

ZARZĄD WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO



**Analiza sytuacji na rynku pracy
w Województwie Warmińsko-Mazurskim
w 2014 roku**

SPIS TREŚCI

WSTĘP	4
DEFINICJE I OBJAŚNIENIA	5
1. MAKROOTOCZENIE RYNKU PRACY W WOJEWÓDZTWIE WARMIŃSKO-MAZURSKIM W 2014 ROKU	9
1.1. STAN I RUCH NATURALNY LUDNOŚCI	9
1.2. SZKOLNICTWO	11
1.3. PODMIOTY GOSPODARKI NARODOWEJ	12
1.4. PRODUKT KRAJOWY BRUTTO	17
1.5. LICZBA ORAZ STRUKTURA PRACUJĄCYCH	17
1.6. BEZROBOCIE I RYNEK PRACY WEDŁUG BADAŃ AKTYWNOŚCI EKONOMICZNEJ LUDNOŚCI (BAEL)	19
1.7. WYNAGRODZENIA	23
1.8. ZATRUDNIENIE ORAZ WYNAGRODZENIA W SEKTORZE PRZEDSIĘBIORSTW	25
2. BEZROBOCIE REJESTROWANE W WOJEWÓDZTWIE WARMIŃSKO-MAZURSKIM	27
2.1. POZIOM BEZROBOCIA	27
2.2. STOPA BEZROBOCIA REJESTROWANEGO W 2014 ROKU	32
2.3. ZWOLNIENIA Z PRZYZYNY DOTYCZĄCYCH ZAKŁADU PRACY	35
2.4. STRUKTURA REGIONALNEGO BEZROBOCIA W 2014 ROKU	41
2.4.1. BEZROBOTNI WG PŁCI	41
2.4.2. BEZROBOTNI WG WIEKU	42
2.4.3. BEZROBOTNI WG POZIOMU WYKSZTAŁCENIA	43
2.4.4. BEZROBOTNI WG CZASU POZOSTAWANIA BEZ PRACY	45
2.4.5. BEZROBOTNI WG STAŻU PRACY	46
2.4.6. BEZROBOTNI WG MIEJSCA ZAMIESZKANIA	47
2.4.7. BEZROBOTNI Z PRAWEM DO ZASIŁKU	48
2.4.8. BEZROBOTNI WG POLSKIEJ KLASYFIKACJI DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ	49
2.5. BEZROBOTNI W SZCZEGÓLNEJ SYTUACJI NA RYNKU PRACY	50
3. OFERTY ZATRUDNIENIA I PODJĘCIA PRACY	56
3.1. OFERTY PRACY	56
3.2. PODJĘCIA PRACY	59
4. AKTYWNE FORMY PRZECIWDZIAŁANIA BEZROBOCIU FINANSOWANE Z FUNDUSZU PRACY	61
4.1. ZATRUDNIENIE BEZROBOTNYCH SUBSYDIOWANE Z FUNDUSZU PRACY	62
4.2. INNE USŁUGI I INSTRUMENTY RYNKU PRACY SŁUŻĄCE AKTYWIZACJI BEZROBOTNYCH	65
4.3. EFEKTYWNOŚĆ ZATRUDNIENIOWA USŁUG I INSTRUMENTÓW RYNKU PRACY SŁUŻĄCYCH AKTYWIZACJI BEZROBOTNYCH	66
5. ŚRODKI FUNDUSZU PRACY	70
5.1. ROZDYSPONOWANIE ŚRODKÓW FUNDUSZU PRACY	70
5.1.1. ŚRODKI ALGORYTMICZNE (W TYM REZERWA WOJEWÓDZKA), REZERWA MINISTRA	70
5.2. WYDATKOWANIE ŚRODKÓW FUNDUSZU PRACY	73
5.2.1. SAMORZĄDY POWIATOWE	73
6. PROJEKTY LOKALNE OPRACOWYWANE I REALIZOWANE PRZEZ POWIATOWE URZĘDY PRACY, FINANSOWANE Z REZERWY FUNDUSZU PRACY POZOSTAJĄCEJ W GESTII MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ	81
7. DZIAŁANIA W RAMACH EUROPEJSKIEGO FUNDUSZU SPOŁECZNEGO (EFS)	82
7.1. PROGRAM OPERACYJNY KAPITAŁ LUDZKI (PO KL) – STAN REALIZACJI NA KONIEC 2014 ROKU	82
7.2. PROJEKT SYSTEMOWY WSPARCIE DORADZTWA ZAWODOWEGO I POŚREDNICTWA PRACY W WUP W OLSZTYNIE W RAMACH PODDZIAŁANIA 6.1.2. PO KL	87
7.3. POMOC TECHNICZNA PO KL	87
8. INNE DZIAŁANIA WOJEWÓDZKIEGO URZĘDU PRACY W OLSZTYNIE	88
8.1. POŚREDNICTWO PRACY	88
8.1.1. POŚREDNICTWO PRACY W RAMACH SIECI EURES	88
8.1.2. PONADPOWIATOWE POŚREDNICTWO PRACY	89
8.2. REALIZACJA ZADAŃ WYNIKAJĄCYCH Z KOORDYNACJI SYSTEMÓW ZABEZPIECZENIA SPOŁECZNEGO W ZAKRESIE ŚWIADCZEŃ DLA BEZROBOTNYCH	89

8.3.	PROWADZENIE REJESTRU AGENCJI ZATRUDNIENIA	90
8.4.	ZATRUDNIANIE CUDZOZIEMCÓW	91
8.5.	PROWADZENIE REJESTRU INSTYTUCJI SZKOLENIOWYCH.....	92
8.6.	ORGANIZOWANIE I KOORDYNOWANIE ROZWOJU USŁUG PORADNICTWA ZAWODOWEGO I INFORMACJI ZAWODOWEJ (CIIPKZ)	93
8.7.	WSPÓŁPRACA ZAGRANICZNA WOJEWÓDZKIEGO URZĘDU PRACY W OLSZTYNIE.....	96
	8.7.1. WILEŃSKA TERYTORIALNA GIEŁDA PRACY	96
	8.7.2. KOMISJA Ds. PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ POLSKO – ROSYJSKIEJ RADY Ds. WSPÓŁPRACY REGIONÓW RP z OBWODEM KALININGRADZKIM FR.....	97
	8.7.3. WSPÓŁPRACA Z AGENCJĄ Ds. ZAPEWNIENIA PRACY LUDNOŚCI OBWODU KALININGRADZKIEGO	97
	8.7.4. PROJEKT „WARMIA I MAZURY – OBWÓD KALININGRADZKI. PRACUJĄC PONAD PODZIAŁAMI”.	98
8.8.	WSPÓŁPRACA WOJEWÓDZKIEGO URZĘDU PRACY Z POWIATOWYMI URZĘDAMI PRACY WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO.....	99
	8.8.1. ROZWÓJ ZAWODOWY PRACOWNIKÓW	99
	8.8.2. KONWENT DYREKTORÓW WOJEWÓDZKICH URZĘDÓW PRACY	99
8.9.	WSPÓŁDZIAŁANIE WOJEWÓDZKIEGO URZĘDU PRACY Z WOJEWÓDZKĄ RADĄ ZATRUDNIENIA	100
8.10.	FUNDUSZ GWARANTOWANYCH ŚWIADCZEŃ PRACOWNICZYCH	102
9.	SPRAWOZDANIE Z MONITORINGU REGIONALNEGO PLANU DZIAŁAŃ NA RZECZ ZATRUDNIENIA NA 2014 ROK	105
	9.1. REALIZACJA CELÓW RPD 2014	105
	9.2. MONITORING WSKAŹNIKÓW RPD 2014	107
	PODSUMOWANIE.....	108

WSTĘP

Przedstawiony materiał opisuje sytuację na regionalnym rynku pracy w 2014 roku. W latach 2009-2013 publiczne służby zatrudnienia działały w obliczu niestabilnej sytuacji gospodarczo-społecznej, która miała swoje odzwierciedlenie również na rynku pracy. Okres ten charakteryzował się systematycznym wzrostem zarówno liczby osób bezrobotnych, jak i stopy bezrobocia. Na jego koniec w grudniu 2013 roku w województwie warmińsko-mazurskim zarejestrowanych było 115,9 tys. bezrobotnych, a stopa bezrobocia była na bardzo wysokim poziomie i wyniosła 21,6%. Ze zgromadzonych danych na koniec 2014 roku można wnioskować o poprawie sytuacji na rynku pracy. Wynika z nich, iż poziom bezrobocia rejestrowanego ukształtował się na poziomie 98,1 tys., a stopa bezrobocia wyniosła 18,9%.

Niniejsze opracowanie zawiera:

- ❖ ogólną charakterystykę makroekonomicznego otoczenia rynku pracy w województwie warmińsko-mazurskim w 2014 roku;
- ❖ analizę zmian w obszarze bezrobocia w 2014 roku;
- ❖ opis działań na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji bezrobotnych, podejmowanych w 2014 roku;
- ❖ charakterystykę najważniejszych działań Wojewódzkiego Urzędu Pracy w 2014 roku;
- ❖ opis wyników monitoringu Regionalnego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia w Województwie Warmińsko-Mazurskim w 2014 roku.

W materiale wykorzystano dane Głównego Urzędu Statystycznego w Warszawie, Urzędu Statystycznego w Olsztynie, sprawozdawczość MPiPS-01 o rynku pracy, MPiPS-2 o przychodach i wydatkach z Funduszu Pracy, dane Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie oraz Powiatowych Urzędów Pracy Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Informacje i dane makroekonomiczne pochodzą z publikacji Głównego Urzędu Statystycznego (GUS). Ze względu na fakt, iż dane te są agregowane dla różnych okresów, w niniejszym opracowaniu przyjęto zasadę podawania danych jak najbardziej aktualnych, zgodnych z informacjami zawartymi w publikacjach GUS.

DEFINICJE I OBJAŚNIENIA

Wyjaśnienie podstawowych pojęć i zagadnień zostało przygotowane w oparciu o *Ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* (Dz. U. z 2015 r., poz. 149.) – zwana dalej *ustawą*, jak również *Słownik pojęć stosowanych w badaniach statystycznych statystyki publicznej*.

Badanie Aktywności Ekonomicznej Ludności (BAEL) – Podstawę prawną badania stanowi *Ustawa z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej* (Dz. U. z 1995 r. Nr 88, poz. 439 z późniejszymi zmianami). Prowadzone jest w cyklu kwartalnym, metodą obserwacji ciągłej (ruchomy tydzień badania). Zostają nim objęte osoby w wieku 15 lat i więcej, będące członkami wylosowanych gospodarstw domowych. Podstawę metodologii BAEL stanowią definicje ludności aktywnej zawodowo, a więc pracujących i bezrobotnych, zalecane do stosowania przez Międzynarodową Organizację Pracy oraz EUROSTAT, dla zapewnienia porównywalności danych w skali międzynarodowej. Badanie ma na celu uzyskanie informacji o wielkości i strukturze zasobów roboczych, a jego wyniki stanowią komplementarne źródło danych, wobec informacji uzyskiwanych z rejestrów powiatowych urzędów pracy. Wyniki BAEL służą do analizy sytuacji na rynku pracy, przede wszystkim do:

- określenia bilansów siły roboczej, w oparciu o trzy podstawowe kategorie ludności: pracujących, bezrobotnych i biernych zawodowo;
- analizy struktury zatrudnienia według cech zawodowych i społeczno-demograficznych;
- oceny zmian natężenia bezrobocia w ujęciu przestrzennym;
- charakterystyki społeczno-demograficznej bezrobotnych.

Bezrobotny według BAEL – to osoba w wieku od 15 do 74 lat, która spełniła jednocześnie trzy warunki:

- w okresie badanego tygodnia nie była osobą pracującą;
- aktywnie poszukiwała pracy w ciągu 4 tygodni (wliczając jako ostatni tydzień badany);
- była gotowa podjąć pracę w ciągu 2 tygodni następujących po badanym tygodniu.

Do bezrobotnych zalicza się także osoby, które nie poszukiwały pracy, ponieważ miały pracę załatwioną i oczekiwały na jej rozpoczęcie przez okres nie dłuższy niż 3 miesiące oraz były gotowe tę pracę podjąć.

Bezrobotny według ustawy – to osoba, która bezpośrednio przed rejestracją jako bezrobotna była zatrudniona nieprzerwanie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przez okres co najmniej 6 miesięcy, oraz osobę, o której mowa w art. 1 ust. 3 pkt 3 i 4, niezatrudnioną i niewykonyującą innej pracy zarobkowej, zdolną i gotową do podjęcia zatrudnienia w pełnym wymiarze czasu pracy obowiązującym w danym zawodzie lub w danej służbie albo innej pracy zarobkowej albo jeżeli jest osobą niepełnosprawną, zdolną i gotową do podjęcia zatrudnienia co najmniej w połowie tego wymiaru czasu pracy, nieuczącą się w szkole, z wyjątkiem uczącej się w szkole dla dorosłych lub przystępującej do egzaminu eksternistycznego z zakresu programu nauczania tej szkoły lub w szkole wyższej, gdzie studiuje na studiach niestacjonarnych, zarejestrowaną we właściwym dla miejsca zameldowania stałego lub czasowego powiatowym urzędzie pracy oraz poszukującą zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej, jeżeli:

- ❖ ukończyła 18 lat,
- ❖ nie osiągnęła wieku emerytalnego, o którym mowa w art. 24 ust. 1a i 1b oraz w art. 27 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 153, poz. 1227, z późn. zm.),
- ❖ nie nabyła prawa do emerytury lub renty z tytułu niezdolności do pracy, renty szkoleniowej, renty socjalnej, renty rodzinnej w wysokości przekraczającej połowę minimalnego wynagrodzenia za pracę albo po ustaniu zatrudnienia, innej pracy zarobkowej, zaprzestaniu prowadzenia pozarolniczej działalności, nie pobiera nauczycielskiego świadczenia kompensacyjnego, zasiłku przedemerytalnego, świadczenia przedemerytalnego, świadczenia rehabilitacyjnego, zasiłku chorobowego, zasiłku macierzyńskiego lub zasiłku w wysokości zasiłku macierzyńskiego,
- ❖ nie nabyła prawa do emerytury albo renty z tytułu niezdolności do pracy, przyznanej przez zagraniczny organ emerytalny lub rentowy, w wysokości co najmniej najniższej emerytury albo renty z tytułu niezdolności do pracy, o których mowa w ustawie z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych),
- ❖ nie jest właścicielem lub posiadaczem samoistnym lub zależnym nieruchomości rolnej, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93, z późn. zm.), o powierzchni użytków rolnych przekraczającej 2 ha przeliczeniowe lub nie podlega ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym z tytułu stałej pracy jako współmałżonek lub domownik w gospodarstwie rolnym o powierzchni użytków rolnych przekraczającej 2 ha przeliczeniowe,
- ❖ nie uzyskuje przychodów podlegających opodatkowaniu podatkiem dochodowym z działów specjalnych produkcji rolnej, chyba że dochód z działów specjalnych produkcji rolnej, obliczony dla ustalenia podatku dochodowego od osób fizycznych, nie przekracza wysokości przeciętnego dochodu z pracy w indywidualnych gospodarstwach rolnych z 2 ha przeliczeniowych ustalonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie przepisów o podatku rolnym, lub nie podlega ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym z tytułu stałej pracy jako współmałżonek lub domownik w takim gospodarstwie,
- ❖ nie złożyła wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej albo po złożeniu wniosku o wpis:
 - zgłosiła do ewidencji działalności gospodarczej wniosek o zawieszenie wykonywania działalności gospodarczej i okres zawieszenia jeszcze nie upłynął, albo
 - nie upłynął jeszcze okres do, określonego we wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej, dnia podjęcia działalności gospodarczej,
- ❖ nie jest osobą tymczasowo aresztowaną lub nie odbywa kary pozbawienia wolności, z wyjątkiem kary pozbawienia wolności odbywanej poza zakładem karnym w systemie dozoru elektronicznego,

- ❖ nie uzyskuje miesięcznie przychodu w wysokości przekraczającej połowę minimalnego wynagrodzenia za pracę, z wyłączeniem przychodów uzyskanych z tytułu odsetek lub innych przychodów od środków pieniężnych zgromadzonych na rachunkach bankowych,
- ❖ nie pobiera na podstawie przepisów o pomocy społecznej zasiłku stałego,
- ❖ nie pobiera, na podstawie przepisów o świadczeniach rodzinnych, świadczenia pielęgnacyjnego, specjalnego zasiłku opiekuńczego lub dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu samotnego wychowywania dziecka i utraty prawa do zasiłku dla bezrobotnych na skutek upływu ustawowego okresu jego pobierania,
- ❖ nie pobiera po ustaniu zatrudnienia świadczenia szkoleniowego, o którym mowa w art. 70 ust. 6,
- ❖ nie podlega, na podstawie odrębnych przepisów, obowiązkowi ubezpieczenia społecznego, z wyjątkiem ubezpieczenia społecznego rolników,
- ❖ nie pobiera na podstawie przepisów o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów zasiłku dla opiekuna.

Bezrobotny bez kwalifikacji zawodowych – to osoba nieposiadająca kwalifikacji do wykonywania jakiegokolwiek zawodu poświadczonych dyplomem, świadectwem lub innym dokumentem uprawniającym do wykonywania zawodu.

Bezrobotny długotrwale – oznacza to bezrobotnego pozostającego w rejestrze powiatowego urzędu pracy łącznie przez okres ponad 12 miesięcy w okresie ostatnich 2 lat, z wyłączeniem okresów odbywania stażu i przygotowania zawodowego dorosłych.

Bezrobotny do 25 roku życia – to osoba, która do dnia zastosowania wobec niej usług lub instrumentów rynku pracy nie ukończyła 25 roku życia.

Bezrobotny nowo zarejestrowany – osoba, która w okresie sprawozdawczym została zarejestrowana w urzędzie pracy jako bezrobotna (w ciągu miesiąca, kwartału lub roku).

Bezrobotny powyżej 50 roku życia – to osoba, która w dniu zastosowania wobec niej usług lub instrumentów rynku pracy ukończyła co najmniej 50 roku życia.

Dokumenty SED - Standardowe Dokumenty Elektroniczne.

Formularz U 1 - dokument potwierdzający okresy ubezpieczenia, zatrudnienia, samozatrudnienia (dawny E 301).

Formularz U 2 - dokument potwierdzający prawo do transferu zasiłku dla bezrobotnych (dawny E 303).

Formularz U 3 - informacja przekazywana przez instytucję państwa poszukiwania pracy dla osoby bezrobotnej o tym, że instytucja wypłacająca zasiłek posiada informacje o wystąpieniu okoliczności mających wpływ na prawo do zasiłku.

Fundusz Pracy – państwowy fundusz celowy, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw pracy. Przychodami Funduszu Pracy są zgodnie z art. 106 ustawy między innymi:

- ❖ obowiązkowe składki, na Fundusz Pracy;
- ❖ dotacje z budżetu państwa;
- ❖ środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej na współfinansowanie projektów finansowanych z Funduszu Pracy;
- ❖ odsetki od środków Funduszu Pracy pozostających na rachunkach bankowych dysponenta Funduszu Pracy oraz samorządów województw, powiatów, Ochotniczych Hufców Pracy i wojewodów;
- odsetki od środków Funduszu Pracy pozostających na wyodrębnionych rachunkach bankowych, których obowiązek utworzenia wynika z obowiązujących przepisów lub umów zawartych na ich podstawie z dysponentem funduszu, będących w dyspozycji kierownika jednostki organizacyjnej realizującej zadania finansowane ze środków Funduszu Pracy;
- ❖ spłaty rat i odsetki od pożyczek udzielonych z Funduszu Pracy;
- ❖ środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej, przeznaczone na współfinansowanie działań z zakresu udziału publicznych służb zatrudnienia w EURES;
- ❖ środki ze sprzedaży akcji i udziałów, o których mowa w art. 56 ust. 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (Dz. U. z 2013 r. poz. 216), oraz zwrot środków z Banku Gospodarstwa Krajowego, pochodzących z wypłaty pożyczek dla osób fizycznych podejmujących działalność gospodarczą,
- ❖ środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej, przeznaczone na współfinansowanie działań publicznych służb zatrudnienia innych niż projekty współfinansowane z Europejskiego Funduszu Społecznego,
- ❖ odsetki od wolnych środków przekazanych w zarządzanie zgodnie z przepisami o finansach publicznych;
- ❖ inne wpływy.

Środki Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji bezrobotnych są limitowane, a ich wysokość dla poszczególnych województw, ustalana jest corocznie na podstawie wzoru algorytmicznego. Ze środków Funduszu Pracy wypłaca się również zasiłki z tytułu bezrobocia. Środki na zasiłki nie wchodzą w limit przyznawany przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej na aktywizację zawodową. Urzędy pracy otrzymują środki na ten cel odpowiednio do zgłaszanych potrzeb (wiąże się to ze zmienną liczbą bezrobotnych uprawnionych w danym miesiącu do pobierania zasiłku).

Kryteria dostępu – zgodnie z *Zasadami dokonywania wyboru projektów w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki* są obowiązkowe dla wszystkich projektodawców i podlegają weryfikacji podczas oceny formalnej i/lub oceny merytorycznej wniosku o dofinansowanie projektu.

Kryteria strategiczne – zgodnie z *Zasadami dokonywania wyboru projektów w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki* obowiązują jedynie w odniesieniu do projektów konkursowych i dotyczą preferowania pewnych typów projektów, co w praktyce oznacza przyznanie spełniającym je wnioskowi premii punktowej (w wysokości maksymalnie 40 punktów) w trakcie oceny merytorycznej, przy czym premia punktowa za spełnianie kryteriów strategicznych jest doliczana do końcowej oceny projektu tylko w sytuacji, gdy wniosek uzyskał co najmniej 60 pkt., a także przynajmniej 60% pkt. w poszczególnych punktach oceny merytorycznej).

Ludność faktycznie zamieszkała – kategoria ta obejmuje: stałych mieszkańców, z wyjątkiem osób przebywających poza miejscem zamieszkania przez okres powyżej 3 miesięcy w kraju oraz wszystkie osoby przebywające za granicą (bez względu na czas ich nieobecności), a także osoby przebywające czasowo przez okres powyżej 3 miesięcy, przybyłe z innego miejsca w kraju.

Miejsca aktywizacji zawodowej – staże, prace społecznie użyteczne oraz przygotowanie zawodowe dorosłych.

Oferta pracy – oznacza wolne od wymagań naruszających zasadę równego traktowania w zatrudnieniu, w rozumieniu przepisów prawa pracy, zgłoszenie przez pracodawcę do powiatowego urzędu pracy co najmniej jednego wolnego miejsca zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej w określonym zawodzie lub specjalności w celu uzyskania pomocy w znalezieniu odpowiedniego pracownika.

Osoby w szczególnej sytuacji na rynku pracy¹ – zgodnie z art. 49 ustawy to:

- ❖ bezrobotni do 25 roku życia,
- ❖ bezrobotni długotrwale,
- ❖ bezrobotni powyżej 50 roku życia,
- ❖ bezrobotni bez kwalifikacji zawodowych, bez doświadczenia zawodowego lub bez wykształcenia średniego,
- ❖ bezrobotni samotnie wychowujący co najmniej jedno dziecko do 18 roku życia,
- ❖ bezrobotni, którzy po odbyciu kary pozbawienia wolności nie podjęli zatrudnienia,
- ❖ bezrobotni niepełnosprawni.

Prace interwencyjne – zatrudnienie bezrobotnego przez pracodawcę, które nastąpiło w wyniku umowy zawartej ze starostą i ma na celu wsparcie osób bezrobotnych.

Prace społecznie użyteczne – prace wykonywane przez bezrobotnych bez prawa do zasiłku na skutek skierowania przez starostę, organizowane przez gminę w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej, organizacjach lub instytucjach statutowo zajmujących się pomocą charytatywną lub na rzecz społeczności lokalnej.

Pracujący według BAEL – osoba w wieku 15 lat i więcej, która w okresie badanego tygodnia:

- ❖ wykonywała przez co najmniej 1 godzinę jakąkolwiek pracę, przynoszącą dochód lub zarobek, tzn. była zatrudniona w charakterze pracownika najemnego, pracowała we własnym lub dzierzawionym gospodarstwie rolnym albo prowadziła własną działalność gospodarczą poza rolnictwem, pomagała (bez wynagrodzenia) w prowadzeniu rodzinnego gospodarstwa rolnego lub rodzinnej działalności gospodarczej poza rolnictwem;
- ❖ miała pracę, ale jej nie wykonywała z powodu choroby, urlopu macierzyńskiego lub wypoczynkowego, bądź z innych powodów, przy czym długość przerwy w pracy wynosiła do 3 miesięcy; powyżej 3 miesięcy w przypadku pracownika najemnego, który w tym czasie otrzymywał co najmniej 50% dotychczasowego wynagrodzenia.

Do pracujących, zgodnie z międzynarodowymi standardami, zaliczono również uczniów, z którymi zakład pracy lub osoby fizyczne zawarły umowę o naukę zawodu lub przyuczenie do określonej pracy, jeżeli otrzymywali wynagrodzenie.

Przygotowanie zawodowe dorosłych – instrument aktywizacji w formie praktycznej nauki zawodu dorosłych lub przyuczenia do pracy dorosłych, realizowany bez nawiązywania stosunku pracy z pracodawcą, według programu obejmującego nabywanie umiejętności praktycznych i wiedzy teoretycznej, zakończonego egzaminem.

Roboty publiczne – zatrudnienie bezrobotnego w okresie nie dłuższym niż 12 miesięcy przy wykonywaniu prac organizowanych przez powiaty – z wyłączeniem prac organizowanych w urzędach pracy – gminy, organizacje pozarządowe statutowo zajmujące się problematyką: ochrony środowiska, kultury, oświaty, kultury fizycznej i turystyki, opieki zdrowotnej, bezrobocia oraz pomocy społecznej, a także spółki wodne i ich związki, jeżeli prace te są finansowane lub dofinansowane ze środków samorządu terytorialnego, budżetu państwa, funduszy celowych, organizacji pozarządowych, spółek wodnych i ich związków.

Staż – nabywanie przez bezrobotnego umiejętności praktycznych do wykonywania pracy poprzez wykonywanie zadań w miejscu pracy bez nawiązywania stosunku pracy z pracodawcą.

Stopa bezrobocia – procentowy udział liczby bezrobotnych w liczbie ludności aktywnej zawodowo (tzn. pracującej i bezrobotnej).

¹ * W związku z nowelizacją ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, która weszła w życie z dniem 27 maja 2014 r., zmianie uległa definicja osoby bezrobotnej będącej w szczególnej sytuacji na rynku pracy. Do grupy tej należą: 1) bezrobotni do 30 roku życia, 2) długotrwale bezrobotni, 3) bezrobotni powyżej 50 roku życia, 4) bezrobotni korzystający ze świadczeń z pomocy społecznej, 5) bezrobotni posiadający co najmniej jedno dziecko 6 roku życia lub co najmniej jedno dziecko niepełnosprawne 6) bezrobotni niepełnosprawni.

Szkolenie – pozaszkolne zajęcia mające na celu uzyskanie, uzupełnienie lub doskonalenie umiejętności i kwalifikacji zawodowych lub ogólnych, potrzebnych do wykonywania pracy, w tym umiejętności poszukiwania zatrudnienia.

Wiek poprodukcyjny – wiek, w którym osoby zazwyczaj kończą pracę zawodową, tj. dla mężczyzn i dla kobiet - 67 lat i więcej.

Wiek produkcyjny – wiek zdolności do pracy, tj. dla mężczyzn grupa wieku 18-64 lata, dla kobiet - 18-59 lat.

Wiek przedprodukcyjny – wiek, w którym ludność nie osiągnęła jeszcze zdolności do pracy, tj. grupa wieku 0-17 lat.

Wskaźnik płynności rynku pracy – jest to stosunek liczby bezrobotnych którzy podjęli pracę w danym okresie sprawozdawczym do liczby nowo zarejestrowanych bezrobotnych w tym okresie.

Wskaźnik zatrudnienia – udział pracujących w ogólnej liczbie ludności w wieku 15 lat i więcej.

Współczynnik aktywności zawodowej – udział ludności aktywnej zawodowo w ogólnej liczbie ludności w wieku 15 lat i więcej lub danej grupy.

Zadania fakultatywne - do zadań fakultatywnych należą m.in: (1) koszty wezwań, zawiadomień, przekazywania świadczeń (2) koszty badań i analiz rynku pracy (3) koszty systemu teleinformatycznego (4) koszty materiałów informacyjnych i szkoleniowych (5) koszty audytu zewnętrznego (6) koszty wyposażenia i działalności klubów pracy (7) koszty szkolenia kadr zatrudnienia (8) refundacja dodatków do wynagrodzeń (9) koszty kwalifikowalne realizacji projektów (10) koszty wydawania informacji o działaniach PSZ w ramach EURES (11) koszty sądowe i egzekucyjne (12) informacje zawodowe, pośrednictwo i poradnictwo (13) koszty organizacji partnerstwa lokalnego (14) koszty rad rynku pracy (15) koszty systemu EURES (16) informacje o usługach i partnerach rynku pracy.

Zasiłek dla bezrobotnych to świadczenie, które przysługuje niezatrudnionym, spełniającym określone warunki i niemogącym znaleźć pracy osobom. Jako forma pomocy finansowej – ma wspierać obywateli pozostawionych bez środków do życia. Wysokość zasiłku jest zróżnicowana i zależy od długości okresu zatrudnienia oraz innych okresów zaliczanych do okresu warunkującego nabycie prawa do zasiłku:

- ❖ zasiłek obniżony – stanowiący 80% zasiłku podstawowego, przysługuje bezrobotnym posiadającym okres uprawniający do zasiłku wynoszący do 5 lat,
- ❖ zasiłek podstawowy - 100 % dla bezrobotnych posiadających okres uprawniający do zasiłku wynoszący od 5 lat do 20 lat,
- ❖ zasiłek podwyższony - 120 % dla bezrobotnych posiadających okres uprawniający do zasiłku wynoszący co najmniej 20 lat.

Zatrudnieni – liczba osób, które po zakończeniu udziału w 2012 roku w określonej formie aktywizacji, uzyskały w okresie do 3 miesięcy zatrudnienie, inną pracę zarobkową lub podjęły działalność na własny rachunek.

Zatrudnienie niesubsydiowane – zatrudnienie na otwartym rynku, nie finansowane ze środków Funduszu Pracy.

Zatrudnienie subsydiowane – zatrudnienie finansowane ze środków Funduszu Pracy w ramach prac interwencyjnych, robót publicznych, podjęcia działalności gospodarczej oraz podjęcia pracy w ramach refundacji kosztów zatrudnienia bezrobotnego.

Zatrudnienie wspierane (socjalne) to forma wsparcia osób, które mają szczególne trudności w wejściu lub powrocie na otwarty rynek pracy np. są długotrwale bezrobotne. Z tej formy wsparcia mogą skorzystać osoby, które uczęszczały wcześniej przez co najmniej 6 miesięcy na zajęcia Centrum Integracji Społecznej (CIS) lub Klubu Integracji Społecznej(KIS). Na wniosek kierownika CIS, pracownika socjalnego (w KIS) lub samego zainteresowanego (uczestnika), może on zostać skierowany przez powiatowy urząd pracy do pracy u pracodawcy lub w CIS. Powiatowy urząd pracy może zrefundować część wynagrodzenia i składek zdrowotnych, należnych z tytułu świadczonej przez uczestnika pracy, jeśli zatrudnia go nie krócej niż przez 12 miesięcy. Uczestnicy CIS lub KIS mogą też przy finansowym wsparciu starosty założyć spółdzielnię socjalną. Wsparcie może tu polegać na sfinansowaniu z Funduszu Pracy części składek należnych ZUS-owi, jak również na przyznaniu jednorazowej dotacji na rozpoczęcie działalności oraz na dofinansowaniu konsultacji, doradztwa, pomocy prawnej niezbędnej do założenia spółdzielni.

Koszt ponownego zatrudnienia – (tj. efektywność kosztową) – stanowi iloraz kwoty poniesionych wydatków w określonym roku na daną formę aktywizacji oraz liczby osób, które po zakończeniu udziału we wskazanym roku w danej formie aktywizacji uzyskały w okresie do 3 miesięcy zatrudnienie, inną pracę zarobkową lub podjęły działalność na własny rachunek. Niższa wartość tego wskaźnika świadczy o większej skuteczności działań podjętych na rzecz zatrudnienia i mniejszym nakładzie środków finansowych poniesionych na aktywizację jednej osoby.

Efektywność zatrudnieniowa – (tj. wskaźnik ponownego zatrudnienia) – wyrażony w procentach stosunek liczby osób, które po zakończeniu w danym roku udziału w określonej formie aktywizacji uzyskały w okresie do 3 miesięcy zatrudnienie, inną pracę zarobkową lub podjęły działalność na własny rachunek – do liczby osób, które w danym roku zakończyły udział w danej formie aktywizacji. Wyższa wartość wskaźnika świadczy o większej skuteczności działań podjętych na rzecz zatrudnienia.

Analiza efektywności programów rynku pracy za dany rok, sporządzana jest trzy miesiące po zakończeniu roku kalendarzowego. W związku z tym zbadanie efektywności programów rynku pracy realizowanych w 2014 roku możliwe będzie po zakończeniu I kwartału 2015 roku.

1. MAKROOTOCZENIE RYNKU PRACY W WOJEWÓDZTWIE WARMIŃSKO-MAZURSKIM W 2014 ROKU

1.1. STAN I RUCH NATURALNY LUDNOŚCI

LUDNOŚĆ

Województwo warmińsko-mazurskie pod względem liczby mieszkańców lokuje się na 12 miejscu wśród 16 województw Polski. Liczba ludności województwa stanowi 3,8% ludności kraju i od 2010 r. jej procentowy udział pozostaje na niezmiennym poziomie. Na koniec czerwca 2014 roku województwo zamieszkiwało 1 445 478 osób, co oznacza, że w porównaniu z 2013 rokiem liczba mieszkańców regionu zmniejszyła się o 2 810 osób. Najwięcej osób zamieszkuje subregion olsztyński (621 176 osób), a najmniej osób mieszka w subregionie ełckim (290 712 osób). Liczba ludności w subregionie elbląskim wynosi 533 590 osób.

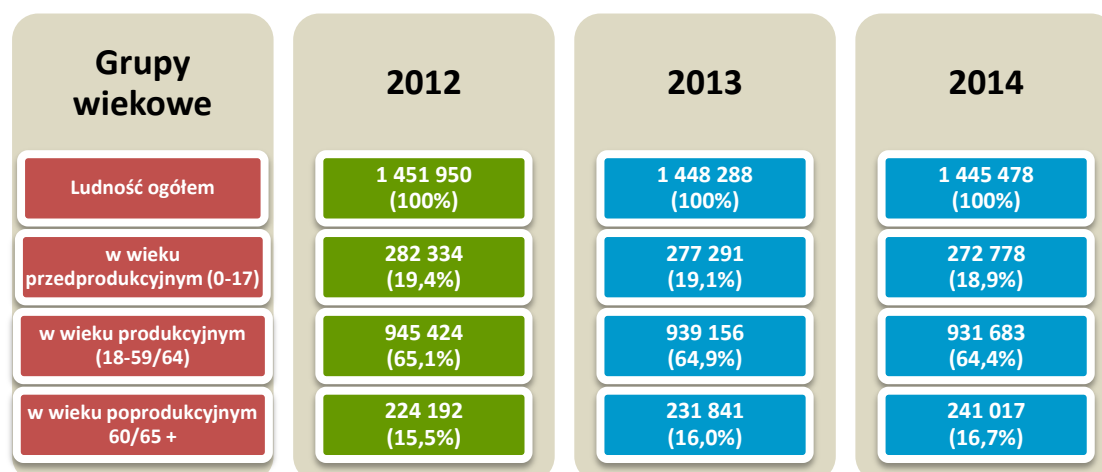
Województwo warmińsko-mazurskie wraz z 4 innymi województwami (lubelskim – 86 osób/km², lubuskim – 73 osoby/km², podlaskim – 59 osób/km² i zachodniopomorskim – 75 osoby/km²) jest od wielu lat województwem o najniższej gęstości zaludnienia w kraju (w 2013 r. wskaźnik ten wyniósł 60 osób/km² i nie uległ zmianie od 2010 r.). Porównując współczynnik gęstości zaludnienia na Warmii i Mazurach oraz w Polsce (123 osoby/km²) jest on dwukrotnie niższy w województwie.

W strukturze ludności według płci przeważają w dalszym ciągu kobiety, których odsetek stanowi 51,0% populacji województwa warmińsko-mazurskiego. Według stanu na dzień 30 czerwca 2014 r. liczba kobiet wyniosła 737 703 osoby i była o 29 928 osób wyższa od liczby mężczyzn.

Analizując zmiany w liczbie ludności miast i wsi, należy zauważyć, iż podobnie jak w kraju, większa część ludności województwa warmińsko-mazurskiego mieszka w miastach, co stanowi 59,2% mieszkańców regionu - głównie są to kobiety. Według danych statystycznych na dzień 30 czerwca 2014 r., w miastach mieszka 856 193 osoby (w tym 447 438 kobiet), tj. o 2 252 osoby mniej niż w 2013 roku. Liczba mieszkańców wsi wynosi 589 285 osób (w tym 290 265 kobiet) i w ciągu roku zmniejszyła się o 558 osób.

Zarówno w kraju, jak i w województwie warmińsko-mazurskim, od kilku lat zauważalny jest postępujący proces starzenia się społeczeństwa. Świadczy o tym rosnąca mediana wieku, czyli tzw. wiek środkowy, którego połowa ludności nie osiągnęła, a połowa już go przekroczyła. Według danych na koniec 2013 roku, wiek środkowy mieszkańca województwa warmińsko-mazurskiego wyniósł 38,0 lat (w 2012 r. – 37,6 lat). Populacja województwa należy do najmłodszych w kraju. Mediana dla Polski jest wyższa niż mieszkańca Warmii i Mazur i wynosi 39,1 lat. Wiek środkowy ze względu na płeć - u kobiet wynosi 39,7 lat, u mężczyzn 36,5 lat; ze względu na miejsce zamieszkania – w mieście 39,3 lat (kobiety - 41,5 lat, mężczyźni - 37,3 lat), a na terenie wsi – 36,2 lat (kobiety – 37,1 lat, mężczyźni 35,4 lat).

Rysunek 1. Ludność według ekonomicznych grup wiekowych w latach 2012-2014 w województwie warmińsko-mazurskim (stan na 30 VI)



Źródło: Główny Urząd Statystyczny. Opracowanie własne.

Największy udział procentowy w ogólnej liczbie osób województwa warmińsko-mazurskiego, jak i Polski stanowią osoby w wieku produkcyjnym. W regionie liczba osób w wieku produkcyjnym wyniosła 931 683 osób (64,4%). W stosunku do czerwca 2013 r. liczba osób w tej kategorii wiekowej spadła o 7 473 osoby. Niekorzystny trend demograficzny w postaci starzenia się społeczeństwa można zaobserwować w postaci procesu zwiększania się liczby osób w wieku poprodukcyjnym. W końcu czerwca 2014 r. liczba ludności w wieku poprodukcyjnym wyniosła niewiele ponad 241 tys. osób (16,7%). W stosunku do czerwca 2013 r. liczba osób ww. kategorii wiekowej wzrosła o nieco ponad 9,1 tys. Korzystną zmianą natomiast jest wzrost liczby ludności w grupie osób w wieku przedprodukcyjnym. W końcu czerwca 2014 r. liczba osób w wieku przedprodukcyjnym w województwie warmińsko-mazurskim liczyła niewiele ponad 272 tys. osób (18,9%). W stosunku do czerwca 2013 r. liczba osób w omawianej kategorii wiekowej wzrosła o 4 513 osób.

Różnice w strukturze wiekowej ludności zauważalne są również ze względu na miejsce jej zamieszkania. Udział ludności w wieku produkcyjnym i poprodukcyjnym w omawianym okresie był większy na terenach miast niż wsi. W wieku produkcyjnym miasta zamieszkiwało 550 696 osób, na terenach wiejskich przebywało 380 987 osób, a w wieku poprodukcyjnym w mieście mieszkało 156 559 osób, natomiast na terenach wiejskich zamieszkiwało 84 458 osób. Odsetek ludności w wieku przedprodukcyjnym na terenie miast i wsi kształtował się na zbliżonym poziomie. Miasta zamieszkiwało 148 938 osób, a tereny wsi - 123 840 osób.

Ważną kategorią z punktu widzenia przemian demograficznych (związaną również z procesem starzenia się społeczeństwa) jest kształtowanie się współczynnika obciążenia demograficznego. Według stanu na dzień 30 lipca 2014 r. województwie warmińsko-mazurskim²:

- liczba osób w wieku nieprodukcyjnym tj. przedprodukcyjnym i poprodukcyjnym przypadająca na 100 osób w wieku produkcyjnym wyniosła 54,6.
- liczba osób w wieku poprodukcyjnym przypadająca na 100 osób w wieku produkcyjnym wyniosła 25,30.

²http://mojepanstwo.pl/dane/bdl_wskazniki/298,wskaznik-obciazenia-demograficznego

- liczba osób w wieku poprodukcyjnym przypadająca na 100 osób w wieku przedprodukcyjnym wyniosła 86.

1.2. SZKOLNICTWO

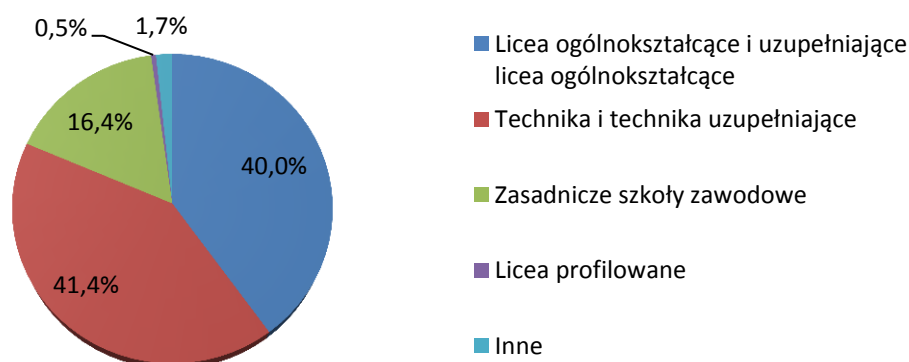
W 2013 r. roku odnotowuje się spadek liczby ludności w najmłodszych grupach wiekowych. Liczba dzieci w wieku 0-2 lat zmniejszyła się (z 44,8 tys. w 2012 r.) do 42,8 tys. osób, a w wieku 7-18 lat (z 189,0 tys. w 2012 r.) do 184,9 tys. osób. Obniżenie liczby odnotowuje się także wśród młodzieży w wieku 19-24 lat (z 128,6 tys. w 2012 r.) do 124,5 tys. osób. Jedyny wzrost nastąpił wśród dzieci w wieku 3-6 lat (z 64,6 tys. w 2012 r.) do 64,9 tys. osób. Trend stałego spadku liczby dzieci i młodzieży może mieć bezpośredni wpływ na sytuację szkół i uczelni wyższych.

W roku szkolnym 2013/2014 w województwie funkcjonowało 529 szkół podstawowych³, do których uczęszczało 83 615 uczniów. Biorąc pod uwagę warunki nauczania, na 1 szkołę w województwie przypadało 167 uczniów, a średnia liczba uczniów w klasie wyniosła 19 osób.

W omawianym okresie w województwie funkcjonowało 288 gimnazjów⁴, do których uczęszczało 44 400 uczniów. Biorąc pod uwagę warunki nauczania, na 1 gimnazjum w województwie przypadało 170 uczniów, a średnia liczba uczniów w klasie wyniosła 23 osoby.

W roku szkolnym 2013/2014 w województwie warmińsko-mazurskim funkcjonowały 294 ponadgimnazjalne szkoły dla młodzieży⁵, do których uczęszczało 49 422 uczniów. Najwięcej – 20 455 osób, kształciło się w technikach i technikach uzupełniających (41,4%). Niewiele mniej osób uczyło się w liceach ogólnokształcących i uzupełniających liceach ogólnokształcących (19 753 osób – 40,0%). W zasadniczych szkołach zawodowych kształciło się 8 128 uczniów (16,4%), natomiast w liceach profilowanych 224 uczniów (0,5%). Liczba uczniów w pozostałych szkołach przedstawia się następująco: szkoły specjalne przyspasabiające do pracy (522 uczniów), ogólnokształcące szkoły artystyczne dające uprawnienia zawodowe - 340 uczniów, co stanowi łącznie 1,7%.

Wykres 1. Uczniowie według typów szkół ponadgimnazjalnych w województwie warmińsko-mazurskim w roku szkolnym 2013/2014



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

³ Łącznie ze szkołami specjalnymi

⁴ Łącznie ze szkołami specjalnymi

⁵ Łącznie ze szkołami specjalnymi

Na terenie województwa funkcjonują także szkoły policealne, których w roku szkolnym 2013/2014 było 97, a uczęszczało do nich 9 984 osób. Działało również 128 szkół dla dorosłych, w których uczyło się ogółem 10 953 osób.

