (48 osób)	0,6% (55 os.)
podjęcie pracy w ramach dofinansowania wynagrodzenia za skierowanie bezrobotnego pow. 50 roku życia	0,6% (46 os.)	0,7% (61 os.)
inne	4,1% (317 os.)	3,3% (301 os.)

Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania o rynku pracy.

Najpopularniejszą formą wsparcia – podobnie jak w roku poprzednim – okazały się prace interwencyjne, w 2021 roku skierowano do udziału w tej formie aktywizacji 3 167 osób, tj. 34,4% ogółu zatrudnionych w ramach prac subsydiowanych. W porównaniu do roku poprzedniego odnotowujemy wzrost o 587 osób (tj. 22,8%). W stosunku do roku poprzedniego zanotowano wzrost udziału procentowego o 0,8 pkt proc.

Na drugim miejscu pod względem liczebności wyłączeń z ewidencji bezrobotnych z powodu rozpoczęcia pracy subsydiowanej stanowiły osoby rozpoczynające własną działalność gospodarczą. W 2021 r. dotacje na ten cel otrzymały 1 823 osoby - o 313 osób (tj. o 20,7%) więcej niż w 2020 roku.

Równie wysoki odsetek osób zaktywizowanych odnotowano w przypadku skierowanych na miejsca pracy utworzone w ramach refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia dla pracodawcy, w 2021 roku w ramach tej formy wsparcia zaktywizowano 19,5% ogółu zatrudnionych w ramach prac subsydiowanych. Jednocześnie odnotowano wzrost liczby tych osób z 1 473 w 2020 roku do 1 794 w 2021 roku (wzrost o 321 osób, tj. 21,8%).

Do robót publicznych skierowano 1 428 osób i było to o 226 osób więcej niż w roku poprzednim (tj. o 18,8%). Mimo wzrostu liczby osób zaktywizowanych w ramach tej formy wsparcia odnotowujemy spadek udziału procentowego - o 0,2 pkt proc.

W ramach bonu na zasiedlenie zaktywizowano 575 bezrobotnych, co stanowiło 6,2% ogółu wyrejestrowanych podejmujących prace subsydiowane, w odniesieniu do 2020 roku, jest to wzrost o 81 osób (16,4%).

Największy wzrost – o 32,6% (o 15 osób), odnotowujemy w przypadku wsparcia skierowanego wyłącznie do bezrobotnych powyżej 50 roku życia, w 2021 roku w ramach dofinansowania wynagrodzenia za skierowanie bezrobotnego powyżej 50 r.ż. z rejestrów urzędów pracy wyłączono 61 osób powyżej 50 r.ż. (co stanowiło 0,6% ogółu prac subsydiowanych).

8.2. INNE FORMY WSPARCIA

W ramach innych form przeciwdziałania bezrobociu w 2021 roku w województwie warmińsko – mazurskim zaktywizowano 7 094 osoby, o 1 583 osoby (o 28,7%) więcej niż w 2020 roku, dla porównania w poprzednim roku odnotowaliśmy spadek o 29,0%.

Podobnie jak w latach wcześniejszych najpopularniejszymi pozazatrudnieniowymi formami aktywizacji były staże oraz prace społecznie użyteczne.

W 2021 r., pomimo trudności związanych ze stanem epidemiologicznym w województwie warmińsko-mazurskim staże rozpoczęło 4 403 bezrobotnych (w tym w ramach bonu stażowego jedna osoba). Osoby podejmujące staże stanowiły 62,1% bezrobotnych rozpoczynających udział w pozazatrudnieniowych formach aktywizacji. W porównaniu z rokiem 2020 liczba ta zwiększyła się o 881 osób (o 25%), jednak zmniejszył się udział procentowy tej grupy wśród uczestników aktywnych form aktywizacji z 63,9% do 62,1%.

Prace społecznie użyteczne w 2021 r. rozpoczęło 1 360 bezrobotnych. W porównaniu z rokiem 2020 liczba osób podejmujących tę formę aktywizacji zwiększyła się o 144 osoby (o 11,8%). Osoby podejmujące prace społecznie użyteczne stanowiły 19,2% bezrobotnych rozpoczynających udział w pozazatrudnieniowych formach aktywizacji (wobec 22,1% w 2020 roku).

W 2021 roku obserwujemy zwiększone zainteresowanie osób bezrobotnych udziałem w szkoleniach. W analizowanym okresie rozpoczęło je 1 328 bezrobotnych (w tym w ramach bonu szkoleniowego 67 osób), które stanowiły 18,7% (wzrost o 4,7 pkt proc. w porównaniu do 2020 roku) bezrobotnych rozpoczynających udział w pozazatrudnieniowych formach aktywizacji. W odniesieniu do 2020 r. liczba bezrobotnych podejmujących szkolenia zwiększyła się o 558 osób (o 72,5%).

Tak jak w 2020 roku, trzech bezrobotnych zostało skierowanych do przygotowania zawodowego dorosłych – niezmiennie od kilku lat jest to forma aktywizacji ciesząca się najmniejszym zainteresowaniem.

Rysunek 12. Liczba i udział procentowy uczestników aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu w województwie warmińsko-mazurskim w 2020 i 2021 roku

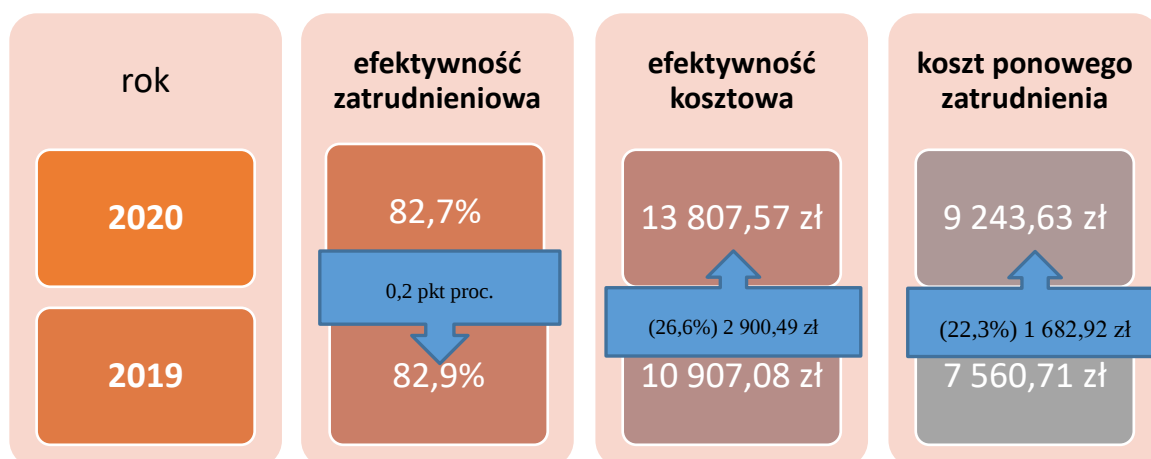


Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania o rynku pracy.

8.3. EFEKTYWNOŚĆ ZATRUDNIENIOWA USŁUG I INSTRUMENTÓW RYNKU PRACY SŁUŻĄCYCH AKTYWIZACJI BEZROBOTNYCH¹⁹

W 2020 roku, w regionie efektywność zatrudnieniowa wyniosła 82,7%, tym samym była o 0,2 pkt proc. niższa niż w 2019 roku. Wskaźnik efektywności kosztowej miał wartość 13 807,57 zł i porównując go do 2019 roku można stwierdzić wzrost o 26,6% (2 900,49 zł). Średni koszt aktywizacji jednej osoby wyniósł w 2020 roku 9 243,63 zł i również jego wielkość wzrosła (o 22,3%, 1 682,92 zł).

Rysunek 13. Efektywność zatrudnieniowa, kosztowa oraz koszt ponownego zatrudnienia w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2019-2020



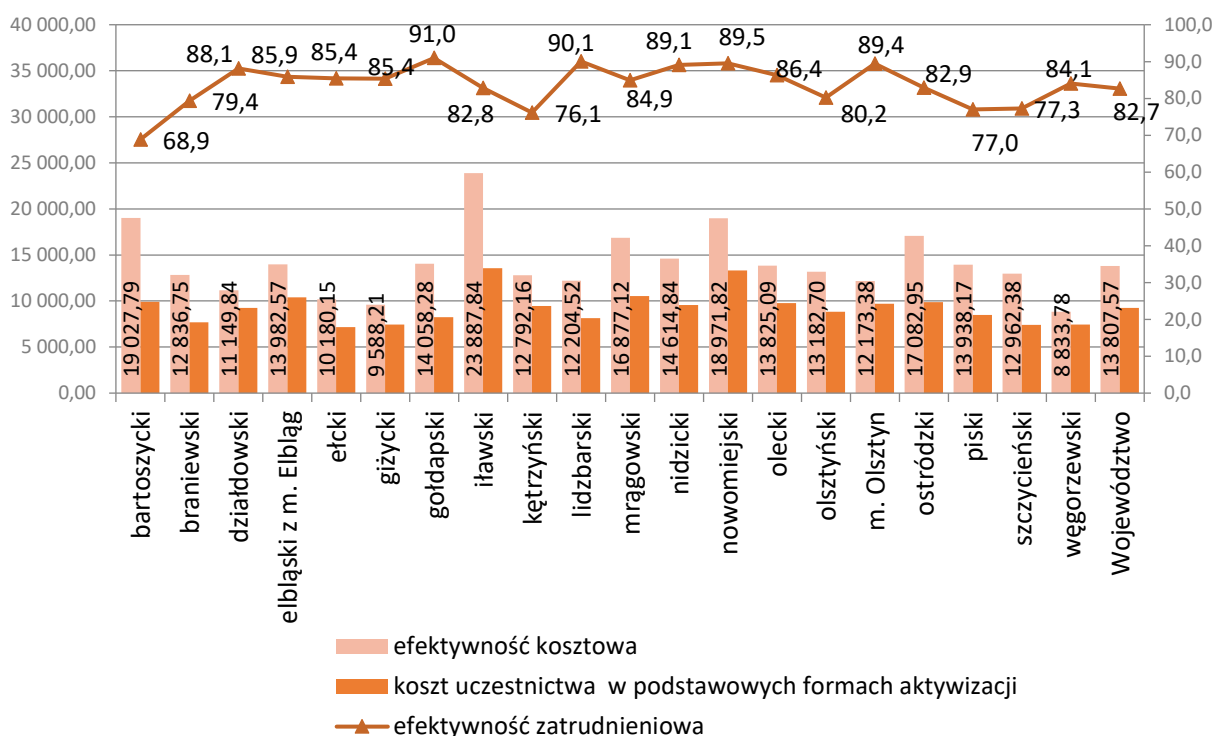
Źródło: Opracowanie własne na podstawie Załącznika 1 do sprawozdania MRPiT-02.

¹⁹ Dane za 2021 rok dostępne będą w III kw. 2022 r.

W 2020 roku wskaźnik efektywności zatrudnieniowej powyżej średniej wojewódzkiej (82,7%) wystąpił w 14 powiatach. Największą skuteczność zatrudnieniową po udziale w podstawowych programach aktywizacji zawodowej odnotowano w powiecie gołdapskim (91,0%), najniższą w powiecie bartoszyckim (68,9%).

Wskaźnik efektywności kosztowej powinien przyjmować jak najniższą wartość. Przeciętnie w regionie w 2020 roku wyniósł on 13 807,57 zł i jego wartość plasuje się w połowie wartości osiągniętych we wszystkich powiatowych urzędach pracy naszego województwa. Najniższą wartość osiągnięto w powiecie węgorzewskim (8 833,78 zł), podczas gdy ten wskaźnik był prawie trzy razy większy w powiecie iławskim (23 887,84 zł).

Wykres 52. Efektywność zatrudnieniowa, kosztowa oraz koszt uczestnictwa w podstawowych formach aktywizacji w podziale na powiaty w 2020 roku

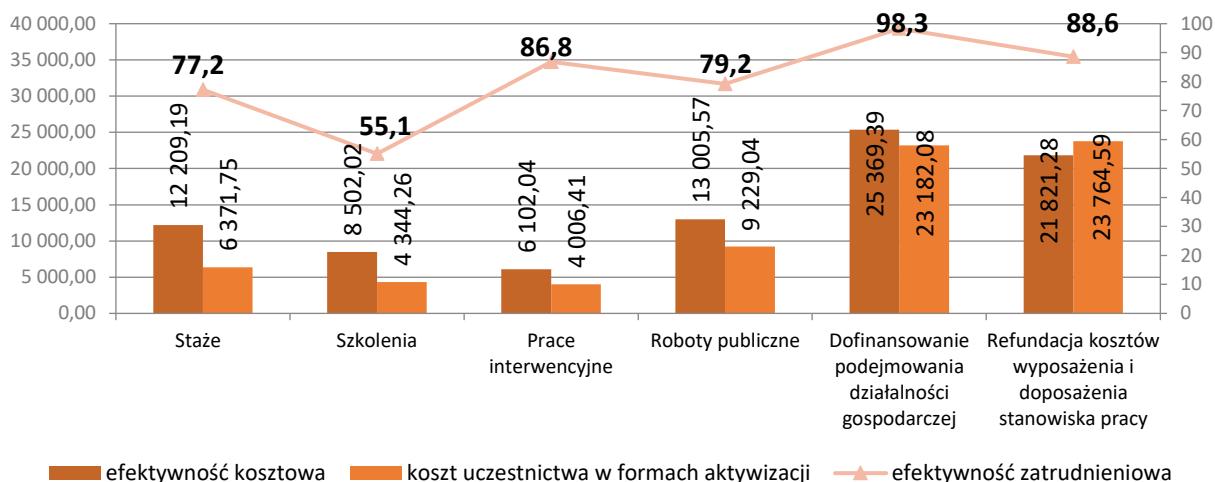


Źródło: Opracowanie własne na podstawie Załącznika 1 do sprawozdania MRPiT-02.

Podobnie jak efektywność kosztowa, tak średni koszt uczestnictwa w podstawowych formach aktywizacji ogółem w województwie wynoszący 9 243,63 zł jest usytuowany pomiędzy dziesięcioma najwyższymi i najniższymi wielkościami, które osiągnęły powiatowe urzędy pracy w regionie. Najkorzystniejszy (najniższy) średni koszt aktywizacji jednej osoby wyniósł 7 181,67 zł w powiecie ełckim. Natomiast najwyższą wartość tego wskaźnika odnotowano w powiecie iławskim (13 566,59 zł).

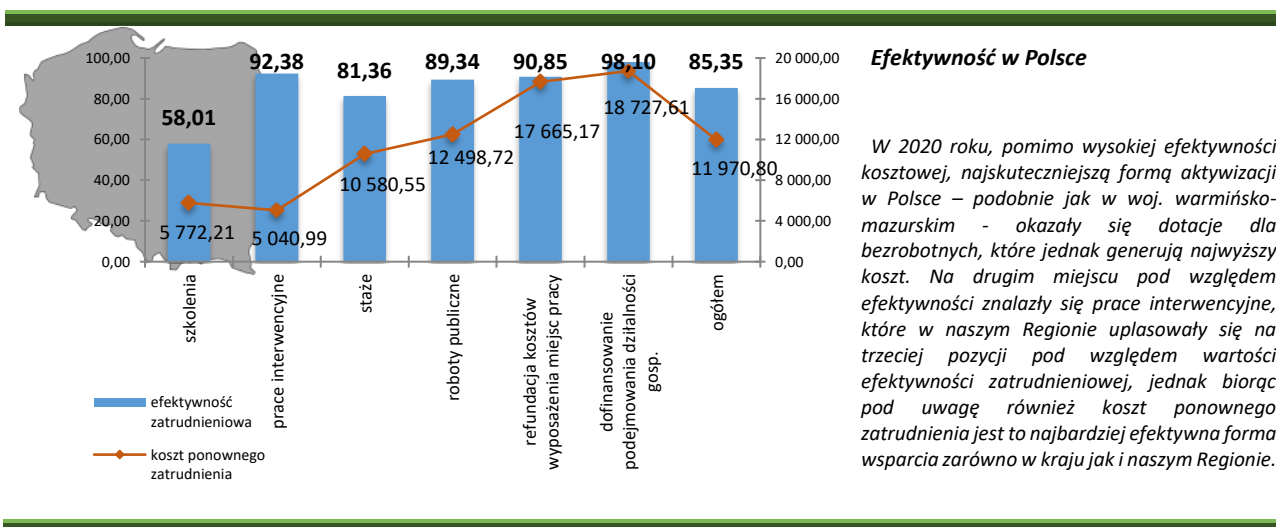
Biorąc pod uwagę efektywność zatrudnieniową, kosztową oraz koszt uczestnictwa, można zauważyć, iż najbardziej skuteczna oraz racjonalna była realizacja prac interwencyjnych. Wysoki (86,8%) wskaźnik efektywności zatrudnieniowej został osiągnięty przy stosunkowo niewielkich nakładach finansowych – niski średni koszt aktywizacji jednej osoby – 4 006,41 zł oraz korzystnie niska efektywność kosztowa – 6 102,04 zł. Realizacja staży również przyniosła dosyć satysfakcjonujące wyniki. Efektywność tej formy aktywizacji wyniosła 77,2% przy czym jej efektywność kosztowa to 12 209,19 przy średnim koszcie uczestnictwa na poziomie 6 371,75 zł.

Wykres 53. Efektywność zatrudnieniowa, kosztowa oraz koszt uczestnictwa w podstawowych form aktywizacji zawodowej w 2020 roku



Źródło: Opracowanie własne na podstawie Załącznika 1 do sprawozdania MRPiT-02.

Pomimo stosunkowo niskich poniesionych nakładów finansowych – koszt uczestnictwa – 4 344,26 zł przy efektywności kosztowej wynoszącej 8 502,02 zł to właśnie efektywność zatrudnieniowa szkoleń jest najniższa – 55,1%. Natomiast najwyższa efektywność zatrudnieniowa – 98,3% dofinansowania podejmowania działalności gospodarczej oraz 88,6% refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy została osiągnięta dzięki wysokim kosztom finansowym przeznaczonych na ten cel. Wynika to zarówno ze specyfiki realizacji tych form aktywizacji zawodowej oraz z powodu tego, iż są one długoterminowe. Brak jest, zatem faktycznych powiązań pomiędzy poniesionymi wydatkami na te formy, a efektami jakie one przyniosły. Przy dotacjach na otwarcie własnej działalności gospodarczej efektywność kosztowa wyniosła 25 369,39 zł, a koszt uczestnictwa to 23 182,08 zł, natomiast refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy wyniosła odpowiednio 21 821,28 zł oraz 23 764,59 zł.



9. FUNDUSZ PRACY

Środki Funduszu Pracy (FP) na finansowanie zadań w województwie, tj. programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych zadań fakultatywnych, przyznawane są w ramach tzw. środków algorytmicznych oraz z dodatkowych środków FP z rezerwy ministra właściwego ds. pracy. W przypadku zasiłków i innych świadczeń obligatoryjnych, środki te przyznawane są do wysokości faktycznych potrzeb. Ponadto, samorządy wojewódzkie i powiatowe mogą otrzymywać inne dodatkowe środki FP w ramach tzw. zadań zleconych.

Zarówno 2020 rok jak i 2021 jest specyficzny do analizy, z uwagi na trwającą pandemię w Polsce, która przełożyła się na rynek pracy. Uruchomione zostały dodatkowe środki finansowe dla samorządów powiatowych na wsparcie wszystkich interesariuszy rynku pracy. Z uwagi na fakt, iż w 2021 roku, środki na realizację wsparcia w ramach COVID-19 nie stanowiły puli z rezerwy ministra właściwego ds. pracy (jak to miało miejsce w 2020 roku), stąd też przedmiotowa analiza Funduszu Pracy będzie miała funkcję sprawozdawczą, tylko w jednostkowych przypadkach zostanie zastosowane porównanie z poprzednim rokiem.

9.1. PODZIAŁ ŚRODKÓW FUNDUSZU PRACY

Samorząd województwa – Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie

Wojewódzki Urząd Pracy, w 2021 roku otrzymał na realizację zadań w województwie 1 889,4 tys. zł, w tym na finansowanie:

- 1) łącznie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej 153,0 tys. zł, w tym na realizację:
 - A) zadań wymienionych w art. 69a ust. 2 Ustawy o promocji zatrudnienia (...) tj. Krajowy Fundusz Szkoleniowy – 153,0 tys. zł;
- 2) innych wydatków, w tym zadań fakultatywnych – 1 736,4 tys. zł, tj.:
 - A) realizację zadań, określonych w § 2 ust. 2 rozporządzenia w sprawie algorytmu (Inne zadania fakultatywne) – 893,5 tys. zł;
 - B) realizację badania „Barometr zawodów” – 41,0 tys. zł;
 - C) dofinansowanie poniesionych w okresie 1.01.2021-31.12.2021 części kosztów wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne w części przypadającej na płatnika tych składek, składek na Fundusz Pracy oraz odpisów na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych pracowników Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie, wykonujących zadania wynikające z realizacji programów współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego i Funduszu Pracy w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego i Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój oraz obsługi Krajowego Funduszu Szkoleniowego – 801,9 tys. zł.

Tabela 7. Środki FP ogółem dla Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie na realizację zadań w latach 2020-2021 (tys. zł)

Wyszczególnienie	Według stanu na:		Zmiana (do 31.12.2020)	
	30.12.2020	31.12.2021	tys. zł	%
1	2	3	4	5
I. Przyznane kwoty środków FP:				
1) łącznie na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej	145,0	153,0	8,0	5,5%
2) inne wydatki, w tym na zadania fakultatywne	1 533,0	1 736,4	203,4	13,3%
II. Dodatkowe środki FP pozyskane na Wniosek Marszałka w ciągu roku:				
1) łącznie na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej	0,0	0,0	0,0	-
2) inne wydatki, w tym na zadania fakultatywne	50,0	0,0	-50,0	-100,0%
III. Zmiany na Wniosek Marszałka:				
1) łącznie na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej	0,0	0,0	0,0	-
2) inne wydatki, w tym na zadania fakultatywne	0,0	0,0	0,0	-
IV. Ogółem:				
1) łącznie na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej	145,0	153,0	8,0	5,5%
2) inne wydatki, w tym na zadania fakultatywne	1 583,0	1 736,4	153,4	9,7%

Źródło: opracowanie własne na podstawie decyzji finansowych ministra oraz „Planu finansowego Funduszu Pracy na 2020 rok Województwa Warmińsko-Mazurskiego po zmianach” i „Planu finansowego Funduszu Pracy na 2021 rok Województwa Warmińsko-Mazurskiego po zmianach”

Reasumując, w stosunku do roku poprzedniego, w 2021 roku, Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie dysponował większą pulą środków FP na finansowanie zadań w ramach *Krajowego Funduszu Szkoleniowego* o 8,0 tys. zł (o 5,5%) i większą o 153,4 tys. zł (o 9,7%) na *inne wydatki, w tym na zadania fakultatywne*.

Samorządy powiatowe – powiatowe urzędy pracy

Powiatowe urzędy pracy, w 2021 roku miały do dyspozycji środki FP w łącznej kwocie 363 214,0 tys. zł na realizację zadań w województwie, w tym na finansowanie:

- łącznie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej 195 321,0 tys. zł, w tym:
 - kwoty środków FP na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej (w ramach algorytmu + naborów ogłoszonych przez ministra właściwego ds. pracy) – 187 100,9 tys. zł, z czego na realizację projektów współfinansowanych z EFS w ramach algorytmu:
 - 8.i dostęp do zatrudnienia dla osób poszukujących pracy i osób biernych zawodowo, w tym długotrwale bezrobotnych oraz oddalonych od rynku pracy, także poprzez lokalne inicjatywy na rzecz zatrudnienia oraz wspieranie mobilności pracowników – w ramach regionalnego programu operacyjnego 2014-2020 – 70 734,0 tys. zł, w tym:
 - ✓ kwota w części EFS – 60 123,9 tys. zł;
 - ✓ kwota w części wkładu krajowego – 10 610,1 tys. zł;
 - 8.ii trwała integracja na rynku pracy ludzi młodych, w szczególności tych, którzy nie pracują, nie kształcą się ani nie szkolą, w tym ludzi młodych zagrożonych wykluczeniem społecznym i wywodzących się ze środowisk marginalizowanych, także poprzez wdrażanie gwarancji dla młodzieży – w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020 – 33 947,6 tys. zł, w tym:
 - ✓ kwota w części EFS – 28 611,0 tys. zł;
 - ✓ kwota w części wkładu krajowego – 5 336,6 tys. zł;
 - na zadania wymienione w art. 69a ust. 2 *Ustawy o promocji zatrudnienia (...)* tj. Krajowy Fundusz Szkoleniowy – (łącznie z dodatkowymi środkami FP) – 8 220,1 tys. zł;
- innych zadań fakultatywnych (w ramach algorytmu + dodatkowe środki FP) – 10 658,0 tys. zł;
- innych wydatków – COVID-19 – 157 235,0 tys. zł, w tym:
 - na finansowanie instrumentów w ramach art. 15zzb-15zze, 15zze² – 41 310,0 tys. zł (z czego w ramach EFS – 2 214,0 tys. zł);
 - na finansowanie instrumentów w ramach art. 15zze⁴ – 113 025,0 tys. zł,
 - na finansowanie instrumentów w ramach art. 15zze^{4a} – 2 900,0 tys. zł.