W roku akademickim 2013/2014 w województwie warmińsko-mazurskim w 15 szkołach wyższych (łącznie z filiami, wydziałami zamiejscowymi i zamiejscowymi ośrodkami dydaktycznymi) studiowały 39 397 osób, z tego 64,5% (tj. 25 398 osób) w trybie stacjonarnym. Wśród studentów przeważali studenci uczelni publicznych – 32 547 osób, tj. 82,6%, studenci uczelni niepublicznych stanowili – 6 850 osób.

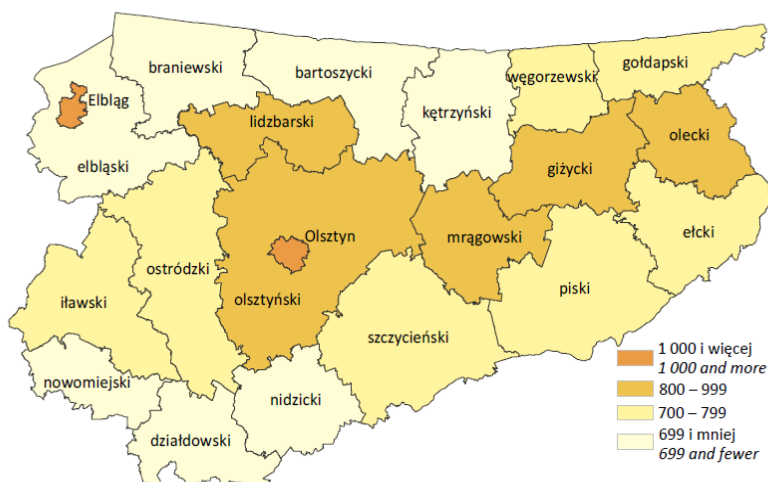
Biorąc pod uwagę tylko jednostki macierzyste (bez Wyższej Szkoły Policji) zdecydowana większość studentów kształciła się w jednej z dwóch uczelni państwowych.

W największej uczelni województwa – Uniwersytecie Warmińsko-Mazurskim w roku akademickim 2013/2014 studiowało 76,7% ogółu studiujących (27 313 osób). Drugą co do wielkości uczelnią była Państwowa Wyższa Szkoła Zawodowa w Elblągu, którą wybrało 8,1% (3 192 osoby) studiujących.

1.3. PODMIOTY GOSPODARKI NARODOWEJ

Według stanu na dzień 31 grudnia 2014 roku w rejestrze REGON województwa warmińsko-mazurskiego wpisanych było 123 361 podmiotów gospodarki narodowej (bez osób fizycznych prowadzących wyłącznie indywidualne gospodarstwa rolne), w porównaniu z tym samym okresem 2013 r., liczba ta zwiększyła się o 1 135 podmiotów, tj. o 0,9 %. Znaczną większość podmiotów wpisanych do rejestru REGON, podobnie jak w 2013 roku, stanowiły jednostki sektora prywatnego (117 895 podmioty, tj. 95,6%), natomiast 4,4% (5 466 podmiotów) to jednostki sektora publicznego. Największą liczbą zarejestrowanych podmiotów charakteryzowały się powiaty grodzkie m. Olsztyn (22 812 podmiotów) i m. Elbląg (12 462 podmiotów), natomiast wśród powiatów ziemskich najwięcej podmiotów wpisanych było w powiecie olsztyńskim (10 585 podmiotów).

Mapa 1. Podmioty gospodarki narodowej na 10 000 ludności w 2013 r. według powiatów województwa warmińsko-mazurskiego



Źródło: Główny Urząd Statystyczny.

Tabela 1. Liczba podmiotów gospodarki narodowej wpisanych do rejestru REGON na 10 000 ludności w 2013 r. według powiatów województwa warmińsko-mazurskiego

Jednostka terytorialna	Podmioty gospodarki narodowej wpisane do rejestru REGON na 10 tys. ludności
Subregion elbląski	778
Powiat braniewski	698
Powiat działdowski	621
Powiat elbląski	662
Powiat iławski	751
Powiat nowomiejski	669
Powiat ostródzki	770
Powiat m. Elbląg	1011
Subregion ełcki	797
Powiat ełcki	744
Powiat giżycki	942
Powiat olecki	870
Powiat piski	722
Powiat gołdapski	795
Powiat węgorzewski	720
Subregion olsztyński	925
Powiat bartoszycki	681
Powiat kętrzyński	690
Powiat lidzbarski	809
Powiat mrągowski	926
Powiat nidzicki	688
Powiat olsztyński	854
Powiat szczycieński	728
Powiat m. Olsztyn	1 300

Źródło: Bank Danych Lokalnych.

Region jest zróżnicowany lokalnie pod względem wskaźnika liczby podmiotów zarejestrowanych w rejestrze REGON, przypadających na 10 tysięcy ludności. Osiąga on największe wartości w subregionie olsztyńskim – w 2013 roku wyniósł 925, w powiatach

grodzkich – w mieście Olsztynie wyniósł 1 300, natomiast w mieście Elblągu 1 011. Najmniej podmiotów, przypadających na 10 tysięcy ludności, zarejestrowanych było w subregionie elbląskim (778), w powiecie działdowskim (621), elbląskim (662), nowomiejskim (669), bartoszyckim (681), nidzickim (688) oraz kętrzyńskim (690).

Tabela 2. Podmioty gospodarki narodowej wpisane w rejestrze REGON według powiatów w latach 2013 - 2014

Powiat	2013 rok	2014 rok	Zmiana	
	(31 XII)	(31 XII)	w liczbach	w %
Polska	4 070 259	4 119 671	49 412	1,2
Województwo	122 226	123 361	1 135	0,9
Bartoszycki	4 101	4 115	14	0,3
Braniewski	2 984	3 024	40	1,3
Działdowski	4 126	4 167	41	1,0
Elbląski	3 858	3 940	82	2,1
Miasto Elbląg	12 419	12 462	43	0,3
Elcki	6 653	6 758	105	1,6
Giżycki	5 427	5 473	46	0,8
Goldapski	2 183	2 193	10	0,5
Iławski	6 999	7 081	82	1,2
Kętrzyński	4 522	4 562	40	0,9
Lidzbarski	3 444	3 478	34	1,0
Mrągowski	4 729	4 707	-22	-0,5
Nidzicki	2 332	2 372	40	1,7
Nowomiejski	2 962	3 050	88	3,0
Olsztyński	10 465	10 585	120	1,1
Miasto Olsztyn	22 712	22 812	100	0,4
Olecki	3 035	3 080	45	1,5
Ostródzki	8 223	8 316	93	1,1
Piski	4 177	4 234	57	1,4
Szczycieński	5 168	5 212	44	0,9
Węgorzewski	1 707	1 740	33	1,9

Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS.

Analizując zmiany w liczbie wpisanych podmiotów gospodarki narodowej według stanu na koniec grudnia 2014 roku w stosunku do końca grudnia 2013 roku należy zauważyć, iż największy wzrost nastąpił w powiecie olsztyńskim o 120 podmiotów, tj. 1,1%, w powiecie elckim o 105 podmiotów, tj. 1,6% oraz w m. Olsztyn – o 100 podmiotów, tj. 0,4%. Spadek liczby podmiotów nastąpił jedynie w powiecie mrągowskim o 22 podmioty, tj. 0,5%.

**Tabela 3. Podmioty gospodarki narodowej w rejestrze REGON (w miesiącu)
w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2013-2014**

Wyszczególnienie	Podmioty gospodarki narodowej w rejestrze REGON (w miesiącu)		Zmiana w liczbach	Zmiana w %
	2013	2014		
Styczeń	119 658	122 018	2 360	2,0
Luty	119 873	122 135	2 262	1,9
Marzec	119 982	122 352	2 370	2,0
Kwiecień	120 351	122 435	2 084	1,7
Maj	120 749	122 894	2 145	1,8
Czerwiec	121 284	123 075	1 791	1,5
Lipiec	121 680	123 092	1 412	1,2
Sierpień	122 083	122 986	903	0,7
Wrzesień	122 206	123 131	925	0,8
Październik	122 219	123 190	971	0,8
Listopad	122 224	123 285	1 061	0,9
Grudzień	122 226	123 361	1 135	0,9

Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS.

W porównaniu do 2013 roku, we wszystkich miesiącach 2014 roku odnotowano wzrost liczby zarejestrowanych podmiotów gospodarki narodowej, przy czym największy, wynoszący 2,0% (tj. 2 360 oraz 2 370 podmiotów) miał miejsce w styczniu i marcu. Nieco niżej uplasował się wzrost liczby podmiotów w drugiej połowie 2014 r., w sierpniu wyniósł on 0,7% (903 podmioty), we wrześniu i w październiku 0,8% (analogicznie 925 i 971 podmiotów), w listopadzie i w grudniu 0,9% (odpowiednio 1 061 i 1 135 podmiotów).

Tabela 4. Podmioty gospodarki narodowej według wybranych sekcji PKD w latach 2013-2014

Wybrana sekcja PKD	Liczba podmiotów gospodarki narodowej	
	31 XII 2013r.	31 XII 2014 r.
Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	5 359	4 493
Górnictwo i wydobywanie	135	brak danych
Przetwórstwo przemysłowe	9 853	10 019
Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz, parę wodną i gorącą wodę	271	brak danych
Dostawa wody; gospodarowanie ściekami i odpadami	447	brak danych
Budownictwo	13 999	14 096
Handel; naprawa pojazdów samochodowych	27 667	27 568
Transport i gospodarka magazynowa	7 074	7 058
Zakwaterowanie i gastronomia	3 451	3 626
Informacja i komunikacja	2 040	2 037
Działalność finansowa i ubezpieczeniowa	3 724	3 686
Obsługa rynku nieruchomości	10 942	11 159
Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna	8 663	8 962
Administrowanie i działalność wspierająca	3 104	3 297
Administracja publiczna i obrona narodowa; obowiązkowe zabezpieczenia społeczne	1 110	1 109
Edukacja	4 843	4 927
Opieka zdrowotna i pomoc społeczna	8 123	8 290
Działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją	2 400	2 473
Pozostała działalność usługowa	9 021	9 684
Ogółem	122 226	123 361

Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS.

Biorąc pod uwagę sekcje PKD, w których podmioty gospodarki narodowej są zarejestrowane, należy zauważyć, iż większość podmiotów zarejestrowanych na terenie Warmii i Mazur zarówno w grudniu 2013 roku jak i w grudniu 2014 roku skupiają sekcje: *Handel; naprawa pojazdów samochodowych* oraz *Budownictwo*. W sekcjach tych w 2014 roku odnotowano odpowiednio: 27 568 podmiotów oraz 14 096 podmiotów.

Najmniejszą liczbą podmiotów zarejestrowanych w województwie warmińsko-mazurskim w grudniu 2013 roku cechowały się sekcje: *Górnictwo i wydobywanie* - 135 podmiotów, *Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz, parę wodną i gorącą wodę* - 271 oraz *Dostawa wody; gospodarowanie ściekami i odpadami* – 447 podmiotów, natomiast w grudniu 2014 r.⁶ - sekcja *Administracja publiczna i obrona narodowa; obowiązkowe zabezpieczenia społeczne* – 1 109 podmiotów.

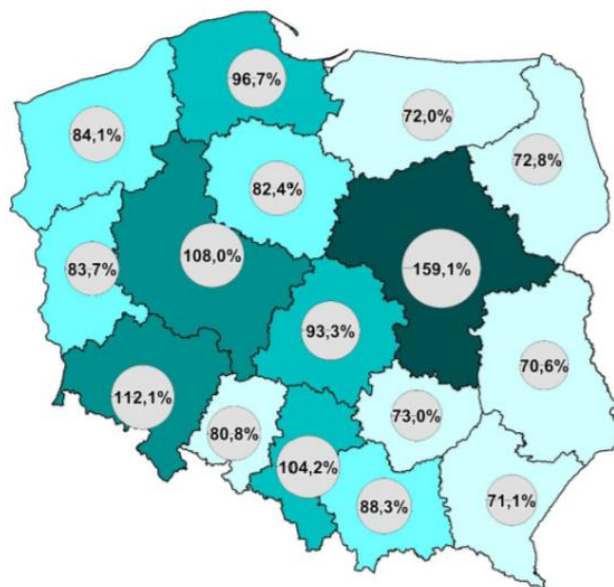
⁶ Brak danych odnośnie liczby podmiotów w grudniu 2014 r. w trzech sekcjach PKD.

1.4. PRODUKT KRAJOWY BRUTTO

Najczęściej wykorzystywanym do pomiaru stanu gospodarki wskaźnikiem jest syntetyczny miernik makroekonomiczny PKB⁷.

Wartość produktu krajowego brutto wytworzonego w województwie warmińsko-mazurskim w 2013 roku⁸ wyniosła 45 008 mln zł i w porównaniu do 2012 roku wzrosła o 1 918 mln zł, tj. o 4,5%. Udział województwa w tworzeniu produktu krajowego brutto w 2013 roku ukształtował się na takim samym poziomie jak w roku 2012 (czyli 2,7%).

Mapa 2. Produkt krajowy brutto na 1 mieszkańca według województw w 2013 r.



Źródło: GUS.

Produkt krajowy brutto na jednego mieszkańca w województwie warmińsko-mazurskim w 2013 roku wyniósł 31 077 zł i w porównaniu do 2012 roku wzrósł o 1 400 zł, czyli o 4,7%. Wskaźnik ten był niższy od średniej krajowej o 12 091 zł, tj. o 28,0%; stanowił 72% średniej krajowej PKB i sytuował województwo na czternastym miejscu w Polsce, przed województwem podkarpackim (71,1% średniej krajowej PKB) i województwem lubelskim (70,6% średniej krajowej PKB).

1.5. LICZBA ORAZ STRUKTURA PRACUJĄCYCH

W województwie warmińsko-mazurskim w 2013 roku⁹ liczba pracujących w gospodarce narodowej, z uwzględnieniem pracujących w gospodarstwach indywidualnych w rolnictwie, wyniosła 419 637 osób i była wyższa o 1 566 osób, tj. 0,4% w porównaniu do 2012 roku. Z ogólnej liczby pracujących w 2013 roku, większość skupiał sektor prywatny – 315 523 osoby (75,2%), w mniejszości zaś pozostawali pracownicy sektora publicznego – 104 114 osób (24,8%). Biorąc

⁷ Wstępne szacunki PKB województwa opracowano zgodnie z zasadami „Europejskiego Systemu Rachunków (ESA 2010)”, wprowadzonego Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 549/2013 z dnia 21 maja 2013 r. w sprawie europejskiego systemu rachunków narodowych i regionalnych w Unii Europejskiej.

⁸ Brak danych za 2014 rok.

⁹ Brak danych za 2014 rok.

pod uwagę subregiony województwa - w subregionie olsztyńskim liczba pracujących osób była największa – 193 054 osoby, najmniejszą liczbą pracujących odznaczał się subregion ełcki – 74 626 osób. W subregionie elbląskim w gospodarce narodowej pracowało 151 957 osób.

Tabela 5. Struktura procentowa pracujących według sekcji PKD w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2012-2013

Wyszczególnienie		2012	2013
Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo		16,8%	16,7%
Przemysł		22,9%	22,7%
Budownictwo		6,2%	5,6%
u s t u g i	Handel; naprawa pojazdów samochodowych	14,2%	14,2%
	Transport i gospodarka magazynowa	4,6%	4,5%
	Działalności profesjonalna, naukowa i techniczna	2,5%	2,6%
	Administracja publiczna i obrona narodowa	6,2%	6,0%
	Edukacja	9,1%	9,3%
	Pozostałe	17,5%	18,4%
	Razem	54,1%	55%

Źródło: Opracowanie własne, na podstawie danych GUS.

Najwięcej, bo 55% ogółu pracujących, skupia sektor *Usług*. Drugim, pod względem liczby pracujących, sektorem jest *Przemysł*, w którym zatrudnienie znajdowało 22,7% ogólnej liczby pracujących. W sektorze, obejmującym *Rolnictwo, łowiectwo, leśnictwo i rybactwo* pracowało 16,7% ogółu zatrudnionych, natomiast w *Budownictwie* 5,6%. Struktura pracujących jest pod tym względem niezmienna w stosunku do lat poprzednich.

Zaobserwować można jedynie niewielkie zmiany w wartościach wskaźników dla poszczególnych kategorii. W latach 2012-2013 w ogólnej liczbie osób zatrudnionych zmniejszył się odsetek pracujących w *Rolnictwie, leśnictwie, łowiectwie i rybactwie przemysłe* (o 0,1 pkt proc), w *Przemysle* (o 0,2 pkt proc.), w *Budownictwie* (o 0,6 pkt proc.). Wzrósł natomiast procentowy udział osób pracujących w *Usługach* (o 0,9 pkt proc.).

1.6. BEZROBOCIE I RYNEK PRACY WEDŁUG BADAŃ AKTYWNOŚCI EKONOMICZNEJ LUDNOŚCI (BAEL)

Badanie Aktywności Ekonomicznej Ludności (BAEL) prezentuje dane dotyczące osób pracujących, bezrobotnych i biernych zawodowo.

- *Współczynnik aktywności zawodowej* przedstawia udział ludności aktywnej zawodowo (ogółem lub danej grupy) w liczbie ludności w wieku 15 lat i więcej (ogółem lub danej grupy).
- *Wskaźnik zatrudnienia* przedstawia udział osób pracujących (ogółem lub danej grupy) w liczbie ludności w wieku 15 lat i więcej (ogółem lub danej grupy).
- *Stopa bezrobocia* przedstawia udział bezrobotnych (ogółem lub danej grupy) w liczbie aktywnych zawodowo (ogółem lub danej grupy).

Tabela 6. Wybrane wskaźniki aktywności ekonomicznej ludności Polski według województw (III kwartał 2014)

Województwo	Współczynnik aktywności zawodowej	Wskaźnik zatrudnienia	Stopa bezrobocia
Dolnośląskie	54,7	50,2	8,3
Kujawsko-Pomorskie	56,2	50,7	9,6
Lubelskie	56,1	51,0	9,1
Lubuskie	52,9	48,9	7,5
Łódzkie	59,1	54,1	8,7
Małopolskie	55,7	50,8	8,8
Mazowieckie	62,1	58,2	6,3
Opolskie	54,4	50,4	7,3
Podkarpackie	54,4	48,0	11,8
Podlaskie	55,2	50,8	8,0
Pomorskie	55,2	51,5	6,9
Śląskie	54,9	50,7	7,7
Świętokrzyskie	55,9	50,3	10,3
Warmińsko-Mazurskie	51,6	46,5	10,1
Wielkopolskie	57,1	53,0	7,2
Zachodniopomorskie	53,4	49,3	7,5
Polska	56,5	51,9	8,2

Źródło: Opracowanie własne na podstawie BAEL.

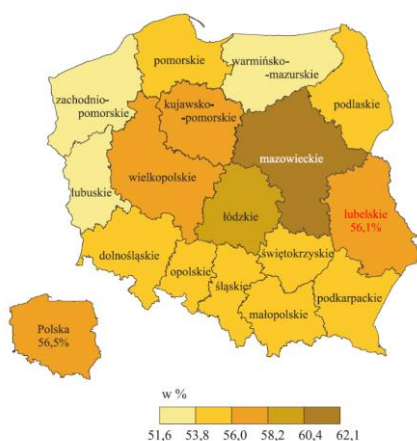
Tabela 7. Wybrane wskaźniki aktywności ekonomicznej ludności Polski w województwie warmińsko-mazurskim i w Polsce (2012-2014)

Wskaźniki aktywności ekonomicznej ludności Polski		Współczynnik aktywności zawodowej	Wskaźnik zatrudnienia	Stopa bezrobocia
Województwo Warmińsko-Mazurskie	2012	50,9	45,7	10,1
	2013	52,4	46,2	11,9
	2014	51,6	46,5	10,1
Polska	2012	56,2	50,7	9,9
	2013	56,2	50,7	9,8
	2014	56,5	51,9	8,2

Źródło: Opracowanie własne na podstawie BAEL.

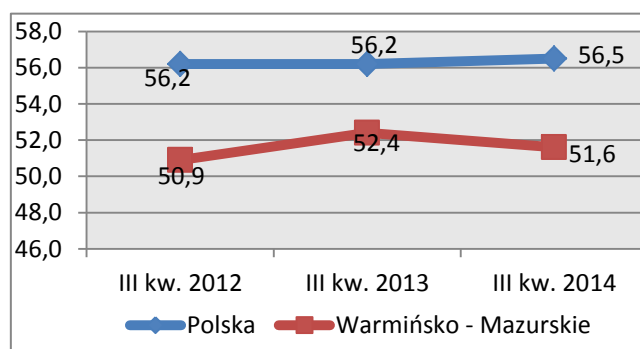
Współczynnik aktywności zawodowej w województwie warmińsko-mazurskim, w trzecim kwartale 2014 roku wyniósł 51,6%, co oznacza, że ukształtował się na poziomie niższym niż w pozostałych województwach, a także niższym od średniej krajowej (56,5%). Analizując zmiany współczynnika w latach 2012-2014, należy zauważyć, iż aktualna wartość współczynnika aktywności zawodowej w województwie jest większa o 0,7 pkt proc. od wartości z trzeciego kwartału 2012 r. (50,9%), a w porównaniu do tego samego okresu w 2013 roku – mniejsza o 0,8 pkt proc. W analizowanym okresie, w skali kraju współczynnik aktywności zawodowej w 2014 r. w porównaniu do 2012 r. i 2013 r. zwiększył się o 0,3 pkt proc. (56,2%).

Mapa 3. Współczynnik aktywności zawodowej według BAEL w Polsce według województw (III kwartał 2014)



Źródło: Urząd Statystyczny w Lublinie

Wykres 2. Współczynnik aktywności zawodowej według BAEL w województwie warmińsko-mazurskim i w kraju (III kwartał 2012-2014)



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych BAEL

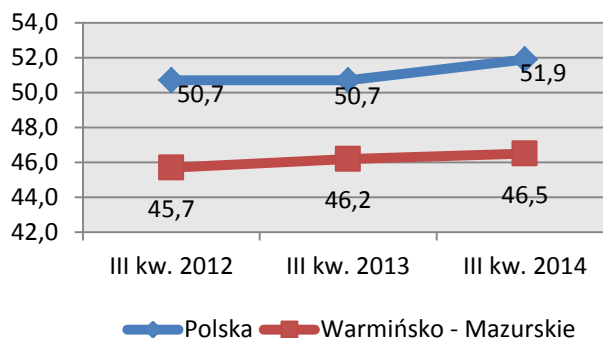
Wskaźnik zatrudnienia w trzecim kwartale 2014 roku w województwie wyniósł 46,5% i w porównaniu ze wskaźnikiem ogólnopolskim był mniej korzystny - 51,9%. Województwo warmińsko-mazurskie charakteryzuje się najniższą wartością wskaźnika zatrudnienia w Polsce.

Mapa 4. Wskaźnik zatrudnienia według BAEL w Polsce według województw (III kwartał 2014)



Źródło: Urząd Statystyczny w Lublinie

Wykres 3. Wskaźnik zatrudnienia według BAEL w województwie warmińsko-mazurskim i w kraju (III kwartał 2012-2014)



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych BAEL

Wskaźnik zatrudnienia dla kraju w porównaniu do poprzednich lat wzrósł o 1,2 pkt proc., natomiast dla województwa w odniesieniu do 2012 roku i 2013 roku wzrósł odpowiednio o 0,8 pkt proc. i o 0,3 pkt proc.

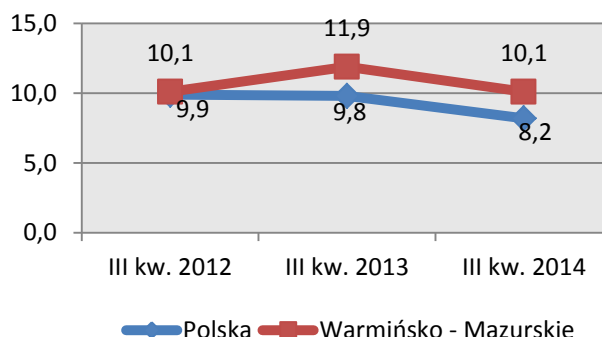
Według Badań Aktywności Ekonomicznej Ludności (BAEL) **stopa bezrobocia** w województwie warmińsko-mazurskim na koniec trzeciego kwartału 2014 roku wyniosła 10,1% i była znacznie niższa od stopy bezrobocia rejestrowanego, która wyniosła 18,2%. Różnica pomiędzy stopą bezrobocia rejestrowanego i stopą bezrobocia BAEL (tj. 8,1 pkt proc.) wynika z rozbieżności definiowania terminu „osoba bezrobotna” przyjętym przy obliczaniu obu wskaźników. Część osób, pozostających w rejestrach powiatowych urzędów pracy, według metodologii BAEL nie jest bezrobotna, lecz bierna zawodowo lub pracująca w „szarej strefie”. Różnica pomiędzy wartością stopy bezrobocia według BAEL w regionie i w Polsce wynosiła w III kwartale 2014 roku 1,9 pkt proc., w 2013 roku 2,1 pkt proc., natomiast w 2012 roku - 0,2 pkt proc.

Mapa 5. Stopa bezrobocia według BAEL w kraju (III kwartał 2014)



Źródło: Urząd Statystyczny w Lublinie

Wykres 4. . Stopa bezrobocia według BAEL w województwie warmińsko-mazurskim i w kraju (III kwartał 2012-2014)



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych BAEL

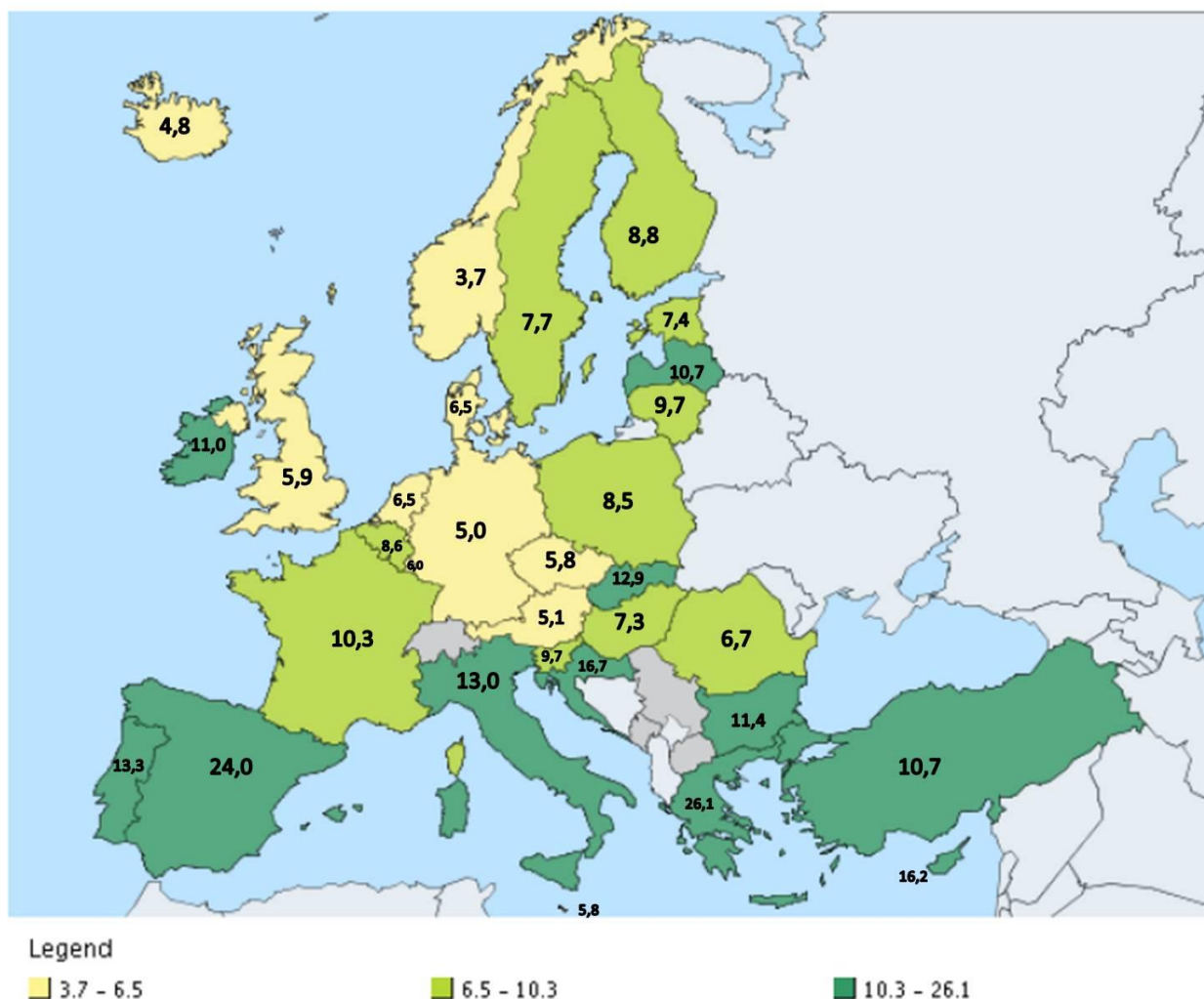
Analiza wartości stopy bezrobocia według BAEL w kraju wykazuje, iż niższą niż w województwie warmińsko-mazurskim, stopą bezrobocia, kształtującą się w przedziale od 6,3% do 9,6%, charakteryzuje się 13 województw, natomiast województwa podkarpackie i świętokrzyskie osiągnęły wartości wyższe 11,8% i 10,3%.

Według Eurostatu¹⁰, stopa bezrobocia Unii Europejskiej 28 państw we wrześniu 2014 roku wyniosła 10,0%, natomiast 15 państw tzw. starej Unii 11,5%. Wartość tego wskaźnika dla Polski określono na poziomie 8,5%. Niższą stopę bezrobocia od stopy bezrobocia UE 28 państw członkowskich miało w tym okresie 17 państw (łącznie z Polską) – najniższą jej wartość odnotowano w Niemczech (5,0%), Austrii (5,1%), Czechach i na Maltce (po 5,8%), w Wielkiej Brytanii (5,9%), Luksemburgu (6,0%), Holandii i Danii (po 6,5%), Rumunii (6,7%), na Węgrzech (7,3%), w Estonii (7,4%), Szwecji (7,7%), Belgii (8,6%), Finlandii (8,8%), na Litwie i w Słowenii (po 9,7%). Powyżej średniej UE stopa bezrobocia ukształtowała się w 11 państwach Unii – największa była w Grecji (26,1%), Hiszpanii (24,0%), Chorwacji (16,7%), na Cyprze (16,2%), w Portugalii (13,3%), we Włoszech (13,0%), na Słowacji (12,9%), w Bułgarii (11,4%), Irlandii (11,0%), na Łotwie (10,7%) oraz we Francji (10,3%).

Spośród państw nienależących do UE, najniższą wartość stopy bezrobocia odnotowano w: Japonii (3,6%), Norwegii (3,7%), Islandii (4,8%), w USA (5,9%) oraz w Turcji (10,7%).

¹⁰ Brak pełnych danych o stopie bezrobocia w październiku, listopadzie i grudniu 2014 r.

Mapa 6. Stopa bezrobocia w państwach europejskich (wrzesień 2014)



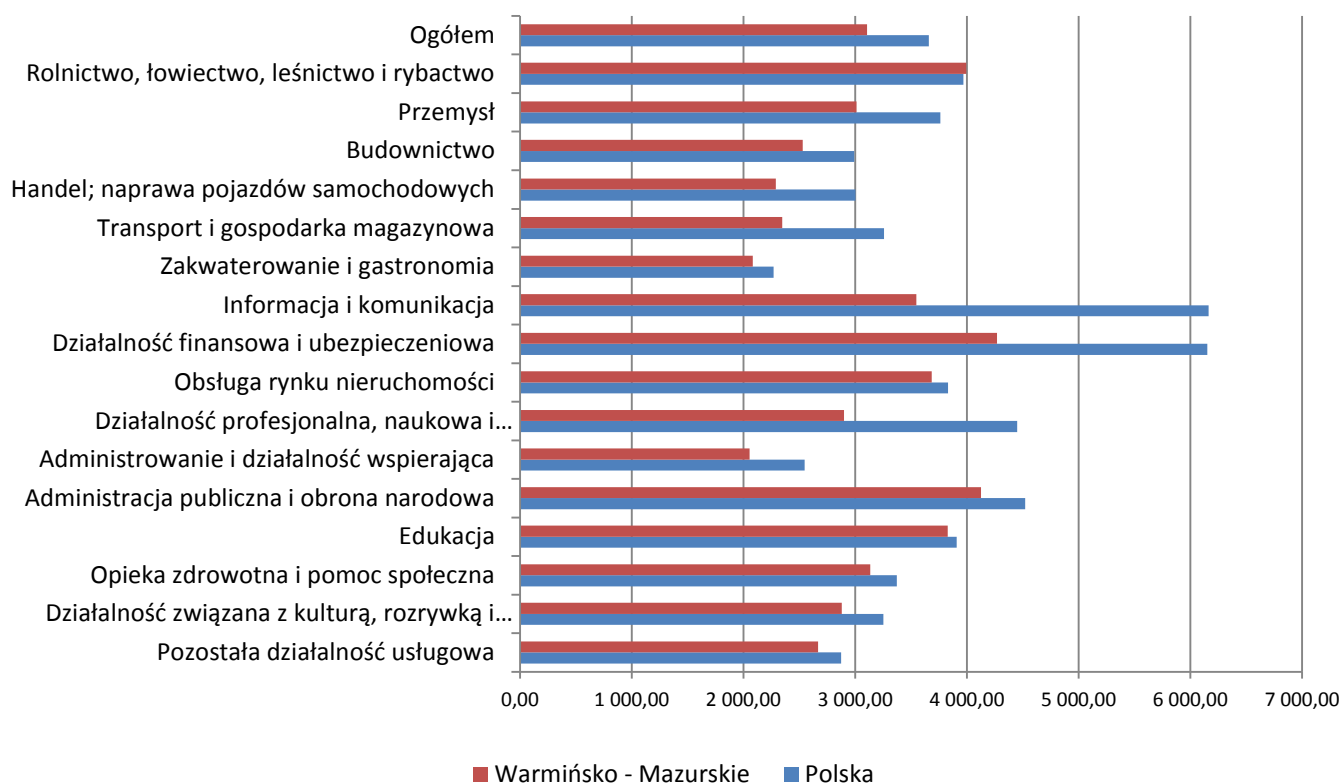
Źródło: Eurostat.

1.7. WYNAGRODZENIA

Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto w okresie dwunastu miesięcy 2013 roku¹¹ w gospodarce narodowej wyniosło w województwie warmińsko-mazurskim 3 106,89 zł. Było zatem wyższe o 110,65 zł (o 3,7%) niż w 2012 roku, natomiast nadal pozostaje na poziomie niższym (o 552,51 zł, tj. o 15,1%) niż w kraju, gdzie wyniosło 3 659,40 zł.

¹¹ Brak danych za 2014 rok w podziale na wynagrodzenia w poszczególnych sekcjach gospodarki.

Wykres 5. Wynagrodzenia w Polsce i w województwie warmińsko-mazurskim w 2013 roku (w zł)



Źródło: GUS, Rocznik Statystyczny Województw 2014, Rocznik Statystyczny Województwa Warmińsko-Mazurskiego 2014.

Analiza wynagrodzeń wskazuje na zróżnicowanie ich poziomu. Wynagrodzenia wypłacane w sektorze publicznym były wyższe niż w sektorze prywatnym. W 2013 r. pracodawcy publiczni płacili swoim pracownikom przeciętnie 3 845,85 zł i było to o 1 150,81 zł. więcej niż w sektorze prywatnym (2 695,04 zł).

Rozpiętość wynagrodzeń między sekcjami PKD była jeszcze większa. Najwyższe wynagrodzenie w województwie, otrzymywali zatrudnieni w sekcji *Działalność finansowa i ubezpieczeniowa* (4 270,84 zł) - w Polsce była to sekcja *Informacja i komunikacja* (6 165,88 zł), a najniższe w regionie przypadło sekcji *Administrowanie i działalność wspierająca* (2 056,9 zł) - w Polsce była to sekcja *Zakwaterowanie i gastronomia* (2 271,27 zł).

Tabela 8. Wynagrodzenia w Polsce i województwie warmińsko-mazurskim w 2013 roku (w zł)

Wyszczególnienie	Polska	Warmińsko-Mazurskie	Województwo/ Polska w %
OGÓŁEM	3 659,40	3 106,89	84,9
Pozostała działalność usługowa	2 876,16	2 667,77	92,8
Działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją	3 253,94	2 881,53	88,6
Opieka zdrowotna i pomoc społeczna	3 374,64	3 135,14	92,9
Edukacja	3 908,97	3 828,16	97,9
Administracja publiczna i obrona narodowa	4 521,46	4 127,79	91,3
Administrowanie i działalność wspierająca	2 548,81	2 056,90	80,7
Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna	4 451,83	2 902,13	65,2
Obsługa rynku nieruchomości	3 831,30	3 687,28	96,2
Działalność finansowa i ubezpieczeniowa	6 153,77	4 270,84	69,4
Informacja i komunikacja	6 165,88	3 547,11	57,5
Zakwaterowanie i gastronomia	2 271,27	2 083,38	91,7
Transport i gospodarka magazynowa	3 258,50	2 348,88	72,1
Handel; naprawa pojazdów samochodowych	3 003,68	2 289,62	76,2
Budownictwo	2 993,01	2 532,51	84,6
Przemysł	3 763,97	3 011,30	80,0
Rolnictwo, łowiectwo, leśnictwo i rybactwo	3 970,50	3 995,30	100,6

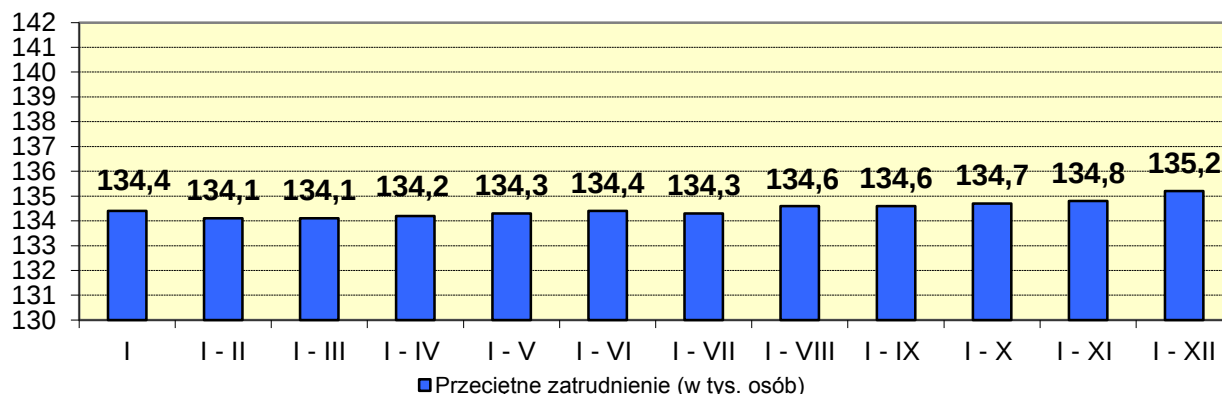
Źródło: GUS, Rocznik Statystyczny Województw 2014, Rocznik Statystyczny Województwa Warmińsko-Mazurskiego 2014.

Wynagrodzenia w dużej większości sekcji gospodarki były, podobnie jak w 2012 r., niższe w województwie niż w kraju. Wyjątek stanowiło *Rolnictwo, łowiectwo, leśnictwo i rybactwo*, w których wynagrodzenie w województwie warmińsko-mazurskim było wyższe o 24,80 zł (tj. o 0,6%). Największą różnicę pomiędzy zarobkami w województwie i w kraju odnotowano w sekcji *Informacja i komunikacja* (57,5%) oraz w sekcji *Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna* (65,2%). Najmniejszy dystans, wynoszący 2,1%, występował pomiędzy wysokością wynagrodzeń w sekcji *Edukacja*.

1.8. ZATRUDNIENIE ORAZ WYNAGRODZENIA W SEKTORZE PRZEDSIĘBIORSTW

Przeciętne zatrudnienie w sektorze przedsiębiorstw (tj. przedsiębiorstw zatrudniających powyżej 9 osób) w 2014 roku wyniosło 135,2 tys. osób i było o 0,9% niższe niż przed rokiem, podczas gdy w kraju nastąpił wzrost o 0,6%.

Wykres 6. Przeciętne zatrudnienie w sektorze przedsiębiorstw w województwie warmińsko-mazurskim w okresie I-XII 2014 r. (w tys. osób)

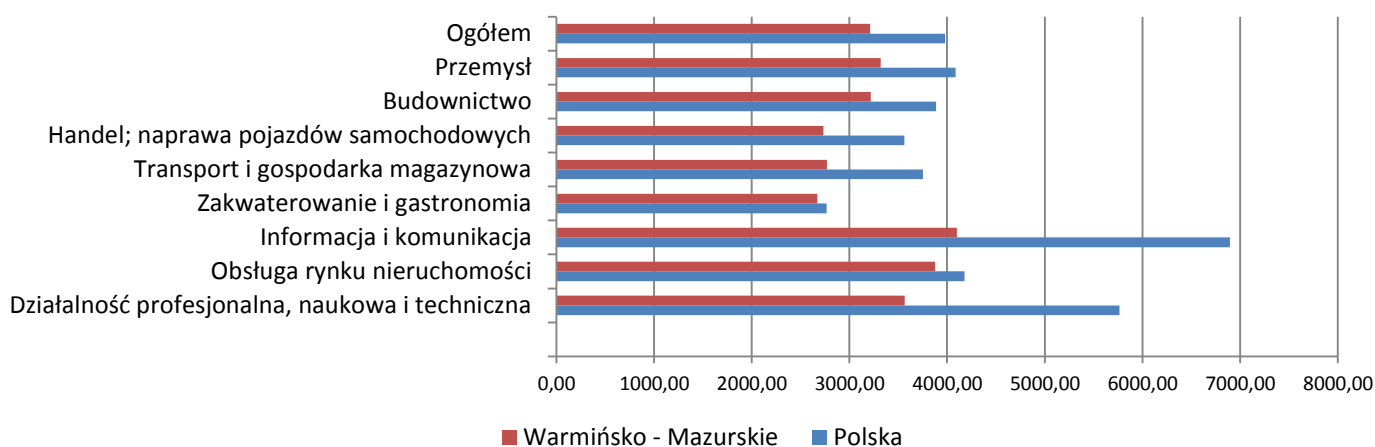


Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Statystycznego w Olsztynie.

Analizując przeciętne zatrudnienie w sektorze przedsiębiorstw w skali całego 2014 roku należy zauważyć, iż zmalało ono w *Budownictwie* (o 7,9%), wzrosło natomiast m.in. w *Informacji i komunikacji* (o 12,6%), *Przemśle* (o 2,0%), *Handlu; naprawie pojazdów samochodowych* (o 1,8%), *Transporcie i gospodarce magazynowej* (o 1,7%) oraz *Zakwaterowaniu i gastronomii* (o 1,2%).

Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto w sektorze przedsiębiorstw w 2014 roku wyniosło 3 212,76 zł i było o 5,4% wyższe niż rok temu. W kraju ukształtowało w analizowanym okresie na poziomie 3 980,24 zł, będąc tym samym o 3,7% wyższe niż w 2013 roku.

Wykres 7. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie (w zł) w Polsce i w województwie warmińsko-mazurskim w sektorze przedsiębiorstw w wybranych sekcjach PKD w okresie styczeń-grudzień 2014



Źródło: Urząd Statystyczny w Olsztynie.

Najwyższe miesięczne wynagrodzenie zarówno w kraju, jak i w województwie odnotowano w sektorze *Informacja i komunikacja* (Polska – 6 896,02 zł; województwo 4 100,44 zł). Najniższe miesięczne wynagrodzenie, odbiegające od średniej zarówno krajowej, jak i wojewódzkiej, odnotowano w sektorze *Zakwaterowanie i gastronomia* (Polska – 2 766,01 zł; województwo – 2 672,13 zł).

2. BEZROBOCIE REJESTROWANE W WOJEWÓDZTWIE WARMIŃSKO-MAZURSKIM

2.1. POZIOM BEZROBOCIA

Bezrobocie na koniec 2014 roku ukształtowało się w województwie warmińsko-mazurskim na poziomie 98 139 osób. Porównując to do roku poprzedniego możemy zaobserwować spadek tego wskaźnika o 15,3%, tj. o 17 734 osoby, natomiast w odniesieniu do roku 2012 wartość tego wskaźnika zmniejszyła się o 13,3%, tj. o 15 084 osoby.