Tabela 8. Kwoty środków FP ogółem w dyspozycji powiatowych urzędów pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych zadań, w tym fakultatywnych w latach 2020-2021 (tys. zł)

Wyszczególnienie	Według stanu na:		Zmiana (do 31.12.2020)	
	31.12.2020	31.12.2021	tys. zł	%
1	2	3	4	5
I. Przyznane kwoty środków FP:				
1) łącznie na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, w tym:	135 056,2	185 240,9	50 184,7	37,2%
A) kwoty środków FP (algorytmiczne) na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, z czego:	128 608,2	178 261,9	49 653,7	38,6%
a) na finansowanie projektów realizowanych w ramach EFS, z czego:	96 520,8	104 681,6	8 160,8	8,5%
aa) w ramach RPO Warmia i Mazury 2014-2020	60 617,8	70 734,0	10 116,2	16,7%
- w części EFS	51 525,2	60 123,9	8 598,7	16,7%
- w części wkładu krajowego	9 092,6	10 610,1	1 517,5	16,7%
aaa) w ramach POWER 2014-2020	35 903,0	33 947,6	-1 955,4	-5,4%
- w części EFS	30 259,0	28 611,0	-1 648,0	-5,4%
- w części wkładu krajowego	5 644,0	5 336,6	-307,4	-5,4%
B) zadania wymienione w art. 69a ust. 2 Ustawy tj. Krajowy Fundusz Szkoleniowy	6 448,0	6 979,0	531,0	8,2%
2) na inne zadania fakultatywne	9 916,6	9 816,9	-99,7	-1,0%
II. Dodatkowe środki FP pozyskane na Wniosek Starosty (Prezydenta Miasta) w ciągu roku:				
1) łącznie na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, w tym:	554 155,2	11 084,9	-543 070,3	-98,0%
A) kwoty środków FP na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, z czego:	553 202,7	9 768,0	-543 434,7	-98,2%
a) na finansowanie COVID-19 w ramach art.15zzb-15zze, 15zze ²	538 929,8	nie dotyczy	-	-
- w tym projekty EFS	54 484,3	nie dotyczy	-	-
b) w ramach naborów ogłoszonych przez ministra (działania aktywizacyjne)	14 272,9	9 768,0	-4 504,9	-31,6%
B) zadania wymienione w art. 69a ust. 2 Ustawy tj. Krajowy Fundusz Szkoleniowy	952,5	1 316,9	364,4	38,3%
2) na inne zadania fakultatywne	900,4	841,1	-59,3	-6,6%
3) na inne wydatki - COVID-19	13 700,0	157 235,0	143 535,0	1047,7%
a) na finansowanie instrumentów w ramach art.15zzb-15zze, 15zze ²	nie dotyczy	41 310,0	-	-
- w tym projekty EFS	nie dotyczy	2 214,0	-	-
b) na finansowanie instrumentów w ramach 15zze ⁴	13 700,0	113 025,0	99 325,0	725,0%
c) na finansowanie instrumentów w ramach 15zze ^{4a}	nie dotyczy	2 900,0	-	-
III. Zmiany na Wniosek Starosty (Prezydenta Miasta):				
1) łącznie na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, w tym:	-45 162,9	-1 004,8	44 158,1	-97,8%
A) kwoty środków FP na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, z czego:	-45 143,5	-929,0	44 214,5	-97,9%
a) na finansowanie COVID-19 w ramach art.15zzb-15zze, 15zze ²	-44 557,0	0,0	44 557,0	-100,0%
- w tym projekty EFS	0,0	0,0	0,0	-
b) w ramach naborów ogłoszonych przez ministra (działania aktywizacyjne)	-586,5	-929,0	-342,5	58,4%
B) zadania wymienione w art. 69a ust. 2 Ustawy tj. Krajowy Fundusz Szkoleniowy	-19,4	-75,8	-56,4	290,7%
2) na inne zadania fakultatywne	0,0	0,0	0,0	-
3) na inne wydatki - COVID-19	0,0	0,0	0,0	-
a) na finansowanie instrumentów w ramach art.15zzb-15zze, 15zze ²	nie dotyczy	0,0	-	-
- w tym projekty EFS	nie dotyczy	0,0	-	-
b) na finansowanie instrumentów w ramach 15zze ⁴	0,0	0,0	0,0	-
c) na finansowanie instrumentów w ramach 15zze ^{4a}	nie dotyczy	0,0	-	-
IV. Ogółem:				
1) łącznie na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, w tym:	644 048,5	195 321,0	-448 727,5	-69,7%
A) kwoty środków FP na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej /w ramach algorytmu, COVID-19 w 2020 roku - art.15zzb-15zze, 15zze ² , naborów ogłoszonych przez ministra na działania aktywizacyjne/	636 667,4	187 100,9	-449 566,5	-70,6%
B) zadania wymienione w art. 69a ust. 2 Ustawy tj. Krajowy Fundusz Szkoleniowy	7 381,1	8 220,1	839,0	11,4%
2) na inne zadania fakultatywne	10 817,0	10 658,0	-159,0	-1,5%
3) na inne wydatki - COVID-19	13 700,0	157 235,0	143 535,0	1047,7%
a) na finansowanie instrumentów w ramach art.15zzb-15zze, 15zze ²	nie dotyczy	41 310,0	-	-
- w tym projekty EFS	nie dotyczy	2 214,0	-	-
b) na finansowanie instrumentów w ramach 15zze ⁴	13 700,0	113 025,0	99 325,0	725,0%
c) na finansowanie instrumentów w ramach 15zze ^{4a}	nie dotyczy	2 900,0	-	-

Do celów analitycznych przyjęto kwoty w tys. zł

Źródło: opracowanie własne na podstawie decyzji finansowych ministra, informacji Departamentu Funduszy – Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej, pisma WUP z dnia 8.04.2020 znak OFE.700.RPO.45.2020.JPP i pisma WUP z dnia 15.01.2021 znak WAP.3140.211.2020.BW.

W przypadku **środków algorytmicznych**, w 2021 roku obserwuje się w porównaniu do roku ubiegłego, zwiększenie kwoty środków FP na finansowanie *programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej* o 38,6% (o 49 653,7 tys. zł) oraz zmniejszenie o 1,0% (o 99,7 tys. zł) kwoty FP na *inne zadania fakultatywne*.

W analizowanym okresie odnotowuje się zwiększenie **limitów algorytmicznych FP na finansowanie projektów realizowanych w ramach EFS** o 8,5% (o 8 160,8 tys. zł), w tym zwiększono kwoty środków FP o 16,7% na realizację *RPO Warmia i Mazury 2014-2020*, natomiast zmniejszono limit o 5,4% na projekty w ramach *PO WER 2014-2020*. Wysokość kwot środków FP przyznanych na projekty EFS wynikała z zaplanowanych środków na realizację programów operacyjnych na lata 2014-2020.

Ponadto, lokalne służby zatrudnienia otrzymały większe środki na realizację zadań w ramach **Krajowego Funduszu Szkoleniowego** o 38,4% (o 364,4 tys. zł).

W 2021 roku, samorządy powiatowe pozyskały dodatkowe środki na realizację działań związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (instrumenty art. 15zzb-15zze, art. 15zze2, art. 15zze4, art. 15zze4a) w kwocie 157 235,0 tys. zł. Ponadto, urzędy pracy, w ramach ogłoszonych przez ministra naborów wniosków, otrzymały 9 768,0 tys. zł na finansowanie tzw. działań aktywizacyjnych, to o 4 504,9 tys. zł mniej niż rok wcześniej. Również, w przypadku środków na inne zadania fakultatywne, lokalne służby zatrudnienia otrzymały mniej dodatkowych środków na ich realizację – tj. o 59,3 tys. zł – w sumie 841,1 tys. zł.

W trakcie realizacji zadań ustawowych, urzędy pracy dokonywały zmian w 2021 roku, co skutkowało zmniejszeniem limitów na *programy na rzecz promocji zatrudnienia (...)*, w tym na:

- *działania aktywizacyjne (w ramach naborów ogłoszonych przez ministra)* – zmniejszono o 929,0 tys. zł;
- *Krajowy Fundusz Szkoleniowy* – zmniejszono o 75,8 tys. zł.

Powyższe zmiany w 2021 roku, były zgodne z wnioskami dotyczącymi potrzeb finansowych Starostów Powiatowych/Prezydentów Miast składanymi do ministra, w oparciu o które dokonane zostały zmniejszenia limitów na poszczególne zadania.

9.2. WYDATKOWANIE ŚRODKÓW FUNDUSZU PRACY

Według stanu na dzień 31 grudnia 2021 roku, wydatki FP w województwie warmińsko-mazurskim wyniosły 471 728,6 tys. zł, w tym:

- wydatki Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie – 1 850,3 tys. zł, co stanowi 0,4% ogółu wydatków;
- wydatki powiatowych urzędów pracy województwa warmińsko-mazurskiego – 469 878,3 tys. zł, co stanowi 99,6% ogółu wydatków.

Tabela 9. Struktura wydatków FP w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2020-2021 (tys. zł)

Wyszczególnienie	Według stanu na:				Zmiana	
	31.12.2020		31.12.2021		(do 31.12.2020)	
	tys. zł	%	tys. zł	%	tys. zł	%
1	2	3	4	5	6	7
WYDATKI OGÓŁEM, w tym:						
	774 793,7	100,0%	471 728,6	100,0%	-303 065,1	-39,1%
powiatowe urzędy pracy	773 104,6	99,8%	469 878,3	99,6%	-303 226,3	-39,2%
Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie	1 689,1	0,2%	1 850,3	0,4%	161,2	9,5%

Źródło: opracowanie własne na podstawie sprawozdania MRPIPS-02/MRPiIT-02 o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy.

W 2021 roku kwota wydatków ogółem województwa warmińsko-mazurskiego była mniejsza o 303 065,1 tys. zł (o blisko 40%) w stosunku analogicznego okresu roku poprzedniego. Spadek był wynikiem przyznania dla PUP mniejszych kwot na realizację działań związanych z zapobieganiem i zwalczaniem COVID-19. W przypadku Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie odnotowano wzrost wydatkowanych środków FP o 9,5% (o 161,2 tys. zł) – samorząd województwa otrzymał większą kwotę środków Funduszu Pracy na realizację zadań w ramach Krajowego Funduszu Szkoleniowego jak również na inne wydatki, w tym na zadania fakultatywne.

9.2.1. SAMORZĄD WOJEWÓDZTWA – WOJEWÓDZKI URZĄD PRACY W OLSZTYNIE

W 2021 roku wydatki FP Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie wyniosły 1 850,3 tys. zł, tj. 0,4% ogółu wydatków województwa warmińsko-mazurskiego.

Wg stanu na koniec grudnia 2021 roku, ogółem środki FP przekazane Wojewódzkiemu Urzędowi Pracy na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia (...) były w całości przeznaczone na obsługę Krajowego Funduszu Szkoleniowego. Powyższe środki zostały wykorzystane w 99,7% - to o 2,7 p.p. więcej w 2020 roku. Z kolei środki FP na inne wydatki, w tym na zadania fakultatywne wykorzystane zostały w 97,8% - podobnie jak w roku poprzednim.

Tabela 10. Wykorzystanie środków FP ogółem przez Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie na finansowanie zadań statutowych w latach 2020-2021 (tys. zł)

Wyszczególnienie	Przyznane środki FP algorytm + dodatkowo pozyskane + zmiany ¹		Poniesione wydatki FP ²		Wykorzystanie środków FP (%)	
	Według stanu na:					
	31.12.2020	31.12.2021	31.12.2020	31.12.2021	31.12.2020	31.12.2021
1	2	3	4	5	6	7
Programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej - OGÓŁEM, w tym:	145,0	153,0	140,6	152,6	97,0%	99,7%
- na finansowanie zadania wymienionego w art. 69a ust. 2 tj. Krajowy Fundusz Szkoleniowy	145,0	153,0	140,6	152,6	97,0%	99,7%
Inne wydatki, w tym na zadania fakultatywne	1 583,0	1 736,4	1 548,5	1 697,7	97,8%	97,8%

Źródło: opracowanie własne na podstawie decyzji finansowych ministra właściwego ds. pracy, „Planu finansowego Funduszu Pracy” oraz sprawozdania MRPiPS-02/MRPiT-02 o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy.

9.2.2. SAMORZĄDY POWIATOWE – POWIATOWE URZĘDY PRACY

Tabela 11. Wydatki FP powiatowych urzędów pracy w latach 2020-2021 (tys. zł)

Wyszczególnienie	Według stanu na:				Zmiana (do 31.12.2020)	
	31.12.2020		31.12.2021			
	tys. zł	%	tys. zł	%	tys. zł	%
1	2	3	4	5	6	7
Wydatki ogółem	773 104,6	100,0%	469 878,3	100,0%	-303 226,3	-39,2%
zasiłki i inne świadczenia						
z obowiązkowe	133 513,4	17,3%	154 053,4	32,8%	20 540,0	15,4%
t programy na rzecz promocji						
e zatrudnienia, łagodzenia skutkow						
g bezrobocia i aktywizacji zawodowej	626 086,4	81,0%	177 775,8	37,8%	-448 310,6	-71,6%
o inne wydatki, w tym na zadania						
fakultatywne	13 504,8	1,7%	138 049,1	29,4%	124 544,3	922,2%

Źródło: opracowanie własne na podstawie sprawozdania MRPiPS-02/MRPiT-02.

W 2021 roku wydatki FP urzędów pracy wyniosły 469 878,3 tys. zł tj. 99,6% ogółu wydatków województwa. Na programy na rzecz promocji (...) wydatkowano kwotę 177 775,8 tys. zł, czyli 37,8% ogółu wydatków. Z kolei na zasiłki i inne świadczenia obowiązkowe przeznaczono 154 053,4 tys. zł. tj. 32,8% ogółu wydatków powiatowych urzędów pracy poniesionych z FP, natomiast na inne wydatki, w tym na zadania fakultatywne – 138 049,1 tys. zł (29,4%).

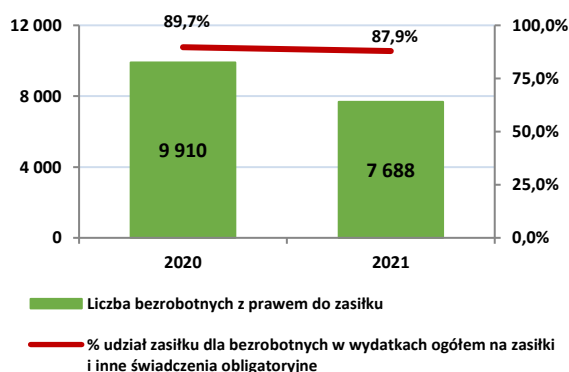
Różnice procentowe w strukturze wydatków analizowanych lat, wynikają z:

- mniejszych wydatków ogółem w 2021 roku w stosunku do roku ubiegłego;
- zaklasyfikowania wydatków dot. tarczy antykryzysowej w sprawozdaniu o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy tj. w 2020 roku większość nakładów wykazywana była w ramach *programów na rzecz promocji zatrudnienia (...)*, natomiast w 2021 roku w *innych wydatkach*, w tym na *zadania fakultatywne*.

Zasiłki i inne świadczenia obligatoryjne

Zasiłki dla bezrobotnych stanowiły w 2021 roku największy udział w wydatkach na *zasiłki i inne świadczenia obligatoryjne* tj. 87,9% (135 386,9 tys. zł). Wydatki związane z *dodatkami aktywizacyjnymi* stanowiły 6,3% (9 646,8 tys. zł) natomiast *świadczenia integracyjne* – 5,9% (9 019,7 tys. zł).

Wykres 54. Bezrobotni z prawem do zasiłku i udział % zasiłku dla bezrobotnych w wydatkach ogółem na zasiłki i inne świadczenia obligatoryjne w latach 2020-2021



Źródło: opracowanie własne na podstawie sprawozdania MRPIPS-01 i MRPIPS-02/MRPIT-02 o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy.

Według stanu na koniec 2020 roku, 9 910 osób spełniało kryteria by otrzymać zasiłek, podczas gdy w tym samym okresie 2021 roku, w rejestrach urzędów figurowało o 2 222 (o 22,4%) mniej tj. 7 688 bezrobotnych z prawem do zasiłku.

Pomimo spadku liczby osób uprawnionych do zasiłku dla bezrobotnych, w 2021 roku odnotowuje się wzrost ich wydatków o 13,1% (o 15 636,1 tys. zł). Związane to było z ogólnym wzrostem poziomu świadczeń wypłacanych przez urzędy pracy, które również przełożyły się na wzrost innych wydatków.

W 2021 roku, w stosunku do poprzedniego okresu, zdecydowanie więcej nakładów przeznaczono na *świadczenia integracyjne* wypłacane uczestnikowi centrum integracji społecznej w ramach indywidualnego programu zatrudnienia socjalnego, tj. o 60,9% (o 3 415,4 tys. zł). Ponadto urzędy pracy wydały więcej, o 18,3% (o 1 488,9 tys. zł) na *dodatki aktywizacyjne* wypłacane osobom bezrobotnym posiadającym prawo do zasiłku, które podjęły samodzielnie lub w wyniku skierowania przez powiatowy urząd pracy, zatrudnienie lub inną pracę zarobkową.

Tabela 12. Wydatki FP powiatowych urzędów pracy na zasiłki i inne świadczenia obligatoryjne w latach 2020-2021 (tys. zł)

Wyszczególnienie	Według stanu na:		Zmiana	
	31.12.2020 tys. zł	31.12.2021 tys. zł	(do 31.12.2020) tys. zł	%
1	2	3	4	5
Wydatki ogółem	773 104,6	469 878,3	-303 226,3	-39,2%
Zasiłki i inne świadczenia obligatoryjne	133 513,4	154 053,4	20 540,0	15,4%
Zasiłki dla bezrobotnych ze składkami	119 750,8	135 386,9	15 636,1	13,1%
z podstawowe	42 966,5	50 455,3	7 488,8	17,4%
z obniżone	24 139,2	27 171,0	3 031,8	12,6%
z podwyższone	27 227,9	28 425,6	1 197,7	4,4%
t składki na ubezpieczenia społeczne	25 417,2	29 335,0	3 917,8	15,4%
e świadczenia za poszukujących pracy za				
t granicą	0,0	0,0	0,0	-
e wypłacone cudzoziemcom z UE	0,0	0,0	0,0	-
g Zasiłki przedemerytalne i świadczenia				
o przedemerytalne	0,0	0,0	0,0	-
Dodatki aktywizacyjne	8 157,9	9 646,8	1 488,9	18,3%
Świadczenia integracyjne	5 604,3	9 019,7	3 415,4	60,9%
Składki na ubezpieczenia społeczne				
rolników	0,4	0,0	-0,4	-100,0%

Źródło: opracowanie własne na podstawie sprawozdania MRPIPS-02/MRPIT-02 o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy.

Programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej (w tym Krajowy Fundusz Szkoleniowy)

W 2021 roku, powiatowe urzędy pracy na realizację zadań związanych z *programami na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej* otrzymały ogółem z FP w ramach środków algorytmicznych oraz dodatkowych środków FP na łączną kwotę 195 321,0 tys. zł, w tym:

- 104 681,6 tys. zł na finansowanie projektów realizowanych w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego,
- 8 220,1 tys. zł na obsługę Krajowego Funduszu Szkoleniowego.

W analizowanym okresie, środki FP przeznaczone na realizację *programów na rzecz promocji zatrudnienia (...)* zostały wykorzystane w 91,0% (o 6,2 p.p. mniej niż w 2020 roku), w tym środki:

- na *projekty realizowane w ramach EFS* – wydatkowano 91,2% limitu FP na ten cel, to o 4,7 p.p. mniej niż przed rokiem;
- na obsługę *KFS* wykorzystano 98,9% przyznanych środków, o 2,9 p.p. więcej niż do końca 2020 roku.

Tabela 13. Wykorzystanie środków FP ogółem przez powiatowe urzędy pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej (w tym KFS) w latach 2020-2021 (tys. zł)

Wyszczególnienie	Przyznane środki FP algorytm + dodatkowo pozyskane + zmiany ¹		Poniesione wydatki FP ²		Wykorzystanie środków FP (%)	
	Według stanu na:					
	31.12.2020	31.12.2021	31.12.2020	31.12.2021	31.12.2020	31.12.2021
1	2	3	4	5	6	7
Programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej - OGÓŁEM, w tym:	644 048,5	195 321,0	626 086,4	177 775,8	97,2%	91,0%
- na finansowanie projektów realizowanych w ramach EFS	151 005,1	104 681,6	144 788,2	95 461,7	95,9%	91,2%
- na finansowanie zadania wymienionego w art. 69a ust. 2 tj. Krajowy Fundusz Szkoleniowy	7 381,1	8 220,1	7 083,0	8 132,2	96,0%	98,9%

* Do celów analitycznych przyjęto kwoty w tys. zł

Źródło: opracowanie własne na podstawie decyzji finansowych ministra właściwego ds. pracy i informacji Departamentu Funduszy – Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej oraz sprawozdania MRPIPS-02/MRPIT-02 o przychodach i wydatkach FP.

Z uwagi na fakt, iż w 2020 roku większość wydatków w ramach *programów na rzecz promocji zatrudnienia (...)* stanowią wydatki poniesione na wdrożenie tarczy antykrzysowej, z kolei w 2021 roku nakłady w ramach tarczy ujmowane były w *innych wydatkach, w tym na zadania fakultatywne*, analiza porównawcza z 2020 roku nie odzwierciedli w pełni zmian na rynku pracy wynikających z działań urzędów pracy. Jednakże należy zauważyć, iż pomimo trwającej pandemii, w 2021 roku, nastąpiła zmiana w obostrzeniach tj. złagodzenie restrykcji, które przełożyły się pozytywnie na realizację instrumentów i usług rynku pracy. Na wzrost wydatków na poszczególne aktywne formy wsparcia wpłynął też wzrost kwot wypłacanych świadczeń przez urzędy pracy.

Tabela 14. Wydatki FP powiatowych urzędów pracy w ramach programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej (w tym KFS) w latach 2020-2021 (tys. zł)

Wyszczególnienie	Według stanu na:		Zmiana (do 31.12.2020)		% udział w wydatkach na programy na rzecz promocji (...)	
	31.12.2020	31.12.2021	tys. zł	%	31.12.2020	31.12.2021
	tys. zł	tys. zł			%	%
1	2	3	4	5	6	7
Wydatki ogółem	773 104,6	469 878,3	-303 226,3	-39,2%	x	x
Programy na rzecz promocji zatrudnienia ogółem	626 086,4	177 775,8	-448 310,6	-71,6%	x	x
Szkolenia	3 324,2	5 210,3	1 886,1	56,7%	0,5%	2,9%
z kwoty należne instytucjom szkoleniowym	2 243,5	3 224,4	980,9	43,7%	0,4%	1,8%
t stypendia i składki na ubezpieczenia społeczne	809,2	1 502,4	693,2	85,7%	0,1%	0,8%
e koszty egzaminów i uzyskania licencji	8,7	8,5	-0,2	-2,3%	0,0%	0,0%
o umowy trójstronne	16,1	41,4	25,3	157,1%	0,0%	0,0%
g dofinansowanie szkoleń pracowników (ustawa antykryzysowa)	0,0	0,0	0,0	-	0,0%	0,0%
o bon szkoleniowy	170,5	296,9	126,4	74,1%	0,0%	0,2%
inne	76,2	136,7	60,5	79,4%	0,0%	0,1%
Prace społecznie użyteczne	1 251,2	1 444,9	193,7	15,5%	0,2%	0,8%
Roboty publiczne	10 734,0	15 128,5	4 394,5	40,9%	1,7%	8,5%
Refundacja kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy	22 148,6	33 098,0	10 949,4	49,4%	3,5%	18,6%
w tym w ramach spółdzielni socjalnej	0,0	0,0	0,0	-	0,0%	0,0%
Dofinansowanie podejmowania działalności gospodarczej	34 773,2	44 381,3	9 608,1	27,6%	5,6%	25,0%
w tym w ramach spółdzielni socjalnej	0,0	0,0	0,0	-	0,0%	0,0%
Koszty wynagrodzeń osób skierowanych do spółdzielni socjalnej	3,9	11,7	7,8	200,0%	0,0%	0,0%
Koszty utworzenia stanowiska pracy dla osób skierowanych w spółdzielni socjalnej	0,0	0,0	0,0	-	0,0%	0,0%
Prace interwencyjne	13 795,5	19 801,7	6 006,2	43,5%	2,2%	11,1%
Zatrudnienie wspierane	15,9	1,2	-14,7	-92,5%	0,0%	0,0%
z Przygotowanie zawodowe dorosłych	28,1	52,5	24,4	86,8%	0,0%	0,0%
w tym stypendia i składki na ubezpieczenia społeczne	21,4	38,9	17,5	81,8%	0,0%	0,0%
t Stypendia za okres kontynuowania nauki	7,8	0,0	-7,8	-100,0%	0,0%	0,0%
e Refundacja składek na ubezpieczenia społeczne	134,1	21,1	-113,0	-84,3%	0,0%	0,0%
o w tym refund. składek na ubezpieczenia społeczne osób do 30 r.ż.	0,0	0,0	0,0	-	-	-
Studia podyplomowe	183,3	458,6	275,3	150,2%	0,0%	0,3%
w tym stypendia i składki na ubezpieczenia społeczne	63,5	126,3	62,8	98,9%	0,0%	0,1%
Saże	26 427,7	41 283,1	14 855,4	56,2%	4,2%	23,2%
w tym bon stażowy	7,2	4,2	-3,0	-41,7%	0,0%	0,0%
Bon zatrudnieniowy	525,7	526,3	0,6	0,1%	0,1%	0,3%
Bon na zasiedlenie	4 025,4	5 196,4	1 171,0	29,1%	0,6%	2,9%
Dofinansowanie wynagrodzenia skierowanych bezrob. powyżej 50 r.ż.	543,9	850,4	306,5	56,4%	0,1%	0,5%
Świadczenie aktywizacyjne	0,0	0,0	0,0	-	0,0%	0,0%
Wynagrodzenia i koszty osobowe członków spółdzielni socjalnych	0,0	37,3	37,3	-	0,0%	0,0%
Zlecanie usług agencjom zatrudnienia	0,0	0,0	0,0	-	0,0%	0,0%
Badania osób bezrobotnych	207,0	344,2	137,2	66,3%	0,0%	0,2%
Projekty pilotażowe	0,0	114,0	114,0	-	0,0%	0,1%
Koszty specyficznych elementów programów specjalnych	62,4	11,5	-50,9	-81,6%	0,0%	0,0%
Grant na telepracę	0,0	0,0	0,0	-	0,0%	0,0%
Krajowy Fundusz Szkoleniowy	7 083,0	8 132,2	1 049,2	14,8%	1,1%	4,6%
Koszty przejazdu, zakwaterowania	791,3	1 125,8	334,5	42,3%	0,1%	0,6%
Opieka nad dzieckiem lub osobą zależną	312,0	544,3	232,3	74,5%	0,0%	0,3%
Inne instrumenty rynku pracy "Programy na rzecz promocji zatrudnienia ogółem"	499 708,2	0,5	-499 707,7	-100,0%	79,8%	0,0%
Z wydatków ujętych w wierszu "Wydatki ogółem"	x	x	x	x	x	x
składki na ubezpieczenia społeczne	51 900,0	48 233,2	-3 666,8	-7,1%	x	x
Z wydatków ujętych w wierszu "Programy na rzecz promocji zatrudnienia ogółem":	x	x	x	x	x	x
dotyczące bezrobotnych do 30 r.ż.	52 865,2	67 903,8	15 038,6	28,4%	x	x
dotyczące bezrobotnych powyżej 50 r.ż.	16 282,4	22 940,3	6 657,9	40,9%	x	x
dotyczące osób długotrwale bezrobotnych	25 247,3	39 070,4	13 823,1	54,8%	x	x
programy aktywizacji i integracji	0,0	0,0	0,0	-	x	x
wydatki na projekty w ramach EFS	144 788,2	95 461,7	-49 326,5	-34,1%	x	x
projekty pozakonkursowe w perspektywie finansowej	144 788,2	95 461,7	-49 326,5	-34,1%	x	x
z tego 2014-2020	144 788,2	95 461,7	-49 326,5	-34,1%	x	x
inne działania i poddziałania	0,0	0,0	0,0	-	x	x

Źródło: opracowanie własne na podstawie sprawozdania MRPiPS-02/MRPIT-02 o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy.

Inne wydatki, w tym na zadania fakultatywne

Według stanu na koniec 2021 roku *Inne wydatki, w tym na zadania fakultatywne* wyniosły 138 049,1 tys. zł tj. 29,4% ogółu wydatków powiatowych urzędów pracy województwa warmińsko-mazurskiego.

Największe nakłady poniesiono na:

- inne wydatki Funduszu Pracy – w wysokości 128 086,9 tys. zł (zdecydowana większość w ramach tarczy antykryzysowej),
- rozwój i eksploatację systemu teleinformatycznego – przeznaczono 4 503,7 tys. zł,
- wysyłkę zawiadomień, druków, prowizji bankowych, komunikacji – przeznaczono 2 596,4 tys. zł.

W 2021 roku, w porównaniu do poprzedniego roku, urzędy pracy więcej przeznaczyły środków na *szkolenia* – o ponad 100% (o 377,3 tys. zł), *radę rynku pracy* – o 43,6 tys. zł (pięciokrotnie więcej). Ponadto, wzrosły nakłady na *odsetki i koszty obsługi rachunków bankowych* – o 8,3 tys. zł (ponad ośmiokrotnie więcej) oraz na *opłaty sądowe, egzekucyjne i odsetki* – o 8,9 tys. zł (o 16,4%).

Tabela 15. Wydatki FP powiatowych urzędów pracy w latach 2020-2021 w ramach innych wydatków, w tym na zadania fakultatywne (tys. zł)

Wyszczególnienie	Według stanu na:		Zmiana		% udział w wydatkach na	
	31.12.2020	31.12.2021	(do 31.12.2020)		Inne wydatki, w tym na	Inne wydatki, w tym na
	tys. zł	tys. zł	tys. zł	%	zadania fakultatywne	zadania fakultatywne
1	2	3	4	5	6	7
Wydatki ogółem	773 104,6	469 878,3	-303 226,3	-39,2%	x	x
Inne wydatki, w tym fakultatywne	13 504,8	138 049,1	124 544,3	922,2%	x	x
Audyt zewnętrzny	0,0	0,0	0,0	-	0,0%	0,0%
Opłaty sądowe, egzekucyjne i odsetki	54,4	63,3	8,9	16,4%	0,4%	0,0%
Pobór składek	0,0	0,0	0,0	-	0,0%	0,0%
Szkolenia kadr służb zatrudnienia, UW i OHP	372,7	750,0	377,3	101,2%	2,8%	0,5%
Refundacja dodatków do wynagrodzeń	1 706,1	1 697,3	-8,8	-0,5%	12,6%	1,2%
Wydatki kwalifikowalne EFS	74,1	58,2	-15,9	-21,5%	0,5%	0,0%
Wysyłka zawiadomień, druki, prowizje bankowe, komunikacja	2 695,7	2 596,4	-99,3	-3,7%	20,0%	1,9%
Odsetki i koszty obsługi rachunków bankowych	1,0	9,3	8,3	830,0%	0,0%	0,0%
Poradnictwo zawodowe, badania i ekspertyzy	335,9	217,1	-118,8	-35,4%	2,5%	0,2%
Rozwój i eksploatacja systemu teleinformatycznego	4 677,1	4 503,7	-173,4	-3,7%	34,6%	3,3%
Rada rynku pracy	8,3	51,9	43,6	525,3%	0,1%	0,0%
Partnerstwo lokalne, system EURES (...)	12,4	15,0	2,6	21,0%	0,1%	0,0%
Inne wydatki Funduszu Pracy*	3 567,1	128 086,9	124 519,8	3490,8%	26,4%	92,8%

* Wydatki nie ujęte ww. wierszach lub mogące wystąpić w okresie późniejszym wynikającym z nowelizacji ustawy

Źródło: opracowanie własne na podstawie sprawozdania MRPIPS-02/MRPIT-02 o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy.

9.2.3. TARCZA ANTYKRYZYSOWA - DZIAŁANIA ZWIĄZANE Z ZAPOBIEGANIEM, PRZECIWDZIAŁANIEM I ZWALCZENIEM COVID-19 PODEJMOWANE PRZEZ SAMORZĄDY POWIATOWE WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Z uwagi na trwającą pandemię w Polsce, której skutki przełożyły się na rynek pracy, podjęto działania zarówno na szczeblu rządowym jak i regionalnym, mające na celu zapobieganie, przeciwdziałanie i zwalczanie COVID-19 w ramach tzw. tarczy antykryzysowej (*Ustawa o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych* zwanej dalej Ustawy COVID-19). Publiczne służby zatrudnienia otrzymały dodatkowe środki finansowe na wdrożenie instrumentów wspierających uczestników rynku pracy.

Środki te przeznaczono na²⁰ :

➤ **Dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenie społeczne (art. 15zzb Ustawy COVID-19)**

Według stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. z 8 403 złożonych wniosków na *dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenie społeczne (art. 15zzb Ustawy COVID-19)*, pozytywnie oceniono 7 217 wniosków. Dofinansowanie na łączną kwotę 168 749,9 tys. zł wypłacono 7 204 podmiotom. Przyznana kwota stanowi 75,4% ogólnej kwoty złożonych wniosków do urzędów pracy i 96,6% rozpatrzonych pozytywnie.

➤ **Dofinansowanie części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej (art. 15zzc Ustawy COVID 19)**

Do urzędów pracy wpłynęły 15 003 wnioski przedsiębiorców będących osobami fizycznymi niezatrudniającymi pracowników na łączną kwotę 79 465,5 tys. zł. Wśród wnioskodawców starających się o wsparcie, blisko 10% stanowili młodzi przedsiębiorcy do 30 roku życia (7 934,8 tys. zł). Ogółem z puli złożonych wniosków, pozytywnie rozpatrzono 85,8% wniosków (12 875), z których prawie wszystkie (99,8%) otrzymały dofinansowanie na łączną kwotę 67 931,5 tys. zł.

➤ **Jednorazowe pożyczki na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej (art. 15zzd Ustawy COVID-19)**

Ogółem do urzędów pracy złożono 64 333 wnioski o *jednorazową pożyczkę na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej* na kwotę 320 364,0 tys. zł. Pozytywnie oceniono 59 160 wnioski, z czego 59 066 mikro przedsiębiorców otrzymało pożyczki w wysokości 294 027,2 tys. zł, co stanowiło 91,8% łącznej kwoty złożonych wniosków.

➤ **Dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne – dot. organizacji pozarządowych lub podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (art. 15zze Ustawy COVID-19)**

Do dnia 31 grudnia 2021 roku, złożono 206 wniosków organizacji pozarządowych lub podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24.04.2003r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie. Z puli przedłożonych wniosków, 55 oceniono negatywnie, co stanowiło 26,7% ogółu, które wpłynęły do urzędu pracy. Z grupy 150 pozytywnie ocenionych, wszystkie podmioty otrzymały dofinansowanie na łączną kwotę 4 083,4 tys. zł.

➤ **Dotacje z Funduszu Pracy na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej przez mikroprzedsiębiorców lub małych przedsiębiorców (art. 15zze⁴ Ustawy COVID-19)**

Według danych, *na dotacje na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej* przedłożono 21 515 wniosków na kwotę 107 542,5 tys. zł. Pozytywnie oceniono 19 685 wniosków, z czego

²⁰ Oprócz wymienionych zadań powiatowe urzędy pracy realizowały jeszcze dwie formy: jednorazowe pożyczki dla organizacji pozarządowych w rozumieniu art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie lub podmiotów, o których mowa w art. 3 ust 3 tej ustawy, które prowadziły działalność przed 1 kwietnia 2020 r. na pokrycie bieżących prowadzenia działalności gospodarczej lub statutowej (art. 15zzda Ustawy COVID-19) oraz dofinansowanie kościelnym osobom prawnym oraz ich jednostkom organizacyjnym część kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych składek na ubezpieczenia społeczne (art. 15zze2 Ustawy COVID-19). Z uwagi na fakt, iż powiatowe urzędy pracy nie były zobligowane do przekazywania sprawozdań z realizacji tych instrumentów, nie są one uwzględnione w analizie.

19 678 przedsiębiorców otrzymało dotacje w łącznej wysokości 98 362,2 tys. zł, w tym 97,5% stanowili mikro przedsiębiorcy.

- **Dotacje z Funduszu Pracy na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej przez mikroprzedsiębiorców lub małych przedsiębiorców – działalność gospodarcza polegająca na sprzedaży środków spożywczych, papierniczych i piśmiennych na rzecz uczniów, słuchaczy lub wychowanków na terenie jednostek systemu oświaty (art. 15zze^{4a} Ustawy COVID-19)**

Do końca grudnia 2021r. do urzędów pracy złożono 67 wniosków o *dotację na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej* tzw. „sklepików szkolnych” na kwotę 335,0 tys. zł. Z grupy pozytywnie ocenionych tj. 48 wniosków mikroprzedsiębiorstw, wszystkie otrzymały dofinansowanie w łącznej wysokości 240,0 tys. zł.

Reasumując, w okresie kwiecień 2020 – grudzień 2021 do urzędów pracy wpłynęło 109 527 wniosków w ramach tarczy antykryzysowej na łączną kwotę 737 664,6 tys. zł, z czego 10 365 zostało rozpatrzonych negatywnie, natomiast 99 135 pozytywnie. Z grupy wniosków, które oceniono pozytywnie, 98 989 podmiotom wypłacono środki finansowe w kwocie 633 394,2 tys. zł. Największy popyt na środki w ramach tarczy antykryzysowej był na *jednorazowe pożyczki na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej*, stanowiły 58,7% wszystkich złożonych wniosków. Drugim popularnym instrumentem wśród osób prowadzących działalność gospodarczą były dotacje na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej przez mikro i małych przedsiębiorców – 19,6% ogółu przedłożonych wniosków do urzędów pracy.

W ramach udzielonego dofinansowania przedsiębiorcom, organizacjom pozarządowym i innym podmiotom (ustawa o pożytku publicznym i o wolontariacie) *części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz składek* – objęto łącznie wsparciem 43 694 zatrudnionych.

Ogółem liczba osób zatrudnionych objętych wsparciem w ramach wszystkich instrumentów Tarczy antykryzysowej, realizowanych przez powiatowe urzędy pracy wyniosła 135 329 osób.

Tabela 16. Wnioski złożone do urzędów pracy w ramach Tarczy antykryzysowej

Wyszczególnienie	Wnioski, które wpłynęły do urzędów pracy		Wnioski rozpatrzone negatywnie		Wnioski rozpatrzone pozytywnie		Podmioty, którym wypłacono dofinansowanie	
	Liczba wniosków	Kwota dofinansowania (tys. zł)	Liczba wniosków	Kwota dofinansowania (tys. zł)	Liczba wniosków	Kwota dofinansowania (tys. zł)	Liczba podmiotów	Kwota dofinansowania (tys. zł)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Wnioski o dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenie społeczne, o którym mowa w art. 15zzb Ustawy COVID-19	8 403	223 828,9	1 183	46 434,5	7 217	174 696,6	7 204	168 749,9
Wnioski o dofinansowanie części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej, o których mowa w art. 15zzc Ustawy COVID-19	15 003	79 465,5	2 115	10 668,5	12 875	68 141,0	12 843	67 931,5
Wnioski o jednorazową pożyczkę na pokrycie kosztów prowadzenia działalności gospodarczej, o której mowa w art. 15zdd Ustawy COVID-19	64 333	320 364,0	5 168	25 731,0	59 160	294 498,7	59 066	294 027,2
Wnioski o dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenie społeczne, o którym mowa w art. 15zze Ustawy COVID-19	206	6 128,7	55	1 883,8	150	4 176,2	150	4 083,4
Wnioski o dotacje z FP na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej przez mikro i małych przedsiębiorców, o której mowa w art. 15zze ^{4a} Ustawy COVID-19	21 515	107 542,5	1 825	9 096,6	19 685	98 420,9	19 678	98 362,2
Wnioski o dotacje z FP na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej przez mikro i małych przedsiębiorców, o której mowa w art. 15zze ^{4a} Ustawy COVID-19 (sklepiki szkolne)	67	335,0	19	95,0	48	240,0	48	240,0
OGÓŁEM	109 527	737 664,6	10 365	93 909,4	99 135	640 173,4	98 989	633 394,2

Źródło: opracowanie własne na podstawie Sprawozdania z wykorzystania rozwiązań zawartych w ustawie o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw w zakresie wniosków rozpatrywanych przez powiatowe urzędy pracy wg stanu na dzień 31.12.2021.

9.2.4. KRAJOWY FUNDUSZ SZKOLENIOWY

Krajowy Fundusz Szkoleniowy (KFS) to instrument rynku pracy, który został wprowadzony w 2014 roku nowelizacją ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Jego istotą jest przeznaczenie części składki odprowadzanej przez pracodawców na Fundusz Pracy celem wsparcia kształcenia ustawicznego zarówno pracowników jak i pracodawców.

Podstawowym zadaniem Krajowego Funduszu Szkoleniowego jest zapobieganie utracie zatrudnienia przez osoby pracujące z powodu kompetencji nieadekwatnych do wymagań dynamicznie zmieniającej się gospodarki. To forma wsparcia dla każdego pracownika i pracodawcy, którzy chcą uaktualnić wiedzę, umiejętności lub przekwalifikować się. Pracodawcy starający się o dofinansowanie kosztów kształcenia ustawicznego mogą otrzymać do 100% kosztów kształcenia ustawicznego w przypadku, gdy jest mikroprzedsiębiorcą, natomiast do 80% mogą otrzymać pozostali przedsiębiorcy²¹.

Rysunek 14. Środki Krajowego Funduszu Szkoleniowego przyznane limitem w latach 2014-2021 (w tys. zł)



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie decyzji finansowych Ministra właściwego ds. pracy.

Samorządy powiatowe województwa warmińsko-mazurskiego, na finansowanie kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców w 2021 roku otrzymały **środki w wysokości 6 976,0 tys. zł**, czyli o 528,0 tys. zł (8,2%) więcej niż w 2020 roku. Środki KFS otrzymał również Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie, do którego należy m.in. promocja tego instrumentu na lokalnym rynku pracy. W 2021 roku Samorząd Województwa na realizację tego zadania otrzymał kwotę 153,0 tys. zł (w 2020 roku było to 145,0 tys. zł). Środki te przeznaczono m.in. na emisję spotów reklamowych w TV, umieszczenie banerów reklamowych na portalach informacyjnych w regionie.

PRIORYTETY WYDATKOWANIA ŚRODKÓW KFS

W formułowaniu priorytetów wydatkowania KFS na 2021 rok, podobnie jak w poprzednich latach istotną rolę odegrała konieczność podjęcia działań związanych z zapobieganiem coraz bardziej widocznym na rynku pracy lukom kompetencyjnym, utrudniającym rekrutację pracowników w wielu dziedzinach działalności gospodarczej. Dodatkowo uwzględniono również potrzeby szkoleniowe, które pojawiły się w sytuacji pandemii.

❖ LIMIT PODSTAWOWY

Minister właściwy ds. pracy określił następujące priorytety wydatkowania środków KFS w 2021 roku:

1. wsparcie kształcenia ustawicznego osób zatrudnionych w firmach, które na skutek obostrzeń zapobiegających rozprzestrzenianiu się choroby COVID-19, musiały ograniczyć swoją działalność;

²¹ Jednak nie więcej niż 300% przeciętnego wynagrodzenia w danym roku na jednego uczestnika.

2. wsparcie kształcenia ustawicznego pracowników służb medycznych, pracowników służb socjalnych, psychologów, terapeutów, pracowników domów pomocy społecznej, zakładów opiekuńczo-leczniczych, prywatnych domów opieki oraz innych placówek dla seniorów/osób chorych/niepełnosprawnych, które bezpośrednio pracują z osobami chorymi na COVID-19 lub osobami z grupy ryzyka ciężkiego przebiegu tej choroby;
3. wsparcie zawodowego kształcenia ustawicznego w zidentyfikowanych w danym powiecie lub województwie zawodach deficytowych;
4. wsparcie kształcenia ustawicznego osób po 45 roku życia;
5. wsparcie kształcenia ustawicznego osób powracających na rynek pracy po przerwie związanej ze sprawowaniem opieki nad dzieckiem;
6. wsparcie kształcenia ustawicznego w związku z zastosowaniem w firmach nowych technologii i narzędzi pracy, w tym także technologii i narzędzi cyfrowych;
7. wsparcie kształcenia ustawicznego osób, które nie posiadają świadectwa ukończenia szkoły lub świadectwa dojrzałości;
8. wsparcie realizacji szkoleń dla instruktorów praktycznej nauki zawodu bądź osób mających zamiar podjęcia się tego zajęcia, opiekunów praktyk zawodowych i opiekunów stażu uczniowskiego oraz szkoleń branżowych dla nauczycieli kształcenia zawodowego.

REZERWA KFS

Rezerwa KFS to środki, o które samorządy powiatów mogą występować do ministerstwa na realizację wniosków, które spełniają warunki określone w priorytetach przyjętych przez Radę Rynku Pracy.

Rada Rynku Pracy zdefiniowała następujące priorytety wydatkowania tzw. rezerwy KFS:

1. wsparcie kształcenia ustawicznego skierowane do pracodawców zatrudniających cudzoziemców;
2. wsparcie kształcenia ustawicznego pracowników zatrudnionych w podmiotach posiadających status przedsiębiorstwa społecznego, wskazanych na liście przedsiębiorstw społecznych prowadzonej przez MRiPS, członków lub pracowników spółdzielni socjalnych lub pracowników Zakładów Aktywności Zawodowej;
3. wsparcie kształcenia ustawicznego osób, które mogą udokumentować wykonywanie, przez co najmniej 15 lat prac w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze, a którym nie przysługuje prawo do emerytury pomostowej;
4. wsparcie kształcenia ustawicznego pracowników Centrów Integracji Społecznej, Klubów Integracji Społecznej, Warsztatów Terapii Zajęciowej;
5. wsparcie kształcenia ustawicznego osób z orzeczoną stopniem niepełnosprawności;
6. wsparcie kształcenia ustawicznego osób dorosłych w nabywaniu kompetencji cyfrowych.

Urzędy pracy przyznawały wsparcie ze środków KFS w pierwszej kolejności pracodawcom, których wnioski spełniały wymagania określone w priorytetach. W 2021 roku w ramach limitu podstawowego najwięcej środków przyznano pracodawcom w ramach priorytetu: wsparcie zawodowego kształcenia ustawicznego w zidentyfikowanych w danym powiecie lub województwie zawodach deficytowych. Wydatkowano na ten cel 3 685 219,61 zł, co stanowiło 53,1% wydatków z limitu podstawowego. Dużym zainteresowaniem wśród

pracodawców cieszył się również priorytet: wsparcie kształcenia ustawicznego osób po 45 roku życia – na kształcenie ustawiczne w jego ramach przeznaczono kwotę 1 097 230,81 zł (15,8%).

Największym zainteresowaniem wśród priorytetów rezerwy KFS cieszyło się wsparcie kształcenia ustawicznego osób dorosłych w nabywaniu kompetencji cyfrowych – 759 811,30 zł przekazano pracodawcom na realizację szkoleń w tej tematyce (63,8% ogółu wydatkowania w ramach rezerwy KFS). Natomiast 189 670,00 zł na wsparcie kształcenia ustawicznego pozyskali pracownicy Centrów Integracji Społecznej, Klubów Integracji Społecznej, Warsztatów Terapii Zajęciowej (15,9% ogółu).

Tabela 17. Środki Krajowego Funduszu Szkoleniowego przyznane powiatowym urzędem pracy w 2021 roku

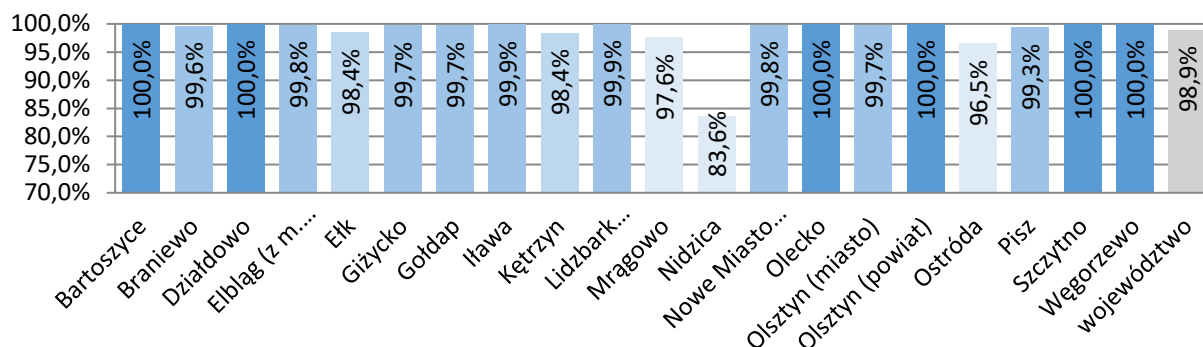
Powiatowy Urząd Pracy	Limit	Rezerwa KFS	Środki KFS w dyspozycji PUP łącznie (limit+ rezerwa+ zmiany)	Wydatki	Liczba osób korzystających z KFS
Bartoszyce	224 400,00	0,00	224 400,00	224 398,26	128
Braniewo	170 400,00	45 204,00	215 604,00	214 744,50	90
Działdowo	235 700,00	45 204,00	280 904,00	280 904,00	101
Elbląg (grodzki+ziemski)	924 100,00	63 286,00	987 386,00	985 030,19	329
Elk	401 500,00	45 204,00	446 704,00	439 764,94	266
Giżycko	316 000,00	90 408,00	406 408,00	405 201,39	157
Gołdap	119 400,00	22 602,00	142 002,00	141 620,92	72
Iława	398 900,00	278 224,00	677 124,00	676 345,69	343
Kętrzyn	251 600,00	21 698,00	273 298,00	268 894,49	149
Lidzbark Warmiński	199 100,00	48 820,00	247 920,00	247 783,98	162
Mrągowo	272 100,00	79 245,00	351 345,00	342 799,87	147
Nidzica	127 300,00	90 408,00	217 708,00	181 919,40	176
Nowe Miasto Lubawskie	177 900,00	9 041,00	186 941,00	186 545,07	134
Olecko	164 400,00	17 650,00	182 050,00	182 050,00	61
Olsztyn (grodzki)	1 247 400,00	72 326,00	1 319 726,00	1 315 697,14	529
Olsztyn (ziemski)	658 000,00	63 286,00	721 286,00	720 964,70	411
Ostróda	467 400,00	90 408,00	557 808,00	538 132,46	145
Pisz	230 400,00	63 286,00	293 686,00	291 648,00	127
Szczytno	293 300,00	97 887,00	391 187,00	391 187,00	236
Węgorzewo	96 700,00	0,00	96 700,00	96 664,00	44
Ogółem	6 976 000,00	1 244 187,00	8 220 187,00	8 132 296,00	3 807

Źródło: Opracowanie własne, na podstawie decyzji finansowych przyznanych przez ministra właściwego ds. pracy oraz zestawienia przygotowanego przez powiatowe urzędy pracy.

W 2021 roku powiat olecki dokonał zmniejszenia o 3 000,00 zł limitu podstawowego KFS, zatem ogólna kwota dla województwa wyniosła 6 976 000,00 zł. Dodatkowo powiat olecki zmniejszył również o 72 758 00 zł środki rezerwy KFS. Po wprowadzonych zmianach, ostatecznie województwo na realizację priorytetów rezerwy KFS w 2021 roku posiadało 1 244 187,00 zł.

Samorządy powiatowe, na zadania w ramach KFS (limit podstawowy i rezerwa KFS), w 2021 roku wydatkowały kwotę 8 132,3 tys. zł (w 2020 r. roku było to 7 083,0 tys. zł) zaspokajając tym samym zapotrzebowanie na kształcenie ustawiczne ze strony pracodawców województwa warmińsko-mazurskiego. W 2021 roku z tej formy aktywizacji skorzystało 3 807 osób, o 326 osób (9,4% więcej niż w 2020 roku).

Wykres 55. Wydatki Krajowego Funduszu Szkoleniowego samorządów powiatowych województwa warmińsko-mazurskiego w 2021 roku (w %)



Źródło: Sprawozdawczość MRPIIT-02.

Powiatowe urzędy pracy województwa warmińsko-mazurskiego w 2021 roku wydatkowały 98,9% przyznanego limitu podstawowego oraz rezerwy KFS (w 2020 roku było to 96,0%). W sześciu powiatowych urzędach pracy tj. bartoszyckim, działdowskim, oleckim, olsztyńskim, szczyścieńskim i węgorzewskim wydatkowano 100% otrzymanych środków KFS. Natomiast w powiecie ełckim, kętrzyńskim, mrągowskim, nidzickim oraz ostródzkim poziom wydatków ukształtował się poniżej średniej wojewódzkiej.

10. ZADANIA WOJEWÓDZKIEGO URZĘDU PRACY W OLSZTYNIE

10.1. DZIAŁANIA W RAMACH EUROPEJSKIEGO FUNDUSZU SPOŁECZNEGO (EFS)

10.1.1. REALIZACJA ZADAŃ W RAMACH REGIONALNEGO PROGRAMU OPERACYJNEGO WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO NA LATA 2014-2020 (RPO WiM)

Wśród najważniejszych zadań realizowanych w 2021 roku w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020 (RPO WiM) wymienić należy ogłoszenie i nabór wniosków o dofinansowanie projektów pozakonkursowych obejmujące również konsultacje i wsparcie dla powiatowych urzędów pracy na etapie przygotowywania wniosków. W jego wyniku podpisano 20 umów o dofinansowanie (ze wszystkimi powiatowymi urzędami pracy działającymi na terenie województwa) na lata 2021 – 2022 na łączną kwotę ponad 109 mln zł. Zakontraktowana została całość środków Funduszu Pracy w bieżącym okresie programowania, wynikająca z *Kontraktu Terytorialnego* oraz z decyzji dysponenta Funduszu Pracy. Pozostałe w Działaniu 10.1 *Poprawa dostępu do zatrudnienia osób bezrobotnych i poszukujących pracy* środki finansowe w dużej mierze wynikają z różnych kursów euro stosowanych przy comiesięcznym przeliczaniu limitu, podczas gdy coroczne decyzje dysponenta Funduszu

Pracy liczone są wg kursu stałego (1 EUR= 4,20 zł). Ostatecznie Instytucja Zarządzająca (IZ) uznała, że WUP w Olsztynie w pełni wywiązał się z zobowiązań wynikających z *Kontraktu Terytorialnego*. W Działaniu tym istnieje jedynie możliwość wykorzystania oszczędności wygenerowanych w poprzednich latach realizacji projektów.

W celu efektywnego wykorzystania środków finansowych w 2021 r. był prowadzony comiesięczny monitoring pod kątem możliwości zaangażowania środków pozostających jeszcze w dyspozycji WUP w Olsztynie. Po analizie danych w *Arkuszu z limitami kontraktacji środków w ramach RPO WiM*, zaproponowano dofinansowanie wnioskodawcy, którego projekt znajdował się na liście rezerwowej w Działaniu 10.4. *Pomoc w powrocie lub wejściu na rynek pracy osobom sprawującym opiekę nad dziećmi do lat 3*. Podpisana w I kwartale 2021 r. umowa zakończyła kontraktację projektów wybranych w konkursie ogłoszonym w 2020 r.

Ponadto po analizie możliwości wykorzystania pozostałych jeszcze środków w Działaniach 10.1 *Poprawa dostępu do zatrudnienia osób bezrobotnych i poszukujących pracy*, 10.2 *Aktywizacja zawodowa osób pozostających bez zatrudnienia*, 10.3 *Rozwój samozatrudnienia*, 10.4 *Pomoc w powrocie lub wejściu na rynek pracy osobom sprawującym opiekę nad dziećmi do lat 3* i 10.5 *Wsparcie pracowników i osób zwolnionych poprzez działania outplacementowe*, w porozumieniu z IZ wszczęto procedurę:

- aneksowania projektów w Działaniu 10.1 z tytułu wyszacowanych oszczędności w projektach powiatowych urzędów pracy (oszczędności w wysokości blisko 6 mln zł),
- przesunięcia do Osi 11 *Włączenie społeczne* z Działania 10.1 kwoty 13 mln zł,
- przesunięcia pozostałych środków z Działania 10.1, 10.2 i 10.3 do Działania 10.4 (w sumie ponad 20 mln zł) oraz zaplanowanie na I kwartał 2022 r. konkursu w zakresie opieki nad dziećmi do 3 roku życia. Pozwoli to na pełne wykorzystanie dostępnej alokacji. Zaproponowane przez region reprogramowanie zostało zaakceptowane w grudniu 2021 r. przez Komisję Europejską.