Rysunek 2. Liczba bezrobotnych w województwie warmińsko-mazurskim oraz w Polsce w latach 2012-2014



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

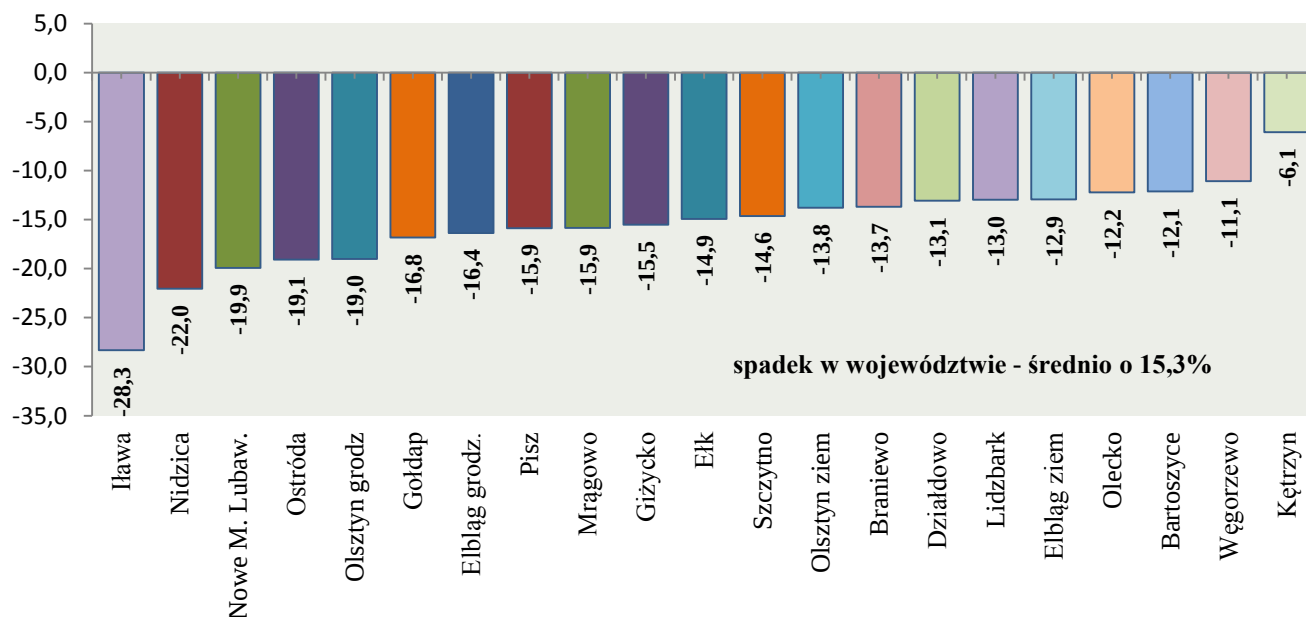
W Polsce, poziom bezrobocia rejestrowanego w 2014 roku, osiągnął wartość 1 825,2 tys. osób. Biorąc pod uwagę lata 2012-2013 można dostrzec również korzystne zmiany. Liczba bezrobotnych w stosunku do roku 2013 spadła o 15,4%, tj. o 332,7 tys. osób, natomiast w odniesieniu do roku 2012 obserwujemy spadek na poziomie 14,6%, tj. 311,6 tys. osób.

W porównaniu z grudniem 2013 roku, liczba bezrobotnych spadła we wszystkich powiatach województwa warmińsko-mazurskiego, a najbardziej w powiatach:



- ❖ iławskim – o 1 210 osób, tj. o 28,3%;
- ❖ nidzickim – o 536 osób, tj. 22,0%;
- ❖ nowomiejskim – o 777 osób, tj. o 19,9%;
- ❖ ostródzkim – o 1 738 osób, tj. o 19,1%;
- ❖ mieście Olsztyn – o 1 393 osoby, tj. o 19,0%.

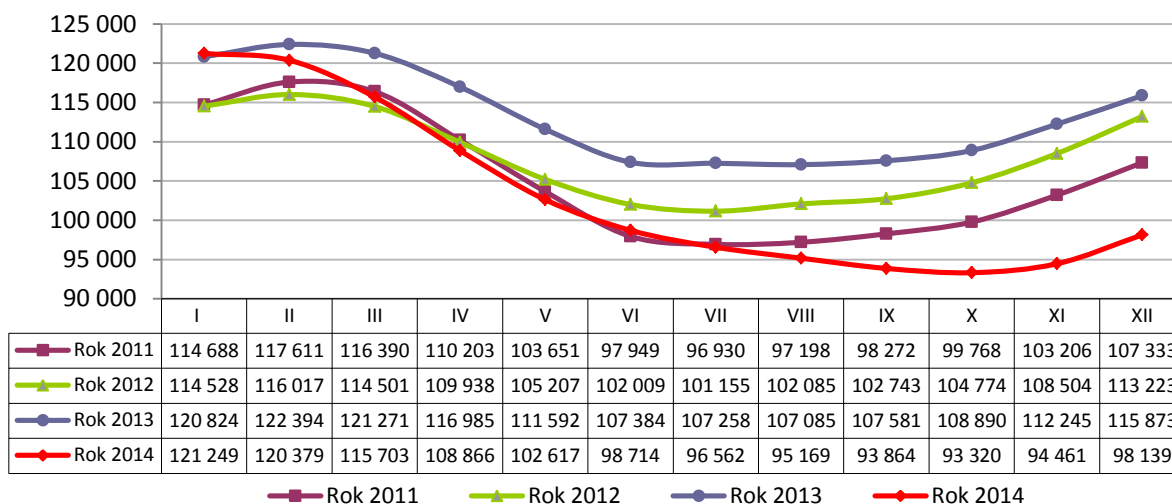
Wykres 8. Roczne zmiany liczby bezrobotnych w województwie warmińsko-mazurskim (grudzień 2013 – grudnia 2014) – w %



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie danych MPiPS-01.

Charakterystycznym zjawiskiem dla województwa warmińsko-mazurskiego jest sezonowość bezrobocia. W roku 2014 największa liczba bezrobotnych przypadła na początek roku. W styczniu osiągnęła wartość 121 249 osób bezrobotnych i była o 27 929 (o 23,0%) osób większa niż w październiku 2014 roku kiedy w urzędach pracy zarejestrowanych było najmniej bezrobotnych (93 320 osób).

Wykres 9. Bezrobocie rejestrowane w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2011-2014



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

W roku 2014 w urzędach pracy województwa warmińsko-mazurskiego zarejestrowało się 128 029 osób. Odpływ z bezrobocia wyniósł natomiast 145 763 osoby, co oznacza, że przewaga odpływu nad napływem wyniosła w skali roku 17 734 osoby. W porównaniu do 2013 roku napływ do bezrobocia zmniejszył się o 9,8% (13 960 osób), a do 2012 roku o 7,6% (10 483 osoby).

Największy odsetek wśród nowo zarejestrowanych stanowili bezrobotni legitymujący się stażem pracy – 85,6% (109 576 osób). W ciągu dwóch ostatnich lat odsetek ten zmniejszył się o 2,4 pkt proc.

Rysunek 3. Napływ bezrobocia w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2012-2014

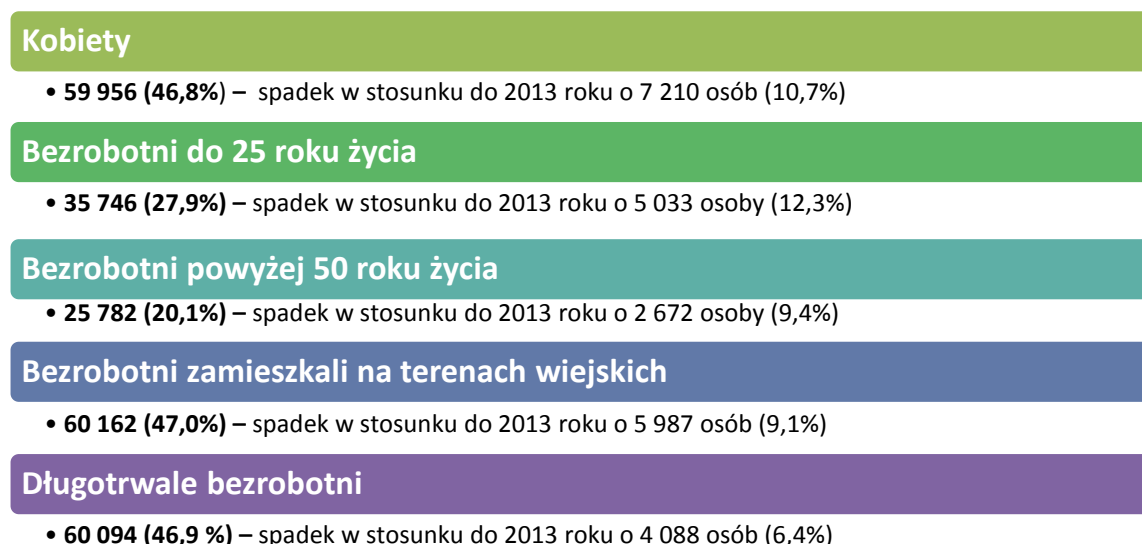


Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Spośród bezrobotnych napływających w 2014 roku 14,4% (tj. 18 453 osoby) stanowili bezrobotni rejestrujący się w urzędach pracy po raz pierwszy. Porównując to do lat poprzednich obserwujemy spadek tego wskaźnika o 1,0 pkt proc. w stosunku do 2013 roku oraz o 2,4 pkt proc. w odniesieniu do 2012 roku.

Z kolei wśród osób powracających do ewidencji urzędów pracy w 2014 roku, 13,7% (tj. 17 588 osób) stanowili uczestnicy aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu (tj. szkoleń, prac społecznie użytecznych, staży i przygotowania zawodowego dorosłych).

Rysunek 4. Napływ w strukturze bezrobotnych będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2013-2014



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

W roku 2014 najwięcej nowo zarejestrowanych bezrobotnych odnotowano w rejestrach urzędów pracy powiatów:

- ❖ olsztyńskiego ziemskiego – 10 191 osób (8,0% napływu w województwie);
- ❖ olsztyńskiego grodzkiego – 9 358 osób (7,3%);
- ❖ ostródzkiego – 9 269 osób (7,2%);
- ❖ kętrzyńskiego – 8 778 osób (6,9%);
- ❖ elckiego – 8 772 osoby (6,9%).

Na koniec grudnia 2014 roku liczba bezrobotnych wyłączonych z rejestrów powiatowych urzędów pracy województwa warmińsko-mazurskiego osiągnęła wartość 145 763 osoby. W skali trzech ostatnich lat obserwujemy wzrost tego wskaźnika. W odniesieniu do 2013 roku odpływ zwiększył się o 6 424 osoby (o 4,6%), natomiast w stosunku do 2012 roku o 13 141 osób (o 9,9%).

W roku 2014 najwięcej wyrejestrowań bezrobotnych odnotowano w urzędach pracy powiatów:

- ❖ olsztyńskiego ziemskiego – 11 426 osób (7,8% odpływu w województwie);
- ❖ ostródzkiego – 11 007 osób (7,6%);
- ❖ olsztyńskiego grodzkiego – 10 751 osób (7,4%);
- ❖ elckiego – 9 997 osób (6,9%);
- ❖ kętrzyńskiego – 9 180 osób (6,3%).

Największa liczba bezrobotnych (68 897 osób) została wyrejestrowana z uwagi na podjęcie zatrudnienia, co stanowiło 47,3% ogólnego odpływu w 2014 roku. Na przestrzeni lat 2012-2014 zaobserwowano tym samym wzrost tego wskaźnika o 3,4 pkt proc. Wskaźnik płynności rynku pracy, określający stosunek liczby bezrobotnych, którzy podjęli pracę do liczby nowo zarejestrowanych wyniósł w regionie w 2014 roku 53,8%, czyli był o 7,6 pkt proc. wyższy niż w 2013 roku (46,2%). Zróżnicowanie tego wskaźnika na poziomie powiatów było wysokie i wynosiło 20,6 pkt proc. (od 46,4% w powiecie kętrzyńskim do 67,0% w powiecie działdowskim).

W 2014 roku największa liczba bezrobotnych została wyrejestrowana z uwagi na podjęcie pracy niesubsydiowanej – 56 614 osób (82,2% podjęć pracy) – podczas gdy z zatrudnienia subsydiowanego skorzystały w tym czasie – 12 283 osoby (17,8%).

Rysunek 5. Odplyw bezrobocia w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2012-2014



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

W związku z uczestnictwem bezrobotnych w 2014 roku w takich aktywnych formach jak: szkolenia, staże, przygotowanie zawodowe czy prace społecznie użyteczne, z rejestrów urzędów pracy wyłączono 20 274 osoby, co stanowiło 13,9% całego odpływu w omawianym okresie. W skali trzech ostatnich lat wskaźnik wyrejestrowań, ze względu na udział w aktywnych formach, spadł o 0,2 pkt proc. w stosunku do 2013 roku oraz wzrósł o 0,1 pkt proc. w odniesieniu do 2012 roku.

Spada wskaźnik procentowy osób wyrejestrowanych z ewidencji z uwagi na niepotwierdzenie gotowości do podjęcia pracy. W 2014 roku wyniósł on 23,2% (33 810 osób), to o 0,5 pkt proc. mniej niż w 2013 roku (23,7% – 33 043 osoby) oraz o 3,9 pkt proc. mniej niż w 2012 roku (27,1% – 35 905 osób). Wśród powiatów o najwyższym odsetku niepotwierdzeń gotowości do pracy wskazać należy miasto Elbląg (31,2% odpływu), miasto Olsztyn (30,2%), powiat olsztyński (27,7%) i giżycki (26,4%). Na drugim biegunie znajdują się powiaty: ełcki (16,1% wyłączeń), działdowski (17,6%) oraz nowomiejski (18,1%).

Poza wysoką liczbą niepotwierdzeń gotowości do pracy (33 810 osób) w 2014 roku w województwie warmińsko-mazurskim 9 147 bezrobotnych (6,3% odpływu) dobrowolnie zrezygnowało ze statusu bezrobotnego, a kolejne 2 381 osób (1,6%) odmówiło bez uzasadnionej przyczyny przyjęcia propozycji odpowiedniej pracy lub innej formy pomocy. Zatem łącznie prawie 1/3 osób wyrejestrowanych w 2014 roku z ewidencji bezrobotnych z uwagi na niepotwierdzenie gotowości do pracy, faktycznie nie była zainteresowana pomocą urzędów pracy w znalezieniu zatrudnienia.

Rysunek 6. Odpływ w strukturze bezrobotnych będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2013-2014

Kobiety

- **68 886 (47,3%)** – wzrost w stosunku do 2013 roku o 2 665 osób (4,0%)

Bezrobotni do 25 roku życia

- **38 149 (26,2%)** – wzrost w stosunku do 2013 roku o 53 osoby (0,1%)

Bezrobotni powyżej 50 roku życia

- **28 478 (19,5%)** – wzrost w stosunku do 2013 roku o 3 086 osób (12,2%)

Bezrobotni zamieszkali na terenach wiejskich

- **68 142 (46,7%)** – wzrost w stosunku do 2013 roku o 3 572 osoby (6,8%)

Długotrwale bezrobotni

- **65 718 (45,1%)** – wzrost w stosunku do 2013 roku o 5 629 osób (9,4%)

Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

2.2. STOPA BEZROBOCIA REJESTROWANEGO W 2014 ROKU

Na koniec 2014 roku stopa bezrobocia w województwie warmińsko-mazurskim osiągnęła wartość 18,9%, przy 11,5% w kraju. W odniesieniu do roku poprzedniego zaobserwowano w województwie spadek tego wskaźnika o 2,7 pkt proc., natomiast w kraju o 1,9 pkt proc.

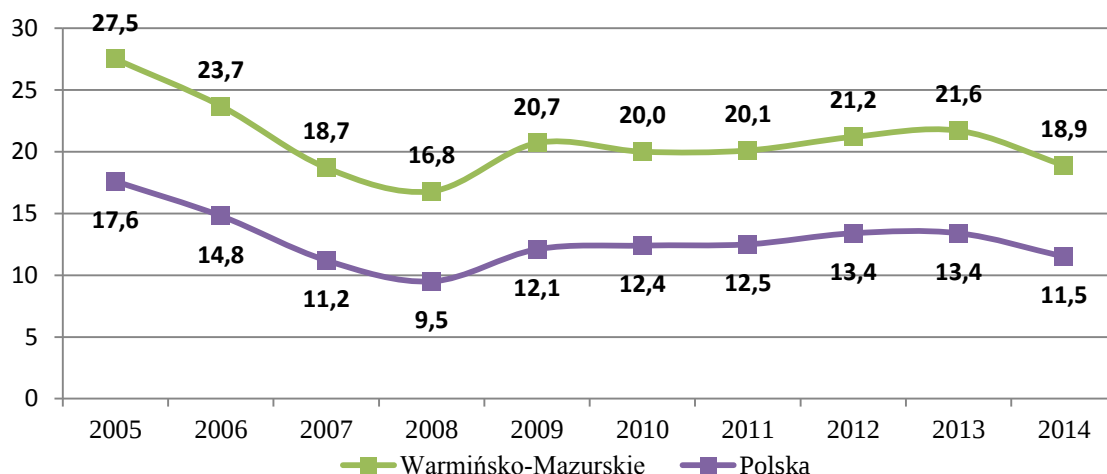
Rysunek 7. Stopa bezrobocia w województwie warmińsko-mazurskim oraz w Polsce w latach 2013-2014



Źródło: Urząd Statystyczny w Olsztynie.

W ciągu ostatniej dekady obserwujemy systematyczne zmniejszanie się dystansu pomiędzy wojewódzką i krajową stopą bezrobocia. Jeszcze w 2005 roku wynosił on 9,9 pkt proc., podczas gdy w chwili obecnej kształtuje się na poziomie 7,4 pkt proc. W okresie dziesięciu ostatnich lat dystans pomiędzy wojewódzką, a krajową stopą bezrobocia zmniejszył się o 2,5 pkt proc.

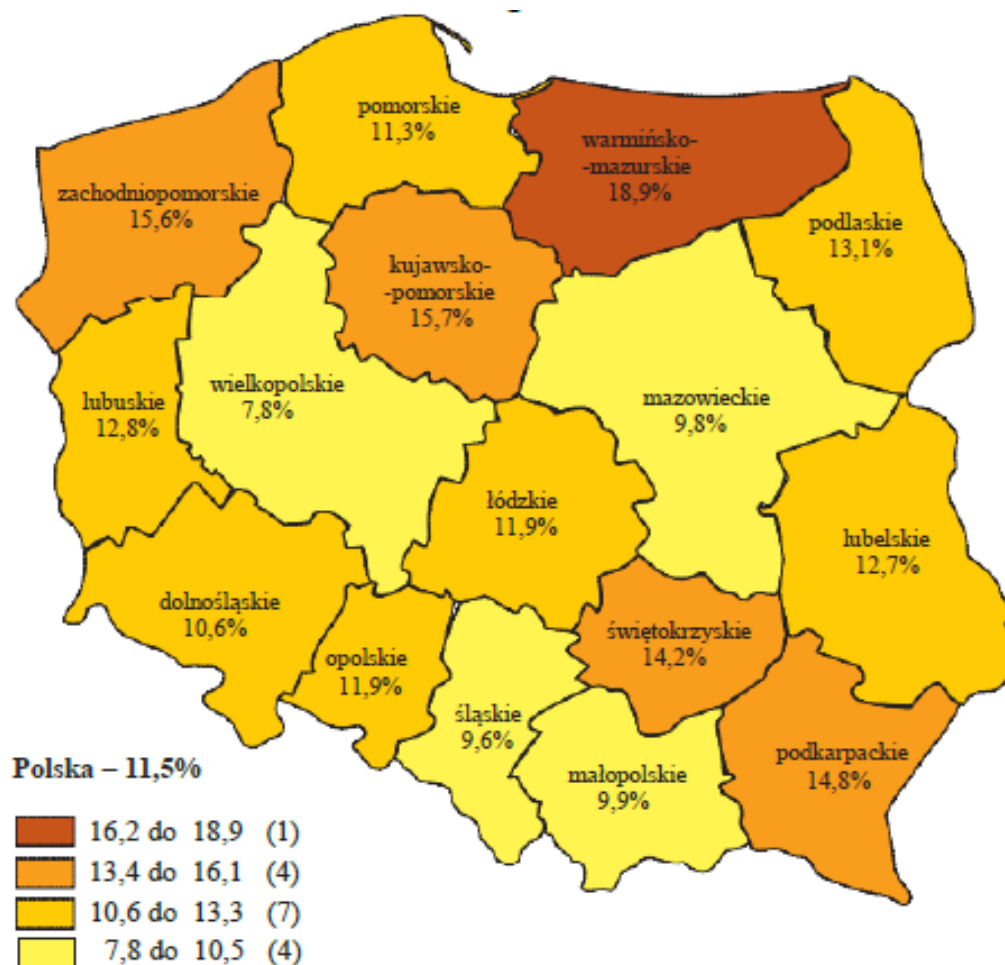
Wykres 10. Tendencje w kształtowaniu się wskaźnika stopy bezrobocia w województwie warmińsko-mazurskim na tle kraju w latach 2005-2014



Źródło: Urząd Statystyczny w Olsztynie.

Stopa bezrobocia w województwie warmińsko-mazurskim w 2014 roku była najwyższa w kraju (18,9%). W pozostałych województwach wskaźnik ten nie przekroczył 16%. Wysokość stopy bezrobocia w przedziale 13,4% – 16,1% ukształtowała się w czterech województwach: kujawsko-pomorskim (15,7%), zachodniopomorskim (15,6%), podkarpackim (14,8%), świętokrzyskim (14,2%). W siedmiu województwach stopa bezrobocia mieściła się w przedziale 10,6% – 13,3%: podlaskim (13,1%), lubuskim (12,8%), lubelskim (12,7%), łódzkim, opolskim (11,9%), pomorskim (11,3%) oraz w dolnośląskim (10,6%). Najniższa stopa bezrobocia, w przedziale 7,8% – 10,5%, wystąpiła w pozostałych czterech województwach: małopolskim (9,9%), śląskim (9,6%), mazowieckim (9,8%) oraz wielkopolskim (7,8%).

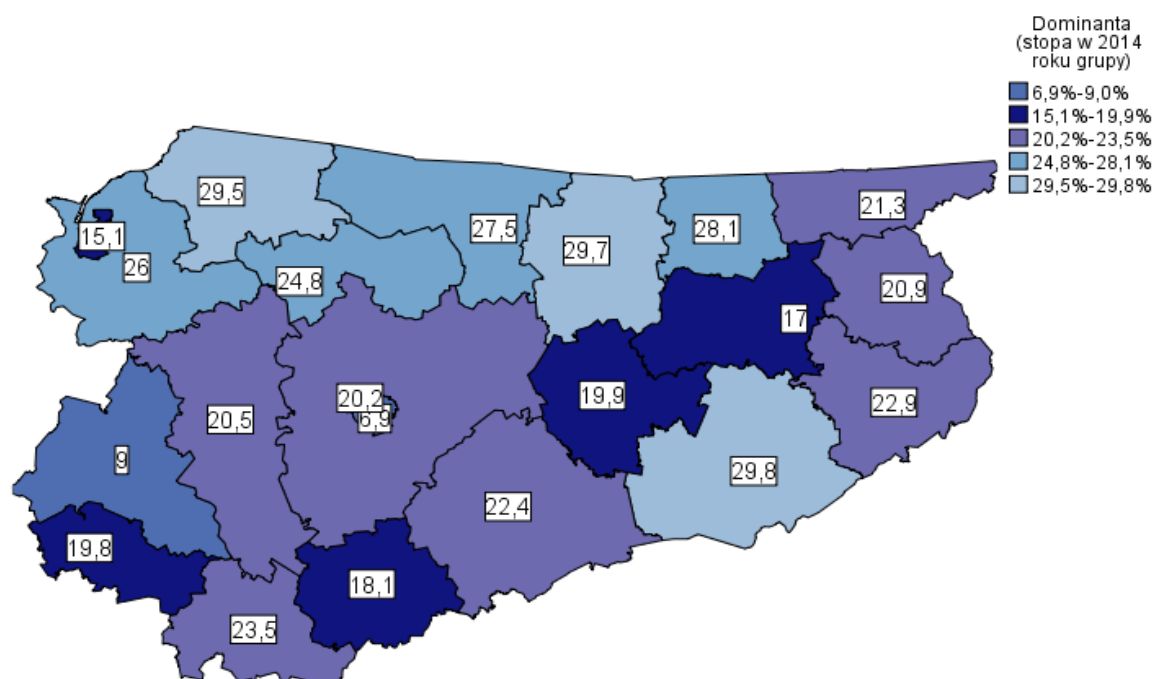
Mapa 7. Stopa bezrobocia rejestrowanego w Polsce (stan w dniu 31 grudnia 2014 roku)



Źródło: Urząd Statystyczny w Olsztynie.

Stopa bezrobocia na Warmii i Mazurach także charakteryzuje się mocnym zróżnicowaniem lokalnym. Rozpiętość wskaźnika w powiatach kształtowała się od 6,9% w mieście Olsztynie do 29,8% w powiecie piskim (różnica 22,9 pkt proc.). Dla porównania w 2013 roku różnica ta wynosiła 24,4 pkt proc. (przy 8,4% stopie bezrobocia w Olsztynie i 32,8% w powiecie braniewskim). Obserwujemy zatem spadek tego wskaźnika o 1,5 pkt proc.

Mapa 8. Stopa bezrobocia w województwie warmińsko-mazurskim w 2014 roku według powiatów



Źródło: Urząd Statystyczny w Olsztynie.

Stopa bezrobocia poniżej średniej wojewódzkiej (18,9%) wystąpiła w pięciu powiatach Warmii i Mazur: w mieście Olsztynie i Elblągu oraz w powiatach iławskim, giżyckim i nidzickim. W mieście Olsztynie osiągnęła wartość 6,9%, a więc o 1,5 pkt proc. mniej niż w analogicznym okresie 2013 roku. W powiecie nidzickim stopa bezrobocia ukształtowała się na poziomie 18,1%. W ujęciu rocznym obserwujemy zatem spadek tej wartości o 4,1 pkt proc. Spadek stopy bezrobocia, w odniesieniu do roku 2013, wystąpił także w mieście Elblągu (o 2,6 pkt proc.) i w powiatach iławskim (o 3,2 pkt proc.) i giżyckim (o 2,6 pkt proc.).

W szesnastu powiatach, stopa bezrobocia ukształtowała się na poziomie wyższym niż średnio w województwie. Najwyższy wskaźnik, bo na poziomie 29,8%, odnotowano w powiecie piskim (spadek do 2013 r. o 3,8 pkt proc.). Równie wysoki poziom natężenia bezrobocia zaobserwowano w powiecie kętrzyńskim – 29,7% (spadek do 2013 r. o 1,4 pkt proc.). Spośród wszystkich szesnastu powiatów, w których stopa bezrobocia przekraczała średnią dla województwa, najniższy wskaźnik wystąpił w powiecie nowomiejskim – 19,8% (spadek względem roku 2013 o 3,8 pkt proc.).

2.3. ZWOLNIENIA Z PRZYCZYN DOTYCZĄCYCH ZAKŁADU PRACY

Zwolnieniem grupowym w świetle przepisów prawa jest rozwiązanie przez pracodawcę zatrudniającego co najmniej 20 pracowników, stosunków pracy z przyczyn nie dotyczących

pracowników, w drodze wypowiedzenia dokonanego przez pracodawcę, a także na mocy porozumienia stron¹².

Zwolnienie grupowe następuje wtedy, gdy w okresie nieprzekraczającym 30 dni zwolnienie obejmuje co najmniej:

- 10 pracowników, gdy pracodawca zatrudnia mniej niż 100 pracowników,
- 10% pracowników, gdy pracodawca zatrudnia co najmniej 100, jednakże mniej niż 300 pracowników,
- 30 pracowników, gdy pracodawca zatrudnia co najmniej 300 lub więcej pracowników.

W 2014 roku, w województwie warmińsko-mazurskim, 14 zakładów pracy nadesłało do urzędów pracy 21 zgłoszeń o zamiarze przeprowadzenia zwolnienia grupowego. Dla porównania w 2013 roku, wpłynęło 49 takich zgłoszeń od 22 zakładów pracy.

Rysunek 8. Zgłoszenia zwolnień grupowych w latach 2013-2014



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

W wyniku planowanych zwolnień zgłoszonych do urzędów pracy w regionie w 2014 roku, zagrożonych utratą pracy było w sumie 708 osób, w stosunku do 2013 roku nastąpił spadek tej liczby o 52 osoby, tj. 6,8%. W 2014 roku, największa liczba pracowników, których mogły objąć zwolnienia grupowe zatrudniona była w zakładach pracy działających w sekcji:

- **C – Przetwórstwo przemysłowe** – 454 osoby (64,1% ogółu wszystkich osób przewidzianych do zwolnienia),
- **H – Transport i gospodarka magazynowa** – 103 osoby (14,8%),
- **G – Handel hurtowy i detaliczny** – 53 osoby (7,8%).

¹² Zasady przeprowadzania zwolnień grupowych określa Ustawa z dnia 13 marca 2003 o szczególnych zasadach rozwiązywania z pracownikami stosunków pracy z przyczyn niedotyczących pracowników (Dz. U. Nr 90, poz. 844, z późniejszymi zmianami).

Tabela 9. Liczba osób zagrożonych utratą pracy w ramach planowanych zwolnień grupowych w latach 2013-2014 według Polskiej Klasyfikacji Działalności

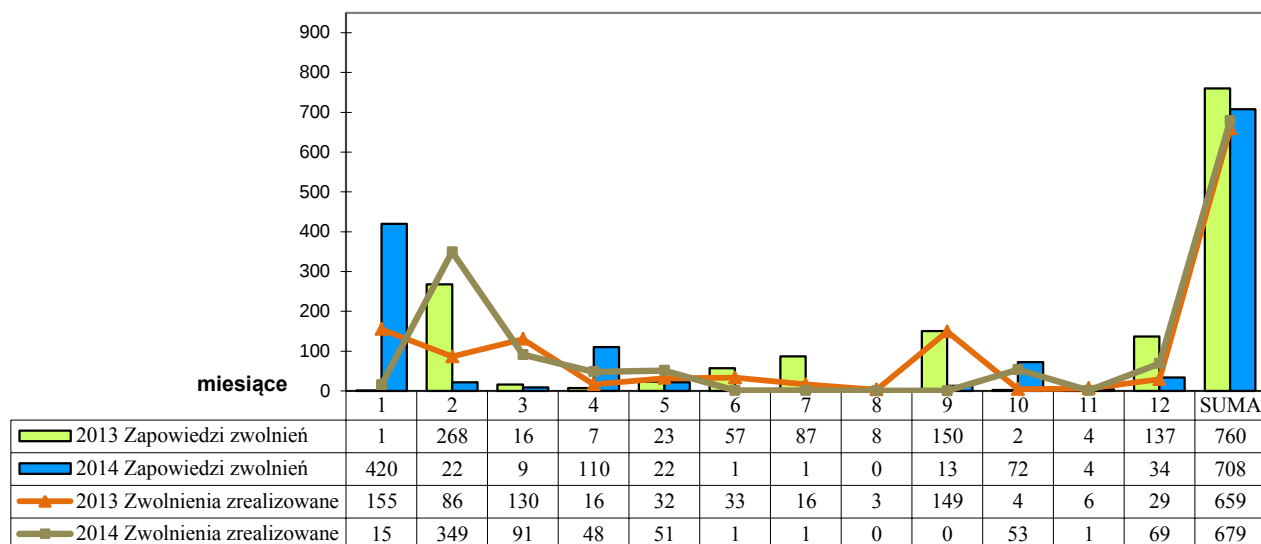
Sekcja	Zgłoszenia w 2013	Zgłoszenia w 2014	Udział proc. w ogóle zgłoszeń w 2013	Udział proc. w ogóle zgłoszeń w 2014
Sekcja A - Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	0	0	0,0	0,0
Sekcja C - Przetwórstwo przemysłowe	222	454	29,2	64,1
Sekcja D - wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz, parę wodną, gorącą wodę i powietrze do układów klimatyzacyjnych	62	9	8,1	1,3
Sekcja E - dostawa wody; gospodarowanie ściekami i odpadami oraz działalność związana z rekultywacją	15	0	2,0	0,0
Sekcja F - Budownictwo	137	35	18,0	4,9
Sekcja G - Handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle	95	53	12,5	7,5
Sekcja H - Transport i gospodarka magazynowa	0	103	0,0	14,5
Sekcja J - Informacja i komunikacja	0	0	0,0	0,0
Sekcja K - Działalność finansowa i ubezpieczeniowa	34	32	4,8	4,5
Sekcja L - Działalność związana z obsługą rynku nieruchomości	0	0	0,0	0,0
Sekcja N - Działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca	5	0	0,7	0,0
Sekcja O - Administracja publiczna i obrona narodowa; obowiązkowe zabezpieczenia społeczne	87	0	11,4	0,0
Sekcja P - Edukacja	30	22	3,9	3,1
Sekcja Q - Opieka zdrowotna i pomoc społeczna	0	0	0,0	0,0
Sekcja S - Pozostała działalność usługowa	73	0	9,6	0,0
RAZEM	760	708	100,0	100,0

Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Poddając analizie lata 2013-2014 można dostrzec pewną zależność w strukturze osób zagrożonych utratą pracy w wyniku planowanych zwolnień grupowych. Zarówno w 2013 jak i w 2014 roku, najwięcej osób zgłoszonych do zwolnień grupowych oraz wzrost zagrożenia zwolnieniami grupowymi odnotowano w *Sekcji C – Przetwórstwo przemysłowe*, w roku 2013 - 29,2%, a w 2014 - 64,1%. Na przestrzeni omawianych lat, zmienił się również procentowy udział pracowników, w ogóle objętych zgłoszonymi zwolnieniami z sektora: *F – Budownictwo* (spadek

o 13,1 pkt proc.), *Sekcji O – Administracja publiczna i obrona narodowa zabezpieczenia społeczne* (o 11,4 pkt proc.) oraz *Sekcji S – Pozostała działalność usługowa* (o 9,6 pkt proc.)

Wykres 11. Liczba zapowiedzi i zwolnień grupowych w województwie warmińsko-mazurskim na przestrzeni miesięcy w latach 2013-2014



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

W wyniku zwolnień grupowych, zgłoszonych do urzędów pracy, zatrudnienie w 2014 roku straciło w sumie 679 osób z 28 zakładów pracy. W porównaniu do 2013 roku, liczba osób zwolnionych grupowo wzrosła o 3,0% (o 20 osób).

Rysunek 9. Zwolnienia grupowe w latach 2013-2014



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

W 2014 roku najwięcej osób zostało zwolnionych w *Sekcji C – Przetwórstwo przemysłowe* – 413 osoby (60,8% ogółu zwolnionych). Liczną grupę stanowiły osoby zatrudnione poprzednio w sektorze: *D – wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz, parę wodną, gorącą wodę i powietrze do układów klimatyzacyjnych* (69 osób, tj. 10,7%) oraz *H – Transport i gospodarka magazynowa* (56 osób, tj. 8,2%).

Tabela 10. Liczba osób objętych zwolnieniami grupowymi w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2013-2014 roku według Polskiej Klasyfikacji Działalności

Sekcja	Zwolnienia w 2013	Zwolnienia w 2014	Udział proc. w ogóle zwolnieniach w 2013	Udział proc. w ogóle zwolnieniach w 2013
Sekcja A - Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	0	0	0,0	0,0
Sekcja C - Przetwórstwo przemysłowe	203	413	30,8	60,8
Sekcja D – Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz, parę wodną, gorącą wodę i powietrze do układów klimatycznych	0	69	0,0	10,7
Sekcja E - Dostawa wody; gospodarowanie ściekami i odpadami oraz działalność związana z rekultywacją	15	0	2,3	0,0
Sekcja F - Budownictwo	147	4	22,3	0,6
Sekcja G - Handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle	80	53	12,1	7,8
Sekcja H - Transport i gospodarka magazynowa	0	56	0,0	8,2
Sekcja J - Informacja i komunikacja	0	0	0,0	0,0
Sekcja K - Działalność finansowa i ubezpieczeniowa	34	19	5,2	2,8
Sekcja L - Działalność związana z obsługą rynku nieruchomości	0	0	0,0	0,0
Sekcja N - Działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca	5	0	0,8	0,0
Sekcja O - Administracja publiczna i obrona narodowa; obowiązkowe zabezpieczenia społeczne	121	0	18,4	0,0
Sekcja P - Edukacja	30	22	4,6	3,2
Sekcja Q - Opieka zdrowotna i pomoc społeczna	0	0	0,0	0,0
Sekcja S - Pozostała działalność usługowa	24	43	3,6	7,8
RAZEM	659	679	100,0	100,0

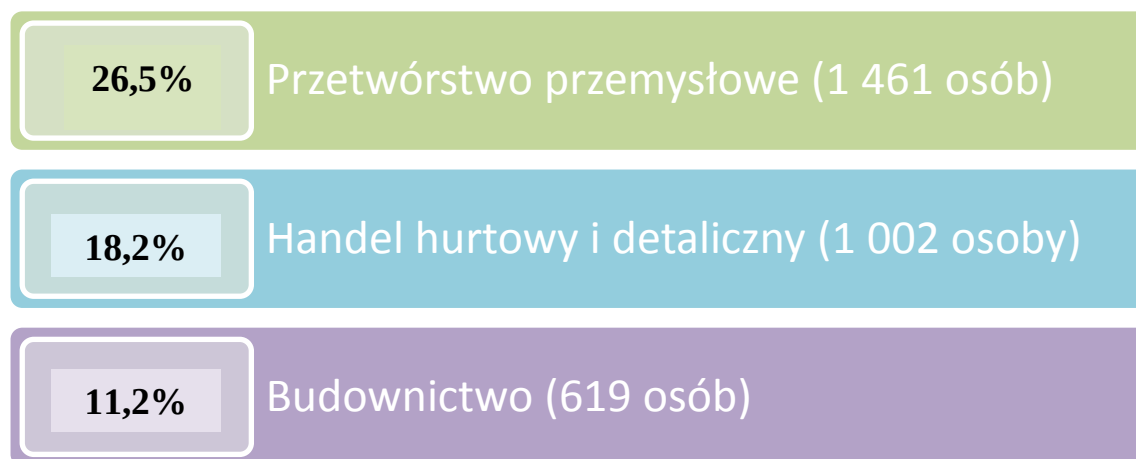
Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Analizując strukturę zakładów, z których najczęściej pochodzili zwalniani pracownicy w stosunku do 2013 roku, obserwujemy wzrost o 30 pkt proc. udziału pracowników z firm działających w *Przetwórstwie przemysłowym*. Duży odsetek liczby osób zwolnionych grupowo nastąpił również w przedsiębiorstwach działających w Sekcji: *D – Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz, parę wodną, gorącą wodę, gorącą wodę i powietrze do układów klimatycznych* (o 10,7 pkt proc.) oraz *H – Transport i gospodarka magazynowa* (o 8,2 pkt proc.).

Zmniejszenie liczby osób zwolnionych grupowo w poszczególnych firmach, może świadczyć o poprawie sytuacji ekonomicznej przedsiębiorstw. Spadek osób zwalnianych grupowo nastąpił w tylko w Sekcji: *F- Budownictwo* (o 21,7 pkt proc.), *G – Handel hurtowy i detaliczny* (o 4,3 pkt proc.), *K – Działalność finansowa i ubezpieczeniowa* (o 2,4 pkt proc.), *P- Edukacja* (o 1,4 pkt proc.).

Należy wskazać, że realizacja zwolnień grupowych nie oddaje w pełni skali całego zjawiska związanego z redukcją miejsc pracy w naszym województwie. W 2014 roku, w urzędach pracy w regionie zarejestrowało się 105 899 osób, które poprzednio pracowały (w stosunku do 2013 roku, liczba ta spadła o 9 510 osób, tj. o 8,2%). W grupie tej 5 508 osób zostało zwolnionych z przyczyn dotyczących zakładu pracy. Na przestrzeni lat 2013-2014 można zauważyć wzrost odsetka kobiet zwolnionych tym trybem. Podczas gdy w 2013 roku udział procentowy kobiet wyniósł 46,9%, w 2014 wzrósł on o 0,1 pkt proc. wynosząc 47,0%.

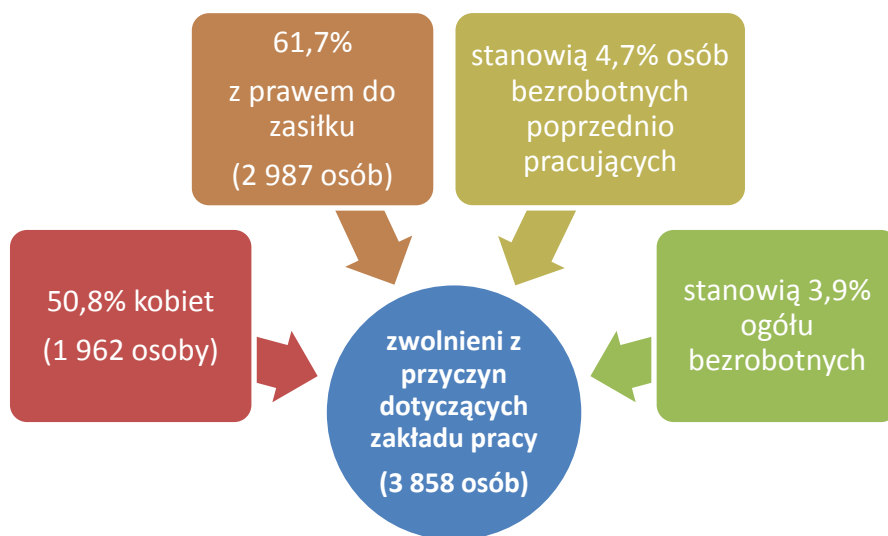
Rysunek 10. Udział procentowy osób rejestrujących się w urzędach pracy po zwolnieniach z przyczyn dotyczących zakładu pracy w 2014 roku według Sekcji PKD



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Według stanu na koniec grudnia 2014 roku, w ewidencji urzędów pracy, zarejestrowanych było 3 858 osób zwolnionych z przyczyn dotyczących zakładu pracy (3,9% ogółu bezrobotnych). W porównaniu do końca 2013 roku liczebność tej kategorii bezrobotnych zmniejszyła się o 15,2% (tj. 690 osób). Do zasiłku dla bezrobotnych uprawnionych było 61,7% bezrobotnych zwolnionych z przyczyn dotyczących zakładu pracy (2 380 osób). Dla porównania, w 2013 roku odsetek osób z prawem do tego świadczenia wynosił 65,7% (2 987 osób).

Rysunek 11. Osoby zwolnione z przyczyn dotyczących zakładu pracy według stanu na 31 grudnia 2014 roku



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Wśród osób zwolnionych z przyczyn dotyczących zakładu pracy 50,8% (1 962 osoby) stanowiły kobiety, przy czym ich odsetek w powiatach wahał się od 36,4% w kętrzyńskim do 62,0% w lidzbarskim.

W Polsce w końcu 2014 w urzędach pracy zarejestrowanych było 94,6 tys. osób zwolnionych z przyczyn dotyczących zakładu pracy. Tym samym w ciągu roku liczba ta zmniejszyła się o 16,6%. Osoby zwolnione z przyczyn dotyczących zakładu pracy stanowiły 5,2% zarejestrowanych bezrobotnych w Polsce.

2.4. STRUKTURA REGIONALNEGO BEZROBOCIA W 2014 ROKU

Województwo warmińsko-mazurskie cechuje silny poziom zróżnicowania z uwagi na różne czynniki, tj.: płeć, wiek bezrobotnych, poziom wykształcenia, , czas pozostawania bez pracy, staż pracy, miejsce zamieszkania i inne. Analiza wymienionych elementów pozwoliła na określenie tendencji panujących na rynku pracy w 2014 roku.

2.4.1. BEZROBOTNI WG PŁCI

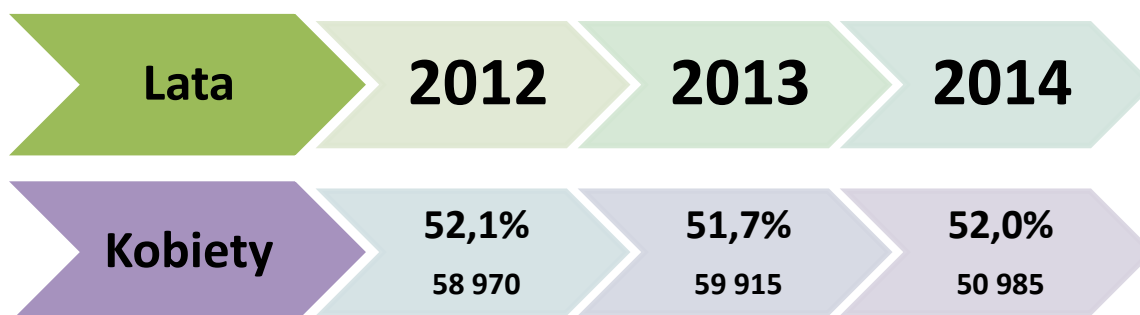
Województwo

Z analizy struktury osób bezrobotnych, które figurują w rejestrach urzędów pracy województwa warmińsko-mazurskiego wynika, że to kobiety stanowią większy odsetek wśród ogółu bezrobotnych. Na koniec 2014 roku udział procentowy kobiet w tej kategorii wynosił 52,0% (50 985 osób) i był wyższy o 0,3 pkt. proc. niż rok wcześniej, gdzie stanowił 51,7% (59 915 osób). W odniesieniu do roku 2012 udział procentowy zmniejszył się o 0,1 pkt proc.

Najwyższe udziały procentowe kobiet odnotowano w powiatach iławskim (62,0%) i nowomiejskim (60,2%), zaś najniższe w mrągowskim (45,7%) i kętrzyńskim (47,2%).

Analiza bezrobocia wg płci wskazuje również, że na przełomie 2013 i 2014 roku szybciej zmniejszała się liczba mężczyzn niż kobiet. Przy spadku liczby bezrobotnych mężczyzn o 15,7%, liczba zarejestrowanych kobiet spadła o 14,9%.

Rysunek 12. Udział procentowy kobiet w ogólnej liczbie bezrobotnych w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2012-2014



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

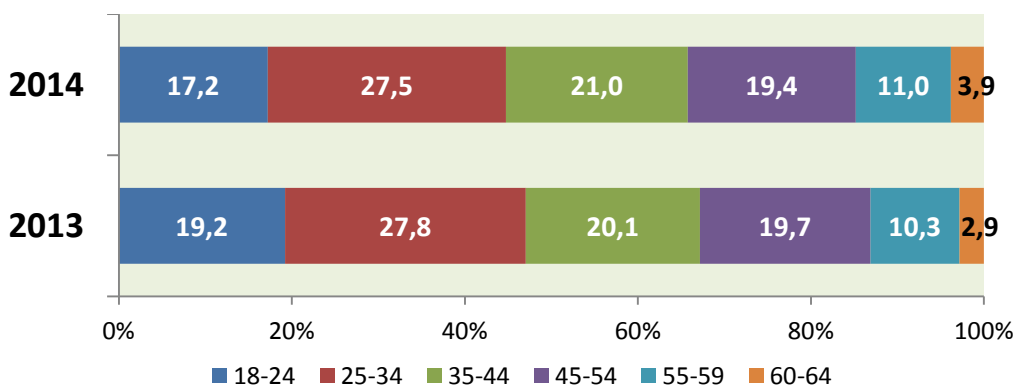
Polska

W Polsce, podobnie jak w województwie, w ewidencji bezrobotnych większą grupę stanowiły kobiety (939 648 osób) – na koniec 2014 roku ich odsetek wynosił 51,5%. W porównaniu do 2013 roku liczba bezrobotnych kobiet w kraju spadła o 14,5% (o 159 808 osób), a liczba bezrobotnych mężczyzn spadła o 16,3% (172 895 osób). Na 100 bezrobotnych mężczyzn przypadło 106 kobiet (przed rokiem 104 kobiety).

2.4.2. BEZROBOTNI WG WIEKU

Bezrobocie na Warmii i Mazurach jest zróżnicowane także ze względu na wiek osób pozostających bez zatrudnienia. Trudna sytuacja dotyczy osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy, a więc m.in.: bezrobotnych do 25 roku życia oraz osób w wieku 50+. Odpowiedzią na problemy tych grup są programy rynku pracy adresowane z myślą o osobach, którym najtrudniej jest odnaleźć się na rynku zatrudnienia. Analiza sytuacji bezrobotnych w ujęciu struktury wiekowej, implikuje następujące wnioski.

Wykres 12. Zmiany procentowe w strukturze bezrobotnych według grup wiekowych w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2013-2014



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

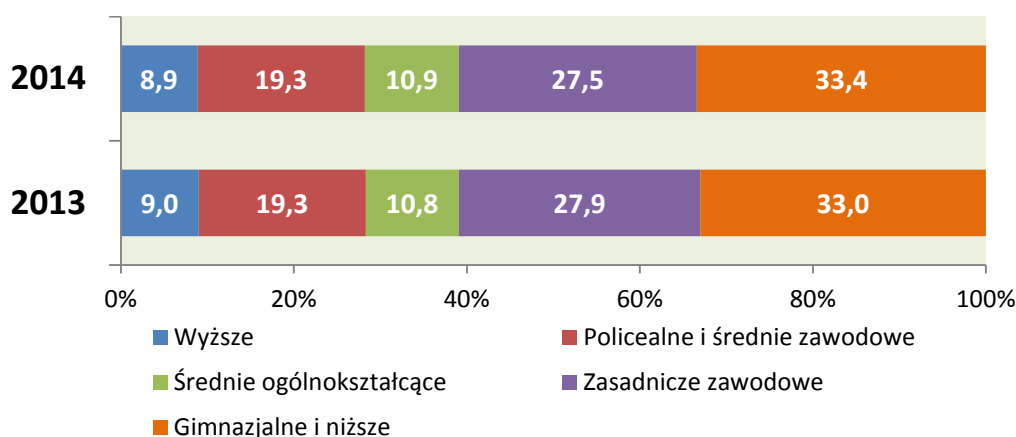
Najliczniejszą grupę wiekową w strukturze bezrobotnych stanowią osoby w wieku **25-34 lata**. Wg danych na koniec grudnia 2014 roku ich liczba wyniosła 27 016 osób (27,5% ogółu bezrobotnych) i była niższa niż w roku poprzednim o 5 206 osób (o 16,2%). Spadł również udział procentowy tej grupy wiekowej w ogóle bezrobotnych z 27,8% w 2013 roku do 27,5% w 2014 roku (spadek o 0,3 pkt proc.). Równie duży odsetek bezrobotnych stanowią osoby w wieku **35-44 lata**. W końcu 2014 roku, w urzędach pracy województwa warmińsko-mazurskiego, zarejestrowanych było 20 616 osób bezrobotnych (21,0%) w tym przedziale wiekowym, to o 2 689 osób (11,5%) mniej niż przed rokiem. Wzrósł jednak w skali roku odsetek tych bezrobotnych w ogólnej liczbie zarejestrowanych – o 0,9 pkt proc. Liczba bezrobotnych w grupie wiekowej **45-54 lata** ukształtowała się na poziomie 19 016 osób i była niższa niż w 2013 roku o 3 822 osoby (o 16,7%). W odniesieniu do 2013 roku, udział procentowy tej grupy w ogólnej liczbie bezrobotnych zmniejszył się o 0,3 pkt proc. Najmłodsza kategoria bezrobotnych, a więc osoby w wieku **18-24 lata** (16 852 osoby), wciąż tworzą bardzo dużą liczbę wśród wszystkich bezrobotnych na Warmii i Mazurach, stanowiąc 17,2%. Na koniec 2014 roku zmniejszyła się zarówno liczba bezrobotnych (spadek o 5 382 osoby, tj. o 24,2%) jak i ich odsetek w ogóle bezrobotnych (spadek o 2,0 pkt proc.). Stosunkowo niski wskaźnik udziału w ogólnym bezrobociu mają osoby w wieku **55-59 lat**, który jednak zwiększył się na przełomie lat 2012-2013. Na koniec 2013 roku bezrobotnych w tej kategorii wiekowej było na Warmii i Mazurach 11 980 osób (10,3% ogółu zarejestrowanych), to już w następnym roku ich liczba zmniejszyła się o 1 148 osób do poziomu 10 832 (11,0%) – jest to spadek liczby osób bezrobotnych w tej grupie na poziomie 9,6%. Najmniej liczną grupę w omawianej kategorii tworzą osoby w wieku **60-64 lata**. Według stanu na koniec 2014 roku ich liczba wyniosła 3 807 osób (3,9%) natomiast w odniesieniu do roku poprzedniego zwiększyła się o 513 osób (15,6%). Udział procentowy tej grupy w ogólnym bezrobociu zwiększył się w 2014 roku o 1,0 pkt proc.

Największy odsetek bezrobotnych w kraju to osoby w wieku **25-34 lata** - na koniec grudnia 2014 roku (509 411 osób) ich udział procentowy w ogóle bezrobotnych ukształtował się na poziomie 27,9% i w porównaniu do stanu z końca 2013 r. (613 563 osoby) zmniejszył się o 0,5 pkt. proc. (o 104 152 osoby). Równie duży odsetek stanowią bezrobotni w przedziale wiekowym **35-44 lata** – na koniec roku 2014 (382 125 osób) było to ponad 20,9% ogółu bezrobotnych. Najmniej, bo 4,6% wszystkich bezrobotnych w kraju, to osoby w wieku **65 lat i więcej** (83 794 osoby).

2.4.3. BEZROBOTNI WG POZIOMU WYKSZTAŁCENIA

Wykształcenie to jedna z najważniejszych determinant, która bezpośrednio wpływa na losy absolwenta po zakończonej przez niego edukacji. Biorąc pod uwagę charakter następujących obecnie w Polsce i na świecie przeobrażeń społeczno-gospodarczych, trudno nie doceniać istotnej roli, jaką odgrywa stopień wykształcenia, zarówno w kontekście późniejszego wpływu na poziom życia człowieka, jak i jego status społeczny, itp. Analiza tego wyznacznika pozwala określić następujące zależności i zmiany.

Wykres 13. Zmiany procentowe w strukturze bezrobotnych według poziomu wykształcenia w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2013-2014



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Województwo

Spośród blisko 98,1 tys. bezrobotnych zarejestrowanych w 2014 roku na terenie województwa warmińsko-mazurskiego – 32 766 (33,4%) osób legitymuje się wykształceniem **gimnazjalnym i niższym**. W skali roku liczba bezrobotnych w tej kategorii zmniejszyła się o 5 424 (o 14,2%) osoby. Na drugim miejscu, wśród zarejestrowanych bezrobotnych, znajdują się absolwenci szkół z wykształceniem **zasadniczym zawodowym**. Wg stan na koniec 2014 roku liczba bezrobotnych w tej grupie wyniosła 27 028 osób (27,5%) zmniejszając się tym samym, w odniesieniu do roku poprzedniego, o 5 346 osób (spadek o 16,5%). W dalszym ciągu osoby z wykształceniem **policealnym i średnim zawodowym** tworzą wysoki odsetek w ogóle zarejestrowanych bezrobotnych. Na koniec 2014 roku osoby te stanowiły 19,3% (18 957 osób) spośród wszystkich osób występujących w rejestrach urzędów pracy, a więc o 15,3% (o 3 417 osób) mniej niż w roku 2013. Jedną z najmniej licznych grup bezrobotnych, z uwagi na kryterium wykształcenia, byli absolwenci szkół **średnich ogólnokształcących**. Ich liczba wg stanu na koniec 2014 roku wyniosła 10 656 osób (10,9%) i była niższa niż w roku ubiegłym o 1 901 osób (o 15,3%). Spadła również liczba bezrobotnych legitymujących się dyplomem studiów **wyższych**. Na koniec grudnia 2014 roku odsetek osób, w tej kategorii, którzy pozostawali bez zatrudnienia, wyniósł 8,9% - 8 732 osoby (tj. o 3,5 pkt. proc. mniej niż w kraju) i był niższy niż przed rokiem o 15,9% (o 1 646 osób).

Szczególnie trudna jest sytuacja młodych osób, które wkraczają na rynek pracy po ukończeniu szkoły. Na koniec roku 2014 wśród bezrobotnych zarejestrowanych było 3 975 osób (4,1% ogółu bezrobotnych) które znajdowały się w okresie 12 miesięcy od dnia ukończenia edukacji (zgodnie z datą, określoną w dyplomie, świadectwie lub innym dokumencie, poświadczającym ukończenie szkoły). W porównaniu do końca 2013 roku liczba absolwentów szkół spadła o 2 144 osoby, tj. 35,0%. Wg stanu na koniec 2013 roku, w grupie bezrobotnych do 12 miesięcy od dnia ukończenia nauki, którzy zarejestrowali się w urzędach pracy województwa warmińsko-mazurskiego, absolwenci do 27 roku życia, którzy ukończyli szkołę wyższą stanowią 841 osób (21,2%). W porównaniu do roku 2013 obserwujemy spadek liczby bezrobotnych w tej kategorii o 457 osób (tj. o 35,2%).

W kraju w 2014 roku największy odsetek bezrobotnych legitymuje się świadectwem ukończenia **zasadniczej szkoły zawodowej** – 27,6% (504 267 osób). Drugi, co do wielkości, odsetek bezrobotnych posiada jedynie wykształcenie **gimnazjalne i niższe** – 27,5% (502 576 osób). Bezrobotni legitymujący się wykształceniem **wyższym** stanowili na koniec 2014 roku 12,4% ogółu (225 441 osób) zarejestrowanych bezrobotnych w omawianej kategorii. Najmniejszy udział procentowy w strukturze bezrobocia z uwagi na poziom wykształcenia stanowią osoby z wykształceniem **średnim ogólnokształcącym** – 10,5% (191 855 osób).

2.4.4. BEZROBOTNI WG CZASU POZOSTAWANIA BEZ PRACY

Czas, w którym bezrobotny pozostaje bez zatrudnienia odgrywa istotną rolę w jego powrocie na rynek pracy. Im dłużej nie może jej znaleźć, tym większa bezradność i frustracja kieruje jego działaniami. Na warmińsko-mazurskim rynku pracy wciąż duży odsetek osób pozostaje bez zatrudnienia powyżej 12 miesięcy - 39,6% tj. 38 802 osoby.

Wykres 14. Zmiany procentowe w strukturze bezrobotnych według czasu pozostawania bez pracy w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2013-2014



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Województwo

Najwięcej, bo 21 081 osób (21,5%) to bezrobotni, którzy pozostają bez pracy **powyżej 24 miesięcy**. Na przestrzeni dwóch ostatnich lat liczba bezrobotnych w tej kategorii zwiększyła się z 20 940 osób (18,1%) w 2013 roku do (21,5%) w roku 2014, tj. o 141 osób (o 0,7%). Zwiększył się tym samym odsetek tej grupy bezrobotnych w ogólnej ich liczbie o 3,4 pkt proc. W dalszej kolejności najwięcej osób nie pracuje w przedziale czasowym **od 1 do 3 miesięcy**. Wg stanu na koniec 2014 roku, w tej grupie, bez zatrudnienia pozostawało 19 644 osób (20,0%), tj. o 2 272 bezrobotnych (o 10,4%) mniej niż przed rokiem. Jednak, w ogólnej liczbie bezrobotnych ich odsetek wzrósł o 1,1 pkt proc. Równie wysoki wskaźnik bezrobocia występuje wśród osób nie pracujących **od 12 do 24 miesięcy**. Bezrobotni pozostający bez pracy **od 12 do 24 miesięcy** stanowili na koniec 2014 roku 17 721 osób (18,1%) to o 2 957 osób (o 14,3%) mniej niż przed rokiem. W ujęciu rocznym odsetek bezrobotnych w tej kategorii zwiększył się o 0,3 pkt

proc. Przez okres **od 6 do 12 miesięcy** na koniec 2014 roku pracy nie miało 15 743 osoby (16,0%). W porównaniu do roku 2013 nastąpił spadek o 5 801 osób (26,9%). Spadł również odsetek osób w tej kategorii w ogóle bezrobotnych o 2,6 pkt proc. Odnosząc dane do roku 2013 można zauważyć również, iż mocno spadła zarówno liczba bezrobotnych w kategorii pozostających bez pracy **od 3 do 6 miesięcy** - o 6 124 osoby (29,9%) - jak również ich udział procentowy w ogóle bezrobotnych - o 3,1 pkt proc. Najmniejsza liczba osób pozostających bez zatrudnienia to bezrobotni nie pracujący **do 1 miesiąca**. Wg stan na koniec 2014 roku wskaźnik ten osiągnął poziom 9 607 osób (9,8%) i był niższy niż w 2013 roku o 721 osób (o 7,0%). W ujęciu rocznym wzrósł jednak udział procentowy bezrobotnych w tej grupie o 0,9 pkt proc.

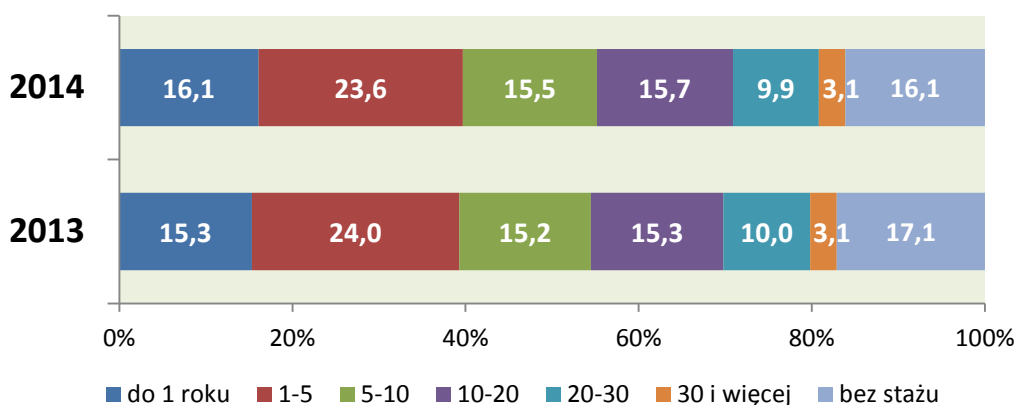
Polska

W kraju, sytuacja wśród bezrobotnych z uwagi na czas pozostawania bez pracy, przedstawia się podobnie jak w województwie. W Polsce na koniec 2014 roku największy odsetek w strukturze bezrobotnych stanowiły osoby nie pracujące **powyżej 24 miesięcy** – 23,7% (432 641 osób). Bezrobotni nie mający zatrudnienia **od 1 do 3 miesięcy** stanowili w 2014 roku 18,2% (331 853 osoby). Najniższy odsetek wśród bezrobotnych w omawianej kategorii to osoby nie pracujące **do 1 miesiąca** – 9,5% (172 893 osoby).

2.4.5. BEZROBOTNI WG STAŻU PRACY

Staż pracy jest istotną determinantą, która decyduje o powodzeniu podczas procesu poszukiwaniu zatrudnienia przez bezrobotnego. Dla pracodawcy to właśnie ten czynnik stanowi jedną z najważniejszych informacji o potencjalnym pracowniku. Analiza warmińsko-mazurskiego rynku pracy w 2014 roku oparta właśnie o czynnik długości stażu pracy bezrobotnych – pozwoliła sformułować pewne charakterystyczne dla tej grupy zmiany.

Wykres 15. Zmiany procentowe w strukturze bezrobotnych według stażu pracy w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2013-2014



Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Na koniec 2014 roku w warmińsko-mazurskich urzędach pracy najwięcej zarejestrowanych bezrobotnych – 23 207 (23,6%) – stanowiły osoby posiadające staż pracy **od 1 do 5 lat**. W ujęciu rocznym wskaźnik ten zmniejszył się o 4 602 osoby (o 16,5%). Spadł jednocześnie o 0,4 pkt proc. udział tej grupy w ogólnym bezrobociu. Duży odsetek bezrobotnych – co jest bardzo niepokojące – stanowią osoby **bez stażu pracy**. Wg danych powiatowych urzędów pracy, liczba bezrobotnych nigdy wcześniej nie pracujących wyniosła na koniec grudnia 2014 roku 15 782 osoby (16,1%). W odniesieniu do roku poprzedniego liczba ta zmniejszyła się o 4 080 osób (o 20,5%), a odsetek bezrobotnych w tej kategorii spadł o 1,0 pkt proc. Na koniec 2014 roku 15 761 osób, tj. również 16,1% bezrobotnych legitymowało się stażem pracy na poziomie **do 1 roku**. W porównaniu z rokiem poprzednim to o 1 974 (o 11,1%) osób mniej. Natomiast zwiększył się udział procentowy tej grupy w ogólnej liczbie bezrobotnych – o 0,8 pkt. proc. W skali roku zmniejszyła się liczba osób ze stażem pracy **od 5 do 10 lat**. Wg danych urzędów pracy z 17 637 bezrobotnych zarejestrowanych w roku 2013 w tej kategorii wiekowej, obecnie ich liczba spadła do 15 214 osób (15,5% udziału w ogólnym bezrobociu), tj. o 2 423 osoby (o 13,7%) mniej niż przed rokiem. Natomiast odsetek bezrobotnych w tej kategorii w odniesieniu do roku 2013 zwiększył się o 0,3 pkt proc. Liczba bezrobotnych ze stażem pracy **od 20 do 30 lat** wyniosła na koniec 2014 roku 9 716 osób (9,9% ogółu), to o 1 877 osób (o 16,2%) mniej niż przed rokiem. Udział procentowy osób zatrudnionych na rynku pracy **od 20 do 30 lat** zmniejszył się względem 2013 roku o 0,1 pkt proc. Najmniejszy odsetek bezrobotnych stanowią osoby, które przepracowały **30 lat i więcej**. Wg stanu na koniec 2014 roku takich osób było 3 029 (3,1%), tj. o 516 (14,6%) osób mniej w stosunku do poprzedniego roku. Udział procentowy tej grupy bezrobotnych w ogólnej jej liczbie pozostał do roku 2013 na niezmiennym poziomie.

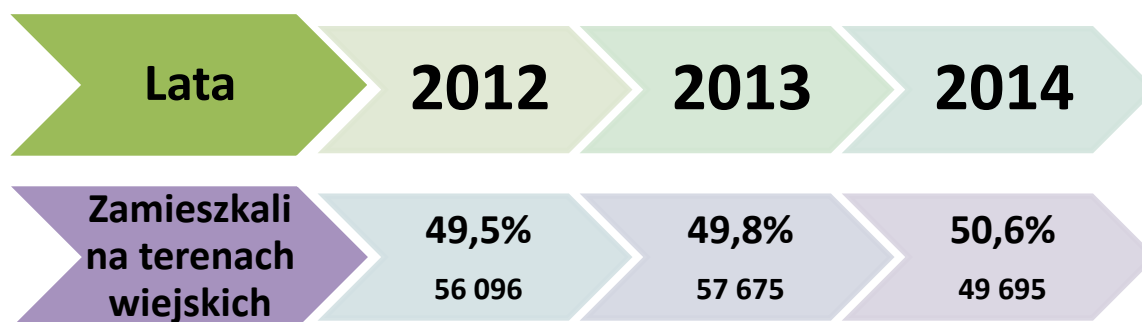
Największy odsetek bezrobotnych ze względu na długość stażu pracy, podobnie jak w województwie warmińsko-mazurskim, stanowili bezrobotni pracujący **od 1 do 5 lat** – 21,8% (397 555 osób). Na równie wysokim poziomie utrzymuje się odsetek bezrobotnych, którzy w ogóle nie pracowali, a więc osób **bez stażu pracy** – na koniec 2014 roku było to 17,3% (315 406 osób). Najniższy udział procentowy wśród bezrobotnych w strukturze wg stażu pracy, miały osoby pracujące **30 lat i więcej** – 4,0% (72 663 osoby).

2.4.6. BEZROBOTNI WG MIEJSCA ZAMIESZKANIA

Bezrobotni zamieszkali na terenach wiejskich, na koniec 2014 roku stanowili ponad połowę wszystkich osób figurujących w rejestrach urzędów pracy – 50,6% (49 695 osób). W latach 2012–2014 obserwujemy wzrost udziału procentowego tej grupy w ogóle bezrobotnych: o 1,1 pkt proc. w stosunku do roku 2012 oraz o 0,8 pkt proc. w odniesieniu do roku 2013.

Największy udział procentowy bezrobotnych mieszkańców terenów wiejskich zanotowano w statystykach Powiatowego Urzędu Pracy w Nowym Mieście Lubawskim (78,3%), zaś najmniej w Elku (41,7%).

Rysunek 13. Udział procentowy osób zamieszkałych na terenach wiejskich w ogólnej liczbie bezrobotnych w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2012-2014



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Polska

W kraju, podobnie jak w województwie warmińsko-mazurskim, wzrasta odsetek bezrobotnych zamieszkałych na terenach wiejskich. Na koniec 2014 roku w ogólnej liczbie bezrobocia stanowili 44,5% (812 090 osób), tj. o 0,3 pkt proc. więcej względem roku 2013 (954 830 osób).

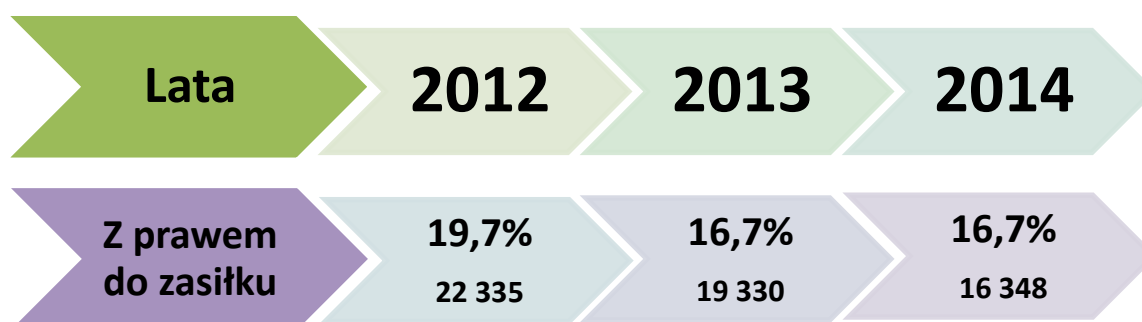
2.4.7. BEZROBOTNI Z PRAWEM DO ZASIŁKU

Województwo

Na koniec 2014 roku bezrobotni z prawem do zasiłku stanowili 16,7% (16 348 osób) spośród wszystkich zarejestrowanych osób w urzędach pracy województwa warmińsko-mazurskiego. W odniesieniu do roku poprzedniego liczba bezrobotnych, którym przysługiwało prawo do zasiłku zmniejszyła się o 2 982 osoby (tj. o 15,4%). Nie uległ jednak zmianie udział procentowy tej grupy w ogólnej liczbie bezrobotnych, tj. pozostał na poziomie 16,7%. Natomiast w porównaniu do roku 2012 zmniejszyła się zarówno liczba bezrobotnych z prawem do zasiłku (spadek o 5 987 osób, tj. o 26,8%), jak również spadł odsetek osób w tej kategorii w ogólnym bezrobociu (spadek o 3,0 pkt proc.).

W roku 2014 największy udział procentowy osób uprawnionych do pobierania zasiłku było wśród bezrobotnych w powiecie nidzickim (21,8%), najmniej w m. Elblągu (9,0%).

Rysunek 14. Udział procentowy osób z prawem do zasiłku w ogólnej liczbie bezrobotnych w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2012-2014



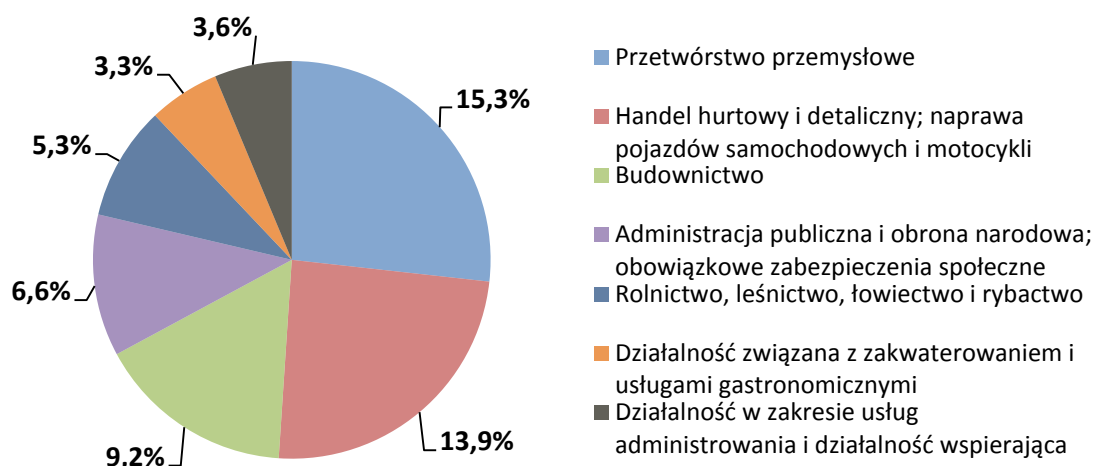
Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Na koniec 2014 roku w ogólnej liczbie bezrobotnych grupa ta stanowiła 13,3%, tj. 3,5 pkt proc. więcej względem 2012 roku (358 250 osób, stanowiło 16,8% ogółu bezrobotnych) oraz o 0,5 pkt proc. więcej niż w 2013 roku (297 778 osób, stanowiło 13,8%).

2.4.8. BEZROBOTNI WG POLSKIEJ KLASYFIKACJI DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ

Liczba osób pracujących przed zarejestrowaniem się w ewidencji powiatowych urzędów pracy na koniec 2014 roku wynosiła 82 357 osób tj. 83,9% ogółu bezrobotnych.

Wykres 16. Bezrobotni według ostatniego miejsca zatrudnienia w sekcjach gospodarki narodowej na Warmii i Mazurach w 2014 roku



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Bezrobotni, jako ostatnie miejsce pracy, najczęściej podawali jednostki, działające w następujących Sekcjach Gospodarki Narodowej:

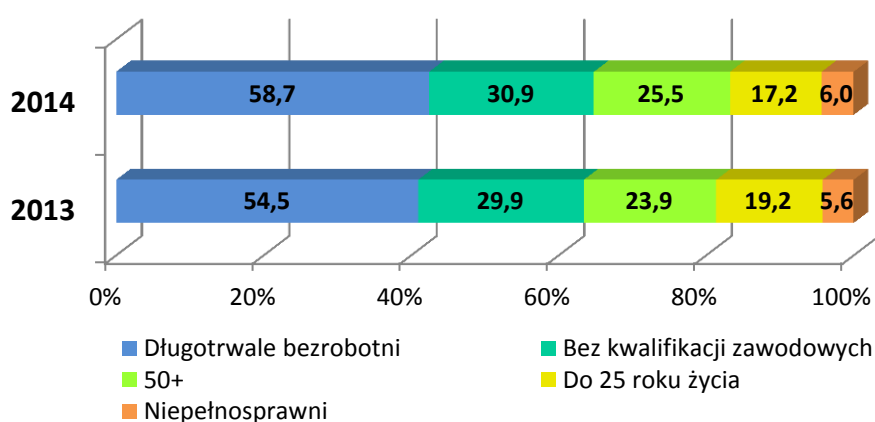
- *Przetwórstwo przemysłowe* – 15 062 bezrobotnych, tj. 15,3% ogółu zarejestrowanych;
- *Handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych i motocykli* – 13 684 bezrobotnych, tj. 13,9% zarejestrowanych;
- *Budownictwo* – 10 687 osób, tj. 9,2% ogółu bezrobotnych;
- *Administracja publiczna i obrona narodowa; obowiązkowe zabezpieczenia społeczne* – 6 478 osoby, tj. 6,6% zarejestrowanych;
- *Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo* – 5 222 osób, tj. 5,3% ogółu bezrobotnych;
- *Działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca* – 3 506 osób, tj. 3,6% ogółu bezrobotnych;
- *Działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi* – 3 239 osób, tj. 3,3% ogółu bezrobotnych.

Osoby z wymienionych sekcji gospodarki (łącznie 57 878 osób), stanowiły na koniec 2014 roku 70,3% bezrobotnych dotychczas pracujących. Osoby bez stażu pracy, w liczbie 15 782, stanowili 16,1% ogółu zarejestrowanych w województwie warmińsko-mazurskim.

2.5. BEZROBOTNI W SZCZEGÓLNEJ SYTUACJI NA RYNKU PRACY

Bezrobotni, będący w szczególnej sytuacji na rynku pracy to grupa osób wymagająca specyficznego wsparcia oraz kompleksowego i zindywidualizowanego podejścia. Osoby te, ze względu na określone uwarunkowania mają duże problemy ze znalezieniem pracy, a tym samym z wyjściem z bezrobocia. Należą do nich m.in. osoby bezrobotne: długotrwale, do 25 i powyżej 50 roku życia, bez kwalifikacji zawodowych, bez doświadczenia zawodowego lub wykształcenia średniego, niepełnosprawni, samotnie wychowujący, co najmniej jedno dziecko do 18 roku życia. Do analizy sytuacji bezrobocia wśród osób tej kategorii zostały wybrane te grupy, w których wskaźniki bezrobocia są najwyższe.

Wykres 17. Bezrobotni będący w szczególnej sytuacji na rynku pracy w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2013-2014¹³

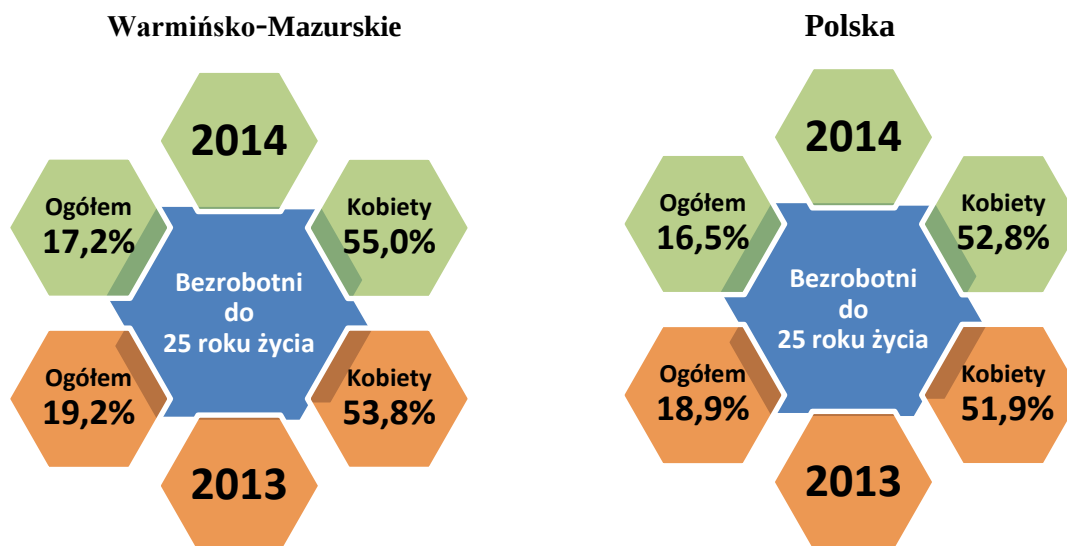


Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Bezrobotni do 25 roku życia

Bezrobotni do 25 roku życia potocznie określane są mianem osób młodych na rynku pracy. Sytuacja w tej grupie jest bardzo trudna, ponieważ pomimo młodego ich wieku, a także często wysokiego poziomu wykształcenia jakie nabyli drogą edukacji, nie ma dla nich pracy. Częstym powodem, który wyklucza ich z rynku zatrudnienia jest kryterium doświadczenia zawodowego, którego nie zdążyli nabyć po zakończonej edukacji. Dlatego też, duża część środków finansowych wydatkowanych przez urzędy pracy na różnego rodzaju aktywne formy pomocy bezrobotnym, skierowana jest właśnie do osób młodych.

¹³ W związku z brakiem dostępnych danych dla grupy osób bezrobotnych do 30 roku życia, w opracowaniu ujęta została dotychczasowa grupa bezrobotnych do 25 roku życia



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Województwo

Bezrobotni w wieku do 25 lat stanowią czwartą co do wielkości grupę osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy. Z danych prezentowanych w statystykach urzędów pracy wynika, iż na koniec 2014 roku bezrobotnych do 25 roku życia było na warmińsko-mazurskim rynku pracy 16 852 osoby (17,2%), a więc o 5 382 osoby (24,2%) mniej niż przed rokiem. Zmniejszył się również ich odsetek w ogóle bezrobotnych o 2,0 pkt proc.

Udział kobiet w tej grupie bezrobotnych zwiększył się i w 2014 roku ich odsetek w ogólnej liczbie bezrobotnych wyniósł 55,0%, podczas gdy rok wcześniej ukształtował się on na pułapie 53,8% (wzrost o 1,2 pkt proc.). Osoby, którym przysługuje prawo do pobierania zasiłku stanowią w grupie bezrobotnych do 25 roku życia 12,7% (1 178 osób), tj. o 19,3% (o 282 osób) mniej niż przed rokiem.

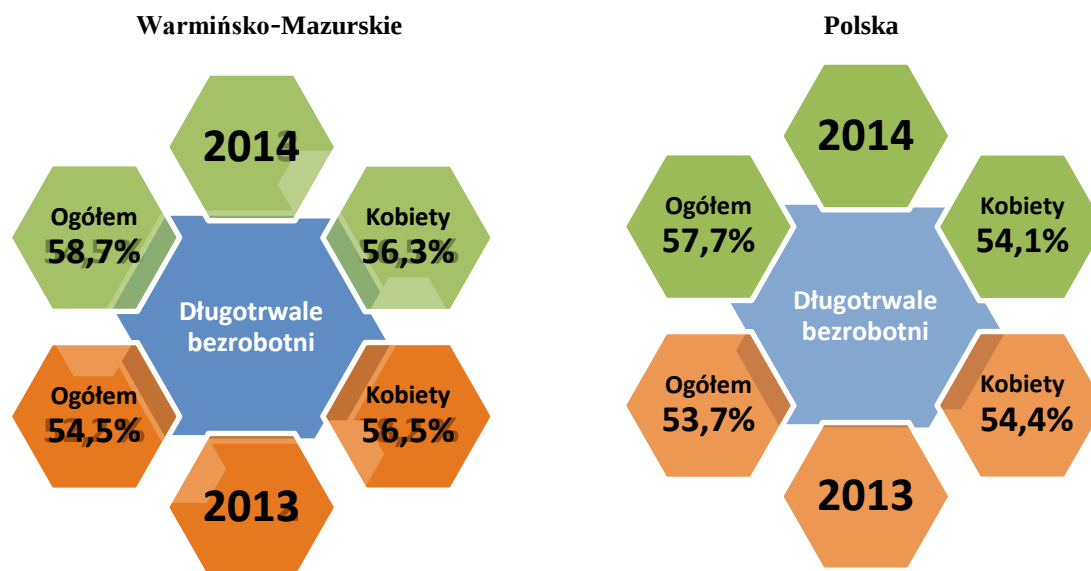
Powiat, w którym osoby do 25 roku życia w ogólnej liczbie bezrobotnych stanowią najwyższy odsetek to nowomiejski (23,8%), najmniejszy zaś w mieście Olsztynie (11,2%).

Polska

Podobnie jak w województwie osoby poniżej 25 roku życia, stanowiły w kraju blisko 16,5% (301 952 osoby) ogółu zarejestrowanych bezrobotnych. W grupie tej na koniec 2014 roku odsetek kobiet roku utrzymywał się na poziomie 52,8% (159 382 osoby). Bezrobotni z prawem do zasiłku stanowili natomiast 5,1% (15 379 osób).

Długotrwale bezrobotni

Tą grupę bezrobotnych tworzą osoby, które pomimo tego, że są zdolne do pracy i deklarują chęć jej podjęcia, nie znajdują faktycznego zatrudnienia z różnorodnych powodów przez okres co najmniej 12 miesięcy w ciągu dwóch ostatnich lat od momentu zarejestrowania w urzędzie pracy.



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Województwo

Bezrobotni długotrwale od lat stanowią najwyższy odsetek wśród osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy. Wg danych, na koniec 2014 roku w ewidencji urzędów pracy figurowało 57 562 (58,7%) bezrobotnych. W stosunku do roku poprzedniego ich liczba zmniejszyła się o 5 624 (o 8,9%) osoby, a odsetek w ogóle bezrobotnych wzrósł o 4,2 pkt proc.

Kobiety w grupie długotrwale bezrobotnych stanowiły 56,3% (32 410) ogółu, tj. o 0,2 pkt proc. mniej niż przed rokiem. Natomiast spośród wszystkich bezrobotnych w tej kategorii osoby z prawem do zasiłku stanowiły zaledwie 0,7% (400 osób).

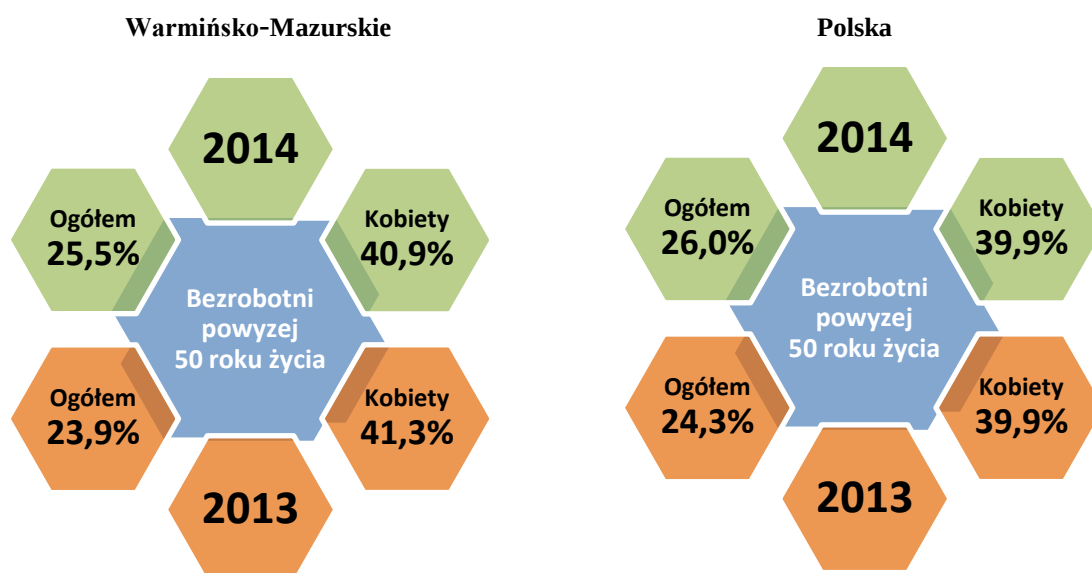
Najwyższe udziały osób długotrwale bezrobotnych notowano w powiatach braniewskim (65,9%) oraz bartoszyckim (63,9%), najniższe natomiast w powiecie iławskim (41,5%).

Polska

Również w kraju, długotrwale bezrobotni, stanowią największy odsetek wśród bezrobotnych będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy – na koniec 2014 roku liczba bezrobotnych w tej kategorii wyniosła w kraju 1 053 968 osób (57,7%). Kobiety stanowiły w tej grupie ponad 54,1% (570 251 osób). Bezrobotni, którym przysługiwało prawo do zasiłki, podobnie jak w województwie, stanowili niewielki udział procentowy, bo na poziomie 0,3% (3 265 osób).

Bezrobotni 50+

Osoby powyżej 50 roku życia to specyficzna grupa bezrobotnych na rynku pracy, która ze względu na swój wiek i kompetencje niejednokrotnie jest grupą defaworyzowaną na rynku pracy. Brak zatrudnienia wśród bezrobotnych w tej kategorii to już powszechne zjawisko. Blisko co czwarty mieszkaniec Warmii i Mazur po 50 roku życia nie znajduje pracy.



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Województwo

Z danych zebranych przez urzędy pracy województwa warmińsko-mazurskiego wynika, że w końcu 2014 roku zarejestrowanych w nich było 24 981 osób (25,5%) w tej kategorii wiekowej. W porównaniu do roku poprzedniego ich liczba spadła o 2 696 osób (tj. o 9,7%). Wzrósł jednak udział procentowy tej grupy w ogólnym bezrobociu – w stosunku do 2013 roku o 1,6 pkt proc.

W strukturze bezrobotnych powyżej 50 roku życia kobiety stanowią niższy odsetek niż mężczyźni – wg stanu na koniec 2014 roku tworzyły one 40,9% ogółu bezrobotnych. Bezrobotni z prawem do zasiłku, wśród bezrobotnych 50+ stanowią 20,3% (5 081 osób), to o 14,3% (850 osób) mniej niż przed rokiem.

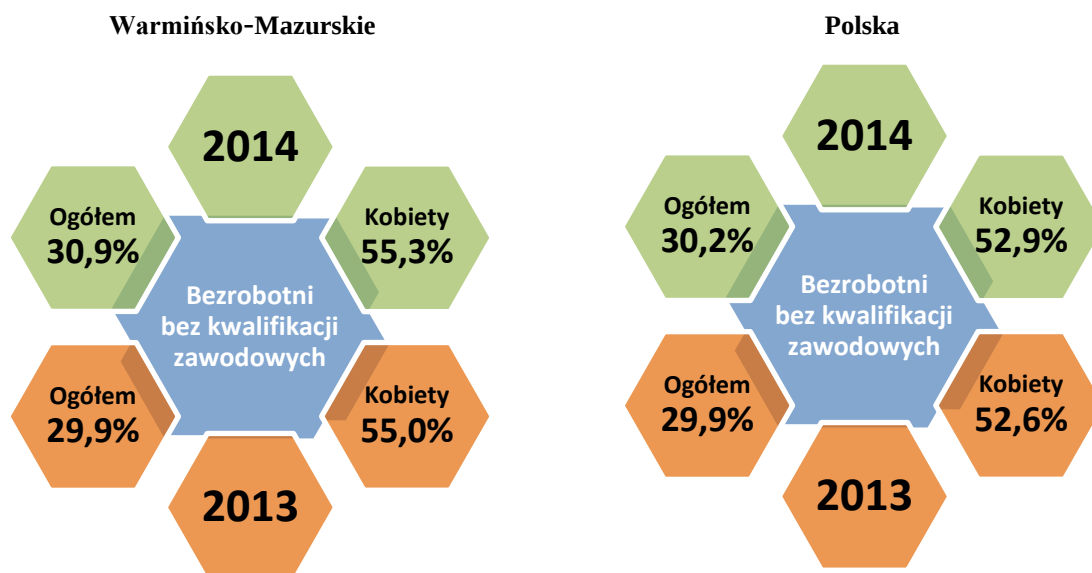
Osoby bezrobotne po 50 roku życia, największy udział procentowy w ogólnej liczbie bezrobotnych, stanowiły w mieście Olsztynie (30,1%), najmniejszy zaś w powiecie nidzickim (19,4%) i nowomiejskim (19,0%).