Działania w ramach RPO WiM w 2021 r. obejmowały również rozliczenie zakontraktowanych umów. I tak w ramach:

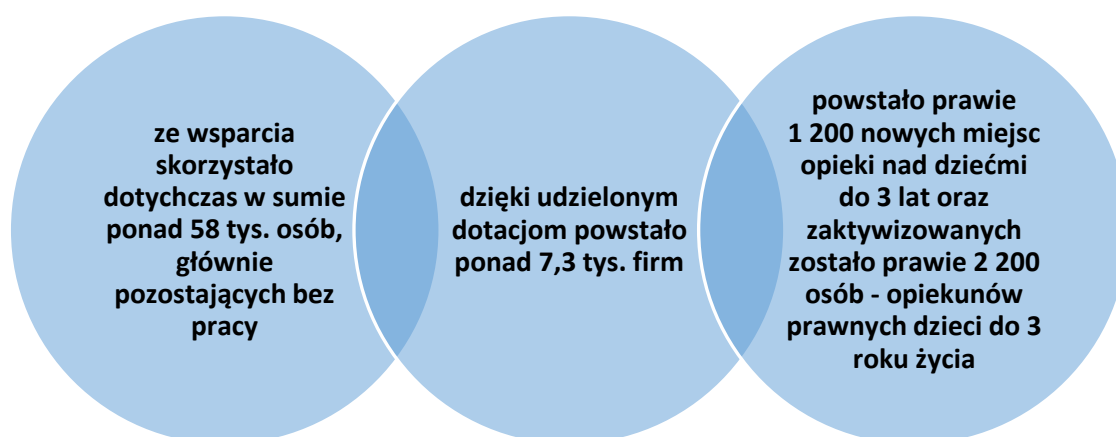
- Działania 10.1 – *Poprawa dostępu do zatrudnienia osób bezrobotnych i poszukujących pracy* - ostatecznie rozliczono 3 projekty zakończone w 2021 r. (wybrane w ramach naboru z 2019 r.) na łączną kwotę prawie 143,6 tys. zł. Ponadto, kontynuowano realizację 20 projektów wybranych podczas naboru przeprowadzonego w 2020 roku oraz rozpoczęto realizację kolejnych 20 projektów wybranych podczas naboru przeprowadzonego w 2021 roku. Do końca grudnia 2021 r. w ramach tych dwóch edycji złożone i zatwierdzone zostały 183 wnioski o płatność rozliczające wydatki na łączną kwotę ponad 122,9 mln zł.
- Działania 10.2 – *Aktywizacja zawodowa osób pozostających bez zatrudnienia* - od początku realizacji programu do końca 2021 r. zatwierdzonych zostało 808 wniosków o płatność rozliczających wydatki na łączną kwotę ponad 74,3 mln zł, z czego prawie 70,5 mln zł stanowiło dofinansowanie (w 2021 r. zatwierdzono 102 wnioski o płatność rozliczające wydatki na łączną kwotę prawie 11,7 mln zł). W ramach działania dla 3 projektów prowadzone są postępowania administracyjne zmierzające do odzyskania środków uznanych za niekwalifikowalne w ramach projektów.
- Działania 10.3 – *Rozwój samozatrudnienia* - od początku realizacji programu do końca 2021 r. zatwierdzonych zostało 277 wniosków o płatność rozliczających wydatki na łączną kwotę prawie

107,3 mln zł, z czego ponad 104,9 mln zł stanowiło dofinansowanie (w 2021 r. zatwierdzone zostały 43 wnioski o płatność rozliczające wydatki na łączną kwotę ponad 18,3 mln zł).

- Działania 10.4 – *Pomoc w powrocie lub wejściu na rynek pracy osobom sprawującym opiekę nad dziećmi do lat 3* - od początku realizacji programu do końca 2021 r. zatwierdzonych zostało 450 wniosków o płatność rozliczających wydatki na łączną kwotę prawie 44,3 mln zł, z czego prawie 41,7 mln zł stanowiło dofinansowanie (w 2021 r. zatwierdzonych zostało 115 wniosków o płatność rozliczających wydatki na łączną kwotę prawie 11,9 mln zł). W ramach działania dla 1 projektu prowadzone jest postępowanie administracyjne zmierzające do odzyskania środków uznanych za niekwalifikowalne w ramach projektu.
- Działania 10.5 – *Wsparcie pracowników i osób zwolnionych poprzez działania outplacementowe* - od początku realizacji programu do końca 2021 r. zatwierdzonych zostało 66 wniosków o płatność rozliczających wydatki na łączną kwotę ponad 18,9 mln zł, z czego ponad 17,9 mln zł stanowiło dofinansowanie (w 2021 r. zatwierdzonych zostało 8 wniosków o płatność rozliczających wydatki na łączną kwotę ponad 633 tys. zł).

Z uwagi na brak konkursów w 2021 r. działania Punktu Kontaktowego skupiały się na informowaniu o rezultatach wsparcia oferowanego w projektach, promowaniu dobrych praktyk i wsparciu beneficjentów w realizacji projektów. Większość z tych działań przeniosła się do internetu bądź przybrała formę zdalną: szkolenie online, informacje o projektach na stronach internetowych (w tym m.in. o nowych żłobkach z Działania 10.4 RPO), kampania banerowa skierowana do osób młodych informująca o możliwościach, jakie stwarzają im realizowane projekty, artykuły prasowe pokazujące pozytywny wpływ funduszy unijnych i ich wymierne efekty na rynku pracy Warmii i Mazur.

W ramach poszczególnych działań Regionalnego Programu Operacyjnego realizowanych przez Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie:



Wykonanie zadań w ramach poszczególnych Działań Regionalnego Programu Operacyjnego realizowanych przez Wojewódzki Urząd Pracy należy ocenić pozytywnie. Wszystkie wymagane wskaźniki zostały osiągnięte na wysokim poziomie, a większość znacznie przekoczono.

Odsetek wartości dofinansowania UE podpisanych umów w stosunku do alokacji wdrażanej przez WUP jest ogółem bliski 94% co daje 2 miejsce wśród instytucji wdrażających w RPO WiM²². Najwyższy jest w Działaniach 10.3 i 10.5 – odpowiednio 100,26% i 101,57%²³.

10.1.2. REALIZACJA ZADAŃ W RAMACH PROGRAMU OPERACYJNEGO WIEDZA EDUKACJA ROZWÓJ 2014-2020 (PO WER)

Realizacja w 2021 r. zadań w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020 (PO WER) była kontynuowana poprzez:

- Weryfikację wniosków o płatność:
 - w 2021 roku kontynuowano realizację 20 projektów wybranych podczas naboru przeprowadzonego w 2020 roku w ramach Poddziałania 1.1. *Wsparcie osób młodych pozostających bez pracy na regionalnym rynku pracy – projekty pozakonkursowe*. Do końca 2021 r. w ramach tej edycji złożone i zatwierdzone zostały 122 wnioski o płatność rozliczające wydatki na łączną kwotę prawie 49,8 mln zł. Wszystkie projekty zostały zakończone i ostatecznie rozliczone. Ponadto, od stycznia 2021 roku rozpoczęto realizację 20 projektów wybranych podczas naboru przeprowadzonego w 2021 roku w ramach Poddziałania 1.1.1. Do końca grudnia 2021 r. w ramach tej edycji złożonych i zatwierdzonych zostało 67 wniosków o płatność rozliczających wydatki na łączną kwotę ponad 21,6 mln zł.
 - w ramach projektów konkursowych w Działaniu 1.2 - *Wsparcie osób młodych na regionalnym rynku pracy* w 2021 r. zatwierdzone zostały 64 wnioski o płatność rozliczające wydatki na łączną kwotę ponad 11,1 mln zł. Od początku realizacji programu do końca 2021 r. zatwierdzonych zostało 416 wniosków o płatność rozliczających wydatki na łączną kwotę ponad 45 mln zł, z czego prawie 42,7 mln zł stanowiło dofinansowanie. W ramach programu dla 4 projektów prowadzone są postępowania administracyjne i windykacyjne zmierzające do odzyskania środków uznanych za niekwalifikowalne w ramach projektów.
- Przygotowanie 8 wersji Instrukcji Wykonawczej Instytucji Pośredniczącej.
- Działania z zakresu informacji i promocji, które w 2021 roku obejmowały m.in.:
 - przygotowanie i realizację szkolenia dla beneficjentów w PO WER *Realizacja i rozliczanie projektów PO WER powiatowych urzędów pracy*,

²² na podstawie Stanu wdrażania Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko–Mazurskiego na lata 2014 – 2020 – według stanu na 31 grudnia 2021 r.

²³ dane na podstawie Arkusza z limitami kontraktacji środków w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020 wg stanu na koniec grudnia 2021 r.

- przeprowadzenie procedury związanej z emisją, zamieszczonych w mediach internetowych banerów promujących projekty dla młodych w PO WER,
 - wybór i przekazanie do IZ POWER na potrzeby Komisji Europejskiej informacji wybranych uczestników projektów, którzy skorzystali ze wsparcia udzielanego w ramach Gwarancji dla młodzieży (dobre praktyki).
- Przygotowanie informacji na potrzeby kontroli prowadzonej przez Izbę Administracji Skarbowej w Olsztynie oraz informacji kwartalnych z realizacji PO WER - za IV kwartał 2020 r. oraz za poszczególne kwartały 2021 r.

W ramach poszczególnych działań Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój realizowanych przez Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie:

ze wsparcia skorzystało dotychczas w sumie ok. 35 tys. osób do 29 r.ż.

powstało ponad 2,7 tys. firm

Wykonanie zadań w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój realizowanych przez Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie należy ocenić pozytywnie. Wszystkie wymagane wskaźniki zostały osiągnięte na wysokim poziomie, a większość znacznie przekroczono. Odsetek wartości dofinansowania UE podpisanych umów w stosunku do alokacji wdrażanej przez WUP osiągnął poziom 105,12%. Zakontraktowano 108,63% dostępnej alokacji w ramach EFS i 101,38% w ramach YEI.²⁴

Tabela 18. Podsumowanie dotychczasowych działań w RPO WiM oraz PO WER
(stan na koniec grudnia 2021 r.)

	RPO WiM	PO WER
Liczba naborów wniosków	65	15
Liczba ocenionych wniosków	836	384
Liczba podpisanych umów	343	183
Wartość dofinansowania podpisanych umów	707,69 mln zł	337,64 mln zł
Liczba osób, które zostały objęte wsparciem	58 142	34 609

Źródło: Dane Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie.

²⁴ dane na podstawie Arkusza z limitami Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój - grudzień 2021 r.

ALOKACJA

ogółem na całą perspektywę finansową na **RPO WiM i PO WER** w obszarach wdrażanych przez WUP Olsztyn:

RPO WiM – 145,5 mln Euro

PO WER – 71,98 mln Euro

609,7 mln zł²⁵

304 mln zł

KONTRAKTACJA

RPO – 93,85% alokacji

PO WER – 105,12% alokacji

WNIOSKI O PŁATNOŚĆ²⁶

RPO – 591 440 032,30 PLN

PO WER – 277 628 132,58 PLN

(79,82% alokacji)

(87,67% alokacji EFS + YEI)

CERTYFIKACJA²⁷

RPO – 562 700 299,30 PLN

PO WER – 273 897 948,95 PLN

(75,94% alokacji)

(86,49% alokacji EFS + YEI)

Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie w systemie realizacji RPO WIM koordynuje realizację jedynie wybranych działań X Osi Priorytetowej *Regionalny Rynek Pracy*. Naborem i oceną wniosków w ramach Działania 10.6 *Usługi rozwojowe dla przedsiębiorstw MŚP i ich pracowników świadczone w oparciu o podejście popytowe* zajmuje się Departament Europejskiego Funduszu Społecznego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie. Dzięki udziałowi w programie na koniec grudnia 2021 r. 4 764 mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw zrealizowały swój cel rozwojowy²⁸.

Obszar związany z rynkiem pracy realizują również niektóre z działań w ramach 11 Osi Priorytetowej *Włączenie społeczne ukierunkowane jest na integrację społeczną osób doświadczających ubóstwa i wykluczenia społecznego z różnych przyczyn m.in. bezrobocia, niepełnosprawności, a także braku dostępu do wysokiej jakości usług publicznych*. Jej wdrażanie powierzono Regionalnemu Ośrodkowi Polityki Społecznej. Interwencja w ramach Osi jest realizowana m.in. poprzez realizację kompleksowych i zindywidualizowanych programów ukierunkowanych na aktywizację społeczno-zawodową osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym z wykorzystaniem instrumentów aktywizacji zawodowej, społecznej, edukacyjnej czy zdrowotnej. Jak wskazuje monitoring realizacji wskaźników, według stanu na koniec grudnia 2021 r., wsparciem w programie objęte zostały 22 604 osoby zagrożone ubóstwem lub objęte wykluczeniem społecznym.

Wsparcie ukierunkowane jest również na rozwój sektora ekonomii społecznej, która jest skutecznym instrumentem aktywizacji osób mających trudności z wejściem i utrzymaniem się na rynku pracy. Wsparciem objęto 536 podmiotów ekonomii społecznej²⁹.

²⁵ obowiązujący miesięczny kurs Euro/PLN w maju 2017 roku wyniósł 4,176 zł.

²⁶ wartość wydatków kwalifikowalnych (publiczne + prywatne) w zatwierdzonych wnioskach o płatność.

²⁷ wartość wydatków kwalifikowalnych (publiczne + prywatne) we wnioskach przekazanych do KE.

²⁸ Postęp wdrażania RPO WiM 2014-2020 (wg. stanu na 31 grudnia 2021 r.), Biuro Monitoringu Departamentu Polityki Regionalnej

²⁹ Jw.

Do końca grudnia 2021 r. w siedmiu osiach priorytetowych wartość dofinansowania UE podpisanych umów w ramach RPO WiM 2014-2020 (kontraktacja) osiągnęła poziom 90% alokacji osi. Są wśród nich osie XI – Włączenie społeczne (93,8%) oraz X – Regionalny rynek pracy (93%). Wartość dofinansowania UE zatwierdzonych wniosków o płatność w osi X wynosiła 614 338,5 tys. zł (76,8% alokacji), zaś w osi XI – 415 717,5 tys. zł (67,9%)³⁰.

Ponadto w 2021 r. WUP w Olsztynie realizował zadania w zakresie przygotowań do okresu programowania na lata 2021-2027, do których włączył się WUP w Olsztynie m.in. poprzez:

- przygotowanie propozycji działań WUP w Olsztynie na lata 2021-2027 na podstawie projektu *Umowy Partnerstwa i Linii demarkacyjnej*;
- konsultacje m.in.: projektu *Umowy Partnerstwa i Linii demarkacyjnej*, dokumentu *ODNOWA+, Krajowego Planu Odbudowy, Centralnego Programu Operacyjnego Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027* (FERS), metodyki stawek jednostkowych dla powiatowych urzędów pracy oraz metodyki stawek ryczałtowych kosztów pośrednich w projektach EFS+, *Wspólnej Listy Wskaźników Kluczowych na lata 2021-2027*, projektu ustawy o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (tzw. ustawy wdrożeniowej) wraz z załącznikami, *Wytycznych w zakresie realizacji zasad równościowych w ramach funduszy unijnych na lata 2021-2027*, *Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027 oraz Standardu informacyjno-promocyjnego*, *Wytycznych w zakresie szczegółowego opisu priorytetów (SzOP) krajowych i regionalnych programów na lata 2021-2027*;
- opracowanie kształtu Matrycy wsparcia w ramach celu polityki 4 *Europa o silniejszym wymiarze społecznym przez wdrażanie Europejskiego Filaru Praw Socjalnych* – zadania Wojewódzkiego Urzędu Pracy na lata 2021-2027 w obszarze: Rynek pracy, zasoby ludzkie (EFS+).
- udział przedstawiciela WUP w Olsztynie w spotkaniach online oraz przygotowywanie i przekazywanie informacji m.in. na temat organizacji pozarządowych działających w regionie na rzecz cudzoziemców (koordynacja w ramach regionu Krajowej Sieci Integracji Cudzoziemców);
- analizę potrzeb oraz określenie zapotrzebowania na środki Funduszu Pracy w ramach Funduszy Europejskich dla Warmii i Mazur (FEWiM) na lata 2021-2027, udział w pracach nad FEWiM – analiza potencjalnych zadań WUP-u oraz propozycji alokacji na zgłoszone zadania.

Ostatecznie, po negocjacjach z regionami pod koniec czerwca 2021 r., Warmia i Mazury otrzymają na realizację nowego RPO nieco większą pulę środków niż na lata 2014 – 2020. Do końca 2021 roku nie podjęta została jeszcze ostateczna decyzja na temat działań, co do których WUP zgłosił gotowość realizacji w nowym okresie programowania ani jaką alokacją będzie dysponował.

³⁰ Postęp wdrażania RPO WiM 2014-2020 (wg. stanu na 31 grudnia 2021 r.), Biuro Monitoringu Departamentu Polityki Regionalnej

10.2. INNE DZIAŁANIA WOJEWÓDZKIEGO URZĘDU PRACY W OLSZTYNIE

10.2.1. POŚREDNICTWO PRACY W RAMACH SIECI EURES

Sieć EURES została powołana dla ułatwienia mieszkańcom europejskiego obszaru ekonomicznego podejmowania pracy poza krajem zamieszkania oraz wspomagania pracodawców w poszukiwaniu pracowników na całym obszarze Wspólnoty. W ramach sieci EURES w roku 2021:

- zrealizowano **380** zagranicznych ofert pracy z krajów UE na **2 278** wakaty (przed rokiem 187 ofert obejmowało 1 506 wakatów) - oferty zamieszczano na stronie Centralnej Bazy Ofert Pracy, rozpowszechniano poprzez powiatowe urzędy pracy, udzielano informacji zainteresowanym;
- nawiązano **1 128** kontaktów z osobami poszukującymi pracy i bezrobotnymi zainteresowanymi usługami EURES z Polski i z krajów UE oraz **79** kontaktów z pracodawcami (dla porównania w 2020 r. liczba kontaktów z osobami poszukującymi pracy wyniosła 359, a z pracodawcami 51), a także **478** kontaktów z instytucjami zewnętrznymi (powiatowymi urzędami pracy, agencjami zatrudnienia, uczelniami, związkami zawodowymi, organizacjami pozarządowymi).

W ciągu roku na bieżąco analizowano sytuację na rynkach pracy UE EFTA poprzez utrzymywanie kontaktów z kadrą EURES w krajach UE EFTA, Departamentem Rynku Pracy w MRiPS oraz innymi wojewódzkimi urzędami pracy w Polsce. W ramach wspólnych działań przeprowadzono także telekonferencje *Faire Mobilitat Zrzeszenia Niemieckich Związków Zawodowych* dotyczące różnych sektorów pracy sezonowej w Niemczech (spotkania dot. m.in. zatrudnienia w rolnictwie, gastronomii, branży budowlanej i transporcie międzynarodowym).

W 2021 r. we współpracy z kadrą EURES z Hiszpanii, czterema wojewódzkimi urzędami pracy oraz Komendą Główną OHP zorganizowano również wydarzenie on-line na platformie www.europeanjobdays.eu. Adresatami byli Polacy mieszkających w Hiszpanii planujący powrót do kraju, obywatele Hiszpanii zainteresowani wyjazdem do Polski oraz kadra EURES z Hiszpanii. Poza prezentacją na temat warunków życia i pracy w Polsce emitowano tam filmy promujące Polskę. WUP w Olsztynie był koordynatorem wydarzenia, w którym udział wzięło ponad 900 osób. Na zaproszenie koordynatora EURES w Polsce przedstawiciele naszego urzędu wzięli udział w spotkaniu Krajowych Biur Koordynacji EURES Polski i Hiszpanii w celu współtworzenia planów działań międzynarodowych na rok 2022. Podjęto tam decyzję o powtórzeniu wydarzenia polsko-hispańskiego *Polish InfoDay* w roku 2022, którego koordynatorem ma być ponownie WUP w Olsztynie.

Wspólnym działaniem podjętym z inicjatywy Europejskiego Urzędu ds. Pracy była kampania informacyjna w sprawie pracy sezonowej. W ramach kampanii uczestniczono m.in. w ogólnopolskim spotkaniu, podczas którego przedstawiciele MRiPS, wojewódzkich urzędów pracy, Komendy Głównej OHP, Warmińsko-Mazurskiej Komendy Wojewódzkiej OHP wypracowali założenia kampanii zaplanowanej na okres maj – październik 2021 r. W ramach Kampanii na terenie województwa warmińsko-mazurskiego:

- wspólnie z pracownikami powiatowych urzędów pracy, Warmińsko-Mazurską Wojewódzką Komendą OHP, przygotowano Wojewódzki Plan Kampanii Informacyjnej w sprawie pracy sezonowej dla sieci EURES - ustalono listę multiplikatorów;
- na stronie WUP w Olsztynie i Facebook-u ClIPKZ w Olsztynie opracowano i zamieszczono informację o bezpiecznym podejmowaniu sezonowej pracy z granicą; opublikowano 15 postów na FB;

- przekazano list intencyjny MRiPS 16 multiplikatorom - instytucjom, które włączyły się w kampanię Europejskiego Urzędu ds. Pracy w/s pracy sezonowej dla sieci EURES;
- przeprowadzono warsztaty dla młodzieży z Zespołu Szkół w Elku, m.in.: na temat bezpiecznej pracy sezonowej za granicą i odbywania staży;
- przygotowano trzy artykuły do Biuletynu Informacyjnego WUP w Olsztynie i Gazety Olsztyńskiej, których tematem była:
 - popularyzacja kampanii informacyjnej w sprawie pracy sezonowej;
 - wakacyjna praca za granicą oraz przeciwdziałanie handlowi ludźmi;
 - popularyzacja wydarzenia koordynowanego przez WUP w Olsztynie, a realizowanego m.in. we współpracy z Europejskimi Służbami Zatrudnienia z Hiszpanii, którego celem było zapoznanie z polskim rynkiem pracy i zasadami zatrudnienia w naszym kraju.

W 2021 r. współpracowano również w ramach EURES TMS (ukierunkowane schematy mobilności), organizowanym przez Anpal Włochy. Ponadto zgłoszono akces do udziału w prezentacji narzędzi profilaktycznych gry *Szczęściara* przygotowanej w ramach projektu *Learn, think and be safe* oraz aplikacji SAFE adresowanej m.in. dla osób planujących emigrację zarobkową dot. przeciwdziałania handlowi ludźmi, której organizatorem jest Fundacja La Strada.

Ponadto w 2021 roku pracownicy EURES z naszego województwa reprezentowali Polskę podczas międzynarodowych targów pracy *online @UAlg Online Careers Fair 2021*, organizowanych przez EURES w Portugalii.

W ramach działań sieci EURES prowadzono cotygodniowy chat on-line na portalu EURES dla cudzoziemców z UE/EOG, zainteresowanych podjęciem zatrudnienia w Polsce i w województwie; odpowiadano na pytania mobilnych pracowników: prowadzono rozmowy z osobami planującymi powrót do Polski, podczas których informowano o aktualnych procedurach i ograniczeniach wprowadzonych w związku z pandemią COVID-19 w Polsce. Przygotowano również aktualizację materiału nt. *Warunki życia i pracy w Estonii i Malcie* na stronę www.eures.europa.eu i www.eures.praca.gov.pl. Popularyzowano również sieć EURES m.in. poprzez zamieszczanie postów związanych z działaniami EURES na Facebook'u WUP Olsztyn (łącznie powstało 35 postów).

W ramach zadań Wojewódzkiego Zespołu ds. Przeciwdziałania Handlowi Ludźmi działającym przy Wojewodzie Warmińsko-Mazurskim, którego Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie jest członkiem, przygotowano sprawozdanie za rok 2020 z realizacji *Krajowego Planu Działań Przeciwko Handlowi Ludźmi na lata 2019-2021*, opracowano też propozycję działań na lata 2022-2024.

We współpracy z powiatowymi urzędami pracy sporządzono i przekazano do MRiPS sprawozdanie z realizacji działań w ramach *Krajowego Planu Działania EURES w województwie warmińsko-mazurskim, za rok 2020*; przygotowano również część dotyczącą naszego województwa do *Krajowego Planu Działania EURES na rok 2022*.

W 2021 roku przygotowywano się także do działań w nowej perspektywie finansowania - *Linia demarkacyjna 2021-2027* dokonując analizy potencjalnych zadań EURES. Uczestniczono także w roboczych konsultacjach dot. zmian w ustawie i rozporządzeniach EURES. W ich wyniku we współpracy z powiatowymi urzędami pracy przygotowano wspólne stanowisko nt. zmian zapisów dot. EURES do projektu nowej ustawy o wspieraniu zatrudnienia.

Doradcy EURES podnosili również swoje kwalifikacje i umiejętności biorąc udział w szkoleniach (m.in. nt. *Realizacji projektów międzynarodowych* prowadzonym przez E&Y na zlecenie Europejskiego Urzędu ds. Pracy; Refresher Session dotyczącym sposobów pracy online; dotyczącym zabezpieczeń społecznych i podatków w UE *Social security and taxation issues*; *Działania sieci EURES w UE i Polsce - 2021*) oraz w webinarium m.in.:

- dotyczącym wsparcia osób młodych przez publiczne służby zatrudnienia *Supporting young jobseekers in the recovery period* organizowanym przez Europejskie Publiczne Służby Zatrudnienia,
- dotyczącym uznawania polskich kwalifikacji zawodowych w Niemczech,
- na temat mobilności, z naciskiem na pracę sezonową,
- na temat zasad podejmowania sezonowego zatrudnienia na terenie Holandii.

Ponadto w ramach podnoszenia kwalifikacji zorganizowano i przeprowadzono wojewódzkie szkolenie EURES on-line dla powiatowych urzędów pracy. W szkoleniu wzięło udział **30** pracowników wojewódzkiego i powiatowych urzędów pracy realizujących działania EURES.

10.2.2. REALIZACJA ZADAŃ WYNIKAJĄCYCH Z KOORDYNACJI SYSTEMÓW ZABEZPIECZENIA SPOŁECZNEGO W ZAKRESIE ŚWIADCZEŃ DLA BEZROBOTNYCH

Poczynając od 2004 r. Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie, z upoważnienia Marszałka Województwa, pełni rolę instytucji właściwej, przyjmuje i rozpatruje wnioski bezrobotnych o wydanie odpowiednich zaświadczeń w sprawie świadczeń z tytułu bezrobocia, wydaje decyzje administracyjne jako organ I instancji w kwestii przyznania bądź odmowy przyznania prawa do zasiłku, na podstawie okresów zatrudnienia w krajach UE, Wielkiej Brytanii, Norwegii, Islandii, Lichtensteinie oraz Szwajcarii, Ukrainie, Macedonii i Turcji.

W ramach tych działań w 2021 roku:

- rozpatrzono 3 012 wniosków w sprawie przyznania prawa do zasiłku oraz transferu zasiłku, a także potwierdzenia okresów zatrudnienia w Polsce (o 629 mniej niż w 2020 r.);
- wydano 2 473 decyzje administracyjne, w sprawie przyznania, bądź odmowy przyznania prawa do zasiłku lub umorzenia postępowania (w odniesieniu do poprzedzającego wydano o 521 decyzje mniej);
- prowadzono 384 postępowania w sprawie transferów zasiłków z tego 383 z UE/EOG do Polski oraz jedno z Polski do UE/EOG (dla porównania w 2020 r. było 428 postępowania);
- przygotowano i skierowano do instytucji właściwych krajów UE/EOG/UK łącznie 7 510 (przed rokiem 7 126) dokumentów m.in. w sprawie potwierdzenia okresów zatrudnienia i ubezpieczenia w krajach UE/EOG osób ubiegających się o świadczenia zasiłkowe w Polsce i za granicą oraz transferu zasiłku (z tego 6 527 dokumentów/formularzy komunikacyjnych i zaświadczeń oraz 983 dokumenty w postępowaniach wyjaśniających);
- podjęto działania związane z dokonaniem zwrotów zasiłków za II półrocze 2020 r. oraz I półrocze 2021 r.: przygotowano wykazy 492 osób, co do których istnieje możliwość otrzymania zwrotu części wypłaconych w Polsce zasiłków dla bezrobotnych od instytucji państwa członkowskiego, którego ustawodawstwu bezrobotny ostatnio podlegał, weryfikowano kwoty zasiłków wypłaconych przez powiatowe urzędy

pracy, eliminowano błędy, przygotowano formularze SED U020. Wykazy osób i formularze przekazano do MRiPS;

- na potrzeby MRiPS ponownie zweryfikowano dane 85 osób dotyczące zwrotów zasiłków dla bezrobotnych otrzymanych w Polsce po okresie zatrudnienia za granicą;
- współpracowano z Policją, Prokuraturą, Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej, Warmińsko Mazurskim Urzędem Wojewódzkim, Sądem udostępniając na ich wnioski informacje na temat osób ubiegających się o prawo do zasiłku dla bezrobotnych w ramach koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (ewidencja liczy 89 spraw);
- w związku z zakończeniem okresu przejściowego w relacjach UE a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej popularyzowano najnowsze informacje w sprawie realizacji zadań koordynacyjnych w związku z BREXIT-em;
- prowadzono postępowania dotyczące dokumentów SED serii R (potrącenie zaległych kwot, odzyskanie należności) – 39 wniosków.

10.2.3. REALIZACJA ZADAŃ ZWIĄZANYCH Z MIĘDZYNARODOWYM PRZEPŁYWEM PRACOWNIKÓW WYNIKAJĄCYCH Z ODRĘBNYCH PRZEPISÓW, UMÓW MIĘDZYNARODOWYCH I INNYCH POROZUMIEŃ ZAWARTYCH Z PARTNERAMI ZAGRANICZNYMI

W ramach zadania w 2021 r. prowadzono 22 postępowania administracyjne w sprawie potwierdzenia lub odmowy potwierdzenia zatrudnienia osób na terenie byłej Niemieckiej Republiki Demokratycznej i Czechosłowackiej Republiki Socjalistycznej oraz Niemiec, Hiszpanii, Islandii, Szwajcarii, Wielkiej Brytanii, Irlandii Północnej, Kataru.

10.2.4. PROWADZENIE REJESTRU AGENCJI ZATRUDNIENIA

Na mocy ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. *o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie, działając z upoważnienia Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego prowadzi rejestr agencji zatrudnienia. Wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 roku na terenie województwa warmińsko-mazurskiego wpis do Rejestru podmiotów prowadzących agencje zatrudnienia (KRAZ) posiadało 187 podmiotów, o 14 mniej niż przed rokiem. W 2021 r. w regionie:

- dokonano wpisu do rejestru 42 nowych agencji zatrudnienia (przed rokiem 48). Przed dokonaniem wpisu do KRAZ sprawdzono warunki poświadczające spełnienie kryteriów określonych w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy wobec **12** podmiotów;
- wydano **61** decyzji administracyjnych w sprawie wykreślenia agencji z KRAZ, 20 decyzji umarzających postępowanie oraz 13 zakazujących wykonywania działalności objętej wpisem do rejestru;
- na podstawie uprawomocnionych decyzji wykreślono z KRAZ **52** agencje zatrudnienia;
- wszystkim agencjom zatrudnienia wysłano przypomnienie o ustawowym obowiązku złożenia sprawozdania z działalności agencji za rok 2020. Na ich podstawie sporządzono sprawozdanie z działalności agencji zatrudnienia zarejestrowanych na terenie woj. warmińsko – mazurskiego, które przekazano do MRiPS, agencji zatrudnienia, powiatowych urzędów pracy, W-M Oddziału Straży

Granicznej i Państwowej Inspekcji Pracy. Sprawozdanie dostępne jest również na stronie WUP w Olsztynie. Na łamach *Biuletynu Informacyjnego WUP w Olsztynie* opublikowano również artykuł podsumowujący działalność agencji zatrudnienia w 2020 r.;

- z systemu teleinformatycznego ZUS pozyskano informację nt. zalegania agencji pracy tymczasowych z wnoszeniem obowiązkowych składek do ZUS za IV kwartał 2020 r. oraz w pierwszych trzech kwartałach 2021 r. Wezwano 55 agencji do uzupełnienia zaległych kwot względem ZUS;
- przeprowadzono weryfikację zgodności danych wszystkich agencji zatrudnienia, zamieszczonych w Rejestrze podmiotów prowadzących agencje zatrudnienia, z informacjami zawartymi w rejestrach KRS i CEIDG. Analizę przeprowadzono dwukrotnie (na początku i na zakończenie roku). W przypadku wykrycia nieścisłości, podmioty wzywano do złożenia wyjaśnień, usunięcia naruszeń warunków prowadzenia agencji zatrudnienia. Wszczęto też 14 postępowań o wykreślenie podmiotów postawionych w stan likwidacji oraz wykreślonych z KRS/CEIDG;
- przygotowano informację na temat działalności agencji zatrudnienia w zakresie zatrudniania Ukraińców w latach 2020 - 2021;
- kontynuowano współpracę z innymi instytucjami, w ramach której:
 - do celów kontrolnych do W-M Oddziału Straży Granicznej i Państwowej Inspekcji Pracy przekazano zestawienia agencji zatrudnienia zajmujących się prowadzeniem pośrednictwa pracy (krajowego i zagranicznego) oraz agencji pracy tymczasowych;
 - na użytek W-M Oddziału Straży Granicznej przygotowano informację za rok 2020 na temat agencji zatrudnienia, pośredniczących w zatrudnieniu bądź zatrudniających cudzoziemców z krajów „trzecich”.

10.2.5. SŁUŻBA ZASTĘPCZA

W 2021 roku odbyło się jedno posiedzenie Wojewódzkiej Komisji ds. Służby Zastępczej (Komisji) z udziałem osoby zainteresowanej zakwalifikowaniem do służby zastępczej po wejściu w życie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o zmianie ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2009 r. Nr 161, poz. 1278). Podczas posiedzenia wydano decyzję administracyjną w sprawie umorzenia postępowania w sprawie wniosku poborowego o skierowanie do służby zastępczej.

10.2.6. PROWADZENIE REJESTRU INSTYTUCJI SZKOLENIOWYCH

W końcu 2021 roku w bazie Rejestru Instytucji Szkoleniowych w kraju wpisanych było 14 290 aktywnych instytucji szkoleniowych (o 938, tj. o 7,0% więcej niż w 2020 r.). W województwie warmińsko-mazurskim w RIS figurowało 571 instytucji (o 37, tj. 6,9% więcej niż w analogicznym okresie roku poprzedniego). Udział liczby instytucji z regionu Warmii i Mazur względem wszystkich instytucji zarejestrowanych w Polsce w porównaniu do 2020 roku nie zmienił się i nadal wynosi 4,0%.

Wpis do Rejestru jest wymagany od instytucji szkoleniowych ubiegających się o zlecenie na szkolenie osób bezrobotnych i poszukujących pracy, finansowane ze środków publicznych, takich jak np. Fundusz Pracy, PFRON, fundusze pomocowe Unii Europejskiej. W 2021 roku warmińsko-mazurska baza RIS powiększyła się o 122 firmy. Każdego roku instytucja szkoleniowa zobowiązana jest do złożenia wniosku o kontynuację

działalności szkoleniowej i podanie w nim aktualnych danych. Niedopełnienie tego obowiązku skutkuje wykreśleniem z Rejestru, co zostało zastosowane wobec 83 instytucji. W całym 2021 rozpatrzonych zostało 449 wniosków o kontynuację działalności, 19 aktualizacji, 9 korekt danych oraz 2 wykreślenia na wniosek instytucji.

10.2.7. BAROMETR ZAWODÓW

Barometr zawodów jest jednoroczną prognozą sytuacji w poszczególnych grupach zawodów, które dzieli na trzy kategorie: deficytowe, zrównoważone i nadwyżkowe:

- zawody deficytowe, w których nie powinno być trudności ze znalezieniem pracy, gdyż zapotrzebowanie pracodawców będzie duże, a podaż pracowników o odpowiednich kwalifikacjach niewielka,
- zawody zrównoważone, w których liczba ofert pracy będzie zbliżona do liczby osób zdolnych do podjęcia zatrudnienia w danym zawodzie (podaż i popyt zrównoważą się),
- zawody nadwyżkowe, w których znalezienie pracy może być trudniejsze ze względu na niskie zapotrzebowanie i/lub nadmierną liczbę kandydatów spełniających wymagania pracodawców.

Od 2015 roku badanie odbywa się we wszystkich powiatach kraju. Do roku 2019 badanie Barometr zawodów realizowane było jako uzupełnienie prowadzonego w całej Polsce (na mocy zapisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 roku o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy) badania ilościowego pod nazwą Monitoring zawodów deficytowych i nadwyżkowych (MZDiN). Decyzją Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej od roku 2020, z racji swojej komplementarności, badania te zostały połączone w jedno wspólne badanie pod nazwą Barometr zawodów. Uczestnicy badania, w trakcie prowadzonej dyskusji grupowej, wykorzystują posiadaną wiedzę i doświadczenie nabyte w toku pracy. W ramach przygotowania do spotkania oraz w trakcie panelu posiłkują się także danymi ilościowymi wykorzystywanymi dotychczas w ramach MZDiN, które obecnie stanowią ilościowy komponent Barometru zawodów. Dane obejmują II półrocze poprzedniego i I półrocze roku bieżącego, w którym odbywa się badanie.

W województwie warmińsko-mazurskim siódma edycja badania została przeprowadzona na przełomie września i października 2021 roku. Z uwagi na nadal niepewną sytuację związaną z epidemią COVID-19 w kraju, większa część paneli eksperckich w powiatach została przeprowadzona w formie zdalnej (13 paneli³¹).

³¹ Ilość paneli w województwie warmińsko-mazurskim – 20 (w tym jeden panel łączony w powiecie elbląskim i m. Elbląg).

Wyniki badania wskazują, iż w skali województwa nadal przeważać będzie grupa zawodów zrównoważonych, znacznie mniejszą grupę będzie stanowiła grupa zawodów deficytowych, a najmniejszą – grupa zawodów nadwyżkowych³².

138	grup zawodów zrównoważonych
24	grupy zawodów deficytowych
1	grupa zawodów nadwyżkowych

Zgodnie z wynikami przeprowadzonego badania w województwie w 2022 roku prognozuje się 24 grupy zawodów deficytowych. Największe szanse na znalezienie zatrudnienia będą mieli fachowcy z następujących grup zawodów:

Rysunek 15 . Grupy zawodów prognozowane w 2022 r. jako zawody deficytowe

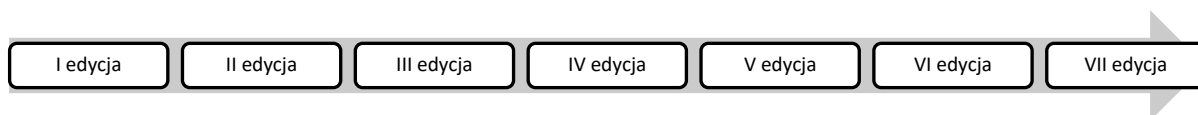


- **WZROST** liczby powiatów z prognozowanym deficytem dotyczy 9 grup zawodów; najwyższy wzrost wystąpił wśród kierowców autobusów oraz ratowników medycznych (o 4 powiaty);
- **BRAK ZMIAN** w liczbie powiatów z prognozowanym deficytem dotyczy 10 grup zawodów (np. kucharze, ślusarze);
- **SPADEK** liczby powiatów z prognozowanym deficytem dotyczy 5 grup zawodów; najwyższy spadek wystąpił wśród samodzielnych księgowych (o 3 powiaty).

Źródło: Barometr zawodów 2022. Raport podsumowujący badanie w województwie warmińsko-mazurskim.

³² 5 grup zawodów nie zostało ocenionych - górnicy i operatorzy maszyn i urządzeń wydobywczych (brak oceny w 12 powiatach); marynarze, pracownicy obsługi statków i portów (brak oceny w 11 powiatach); maszyniści (brak oceny w 12 powiatach); meteorolodzy, geolodzy, geografowie (brak oceny w 12 powiatach); pracownicy obsługi ruchu lotniczego (brak oceny w 16 powiatach).

Porównując wyniki wszystkich siedmiu dotychczasowych edycji badania, od trzech lat prognozuje się spadek liczby grup zawodów deficytowych. Do 2019 roku liczba tych grup zawodów miała tendencję wzrostową. Biorąc pod uwagę liczbę zawodów nadwyżkowych, niezmiennie od pięciu edycji badania wskazuje się na jedną grupę zawodów, w których odczuwalna jest nadwyżka potencjalnych kandydatów do pracy.



GRUPY ZAWODÓW DEFICYTOWYCH



GRUPY ZAWODÓW NADWYŻKOWYCH



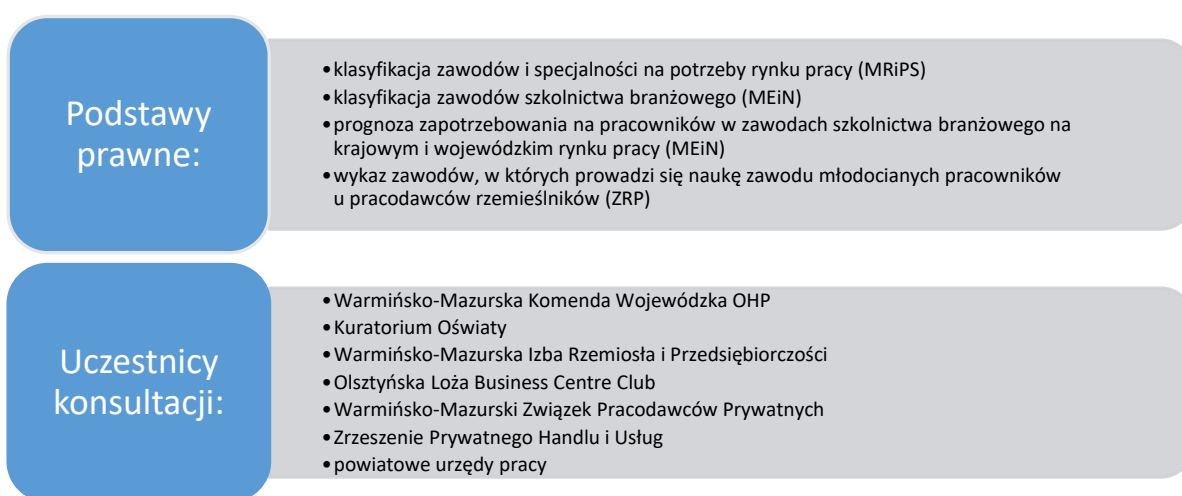
W prognozie na 2022 rok wśród 168 ocenionych grup zawodów – 8 grup zawodów można określić jako trwale deficytowe (tzn. takie, które są deficytowe od początku realizacji badania), natomiast jedną jako grupę zawodów trwale nadwyżkową.

grupy zawodów, w których prognozowany jest trwały deficyt pracowników	kierowcy samochodów ciężarowych i ciągników siodłowych
	pielęgniarki i położne
	mechanicy pojazdów samochodowych
	cieśle i stolarze budowlani
	spawacze
	dekarze i stolarze budowlani
	kierowcy autobusów
	ślusarze
grupy zawodów, w których prognozowana jest trwała nadwyżka pracowników	ekonomiści

10.2.8. WYKAZ ZAWODÓW, ZA KTÓRE MOŻE BYĆ DOKONYWANA REFUNDACJA WYNAGRODZEŃ I SKŁADEK NA UBEZPIECZENIA SPOŁECZNE MŁODOCIANYCH PRACOWNIKÓW ZATRUDNIONYCH NA PODSTAWIE UMOWY O PRACĘ W CELU PRZYGOTOWANIA ZAWODOWEGO

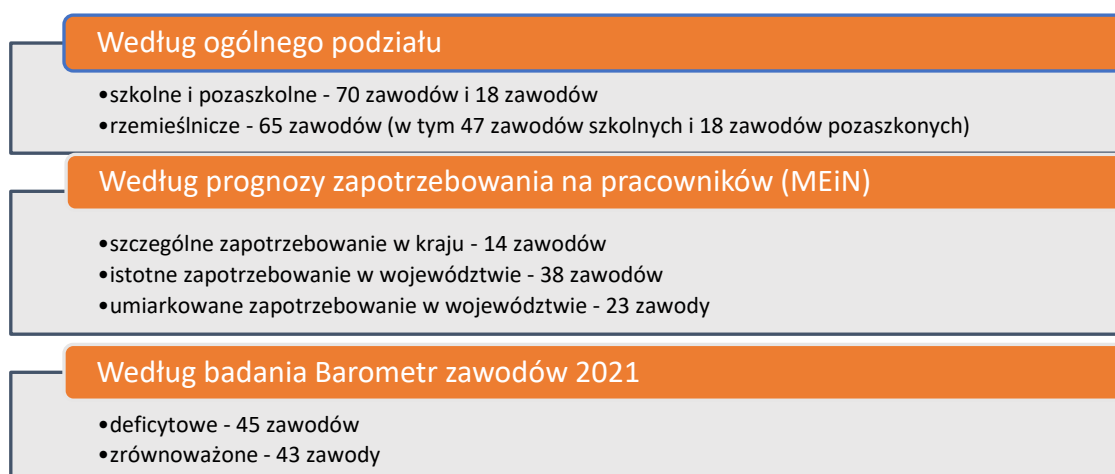
Wojewódzkie urzędy pracy, corocznie w terminie do 30 kwietnia, zobowiązane są do określenia i ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym *Wykazu zawodów, za które może być dokonywana refundacja wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne młodocianych pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego*.

Określenie wykazu zawodów, w tym analiza zasadności wprowadzenia w nim zmian, prowadzona była przez Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie, w oparciu o obowiązujące podstawy prawne oraz potrzeby pracodawców zatrudniających młodocianych pracowników. Istotne w określeniu wykazu były także konsultacje angażujące różne instytucje.

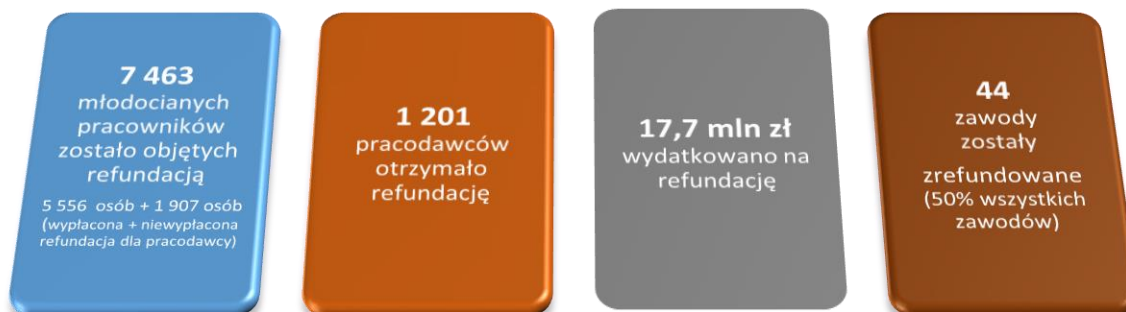


Zgodnie z przepisami, przed ogłoszeniem wykazu zawodów w Dzienniku Urzędowym Województwa (dn. 14 kwietnia 2021 r.), uzyskano opinię Wojewódzkiej Rady Rynku Pracy w Olsztynie, a następnie akceptację Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

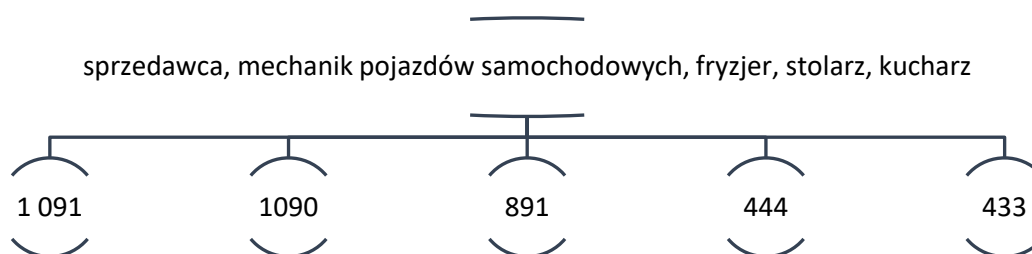
Obowiązujący od 1 września 2021 r. wykaz zawodów liczy 88 zawodów. Wśród nich znajdują się zawody:



Refundacją wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne młodocianych pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego zajmuje się Warmińsko-Mazurska Wojewódzka Komenda Ochotniczych Hufców Pracy w Olsztynie. W 2021 r. w województwie:



Do najczęściej refundowanych zawodów należą zawody:



Po raz pierwszy refundacji ze środków Funduszu Pracy dokonano w zawodzie: *operator procesów introligatorskich* (daw. zawód *introligator*) oraz *przetwórcą mięsa* (daw. zawód *wędliniarz*), które do wykazu zawodów wprowadzono w 2019 roku.

10.2.9. ORGANIZOWANIE I KOORDYNOWANIE ROZWOJU USŁUG PORADNICTWA ZAWODOWEGO I INFORMACJI ZAWODOWEJ (CIIPKZ)

Na realizację zadań w zakresie organizowania, koordynowania oraz świadczenia poradnictwa zawodowego, które realizują Centra Informacji i Planowania Kariery Zawodowej w Olsztynie i w Elblągu, w tym obsługę klienta na miejscu, wpłynęła bezpośrednio sytuacja epidemiologiczna oraz fakt oddelegowania pracowników Centrum do zadań związanych z obsługą wniosków o przyznanie świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy ze środków FGŚP w ramach tarcz antykryzysowych.

Pomimo tych trudności w 2021 roku z usługi poradnictwa zawodowego świadczonej w Centrum Informacji i Planowania Kariery w Olsztynie i w Elblągu skorzystało łącznie 1 290 osób, w tym:

- ✓ z indywidualnych porad zawodowych skorzystały 24 osoby, w ramach 44 wizyt doradczych. Problemy zawodowe dotyczyły głównie: planowania rozwoju zawodowego, wyboru lub zmiany zawodu, wyboru miejsca pracy, wyboru kierunku kształcenia lub szkolenia, braku umiejętności poszukiwania pracy, obniżonej motywacji w zakresie aktywności zawodowej. Wykonano 12 badań testowych w ramach diagnozowania predyspozycji osobowościowych i zawodowych.
- ✓ z indywidualnej informacji zawodowej skorzystało 1 256 osób, w tym 634 na odległość. Informacje dotyczyły między innymi: warunków świadczenia pracy, zakresu i form działania instytucji

publicznych i niepublicznych, przydatnych w rozwiązywaniu problemów zawodowych, poszukiwaniu pracy lub podejmowaniu działalności gospodarczej, zawodów i specjalności, sposobów i metod poszukiwania pracy, szkół i instytucji szkoleniowych, zasad przygotowania dokumentów aplikacyjnych, projektów oraz wsparcia udzielanego w ramach tarcz anty kryzysowych.

- ✓ z grupowej informacji zawodowej skorzystało 10 osób. Zagadnienia poruszane podczas zajęć grupowych dotyczyły między innymi: usług i form wsparcia realizowanych przez urzędy pracy, w tym oferty Centrum Informacji i Planowania Kariery Zawodowej, aktualnej sytuacji i tendencji na regionalnym rynku pracy (w tym specyfiki pracy zdalnej), metod poszukiwania pracy, przygotowania do zdalnej rozmowy kwalifikacyjnej.
- ✓ z indywidualnych konsultacji psychologicznych skorzystało 67 osób.

W ramach prowadzenia działalności metodyczno-szkoleniowej przygotowano materiały metodyczne dla pracowników urzędów pracy w województwie warmińsko-mazurskim, wspierające realizację usług rynku pracy. Zakres tematyczny materiałów obejmował następujące zagadnienia:

- Rynek pracy w dobie pandemii COVID-19,
- Metody poszukiwania pracy online,
- Zdalna rozmowa rekrutacyjna i techniki prezentacji przed kamerą online,
- Praca zdalna – jak ją oswoić?
- Jak zarabiać bez wychodzenia z domu?

Realizując zadanie: opracowania, aktualizowania i upowszechniania informacji zawodowych udostępnianych w Sali Informacji Zawodowej wprowadzono 184 aktualności.

Centra realizowały również zadania związane z administrowaniem kontami CliPKZ oraz PAKTU dla Rozwoju Poradnictwa Zawodowego w portalu społecznościowym Facebook. Opublikowano 145 postów na koncie CliPKZ osiągając zasięg 29 125 odbiorców oraz 88 postów na koncie PAKTU - przy liczbie odbiorców 5 517.

Dodatkowo, w ramach powołanego przy Konwencie Dyrektorów Wojewódzkich Urzędów Pracy zespołu do spraw edukacji przez całe życie, doradca zawodowy z Centrum aktywnie włączał się w prace zespołu w zakresie promowania poradnictwa całonocowego oraz dobrych praktyk związanych z uczeniem się przez całe życie.

10.2.10. KONWENT DYREKTORÓW WOJEWÓDZKICH URZĘDÓW PRACY

Celem działania Konwentu jest wypracowanie wspólnych kierunków realizacji zadań nałożonych na urzędy pracy przez obowiązujące przepisy prawne. Konwent stanowi platformę wymiany doświadczeń oraz umożliwia wypracowanie wspólnych rozwiązań w realizacji kształtowania polityki zatrudnienia i zwalczania bezrobocia, a także opiniowania stosownych aktów prawnych. Działania te gwarantują spójność polityki rynku pracy i zapewniają wyrównywanie standardów w całej Polsce. Jego członkowie wyrażają swoją wolę poprzez przyjmowanie wspólnych stanowisk oraz zgłaszanie wniosków do organów państwa zajmujących się problemami rynku pracy. W 2021 r. tematyka posiedzeń dotyczyła w szczególności:

- zatrudnienia w wojewódzkich i powiatowych urzędach pracy,
- Krajowego Planu Odbudowy,

- głównych elementów reformy rynku pracy,
- głównych założeń do ustawy: o wspieraniu zatrudnienia, o zatrudnianiu cudzoziemców, o obsłudze w systemie teleinformatycznym umów dotyczących zatrudnienia,
- roli wojewódzkich urzędów pracy w Krajowej Sieci Integracji Cudzoziemców,
- Europejskiego Funduszu Społecznego plus 2021 – 2027 i roli wojewódzkich urzędów pracy,
- Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych ochronie roszczeń oraz zasad przeciwdziałania i zwalczania COVID-19,
- kompetencji przyszłości w kontekście potrzeb regionalnego rynku pracy.

W marcu 2021 r. w WUP w Olsztynie powołano Zespół ds. przygotowania projektów rozwiązań dotyczących reformy funkcjonowania służb zatrudnienia. Celem Zespołu jest wypracowanie kierunków nowego zdefiniowania roli i zadań publicznych służb zatrudnienia, w szczególności wojewódzkich urzędów pracy. Podstawą pracy Zespołu są założenia określone w Krajowym Planie Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO). Wypracowywane wnioski będą przekazywane do Krajowego Zespołu powołanego przez Konwent Dyrektorów Wojewódzkich Urzędów Pracy, który na ich podstawie wniesie do MRiPS proponowane zmiany dot. funkcjonowania publicznych służb zatrudnienia.

10.2.11. WSPÓŁPRACA Z WOJEWÓDZKĄ RADĄ RYNKU PRACY

Działania Wojewódzkiej Rady Rynku Pracy w Olsztynie (WRRP), podejmowane w 2021 roku, były podporządkowane realizacji zadań ustawowych. W 2021 roku WRRP w Olsztynie podjęła łącznie 135 Uchwał.

Wojewódzka Rada Rynku Pracy w Olsztynie, w zakresie powierzonych jej zadań, współuczestniczyła w opracowywaniu dokumentów tworzonych na szczeblu regionalnym w celu określenia regionalnej polityki rynku pracy w województwie warmińsko – mazurskim. Członkowie Rady pozytywnie zaopiniowali projekt *Regionalnego Planu Działań na Rzecz Zatrudnienia na 2021 rok w województwie warmińsko – mazurskim*. Również pozytywnie przyjęto *Propozycję podziału środków Funduszu Pracy dla samorządów powiatowych województwa warmińsko – mazurskiego na finansowanie programów dotyczących promocji zatrudnienia i finansowanie innych fakultatywnych zadań na rok 2021* oraz *Propozycję podziału środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego*. Na posiedzeniu w dniu 25 marca 2021 r. członkowie Rady pozytywnie zaopiniowali *Wydatkowanie środków Funduszu Pracy przez Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie w roku 2020* oraz *Sprawozdanie z działalności Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie za rok 2020*. Przedmiotem obrad WRRP było również zaopiniowanie *Kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców, w tym wykazu zawodów i rodzajów pracy, w stosunku do których wydanie zezwolenia na pracę nie wymaga uwzględnienia informacji starosty*.

Przedmiotem obrad Rady były również zagadnienia dotyczące okresu programowania w latach 2014 – 2020 w województwie warmińsko – mazurskim, a także stanu realizacji RPO i POWER w naszym regionie. Celem posiedzeń, w tym roku organizowanych również w formie telekonferencji, było trwałe nawiązanie współpracy w ramach wymiany doświadczeń w zakresie sytuacji na rynku pracy oraz zagadnień dotyczących polityki aktywnego i skutecznego reagowania na potrzeby lokalnego rynku pracy. Podczas spotkań i narad, wielokrotnie, zapoznawano członków WRRP, z aktualną sytuacją na warmińsko – mazurskim rynku pracy oraz przedstawiano rzetelne i wnikliwe dane i informacje o realizacji, przez WUP, zapisów i postanowień Tarcz anty kryzysowych.