Polska

W kraju, bezrobotni powyżej 50 roku życia stanowią większy odsetek w ogóle bezrobotnych niż w województwie warmińsko-mazurskim – na koniec 2014 roku wskaźnik ten osiągnął wartość 26,0% (474 911 osób). Kobiety w tej kategorii, podobnie jak na Warmii i Mazurach, stanowią mniejszość – wg danych z końca grudnia 2014 roku było ich 39,9% (189 317 osób). Udział procentowy bezrobotnych, którym przysługuje prawo do zasiłku, osiągnął na koniec 2014 roku wartość 18,6% (88 442 osoby).

Bezrobotni bez kwalifikacji zawodowych

Bezrobotni bez kwalifikacji zawodowych to osoby bezrobotne, które nie posiadają kwalifikacji do wykonywania jakiegokolwiek zawodu, które byłyby poświadczone dyplomem lub świadectwem.



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Województwo

Bezrobotni w tej kategorii stanowią drugą, pod względem wielkości, grupę bezrobotnych będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy. Na koniec 2014 roku rejestry urzędów pracy odnotowały 30 279 takich osób (30,9%). W odniesieniu do 2013 roku nastąpił spadek liczby osób w tej kategorii o 4 316 (o 12,5%), natomiast wzrósł ich odsetek w ogólnym bezrobociu o 1,0 pkt proc.

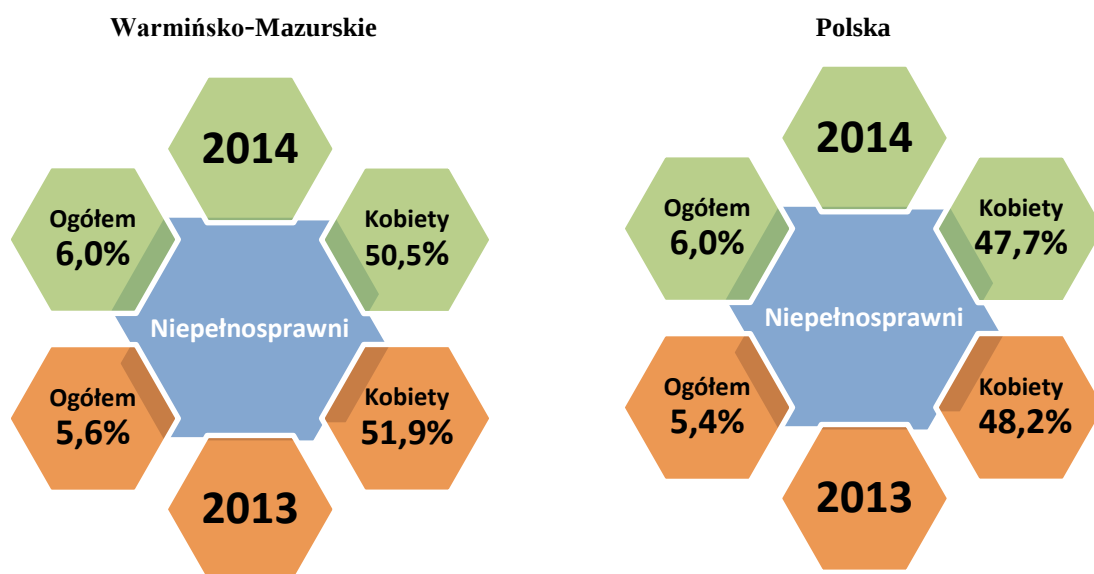
Podobnie, jak w przypadku osób długotrwale bezrobotnych, kobiety w tej grupie również stanowiły większość. W roku 2014 odnotowano 16 742 bezrobotne kobiety (55,3%), które nie posiadają żadnych kwalifikacji zawodowych, tj. o 2 276 (12,0%) osób mniej niż przed rokiem przy wzroście udziału procentowego o 0,7%. Natomiast w przypadku osób z prawem do zasiłku w tej kategorii odnotowujemy odmienne tendencje niż w przypadku długotrwale bezrobotnych. Bezrobotnych bez kwalifikacji zawodowych, którzy mają prawo do takiego świadczenia, na koniec 2014 roku było 3 279 osób, tj. ponad 10,8%. W skali dwóch ostatnich lat udział procentowy tej grupy zmniejszył się o 0,2 pkt proc.

Polska

Osoby bezrobotne, nie mające kwalifikacji zawodowych, stanowiły w kraju 30,2% (550 438 osób). W strukturze bezrobotnych ze względu na płeć, przeważały kobiety – na koniec 2014 roku wskaźnik ten osiągnął wartość 52,9% (291 303 osoby). Bezrobotni z prawem do zasiłku stanowili w grupie osób bez kwalifikacji zawodowych 8,7% (48 141 osób).

Bezrobotni niepełnosprawni

Bezrobotni niepełnosprawni to grupa zdefiniowana w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy jako osoby będące w szczególnej sytuacji na rynku pracy. Aktywna pomoc bezrobotnym to jedno z podstawowych założeń, jak są wpisane w w/w ustawę. Urzędy pracy nie ograniczają swych działań jedynie do rejestracji czy wypłaty zasiłków i innych pasywnych świadczeń ale w szczególności koncentrują się na pomocy bezrobotnym niepełnosprawnym w znalezieniu zatrudnienia, bądź też odzyskaniu utraconej pracy.



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Województwo

Osoby niepełnosprawne stanowią na warmińsko-mazurskim rynku pracy niski odsetek bezrobotnych. Wg stanu na koniec 2014 roku ich liczba w całym województwie wynosiła 5 921 osób (6,0%) i była niższa o 615 osób (o 9,4%) niż w roku poprzednim. Udział procentowy tej grupy bezrobotnych, w stosunku do 2013 roku, wzrósł o 0,4 pkt proc.

Odsetek bezrobotnych kobiet w strukturze niepełnosprawnych pozostających bez zatrudnienia w 2014 roku wyniósł 50,5%, to o 1,4 pkt proc. mniej niż w 2013 roku (51,9%). Bezrobotni z prawem do zasiłku stanowili w 2014 roku w grupie niepełnosprawnych 19,0% (1 125 osób), to o 15,9% (o 213 osób) mniej niż w roku 2013.

Skrajne wartości procentowego udziału osób niepełnosprawnych w ogólnej liczbie bezrobotnych odnotowano w mieście Olsztynie (10,6%) i piskim (2,0%).

Polska

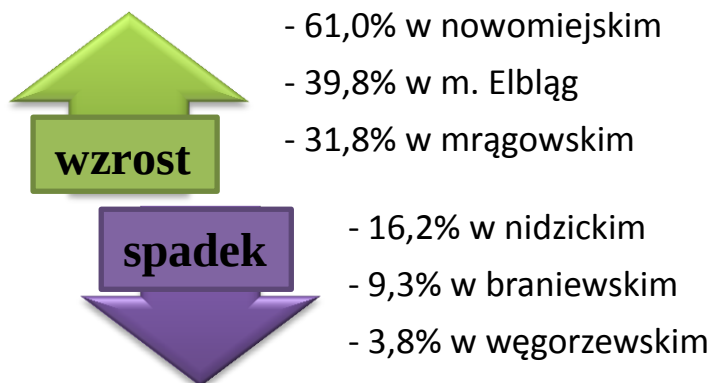
Odsetek niepełnosprawnych bezrobotnych w kraju ukształtował się na poziomie 6,0% (108 902 osoby), czyli na takim samym poziomie jak wartość wskaźnika dla Warmii i Mazur. Udział procentowy kobiet w grupie bezrobotnych niepełnosprawnych na koniec 2014 roku osiągnął wartość 47,7% (51 904 osoby).

3. OFERTY ZATRUDNIENIA I PODJĘCIA PRACY

3.1. OFERTY PRACY

W 2014 roku, do urzędów pracy województwa warmińsko-mazurskiego wpłynęły 52 454 oferty wolnych miejsc pracy i aktywizacji zawodowej, w stosunku do 2013 roku liczba ta wzrosła o 8 292 oferty (tj. o 18,8%).

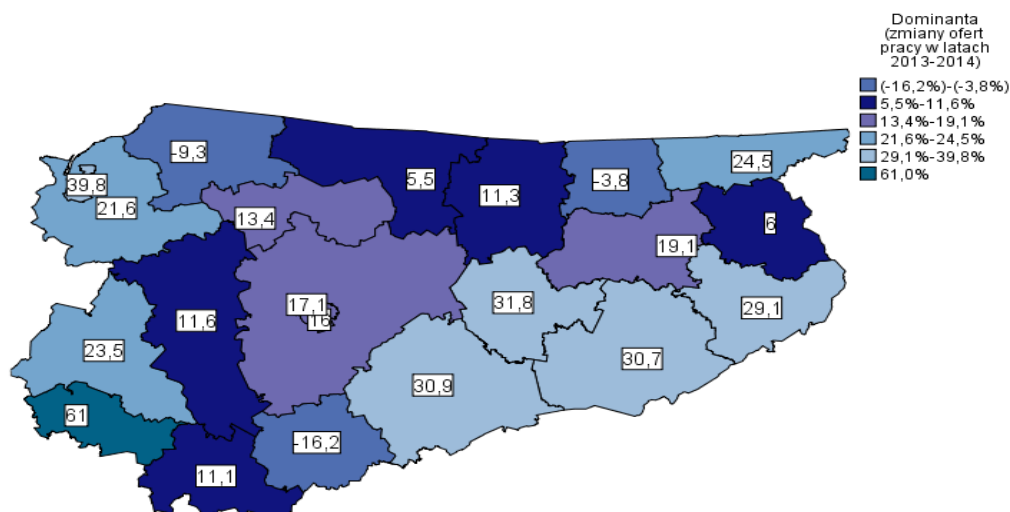
Rysunek 15. Największy wzrost oraz spadek liczby ofert wolnych miejsc pracy i aktywizacji zawodowej zgłoszonych w okresie 2013-2014 do powiatowych urzędów pracy



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Wzrost liczby wolnych miejsc pracy i aktywizacji w 2014 roku w porównaniu do roku poprzedniego, wystąpił w osiemnastu powiatach. Największy wzrost, o 61,0% odnotowano w powiecie nowomiejskim (z 1 716 ofert w 2013 do 2 763 ofert w 2014 r.), o 39,8% wzrosła liczba ofert w Elblągu (z 2 205 do 3 083 ofert), w powiecie mągowskim liczba ofert wzrosła o 31,8% (z 1 523 do 2 008 ofert). Pomimo wzrostu ofert w skali całego województwa, trzy powiatowe urzędy pracy zanotowały **spadek** liczby ofert: nidzicki (o 16,2%, tj. o 218 ofert), branievski (o 9,3%, tj. o 147 ofert) oraz węgorzewski (o 3,8%, tj. o 41 ofert).

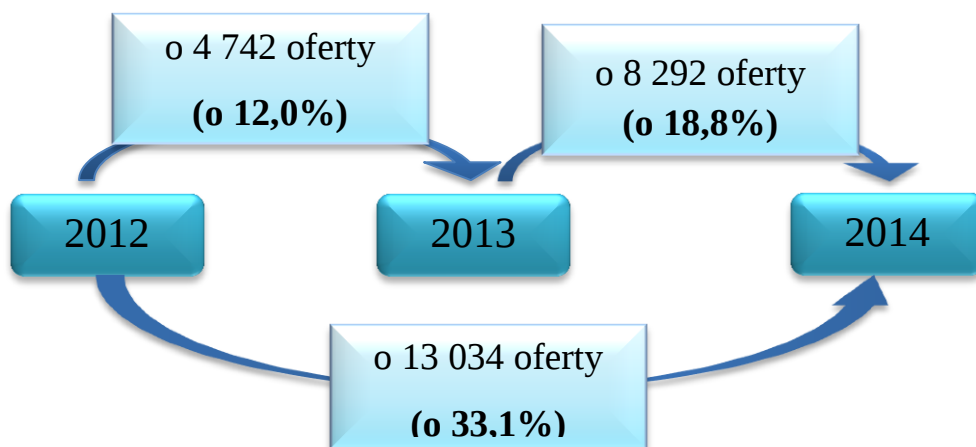
Mapa 9. Zmiany ofert wolnych miejsc pracy i aktywizacji zawodowej w latach 2013-2014



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Na przestrzeni lat 2012-2014 można zauważyć systematyczny wzrost liczby ofert wolnych miejsc pracy i aktywizacji zawodowej, w ciągu dwóch lat liczba ta wzrosła o 33,1% (13 034 oferty), natomiast w stosunku do 2013 roku o 18,8% (8 292 oferty). Zauważyć przy tym należy, że dynamika wzrostu ofert w latach 2012-2013 wynosząca 12,0% była mniejsza niż na przełomie lat 2013-2014.

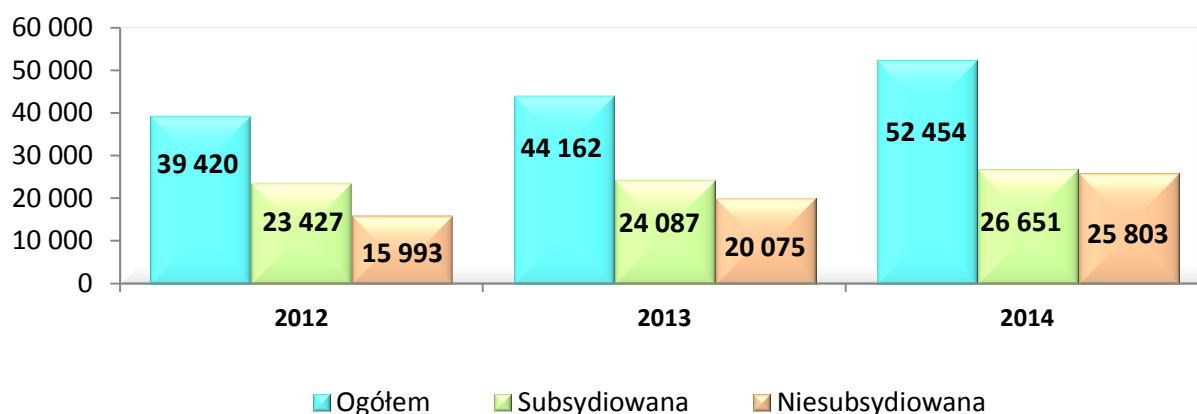
Wykres 18. Dynamika wzrostu ofert wolnych miejsc pracy i aktywizacji zawodowej w latach 2012-2014



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Niesubsydiowane miejsca pracy w 2014 stanowiły 49,2% ofert wolnych miejsc pracy, porównując do 2012 i 2013 roku odsetek ten wyniósł odpowiednio 40,6% oraz 45,5%. Analizując liczbę ofert zatrudnienia niesubsydiowanego na przestrzeni trzech ostatnich lat, zauważalna jest tendencja wzrostowa ofert pracy z tzw. wolnego rynku. W 2014 roku powiatowe urzędy pracy dysponowały większą liczbą ofert pracy niesubsydiowanej, w odniesieniu do 2013 roku liczba ofert zwiększyła się o 5 728 (tj. o 28,5%), natomiast w porównaniu do roku 2012 liczba ofert zatrudnienia niesubsydiowanego wzrosła o 9 810 (tj. o 61,3%).

Wykres 19. Struktura ofert pracy w województwie warmińsko-mazurskim pozyskanych w latach 2012-2014



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Największy odsetek ofert pracy niesubsydiowanej w ogólnej liczbie pozyskanych przez urząd ofert odnotowano w powiatach:

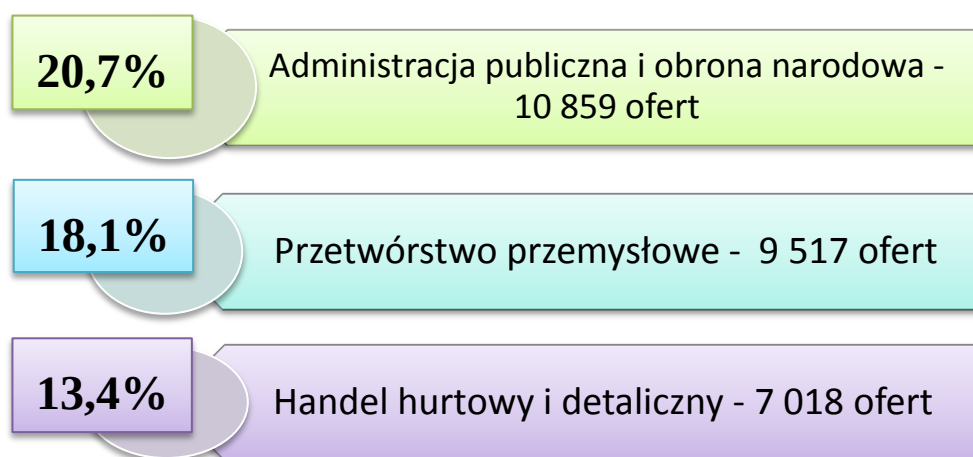
- ❖ ławskim – 3 700, tj. 80,2% ogółu pozyskanych ofert pracy,
- ❖ m. Olsztyn – 4 468, tj. 78,1%,
- ❖ nowomiejskim – 1 908, tj. 69,1%.

Natomiast najmniejszy w powiatach: piskim (462 oferty, tj. 13,1%), braniewskim (296 ofert, tj. 20,5%) oraz węgorzewskim (279 ofert, tj. 26,8%).

Oferty pracy subsydiowanej stanowiły 50,8% wszystkich wakatów zgłoszonych do powiatowych urzędów pracy, w stosunku do dwóch poprzednich lat obserwujemy systematyczny spadek tego odsetka. W 2012 wskaźnik ten ukształtował się na poziomie 59,4%, natomiast w 2013 roku wyniósł on 54,5%. W 2014 roku liczba miejsc pracy subsydiowanej w całym województwie wyniosła 26 651 ofert, uwzględniając liczbę tych ofert w 2013 roku, zwiększyły się one o 2 564 (tj. o 10,6%), natomiast w odniesieniu do 2012 zanotowano wzrost o 3 224 oferty (tj. o 13,8%).

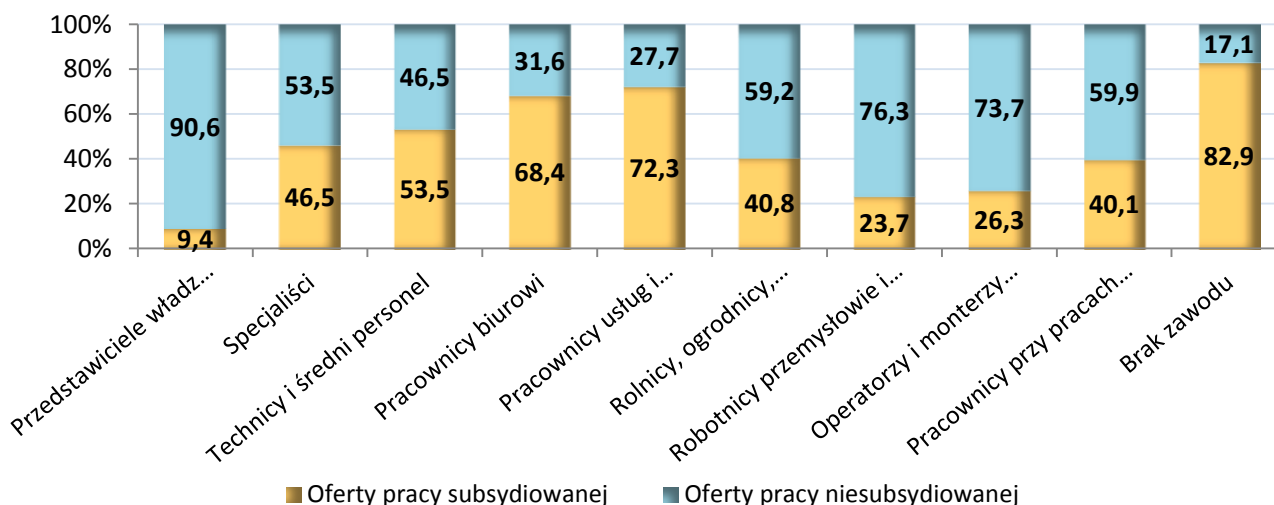
Porównując strukturę ofert wolnych miejsc pracy i aktywizacji zawodowej w poszczególnych powiatach, obserwujemy, iż w niektórych powiatowych urzędach pracy oferty pracy subsydiowanej z Funduszu Pracy i Europejskiego Funduszu Społecznego stanowiły zdecydowaną większość zgłaszanych przez pracodawców miejsc zatrudnienia. Należą do nich powiaty: piski – 86,9%, braniewski – 79,5%, węgorzewski – 73,2%, oraz kętrzyński – 70,6%. Odmienne sytuacja przedstawia się w powiecie ławskim oraz m. Olsztyn, gdzie oferty subsydiowane stanowiły odpowiednio 19,8% i 21,9% ogółu ofert, jakimi dysponowały urzędy pracy w tych powiatach.

Rysunek 16. Oferty pracy zgłoszone przez pracodawców w 2014 roku według Sekcji Gospodarki Narodowej.



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Wykres 20. Wolne miejsca pracy i aktywizacji zawodowej w 2014 roku według grup wielkich klasyfikacji zawodów i specjalności



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

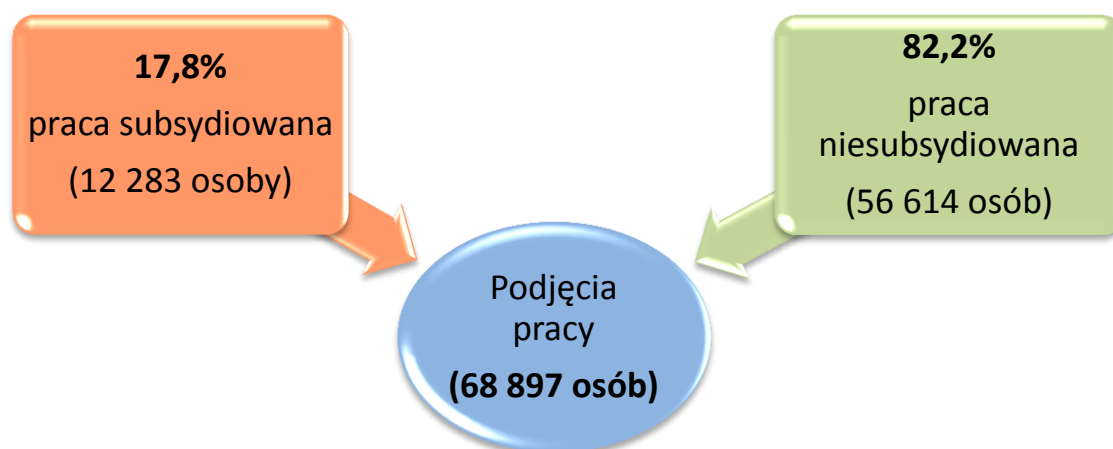
Spośród ogólnej liczby ofert zgłaszanych do urzędów pracy w 2014 roku, najwięcej wolnych miejsc pracy i aktywizacji zawodowej skierowanych było do takich grup zawodów jak:

- pracownicy usług osobistych i sprzedawcy – 15 948 ofert pracy (30,4% ogółu wolnych miejsc pracy i aktywizacji zawodowej);
- robotnicy przemysłowi i rzemieślnicy – 10 262 oferty (19,6%);
- pracownicy przy pracach prostych – 6 851 ofert (13,1%);
- pracownicy biurowi – 6 118 ofert (11,7%).

3.2. PODJĘCIA PRACY

Najczęstszą przyczyną wyłączenia osób bezrobotnych z ewidencji urzędów pracy jest podjęcie pracy. W analizowanym okresie, w województwie warmińsko-mazurskim, w wyniku podjęcia zatrudnienia 68 897 osób utraciło status osoby bezrobotnej, co stanowi 47,3% odpływu.

Rysunek 17. Podjęcia pracy przez bezrobotnych w województwie warmińsko-mazurskim w 2014 roku



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Na przestrzeni trzech ostatnich lat widoczny jest systematyczny wzrost liczby osób podejmujących zatrudnienie, zarówno subsydiowane, jak i niesubsydiowane. W 2014 roku liczba podjęć pracy wyniosła 68 897 osób i w porównaniu do 2013 roku odnotowano wzrost o 3 362 osoby (tj. o 5,1%). W 2014 roku, w porównaniu do roku poprzedniego, odnotowano większą liczbę bezrobotnych podejmujących pracę subsydiowaną środkami Funduszu Pracy (o 14,9%, tj. 1 589 osób) oraz niesubsydiowaną, czyli oferowaną przez wolny rynek (wzrost o 3,2%, tj. 1 773 osoby). Zauważyć można, iż dynamika podjęć pracy subsydiowanej w latach 2013-2014 – wynosząca 14,9%, jest znacznie większa niż na przełomie poprzednich dwóch lat.

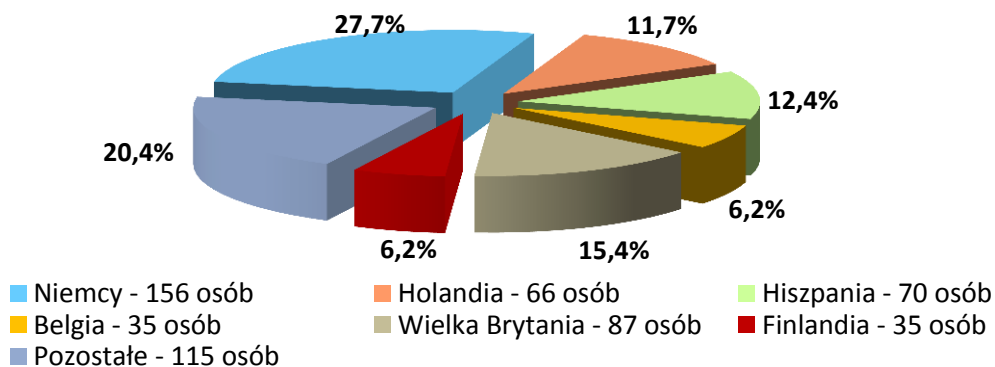
Tabela 11. Podjęcia pracy przez bezrobotnych w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2012-2014

Wyszczególnienie	2012	2013	2014	Zmiany 2013 w stosunku do 2012	Zmiany 2014 w stosunku do 2013	Zmiany 2013 do 2012 (%)	Zmiany 2014 do 2013 (%)
Praca subsydiowana	10 665	10 694	12 283	29	1 589	0,3	14,9
Praca niesubsydiowana	47 547	54 841	56 614	7 294	1 773	15,3	3,2
Ogółem podjęcia pracy	58 212	65 535	68 897	7 323	3 362	12,6	5,1

Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Osoby bezrobotne z województwa warmińsko-mazurskiego mają również możliwość skorzystania z ofert pracy za granicą dostępnych w ramach sieci EURES. W 2014 roku, szansę podjęcia pracy poza granicami kraju otrzymały 564 osoby, w stosunku do analogicznego okresu poprzedniego roku odnotowujemy spadek o 235 osób (tj. o 29,4%). Najwięcej osób skorzystało z ofert zatrudnienia pochodzących z Niemiec – 156 osób (27,7%), Wielkiej Brytanii – 87 osób (15,4%) oraz Hiszpanii – 70 osób (12,4%). Analizując strukturę zagranicznych miejsc pracy widoczna jest przewaga ofert, które dotyczyły pracy sezonowej (343 osoby, tj. 60,8% ogółu osób, które skorzystały z oferty pracy za granicą).

Wykres 21. Kraj pochodzenia zagranicznych miejsc pracy w 2014 roku

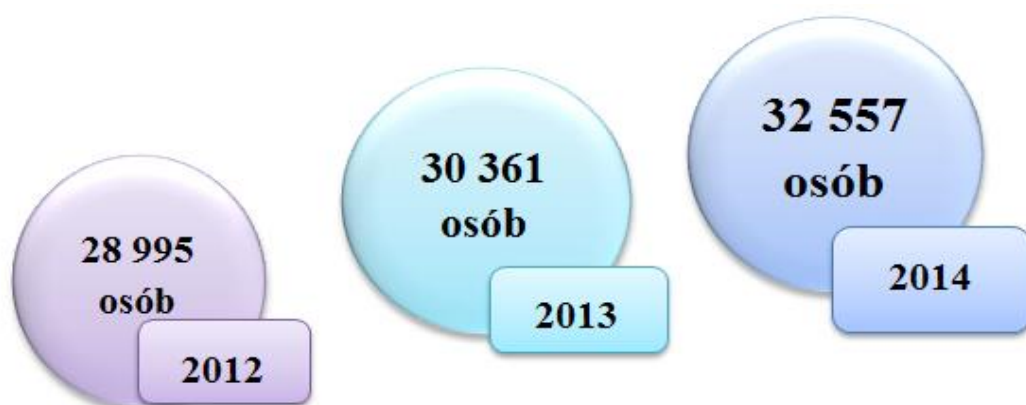


Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

4. AKTYWNE FORMY PRZECIWDZIAŁANIA BEZROBOCIU FINANSOWANE Z FUNDUSZU PRACY

W 2014 roku, do różnych form aktywizacji bezrobotnych finansowanych ze środków Funduszu Pracy (zatrudnienie subsydiowane, szkolenia, staże, prace społecznie użyteczne, przygotowanie zawodowe w miejscu pracy) skierowano 32 557 osób. Biorąc pod uwagę lata 2012 – 2014 widoczny jest systematyczny wzrost uczestników aktywnych form o 2 196 osób (tj. o 7,2%) w odniesieniu do 2013 roku oraz o 3 562 osoby (tj. o 12,3%) w stosunku do 2012 roku.

Rysunek 18. Uczestnicy aktywnych form promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia aktywizacji bezrobotnych w latach 2012-2014 w województwie warmińsko-mazurskim



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

W programach aktywizacji zawodowej uczestniczyły osoby, będące w szczególnej sytuacji na rynku pracy, zaliczane jednocześnie do priorytetowych kategorii bezrobotnych, ujętych w Regionalnym Planie Działania na rzecz Zatrudnienia na 2014 rok.

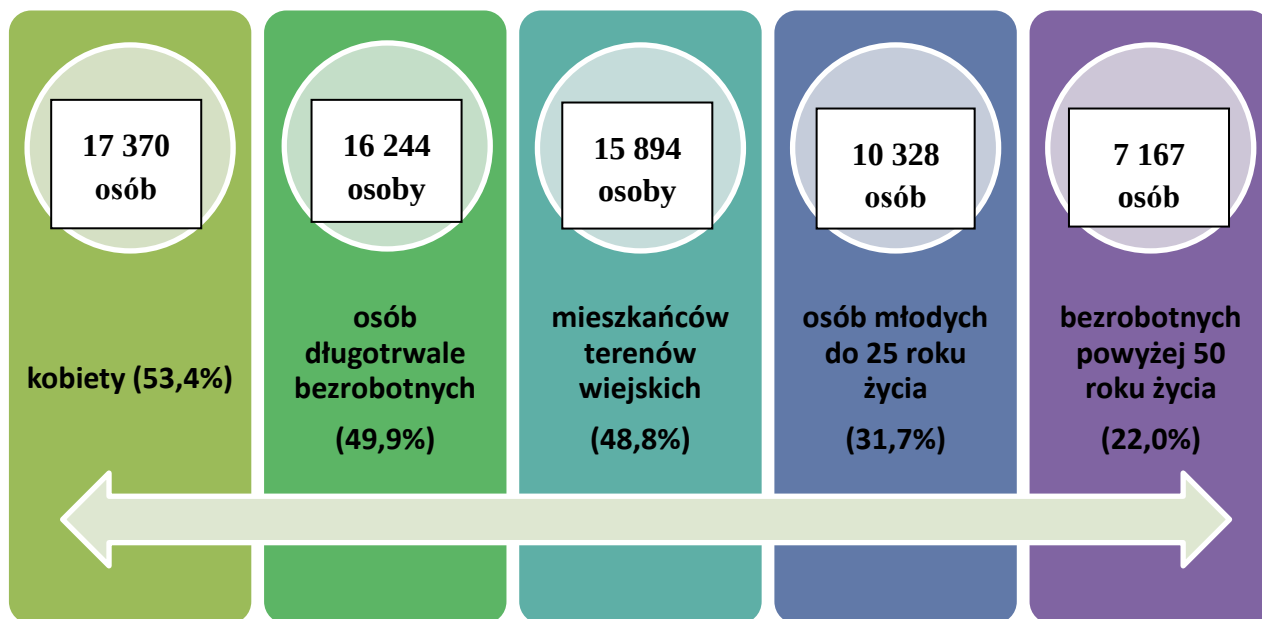
Szczegółowe dane dotyczące aktywizacji poszczególnych grup, z podziałem na różne formy przedstawia poniższa tabela.

Tabela 12. Aktywizacja zawodowa wybranych grup bezrobotnych w województwie warmińsko-mazurskim w 2014 roku

Wyszczególnienie	Podjęcia pracy			Szkolenia	Staż	Przygotow. zawodowe dorosłych	Prace społecz. użyteczne	Razem zaktywizowani środkami Funduszu Pracy	Razem
	Ogółem	Niesubsydiowana	Subsydiowana środkami urzędu pracy						
Ogółem	68 897	56 614	12 283	3 862	11 387	2	5 023	32 557	89 171
Kobiety	33 280	27 849	5 431	1 142	7 525	1	3 271	17 370	45 219
Zamieszkalina terenach wiejskich	31 863	26 099	5 764	1 822	4 999	0	3 309	15 894	41 993
Do 25 roku życia	15 549	13 195	2 354	1 185	6 469	1	319	10 328	23 523
Bezrobotni pow. 50 roku życia	11 975	8 671	3 304	600	1 612	0	1 651	7 167	15 838
Długotrwale bezrobotni	27 995	21 812	6 183	1 511	4 285	1	4 264	16 244	38 056

Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01

Z pośród osób objętych w 2014 roku aktywizacją zawodową z Funduszu Pracy i EFS, znalazły się między innymi¹⁴:



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

4.1. ZATRUDNIENIE BEZROBOTNYCH SUBSYDIOWANE Z FUNDUSZU PRACY

Zatrudnienie subsydiowane jest zatrudnieniem finansowanym ze środków Funduszu Pracy w ramach prac interwencyjnych, robót publicznych, samozatrudnienia w ramach prowadzonej przez bezrobotnych działalności gospodarczej (dotacje) oraz tworzenia miejsc pracy u pracodawcy, poprzez refundację kosztów wyposażenia nowych lub doposażenia istniejących stanowisk pracy, na których zatrudniani są bezrobotni.

W 2014 roku obserwujemy zwiększoną dynamikę liczby osób rozpoczynających pracę subsydiowaną, w 2013 roku zatrudnienie subsydiowane w porównaniu do roku 2012 zwiększyło się zaledwie o 29 osób (tj. o 0,3%), natomiast w 2014 roku liczba bezrobotnych rozpoczynający prace subsydiowane wzrosła w stosunku do 2013 roku o 1 589 osób (tj. o 14,9%).

¹⁴Jedna osoba może posiadać status osoby bezrobotnej w kilku omawianych grupach osób bezrobotnych.

Tabela 13. Zatrudnienie bezrobotnych subsydiowane z Funduszu Pracy w latach 2012-2014

Wyszczególnienie	2012	2013	2014	Zmiany 2013 do 2012 w liczbach	Zmiany 2014 do 2013 w liczbach	Zmiany 2013 do 2012 (%)	Zmiany 2014 do 2013 (%)
Ogółem podjęcia pracy subsydiowanej	10 665	10 694	12 283	29	1 589	0,3	14,9
w tym:							
- prace interwencyjne	3 705	4 024	3 590	319	-434	8,6	-10,8
- roboty publiczne	2 576	2 345	3 305	-231	960	-9,0	40,9
- dotacje dla bezrobotnych	1 961	2 213	2 161	252	-52	12,9	-2,3
- zatrudnieni na miejscach utworzonych w ramach dotacji dla pracodawców	2 138	1 907	2 641	-231	734	-10,8	38,5

Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Analizując liczbę osób bezrobotnych podejmujących zatrudnienie subsydiowane, zauważyć można, iż najwięcej osób skorzystało z takich instrumentów rynku pracy jak prace interwencyjne (3 590 osób, tj. 29,2% ogółu prac subsydiowanych) oraz roboty publiczne (3 305 osób, tj. 26,9%). Najbardziej efektywnymi formami aktywizacji osób bezrobotnych finansowanymi z Funduszu Pracy są dotacje na rozpoczęcie działalności gospodarczej oraz refundacja utworzenia bądź doposażenia miejsca pracy. W 2014 roku z form tych skorzystało odpowiednio 2 161 osób (17,6% ogółu prac subsydiowanych) oraz 2 641 osób (tj. 21,5%).

Rysunek 19. Udział procentowy osób, którzy podjęli zatrudnienie subsydiowane z Funduszu Pracy i EFS w latach 2013-2014



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Prace interwencyjne – analizując zmiany liczby bezrobotnych objętych tym instrumentem, zauważalny jest **spadek** o 434 osoby (tj. o 10,8%) w stosunku do 2013 roku. W analizowanym okresie, na tę formę aktywizacji wydano 23 913,0 tys. zł, co stanowiło 11,3% ogółu wydatków na rzecz promocji zatrudnienia.

Roboty publiczne – w ramach tej formy aktywizacji, w 2014 pracę podjęło 3 305 bezrobotnych, czyli o 960 osób (tj. o 40,9%) **więcej** niż w roku poprzednim. Na organizację robót publicznych wydatkowano 18 220,6 tys. zł, tj. 8,6% ogółu wydatków na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu.

Dofinansowanie podjęcia przez bezrobotnego działalności gospodarczej - 2014 roku, w ramach tej formy zaktywizowano 2 161 osób, w stosunku do roku poprzedniego zanotowano **spadek** o 52 osoby (tj. o 2,3%). W 2014 roku na ten cel wydatkowano 43 232,5 tys. zł, co stanowiło 20,4% wydatków na aktywizację osób bezrobotnych.

Refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego - w ramach tej formy aktywizacji, udzielono dotacji 1 466 pracodawcom (o 533 pracodawców, tj. o 57,1% więcej niż w 2013 roku), na utworzenie 1 934 miejsc pracy (760 miejsc więcej, tj. o 64,7%). Na stanowiskach utworzonych w ramach refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego, zatrudniono od początku 2014 roku 2 641 bezrobotnych (o 734 osoby, tj. o 38,5% **więcej** niż w 2013 roku). W analizowanym okresie wydano na ten cel 36 896,3 tys. zł, co stanowiło 17,4% wydatków poniesionych na aktywizację osób bezrobotnych.

4.2. INNE USŁUGI I INSTRUMENTY RYNKU PRACY SŁUŻĄCE AKTYWIZACJI BEZROBOTNYCH

Bezrobotni z województwa warmińsko – mazurskim dzięki środkom Funduszu Pracy mogą skorzystać również z innych form aktywizacji oferowanych przez powiatowe urzędy pracy (staże, prace społecznie użyteczne, szkolenia oraz przygotowanie zawodowe dorosłych).

W 2014 roku osoby bezrobotne najczęściej kierowane były do odbycia stażu zawodowego u pracodawcy (11 387 osób, tj. 35,0% ogółu zaktywizowanych ze środków FP), uczestnictwa w pracach społecznie użytecznych (5 023 osoby – 15,4%), a także wzięcia udziału w szkoleniach w celu uzyskania lub uzupełnienia umiejętności i kwalifikacji (3 862 osoby, tj. 11,9% ogółu zaaktywizowanych).

Rysunek 20. Udział procentowy uczestników aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2013-2014



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Stażę zawodowe – w 2014 roku 11 387 bezrobotnych (**wzrost** o 20,0%, tj. o 1 894 osoby w stosunku do roku 2013) zostało skierowanych do odbycia stażu, w celu nabycia umiejętności praktycznych do wykonywania pracy. Najczęściej z tej formy pomocy bezrobotnym korzystały kobiety (66,1%). W analizowanym okresie wydatki na stypendia i składki na ubezpieczenie społeczne z tytułu odbywania stażu wyniosły 69 329,1 tys. zł (32,7% środków wydatkowanych na aktywizację osób bezrobotnych).

Prace społecznie użyteczne – do prac wykonywanych przez bezrobotnego bez prawa do zasiłku, skierowano w 2014 roku 5 023 osoby, w stosunku do poprzedniego roku zanotowano **spadek** zaaktywizowanych w ramach tej formy o 677 osób (tj. o 11,9%). Do prac społecznie użytecznych najczęściej kierowani byli długotrwale bezrobotni, którzy stanowili 89,4%

zaaktywizowanych w ramach tej formy. W 2014 roku, na realizację tego programu przeznaczono 3 462,5 tys. zł (1,6% wydatków na aktywizację osób bezrobotnych).

Szkolenia – w 2014 roku do pozaszkolne zajęć, dzięki którym bezrobotni mogli doskonalić lub nabyć nowe kwalifikacje, skierowanych zostały 3 862 osoby, w odniesieniu do 2013 roku odnotowano **spadek** zaaktywizowanych o 530 osób (tj. o 12,1%). Na koszty szkoleń wydatkowano 9 204,2 tys. zł, które stanowiły 4,3% ogółu wydatków poniesionych w 2014 roku na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu.

Przygotowanie zawodowe dorosłych – jest instrumentem aktywizacji w formie praktycznej nauki zawodu dorosłych lub przyuczenia do pracy dorosłych, w ramach, którego w 2014 roku zaaktywizowano 2 bezrobotnych (**spadek** o 80 osób), na ten cel wydatkowano 1 157,0 tys. zł (0,5% wydatków).

4.3. EFEKTYWNOŚĆ ZATRUDNIENIOWA USŁUG I INSTRUMENTÓW RYNKU PRACY SŁUŻĄCYCH AKTYWIZACJI BEZROBOTNYCH

Analiza efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy, przeznaczonych na finansowanie podstawowych form promocji zatrudnienia i aktywizacji bezrobotnych obejmuje następujące formy:

- szkolenia bezrobotnych,
- zatrudnienie bezrobotnych w ramach prac interwencyjnych,
- zatrudnienie bezrobotnych w ramach robót publicznych,
- wykonywanie przez bezrobotnych prac społecznie użytecznych,
- odbywanie przez bezrobotnych staży u pracodawców,
- refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanych bezrobotnych,
- przyznania bezrobotnym jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej.

W 2013 roku¹⁵, efektywność zatrudnieniowa w województwie warmińsko-mazurskim osiągnęła wskaźnik 55,0% i była o 2,2 pkt proc. wyższa niż w roku 2012.

W 2013 roku, w Polsce 63,4% bezrobotnych biorących udział w aktywnych formach przeciwdziałania bezrobociu zdobyło zatrudnienie, w porównaniu do roku poprzedniego wskaźnik ten wzrósł o 2,5 pkt proc. Największą średnią efektywność zatrudnieniową dla programów realizowanych w ramach aktywnych form zanotowano w województwie lubelskim – 73,0% oraz wielkopolskim – 72,9%. Warto zaznaczyć, iż w prawie we wszystkich województwach wystąpił wzrost efektywności zatrudnieniowej. Efektywność zatrudnieniowa naszego regionu była najniższą w Polsce.

W 2013 r. w województwie warmińsko – mazurskim spośród 29 384 osób, które ukończyły udział w różnych programach aktywizacji zawodowej zatrudnionych zostało 16 147 osób.

Najwyższym wskaźnikiem ponownego zatrudnienia w województwie warmińsko - mazurskim, w 2013 roku charakteryzował się powiat olecki, który osiągnął wartość wskaźnika

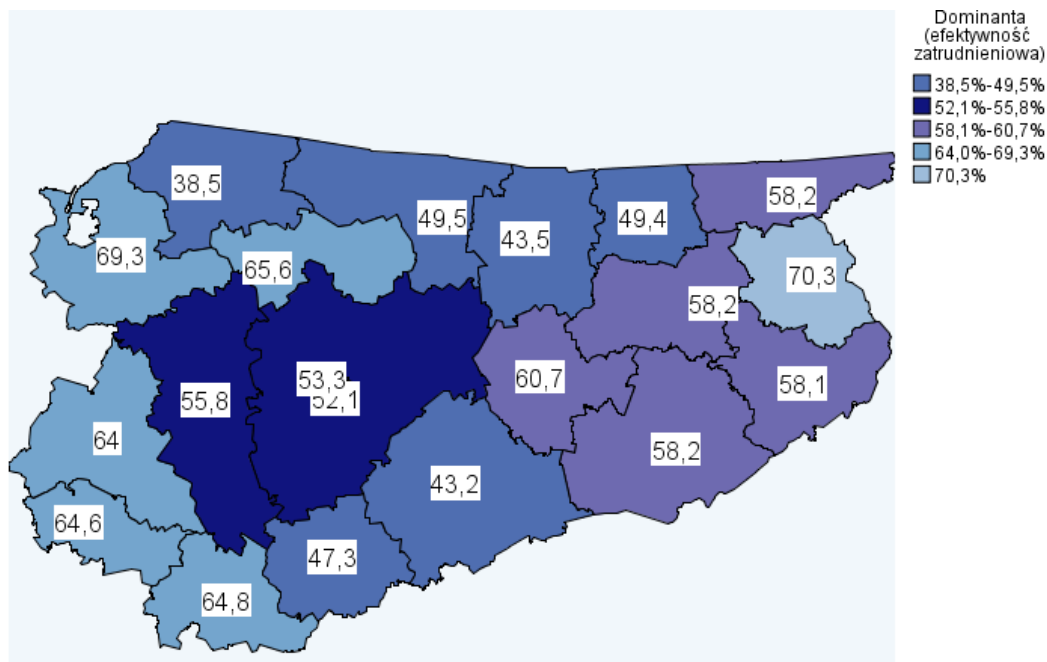
¹⁵ Analiza efektywności programów rynku pracy za 2014 r., zgodnie z przyjętą przez MPiPS metodologią (trzy miesiące po zakończeniu roku kalendarzowego) dostępna będzie w II kwartale br.

efektywności na poziomie 70,3%. Wysokim wskaźnikiem efektywności zatrudnieniowej odznaczyły się również Powiatowe Urzędy Pracy w Elblągu – 69,3%, Lidzbarku Warmińskim – 65,6% oraz Działdowie – 64,8%. Najniższe wartości odnotowano w powiatach: braniewskim – 38,5%, szczycieńskim – 43,2% oraz kętrzyńskim – 43,5%.

Powyżej średniej wojewódzkiej (55,0%), wyższą efektywność zatrudnieniową osiągnęło jedenaście powiatów. Można zaznaczyć, że w pięciu z nich wskaźnik efektywności przekroczył wartość wyliczoną dla całego kraju (63,4%), a są nimi:

- powiat olecki – o 15,3 pkt proc., (w stosunku do średniej krajowej 6,9 pkt proc.),
- powiat elbląski z m. Elbląg – o 14,3 pkt proc., (o 5,9 pkt proc.),
- powiat lidzbarski – o 10,6 pkt proc., (o 2,2 pkt proc.),
- powiat działdowski – o 9,8 pkt proc., (o 1,4 pkt proc.),
- powiat iławski – o 9,0 pkt proc., (o 0,6 pkt proc.).

Mapa 10. Efektywność zatrudnieniowa w Województwie Warmińsko-Mazurskim w 2013 roku



Źródło: Efektywność podstawowych form promocji i aktywizacji zawodowej bezrobotnych finansowanych z Funduszu Pracy w 2012 roku. Sprawozdawczość MPiPS-02.

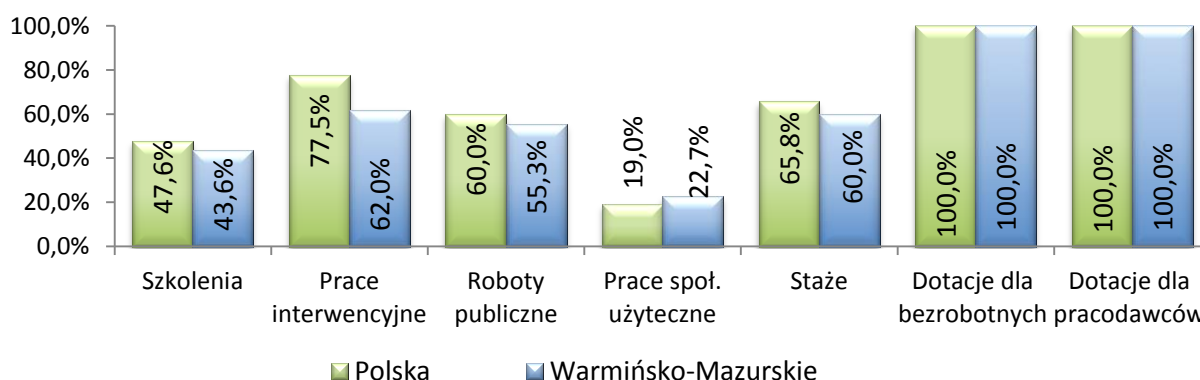
Największą efektywnością zatrudnieniową (100,0%) – zarówno w kraju, jak i regionie - charakteryzuje się aktywizacja w formie przyznania środków na dofinansowanie podejmowania działalności gospodarczej oraz refundowania pracodawcom kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego. Wynika to z uwarunkowań tych form, określających, iż osoby, które otrzymały dotacje na rozpoczęcie działalności gospodarczej muszą ją kontynuować przez co najmniej rok, natomiast od pracodawców, którym zrefundowano kwoty zatrudnienia pracownika, wymaga się by ten okres wyniósł dwa lata.

Wśród pozostałych programów rynku pracy, najwyższy wskaźnik efektywności zatrudnieniowej w województwie warmińsko-mazurskim, uzyskały prace interwencyjne (62,0%). W 2013 roku z 3 317 osób, które zakończyły udział w tej formie, 2 058 osób znalazło zatrudnienie

(dla porównania w Polsce efektywność zatrudnieniowa prac interwencyjnych wyniosła w tym okresie 77,5%).

Równie wysokim wskaźnikiem efektywności zatrudnienia charakteryzują się staże (60,0%), roboty publiczne (55,3%), a także szkolenia (43,6%). Biorąc pod uwagę skuteczność programów pod względem zatrudnienia, najmniej efektywne zatrudnieniowo, okazały się prace społecznie użyteczne (22,7%).

Wykres 22. Efektywność zatrudnieniowa podstawowych form aktywizacji zawodowej w 2013 roku



Źródło: Opracowanie własne na podstawie dokumentu MPiPS „Efektywność działań aktywizujących realizowanych przez powiatowe urzędy pracy w ramach programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej w 2013 roku”. Obliczenia własne.

W 2013 roku, efektywność kosztowa omawianych form aktywizacji zawodowej w województwie warmińsko – mazurskim wyniosła 11 533,58 zł, w stosunku do 2012 roku odnotowano wzrost o 407,21 zł (tj. o 3,7%).

W kraju natomiast, koszt ponownego zatrudnienia bezrobotnego kończącego udział w omawianych formach aktywizacji wyniósł 11 110,49 zł i był wyższy o 436,83 zł (tj. o 4,1%) w porównaniu do roku poprzedniego. Najniższą wartość tego wskaźnika zanotowano w województwie opolskim (9 116,55 zł), natomiast najwyższy – w województwie mazowieckim (12 978,83 zł), województwo warmińsko – mazurskie, plasuje się na trzynastym miejscu w Polsce.

Najbardziej efektywna kosztowo okazała się realizacja aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu w powiecie kętrzyńskim, gdzie wyniósł on 7 550,21 zł. Równie niski koszt ponownego zatrudnienia odnotowano w powiecie piskim (8 657,07 zł), lidzbarskim (9 289,68 zł) oraz w elckim (10 408,66 zł).

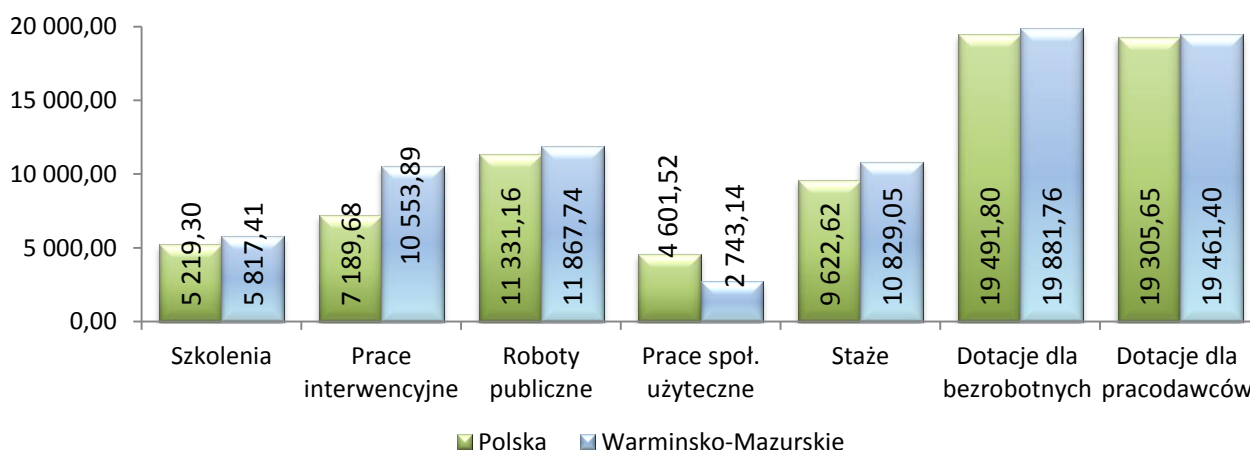
Najwyższy koszt jednostkowy związany z włączeniem bezrobotnego na rynek pracy zanotowano w powiecie braniewskim (16 903,43 zł), mało efektywne były także wskaźniki odnotowane w powiecie: bartoszyckim (15 632,73 zł), szczycieńskim (14 375,91 zł) oraz iławskim (14 240,74 zł).

Analizując wysokość kosztu ponownego zatrudnienia poszczególnych form aktywizacji bezrobotnych w województwie warmińsko – mazurskim, instrumentem o najniższym poziomie efektywności kosztowej są prace społecznie użyteczne, których koszt ukształtował się na poziomie 2 743,14 zł. Warto zaznaczyć, iż wskaźnik ten jest niższy niż średnia krajowa o 1 858,38 zł.

W dalszej kolejności biorąc pod uwagę kryterium efektywności, wymienić należy: szkolenia, dla których efektywność kosztowa wyniosła 5 817,41 zł, prace interwencyjne – 10 553,89 zł oraz staże – 10 829,05 zł.

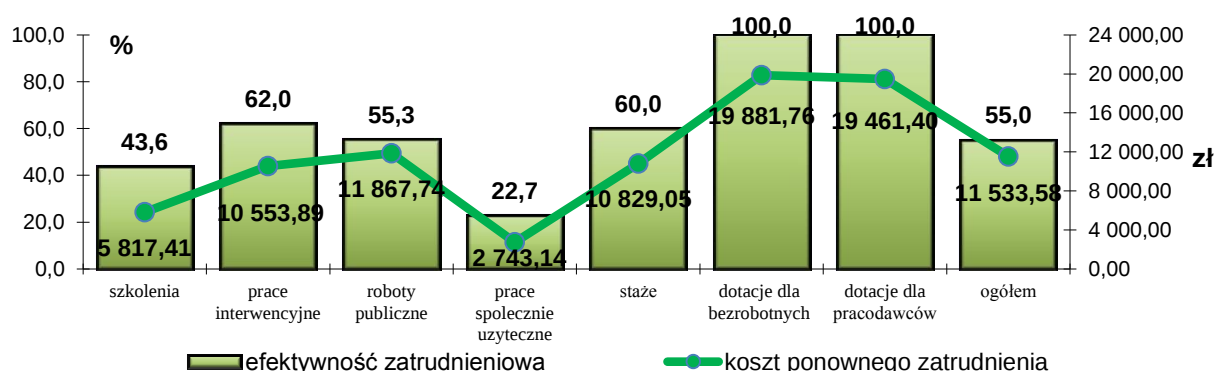
Spośród pozostałych form aktywizacji osób bezrobotnych najwyższy koszt ponownego zatrudnienia mają dotacje dla bezrobotnych oraz wyposażenie lub doposażenie stanowisk pracy, pomimo, że są najbardziej efektywnymi formami wsparcia, ich efektywność kosztowa jest najwyższa. W 2013 roku, koszt ponownego zatrudnienia po otrzymaniu środków na wyposażenie lub doposażenie stanowisk pracy wyniósł 19 461,40 zł, natomiast po uzyskaniu dotacji na podjęcie działalności gospodarczej – 19 881,73 zł.

Wykres 23. Efektywność kosztowa podstawowych form aktywizacji zawodowej w 2013 roku



Źródło: Opracowanie własne na podstawie dokumentu MPiPS „Efektywność działań aktywizujących realizowanych przez powiatowe urzędy pracy w ramach programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej w 2013 roku”. Obliczenia własne.

Wykres 24. Efektywność zatrudnieniowa oraz koszt ponownego zatrudnienia bezrobotnego w województwie warmińsko – mazurskim w 2013 roku



Źródło. Efektywność podstawowych form promocji i aktywizacji zawodowej bezrobotnych finansowanych z Funduszu Pracy, Warszawa 2013. Obliczenia własne.

Poddając analizie zarówno efektywność zatrudnieniową, jak i kosztową oprócz dotacji dla bezrobotnych na podjęcie działalności gospodarczej oraz dotacji dla pracodawców na doposażenie i wyposażenie stanowisk pracy (efektywność na poziomie 100%) równie skuteczną i wydajną formą

aktywizacji zawodowej okazały się prace interwencyjne (efektywność zatrudnieniowa wyniosła 62,0%, kosztowa – 10 553,89 zł) oraz staże (60,0%% oraz 10 829,05 zł).

Spośród pozostałych instrumentów rynku pracy, najmniej efektywne okazały się – podobnie jak w ubiegłych latach – prace społecznie użyteczne, ze wskaźnikiem efektywności zatrudnieniowej na poziomie 27,7% i kosztem ponownego zatrudnienia w wysokości – 2 743,14 zł.

5. ŚRODKI FUNDUSZU PRACY

5.1. ROZDYSPONOWANIE ŚRODKÓW FUNDUSZU PRACY

5.1.1. ŚRODKI ALGORYTMICZNE (W TYM REZERWA WOJEWÓDZKA), REZERWA MINISTRA

Województwo warmińsko-mazurskie na finansowanie zadań w regionie w 2014 roku (pismo z 27 listopada 2013 roku DF-I-074-281(28)-JW/13), otrzymało pierwotnie kwotę Funduszu Pracy na:

- ❖ programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej (§ 2 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia w sprawie algorytmu) – **184 765,0 tys. zł**. W wielkości tej ujęta została kwota **130 573,2 tys. zł**, o której mowa w § 2 ust. 4 rozporządzenia w sprawie algorytmu (rezerwa wojewódzka);
- ❖ inne fakultatywne zadania realizowane przez samorządy powiatowe (§ 2 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia w sprawie algorytmu) – **10 122,7 tys. zł**;
- ❖ zadania realizowane przez samorząd województwa (§ 2 ust. 2 rozporządzenia w sprawie algorytmu) – **683,9 tys. zł**.

Po uchwaleniu ustawy budżetowej, Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej przekazało ostateczną informację o kwotach środków (limitów) Funduszu Pracy jakie mogą być wydatkowane w 2014 r. (pismo z 17 lutego 2014 roku DF-I-4021-20(28)-JW/14), na:

- ❖ programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej (§ 2 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia w sprawie algorytmu) – **185 961,0 tys. zł**. W wielkości tej ujęta została kwota **130 573,2 tys. zł**, o której mowa w § 2 ust. 4 rozporządzenia w sprawie algorytmu;
- ❖ inne fakultatywne zadania realizowane przez samorządy powiatowe (§ 2 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia w sprawie algorytmu) – **10 317,3 tys. zł**;
- ❖ zadania realizowane przez samorząd województwa (§ 2 ust. 2 rozporządzenia w sprawie algorytmu) – **686,6 tys. zł**.

Samorządy powiatowe

- Środki na finansowanie *programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych zadań fakultatywnych* realizowanych przez samorządy powiatowe zostały podzielone przez Zarząd Województwa Warmińsko-Mazurskiego w dniu 8 kwietnia 2014 r. (Uchwała nr 22/229/14/IV).

- Poza limitowanymi kwotami, samorządy powiatowe w 2014 roku, pozyskały dodatkowe środki z rezerwy ministra na realizację ww. zadań. Ogółem dofinansowanie otrzymało na realizację:
- programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej – kwotę 28 317,5 tys. zł, z czego na:
 - ✓ programy skierowane do osób młodych – łączna kwota 11 846,8 zł, w tym na wsparcie dla bezrobotnych do 25 roku życia - kwota 4 442,0 tys. zł i bezrobotnych do 30 roku życia - kwota 7 404,8 tys. zł;
 - ✓ programy skierowane do osób tworzących lub przystępujących do spółdzielni socjalnej – łączna kwota 857,0 tys. zł;
 - ✓ programy skierowane do osób powyżej 50 roku życia – przeznaczono 664,0 tys. zł;
 - ✓ programy skierowane do rodziców powracających na rynek pracy, posiadających co najmniej 1 dziecko w wieku do lat 6 i osób sprawujących opiekę nad osobą zależną – łączna kwota 25,0 tys. zł;
 - ✓ Program Aktywizacja i Integracja – łączna kwota 254,2 tys. zł;
 - ✓ programy na realizację robót publicznych w regionach wysokiego bezrobocia - łączna kwota 2 999,4 tys. zł;
 - ✓ programy dla osób bezrobotnych określonych w grupie szczególnego ryzyka art. 49 - łączna kwota 11 131,1 tys. zł;
 - ✓ programy skierowane do osób bezrobotnych w wieku 30-50 lat - łączna kwota 540,0 tys. zł.
- *innych zadań fakultatywnych* - na łączną kwotę 2 054,5 tys. zł, z czego:
 - ✓ na finansowanie kosztów wprowadzania, rozwijania i eksploatacji systemu teleinformatycznego i technologii cyfrowych w publicznych służbach zatrudnienia oraz Ochotniczych Hufcach Pracy – łączna kwota 2 034,5 tys. zł;
 - ✓ na finansowanie wyposażenia stanowisk doradców zawodowych czy pośredników pracy w sprzęt nagłaśniający, zakup materiałów metodycznych i literatury specjalistycznej – łączna kwota 20,0 tys. zł.

W trakcie realizacji *programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia oraz aktywizacji zawodowej* dokonano zmian na wniosek Starosty (Prezydenta Miasta) na łączną kwotę 737,6 tys. zł, w tym:

- w programach skierowanych do osób młodych w wieku do 30 r. ż. – dokonano zmniejszenia w wysokości 226,4 tys. zł;
- w programach skierowanych do osób powyżej 50 r. ż. – dokonano zmniejszenia w wysokości 157,0 tys. zł;
- w programach skierowanych do osób tworzących lub przystępujących do spółdzielni socjalnej – dokonano zmniejszenia w wysokości 277,0 tys. zł;
- w Programie Aktywizacji i Integracji – dokonano zmniejszenia w wysokości 77,2 tys. zł.

Ogółem powiatowe urzędy pracy w 2014 roku na realizację zadań w województwie przeznaczyły łącznie 225 912,7 tys. zł, w tym na finansowanie:

- programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej – 213 540,9 tys. zł,

➤ innych zadań fakultatywnych – 12 371,8 tys. zł.

Tabela 14. Przyznane środki Funduszu Pracy ogółem na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych zadań fakultatywnych w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2013-2014¹⁶

Wyszczególnienie	Według stanu na:		Zmiany (31.12.2014 do 31.12.2013)	
	31.12.2013	31.12.2014	tys. zł	%
1. Podział środków FP wg algorytmu:				
A) na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej	174 735,4	185 961,0	11 225,6	6,4%
- dla samorządów powiatowych	91 944,4	55 387,8	-36 556,6	-39,8%
- na finansowanie projektów realizowanych w ramach EFS/POKL	82 791,0	130 573,2	47 782,2	57,7%
B) na inne zadania fakultatywne	14 719,7	10 317,3	-4 402,4	-29,9%
2. Dodatkowe środki FP pozyskane w ciągu roku:				
A) na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej	17 711,2	28 317,5	10 606,3	59,9%
B) na inne zadania fakultatywne	688,8	2 054,5	1 365,7	198,3%
3. Zmiany na Wniosek Starosty (Prezydenta Miasta):				
A) na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej	385,6	-737,6	-1 123,2	-291,3%
B) na inne zadania fakultatywne	-400,0	0,0	400,0	-100,0%
4. Ogółem:				
A) na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej	192 832,2	213 540,9	20 708,7	10,7%
B) na inne zadania fakultatywne	15 008,5	12 371,8	-2 636,7	-17,6%

Źródło: Opracowanie własne na podstawie decyzji finansowych Ministra Pracy i Polityki Społecznej.

Reasumując, w 2014 roku powiatowe urzędy pracy przeznaczyły większą o 18 072,0 tys. zł kwotę środków na finansowanie zadań w województwie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. Na *programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków i aktywizacji zawodowej* przyznano z Funduszu Pracy o 10,7% więcej (o 20 708,7 tys. zł), jednakże, mniejszą kwotą dysponowały urzędy na realizację *innych zadań fakultatywnych* tj. o 17,6% (o 2 636,7 tys. zł). Analizując lata 2012-2014, w 2014 roku, podobnie jak w latach poprzednich, zwiększono w ramach środków algorytmicznych kwoty Funduszu Pracy na finansowanie projektów realizowanych w ramach EFS/POKL. W stosunku do 2013 roku odnotowano wzrost o 57,7% (o 47 782,2 tys. zł), natomiast w 2013 roku w odniesieniu do 2012 roku - wzrost o 100,9% (o 41 579,0 tys. zł). Analizując wydatki na *inne zadania fakultatywne*, na przestrzeni lat 2012-2014, w 2014 roku, samorządy powiatowe, otrzymały mniejszą pulę środków w ramach algorytmu na finansowanie *innych zadań fakultatywnych* w porównaniu do 2013 roku o 29,9% (o 4 402,4 tys. zł). Z kolei, w 2013 roku, przyznano na ten cel z FP o 8% więcej (o 1 091,2 tys. zł) w stosunku do 2012 roku. Jednakże, na uwagę zasługuje fakt, iż lokalne urzędy pracy pozyskały w 2014 roku, w stosunku do roku poprzedniego, więcej dodatkowych środków z rezerwy Ministra Pracy i Polityki Społecznej, na finansowanie *programów na rzecz promocji zatrudnienia łagodzenia skutków i aktywizacji zawodowej* o 10 606,3 tys. zł (o 59,9%) oraz na *inne zadania fakultatywne* – o 1 365,7 tys. zł (o 198,3%). Niemniej jednak, w trakcie realizacji programów aktywizacyjnych,

¹⁶ Szczegółowy podział środków Funduszu Pracy w rozbiciu na powiaty w załączniku nr 1, załączniku nr 2, załączniku nr 3.

w 2014 roku, urzędy dokonały zmian, które przełożyły się na zmniejszenie nakładów na ich realizację o 737,6 tys. zł, natomiast w 2013 r. dokonano zwiększenia o 385,6 tys. zł, poprzez przesunięcie z *innych zadań fakultatywnych*.

5.2. WYDATKOWANIE ŚRODKÓW FUNDUSZU PRACY

Według stanu na dzień 31 grudnia 2014 r., wydatki Funduszu Pracy w województwie warmińsko-mazurskim wyniosły 423 090,0 tys. zł, w tym:

- ❖ wydatki Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie – 1 774,70 tys. zł, co stanowi 0,4% ogółu wydatków;
- ❖ wydatki powiatowych urzędów pracy województwa warmińsko-mazurskiego – 421 315,3 tys. zł, co stanowi 99,6% ogółu wydatków.

Tabela 15. Struktura wydatków Funduszu Pracy w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2013-2014

Wyszczególnienie	Według stanu na:				Zmiana 31.12.2014r. do 31.12.2013r.	
	31.12.2013r.		31.12.2014r.			
	tys. zł	%	tys. zł	%	tys. zł	%
WYDATKI OGÓŁEM, w tym:	438 300,5	100,0%	423 090,0	100,0%	-15 210,5	-3,5%
powiatowe urzędy pracy	436 363,0	99,6%	421 315,3	99,6%	-15 047,7	-3,4%
Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie	1 937,5	0,4%	1 774,7	0,4%	-162,8	-8,4%

Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdania MPiPS-02 o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy.

Analizując powyższe dane, w 2014 roku kwota wydatków ogółem Warmińsko-Mazurskiego, była mniejsza o 15 210,5 tys. zł (tj. o 3,5%) w stosunku do roku poprzedniego. Na podobnym poziomie, co „*Wydatki ogółem*”, kształtowało się zmniejszenie wydatków powiatowych urzędów pracy – tj. o 3,4%. Z kolei, znaczącą zmianę w strukturze wydatków, odnotowano w przypadku nakładów Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie tj. spadek o 8,4% (o 162,8 tys. zł).

Należy jednak zaznaczyć że, udział procentowy wydatków PUP i WUP w wydatkach ogółem w odniesieniu do poszczególnych badanych okresów, nie uległ zmianie. Tendencja dotycząca wysokości poniesionych wydatków w latach 2013-2014 jest taka sama, więcej środków Funduszu Pracy, publiczne służby zatrudnienia wydatkowały w II półroczu danego roku.

5.2.1. SAMORZĄDY POWIATOWE

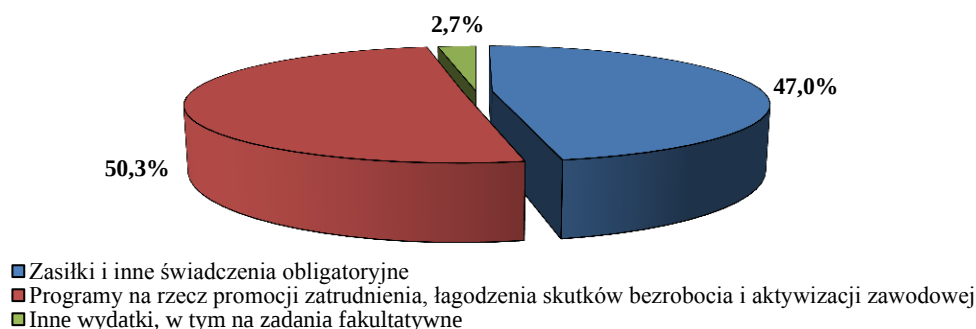
Struktura wydatków Funduszu Pracy

W 2014 roku wydatki Funduszu Pracy powiatowych urzędów pracy wyniosły 421 315,3 tys. zł, tj. 99,6% ogółu wydatków województwa warmińsko-mazurskiego. Na *zasiłki i inne świadczenia obligatoryjne*¹⁷ przeznaczono 197 809,7 tys. zł tj. 47% ogółu wydatków powiatowych urzędów pracy poniesionych z Funduszu Pracy. Z kolei na *programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej* wydatkowano

¹⁷ Do zasiłków i innych świadczeń obligatoryjnych należą: (1) zasiłki dla bezrobotnych (2) zasiłki przedemerytalne (3) świadczenia przedemerytalne (4) dodatki aktywizacyjne (5) świadczenia integracyjne (6) składki na ubezpieczenia społeczne rolników

kwotę 211 951,4 tys. zł, czyli 50,3% ogółu wydatków, natomiast na *inne wydatki, w tym na zadania fakultatywne* – 11 554,2 tys. zł (2,7%).

Wykres 25. Struktura wydatków FP powiatowych urzędów pracy w 2014 roku (%)



Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdania MPiPS-02 o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy.

W 2014 roku nastąpiła zmiana w udziale procentowym wydatków w odniesieniu analogicznego okresu 2013 roku tj. o 6,2 pkt proc. więcej wyniosły wydatki na *programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej* w wydatkach ogółem (tj. 50,3%), natomiast zmniejszył się udział o 5,8 pkt proc. nakładów na *zasiłki i inne świadczenia obligatoryjne* (47%) oraz o 0,4 pkt. proc. *inne wydatki, w tym na zadania fakultatywne* (2,7%).

Tabela 16. Struktura wydatków Funduszu Pracy powiatowych urzędów pracy w latach 2013-2014

Wyszczególnienie	Według stanu na:				Zmiana (31.12.2014 do 31.12.2013)	
	31.12.2013		31.12.2014			
	tys. zł	%	tys. zł	%	tys. zł	%
Ogółem, w tym:	436 362,8	100,0%	421 315,3	100,0%	-15 047,5	-3,4%
zasiłki i inne świadczenia obligatoryjne	230 436,9	52,8%	197 809,7	47,0%	-32 627,2	-14,2%
programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej	192 245,9	44,1%	211 951,4	50,3%	19 705,5	10,3%
inne wydatki, w tym na zadania fakultatywne	13 680,0	3,1%	11 554,2	2,7%	-2 125,8	-15,5%

Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdania MPiPS-02 o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy.

Według danych na koniec 2014 roku w porównaniu do roku poprzedniego, powiatowe urzędy pracy poniosły mniej wydatków na działania statutowe tj. o 3,4%. Największy spadek odnotowano w przypadku nakładów związanych z *innymi wydatkami, w tym na zadania fakultatywne* tj. o 15,5% (2 125,8 tys. zł) oraz na wypłatę *zasiłków i innych świadczeń obligatoryjnych* tj. o 14,2% (32 627,2 tys. zł). Tylko w przypadku wydatków na *programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej* zanotowano wzrost o 10,3%.

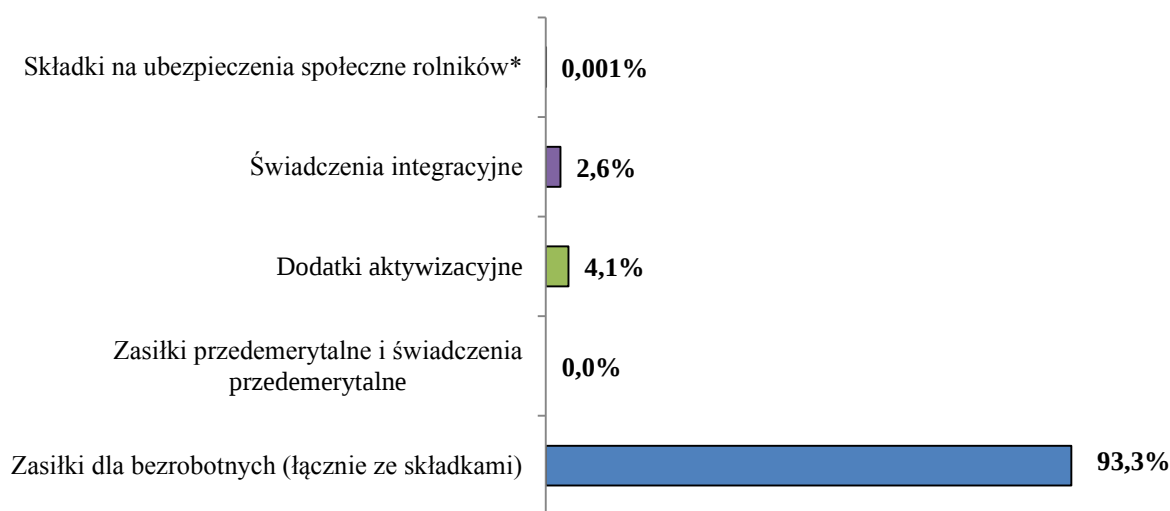
Analizując wydatki według stanu na koniec roku, zarówno na koniec 2013 jak i 2014 roku, na pierwszy plan wysuwają się nakłady na *zasiłki i inne świadczenia obligatoryjne* na rzecz mniejszych wydatków na programy aktywizacyjne i inne wydatki. Niemniej jednak, należy zwrócić uwagę na skalę wydatków na *zasiłki*. W 2014 roku w porównaniu do 2013, większy odsetek stanowiły *zasiłki i inne świadczenia obligatoryjne* na koniec 2013 roku w wydatkach ogółem tj. 52,8%, podczas gdy w tym samym okresie 2014 roku 47%. W przypadku tzw. *innych wydatków*,

w tym fakultatywnych, według danych na koniec 2013 roku, urzędy pracy poniosły na ten cel 3,1% z ogólnej puli środków przyznanych na działania statutowe, podczas gdy w 2014 roku w tym samym okresie 2,7%. Korzystną zmianę obserwuje się w odniesieniu do wydatków na *programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej*. Na koniec 2013 roku przeznaczono tylko 44,1% ogółu wydatków, podczas gdy w 2014 roku – ponad połowę ogółu wydatków tj. 50,3%.

Zasiłki i inne świadczenia obligatoryjne

W 2014 roku wydatki Funduszu Pracy powiatowych urzędów pracy na finansowanie *zasiłków i innych świadczeń obligatoryjnych* wyniosły 197 809,7 tys. zł tj. 47,0 % ogółu wydatków powiatowych urzędów województwa warmińsko-mazurskiego. Porównując z rokiem poprzednim, w 2014 roku urzędy pracy przeznaczyły o 14,2% (o 32 627,2 tys.) mniej środków FP na ten cel.

Wykres 26. Struktura wydatków FP powiatowych urzędów pracy na zasiłki i inne świadczenia obligatoryjne w 2014 roku (%)



* Pozycja została wydzielona z wydatków związanych z „Programami na rzecz promocji zatrudnienia ogółem” w „Sprawozdaniu o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy” w 2014 roku w wyniku zmian ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdania MPiPS-02 o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy.

Największy udział procentowy w wydatkach ogółem na *zasiłki i inne świadczenia obligatoryjne* na koniec 2014 roku stanowiły zasiłki dla bezrobotnych tj. 93,3% (184 562,1 tys. zł), z czego:

- ❖ zasiłek podstawowy - 33,2% (65 593,8 tys. zł);
- ❖ zasiłek obniżony - 14,7% (29 002,5 tys. zł);
- ❖ zasiłek podwyższony - 25,2 % (49 767,4 tys. zł);
- ❖ składki na ubezpieczenia społeczne - 20,3 % (40 182,7 tys. zł);
- ❖ inne¹⁸ - 0,01 % (15,7 tys. zł).

¹⁸ W skład kategorii „Inne” wchodzi: (1) świadczenia za poszukujących pracy za granicą (2) wypłacone cudzoziemcom z UE.

Najmniejszy udział stanowiły wydatki związane z opłaceniem składek na ubezpieczenie społeczne rolników tj. 0,001% (2,7 tys. zł) ogółu wydatków na *zasiłki i inne świadczenia* oraz nakłady na świadczenia integracyjne – 2,6% (5 184,4 tys. zł) i dodatki aktywizacyjne tj. 4,1% (8 060,5 tys. zł).

Tabela 17. Struktura wydatków Funduszu Pracy powiatowych urzędów pracy na zasiłki i inne świadczenia obligatoryjne w latach 2013-2014

Wyszczególnienie	Według stanu na:				Zmiana (31.12.2014 do 31.12.2013)	
	31.12.2013		31.12.2014			
	tys. zł	%	tys. zł	%	tys. zł	%
Ogółem:	230 436,9	100,0%	197 809,7	100,0%	-32 627,2	-14,2%
Zasiłki dla bezrobotnych (łącznie ze składkami), w tym:	217 644,0	94,4%	184 562,1	93,3%	-33 081,9	-15,2%
- <i>zasiłek podstawowy</i>	78 058,9	33,9%	65 593,8	33,2%	-12 465,1	-16,0%
- <i>zasiłek obniżony</i>	36 568,0	15,9%	29 002,5	14,7%	-7 565,5	-20,7%
- <i>zasiłek podwyższony</i>	56 052,4	24,3%	49 767,4	25,2%	-6 285,0	-11,2%
- <i>składki na ubezpieczenia społeczne</i>	46 950,2	20,4%	40 182,7	20,3%	-6 767,5	-14,4%
- <i>inne</i>	14,5	0,0%	15,7	0,01%	1,2	8,3%
Zasiłki przedemerytalne i świadczenia przedemerytalne	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-
Dodatki aktywizacyjne	8 461,0	3,7%	8 060,5	4,1%	-400,5	-4,7%
Świadczenia integracyjne	4 331,9	1,9%	5 184,4	2,6%	852,5	19,7%
Składki na ubezpieczenie społeczne rolników*	b.d	b.d	2,7	0,001%	-	-

* Pozycja została wydzielona z wydatków związanych z „Programami na rzecz promocji zatrudnienia ogółem” w „Sprawozdaniu o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy” w 2014 roku w wyniku zmian ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdania MPiPS-02 o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy.

Porównując wydatki w latach 2013-2014, w 2014 roku największy spadek odnotowano w przypadku wydatków związanych z:

- ❖ wypłatą zasiłku obniżonego tj. o 20,7% (o 7 565,5 tys. zł);
- ❖ wypłatą zasiłku podstawowego tj. o 16,0% (o 12 465,1 tys. zł);
- ❖ składkami na ubezpieczenia społeczne tj. o 14,4% (o 6 767,5 tys. zł);
- ❖ wypłatą zasiłku podwyższonego tj. o 11,2% (o 6 285,0 tys. zł).

Ponadto, spadły nakłady pieniężne na wypłatę dodatków aktywizacyjnych o 4,7% (o 400,5 tys. zł). Nastąpiło, natomiast, zwiększenie wydatków w odniesieniu do świadczeń integracyjnych o 19,7% (tj. o 852,5 tys. zł) jak również innych świadczeń, w skład których wchodzi świadczenia dla poszukujących pracy za granicą oraz wypłacone cudzoziemcom z UE – o 8,3% (o 1,2 tys. zł).

Analizując wydatki według stanu na koniec roku, zarówno na koniec 2013 jak i 2014 roku, największy udział w wydatkach ogółem na *zasiłki i inne świadczenia obligatoryjne* stanowiły zasiłki dla bezrobotnych (odpowiednio 94,4% i 93,3%). Odnotowany spadek w 2014 roku, związany jest z mniejszą liczbą osób bezrobotnych uprawnionych do zasiłku. Według stanu na

koniec 2014 roku, zasiłek otrzymywało 16 348 osób, podczas gdy w tym samym okresie 2013 roku, w rejestrach urzędów figurowało 19 330 bezrobotnych z prawem do zasiłku.

Stopień wykorzystania środków Funduszu Pracy na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej¹⁹

W 2014 roku, powiatowe urzędy pracy na realizację zadań związanych z *programami na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej* otrzymały ogółem z Funduszu Pracy w ramach środków algorytmicznych oraz dodatkowej rezerwy Ministra łączną kwotę 213 540,9 tys. zł, w tym 130 573,2 tys. zł na finansowanie projektów realizowanych w ramach EFS/POKL.

Tabela 18. Wykorzystanie środków Funduszu Pracy ogółem przez powiatowe urzędy pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2013-2014

Powiat	Przyznane środki FP algorytm + dodatkowa rezerwa Ministra + zmiany na wniosek Starosty (Prezydenta) ¹		Poniesione wydatki FP ² (tys. zł)		Wykorzystanie środków FP (%)	
	Według stanu na:					
	31.12.2013	31.12.2014	31.12.2013	31.12.2014	31.12.2013	31.12.2014
Programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej - OGÓŁEM	192 832,2	213 540,9	192 245,9	211 951,4	99,7%	99,3%
- w tym na finansowanie projektów realizowanych w ramach EFS/POKL	82 791,0	130 573,2	82 476,0	130 117,2	99,6%	99,7%

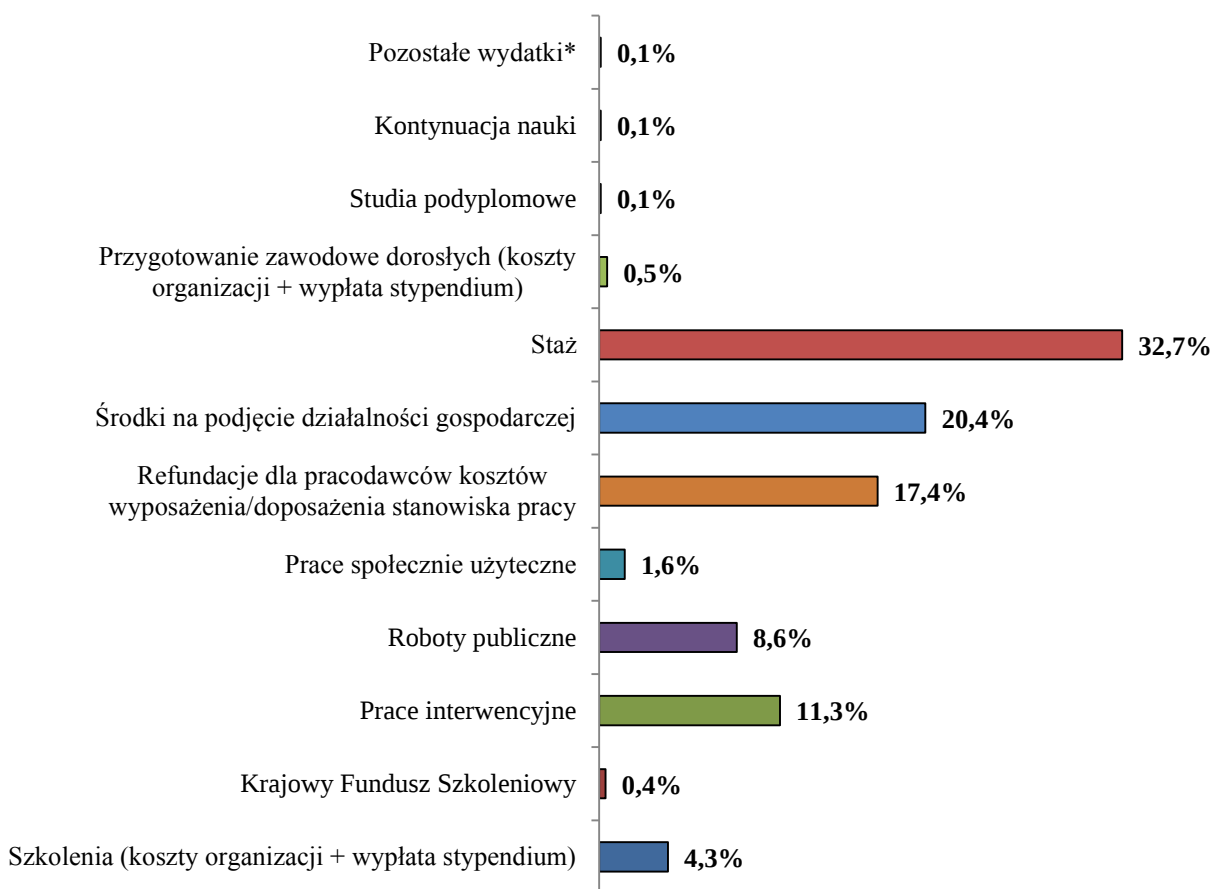
Źródło: opracowanie własne na podstawie decyzji finansowych Ministra Pracy i Polityki Społecznej¹ oraz sprawozdania MPiPS-02 o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy².

W analizowanym okresie, ogółem środki FP przeznaczone na finansowanie *programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej* w województwie zostały wykorzystane w 99,3% (to o 0,4 pkt proc. mniej niż w 2013 r.), w tym środki na projekty realizowane ramach EFS/POKL – skonsumowano w 99,7% (o 0,1 pkt proc. więcej niż 2013 r.).

W 2014 roku nastąpiły zmiany w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, których następstwem było wprowadzenie nowych instrumentów i programów rynku pracy. Nowelizacja ustawy miała również odzwierciedlenie w prowadzonej statystyce publicznej MPiPS-02 *Sprawozdaniu o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy*. Z uwagi na powyższe, niemożliwe było prześledzenie zmian w niektórych pozycjach wydatków.

¹⁹Szczegółowa informacja dotycząca wykorzystania środków Funduszu Pracy w rozbiciu na powiaty w załączniku nr 4.

Wykres 27. Struktura wydatków Funduszu Pracy powiatowych urzędów pracy w ramach programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej w 2014 roku



* Ujęte zostały wydatki: (1) zatrudnienie wspierane (2) refundacja składek na ubezpieczenia społeczne (3) wynagrodzenie i koszty osobowe członków spółdzielni socjalnych (4) projekty pilotażowe (5) koszty specyficzne elementów programów specjalnych

Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdania MPiPS-02 o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy.

W 2014 roku największy udział procentowy w wydatkach ogółem na *programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia oraz aktywizacji zawodowej* stanowiły:

- ❖ stypendia stażowe tj. 32,7% (69 329,1 tys. zł);
- ❖ dotacje na rozpoczęcie działalności gospodarczej tj. 20,4% (43 232,5 tys. zł);
- ❖ dotacje dla pracodawców na wyposażenia/doposażenia stanowiska pracy tj. 17,4% (36 896,3 tys. zł);
- ❖ prace interwencyjne tj. 11,3% (23 913 tys. zł).

Najmniejszy udział miały wydatki związane z wypłacaniem stypendium za kontynuację nauki tj. 0,1% (199,1 tys. zł) ogółu wydatków oraz nakłady na finansowanie studiów podyplomowych tj. 0,1% (254,5 tys. zł).