W 2021 roku członkowie WRRP w Olsztynie brali także udział w konsultacjach publicznych w sprawie realizacji projektu pn. *Problemy społeczne pod lupą*. Projekt dofinansowany z Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój, Działanie 2.20 *Wysokiej jakości dialog społeczny w zakresie dostosowania systemów edukacji i szkolenia do potrzeb rynku*. Celem badań było zachęcenie przedstawicieli instytucji dialogu społecznego w Polsce do pochylenia się nad problemami pracowników i pracownic handlu detalicznego, a także zaplanowanie przez dane instytucje działań mających na celu wsparcie starań w zakresie poprawy sytuacji dotyczącej kształcenia i rozwoju pracowników handlu, przyszłych pracowników handlu (uczniów i uczennic), a także kobiet powracających po przerwie na rynek pracy.

Przedmiotem obrad członków Wojewódzkiej Rady Rynku Pracy w 2021 roku były również prace nad *Wykazem zawodów, w których za przygotowanie zawodowe młodocianych pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę może być dokonywana refundacja kosztów wynagrodzeń i składek na ubezpieczenie społeczne poniesionych przez pracodawcę*. Po zapoznaniu się z wstępnymi założeniami Wykazu, Wojewódzka Rada Rynku Pracy w Olsztynie jednomyślnie przyjęła wspomniany dokument³³.

W 2021 roku członkowie WRRP zgodnie z zapisem art. 22 ust. 5 pkt 5 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, podjęli 128 uchwał w sprawie otwarcia kierunków kształcenia w województwie warmińsko-mazurskim (w tym 103 uchwały z pozytywną opinią).

Poniżej szczegółowe informacje na temat złożonych wniosków, wnioskodawców oraz opiniowanych kierunków kształcenia:

128 wniosków kształcenie w szkole policealnej - 41 wniosków kształcenie w technikum - 34 wnioski kształcenie w formie kwalifikacyjnych kursów zawodowych w branżowej szkole II stopnia - 28 wniosków kształcenie w szkole branżowej I stopnia - 17 wniosków kształcenie w branżowej szkole specjalnej I stopnia - 8 wniosków otwarcie kierunku (w tym kontynuacja kształcenia) - 2021/2022 - 88 wniosków - 2022/2023 - 40 wniosków	36 szkół Szkoła Policealna - 20 szkół Technikum - 7 szkół Branżowa Szkoła II stopnia - 4 szkoły Branżowa Szkoła I stopnia - 3 szkoły Branżowa Szkoła Specjalna I stopnia - 2 szkoły 12 powiatów działdowski, m. Elbląg (5 szkół), ełcki (4 szkoły), iławski, lidzbarski (3 szkoły), nidzicki (2 szkoły), nowomiejski, olecki (4 szkoły), m. Olsztyn (7 szkół), ostródzki (5 szkół), piski (2 szkoły), szczycieński	21 branż zawodowych najczęściej w branży: - opieki zdrowotnej (22) - fryzjersko-kosmetycznej (19) - budowlanej (14) - hotelarsko-gastronomiczno-turystycznej (14) 71 zawodów najczęściej w zawodzie: - podolog (8) - technik usług fryzjerskich (5) - technik handlowiec (5) - higienistka stomatologiczna (4) - technik budownictwa (4) - technik pojazdów samochodowych (4) - technik robót wykończeniowych w budownictwie (4) - technik usług kosmetycznych (4) - terapeuta zajęciowy (4)
--	--	---

Wojewódzka Rada Rynku Pracy w Olsztynie wydała opinie o zasadności kształcenia w danym zawodzie zgodnie z potrzebami rynku pracy, w oparciu o analizę lokalnego i wojewódzkiego rynku pracy, w zakresie liczby: osób bezrobotnych, wolnych miejsc pracy i aktywizacji zawodowej, szkół i placówek oświatowych, uczniów/słuchaczy oraz absolwentów uzyskujących określone kwalifikacje

³³ Szczegóły dot. wykazu zawodów w Podrozdziale 10.2.8

zawodowe, a także po zapoznaniu się z *Prognozą zapotrzebowania na pracowników w zawodach szkolnictwa branżowego na krajowym i wojewódzkim rynku pracy*, (o której mowa w art. 46b ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe). Zgodnie z *Prognozą*³⁴:

11 zawodów, to zawody na które występuje szczególne zapotrzebowanie w kraju

np. elektryk, technik spawalnictwa

30 zawodów, to zawody na które występuje istotne zapotrzebowanie w województwie

np. elektromechanik pojazdów samochodowych, opiekun medyczny

37 zawodów, to zawody na które występuje umiarkowane zapotrzebowanie w województwie

np. kelner, technik dentystyczny

Ponadto, w dniach 02 – 03.12.2021 r. zorganizowano w Morągu wyjazdowe posiedzenie i szkolenie dla członków Rady pod nazwą *Udostępnianie informacji publicznej w praktyce administracji samorządowej*. W naradzie udział wzięła również kadra kierownicza Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie oraz Dyrektorzy Powiatowych Urzędów Pracy Województwa Warmińsko – Mazurskiego. Spotkanie to było również możliwością bezpośrednich konsultacji, dyskusji i uzgodnień w/w partnerów w sprawach wspólnych działań na rzecz rynku pracy.

10.2.12. WSPÓŁPRACA ZAGRANICZNA

W 2021 roku współpraca WUP Olsztyn z Wileńskim Departamentem Obsługi Klientów była kontynuowana zarówno w formie zdalnej, jak i stacjonarnej. Przez sytuację pandemiczną w kraju udało się zorganizować jedno seminarium, które miało miejsce w Wilnie w grudniu 2021 r. W wydarzeniu uczestniczyła Dyrekcja WUP w Olsztynie oraz przedstawiciel Samorządu Województwa Warmińsko – Mazurskiego. Tematyka seminarium skupiała się przede wszystkim na zagadnieniach związanych ze zmianami na rynku pracy spowodowanymi pandemią COVID-19 w Polsce i na Litwie, ze szczególnym uwzględnieniem regionu Wileńskiego oraz Warmii i Mazur. Omówione zostały także działania urzędów pracy wspierające przedsiębiorców w dobie zagrożenia koronawirusem.

Podczas seminarium ustalono także zapisy i podpisano Protokół Wykonawczy na lata 2021-2022, określający dokładną tematykę oraz przybliżone terminy seminariów w obu krajach.

³⁴ Obwieszczenie Ministra Edukacji i Nauki z dnia 27 stycznia 2021 r. w sprawie prognozy zapotrzebowania na pracowników w zawodach szkolnictwa branżowego na krajowym i wojewódzkim rynku pracy. Dla 4 zawodów (blacharz, pracownik pomocniczy ślusarza, pracownik pomocniczy krawca i technik ogrodnik) nie wskazano zapotrzebowania w województwie.

10.3. FUNDUSZ GWARANTOWANYCH ŚWIADCZEŃ PRACOWNICZYCH

10.3.1. OCHRONA ROSZCZEŃ PRACOWNICZYCH W RAZIE NIEWYPŁACALNOŚCI PRACODAWCY

W 2021 roku Biuro Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych realizowało swoje główne zadania ustawowe, zgodnie z ustawą o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy z dnia 13 lipca 2006 roku, polegające na wypłacie świadczeń pracowniczych oraz dochodzeniu zwrotu wypłaconych świadczeń.

W zakresie wypłaty świadczeń pracowniczych za niewypłacalnych pracodawców dokonano następujących wypłat:

- Wykazy - rozpatrzono pozytywnie i zatwierdzono do wypłaty wszystkie 6 wykazów zbiorczych i uzupełniających na łączną kwotę 1 275 601,33 zł (wykazy obejmowały 68 osób).
- Wnioski indywidualne - na 356 wniosków (123 wniosków z 2020 roku oraz 233 wniosków złożonych do 31 grudnia 2021 roku) rozpatrzono pozytywnie i zatwierdzono do wypłaty 388 wniosków na łączną kwotę 1 299 570,01 zł.

Ogółem wypłacono 2 575 171,34 zł.

W omawianym okresie, w wyniku prowadzonych działań windykacyjnych na rachunek bankowy wpłynęła ogółem kwota 2 469 004,39 zł, w tym tytułem:



Tytułem kwot uzyskanych na podstawie art. 64 ust. 3 Prawa upadłościowego i naprawczego (niewykorzystane środki ZFŚS) uzyskano 1 100,00 zł.

Na podstawie decyzji dysponenta Funduszu umorzono należności Funduszu na łączną kwotę 122 198,57 zł.

10.3.2. ZAPOBIEGANIE, PRZECIWDZIAŁANIE I ZWALCZANIE COVID-19

Od 31 marca 2020 roku Biuro FGŚP realizuje wnioski składane na podstawie ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych. W 2021 roku realizacja wniosków wyglądała następująco:

Podstawa	Wnioski			Łączna kwota wypłaconych świadczeń
	złożone	niezaakceptowane	zaakceptowane	
Wsparcie dla przedsiębiorców na ochronę miejsc pracy ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych - art. 15g	55	46	9	187 962,39 zł
Dofinansowanie wynagrodzenia pracowników nieobjętych postojem i zmniejszonym wymiarem czasu pracy - art. 15gg	764	37	727	35 851 147,80 zł
Dofinansowanie wynagrodzenia pracowników w przedsiębiorstwach prowadzonych w okreslonych w Ustawie branżach - art. 15gga	2 099	140	1 959	58 321 769,17 zł
Ogółem	2 918	223	2 695	94 360 879,36 zł

W 2021 roku rozliczono wstępnie 3 312 wniosków, a końcowo rozliczono 1 469. Do dnia 31.12.2021 r. do WUP w Olsztynie wpłynęło łącznie 6 150 wniosków przedsiębiorców o wypłatę świadczeń na ochronę miejsc pracy w ramach Tarczy antykryzysowej, z czego 4 672 rozpatrzono pozytywnie (pozostałe przekazano do uzupełnienia lub skorygowania). Łączna wartość udzielonej pomocy to 327 139 982,56 zł i 97 678 ochronionych miejsc pracy.

Rysunek 16. Efekty działań Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych w ramach Tarczy antykryzysowej według stanu na dzień 31.12.2021 r.



Zarządzeniem Dyrektora WUP nr 27/2021 z 22 października 2021 roku wprowadzony został Regulamin kontroli wykorzystania środków FGŚP. Dnia 19 listopada 2021 roku wysłano pierwsze zawiadomienie o zamiarze przeprowadzenia kontroli. Dotyczyło ono wniosku, dla którego wszczęte zostało postępowanie administracyjne ze względu na nieprawidłowości stwierdzone przez pracownika prowadzącego wniosek. Przedsiębiorca kilka razy wnioskował o zmianę terminu kontroli.

11. MONITORING REGIONALNEGO PLANU DZIAŁAŃ NA RZECZ ZATRUDNIENIA W WOJEWÓDZTWIE WARMIŃSKO-MAZURSKIM NA 2021 ROK

W Regionalnym Planie Działań na rzecz Zatrudnienia w województwie warmińsko-mazurskim na 2021 rok założono, że wymiernym rezultatem działań będzie osiągnięcie na koniec roku określonych wartości dla wybranych wskaźników charakteryzujących sytuację na rynku pracy. Na potrzeby monitoringu wybrano trzy podstawowe wskaźniki tj.:

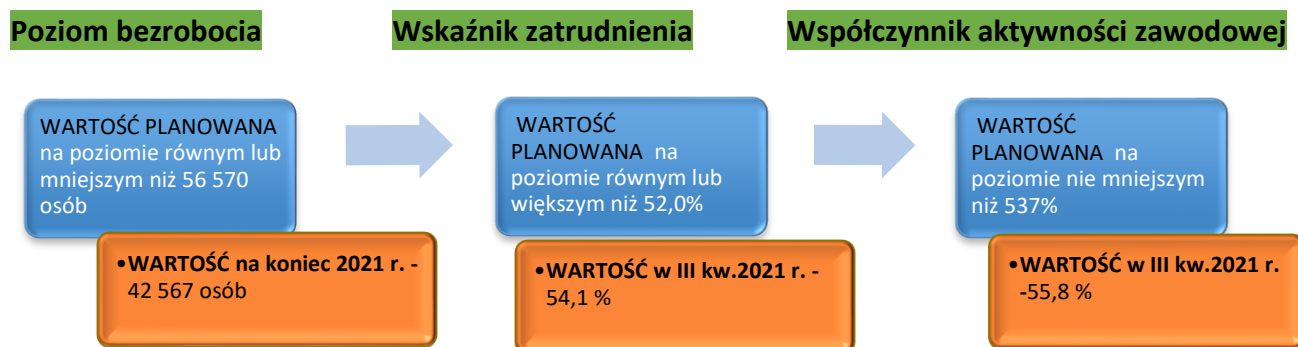
- poziom bezrobocia - według przewidywań liczba bezrobotnych w regionie na koniec 2021 r. miała zostać utrzymana na poziomie równym lub mniejszym niż 56 570 osób;
- wartość wskaźnika zatrudnienia i współczynnika aktywności zawodowej miały wynieść odpowiednio – 52,0% i 53,7%.

Według stanu na koniec grudnia 2021 r. w urzędach pracy w województwie zarejestrowanych było 42 567 osób - o 24,8% mniej niż założona wartość. RPDZ na 2021 rok zakładał także utrzymanie wskaźnika zatrudnienia na poziomie równym lub wyższym niż 52,0% oraz wartości współczynnika aktywności zawodowej na poziomie równym lub wyższym niż 53,7%. Główny Urząd Statystyczny podał, że w III kwartale 2021 r. wskaźnik zatrudnienia w naszym regionie uplasował się na poziomie 54,1%, zaś drugi z wymienionych wskaźników wyniósł 55,8%.

Należy jednak pamiętać, że od tego kwartału w Badaniu Aktywności Ekonomicznej Ludności wprowadzono zmiany w metodologii, które wynikały z wdrożenia rozporządzenia ramowego dla statystyki społecznej³⁵. Na potrzeby prowadzenia analiz porównawczych dla dłuższych szeregów czasowych Główny Urząd Statystyczny przygotował pierwsze przeliczone dane historyczne z BAEL dla lat 2010–2020, opracowane z zastosowaniem zmienionych od 2021 r. definicji wyznaczania głównych kategorii osób na rynku pracy, tj. pracujących, bezrobotnych i biernych zawodowo. Dane te nie obejmują jednak danych wojewódzkich.

³⁵ Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1700 z dnia 10 października 2019 r. oraz jego aktów implementacyjnych (patrz uwagi metodologiczne)

Rysunek 17. Monitoring wskaźników określających cele polityki rynku pracy określonych w *Regionalnym Planie Działania na rzecz Zatrudnienia w Województwie Warmińsko - Mazurskim na 2021 rok*



Źródło: dane GUS. Opracowanie własne.

Zgodnie z założeniami *Regionalnego Planu Działania na rzecz Zatrudnienia na 2021 rok* zjawiska i procesy zachodzące na regionalnym rynku pracy, podlegają ponadto monitorowaniu poprzez analizę wskaźników, których syntetyczne zestawienie stanowi poniższa tabela. Wykorzystywano w niej dane z ogólnodostępnych baz Głównego Urzędu Statystycznego i Urzędu Statystycznego w Olsztynie oraz ze sprawozdań o rynku pracy sporządzanych przez powiatowe urzędy pracy. Informacje dotyczą całego okresu realizacji RPDZ (dane roczne za 2021 r.). Wyjątek stanowią wskaźniki prezentujące aktywność ekonomiczną mieszkańców Warmii i Mazur, gdzie, ze względu na brak bardziej aktualnych, posłużono się danymi za trzeci kwartał 2021 r. Z tego samego powodu również efektywność zatrudnieniowa programów rynku pracy przedstawiona została w ujęciu za 2020 r.

Tabela 19. Wskaźniki do monitoringu *Regionalnego Planu Działania na rzecz Zatrudnienia w Województwie Warmińsko - Mazurskim na 2021 rok*

Wyszczególnienie	Wartość wskaźnika w 2020 r.	Wartość wskaźnika w 2021 r.
Stopa bezrobocia rejestrowanego	10,3%	8,6%
Stopa bezrobocia wg BAEL	2,9%	2,8%
Napływ do bezrobocia	72 918	66 025
Odpływ z bezrobocia	67 174	74 933
Liczba ofert pracy	42 077	50 004
Wskaźnik udziału niesubsydiowanych ofert pracy w ogólnej liczbie ofert	73,7%	73,2%
Liczba osób bezrobotnych, które podjęły pracę	39 014	40 17
Liczba osób bezrobotnych, które odbyły staże zawodowe	3 522	4 403
Liczba osób bezrobotnych, podejmujących działalność gospodarczą przy wsparciu Funduszu Pracy i Europejskiego Funduszu Społecznego	1 510	1 823
Liczba miejsc pracy wspieranych Funduszem Pracy powstałych u regionalnych pracodawców*	1 473	1 794
Liczba osób, które odbyły przygotowanie zawodowe dorosłych	3	3
Pracujący (III kw. 2021 r.)	566 tys.	582 tys.

Wyszczególnienie	Wartość wskaźnika	Wartość wskaźnika
Udział wybranych grup bezrobotnych w strukturze regionalnego bezrobocia:		
– bezrobotni do 30 roku życia	26,2%	25,0%
– bezrobotni powyżej 50 roku życia	27,5%	28,2%
– długotrwale bezrobotni	49,5%	53,4%
– bezrobotni niepełnosprawni	5,9%	8,2%
– bezrobotni bez kwalifikacji zawodowych	34,1%	34,2%
– bezrobotni zamieszkali na wsi	51,3%	52,6%
– kobiety	55,2%	56,4%
Współczynnik aktywności zawodowej (III kw. 2021 r.)	53,4	55,8
– kobiet	44,7	48,5
– mieszkańców wsi	53,0	57,3
– osób w wieku 15-24 lata	25,6	25,4
– osób w wieku 25-34 lata	79,2	83,3
– osób w wieku 55 lat i więcej	26,5	24,5
Wskaźnik zatrudnienia (III kw. 2021 r.)	51,9	54,1
– kobiet	43,4	46,8
– mieszkańców wsi	50,8	55,5
– osób w wieku 15-24 lata	21,1	23,8
– osób w wieku 25-34 lata	76,3	78,8
– osób w wieku 55 lat i więcej	26,2	24,5
Stopa bezrobocia (BAEL) (III kw. 2021 r.)	2,9	2,8
– kobiet	.	.
– mieszkańców wsi	4,2	.
– osób w wieku 15-24 lata	.	.
– osób w wieku 25-34 lata	.	.
– osób w wieku 55 lat i więcej	.	.
Udział kobiet wśród biernych zawodowo	61,4%	60,1%
Wydatki z Funduszu Pracy na promocję zatrudnienia, łagodzenie skutków bezrobocia i aktywizację bezrobotnych	626 086,4 tys. zł**	177 928,4 tys. zł**
Wydatki z Europejskiego Funduszu Społecznego	144 788,2 tys. zł	95 461,7 tys. zł
Efektywność zatrudnieniowa (wg danych na 2020 r.)	82,87%	82,66%

* w ramach refundacji kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy

** łącznie z kosztami przeznaczonymi na instrumenty realizowanymi w ramach tarczy antykryzysowej

„ . . „ wg Urzędu Statystycznego w Olsztynie oznacza: brak informacji, konieczność zachowania tajemnicy statystycznej lub, że wypełnienie pozycji jest niemożliwe lub niecelowe

PODSUMOWANIE I WNIOSKI

Mimo trwającej pandemii sytuacja na rynku pracy w 2021 r. uległa poprawie, chociaż niektóre wskaźniki nadal odbiegają od poziomów sprzed jej początku. W ciągu roku zmniejszyła się stopa bezrobocia i liczba bezrobotnych w regionie, napływ do bezrobocia był niższy niż skala wyrejestrowań, a liczba wolnych miejsc pracy i aktywizacji zawodowej oraz zewidencjonowanych oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcowi wzrosły.

Na koniec 2021 roku w ewidencjach urzędów pracy w województwie warmińsko-mazurskim figurowały 42 567 osób bezrobotnych, o 8 908 osób mniej niż przed rokiem. Stopa bezrobocia wyniosła 8,6% i była o 1,6 pkt. proc. niższa niż w 2020 roku. Co prawda województwo warmińsko-mazurskie nadal pozostaje regionem o najwyższym poziomie bezrobocia w kraju, warto jednak podkreślić, że jest jednocześnie województwem o najwyższym spadku wartości stopy bezrobocia rejestrowanego rok do roku. Biorąc pod uwagę stopę bezrobocia liczonej w Badaniu Aktywności Ekonomicznej Ludności, (która w III kw. 2021 roku w regionie ukształtowała się na poziomie 2,8%), Warmińsko-Mazurskie zajęło 5 lokatę w kraju. W odniesieniu do I kwartału 2021 r. stopa bezrobocia zmniejszyła się o 0,6 pkt proc. W tym samym okresie odnotowano natomiast wzrost współczynnika aktywności zawodowej (o 1,4 pkt proc.) oraz wskaźnika zatrudnienia (wzrost o 1,6 pkt proc.). W III kwartale 2021 r. wartości tych wskaźników wynosiły odpowiednio 55,8% i 54,1%.

W 2021 r. w urzędach pracy w regionie zarejestrowało się 66 025 osób, o 9,5%, tj. o 6 893 osób mniej niż przed rokiem, z ewidencji bezrobotnych wykreślono natomiast 74 933 osoby (o 7 759 osób więcej niż w 2020 r.). Napływ do urzędów pracy, po roku przerwy był ponownie niższy od liczby osób wyrejestrowanych.

W 2021 roku pomimo większej liczby informacji o możliwości realizacji zwolnień grupowych zgłaszanych do urzędów pracy, mniej pracodawców zmuszonych było rozważać taką możliwość, mniejsza była też skala planowanych zwolnień. W 2021 r. w ramach 37 zgłoszeń, trzynastcie zakładów pracy poinformowało o zagrożeniu zwolnieniami grupowymi dla 1 185 pracowników (w 2020 roku odpowiednio 28 zgłoszeń z 22 zakładów na 1 635 osób).

Efektom zniesienia obostrzeń i odbudowy gospodarki jest widoczny wzrost liczby ofert pracy zgłaszanych do urzędów pracy. W 2021 roku było ich 50 004, o 18,8% (7 927 ofert) więcej niż przed rokiem. Pomimo trudnej sytuacji wielu pracodawców, w strukturze wolnych miejsc pracy i miejsc aktywizacji zawodowej w dalszym ciągu przeważają oferty zatrudnienia niesubsydiowanego, które stanowią 73,2%. W 2021 roku było ich 36 585 (dla porównania ofert pracy subsydiowanej było 13 419).

Oferty pracy coraz częściej kierowane były do cudzoziemców. W 2021 r. powiatowe urzędy pracy w województwie warmińsko-mazurskim zarejestrowały 68 438 oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom (w odniesieniu do 2020 roku ich liczba wzrosła o 20 218), wydano 983 zezwolenia na pracę sezonową (o 17 więcej niż w roku poprzednim). Wzrosła również liczba zezwoleń udzielonych przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego – wzrost o 4,0% (do poziomu 7 240 zezwoleń).

W 2021 roku kontynuowana była realizacja zadań w ramach Tarczy antykryzysowej. W okresie kwiecień 2020 – grudzień 2021 do powiatowych urzędów pracy wpłynęło 109 527 wniosków na łączną kwotę 737 664,6 tys. zł, z czego 10 365 zostało rozpatrzonych negatywnie, natomiast 99 135 pozytywnie. Z grupy wniosków, które oceniono pozytywnie, 98 989 podmiotom wypłacono środki finansowe w kwocie 633 394,2 tys. zł. Największy popyt na środki w ramach Tarczy antykryzysowej był na jednorazowe pożyczki na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej (stanowiły 58,7% wszystkich złożonych wniosków). W ochronę miejsc pracy zaangażowany był również Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie, który rozpatruje wnioski przedsiębiorców o dofinansowanie wynagrodzeń pracowników ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych. Do końca 2021 r. wpłynęło 6 150 wniosków, z czego 4 672 zostało rozpatrzonych pozytywnie. Łączna wartość udzielonej pomocy to prawie 327 140 tys. zł. Dzięki środkom FGŚP ochroniono 97 678 miejsc pracy.

W 2021 r. urzędy pracy realizowały także swoje dotychczasowe zadania w zakresie aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych. W 2021 r., z udziałem środków Funduszu Pracy, powiatowe urzędy pracy zaktywizowały 16 298 osób - o 3 117 osób więcej (o 23,6%) niż w tym samym okresie 2020 r.

W 2021 roku kontynuowano również zadania w zakresie wspierania pracowników oraz pracodawców w podnoszeniu ich kwalifikacji z wykorzystaniem środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego. Samorządy powiatowe, na zadania w ramach KFS wydatkowały kwotę 8 132,3 tys. zł (w 2020 r. roku było to 7 083,0 tys. zł) zaspokajając tym samym zapotrzebowanie na kształcenie ustawiczne ze strony pracodawców województwa warmińsko-mazurskiego. W 2021 roku z tej formy aktywizacji skorzystało 3 807 osób, o 326 osób (9,4% więcej niż w 2020 roku).

W swoich działaniach urzędy pracy pamiętają o wyzwaniach, które stawiają przed nimi zmiany demograficzne. Liczba mieszkańców województwa warmińsko-mazurskiego od kilku lat ulega systematycznemu spadkowi. W prognozie na 2025 rok liczba ludności w województwie, w porównaniu do 2021 roku, zmniejszy się o 0,7% (tj. o 10,0 tys. osób). Pogłębia się też proces starzenia się społeczeństwa, o czym świadczy m.in. rosnąca wartość mediany wieku - na koniec 2020 roku wynosiła ona 41,2 i w porównaniu do 2019 roku wzrósł o 0,5. Problemem warmińsko-mazurskiego rynku pracy w dalszym ciągu pozostaje niski poziom aktywności zawodowej mieszkańców regionu. W III kwartale 2021 r. w województwie warmińsko-mazurskim osób biernych zawodowo było 476 tys. osób i stanowili oni 44,2% ludności w wieku 15-89 lat.

Zwiększenie aktywności zawodowej jest się celem polityki rynku pracy, a do jego realizacji przyczyniają się działania publicznych służb zatrudnienia oraz partnerów rynku pracy. Odbiorcami ich działań są grupy, które w najbliższym czasie mogą stanowić, przynajmniej w części, rezerwę siły roboczej. Grupą priorytetową działań są m.in. długotrwale bezrobotni. W 2021 roku w urzędach pracy w regionie było ich 22 744 i stanowili oni 53,4% ogółu bezrobotnych. Działaniami objęte są również kobiety. Na koniec 2021 roku 24 019 bezrobotnych kobiet stanowiło 56,4% ogółu osób zarejestrowanych w urzędach pracy. Kobiety stanowią również większość w grupie bezrobotnych bez kwalifikacji zawodowych i bez doświadczenia zawodowego. W 2021 r. bez kwalifikacji zawodowych w województwie zarejestrowanych było 14 540 osób (34,2% ogółu bezrobotnych), a 7 820 osób nie miało doświadczenia zawodowego (18,3%). Grupy te stanowią wyzwanie dla służb zatrudnienia, w kontekście dostosowania kwalifikacji mieszkańców regionu do jego potrzeb.