Tabela 19. Struktura wydatków Funduszu Pracy powiatowych urzędów pracy w latach 2013-2014 w ramach programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej

Wyszczególnienie	Według stanu na:				Zmiany do 2013 roku	
	31.12.2013		31.12.2014			
	tys. zł	%	tys. zł	%	tys. zł	%
Ogółem:	192 243,9	100,0%	211 951,4	100,0%	19 707,5	10,3%
Szkolenia, w tym:	11 517,1	6,0%	9 204,2	4,3%	-2 312,9	-20,1%
- koszty szkolenia	6 873,2	3,6%	5 647,8	2,7%	-1 225,4	-17,8%
- stypendium wraz ze składkami	4 643,9	2,4%	3 556,4	1,7%	-1 087,5	-23,4%
Krajowy Fundusz Szkoleniowy	b.d.	b.d.	906,2	0,4%	-	-
Prace interwencyjne	21 719,9	11,3%	23 913,0	11,3%	2 193,1	10,1%
Roboty publiczne	17 030,2	8,9%	18 220,6	8,6%	1 190,4	7,0%
Prace społecznie użyteczne	3 439,9	1,8%	3 462,5	1,6%	22,6	0,7%
Zatrudnienie wspierane	77,4	0,0%	107,3	0,1%	29,9	38,6%
Refundacje dla pracodawców kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy	24 248,9	12,6%	36 896,3	17,4%	12 647,4	52,2%
Środki na podjęcie działalności gospodarczej (w tym w ramach spółdzielni społecznych)	43 163,3	22,5%	43 232,5	20,4%	69,2	0,2%
Staż (stypendium wraz ze składkami)	65 234,2	33,9%	69 329,1	32,7%	4 094,9	6,3%
Przygotowanie zawodowe dorosłych, w tym:	1 703,4	0,9%	1 157,0	0,5%	-546,4	-32,1%
- koszty organizacji	532,3	0,3%	536,8	0,3%	4,5	0,8%
- stypendium wraz ze składkami	1 171,1	0,6%	620,2	0,3%	-550,9	-47,0%
Studia podyplomowe, w tym:	338,1	0,2%	254,5	0,1%	-83,6	-24,7%
- koszty studiów	223,1	0,1%	180,0	0,1%	-43,1	-19,3%
- stypendium wraz ze składkami	115,0	0,1%	74,5	0,0%	-40,5	-35,2%
Kontynuacja nauki (stypendium wraz ze składkami)	344,6	0,2%	199,1	0,1%	-145,5	-42,2%
Refundacja składek na ubezpieczenia społeczne, w tym:	16,5	0,0%	28,7	0,0%	12,2	73,9%
- refundacja składek na ubezpieczenia społeczne osób do 30 r.ż. *	b.d.	b.d.	0,0	0,0%	-	-
Koszty przejazdu, zakwaterowania	1 928,0	1,0%	b.d.	b.d.	-	-
Opieka nad dzieckiem lub osobą zależną	68,5	0,0%	b.d.	b.d.	-	-
Koszty badań bezrobotnych	492,0	0,3%	b.d.	b.d.	-	-
Wynagrodzenia i koszty osobowe członków spółdzielni społecznych	37,7	0,0%	47,9	0,0%	10,2	27,1%
Projekty pilotażowe	226,0	0,1%	0,0	0,0%	-226,0	-100,0%
Koszty specyficznych elementów programów specjalnych	658,2	0,3%	19,0	0,0%	-639,2	-97,1%
Grant na telepracę*	b.d.	b.d.	0,0	0,0%	-	-
Bon na finansowanie kosztów kształcenia bezrobotnych do 30 r.ż. *	b.d.	b.d.	817,9	14,5%	-	-
Koszty wynajmu mieszkania dla bezrobotnych do 30 r.ż.*	b.d.	b.d.	234,4	6,6%	-	-
Dofinansowanie wynagrodzenia skierowalnych bezrobotnych powyżej 50 r.ż.*	b.d.	b.d.	149,9	0,6%	-	-
Świadczenie aktywizacyjne za zatrudnienie po przerwie związanej z urodzeniem dziecka lub opieką*	b.d.	b.d.	0,0	0,0%	-	-
Koszty umów z agencją zatrudnienia art. 61b/Zlecanie usług agencjom zatrudnienia	0,0	0,0%	0,0	0,0%	-	-
Inne	0,0	0,0%	3 771,3	1,8%	-	-
Z kwoty "Ogółem" wydatkowano na:						
- bezrobotnych do 30 roku życia	b.d.	b.d.	92 207,3	43,5%	-	-
- bezrobotnych do 25 roku życia	24 482,2	12,7%	74 216,7	35,0%	49 734,5	203,1%
- bezrobotnych powyżej 50 roku życia	11 067,4	5,8%	38 901,0	18,4%	27 833,6	251,5%

* Pozycje, które zostały wprowadzone do „Sprawozdania o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy” w 2014 roku w wyniku zmian ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy

Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdania MPiPS-02 o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy.

Analizując wydatki na przełomie lat 2013-2014, w 2014 roku nakłady powiatowych urzędów pracy na *programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia oraz aktywizacji zawodowej* zwiększyły się o 10,3% w stosunku do 2013 roku. Największy wzrost odnotowano w przypadku wydatków związanych:

- ❖ refundacją składek na ubezpieczenie społeczne tj. o 73,9% (o 12,2 tys. zł);
- ❖ refundacją pracodawcom kosztów wyposażenia/doposażenia stanowiska pracy tj. o 52,2% (o 12 647,4 tys. zł);
- ❖ z zatrudnieniem wspieranym tj. o 38,6% (o 29,9 tys. zł);
- ❖ z wynagrodzeniami i kosztami osobowymi członków spółdzielni socjalnych tj. o 27,1% (o 10,2 tys. zł);
- ❖ z pracami interwencyjnymi tj. o 10,1% (o 2 193,1 tys. zł).

Ponadto, nieznacznie wzrosły nakłady na roboty publiczne tj. o 7,0% (o 1 190,4 tys. zł) oraz stypendia stażowe – 6,3% (o 4 094,9 tys. zł). Najmniejszy wzrost wydatków odnotowano w przypadku prac społecznie użytecznych - o 0,7% (o 22,6 tys. zł) i środków na podjęcie działalności gospodarczej - o 0,2% (69,2 tys. zł).

Natomiast największe zmniejszenie nakładów zaobserwowano w odniesieniu do:

- ❖ realizacji projektów pilotażowych - o 100% (o 226,0 tys. zł);
- ❖ kosztów specyficznych elementów programów specjalnych - o 97,1% (o 639,2 tys. zł);
- ❖ wydatków dot. kontynuacji nauki - o 42,2% (o 145,5 tys. zł);
- ❖ organizacją i stypendiami przygotowania zawodowego dorosłych - o 32,1% (o 546,4 tys. zł);
- ❖ wydatków związanych ze studiami podyplomowymi - o 24,7% (o 83,6 tys. zł);
- ❖ wydatków związanych z organizacją szkoleń - o 20,1% (o 2 312,9 tys. zł).

W ramach środków Funduszu Pracy przeznaczonych na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej w 2014 roku 43,5% wydatkowano na bezrobotnych do 30 roku życia, w tym 35,0% na młodych do 25 roku życia natomiast 18,4% na osoby pozostające bez pracy powyżej 50 roku życia. W analizowanym okresie zwiększono nakłady na aktywizację osób do 25 roku życia i powyżej 50 roku życia, z tym że w odniesieniu do 2013 roku, większy wzrost odnotowano w przypadku osób 50+ tj. o 251,5% (o 27 833,6 tys. zł). Wydatki na aktywizację osób młodych poniżej 25 roku życia wzrosły o 203,1% (o 49 734,5 tys. zł). Brak odniesienia do bezrobotnych do 30 roku życia wynika z faktu, iż statystyka publiczna MPiPS-02 nie uwzględniała tej grupy w *Sprawozdaniu o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy za 2013 rok*.

6. PROJEKTY LOKALNE OPRACOWYWANE I REALIZOWANE PRZEZ POWIATOWE URZĘDY PRACY, FINANSOWANE Z REZERWY FUNDUSZU PRACY POZOSTAJĄCEJ W GESTII MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Starosta, samodzielnie lub we współpracy z innymi organami, organizacjami i podmiotami zajmującymi się problematyką rynku pracy, w celu promocji zatrudnienia i aktywizacji bezrobotnych i poszukujących pracy, inicjuje i realizuje projekty lokalne, które mogą być współfinansowane z rezerwy środków Funduszu Pracy pozostających w gestii Ministra Pracy i Polityki Społecznej.

Projekty lokalne opracowuje się głównie w oparciu o wyniki badań i analiz lokalnego rynku pracy i obejmują one głównie grupy osób bezrobotnych, będących w szczególnej sytuacji na lokalnym rynku pracy.

W 2014 roku, Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej uruchomiło w kilku transzach kwoty środków Funduszu Pracy z rezerwy Ministra na realizację programów rynku pracy:

- zwiększających aktywność zawodową osób w wieku 50 plus;
- zwiększających aktywność zawodową młodzieży do 25 roku życia;
- zwiększających aktywność zawodową młodzieży do 30 roku życia;
- zwiększających aktywność zawodową osób w wieku 30 – 50 lat;
- zwiększających aktywność zawodową bezrobotnych rodziców powracających na rynek pracy;
- zwiększających aktywność zawodową osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy, określonych w art.49 ustawy;
- realizacji robót publicznych;
- wspierania tworzenia i przystępowania do spółdzielni socjalnych;
- Aktywizacji i Integracji.

Przedłożone w Wojewódzkim Urzędzie Pracy w Olsztynie wnioski o dodatkowe środki z Funduszu Pracy, opracowane zgodnie z zasadami i trybem przyznawania, zostały zweryfikowane i pozytywnie zaopiniowane, a następnie przesłane do Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, które po ich akceptacji wydało stosowne decyzje finansowe.

Tabela 20. Łączna kwota przeznaczona na sfinansowanie programów ze środków Funduszu Pracy stanowiących rezerwę MPiPS

Edycja	Programy dla osób	Data złożenia wniosku do MPiPS	Ilość programów	Kwota przyznana	liczba osób	Planowana efektywność		
						Liczba osób	Kosztowa w zł/osobę	% zatrudnionych
1	w wieku do 25 lat	7 lutego	13	4 442 000,00	640	446	9 960	69,69%
2	spółdzielnie socjalne	18 i 30 kwietnia	6	857 000,00	60	60	14 283	100,00%
3	w wieku do 30 lat	30 maja	20	7 285 400,00	1 386	1 062	6 860	76,62%
3	w wieku 50 +	30 maja	5	664 000,00	174	136	4 882	78,16%
3	powracający na rynek pracy	30 maja	1	25 000,00	10	8	3 125	80,00%
4	skierowanych do robót publicznych	31 lipca	13	2 999 400,00	457	275	10 908	60,18%
5	objętych art. 49	2 września	15	10 075 100,00	1 444	1 036	9 725	71,75%
5	w wieku do 30	2 września	1	119 400,00	30	20	5 970	66,67%
6.	objętych art.49	25września	3	1 056 000,00	49	49	21 551	100,00%
7.	w wieku 30 - 50 lat	5 listopada	1	54 000,00	2	2	20 000	100,00%
Razem			78,00	28 063 300,00	4 252	3 094	8 909	72,77%

Oprócz powyższych programów MPiPS sfinansowało program „Aktywizacja i Integracja” na kwotę łączną 254 200 zł, a decyzje finansowe z dnia 25 czerwca 2014 roku zostały wydane zgodnie z wnioskami dla powiatowych urzędów pracy w Elku, Gołdapi, Nidzicy, Pisz i Szczytnie. Łącznie województwo na realizację programów otrzymało 27 817 900 zł.

7. DZIAŁANIA W RAMACH EUROPEJSKIEGO FUNDUSZU SPOŁECZNEGO (EFS)

7.1. PROGRAM OPERACYJNY KAPITAŁ LUDZKI (PO KL) – STAN REALIZACJI NA KONIEC 2014 ROKU

W 2014 r. Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie ogłosił i zrealizował 1 konkurs, na realizację którego przeznaczył 5 083 118,76 zł. Konkurs dotyczył działań outplacementowych skierowanych do osób zagrożonych zwolnieniem lub byłych pracowników instytucji systemu oświaty, w tym nauczycieli. Do WUP wpłynęło 8 wniosków – zakontraktowano 1 projekt na całą kwotę. Realizatorem projektu pt. „Edukacja, rozwój, praca” jest Warmińsko - Mazurski Zakład Doskonalenia Zawodowego. Projekt będzie realizowany do 30 września 2015 r.

W lutym 2014 r. zakończyło się ostatnie, 6 posiedzenie Komisji Oceny Projektów w konkursie I/POKL/8.1.1/2013 – oceniono w sumie 76 wniosków. Pozytywną ocenę uzyskały

34 wnioski na kwotę ponad 10 mln zł. Propozycję dofinansowania otrzymały pierwsze 23 wnioski. W 21 przypadkach zakończono negocjacje pozytywnie. Podpisano 19 umów, a w dwóch przypadkach odstąpiono od podpisania umów ze względu na wyczerpanie dostępnej wówczas alokacji w Działaniu 8.1 *Rozwój pracowników i przedsiębiorstw w regionie*. Wszystkie działania związane z kontraktacją odbywały się w oparciu o stały monitoring dostępnych środków, których poziom ulegał zmianom wraz ze zmianami kursów euro. W celu zapewnienia środków na zakontraktowanie jak największej liczby projektów oczekujących na liście rezerwowej, dokonano realokacji środków do Poddziałania 8.1.1 *Wspieranie rozwoju kwalifikacji zawodowych i doradztwo dla przedsiębiorstw*, z 8.1.2 *Wsparcie procesów adaptacyjnych i modernizacyjnych w regionie* i 8.1.3 *Wzmacnianie lokalnego partnerstwa na rzecz adaptacyjności* oraz z Działania 8.2 *Wspieranie wdrażania elektronicznego biznesu typu B2B* – na kwotę łączną 370 103,59 euro.

W pierwszej połowie 2014 r. podpisane zostały ostatnie aneksy w ramach kilkuletnich umów ramowych z powiatowymi urzędami pracy w Poddziałaniu 6.1.3 PO KL *Poprawa zdolności do zatrudnienia oraz podnoszenie poziomu aktywności zawodowej osób bezrobotnych*, na realizację projektów skierowanych do osób bezrobotnych będących w najtrudniejszej sytuacji. Aneksy opiewały na kwotę ponad 130 mln zł. Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie definitywnie zakończył zadanie związane z realizacją konkursów i podpisywaniem umów w PO KL ze względu na wyczerpanie środków finansowych.

Różnice kursowe spowodowały, że na koniec roku 2014 pozostały wolne środki w poszczególnych Poddziałaniach i Działaniach. W związku z tym, podjęto decyzję o konieczności maksymalnego wykorzystania dostępnych środków. Ze względu na brak możliwości podpisania nowych umów (głównie brak projektów rezerwowych i zbyt późny okres na kontraktację nowych projektów) zdecydowano o zwiększeniu dofinansowania projektów będących w trakcie realizacji. W sumie zebrano od Beneficjentów deklaracje dotyczące 42 projektów: w Działaniu 6.2 *Wsparcie oraz promocja przedsiębiorczości i samozatrudnienia* (1 projekt dotyczący mikropożyczek), w Poddziałaniu 6.1.1 *Wsparcie osób pozostających bez zatrudnienia na regionalnym rynku pracy* (4 projekty dot. wsparcia osób bezrobotnych i nieaktywnych zawodowo), w Poddziałaniu 8.1.1 (36 projektów dotyczących wsparcia przedsiębiorstw i ich pracowników) oraz w Poddziałaniu 8.1.2 (1 projekt typu outplacement) - na kwotę ok. 5,1 mln zł. Aby zapewnić środki na zwiększenie dofinansowania wszystkich zgłoszonych projektów dokonano realokacji pomiędzy Poddziałaniami, Działaniami i Priorytetami. Wszystkie aneksy zostały podpisane w styczniu 2015 r.

- Od początku realizacji PO KL, w ramach dotychczas zakontraktowanych projektów, w Priorytecie VI i Działaniu 8.1 wsparcie uzyskało ponad 102,5 tys. osób – mieszkańców naszego regionu, w tym ponad 65 tys. osób bezrobotnych i nieaktywnych zawodowo. Udzielono 12 306 dotacji na podjęcie działalności gospodarczej. Wsparcie w ramach projektów szkoleniowych uzyskało 7,6 tys. przedsiębiorstw z naszego regionu (głównie MŚP) i ponad 33,5 tys. osób w nich zatrudnionych podniosło kwalifikacje stosownie do potrzeb swoich pracodawców.
- W większości przypadków, kierunki szkoleń, realizowanych w ramach projektów, wpisują się w branże istotne dla rozwoju naszego regionu. Dominują następujące kierunki: operatorzy maszyn budowlanych, księgowi, opieka nad osobami starszymi, zawodowi kierowcy, brukarze, magazynierzy z obsługą wózków widłowych, kasjerzy kas fiskalnych,

kursy z zakresu hotelarstwa i gastronomii, z zakresu spawania w różnych metodach, z zakresu mechatroniki, marketingu i zarządzania firmą. Jako dodatkowe moduły oferowane są szkolenia językowe i komputerowe. Pojawiają się również szkolenia nietypowe, odpowiadające na specyficzne potrzeby szkoleniowe firm z regionu np. spawanie podwodne, balsamowanie zwłok, systemy kontroli lotów.

- Projekt zrealizowany przez Elbląską Radę Konsultacyjną Osób Niepełnosprawnych (ERKON) zdobył wyróżnienie w II edycji konkursu „Regaty Rozwoju: Liderzy Innowacji i Współpracy Ponadnarodowej PO KL 2007-2013”. Konkurs organizowany jest przez Krajową Instytucję Wspomagającą – Centrum Projektów Europejskich, powołane przez Ministra Rozwoju Regionalnego. Przedsięwzięcie ma na celu wyłonienie najbardziej innowacyjnych oraz najlepszych projektów w kategorii współpraca ponadnarodowa, realizowanych w ramach Programu Kapitał Ludzki (PO KL). Jego celem było wsparcie osób o niepełnosprawności słuchowej, psychicznej lub intelektualnej. Działania realizowano zarówno w Elblągu, jak i Olsztynie. Podczas trwania projektu, w oparciu o wieloletnie doświadczenia partnerów zagranicznych, wypracowano 3 modele dotyczące zatrudnienia wspomaganych osób z niepełnosprawnością intelektualną, psychiczną oraz słuchową. W efekcie wdrażania tych modeli ERKON osiągnął imponujący wskaźnik poziomu zatrudnienia – 63,3%. Jest to niespotykany w skali kraju wynik dla grupy osób z takimi dysfunkcjami.
- Projekt zrealizowany przez firmę KATES POLSKA Sp. z o.o. uzyskał tytuł „Dobra praktyka, kategoria przedsiębiorczość” w konkursie regionalnym „AMBASADOR EFS 2014 W RAMACH DOBRYCH PRAKTYK PO KL”. Projekt obejmował realizację procesu doradztwa i szkoleń ogólnych dla 52 pracowników małego przedsiębiorstwa KATES POLSKA Sp. z o.o., działającego w branży produkcji urządzeń ze stali kwasoodpornej. W ramach projektu został opracowany i wdrożony zindywidualizowany system wynagrodzeń motywujący pracowników. Podkreślenia wymaga, że ponad 30% uczestników projektu stanowiły osoby defaworyzowane na rynku pracy.
- Kolejnym wartym zauważenia projektem, którego realizacja zakończyła się w 2014 r. jest „Warmińsko-Mazurskie Forum Społecznie Odpowiedzialnego Biznesu” - przedsięwzięcie zrealizowane przez Elbląską Radę Konsultacyjną Osób Niepełnosprawnych w partnerstwie z Samorządem Województwa Warmińsko-Mazurskiego, Fundacją Instytut Społecznej Odpowiedzialności Organizacji oraz Centrum Rehabilitacyjnym Petrea z Finlandii. Celem projektu było wypracowanie innowacyjnych mechanizmów zachęcających i przygotowujących przedsiębiorców z sektora MMŚP²⁰ do wdrożenia strategii CSR²¹.
- W ramach projektu podjęto szereg działań ukierunkowanych na upowszechnianie idei CSR wśród różnych grup interesariuszy, inspirowanie i inicjowanie powstawania nowych rozwiązań w obszarze społecznej odpowiedzialności przedsiębiorstw oraz prezentowanie przykładów dobrych praktyk w zakresie praktycznego stosowania zasad CSR przez promowanie firm społecznie odpowiedzialnych. Zawiązано Warmińsko – Mazurskie Forum Społecznie Odpowiedzialnego Biznesu oraz stworzono model doradztwa i szkoleń dla

²⁰ MMŚP – mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa

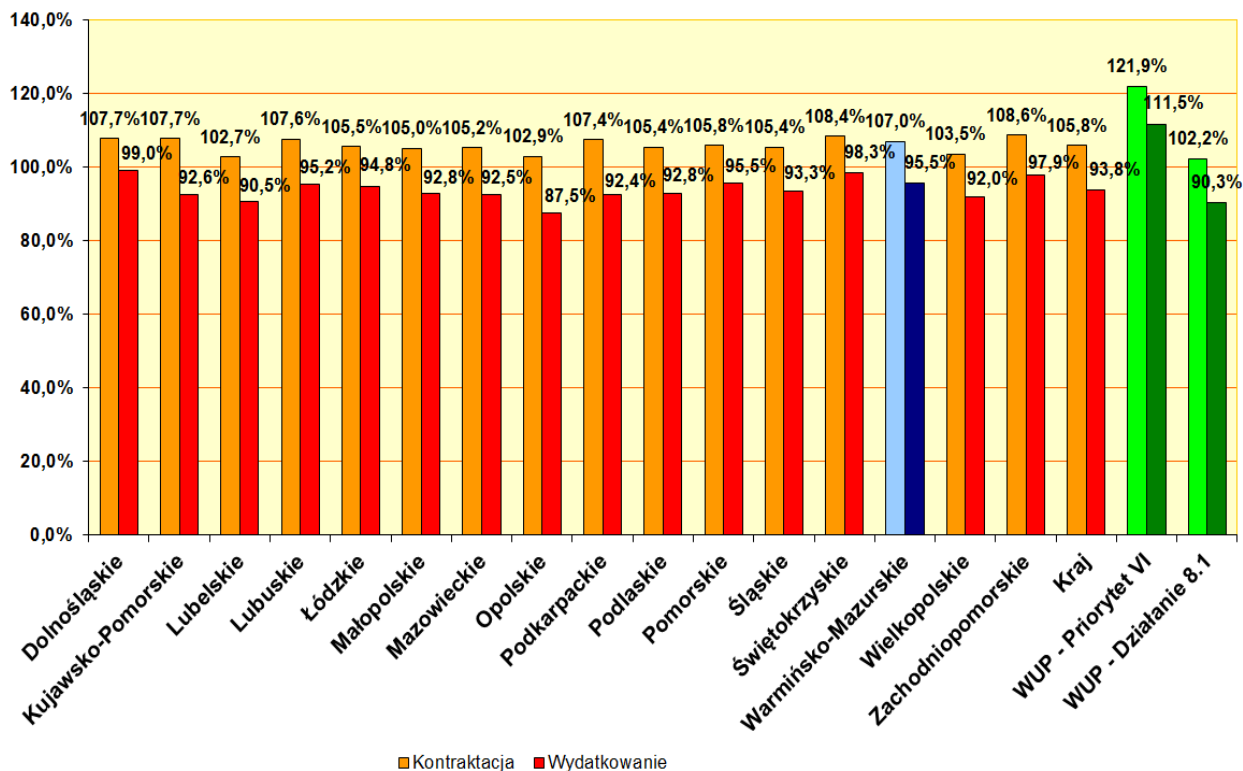
²¹ Strategia CSR – (skrót od ang. corporatesocialresponsibility), strategia społecznej odpowiedzialności biznesu

przedsiębiorców w zakresie budowania i wdrożenia strategii CSR, a także model przeciwdziałania wypaleniu zawodowemu, jako elementu strategii CSR.

Wojewódzki Urząd Pracy, realizował działania informacyjno-promocyjne, wśród których na uwagę zasługują:

- Produkcja 5 minireportaży i 5 audycji radiowych przedstawiających historie ludzi, których życie zmieniło się dzięki EFS (uczestnicy projektów, osoby bezrobotne, zwolnione z zakładów pracy, osoby które założyły firmę przy wsparciu dotacji unijnych) oraz emisja wyprodukowanych materiałów w regionalnych telewizjach i stacjach radiowych.
- Przygotowanie 2 artykułów promujących EFS w regionalnej prasie.
- Publikacja na stronie internetowej 5 artykułów tematycznych promujących EFS, prezentujących dobre praktyki wśród projektów PO KL dofinansowanych przez WUP w Olsztynie.
- Realizacja 8 jednodniowych szkoleń o charakterze warsztatowym dla **10** grup w których uczestniczyło w sumie **148** przedstawicieli Beneficjentów. Tematyka szkoleń obejmowała: rozliczanie finansowe projektów, PZP i zasada konkurencyjności, stawki jednostkowe i kwoty ryczałtowe, kontrola, księgowość, reguła proporcjonalności, nowe przepisy dotyczące pomocy publicznej i de minimis.
- Zorganizowanie w dn. 20.11.2014 r. konferencji sektorowej podsumowującej dotychczasowe efekty realizacji PO KL w regionie, w obszarze rynku pracy i wsparcia przedsiębiorców. W wydarzeniu wzięło udział blisko **150** osób – przedstawiciele Beneficjentów, instytucji zaangażowanych w realizację PO KL, jednostek samorządu terytorialnego, instytucji otoczenia biznesu, organizacji pozarządowych, a także przedsiębiorcy z regionu i uczestnicy projektów.
- Przygotowania do realizacji Gwarancji dla Młodzieży - publikacja artykułu promującego założenia Gwarancji i zachęcającego do udziału w konsultacjach wstępnych założeń konkursów regionalnych; organizacja **3** spotkań informacyjno-konsultacyjnych w Olsztynie, Elblągu i Ełku. W spotkaniach wzięło udział **120** osób.

Wykres 28. Wartość podpisanych umów i wniosków o płatność w ramach komponentu regionalnego w stosunku do całości środków przyznanych dla poszczególnych województw na realizację Priorytetów VI-IX (%)



Źródło: Informacja miesięczna z realizacji Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki wg stanu na 31.12.2014 r.

(KSI SIMIK 07-13)

* - dane na temat wydatkowania w odniesieniu do WUP, na podstawie tabeli z postępem finansowym realizacji PO KL przekazywanej przez Instytucję Zarządzającą PO KL

W woj. warmińsko-mazurskim w całym komponencie regionalnym wartość podpisanych umów wynosi już 107% alokacji na lata 2007-2013. Poziom kontraktacji przekracza więc średnią dla kraju, wynoszącą 105,8%. Region z osiągniętym wynikiem plasuje się na siódmym miejscu w kraju, co należy uznać za dobry wynik, jeśli weźmiemy pod uwagę konieczność rozdysponowania dodatkowych środków otrzymanych z Krajowej Rezerwy Wykonania.

Wydatki, na podstawie zatwierdzonych wniosków o płatność, które uznano za kwalifikowalne, osiągnęły poziom 95,5%, więc również powyżej średniej krajowej. Biorąc pod uwagę dane wyłącznie w odniesieniu do Priorytetu VI i Działania 8.1 należy zwrócić uwagę na bardzo wysokie wartości wskaźników kontraktacji i wydatkowania w odniesieniu do Priorytetu VI, wynikające z nadkontraktacji w projektach systemowych PUP, oraz niższe wartości wskaźników dla Działania 8.1, wynikające z faktu kilkukrotnego realokowania środków na to Działanie celem zakontraktowania jak największej liczby projektów rekomendowanych do dofinansowania.

Podsumowując, stan zaawansowania realizacji Programów na koniec 2014 roku wskazuje na właściwe i pełne wywiązanie się WUP w Olsztynie z zadań powierzonych do wykonania, jako IP2 PO KL. Wartości wszystkich wymaganych wskaźników zostały osiągnięte na poziomie znacznie powyżej zakładanych wartości docelowych. Alokacja jaką miał do dyspozycji WUP

została w maksymalnym stopniu wykorzystana, włącznie z dodatkową pulą przyznaną w ramach Krajowej Rezerwy Wykonania i realokacji z innych Priorytetów.

7.2. PROJEKT SYSTEMOWY WSPARCIE DORADZTWA ZAWODOWEGO I POŚREDNICTWA PRACY W WUP W OLSZTYNIE W RAMACH PODDZIAŁANIA 6.1.2. PO KL

W 2014 roku budżet projektu wynosił **332 362 zł**. Łącznie w 2014 roku w ramach projektu wydatkowano kwotę w wysokości **296 952,32 zł** co stanowi 89,34% planu. Cała wartość projektu wynosi obecnie **2 197 250,10 zł**.

Głównym celem projektu jest wzrost jakości usług świadczonych przez WUP w Olsztynie poprzez zatrudnienie pracowników, wyposażenie ich stanowisk pracy oraz podniesienie kwalifikacji zawodowych. W 2014 roku realizacja przewidzianych w projekcie zadań przebiegała następująco:

Zadanie 1 „Zatrudnienie pracowników”:

- W 2014 roku pokryto koszty wynagrodzenia doradców zawodowych i pośredników pracy zatrudnionych w ramach projektu wraz z premią i pochodnymi, koszty dodatkowego wynagrodzenia rocznego oraz nagród. W ramach tego zadania zakupiona została tablica flipchart na potrzeby prowadzenia zajęć warsztatowych i spotkań informacyjnych przez pracowników CliPKZ w Elblągu z klientami Centrum.

Zadanie 2 „Szkolenia pracowników”:

- Pokryto wydatki na szkolenia 9 pracowników Urzędu, ponadto zakupiono materiały dydaktyczne na potrzeby doradców zawodowych CliPKZ w Olsztynie oraz Elblągu.

Zadanie 3 „Monitoring i ewaluacja projektu” oraz zadanie 4 „Informacja i promocja” nie generują kosztów w projekcie.

Zadanie 5 „Zarządzanie projektem”:

- Współfinansowano wynagrodzenia 3 osób obsługujących projekt wraz z premią i pochodnymi oraz dodatkowego wynagrodzenia rocznego, zgodnie z ich procentowym zaangażowaniem w realizację działań.

W 2014 roku sporządzono 4 wnioski o płatność – za IV kwartał 2013 roku oraz kwartały I – III 2014 roku.

7.3. POMOC TECHNICZNA PO KL

Od 2007 roku Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie, jako Instytucja Pośrednicząca II stopnia PO KL korzysta ze środków Pomocy Technicznej PO KL. Służą one w szczególności zapewnieniu technicznego i finansowego wsparcia procesu zarządzania, wdrażania, kontroli PO KL, sprawnej i efektywnej realizacji obowiązków dotyczących prowadzenia działań informacyjnych i promocyjnych, dotyczących pomocy udzielanej z Europejskiego Funduszu Społecznego oraz podnoszeniu kwalifikacji zawodowych pracowników.

Wyżej wymienione działania realizowane są poprzez przygotowywany co roku Roczny Plan Działania Pomocy Technicznej POKL, składający się 5 Planów:

- Roczny Plan Kontroli - (szkolenia, kursy, delegacje krajowe i zagraniczne),
- Roczny Plan Szkoleń - (koszty delegacji pracowników),
- Roczny Plan Kosztów Instytucji - (koszty osobowe oraz pozostałe koszty instytucji),
- Roczny Plan Działań Informacyjno-Promocyjnych - (szkolenia dla beneficjentów, promocja najlepszych praktyk PO KL w mediach i publikacja ogłoszeń prasowych, konferencja sektorowa),
- Roczny Plan Kosztów Wdrażania - (koszt wynagrodzenia ekspertów, koszt delegacji służbowych).

Roczny Plan Działania Pomocy Technicznej na 2014 rok zatwierdzony po II zmianie RPD zatwierdzony został na łączną wartość 4 903 555 zł, co stanowi ponad 91% Roczno Planu Działania Pomoc Technicznej PO KL 2014 r.

8. INNE DZIAŁANIA WOJEWÓDZKIEGO URZĘDU PRACY W OLSZTYNIE

8.1. POŚREDNICTWO PRACY

8.1.1. POŚREDNICTWO PRACY W RAMACH SIECI EURES

Z dniem 1 maja 2004 r. polskie, publiczne służby zatrudnienia (w tym Wojewódzki Urząd Pracy) zostały zaangażowane w działalność Europejskich Służb Zatrudnienia – European Employment Services - EURES. EURES to sieć współpracy publicznych służb zatrudnienia oraz innych organizacji regionalnych, krajowych i międzynarodowych, działających w obszarze zatrudnienia. EURES został powołany przez Komisję Europejską w celu wspierania mobilności pracowników na terytorium Unii Europejskiej, Norwegii, Islandii, Lichtensteinu oraz Szwajcarii.

Do najważniejszych działań, zrealizowanych w ramach sieci EURES w roku 2014 roku, zaliczyć należy:

- **W ramach inicjatyw na rzecz pracodawców:**
 - przeprowadzono spotkanie dla agencji pracy tymczasowej (posiadających status pracodawcy). Omówiono m.in. reformę sieci EURES – nowe możliwości dla agencji zatrudnienia oraz zasady działalności EURES po reformie. W spotkaniu udział wzięło **31 osób**,
 - przeprowadzono 2 jednodniowe spotkania informacyjne z pracodawcami w Olsztynie oraz w Ełku. Celem spotkań była promocja nowych usług i instrumentów rynku pracy (w tym EURES), świadczonych przez Publiczne Służby Zatrudnienia, oferowanych polskim pracodawcom, a wynikających z nowelizacji ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. W obu spotkaniach uczestniczyły **364** osoby reprezentujące **95** firm i instytucji,

- przeprowadzono badanie pilotażowe wśród przedsiębiorców działających na terenie województwa warmińsko-mazurskiego. Celem badania było zdiagnozowanie zapotrzebowania pracodawców sektora prywatnego na pracowników z krajów UE/EOG oraz usługi EURES. Szczególny nacisk położony został na zbadanie tych potrzeb w kontekście zawodów, w których występuje deficyt na wojewódzkim rynku pracy. W badaniu wzięło udział **1 000** respondentów – przedstawicieli małych, średnich i dużych firm z województwa.
- W ramach działań na rzecz poszukujących pracy:
 - umożliwiono wyjazd do pracy w krajach UE/EOG (głównie do pracy sezonowej) w Niemczech, Wielkiej Brytanii, Hiszpanii i Holandii **564** osobom poszukującym pracy,
 - prowadzono warsztaty dla osób poszukujących pracy poza granicami kraju, w których wzięło udział **270** osób,
 - współorganizowano z Miejskim Urzędem Pracy w Olsztynie, OHP i Olsztyńską Szkołą Wyższą, VI Nowoczesną Giełdę Pracy. W giełdzie udział wzięło **1 800** osób,
 - kadra EURES uczestniczyła w 7 targach pracy; w tym 6 na terenie województwa oraz w Targach Pracy w Tallinie- Estonia. We wszystkich tych wydarzeniach udział wzięło **8 500** osób.
- Ponadto w 2014 roku Komisja Europejska doceniła działania Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie, dzięki którym Polska została nominowana do nagrody w kategorii Najlepszy Produkt Komunikacyjny PSZ-EURES w ramach konkursu the EURES Communications Excellence Awards. Nagrody te przyznawane są przez reprezentantów EURESCO, GOPA-Cartermill i Mostra występujących w imieniu Komisji Europejskiej. Oprócz Polski do nagrody w tej kategorii zostały nominowane Wielka Brytania i Hiszpania, zwycięzcą została Wielka Brytania.

8.1.2. PONADPOWIATOWE POŚREDNICTWO PRACY

Wojewódzki Urząd Pracy realizuje ponadpowiatowe (krajowe) pośrednictwo pracy. W ramach działań i zgodnie ze standardem świadczenia usługi pośrednictwa pracy, przekazywano do powiatowych urzędów pracy oferty pracy pracodawców/agencji zatrudnienia spoza województwa. Wspomniane oferty stanowią uzupełnienie lokalnych propozycji zatrudnienia.

8.2. REALIZACJA ZADAŃ WYNIKAJĄCYCH Z KOORDYNACJI SYSTEMÓW ZABEZPIECZENIA SPOŁECZNEGO W ZAKRESIE ŚWIADCZEŃ DLA BEZROBOTNYCH

Poczynając od 2004 r. Wojewódzki Urząd Pracy, działając z upoważnienia Marszałka Województwa:

- pełni rolę instytucji właściwej,
- przyjmuje i rozpatruje wnioski bezrobotnych o wydanie odpowiednich zaświadczeń w sprawie świadczeń z tytułu bezrobocia,

- wydaje decyzje administracyjne, jako organ I instancji, w kwestii przyznania bądź odmowy przyznania prawa do zasiłku, na podstawie okresów zatrudnienia w krajach UE, Norwegii, Islandii, Lichtensteinie oraz Szwajcarii i Ukrainie.

Realizując to zadanie w 2014 r. m. in.:

- rozpatrzono **2 506** wniosków w sprawie przyznania prawa do zasiłku dla bezrobotnych (o 673 osoby, tj. o 36,7% więcej niż w 2013 roku),
- wydano **1 990** decyzji administracyjnych (o 282 decyzji więcej, tj. o 16,5%), w tym:
 - **879** decyzji administracyjnych w sprawie przyznania prawa do zasiłku dla obywateli Polski przemieszczających się we Wspólnocie (wzrost w porównaniu do 2013 roku o 85 decyzji, tj. o 10,7%);
 - **732** decyzje administracyjne w sprawie odmowy przyznania prawa do zasiłku dla osób przemieszczających się we Wspólnocie (o 22 decyzje mniej niż w 2013 roku);
 - **379** decyzji administracyjnych w sprawie umorzenia postępowania administracyjnego (o 219 decyzji więcej, tj. o 136,9%).
- Ponadto m.in.:
 - wystawiono **2 255** formularzy informacyjnych/korespondencyjnych oraz zaświadczeń i ponagleń,
 - w ramach procedury wynikającej z Kodeksu postępowania administracyjnego kierowano do stron postępowania postanowienia, zawiadomienia, wezwania i pisma,
 - sporządzano, dwukrotnie w ciągu roku, wykaz osób pobierających zasiłki dla bezrobotnych na zasadach „koordynacji”, w przypadku których istniała możliwość odzyskania z krajów UE, Norwegii, Islandii, Lichtensteinu oraz Szwajcarii części wypłaconych przez stronę polską świadczeń. Odzyskane w ten sposób środki zasilają krajowy Fundusz Pracy. Na wykazie znalazło się **500** osób.
- W roku 2014, w ramach koordynacji systemu zabezpieczenia społecznego, rozpatrzono ponad **8 tys.** pism.

8.3. PROWADZENIE REJESTRU AGENCJI ZATRUDNIENIA

Na mocy ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r., o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie, działając z upoważnienia Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego:

- prowadzi rejestr agencji zatrudnienia,
- dokonuje wpisu do rejestru,
- wydaje certyfikaty o dokonaniu wpisu do rejestru agencji zatrudnienia,
- dokonuje zmian wpisu oraz wydaje certyfikaty uwzględniające te zmiany,
- wydaje decyzje w sprawie odmowy wydania certyfikatu,
- wydaje decyzje w sprawie wykreślenia z rejestru agencji zatrudnienia,
- przekazuje w formie elektronicznej ministrowi właściwemu d.s. pracy zbiorcze informacje o działalności agencji zatrudnienia,
- sprawuje kontrolę przestrzegania obowiązku prowadzenia agencji zatrudnienia zgodnie z warunkami określonymi w ustawie,

- przekazuje ministrowi właściwemu d.s. pracy, zbiorcze informacje działalności agencji zatrudnienia,
- sprawuje kontrolę przestrzegania obowiązku prowadzenia agencji zatrudnienia, zgodnie z warunkami określonymi w ustawie.

Na dzień 31 grudnia 2014 r. na terenie województwa warmińsko-mazurskiego wpis do Krajowego Rejestru Agencji Zatrudnienia posiadało 112 podmiotów o statusie agencji zatrudnienia (o 12 podmiotów więcej niż w roku poprzednim).

W ramach realizacji zadań w 2014 r.:

- rozpatrzono **31** wniosków podmiotów ubiegających się o wpis do KRAZ,
- wydano **28** certyfikatów o dokonaniu wpisu,
- wydano **2** decyzje administracyjne w sprawie odmowy wpisu,
- zawieszono **1** postępowanie administracyjne dotyczące wpisu,
- wydano **20** decyzji administracyjnych w sprawie wykreślenia agencji z KRAZ.

Ponadto w ramach działań podejmowanych wobec agencji zatrudnienia, m.in.:

- prowadzono elektroniczny rejestr podmiotów z terenu województwa,
- analizowano i weryfikowano sprawozdania składane przez agencje zatrudnienia za rok 2013,
- przygotowano sprawozdanie zbiorcze na potrzeby Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej,
- przeprowadzono **18** kontroli.

W dniu 30.06.2014 r., w Olsztynie odbyło się kolejne coroczne spotkanie z agencjami zatrudnienia, działającymi na terenie województwa warmińsko-mazurskiego. W spotkaniu uczestniczyło **31** osób w tym: przedstawiciele agencji zatrudnienia, kadra WUP w Olsztynie, przedstawiciel Miejskiego Urzędu Pracy w Olsztynie oraz ekspert z Państwowej Inspekcji Pracy w Olsztynie.

W trakcie spotkania poruszono następujące zagadnienia:

- aktualna sytuacja na rynku pracy woj. warmińsko-mazurskiego;
- zmiany w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy – Rozdział 13c tj. zlecenie przez Marszałka Województwa działań aktywizacyjnych agencjom zatrudnienia;
- zmiany w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, związane z ogólną działalnością agencji zatrudnienia;
- podsumowanie działalności warmińsko - mazurskich agencji zatrudnienia w roku 2013;
- wyniki kontroli w agencjach zatrudnienia przeprowadzonych w roku 2013 przez Państwową Inspekcję Pracy oraz Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie;
- reforma sieci EURES – nowe możliwości dla agencji zatrudnienia oraz zasady działalności EURES po reformie.

8.4. ZATRUDNIANIE CUDZOZIEMCÓW

W lutym 2009 r. Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej powierzyło Wojewódzkim Urzędom Pracy prowadzenie comiesięcznego monitoringu przedkładanych przez pracodawców i rejestrowanych przez powiatowe urzędy pracy oświadczeń, dotyczących zamiaru powierzenia

wykonywania pracy cudzoziemcom z Białorusi, Ukrainy, Rosji, Mołdowy, Gruzji i Armenii, w oparciu o uproszczoną procedurę, tj. bez wymogu uzyskiwania pozwolenia na zatrudnienie.

W 2014 r. Powiatowe Urzędy Pracy na terenie województwa warmińsko - mazurskiego zarejestrowały **1 423** takie oświadczenia (o 618 więcej niż w 2013 roku – o 76,8%), z tego **1 227** dotyczyło obywateli Ukrainy, **63** Mołdowy, **61** Białorusi, **45** Rosji, **19** Gruzji, **8** Armenii.

8.5. PROWADZENIE REJESTRU INSTYTUCJI SZKOLENIOWYCH

Rejestr Instytucji Szkoleniowych jest jednym z narzędzi, mających wpływ na upowszechnienie, zwiększenie dostępności i poprawę jakości usług szkoleniowych. Każda instytucja szkoleniowa, zainteresowana korzystaniem ze środków publicznych na prowadzenie szkoleń osób bezrobotnych i poszukujących pracy, jest zobowiązana posiadać wpis do Rejestru Instytucji Szkoleniowych. Podstawę prawną stanowi art. 20 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku oraz rozporządzenie Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 27 października 2004 roku w sprawie rejestru instytucji szkoleniowych (Dz. U. z 2014, poz. 781).

Rejestr Instytucji Szkoleniowych stanowi ogólnie dostępną krajową bazę danych o instytucjach szkoleniowych i ich ofercie, kierowanej do ogółu odbiorców, ze szczególnym uwzględnieniem grupy osób bezrobotnych i poszukujących pracy.

Wśród użytkowników RIS znajdują się:

- wojewódzkie urzędy pracy – tworzą i udostępniają zasoby informacyjne o instytucjach szkoleniowych;
- powiatowe urzędy pracy – zlecają instytucjom zarejestrowanym w RIS, w trybie zamówień publicznych, przeprowadzanie szkoleń, dopuszczając do udziału w nich jedynie instytucje szkoleniowe, zarejestrowane w RIS;
- instytucje szkoleniowe – mają możliwość prezentacji w szeroko dostępnej bazie danych swojej oferty szkoleniowej oraz korzystania ze środków publicznych na prowadzenie szkoleń dla osób bezrobotnych i poszukujących pracy;
- osoby bezrobotne i poszukujące pracy – mają możliwość zapoznania się z prezentowaną ofertą instytucji szkoleniowych. System elektroniczny umożliwia wyszukanie konkretnej instytucji szkoleniowej lub grupy instytucji szkoleniowych, informacji teleadresowych, informacji o potencjale danej instytucji oraz o proponowanej przez nią ofercie szkoleniowej;
- Główny Urząd Statystyczny – dane zawarte w RIS mogą wspomagać analizy i badania w obszarze edukacji ustawicznej prowadzone przez GUS oraz inne placówki naukowo-badawcze;
- stowarzyszenia zawodowe i społeczne – mogą być umieszczone zarówno w rejestrze, jeśli prowadzą działalność szkoleniową lub korzystać z oferty innych instytucji szkoleniowych przy realizacji własnych potrzeb szkoleniowych;
- partnerzy społeczni – organizacje pracodawców i organizacje związków zawodowych – przy tworzeniu programów szkoleń dla swoich grup odbiorców.

W ogólnopolskiej bazie danych RIS, według stanu na koniec grudnia 2014 roku figuruje 11 264 aktywnych instytucji szkoleniowych (o 335 więcej niż w 2013 roku), w tym 440 w województwie warmińsko – mazurskim (o 5 więcej niż w roku poprzednim)²².

8.6. ORGANIZOWANIE I KOORDYNOWANIE ROZWOJU USŁUG PORADNICTWA ZAWODOWEGO I INFORMACJI ZAWODOWEJ (CIiPKZ)

Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie w zakresie organizowania i koordynowania poradnictwa zawodowego (zgodnie z nowelizacją ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy świadczy dwie usługi: poradnictwo zawodowe i informacja zawodowa oraz pomoc w aktywnym poszukiwaniu pracy zostały połączone w jedną – poradnictwo zawodowe) realizują Centra Informacji i Planowania Kariery Zawodowej w Olsztynie i Elblągu, wyspecjalizowane komórki wspomagające powiatowe urzędy pracy w zakresie usług rynku pracy.