Wiele działań w zakresie aktywizacji zawodowej bezrobotnych realizowanych jest z wykorzystaniem środków Europejskiego Funduszu Społecznego. Tylko w ramach działań WUP w Olsztynie w ramach RPO WiM ze wsparcia skorzystało 58,1 tys. osób, wartość dofinansowania podpisanych umów to prawie 707,7 mln zł. W ramach PO WER zaktywizowano 34 609 osób, a wartość dofinansowania podpisanych umów wynosi 337,64 mln zł. Obecnie trwają intensywne prace nad uruchomieniem środków w ramach *Funduszy Europejskich dla Warmii i Mazur 2021- 2027*. Dzięki tym środkom możliwe będzie finansowanie działań w różnych obszarach, co przyczynić się może do dalszej poprawy sytuacji na regionalnym rynku pracy. W prognozach dotyczących rynku pracy uwzględniać jednak musimy inne ważne elementy m.in. nowe regulacje prawne dotyczące podatków, wzrost kosztów obciążających pracodawców czy rosnącą inflację.

Opracowano:

Wydział Polityki Rynku Pracy

w Wojewódzkim Urzędzie Pracy w Olsztynie

Liczba bezrobotnych w województwie warmińsko-mazurskim

Powiat	LICZBA BEZROBOTNYCH - OGÓŁEM			WZROST / SPADEK w %		WZROST / SPADEK osoby	
	XII 2020	XI 2021	XII 2021	KOL. 4 : 2	KOL. 4:3	KOL.4 - 2	KOL. 4 - 3
1	2	3	4	6	7	9	10
BARTOSZYCKI	3 348	3 017	3 104	-7,3	2,9	-244	87
BRANIEWSKI	2 499	2 140	2 111	-15,5	-1,4	-388	-29
DZIAŁDOWSKI	3 181	2 607	2 659	-16,4	2,0	-522	52
ELBLĄG (miasto na prawach powiatu)	3 204	2 626	2 623	-18,1	-0,1	-581	-3
ELBLĄSKI	3 096	2 660	2 656	-14,2	-0,2	-440	-4
EŁCKI	3 977	3 242	3 391	-14,7	4,6	-586	149
GIŻYCKI	1 905	1 367	1 428	-25,0	4,5	-477	61
GOŁDAPSKI	864	617	678	-21,5	9,9	-186	61
IŁAWSKI	1 732	1 418	1 351	-22,0	-4,7	-381	-67
KĘTRZYŃSKI	3 739	3 050	3 217	-14,0	5,5	-522	167
LIDZBARSKI	1 737	1 446	1 476	-15,0	2,1	-261	30
MRAĞOWSKI	1 929	1 490	1 550	-19,6	4,0	-379	60
NIDZICKI	700	548	581	-17,0	6,0	-119	33
NOWOMIEJSKI	1 451	1 510	1 543	6,3	2,2	92	33
OLECKI	1 475	1 217	1 263	-14,4	3,8	-212	46
OLSZTYN (miasto na prawach powiatu)	3 024	2 039	1 930	-36,2	-5,3	-1 094	-109
OLSZTYŃSKI	4 240	3 160	3 100	-26,9	-1,9	-1 140	-60
OSTRÓDZKI	3 780	3 081	3 074	-18,7	-0,2	-706	-7
PISKI	2 211	1 984	1 995	-9,8	0,6	-216	11
SZCZYCIEŃSKI	2 278	1 974	1 933	-15,1	-2,1	-345	-41
WĘGORZEWSKI	1 105	889	904	-18,2	1,7	-201	15
WOJEWÓDZTWO:	51 475	42 082	42 567	-17,3	1,2	-8 908	485

Źródło: sprawozdanie MRPiT-01 o rynku pracy. Obliczenia własne.

Stopa bezrobocia w województwie warmińsko-mazurskim (stan na koniec miesiąca)

POWIAT	GRUDZIEŃ 2020	LISTOPAD 2021	GRUDZIEŃ 2021	ZMIANA KOL. 4-2	ZMIANA KOL. 4-2
1	2	3	4	5	7
podregion elbląski	10,3	8,9	8,9	-1,4	0,0
Braniewski	19,4	17,0	16,8	-2,6	-0,2
Działdowski	13,6	11,4	11,6	-2,0	0,2
Elbląski	15,5	13,6	13,6	-1,9	0,0
Iławski	4,9	4,1	3,9	-1,0	-0,2
Nowomiejski	8,8	9,1	9,3	0,5	0,2
Ostródzki	10,9	9,0	9,0	-1,9	0,0
M.Elbląg	7,9	6,6	6,6	-1,3	0,0
podregion ełcki	12,4	10,3	10,6	-1,8	0,3
Ełcki	12,6	10,5	11,0	-1,6	0,5
Giżycki	10,7	7,9	8,3	-2,4	0,4
Olecki	11,6	9,7	10,1	-1,5	0,4
Piski	14,6	13,3	13,4	-1,2	0,1
Gołdapski	9,9	7,3	7,9	-2,0	0,6
Węgorzewski	16,5	13,7	13,9	-2,6	0,2
podregion olsztyński	9,1	7,4	7,5	-1,6	0,1
Bartoszycki	17,5	16,0	16,4	-1,1	0,4
Kętrzyński	20,3	17,2	18,0	-2,3	0,8
Lidzbarski	13,2	11,2	11,4	-1,8	0,2
Mrągowski	11,1	8,8	9,1	-2,0	0,3
Nidzicki	7,1	5,6	5,9	-1,2	0,3
Olsztyński	10,2	7,8	7,6	-2,6	-0,2
Szczycieński	10,2	9,0	8,8	-1,4	-0,2
M.Olsztyn	3,5	2,4	2,3	-1,2	-0,1
Województwo	10,2	8,5	8,6	-1,6	0,1
Polska	6,3	5,4	5,4	-0,9	0,0

Źródło: GUS. Obliczenia własne.

Wybrane kategorie bezrobotnych w województwie warmińsko-mazurskim – stan na 31 grudnia 2021 roku

Powiat	Bezrobotni ogółem	w tym:													
		kobiety	udział 3:2 (w %)	młodzież do 25 lat	udział 5:2 (w %)	osoby do 30 roku życia	udział 7:2 (w %)	mieszkańcy wsi	udział 9:2 (w %)	z prawem do zasiłku	udział 11:2 (w %)	długo-trwale bezrobotni	udział 13:2 (w %)	posiadający co najmniej jedno dziecko do 6 roku życia	udział 15:2 (w %)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Bartoszycki	3 104	1 718	55,3	395	12,7	772	24,9	1 758	56,6	484	15,6	1 856	59,8	687	22,1
Braniewski	2 111	1 248	59,1	277	13,1	567	26,9	1 353	64,1	326	15,4	1 277	60,5	322	15,3
Działdowski	2 659	1 654	62,2	332	12,5	656	24,7	1 594	59,9	525	19,7	1 601	60,2	395	14,9
m. Elbląg	2 623	1 448	55,2	252	9,6	561	21,4	0	0,0	365	13,9	1 277	48,7	407	15,5
Elbląski	2 656	1 596	60,1	350	13,2	703	26,5	1 963	73,9	413	15,5	1 613	60,7	555	20,9
Ełcki	3 391	1 851	54,6	396	11,7	830	24,5	1 587	46,8	754	22,2	1 662	49,0	506	14,9
Giżycki	1 428	810	56,7	207	14,5	380	26,6	699	48,9	268	18,8	685	48,0	238	16,7
Gołdapski	678	417	61,5	95	14,0	187	27,6	437	64,5	91	13,4	390	57,5	185	27,3
Iławski	1 351	821	60,8	209	15,5	392	29,0	625	46,3	266	19,7	489	36,2	272	20,1
Kętrzyński	3 217	1 698	52,8	315	9,8	694	21,6	1 826	56,8	462	14,4	2 101	65,3	562	17,5
Lidzbarski	1 476	893	60,5	189	12,8	378	25,6	700	47,4	279	18,9	775	52,5	370	25,1
Mrągowski	1 550	734	47,4	185	11,9	381	24,6	832	53,7	320	20,6	722	46,6	275	17,7
Nidzicki	581	336	57,8	65	11,2	141	24,3	376	64,7	116	20,0	238	41,0	174	29,9
Nowomiejski	1 543	924	59,9	241	15,6	480	31,1	1 173	76,0	189	12,2	867	56,2	470	30,5
Olecki	1 263	674	53,4	141	11,2	301	23,8	795	62,9	184	14,6	748	59,2	323	25,6
m. Olsztyn	1 930	1 006	52,1	153	7,9	394	20,4	0	0,0	364	18,9	798	41,3	363	18,8
Olsztyński	3 100	1 720	55,5	381	12,3	781	25,2	2 127	68,6	660	21,3	1 568	50,6	757	24,4
Ostródzki	3 074	1 789	58,2	370	12,0	772	25,1	1 828	59,5	644	20,9	1 613	52,5	771	25,1
Piski	1 995	1 162	58,2	290	14,5	538	27,0	967	48,5	414	20,8	1 042	52,2	403	20,2
Szczycieński	1 933	1 073	55,5	248	12,8	517	26,7	1 192	61,7	412	21,3	922	47,7	396	20,5
Węgorzewski	904	447	49,4	123	13,6	233	25,8	559	61,8	152	16,8	500	55,3	93	10,3
Województwo	42 567	24 019	56,4	5 214	12,2	10 658	25,0	22 391	52,6	7 688	18,1	22 744	53,4	8 524	20,0

Źródło: sprawozdanie MRPiT-01 o rynku pracy. Obliczenia własne.

Zmiany w strukturze bezrobotnych w województwie warmińsko-mazurskim – stan na koniec miesiąca

Wyszczególnienie	LISTOPAD 2021	GRUDZIEŃ 2020	GRUDZIEŃ 2021	zmiany 4 -3	zmiany 4-2	zmiany w % 4:3	zmiany w % 4:2
1	2	3	4	5	6	7	8
Bezrobotni ogółem	42 082	51 475	42 567	-8 908	485	-17,3	1,2
Kobiety	23 988	28 435	24 019	-4 416	31	-15,5	0,1
% do ogółu bezrobotnych	57,0	55,2	56,4	1,2	-0,6	x	x
Bezrobotni do 25 roku życia	5 448	6 609	5 214	-1 395	-234	-21,1	-4,3
% do ogółu bezrobotnych	12,9	12,8	12,2	-0,6	-0,7	x	x
Bezrobotni do 30 roku życia	10 957	13466	10 658	-2808	-299	-20,9	-2,7
% do ogółu bezrobotnych	26,0	26,2	25,0	-1,2	-1,0	x	x
Długotrwale bezrobotni	22 365	25 491	22744	-2 747	379	-10,8	1,7
% do ogółu bezrobotnych	53,1	49,5	53,4	3,9	0,3	x	x
Mieszkańcy wsi	22 054	26 420	22 391	-4 029	337	-15,2	1,5
% do ogółu bezrobotnych	52,4	51,3	52,6	1,3	0,2	x	x
Bezrobotni z prawem do zasiłku	7 348	9 910	7 688	-2 222	340	-22,4	4,6
% do ogółu bezrobotnych	17,5	19,3	18,1	-1,2	0,6	x	x
Bezrobotni powyżej 50 roku życia	11 636	14 179	12 004	-2 175	368	-15,3	3,2
% do ogółu bezrobotnych	27,7	27,5	28,2	0,7	0,5	x	x
Bezrobotni bez kwalifikacji zawodowych	14 416	17 537	14 540	-2 997	124	-17,1	0,9
% do ogółu bezrobotnych	34,3	34,1	34,2	0,1	-0,1	x	x
Niepełnosprawni	3 404	3 037	3 499	462	95	15,2	2,8
% do ogółu bezrobotnych	8,1	5,9	8,2	2,3	0,1	x	x

Źródło: sprawozdanie MRPiT-01 o rynku pracy. Obliczenia własne.

Bezrobotni rejestrujący się w powiatowych urzędach pracy w 2021 roku

Powiat	Bezrobotni zarejestrowani w ciągu roku		z tego:															
			po raz pierwszy		po raz kolejny		W tym:											
							po pracach interwencyjnych		po robotach publicznych		po stażu		po odbyciu przygotowania zawodowego		po szkoleniu		po pracach społecznie użytecznych	
ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	
Bartoszycki	3 751	1 778	518	226	3 233	1 552	20	5	32	4	105	90	0	0	85	8	103	77
Braniewski	2 625	1 397	316	154	2 309	1 243	10	1	17	5	249	171	0	0	30	5	58	29
Działdowski	3 558	1 785	494	243	3 064	1 542	5	2	0	0	361	255	0	0	135	12	29	20
m. Elbląg	4 693	2 344	782	386	3 911	1 958	7	3	6	2	213	148	0	0	98	46	0	0
Elbląski	3 152	1 679	487	260	2 665	1 419	1	0	1	1	204	155	0	0	80	24	50	36
Łęcki	5 370	2 627	828	431	4 542	2 196	12	3	43	17	346	273	0	0	42	8	26	14
Giżycki	2 485	1 232	412	207	2 073	1 025	11	4	31	22	90	71	0	0	42	8	35	14
Gołdapski	1 299	725	177	109	1 122	616	5	3	3	1	91	70	0	0	11	2	47	29
Łławski	3 504	1 750	664	316	2 840	1 434	5	3	0	0	38	35	0	0	160	40	46	29
Kętrzyński	3 366	1 604	461	241	2 905	1 363	6	2	242	81	82	67	0	0	94	6	143	74
Lidzbarski	2 486	1 163	358	163	2 128	1 000	13	4	30	3	123	86	0	0	34	8	41	32
Mrągowski	2 813	1 272	399	216	2 414	1 056	7	3	0	0	101	69	0	0	108	28	87	17
Nidzicki	1 238	631	198	105	1 040	526	3	3	0	0	96	69	0	0	11	2	16	11
Nowomiejski	2 084	1 076	367	172	1 717	904	2	1	3	0	115	89	2	0	10	3	42	27
Olecki	1 859	905	254	122	1 605	783	5	0	11	9	175	119	0	0	21	2	31	25
m. Olsztyn	4 640	2 386	1 243	707	3 397	1 679	0	0	5	2	156	118	0	0	44	9	0	0
Olsztyński	4 906	2 420	1 067	558	3 839	1 862	0	0	42	10	219	151	0	0	59	13	54	29
Ostródzki	4 864	2 435	790	379	4 074	2 056	4	3	2	1	343	237	0	0	46	8	81	55
Piski	2 812	1 422	431	218	2 381	1 204	5	3	43	22	104	73	0	0	55	7	55	25
Szczycieński	3 203	1 617	567	287	2 636	1 330	7	5	6	0	110	91	0	0	128	33	66	39
Węgorzewski	1 317	673	179	95	1 138	578	1	1	27	5	84	67	0	0	1	0	48	19
Województwo	66 025	32 921	10 992	5 595	55 033	27 326	129	49	544	185	3 405	2 504	2	0	1 294	272	1 058	601

Źródło: sprawozdanie MRPiT-01 o rynku pracy. Obliczenia własne.

Bilans bezrobotnych w 2021 roku

POWIAT	NAPŁYW		ODPŁYW		PODJĘCIA PRACY														Szkozenia	Prace społecznie użyteczne	Staż	Niepotwierdzenia gotowości do podjęcia pracy	Przygotowanie zawodowe dorosłych
	Ogółem	Kobiety	Ogółem	Kobiety	Ogółem	Kobiety	w tym:				Ogółem	Kobiety	Praca subsydiowana										
							Praca niesubsydiowana		Praca subsydiowana														
							Ogółem	Kobiety	w tym: sezonowej:				Ogółem	Kobiety	w tym:								
									Ogółem	Kobiety					Prace interwencyjne		Roboty publiczne						
												Ogółem	Kobiety	Ogółem	Kobiety	Bezrobotnym	Pracoda-wcom						
Bartoszycki	3 751	1 778	3 995	1 910	2 222	1 078	1 516	807	0	0	706	271	308	153	63	6	118	149	89	187	130	443	0
Braniewski	2 625	1 397	3 013	1 569	1 418	726	999	529	0	0	419	197	276	136	32	13	52	46	29	74	313	422	0
Działdowski	3 558	1 785	4 080	2 099	2 473	1 292	1 993	1 060	134	81	480	232	125	66	64	45	113	69	136	50	386	511	0
m. Elbląg	4 693	2 344	5 274	2 635	2 614	1 368	2 123	1 143	0	0	491	225	90	50	7	5	95	270	104	0	347	1 052	0
Elbląski	3 152	1 679	3 592	1 847	1 768	944	1 441	808	0	0	327	136	58	35	17	6	73	152	86	64	290	564	0
Elcki	5 370	2 627	5 956	2 903	3 527	1 753	2 764	1 431	0	0	763	322	245	135	98	33	81	162	44	33	467	785	0
Giżycki	2 485	1 232	2 962	1 459	1 599	876	1 226	701	0	0	373	175	133	57	63	38	72	50	42	44	116	580	0
Gołdapski	1 299	725	1 485	813	807	456	602	342	578	332	205	114	113	70	36	12	14	26	11	80	111	241	0
ławski	3 504	1 750	3 885	1 979	2 253	1 189	1 786	986	0	0	467	203	119	78	8	4	166	174	173	68	53	735	0
Kętrzyński	3 366	1 604	3 888	1 772	2 275	1 093	1 572	766	0	0	703	327	214	127	294	105	62	75	94	156	123	632	0
Lidzbarski	2 486	1 163	2 747	1 301	1 458	689	968	530	454	249	490	159	218	98	107	16	60	79	34	43	145	504	0
Mragowski	2 813	1 272	3 192	1 488	1 673	861	1 405	744	0	0	268	117	88	50	0	0	67	92	105	104	164	368	0
Nidzicki	1 238	631	1 357	685	757	377	597	304	0	0	160	73	90	58	9	1	28	29	10	17	94	252	0
Nowomiejski	2 084	1 076	1 992	1 039	1 259	659	984	557	0	0	275	102	57	25	38	17	91	84	10	71	115	176	3
Olecki	1 859	905	2 071	1 007	1 209	616	938	462	202	119	271	154	100	60	86	59	58	0	21	31	210	236	0
m. Olsztyn	4 640	2 386	5 734	2 911	2 820	1 527	2 435	1 356	0	0	385	171	68	40	12	4	195	38	48	0	252	1 064	0
Olsztyński	4 906	2 420	6 046	3 044	3 101	1 629	2 618	1 445	0	0	483	184	125	68	110	34	166	35	63	65	310	1 095	0
Ostródzki	4 864	2 435	5 570	2 805	3 027	1 546	2 509	1 324	0	0	518	222	133	83	23	13	167	140	49	119	426	950	0
Piski	2 812	1 422	3 028	1 510	1 850	967	1 175	659	813	478	675	308	156	82	243	105	71	49	53	26	120	424	0
Szczyeński	3 203	1 617	3 548	1 801	1 964	1 071	1 431	804	0	0	533	267	327	209	63	14	63	63	126	82	114	570	0
Węgorzewski	1 317	673	1 518	760	843	432	631	330	0	0	212	102	124	72	55	18	11	12	1	46	117	196	0
Województwo	66 025	32 921	74 933	37 337	40 917	21 149	31 713	17 088	2 181	1 259	9 204	4 061	3 167	1 752	1 428	548	1 823	1 794	1 328	1 360	4 403	11 800	3

Źródło: sprawozdanie MRPiT-01 o rynku pracy. Obliczenia własne.

Oferty pracy zgłoszone do powiatowych urzędów pracy w latach 2020-2021

Powiat	2020					2021					Zmiana w %		
	Oferty pracy	w tym:		3 : 2 (w%)	4 : 2 (w%)	Oferty pracy	w tym:		8 : 7 (w%)	9 : 7 (w%)	7 : 2	8 : 3	9 : 4
		susydio- wanej	niesubsy- diowanej				susydio- wanej	niesubsy- diowanej					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Bartoszycki	1 148	877	271	76	24	1 037	813	224	78,4	21,6	-9,7	-7,3	-17,3
Braniewski	1 151	638	513	55	45	1 268	810	458	63,9	36,1	10,2	27,0	-10,7
Działdowski	2 238	638	1 600	29	71	2 454	701	1 753	28,6	71,4	9,7	9,9	9,6
m. Elbląg	3 104	626	2 478	20	80	3 068	913	2 155	29,8	70,2	-1,2	45,8	-13,0
Elbląski	1 028	390	638	38	62	1 235	554	681	44,9	55,1	20,1	42,1	6,7
Ełcki	2 350	836	1 514	36	64	2 994	1 199	1 795	40,0	60,0	27,4	43,4	18,6
Giżycki	701	212	489	30	70	1 006	395	611	39,3	60,7	43,5	86,3	24,9
Gołdapski	518	327	191	63	37	890	394	496	44,3	55,7	71,8	20,5	159,7
Iławski	4 086	444	3 642	11	89	5 117	463	4 654	9,0	91,0	25,2	4,3	27,8
Kętrzyński	1 128	710	418	63	37	1 470	892	578	60,7	39,3	30,3	25,6	38,3
Lidzbarski	1 269	484	785	38	62	1 370	638	732	46,6	53,4	8,0	31,8	-6,8
Mrągowski	1 583	369	1 214	23	77	2 188	455	1 733	20,8	79,2	38,2	23,3	42,8
Nidzicki	1 746	219	1 527	13	87	1 687	245	1 442	14,5	85,5	-3,4	11,9	-5,6
Nowomiejski	3 395	553	2 842	16	84	4 519	503	4 016	11,1	88,9	33,1	-9,0	41,3
Olecki	1 484	402	1 082	27	73	1 763	481	1 282	27,3	72,7	18,8	19,7	18,5
m. Olsztyn	4 461	499	3 962	11	89	5 319	457	4 862	8,6	91,4	19,2	-8,4	22,7
Olsztyński	2 794	590	2 204	21	79	3 690	738	2 952	20,0	80,0	32,1	25,1	33,9
Ostródzki	5 117	791	4 326	15	85	5 532	953	4 579	17,2	82,8	8,1	20,5	5,8
Piski	1 053	487	566	46	54	1 267	717	550	56,6	43,4	20,3	47,2	-2,8
Szczycieński	1 334	680	654	51	49	1 613	720	893	44,6	55,4	20,9	5,9	36,5
Węgorzewski	389	311	78	80	20	517	378	139	73,1	26,9	32,9	21,5	78,2
Województwo	42 077	11 083	30 994	26	74	50 004	13 419	36 585	26,8	73,2	18,8	21,1	18,0

Źródło: sprawozdanie MRPiT o rynku pracy. Obliczenia własne.

Kwoty środków FP w 2021 roku na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych zadań, w tym fakultatywnych (tys. zł)

Urząd pracy	Przyznane kwoty środków FP (podział wg algorytmu)					Pozyskane dodatkowe środki FP						Zmiany (zmniejszenia/zwiększenia/przesunięcia)						Ogółem samorządy powiatowe dysponowały kwotami środków FP (algorytm + dodatkowe środki + zmiany)						
	na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej					na inne zadania fakultatywne	na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej			COVID-19 tj. instrumenty art. 15szb-15Sze,15Sze ² art. 15Sze ⁴ , art. 15Sze ^{4a}		na inne zadania fakultatywne	na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej			COVID-19 tj. instrumenty art. 15szb-15Sze,15Sze ² oraz art. 15Sze ⁴		na inne zadania fakultatywne	na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej			COVID-19 tj. instrumenty art. 15szb-15Sze,15Sze ² art. 15Sze ⁴ , art. 15Sze ^{4a}		na inne zadania fakultatywne
	Łącznie	w tym:		KFS	Łącznie		w tym:		Ogółem	w tym EFS (instrumenty art. 15szb-15Sze,15Sze ²)	Łącznie		w tym:		Ogółem	w tym EFS (instrumenty art. 15szb-15Sze,15Sze ²)	na inne zadania fakultatywne		Łącznie	w tym:		Ogółem	w tym EFS (instrumenty art. 15szb-15Sze,15Sze ²)	
		Ogółem kwoty środków FP (algorytmiczne)	z czego: na EFS				w ramach naboru ministra ds. pracy	KFS					w ramach naboru ministra ds. pracy	KFS						w ramach naboru ministra ds. pracy	KFS			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	
Bartoszyce	12 687,2	12 462,8	7 318,6	224,4	572,1	0,0	0,0	0,0	3 750,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	12 687,2	0,0	224,4	3 750,0	0,0	572,1	
Braniewo	9 976,6	9 806,2	5 758,6	170,4	485,8	45,2	0,0	45,2	5 710,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	10 021,8	0,0	215,6	5 710,0	0,0	485,8	
Działdowo	12 123,7	11 888,0	6 981,0	235,7	591,8	465,2	420,0	45,2	4 650,0	0,0	16,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	12 588,9	420,0	280,9	4 650,0	0,0	608,0	
Elbląg (z m. Elbląg)	19 972,8	19 048,7	11 186,1	924,1	903,5	63,3	0,0	63,3	19 500,0	0,0	148,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	20 036,1	0,0	987,4	19 500,0	0,0	1 052,4	
Elk	13 309,0	12 907,5	7 579,8	401,5	665,0	739,2	694,0	45,2	12 350,0	1 000,0	0,0	-470,0	-470,0	0,0	0,0	0,0	0,0	13 578,2	224,0	446,7	12 350,0	1 000,0	665,0	
Giżycko	6 103,9	5 787,9	3 398,9	316,0	356,7	90,4	0,0	90,4	5 900,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	6 194,3	0,0	406,4	5 900,0	0,0	356,7	
Gołdap	3 510,3	3 390,9	1 991,2	119,4	240,8	498,6	476,0	22,6	2 700,0	0,0	113,6	-143,0	-143,0	0,0	0,0	0,0	0,0	3 865,9	333,0	142,0	2 700,0	0,0	354,4	
Itawa	6 871,5	6 472,6	3 800,9	398,9	469,7	3 278,2	3 000,0	278,2	11 065,0	699,1	67,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	10 149,7	3 000,0	677,1	11 065,0	699,1	537,6	
Kętrzyn	12 952,1	12 700,5	7 458,1	251,6	574,1	551,7	530,0	21,7	4 590,0	0,0	37,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	13 503,8	530,0	273,3	4 590,0	0,0	611,1	
Lidzbark Warmiński	7 332,8	7 133,7	4 189,2	199,1	404,4	213,8	165,0	48,8	3 770,0	238,1	64,6	-66,0	-66,0	0,0	0,0	0,0	0,0	7 480,6	99,0	247,9	3 770,0	238,1	469,0	
Mragowo	6 972,6	6 700,5	3 934,8	272,1	401,8	311,3	232,0	79,3	7 350,0	0,0	46,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	7 283,9	232,0	351,4	7 350,0	0,0	448,2	
Nidzica	3 198,7	3 071,4	1 803,7	127,3	258,0	668,9	578,5	90,4	2 500,0	0,0	16,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	3 867,6	578,5	217,7	2 500,0	0,0	274,0	
Nowe Miasto Lubawskie	5 483,1	5 305,2	3 115,4	177,9	387,0	1 209,0	1 200,0	9,0	4 795,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	6 692,1	1 200,0	186,9	4 795,0	0,0	387,0	
Olecko	5 683,0	5 515,6	3 238,9	167,4	370,8	628,9	538,5	90,4	3 350,0	0,0	14,3	-75,8	0,0	-75,8	0,0	0,0	0,0	6 236,1	538,5	182,0	3 350,0	0,0	385,1	
Olsztyn (miasto)	10 872,6	9 625,2	5 652,2	1 247,4	611,9	72,3	0,0	72,3	29 035,0	0,0	45,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	10 944,9	0,0	1 319,7	29 035,0	0,0	656,9	
Olsztyn (powiat)	14 397,2	13 739,2	8 068,1	658,0	688,0	63,3	0,0	63,3	13 175,0	0,0	50,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	14 460,5	0,0	721,3	13 175,0	0,0	738,0	
Ostróda	14 226,9	13 759,5	8 080,1	467,4	755,0	90,4	0,0	90,4	8 550,0	0,0	20,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	14 317,3	0,0	557,8	8 550,0	0,0	775,9	
Pisz	7 704,4	7 474,0	4 388,9	230,4	403,3	1 677,3	1 614,0	63,3	6 900,0	0,0	114,7	-250,0	-250,0	0,0	0,0	0,0	0,0	9 131,7	1 364,0	293,7	6 900,0	0,0	518,0	
Szczytno	7 640,7	7 347,4	4 314,7	293,3	406,3	417,9	320,0	97,9	5 520,0	200,0	77,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	8 058,6	320,0	391,2	5 520,0	200,0	483,9	
Węgorzewo	4 221,8	4 125,1	2 422,4	96,7	270,9	0,0	0,0	0,0	2 075,0	76,8	8,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	4 221,8	0,0	96,7	2 075,0	76,8	278,9	
Województwo	185 240,9	178 261,9	104 681,6	6 979,0	9 816,9	11 084,9	9 768,0	1 316,9	157 235,0	2 214,0	841,1	-1 004,8	-929,0	-75,8	0,0	0,0	0,0	195 321,0	8 839,0	8 220,1	157 235,0	2 214,0	10 658,0	

Źródło: opracowanie własne na podstawie decyzji finansowych ministra i informacji Departamentu Funduszy – Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej.

Dodatkowe środki FP w 2021 roku na realizację działań związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (tys. zł)

Urząd pracy	Dodatkowe środki FP na realizację działań związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19												
	Przyznane dodatkowe środki FP				Zmiany (zmniejszenie/zwiększenia/przesunięcia)				Łącznie PUP dysponowały środkami FP na COVID-19				
	Ogółem na instrumenty art. 15zzb-15zze, 15zze ²	w tym projekty współfinansowane z EFS	Ogółem na instrumenty art. 15zze ⁴	Ogółem na instrumenty art. 15zze ^{4a}	Ogółem na instrumenty art. 15zzb-15zze, 15zze ²	w tym projekty współfinansowane z EFS	Ogółem na instrumenty art. 15zze ⁴	Ogółem na instrumenty art. 15zze ^{4a}	Ogółem na instrumenty art. 15zzb-15zze, 15zze ²	w tym projekty współfinansowane z EFS	Ogółem na instrumenty art. 15zze ⁴	Ogółem na instrumenty art. 15zze ^{4a}	Łącznie na instrumenty art. 15zzb-15zze, 15zze ² , 15zze ⁴ , art. 15zze ^{4a}
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Bartoszyce	600,0	0,0	3 150,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	600,0	0,0	3 150,0	0,0	3 750,0
Braniewo	1 000,0	0,0	4 210,0	500,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 000,0	0,0	4 210,0	500,0	5 710,0
Działdowo	700,0	0,0	3 900,0	50,0	0,0	0,0	0,0	0,0	700,0	0,0	3 900,0	50,0	4 650,0
Elbląg (z m. Elbląg)	7 000,0	0,0	12 350,0	150,0	0,0	0,0	0,0	0,0	7 000,0	0,0	12 350,0	150,0	19 500,0
Elk	4 700,0	1 000,0	7 400,0	250,0	0,0	0,0	0,0	0,0	4 700,0	1 000,0	7 400,0	250,0	12 350,0
Giżycko	1 000,0	0,0	4 900,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 000,0	0,0	4 900,0	0,0	5 900,0
Gołdap	900,0	0,0	1 800,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	900,0	0,0	1 800,0	0,0	2 700,0
Iława	4 390,0	699,1	6 675,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	4 390,0	699,1	6 675,0	0,0	11 065,0
Kętrzyn	1 000,0	0,0	3 590,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 000,0	0,0	3 590,0	0,0	4 590,0
Lidzbark Warmiński	770,0	238,1	2 950,0	50,0	0,0	0,0	0,0	0,0	770,0	238,1	2 950,0	50,0	3 770,0
Mrągowo	1 200,0	0,0	6 100,0	50,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 200,0	0,0	6 100,0	50,0	7 350,0
Nidzica	1 000,0	0,0	1 500,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 000,0	0,0	1 500,0	0,0	2 500,0
Nowe Miasto Lub.	2 000,0	0,0	2 770,0	25,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2 000,0	0,0	2 770,0	25,0	4 795,0
Olecko	1 150,0	0,0	2 200,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 150,0	0,0	2 200,0	0,0	3 350,0
Olsztyn (miasto)	5 000,0	0,0	23 535,0	500,0	0,0	0,0	0,0	0,0	5 000,0	0,0	23 535,0	500,0	29 035,0
Olsztyn (powiat)	3 500,0	0,0	9 175,0	500,0	0,0	0,0	0,0	0,0	3 500,0	0,0	9 175,0	500,0	13 175,0
Ostróda	1 500,0	0,0	7 050,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 500,0	0,0	7 050,0	0,0	8 550,0
Pisz	2 000,0	0,0	4 100,0	800,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2 000,0	0,0	4 100,0	800,0	6 900,0
Szczytno	1 400,0	200,0	4 120,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 400,0	200,0	4 120,0	0,0	5 520,0
Węgorzewo	500,0	76,8	1 550,0	25,0	0,0	0,0	0,0	0,0	500,0	76,8	1 550,0	25,0	2 075,0
Województwo	41 310,0	2 214,0	113 025,0	2 900,0	0,0	0,0	0,0	0,0	41 310,0	2 214,0	113 025,0	2 900,0	157 235,0

Źródło: opracowanie własne na podstawie decyzji finansowych ministra.

Dodatkowe środki FP w 2021 roku na realizację działań aktywizacyjnych – ramach naborów ogłoszonych przez ministra właściwego ds. pracy (tys. zł)

Urząd pracy	program aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych zamieszkujących na wsi		programy aktywizacji zawodowej bezrobotnych w regionach wysokiego bezrobocia		programy aktywizacji zawodowej bezrobotnych, których realizacja wynikała z diagnozy bieżących potrzeb rynku pracy		projekty pilotażowe		Ogółem		łączna kwota przeznaczona na programy
	Przyznane	Zmiany	Przyznane	Zmiany	Przyznane	Zmiany	Przyznane	Zmiany	Przyznane	Zmiany	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Bartoszyce	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Braniewo	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Działdowo	126,0	0,0	294,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	420,0	0,0	420,0
Elbląg (z miastem Elbląg)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ełk	0,0	0,0	694,0	-470,0	0,0	0,0	0,0	0,0	694,0	-470,0	224,0
Giżycko	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Gołdap	476,0	-143,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	476,0	-143,0	333,0
Ława	1 500,0	0,0	0,0	0,0	1 500,0	0,0	0,0	0,0	3 000,0	0,0	3 000,0
Kętrzyn	0,0	0,0	530,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	530,0	0,0	530,0
Lidzbark Warmiński	0,0	0,0	165,0	-66,0	0,0	0,0	0,0	0,0	165,0	-66,0	99,0
Mragowo	232,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	232,0	0,0	232,0
Nidzica	0,0	0,0	0,0	0,0	578,5	0,0	0,0	0,0	578,5	0,0	578,5
Nowe Miasto Lubawskie	600,0	0,0	600,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 200,0	0,0	1 200,0
Olecko	0,0	0,0	538,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	538,5	0,0	538,5
Olsztyn (miasto)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Olsztyn (powiat)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ostróda	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Pisz	0,0	0,0	1 500,0	-250,0	0,0	0,0	114,0	0,0	1 614,0	-250,0	1 364,0
Szczytno	0,0	0,0	320,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	320,0	0,0	320,0
Węgorzewo	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Województwo	2 934,0	-143,0	4 641,5	-786,0	2 078,5	0,0	114,0	0,0	9 768,0	-929,0	8 839,0

Źródło: opracowanie własne na podstawie decyzji finansowych ministra i informacji Departamentu Funduszy – Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej.

Kwoty środków FP (algorytmiczne) dla samorządów powiatowych na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, w tym na finansowanie projektów realizowanych w ramach EFS (bez Krajowego Funduszu Szkoleniowego) w latach 2020-2021 (tys. zł)

Urząd pracy	Programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej												Zmiana do 2020 roku (tys. zł)		Zmiana do 2020 roku (%)	
	2020						2021						Ogółem	w tym na finansowanie projektów realizowanych w ramach EFS	Ogółem	w tym na finansowanie projektów realizowanych w ramach EFS
	Ogółem	w tym na finansowanie projektów realizowanych w ramach EFS					Ogółem	w tym na finansowanie projektów realizowanych w ramach EFS								
		Łącznie EFS (RPO + POWER)	RPO		POWER			Łącznie EFS (RPO + POWER)	RPO		POWER					
			EFS	krajowy wkład publiczny	EFS	krajowy wkład publiczny			EFS	krajowy wkład publiczny	EFS	krajowy wkład publiczny				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Bartoszyce	9 214,4	6 915,5	3 691,6	651,5	2 168,0	404,4	12 462,8	7 318,6	4 203,4	741,8	2 000,3	373,1	3 248,4	403,1	35,3%	5,8%
Braniewo	7 483,6	5 616,4	2 998,2	529,1	1 760,7	328,4	9 806,2	5 758,6	3 307,4	583,7	1 573,9	293,6	2 322,6	142,2	31,0%	2,5%
Działdowo	8 869,0	6 656,3	3 553,3	627,1	2 086,7	389,2	11 888,0	6 981,0	4 009,6	707,5	1 908,0	355,9	3 019,0	324,7	34,0%	4,9%
Elbląg (z m. Elbląg)	14 771,6	11 086,3	5 918,1	1 044,4	3 475,5	648,3	19 048,7	11 186,1	6 424,7	1 133,8	3 057,3	570,3	4 277,1	99,8	29,0%	0,9%
Elk	9 474,3	7 110,5	3 795,8	669,8	2 229,1	415,8	12 907,5	7 579,8	4 353,4	768,3	2 071,7	386,4	3 433,2	469,3	36,2%	6,6%
Giżycko	3 559,5	2 671,5	1 426,1	251,7	837,5	156,2	5 787,9	3 398,9	1 952,1	344,5	929,0	173,3	2 228,4	727,4	62,6%	27,2%
Gołdap	2 445,7	1 835,4	979,8	172,9	575,4	107,3	3 390,9	1 991,2	1 143,7	201,8	544,2	101,5	945,2	155,8	38,6%	8,5%
Iława	4 207,8	3 158,0	1 685,8	297,5	990,0	184,7	6 472,6	3 800,9	2 183,1	385,2	1 038,8	193,8	2 264,8	642,9	53,8%	20,4%
Kętrzyn	8 542,2	6 410,9	3 422,3	603,9	2 009,8	374,9	12 700,5	7 458,1	4 283,6	755,9	2 038,4	380,2	4 158,3	1 047,2	48,7%	16,3%
Lidzbark Warmiński	5 200,3	3 902,8	2 083,4	367,7	1 223,5	228,2	7 133,7	4 189,2	2 406,0	424,6	1 145,0	213,6	1 933,4	286,4	37,2%	7,3%
Mragowo	4 574,7	3 433,3	1 832,8	323,4	1 076,3	200,8	6 700,5	3 934,8	2 260,0	398,8	1 075,4	200,6	2 125,8	501,5	46,5%	14,6%
Nidzica	2 293,7	1 721,5	918,9	162,2	539,7	100,7	3 071,4	1 803,7	1 036,0	182,8	493,0	91,9	777,7	82,2	33,9%	4,8%
Nowe Miasto Lub.	3 701,5	2 777,9	1 482,9	261,7	870,9	162,4	5 305,2	3 115,4	1 789,3	315,8	851,5	158,8	1 603,7	337,5	43,3%	12,1%
Olecko	4 147,6	3 112,8	1 661,7	293,2	975,9	182,0	5 515,6	3 238,9	1 860,3	328,3	885,2	165,1	1 368,0	126,1	33,0%	4,1%
Olštyn (miasto)	7 017,3	5 266,4	2 811,4	496,1	1 651,0	307,9	9 625,2	5 652,2	3 246,4	572,9	1 544,8	288,1	2 607,9	385,8	37,2%	7,3%
Olštyn (powiat)	9 970,1	7 482,6	3 994,4	704,9	2 345,8	437,5	13 739,2	8 068,1	4 633,9	817,8	2 205,1	411,3	3 769,1	585,5	37,8%	7,8%
Ostróda	9 829,2	7 376,8	3 937,9	694,9	2 312,6	431,4	13 759,5	8 080,1	4 640,8	819,0	2 208,4	411,9	3 930,3	703,3	40,0%	9,5%
Pisz	5 199,9	3 902,5	2 083,3	367,6	1 223,4	228,2	7 474,0	4 388,9	2 520,8	444,8	1 199,6	223,7	2 274,1	486,4	43,7%	12,5%
Szczytno	5 023,2	3 769,9	2 012,5	355,1	1 181,9	220,4	7 347,4	4 314,7	2 478,1	437,3	1 179,3	220,0	2 324,2	544,8	46,3%	14,5%
Węgorzewo	3 082,6	2 313,5	1 235,0	217,9	725,3	135,3	4 125,1	2 422,4	1 391,3	245,5	662,1	123,5	1 042,5	108,9	33,8%	4,7%
Województwo	128 608,2	96 520,8	51 525,2	9 092,6	30 259,0	5 644,0	178 261,9	104 681,6	60 123,9	10 610,1	28 611,0	5 336,6	49 653,7	8 160,8	38,6%	8,5%

Źródło: opracowanie własne na podstawie decyzji finansowych ministra.

Kwoty środków FP dla samorządów powiatowych na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej (bez Krajowego Funduszu Szkoleniowego) w latach 2020-2021 (tys. zł)

Urząd pracy	Programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej						Zmiana do 2020 roku (tys.zł)			Zmiana do 2020 roku (%)		
	2020			2021			wg algorytmu	dodatkowe pozyskane środki FP + zmiany	ogółem	wg algorytmu	dodatkowe pozyskane środki FP + zmiany	ogółem
	wg algorytmu	dodatkowe pozyskane środki FP + zmiany (COVID-19+nabór na działania aktywizacyjne)	ogółem	wg algorytmu	dodatkowe pozyskane środki FP + zmiany (nabór na działania aktywizacyjne)	ogółem						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Bartoszyce	9 214,4	16 572,0	25 786,4	12 462,8	0,0	12 462,8	3 248,4	-16 572,0	-13 323,6	35,3%	-100,0%	-51,7%
Braniewo	7 483,6	14 700,0	22 183,6	9 806,2	0,0	9 806,2	2 322,6	-14 700,0	-12 377,4	31,0%	-100,0%	-55,8%
Działdowo	8 869,0	19 622,0	28 491,0	11 888,0	420,0	12 308,0	3 019,0	-19 202,0	-16 183,0	34,0%	-97,9%	-56,8%
Elbląg (z m. Elbląg)	14 771,6	67 500,0	82 271,6	19 048,7	0,0	19 048,7	4 277,1	-67 500,0	-63 222,9	29,0%	-100,0%	-76,8%
Elk	9 474,3	32 190,0	41 664,3	12 907,5	224,0	13 131,5	3 433,2	-31 966,0	-28 532,8	36,2%	-99,3%	-68,5%
Giżycko	3 559,5	20 074,7	23 634,2	5 787,9	0,0	5 787,9	2 228,4	-20 074,7	-17 846,3	62,6%	-100,0%	-75,5%
Gołdap	2 445,7	9 024,4	11 470,1	3 390,9	333,0	3 723,9	945,2	-8 691,4	-7 746,2	38,6%	-96,3%	-67,5%
Iława	4 207,8	46 000,0	50 207,8	6 472,6	3 000,0	9 472,6	2 264,8	-43 000,0	-40 735,2	53,8%	-93,5%	-81,1%
Kętrzyn	8 542,2	17 472,9	26 015,1	12 700,5	530,0	13 230,5	4 158,3	-16 942,9	-12 784,6	48,7%	-97,0%	-49,1%
Lidzbark Warmiński	5 200,3	14 898,9	20 099,2	7 133,7	99,0	7 232,7	1 933,4	-14 799,9	-12 866,5	37,2%	-99,3%	-64,0%
Mrągowo	4 574,7	21 648,0	26 222,7	6 700,5	232,0	6 932,5	2 125,8	-21 416,0	-19 290,2	46,5%	-98,9%	-73,6%
Nidzica	2 293,7	11 231,0	13 524,7	3 071,4	578,5	3 649,9	777,7	-10 652,5	-9 874,8	33,9%	-94,8%	-73,0%
Nowe Miasto Lubawskie	3 701,5	18 410,0	22 111,5	5 305,2	1 200,0	6 505,2	1 603,7	-17 210,0	-15 606,3	43,3%	-93,5%	-70,6%
Olecko	4 147,6	11 779,8	15 927,4	5 515,6	538,5	6 054,1	1 368,0	-11 241,3	-9 873,3	33,0%	-95,4%	-62,0%
Olsztyn (miasto)	7 017,3	84 831,5	91 848,8	9 625,2	0,0	9 625,2	2 607,9	-84 831,5	-82 223,6	37,2%	-100,0%	-89,5%
Olsztyn (powiat)	9 970,1	39 873,1	49 843,2	13 739,2	0,0	13 739,2	3 769,1	-39 873,1	-36 104,0	37,8%	-100,0%	-72,4%
Ostróda	9 829,2	32 395,0	42 224,2	13 759,5	0,0	13 759,5	3 930,3	-32 395,0	-28 464,7	40,0%	-100,0%	-67,4%
Pisz	5 199,9	16 000,0	21 199,9	7 474,0	1 364,0	8 838,0	2 274,1	-14 636,0	-12 361,9	43,7%	-91,5%	-58,3%
Szczytno	5 023,2	21 744,3	26 767,5	7 347,4	320,0	7 667,4	2 324,2	-21 424,3	-19 100,1	46,3%	-98,5%	-71,4%
Węgorzewo	3 082,6	5 791,6	8 874,2	4 125,1	0,0	4 125,1	1 042,5	-5 791,6	-4 749,1	33,8%	-100,0%	-53,5%
Województwo	128 608,2	521 759,2	650 367,4	178 261,9	8 839,0	187 100,9	49 653,7	-512 920,2	-463 266,5	38,6%	-98,3%	-71,2%

Źródło: opracowanie własne na podstawie decyzji finansowych ministra i informacji Departamentu Funduszy – Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej.

Kwoty środków FP dla samorządów powiatowych na finansowanie innych zadań fakultatywnych w latach 2020-2021 (tys. zł)

Urząd pracy	Inne zadania fakultatywne						Zmiana do 2020 roku (tys. zł)			Zmiana do 2020 roku (%)		
	2020			2021			wg algorytmu	dodatkowe pozyskane środki FP + zmiany	ogółem	wg algorytmu	dodatkowe pozyskane środki FP + zmiany	ogółem
	wg algorytmu	dodatkowe pozyskane środki FP + zmiany	ogółem	wg algorytmu	dodatkowe pozyskane środki FP + zmiany	ogółem						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Bartoszyce	612,8	0,0	612,8	572,1	0,0	572,1	-40,7	0,0	-40,7	-6,6%	-	-6,6%
Braniewo	526,8	25,6	552,4	485,8	0,0	485,8	-41,0	-25,6	-66,6	-7,8%	-100,0%	-12,1%
Działdowo	639,8	0,0	639,8	591,8	16,2	608,0	-48,0	16,2	-31,8	-7,5%	-	-5,0%
Elbląg (z m. Elbląg)	1 013,2	57,1	1 070,3	903,5	148,9	1 052,4	-109,7	91,8	-17,9	-10,8%	160,8%	-1,7%
Elk	707,6	0,0	707,6	665,0	0,0	665,0	-42,6	0,0	-42,6	-6,0%	-	-6,0%
Giżycko	286,8	20,0	306,8	356,7	0,0	356,7	69,9	-20,0	49,9	24,4%	-100,0%	16,3%
Gołdap	222,4	58,1	280,5	240,8	113,6	354,4	18,4	55,5	73,9	8,3%	95,5%	26,3%
Iława	410,1	47,8	457,9	469,7	67,9	537,6	59,6	20,1	79,7	14,5%	42,1%	17,4%
Kętrzyn	577,8	43,0	620,8	574,1	37,0	611,1	-3,7	-6,0	-9,7	-0,6%	-14,0%	-1,6%
Lidzbark Warmiński	396,2	45,4	441,6	404,4	64,6	469,0	8,2	19,2	27,4	2,1%	42,3%	6,2%
Mrągowo	393,7	105,5	499,2	401,8	46,4	448,2	8,1	-59,1	-51,0	2,1%	-56,0%	-10,2%
Nidzica	210,6	22,2	232,8	258,0	16,0	274,0	47,4	-6,2	41,2	22,5%	-27,9%	17,7%
Nowe Miasto Lubawskie	403,2	0,0	403,2	387,0	0,0	387,0	-16,2	0,0	-16,2	-4,0%	-	-4,0%
Olecko	352,4	89,3	441,7	370,8	14,3	385,1	18,4	-75,0	-56,6	5,2%	-84,0%	-12,8%
Olsztyn (miasto)	651,4	71,1	722,5	611,9	45,0	656,9	-39,5	-26,1	-65,6	-6,1%	-36,7%	-9,1%
Olsztyn (powiat)	729,3	52,9	782,2	688,0	50,0	738,0	-41,3	-2,9	-44,2	-5,7%	-5,5%	-5,7%
Ostróda	768,4	66,2	834,6	755,0	20,9	775,9	-13,4	-45,3	-58,7	-1,7%	-68,4%	-7,0%
Pisz	398,1	68,5	466,6	403,3	114,7	518,0	5,2	46,2	51,4	1,3%	67,4%	11,0%
Szczytno	371,9	103,4	475,3	406,3	77,6	483,9	34,4	-25,8	8,6	9,2%	-25,0%	1,8%
Węgorzewo	244,1	24,3	268,4	270,9	8,0	278,9	26,8	-16,3	10,5	11,0%	-67,1%	3,9%
Województwo	9 916,6	900,4	10 817,0	9 816,9	841,1	10 658,0	-99,7	-59,3	-159,0	-1,0%	-6,6%	-1,5%

Źródło: opracowanie własne na podstawie decyzji finansowych ministra.

Wykorzystanie kwot środków FP ogółem przez powiatowe urzędy pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej w latach 2020-2021 (tys. zł)

Urząd pracy	Programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej																	
	Przyznane środki FP algorytm + dodatkowo pozyskane + zmiany ¹						Poniesione wydatki FP ²						Wykorzystanie środków FP (%)					
	na koniec 31.12.2020			na koniec 31.12.2021			na koniec 31.12.2020			na koniec 31.12.2021			na koniec 31.12.2020			na koniec 31.12.2021		
	Ogółem	w tym na finansowanie		Ogółem	w tym na finansowanie		Ogółem	w tym na finansowanie		Ogółem	w tym na finansowanie		Ogółem	w tym na finansowanie		Ogółem	w tym na finansowanie	
		EFS	KFS		EFS	KFS		EFS	KFS		EFS	KFS		EFS	KFS		EFS	KFS
1	2	3	4	6	7	8	9	10	11	13	14	15	16	17	18	20	21	22
Bartoszyce	25 993,4	8 663,5	207,0	12 687,2	7 318,6	224,4	25 498,4	8 427,9	207,0	12 356,8	7 314,5	224,4	98,1%	97,3%	100,0%	97,4%	99,9%	100,0%
Braniewo	20 384,1	6 969,6	200,5	10 021,8	5 758,6	215,6	17 416,7	6 556,1	166,2	8 143,9	3 968,1	214,7	85,4%	94,1%	82,9%	81,3%	68,9%	99,6%
Działdowo	28 549,5	8 494,4	258,5	12 588,9	6 981,0	280,9	28 267,0	8 437,7	258,5	12 420,7	6 933,0	280,9	99,0%	99,3%	100,0%	98,7%	99,3%	100,0%
Elbląg (z m. Elbląg)	81 181,6	18 301,2	910,0	20 036,1	11 186,1	987,4	80 583,1	18 271,3	893,6	18 637,8	10 702,9	985,0	99,3%	99,8%	98,2%	93,0%	95,7%	99,8%
Elk	41 069,3	10 199,9	405,0	13 578,2	7 579,8	446,7	37 994,7	10 013,9	354,6	12 069,1	6 547,9	439,8	92,5%	98,2%	87,6%	88,9%	86,4%	98,5%
Giżycko	23 508,3	5 148,3	374,1	6 194,3	3 398,9	406,4	22 868,6	4 877,6	370,8	5 950,1	3 344,3	405,2	97,3%	94,7%	99,1%	96,1%	98,4%	99,7%
Gołdap	11 192,3	2 766,3	122,2	3 865,9	1 991,2	142,0	10 375,5	2 411,6	117,7	3 547,7	1 812,4	141,6	92,7%	87,2%	96,3%	91,8%	91,0%	99,7%
Iława	48 245,3	6 245,3	537,5	10 149,7	3 800,9	677,1	48 093,8	6 219,6	537,5	10 146,0	3 798,1	676,3	99,7%	99,6%	100,0%	100,0%	99,9%	99,9%
Kętrzyn	26 264,3	8 383,9	249,2	13 503,8	7 458,1	273,3	23 551,0	6 111,3	238,7	9 773,6	5 490,3	268,9	89,7%	72,9%	95,8%	72,4%	73,6%	98,4%
Lidzbark Warmiński	20 165,2	5 473,6	216,0	7 480,6	4 189,2	247,9	19 340,0	4 849,5	200,6	7 397,7	4 148,6	247,8	95,9%	88,6%	92,9%	98,9%	99,0%	100,0%
Mragowo	26 369,6	5 563,9	346,9	7 283,9	3 934,8	351,4	25 728,4	5 324,9	340,5	7 009,8	3 833,9	342,8	97,6%	95,7%	98,2%	96,2%	97,4%	97,6%
Nidzica	13 630,8	2 724,4	206,1	3 867,6	1 803,7	217,7	13 112,7	2 412,7	194,8	3 455,8	1 729,7	181,9	96,2%	88,6%	94,5%	89,4%	95,9%	83,6%
Nowe Miasto Lubawskie	21 991,7	4 163,3	180,2	6 692,1	3 115,4	186,9	21 891,5	4 131,3	174,8	6 384,9	3 035,3	186,5	99,5%	99,2%	97,0%	95,4%	97,4%	99,8%
Olecko	15 449,6	4 427,7	222,2	6 236,1	3 238,9	182,0	15 266,9	4 358,4	201,6	6 200,3	3 233,5	182,1	98,8%	98,4%	90,7%	99,4%	99,8%	100,1%
Olsztyn (miasto)	92 011,8	15 097,9	1 163,0	10 944,9	5 652,2	1 319,7	90 320,8	14 612,8	1 149,9	9 688,7	4 985,9	1 315,7	98,2%	96,8%	98,9%	88,5%	88,2%	99,7%
Olsztyn (powiat)	49 837,2	12 502,7	594,0	14 460,5	8 068,1	721,3	49 124,5	12 272,8	584,3	11 117,1	6 476,8	721,0	98,6%	98,2%	98,4%	76,9%	80,3%	100,0%
Ostróda	42 153,2	10 999,6	429,0	14 317,3	8 080,1	557,8	41 711,7	10 837,2	332,5	13 792,8	7 970,0	538,1	99,0%	98,5%	77,5%	96,3%	98,6%	96,5%
Pisz	20 473,6	5 739,5	273,7	9 131,7	4 388,9	293,7	19 906,5	5 739,5	273,7	8 594,7	3 945,6	291,6	97,2%	100,0%	100,0%	94,1%	89,9%	99,3%
Szczytno	26 663,5	6 064,1	396,0	8 058,6	4 314,7	391,2	26 577,8	6 051,1	396,0	8 035,7	4 293,0	391,2	99,7%	99,8%	100,0%	99,7%	99,5%	100,0%
Węgorzewo	8 914,2	3 076,0	90,0	4 221,8	2 422,4	96,7	8 456,8	2 871,0	89,7	3 052,6	1 897,9	96,7	94,9%	93,3%	99,7%	72,3%	78,3%	100,0%
Województwo	644 048,5	151 005,1	7 381,1	195 321,0	104 681,6	8 220,1	626 086,4	144 788,2	7 083,0	177 775,8	95 461,7	8 132,2	97,2%	95,9%	96,0%	91,0%	91,2%	98,9%

Źródło: opracowanie własne na podstawie decyzji finansowych ministra i informacji Departamentu Funduszy – Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej oraz sprawozdania MRPiPS-02/MRPiT-02