W ramach tych zadań centra koordynują poradnictwo zawodowe w publicznych służbach zatrudnienia, prowadzą działalność metodyczno-szkoleniową dla pracowników powiatowych urzędów pracy, współpracują z uczelniami wyższymi w zakresie wsparcia studentów, absolwentów oraz doktorantów w wejściu na rynek pracy, opracowują i aktualizują informację zawodową.

W 2014 roku z poradnictwa zawodowego świadczonego przez centra skorzystało 4 512 osób, w tym:

- **z indywidualnych porad zawodowych** skorzystało **517** osób. Problemy zawodowe dotyczyły głównie:
 - trudności z wyborem lub zmianą zawodu, wyborem miejsca pracy, kierunku kształcenia lub szkolenia, a także braku umiejętności poszukiwania pracy.
- **z porad grupowych i zajęć aktywizacyjnych** skorzystało **465** osób. Tematy zrealizowanych warsztatów, to m.in.: „Kariera zawodowa w kontekście umiejętności osobistych”, „Jak zaplanować karierę zawodową?”, „Własna firma – aspekty formalne, prawne i psychologiczne”, „Rozmowa kwalifikacyjna”, „Powrót na rynek pracy”.

Uczestnikami warsztatów były:

- osoby bezrobotne, poszukujące pracy, bezdomne, podopieczni ośrodków pomocy społecznej oraz osoby pracujące, studenci i absolwenci oraz bezrobotni i poszukujący pracy skierowani z powiatowych urzędów pracy.
- **z indywidualnej informacji zawodowej** skorzystało **2 286** osób. Informacje dotyczyły m.in.: zawodów i specjalności, rynku pracy, szkół i instytucji szkoleniowych, metod i sposobów poszukiwania pracy, zasad przygotowywania dokumentów aplikacyjnych, warunków świadczenia pracy, podejmowania działalności gospodarczej.

²² Raport, z bazy danych Rejestru Instytucji Szkoleniowych, wygenerowano 31 grudnia 2014 roku.

- **z grupowej informacji zawodowej** skorzystały **1 244** osoby. Zagadnienia poruszane podczas zajęć grupowych dotyczyły m.in.:

- prezentacji świadczonych usług dla klientów Centrum, w tym: możliwości skorzystania z poradnictwa na odległość;
- tendencji odnośnie zatrudnienia;
- metod i technik poszukiwania pracy.

Diagnostyką psychologiczną, w tym badaniami testowymi objęto **77** osób (spośród tych, którzy skorzystali z indywidualnych porad zawodowych). Badania dotyczyły głównie: predyspozycji zawodowych, typów osobowości, odporności na stres, kompetencji przedsiębiorczych.

Psycholodzy zatrudnieni w centrach udzielili **47** konsultacji psychologicznych. Problemy, z jakimi najczęściej spotykali się psycholodzy dotyczyły: obniżonej motywacji, oporu przed zmianą, spadku poczucia wartości oraz zaburzeń w funkcjonowaniu w świecie pracy.

W zakresie opracowywania, aktualizowania i gromadzenia informacji zawodowej Centrum Informacji i Planowania Kariery Zawodowej w Olsztynie i Elblągu:

- prowadziły codzienny monitoring ofert pracy dla 215 zawodów prezentowanych na 4 portalach internetowych oraz dwóch dziennikach,
- zaktualizowały bazę danych bezpłatnych szkoleń, warsztatów, spotkań dla osób bezrobotnych, szkoleń organizowanych przez pup oraz szkoleń realizowanych w ramach projektów EFS,
- zgromadziły i zaktualizowały informacje na temat: szkół, uczelni, instytucji szkoleniowych,
- zgromadziły informacje dotyczące sytuacji na rynku pracy, planowania kariery zawodowej oraz aktywnego poszukiwania zatrudnienia,
- zaktualizowały informacje na temat zasad przygotowywania, rodzajów i wzorów dokumentów aplikacyjnych stosowanych w procesie rekrutacyjnym,
- opracowały ulotki na temat nowych form wsparcia i instrumentów wprowadzonych nowelizacją ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy,
- prowadziły punkt abonencko - konsultacyjny „zielona linia”, w ramach którego zaktualizowały 41 rodzajów informacji.

W ramach działalności metodyczno-szkoleniowej centra organizowały szkolenia dla pracowników powiatowych urzędów pracy w zakresie usług rynku pracy. W 2014 roku CiPKZ zorganizowały i przeprowadziły **30** szkoleń, w tym:

- **28** szkoleń na terenie powiatowych urzędów pracy z zakresu stosowania Kwestionariusza do profilowania pomocy osobom bezrobotnym. W szkoleniach udział wzięło **398** pracowników PUP,
- szkolenie z zakresu stosowania podręcznika „Szukam Pracy” uprawniające pracowników PUP do prowadzenia szkoleń z Klubu Pracy. W szkoleniu udział wzięło **19** doradców zawodowych,
- szkolenie z zakresu stosowania Kwestionariusza Zainteresowań Zawodowych, testu badającego zainteresowania i predyspozycje zawodowe. W szkoleniu udział wzięło **20** doradców zawodowych.

W zakresie koordynowania poradnictwa zawodowego w publicznych służbach zatrudnienia w 2014 roku zorganizowano 2 narady szkoleniowe dla doradców zawodowych zatrudnionych w powiatowych urzędach pracy województwa warmińsko-mazurskiego oraz Warmińsko - Mazurskiej Wojewódzkiej Komendzie OHP. W naradach udział wzięło łącznie 47 osób.

Centra Informacji i Planowania Kariery Zawodowej w Olsztynie i Elblągu w 2014 roku realizowały również działania związane z funkcjonowaniem Warmińsko - Mazurskiego Paktu na Rzecz Rozwoju Poradnictwa Zawodowego, zainicjowanej i koordynowanej przez nie platformy instytucjonalnej współpracy w zakresie poradnictwa zawodowego. W tej dziedzinie centra:

- zorganizowały spotkanie sieci doradców zawodowych skupionych w zespołach zadaniowych Paktu pod nazwą: „Wyzwania rynku pracy wobec instytucjonalnej współpracy”. W spotkaniu udział wzięło **74** doradców zawodowych, przedstawicieli instytucji partnerskich Paktu,
- koordynowały i zredagowały oraz upowszechniły **4** newslettery, opracowane przez członków zespołów zadaniowych,
- administrowały i zaktualizowały serwis internetowy www.doradca.up.gov.pl, w 2014 roku odnotowano **54 854** wejścia na stronę.

W 2014 roku centra zaangażowane były w koordynację Dni Informacyjnych na Warmii i Mazurach zorganizowanych w ramach Warmińsko – Mazurskiego Paktu na Rzecz Rozwoju Poradnictwa Zawodowego. W inicjatywę zaangażowanych było **74** instytucje Paktu. Na terenie całego województwa zorganizowano w sumie **161** różnorodnych wydarzeń związanych z promowaniem nowych instrumentów i form wsparcia skierowanych głównie do osób młodych i przedsiębiorców.

Ze wszystkich wydarzeń zorganizowanych przez instytucje Paktu i koordynowanych przez CłiPKZ skorzystało **10 531** osób.

Centra Informacji i Planowania Kariery Zawodowej w Olsztynie i Elblągu w roku 2014 realizowały również zadania niestandardowe, w tym:

- koordynowały działania instytucji zaangażowanych w realizację celu szczegółowego 2.3 „Aktywizacja zawodowa osób z zaburzeniami psychicznymi” Wojewódzkiego Programu Ochrony Zdrowia Psychicznego dla Województwa Warmińsko-Mazurskiego. Jako wkład własny centra przeprowadziły 5 warsztatów na temat: „Aktywność na rynku pracy” dla **73** pacjentów Oddziału Terapii Uzależnienia od Alkoholu z Wojewódzkiego Zespołu Lecznictwa Psychiatrycznego w Olsztynie,
- przeprowadziły warsztaty metodyczne dla **10** nauczycieli pełniących funkcję doradcy zawodowego w szkołach gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych,
- przeprowadziły **12** spotkań informacyjnych dla uczniów szkół ponadgimnazjalnych, mających na celu przybliżenie młodym ludziom zagadnień związanych z rynkiem pracy i ułatwienie im wyborów edukacyjno-zawodowych. W spotkaniach udział wzięło **177** przyszłych absolwentów szkół średnich,

- przeprowadziły 6 zajęć warsztatowych dla studentów, mających na celu ułatwienie im zaplanowania swojej kariery zawodowej. W zajęciach udział wzięło 74 studentów uczelni wyższych,
- opracowały 2 rozdziały publikacji: „Metody i narzędzia pracy doradcy zawodowego i pośrednika pracy”, podręcznika dobrych praktyk prezentującego doświadczenia pracowników publicznych służb zatrudnienia polskiej i rosyjskiej strony. Publikacja stanowi produkt końcowy projektu własnego WUP „Warmia i Mazury - Obwód Kaliningradzki. Pracując poza granicami”.

8.7. WSPÓŁPRACA ZAGRANICZNA WOJEWÓDZKIEGO URZĘDU PRACY W OLSZTYNIE

Międzynarodowa współpraca transgraniczna i międzyregionalna stanowi istotny element polityki rozwoju polskich województw. Zapewnia przepływ doświadczeń pomiędzy regionami z różnych państw, a tym samym wspiera działania zmierzające do podniesienia jakości funkcjonowania instytucji samorządowych, ułatwia rozwój turystyki, prowadzi do kulturowego i edukacyjnego rozwoju regionu, a także jest narzędziem promocji. Wszystkie te funkcje spełniane przez współpracę międzynarodową regionów sprawiają, że przyczynia się ona także do rozwoju gospodarczego.

Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie przywiązując dużą wagę do nawiązywania i rozwoju różnych form współpracy transgranicznej i międzyregionalnej, widząc w tym znaczący instrument promocji idei współpracy europejskiej oraz dobrego sąsiedztwa między narodami prowadzi sprawy związane ze współpracą zagraniczną. W tym celu nawiązuje współpracę poprzez sieć partnerstw z Litwą, Ob. Kaliningradzkim Federacji Rosyjskiej i Republiką Czeską. W ramach wspomnianych działań organizowane są posiedzenia i seminaria, podczas których prowadzone są działania promujące region Warmii i Mazur. Podczas spotkań prezentowane są m.in. walory gospodarcze, turystyczne i kulturowe regionu.

8.7.1. WILEŃSKA TERYTORIALNA GIEŁDA PRACY

Współpraca WUP w Olsztynie z Wileńską Terytorialną Giełdą Pracy opiera się na Porozumieniu o Współpracy podpisanym w 1999 roku, a także na podpisywanych każdego roku Protokołach Wykonawczych. Podczas seminariów, stanowiących podstawową formę spotkań w ramach prowadzonej współpracy, inicjowane są działania na rzecz integracji rynku pracy obu regionów, podejmowane są również wspólne przedsięwzięcia pozwalające na wzajemne wykorzystanie doświadczeń służących zmniejszeniu skali bezrobocia i łagodzeniu jego skutków. Ponadto celem wspólnych działań jest wymiana doświadczeń w zakresie doradztwa zawodowego, pośrednictwa pracy, a także projektów realizowanych w ramach środków pochodzących z EFS i innych źródeł.

W roku 2014 zorganizowano dwa 3 – dniowe seminaria, każde dla 10 osób (5 przedstawicieli Wileńskiej Terytorialnej Giełdy Pracy oraz 5 przedstawicieli Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie). Pierwsze z nich miało miejsce w dniach 7 – 9 maja 2014 r. w Wilnie. Tematyka spotkania dotyczyła „Współpracy z partnerami socjalnymi, w celu zwiększenia zatrudnienia i podwyższenia efektywności działań Służb Zatrudnienia”. Drugie seminarium odbyło

się w dniach 27 – 29 sierpnia 2014 r. w Gołdapi nt. „Działania publicznych służb zatrudnienia na rzecz rynku pracy”. Podczas narady przedstawiono również sytuację na rynku pracy oraz fundusze europejskie w Polsce w ramach nowej perspektywy finansowej 2014 – 2020.

8.7.2. KOMISJA DS. PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ POLSKO – ROSYJSKIEJ RADY DS. WSPÓŁPRACY REGIONÓW RP Z OBWODEM KALININGRADZKIM FR.

Komisja ds. Pracy i Polityki Socjalnej działa na podstawie Umowy o współpracy transgranicznej z dnia 2 października 1992 r. zawartej pomiędzy Rządem RP a Rządem FR, a także Porozumienia o współpracy północno – wschodnich województw Rzeczypospolitej Polskiej i Obwodu Kaliningradzkiego FR. W ramach ww. Komisji działają dwie Podkomisje: ds. Rynku Pracy i ds. Polityki Społecznej. Podczas seminariów, które są głównym instrumentem działalności Komisji, poruszane są kwestie z zakresu problemów zatrudnieniowych po obu stronach granic, dochodzi również do wymiany dobrych praktyk i doświadczeń oraz informacji statystycznych dotyczących sytuacji na krajowych i lokalnych rynkach pracy. Ponadto dzięki współpracy podtrzymywane są sąsiedzkie kontakty, zarówno na polu zawodowym jak i ogólnospołecznym, a także współpraca transgraniczna.

W roku 2014 miały miejsce 4 posiedzenia Komisji:

- **I posiedzenie** (Gdańsk, 1 – 2 kwietnia 2014 r.) – posiedzenie Podkomisji ds. Rynku Pracy. Tematyka spotkania obejmowała zagadnienia dotyczące m.in. sytuacji osób młodych na rynku pracy w Ob. Kaliningradzkim FR, założeń do Projektu „Warmia i Mazury – Obwód Kaliningradzki. Pracując ponad granicami”, realizowanego przez Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie oraz Agencję ds. Zapewnienia Pracy Ludności Obwodu Kaliningradzkiego, jako formy współpracy transgranicznej, analizy sytuacji na rynku pracy w województwie warmińsko – mazurskim w kontekście zmian gospodarczych zachodzących w regionie, Europie i na świecie.
- **II posiedzenie** (Gołdap, 10 – 11 czerwca 2014 r.) - XIV posiedzenie Polsko – Rosyjskiej Rady ds. Współpracy Regionów RP z Obwodem Kaliningradzkim FR. w trakcie posiedzenia posumowano działalność Komisji funkcjonujących w Radzie.
- **III posiedzenie** (Swietłogorsk, 14 – 16 maja 2014 r.) – posiedzenie Komisji.
- **IV posiedzenie** (Warszawa, 5 – 7 listopada 2014 r.) – posiedzenie Komisji. Tematyka spotkania dotyczyła między innymi zadań PFRON w zakresie aktywizacji psychicznej i zawodowej osób niepełnosprawnych, zlecania działań aktywizacyjnych przez urzędy pracy agencjom zatrudnienia, wspomaganie osób niepełnosprawnych mających problem z zatrudnieniem na rosyjskim rynku pracy.

8.7.3. WSPÓŁPRACA Z AGENCJĄ DS. ZAPEWNIENIA PRACY LUDNOŚCI OBWODU KALININGRADZKIEGO

W roku 2014 Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie kontynuował współpracę z Agencją ds. Zapewnienia Pracy Ludności Obwodu Kaliningradzkiego FR w ramach realizacji zawartego Porozumienia o Współpracy. W ramach współpracy odbywają się seminaria po obu stronach granicy, podczas których poruszane są tematy z zakresu doradztwa zawodowego i pośrednictwa pracy. Ponadto w czasie spotkań dochodzi do wymiany doświadczeń zawodowych w dziedzinie

zatrudnienia, potrzeb rynku pracy, w tym także migracji ludności obu krajów oraz informacji statystycznych dotyczących krajowych i lokalnych rynków pracy.

W dniach 17 – 19 grudnia 2014 r. w Kaliningradzie odbyło się seminarium, podczas którego poruszono zagadnienia dotyczące promocji zatrudnienia osób niepełnosprawnych w województwie warmińsko – mazurskim i w Obwodzie Kaliningradzkim oraz sytuacji na rynku pracy po obu stronach granicy.

8.7.4. PROJEKT „WARMIA I MAZURY – OBWÓD KALININGRADZKI. PRACUJĄC PONAD PODZIAŁAMI”

Realizacja projektu została zaplanowana na okres: 01.10.2012 – 30.09.2014 r. Celem projektu było podniesienie wiedzy i kwalifikacji kluczowych pracowników publicznych służb zatrudnienia województwa warmińsko – mazurskiego i Obwodu Kaliningradzkiego (doradców zawodowych i pośredników pracy), w tym:

- transfer wiedzy w zakresie metod pracy doradców zawodowych i pośredników pracy województwa warmińsko – mazurskiego i Obwodu Kaliningradzkiego,
- rozszerzenie zakresu współpracy obu Partnerów dotyczącej poprawy sytuacji na rynku pracy, w tym obsługi bezrobotnych i współpracy z przedsiębiorcami,
- nawiązanie współpracy pomiędzy przedstawicielami bezrobotnych, MŚP i lokalnymi instytucjami rynku pracy - stworzenie możliwości zawiązania partnerstw lokalnych i transgranicznych.

W 2014 roku zrealizowano następujące działania w ramach projektu:

- współfinansowano wynagrodzenia polskiego personelu projektu, zgodnie z zadeklarowanym w Umowie o dofinansowanie ich stopniem zaangażowania w realizację projektu,
- poniesiono wydatki związane z uczestnictwem przedstawicieli Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie w dwóch spotkaniach organizacyjnych, zorganizowanych przez Agencję ds. Zapewnienia Pracy Ludności Obwodu Kaliningradzkiego w Kaliningradzie (05 marca 2014 r. i 25 – 26 września 2014 r.). Tematyka pierwszego spotkania organizacyjnego dotyczyła głównie zbliżającego się seminarium w Swietłogorsku zaplanowanego na 14 – 16 maja 2014 roku. Istotnym punktem narady były również kwestie związane z organizacją konferencji podsumowującej projekt w Olsztynie w dniach 18 – 19 września 2014 r. Z kolei drugie spotkanie organizacyjne dotyczyło wszelkich kwestii związanych zamykaniem projektu,
- poniesiono wydatki w związku z wyjazdem personelu projektu oraz doradców zawodowych i pośredników pracy z województwa warmińsko – mazurskiego na II seminarium do Swietłogorska (Obwód Kaliningradzki) w dniach 14 – 16.05.2014 r. W trakcie spotkania poruszono zagadnienia dotyczące między innymi pracy z osobami w wieku przedemerytalnym, stworzenia miejsc pracy oraz zatrudnienia osób niepełnosprawnych, samozatrudnienia osób bezrobotnych, współpracy Urzędów z pracodawcami przy doborze odpowiednich pracowników, profilowania i socjalnej adaptacji osób bezrobotnych, konsultacji grupowych i indywidualnych dla osób bezrobotnych, sposobu radzenia sobie ze stresem, a także przygotowania zawodowego osób bezrobotnych i ich powrotu na rynek pracy,

- poniesiono wydatki na realizację usługi tłumaczenia pisemnego oraz wydania dwujęzycznej publikacji – podręcznika dobrych praktyk pt. „Metody i narzędzia pracy doradcy zawodowego i pośrednika pracy”,
- poniesiono wydatki na organizację konferencji zamykającej projekt w dniach 18 – 19 września 2014 roku w Olsztynie, w której udział wzięło 88 uczestników,
- zakupiono drukarkę kolorową oraz materiały informacyjno-promocyjne, poniesiono wydatki w związku z realizacją dwóch audytów zewnętrznych projektu.

8.8. WSPÓLPRACA WOJEWÓDZKIEGO URZĘDU PRACY Z POWIATOWYMI URZĘDAMI PRACY WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

8.8.1. ROZWÓJ ZAWODOWY PRACOWNIKÓW

Niezwykle ważnym elementem funkcjonowania Urzędu jest zatrudnianie wykwalifikowanych pracowników, spełniających kryteria danego stanowiska. Dzięki temu możemy liczyć na rozwój instytucji poprzez sprawne jej działanie, wzrost wydajności i poprawę jakości świadczonej pracy. Wszystkie te elementy wpływają na wizerunek Urzędu oraz jego konkurencyjność na rynku. W związku z tym, Wydział Organizacji Urzędu i Rozwoju Kadr zajmuje się sprawami z zakresu podnoszenia kwalifikacji zawodowych w ramach różnych form kształcenia. Kursy, szkolenia, konferencje i seminaria są kierowane do kadry WUP w Olsztynie oraz pracowników powiatowych urzędów pracy województwa warmińsko – mazurskiego.

W roku 2014 pracownicy Urzędu uczestniczyli w 28 szkoleniach ofertowych i 4 szkoleniach wewnętrznych co wiązało się z przeprowadzeniem 4 postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, a także dwóch pracowników urzędu rozpoczęło naukę języka angielskiego. W ramach środków finansowych, pochodzących z budżetu Urzędu i Funduszu Pracy przeznaczonych na rozwój zawodowy, przeszkolono łącznie 165 osób. Z kolei, z powiatowych urzędów pracy województwa warmińsko – mazurskiego uczestniczyło 65 osób.

Tematyka obejmowała zarówno szkolenia związane z nabywaniem przez pracowników wiedzy merytorycznej (szkolenia z prawa zamówień publicznych, prawa pracy, rachunkowości, finansów publicznych czy systemów informatycznych i pomocy publicznej) oraz szkolenia dotyczące rozwoju kompetencji na danych stanowiskach (szkolenia z organizacji pracy, wypalenia zawodowego oraz komunikacji i asertywności). Łącznie na ten cel wydano kwotę w wysokości 115 866,37 zł (3 704,71 zł w ramach budżetu Urzędu, 112 161,66 zł w ramach Funduszu Pracy).

8.8.2. KONWENT DYREKTORÓW WOJEWÓDZKICH URZĘDÓW PRACY

Wydział Organizacji Urzędu i Rozwoju Kadr w ramach szerokiego wachlarza zadań, które należą do jego kompetencji prowadzi także prace związane z udziałem Dyrekcji Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie w Konwencie Dyrektorów Wojewódzkich Urzędów Pracy.

Celem działania Konwentu jest wypracowanie wspólnych kierunków realizacji zadań nałożonych na urzędy pracy przez obowiązujące przepisy prawne. Konwent stanowi platformę wymiany doświadczeń oraz umożliwia wypracowanie wspólnych rozwiązań w realizacji kształtowania polityki zatrudnienia i zwalczania bezrobocia, a także opiniowania stosownych aktów prawnych. Działania te gwarantują spójność polityki rynku pracy i zapewniają wyrównywanie standardów

w całej Polsce. Jego członkowie wyrażają swoją wolę poprzez przyjmowanie wspólnych stanowisk oraz zgłaszanie wniosków do organów państwa zajmujących się problemami rynku pracy.

W 2014 roku zostało zorganizowanych pięć Konwentów Dyrektorów WUP (12 – 14.01.2014; 10 – 11.04.2014; 5 – 6.06.2014; 6 – 8.10.2014; 1 – 2.12.2014), w ramach których poruszono zagadnienia dotyczące między innymi koncepcji zlecania działań aktywizacyjnych, miejsca WUP i Funduszu Pracy w perspektywie finansowej 2014 – 2020, oraz Programu „Pierwszy biznes – preferencyjne pożyczki na rozpoczęcie działalności gospodarczej”, zasad realizacji projektów PUP współfinansowanych ze środków EFS w latach 2014 – 2020, a także specjalistycznych usług w poradnictwie zawodowym publicznych służb zatrudnienia.

Ponadto, na spotkaniach poruszano również tematykę z zakresu zmian do ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, rozwoju stref ekonomicznych, jako determinantu rynku pracy, rejestru Usług Rozwojowych jako elementu systemu zapewnienia jakości usług rozwojowych i narzędzi wspierających wydatkowanie środków EFS w nowej perspektywie finansowej oraz aktywizacji zawodowej osób niepełnosprawnych na otwartym rynku pracy, a także Fundusz Pracy a EFS w latach 2014 – 2020.

W 2014 r., na udział w pięciu posiedzeniach Konwentu Dyrektorów WUP wydano kwotę w wysokości 3 396,66 zł.

8.9. WSPÓLDZIAŁANIE WOJEWÓDZKIEGO URZĘDU PRACY Z WOJEWÓDZKĄ RADĄ ZATRUDNIENIA

Działania Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia w Olsztynie, podejmowane w 2014 roku, były podporządkowane realizacji zadań ustawowych. W tym celu Rada obradowała podczas trzech posiedzeń zorganizowanych na przestrzeni 2014 roku tj. w dniu 21 lutego br., 30 października br., a także w dniach 11 – 12.12.2014 r.

W organizowanych spotkaniach uczestniczyły władze samorządowe i Dyrektorzy Powiatowych Urzędów Pracy województwa warmińsko – mazurskiego. Celem spotkań było przede wszystkim nawiązanie współpracy w ramach wymiany doświadczeń w zakresie sytuacji na rynku pracy oraz zagadnień dotyczących polityki aktywnego i skutecznego reagowania na potrzeby lokalnego rynku pracy.

Wojewódzka Rada Zatrudnienia w Olsztynie, w zakresie powierzonych jej zadań, współuczestniczyła w opracowywaniu dokumentów tworzonych na szczeblu regionalnym w celu określenia regionalnej polityki rynku pracy w województwie warmińsko – mazurskim. W związku z tym, Uchwałą Nr LXXXI/6/2014 członkowie Rady wyrazili pozytywną opinię w sprawie propozycji podziału środków Funduszu Pracy dla samorządów powiatowych województwa warmińsko – mazurskiego na finansowanie programów dotyczących promocji zatrudnienia i finansowanie innych fakultatywnych zadań na rok 2014.

Na posiedzeniu w dniu 21 lutego 2014 r. członkowie Rady pozytywnie zaopiniowali wydatkowanie środków Funduszu Pracy przez Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie w roku 2013. W tym celu podjęli stosowną Uchwałę Nr LXXXV/6/2014. Ponadto, członkowie Rady jednomyślnie zaakceptowali sprawozdanie z działalności Wojewódzkiego Urzędu Pracy

w Olsztynie za rok 2013 (Uchwała Nr LXXXIII/6/2014) oraz pozytywnie zaopiniowali Plan Działania WUP w Olsztynie na rok 2014 (Uchwała Nr LXXXIV/6/2014).

Również przedstawiciele Rady przedłożyli uwagi, a następnie Uchwałą Nr LXXXII/6/2014 pozytywnie zaopiniowali projekt Regionalnego Planu Działań na Rzecz Zatrudnienia na 2014 rok w województwie warmińsko – mazurskim.

Przedmiotem obrad członków Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia w 2014 roku były również prace nad propozycją podziału środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego na finansowanie zadań wymienionych w art. 69 a ust. 2 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy przez samorządy powiatowe w 2014 roku tj. kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy, określanie zapotrzebowania na zawody na rynku pracy; badanie efektywności wsparcia udzielonego ze środków KFS; promocję KFS; konsultacje i poradnictwo dla pracodawców w zakresie korzystania z KFS. Po zapoznaniu się z wstępnymi założeniami dokumentu, Wojewódzka Rada Zatrudnienia jednomyślnie przyjęła propozycję podziału środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego.

W roku 2014 r. członkowie Rady zgodnie z zapisem art. 22 ust. 5 pkt 5 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, podjęli łącznie 45 uchwał w sprawie otwarcia nowych kierunków kształcenia w województwie warmińsko – mazurskim, z tego 40 uchwał pozytywnych oraz 5 negatywnych.

Ponadto, członkowie Rady zostali zapoznani ze zmianami ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w tym w zakresie funkcjonowania i działania rad zatrudnienia, a także nowym okresem programowania w latach 2014 – 2020. Podczas każdego spotkania członkom Rady przedstawiano dodatkowo aktualną sytuacją na warmińsko – mazurskim rynku pracy. Podczas ostatniego posiedzenia Rady w grudniu br. członkowie zostali zapoznani z tematyką zatrudnienia wspomagane, jako nowego i skutecznego instrumentu rynku pracy.

W związku z art. 66d (dotyczącego zlecania działań aktywizacyjnych) ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy z dnia 20 kwietnia 2004 r. Rada podjęła uchwałę w sprawie wyłonienia członka Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia w Olsztynie do pracy w komisji przetargowej powołanej w celu przeprowadzenia postępowania o zamówienie publiczne na wybór Realizatora działań aktywizacyjnych. Reprezentantem Rady w tej kwestii został Pan Andrzej Jurkian działający w Radzie z ramienia Warmińsko – Mazurskiego Sejmiku Osób Niepełnosprawnych.

Członkowie Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia w Olsztynie uczestniczyli również w innych przedsięwzięciach organizowanych przez Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie, to jest między innymi, wzięli udział w uroczystości z okazji Dnia Pracownika Publicznych Służb Zatrudnienia organizowanej w dniu 27 stycznia 2014 r. oraz w konferencji otwierającej „Dni Informacyjne na Warmii i Mazurach” w dniu 17 października 2014 r.

8.10. FUNDUSZ GWARANTOWANYCH ŚWIADCZEŃ PRACOWNICZYCH

Zadania Funduszu wynikają z ustawy o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy z dnia 13 lipca 2006 roku (Dz. U. z 2006 r. Nr 158, poz. 1121, z późniejszymi zmianami) oraz ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy z dnia 11 października 2013 roku (Dz. U. z 2013 r., Nr 0, poz. 1291) i są to:

- wypłata świadczeń pracowniczych,
- dochodzenie zwrotu wypłaconych świadczeń,
- przyznawanie i wypłata świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy przysługujących pracodawcom, u których wystąpił spadek obrotów gospodarczych (min. o 15%) w okresie przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy.

Wypłata świadczeń pracowniczych

Wypłaty świadczeń pracowniczych dokonywane są na podstawie złożonych wykazów (zbiorczych i uzupełniających) lub wniosków indywidualnych. W okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2014 roku rozpatrzono łącznie **383** sprawy, w tym:

- **24** na podstawie wykazów zbiorczych i uzupełniających,
- **359** na podstawie wniosków indywidualnych.

Wykazy zbiorcze i uzupełniające zostały rozpatrzone pozytywnie i na ich podstawie przekazano łączną kwotę 2 936 636,08 zł, natomiast wnioski indywidualne 70 wnioskodawców zatwierdzono i przekazano łącznie kwotę 395 191,92 zł.

Spośród 359 rozpatrywanych wniosków indywidualnych:

- 70 zatwierdzono do wypłaty,
- 24 odmówiono wypłaty,
- 40 pozostawiono bez rozpatrzenia,
- 1 przekazano według właściwości miejscowej,
- 207 zawieszono,
- 9 w trakcie rozpatrywania,
- 8 inne (wycofanie wniosku, wypłacono na podstawie wykazu).

Wypłacono 1481 świadczeń pracowniczych na rzecz 629 osób na łączną kwotę 3 331 828,00 zł za 27 przedsiębiorców z tytułu:

- wynagrodzenia za pracę - 1 337 886,64 zł,
- wynagrodzenia chorobowego - 23 497,68 zł,
- wynagrodzenia urlopowego - 59 934,62 zł,
- ekwiwalentu za urlop wypoczynkowy - 128 588,84 zł,
- odszkodowania za skrócony okres wypowiedzenia - 411 555,36 zł,

- odprawy pieniężnej -1 098 411,53 zł,
- składki na ubezpieczenie społeczne - 271 777,54 zł,
- przywrócenia terminu do wypłaty - 175,79 zł.

Wykazy zbiorcze i uzupełniające oraz wnioski indywidualne o wypłatę świadczeń pracowniczych rozpatrywane były z zachowaniem terminów określonych przepisami kodeksu postępowania administracyjnego i ustawy o ochronie roszczeń pracowniczych.

O każdym przypadku niezakończona sprawa w terminie określonym przepisami Kpa zawiadomiono wnioskodawców podając przyczynę zwłoki i wskazując termin na zakończenie sprawy.

Podkreślenia wymaga wyjątkowo duża grupa składanych nowych wniosków indywidualnych o wypłatę świadczeń pracowniczych przez byłych pracowników K.U.K. – E.F.I. INTERNATIONALE LOGISTIK + HANDELS + BETEILIGUNGS + VERWALTUNGS POLSKA spółki z o.o. w Upadłości likwidacyjnej w Olsztynie. Do końca 2014 roku wpłynęły 232 wnioski na łączną kwotę ponad 1 mln zł. Status prawny wnioskodawców jest wątpliwy i w chwili obecnej trwa postępowanie zmierzające do ustalenia, czy możliwe jest uznanie wnioskodawców za byłych pracowników ww. spółki. Syndyk masy upadłości tego przedsiębiorstwa do dnia dzisiejszego nie uznaje tych roszczeń i nie potwierdził niezaspokojonych świadczeń. Powoduje to konieczność zawieszania postępowań do czasu wyjaśnienia ww. wątpliwości.

Miniony rok był również rokiem zwiększonego zakresu obsługi prawnej z uwagi na 24 pozwy złożone przeciwko Funduszowi w odpowiedzi na odmowy wypłaty świadczeń. Postępowania te, prowadzone przed sądami pracy, wymagają osobistego stawiennictwa i wyjątkowo dużego zaangażowania. Wszystkie te postępowania dotyczą jednego pracodawcy, rokuje pozytywnie i już teraz można stwierdzić, że odmowy wypłaty świadczeń były w pełni uzasadnione.

Dochodzenie zwrotu wypłaconych świadczeń

W stosunku do **299** dłużników prowadzi się szereg działań mających na celu odzyskanie świadczeń wypłaconych przez Fundusz.

Do najważniejszych działań z tego zakresu zaliczyć należy:

- ustalanie miejsca pobytu dłużników (osoba fizyczna), adresu siedziby (osoba prawna),
- ustalanie majątku dłużników,
- wzywanie dłużników do zapłaty,
- dochodzenie wierzytelności w postępowaniach sądowych celem uzyskania tytułów wykonawczych (postępowania pracownicze, cywilne, gospodarcze, spadkowe),
- uczestniczenie w postępowaniach upadłościowych jako wierzyciel,
- uczestniczenie w radach wierzycieli,
- dochodzenie wierzytelności w postępowaniach egzekucyjnych.

W okresie minionego roku, złożono do sądów **23** pozwy o zapłatę, uzyskano **18** tytułów wykonawczych. W **60** postępowaniach upadłościowych Fundusz występuje, jako wierzyciel.

Do prowadzenia spraw sądowych niezbędne było udzielanie stosownych pełnomocnictw radcom prawnym.

W wyniku prowadzonych działań windykacyjnych w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2014 roku **na rachunek bankowy Funduszu wpłynęła ogółem kwota 771 845,74 zł**, w tym:

- należność główna - 650 372,94 zł,
- odsetki ustawowe - 77 492,59 zł,
- pozostałe - 18 241,21 zł,
- ZFŚS - 25 739,00 zł.

Uzyskane wyniki z tytułu zwrotów należności sprawiły, że został wykonany plan na 2014 rok. Planowana wysokość zwrotów tytułem należności głównej to 600 000,00 zł, a tytułem odsetek ustawowych to kwota 25 000,00 zł. Plan windykacji został więc wykonany odpowiednio na poziomie 108% i 310%.

Z uwagi na to, że wiele wierzytelności jest nieściągalnych istnieje konieczność kierowania do dysponenta Funduszu wniosków o umorzenie należności. W omawianym okresie skierowano w tej sprawie do dysponenta 14 wniosków. Wysokość uzyskanych umorzeń należności w 2014 roku wyniosła 3 120 595,81 zł.

Wspieranie przedsiębiorców, u których wystąpił spadek obrotów gospodarczych

Przedsiębiorcy, u których wystąpił spadek obrotów gospodarczych, rozumianych jako sprzedaż towarów lub usług, liczony w ujęciu ilościowym lub wartościowym, łącznie nie mniej niż 15% mogli starać się do 30 czerwca 2014 roku o uzyskanie wsparcia ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń pracowniczych na dofinansowanie wynagrodzeń pracowników z tytułu:

- przestoju ekonomicznego,
- obniżonego wymiaru czasu pracy.

O pomoc wystąpiło 14 przedsiębiorców z 15 wnioskami na dofinansowanie ogółem 246 miejsc pracy na łączną kwotę 1 411 372,49 zł. Na podstawie zawartych umów, ze środków Funduszu przekazano łącznie kwotę 754 459,00 zł dla 173 pracowników.

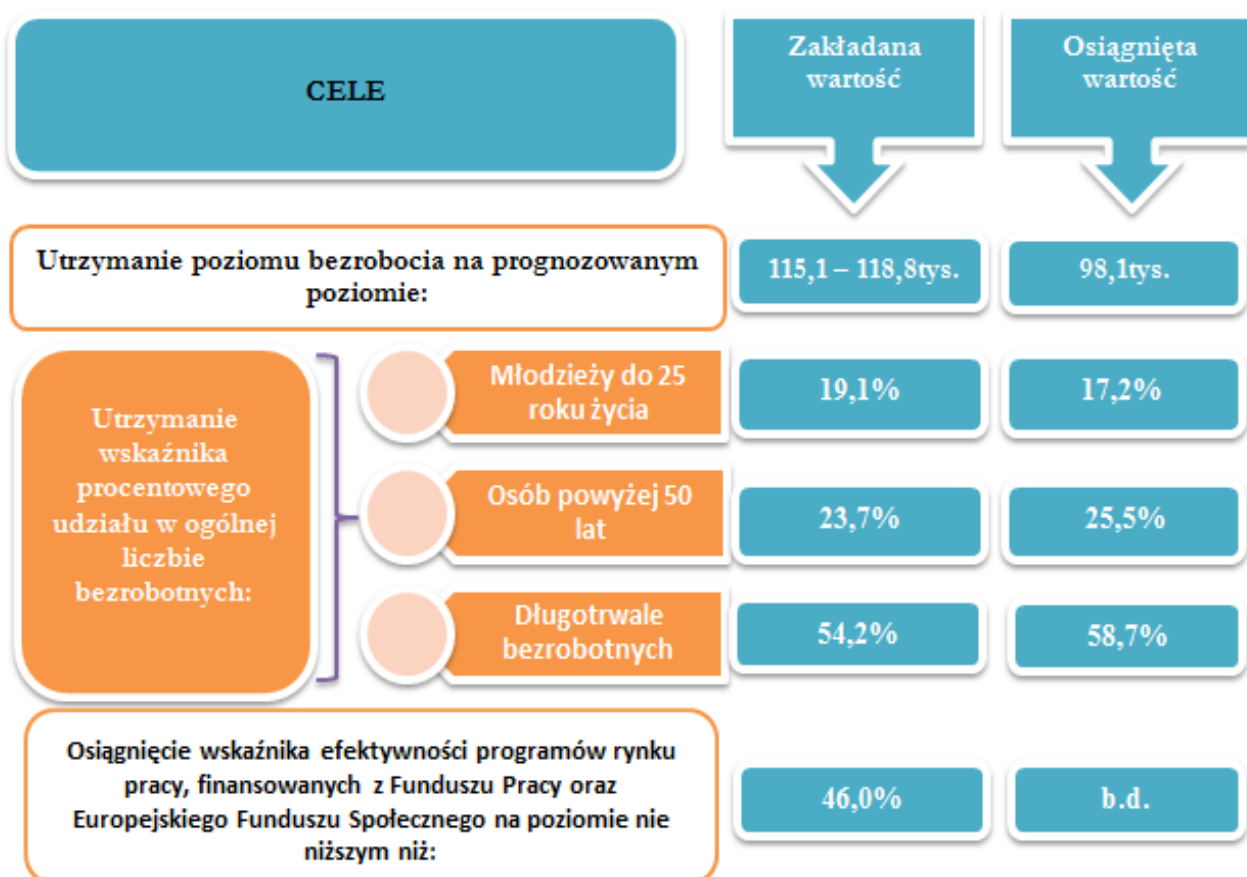
9. SPRAWOZDANIE Z MONITORINGU REGIONALNEGO PLANU DZIAŁAŃ NA RZECZ ZATRUDNIENIA NA 2014 ROK

W związku z zapisami Regionalnego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia w Województwie Warmińsko-Mazurskim na 2014 rok, zawartymi w Rozdziale 8. *Monitoring wykonywania zadań RPD na 2014 rok*, monitoring realizacji założonych w nim celów oraz priorytetów, powinien być oparty na analizie zjawisk i procesów, zachodzących na regionalnym rynku pracy.

9.1. REALIZACJA CELÓW RPD 2014

Cele i priorytety, które zostały przyjęte w Regionalnym Planie Działań na Rzecz Zatrudnienia na 2014 rok są wynikiem analizy i oceny zmieniającej się sytuacji na rynku pracy z uwzględnieniem długookresowych celów Strategii Zatrudnienia i Rozwoju Zasobów Ludzkich w Województwie Warmińsko-Mazurskim do 2020 roku oraz innych dokumentów strategiczno-programowych. Mając na względzie uwarunkowania rynku pracy oraz czynniki makroekonomiczne w Regionalnym Planie Działań na rzecz Zatrudnienia na 2014 rok, zaplanowano osiągnięcie następujących celów:

Rysunek 21. Cele polityki rynku pracy w 2014 roku



W województwie warmińsko-mazurskim, liczba bezrobotnych na koniec 2014 roku, wyniosła 98 139 osób. Wskazuje to na osiągnięcie pierwszego celu, przyjętego w Regionalnym Planie Działania na rzecz Zatrudnienia na 2014 rok, zgodnie z którym liczba bezrobotnych miała zostać utrzymana na prognozowanym poziomie 115,1 tys. – 118,8 tys. osób. Dane na koniec 2014 roku prezentują, iż poziom bezrobocia był niższy od zakładanego wariantu optymistycznego o 17,0 tys. osób (o 14,8%) natomiast od wariantu pesymistycznego o 20,7 tys. osób (o 17,4%).

Drugi cel Regionalnego Planu Działania, zakładał utrzymanie wskaźnika procentowego udziału w ogólnej liczbie bezrobotnych: młodzieży do 25 roku życia, osób w wieku powyżej 50 lat oraz długotrwale bezrobotnych. Jak wynika z analizy, został on osiągnięty w odniesieniu do założeń dotyczących osób bezrobotnych do 25 roku życia. Według stanu na koniec grudnia 2014 roku, osoby bezrobotne do 25 roku życia stanowiły 17,2% ogółu bezrobotnych w regionie.

Pomimo spadku poziomu bezrobocia w stosunku do 2013 roku, zarówno wśród osób w wieku powyżej 50 roku życia (o 9,7%, tj. o 2 696 osób) oraz długotrwale bezrobotnych (o 8,9%, tj. o 5 624 osoby) ich odsetek w ogóle bezrobocia zwiększył się. W województwie warmińsko-mazurskim w ewidencji bezrobotnych na koniec 2014 roku pozostawało 25,5% osób powyżej 50 roku życia oraz 58,7% długotrwale bezrobotnych, zatem wskaźniki procentowego udziału w ogólnej liczbie bezrobotnych wobec wymienianych dwóch grup zostały przekroczone (odpowiednio o 1,8 pkt proc. oraz 4,5 pkt proc.).

Wstępna²³ analiza realizacji zadań, przewidzianych w RPD 2014, pozwala stwierdzić, że trzeci cel również został osiągnięty. Efektywność podstawowych programów rynku pracy w województwie warmińsko-mazurskim, w 2013 roku²⁴ wyniosła 46,0%.

²³ Dane ze sprawozdań w zakresie efektywności programów będą zbierane i opracowywane w czwartym miesiącu po zakończeniu okresu, tj. w kwietniu 2015 roku.

²⁴ Analiza efektywności programów rynku pracy za dany rok, sporządzana jest trzy miesiące po zakończeniu roku kalendarzowego. Tak więc zbadanie efektywności programów rynku pracy realizowanych w 2014 roku możliwe będzie po zakończeniu I kwartału 2015 roku.

9.2. MONITORING WSKAŹNIKÓW RPD 2014

Podstawę do przeprowadzenia monitoringu wskaźników zgodnie z założeniami Regionalnego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia w Województwie Warmińsko-Mazurskim na 2014 rok, stanowiły wskaźniki, odnoszące się do sytuacji na warmińsko-mazurskim rynku pracy, zawarte w poniższej tabeli.

Tabela 21. Wskaźniki do monitoringu Regionalnego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia na 2014 rok²⁵

Wskaźnik	Grudzień 2013	Grudzień 2014	Zmiana
1. Stopa bezrobocia rejestrowanego	21,6%	18,9%	-2,7 pkt proc.
2. Stopa bezrobocia wg BAEL	11,9%	10,1%	-1,8 pkt proc.
3. Współczynnik aktywności zawodowej	52,4%	51,6%	-0,8 pkt proc.
4. Wskaźnik zatrudnienia	46,2%	46,5%	0,3 pkt proc.
5. Liczba bezrobotnych	115 873	98 139	-17 734 (15,3%)
6. Napływ do bezrobocia	141 989	128 029	-13 960 (9,8%)
7. Odpływ z bezrobocia	139 339	145 763	6 424 (4,6%)
8. Wskaźnik płynności rynku pracy	46,2%	51,3%	5,1 pkt proc.
9. Liczba ofert pracy	44 162	52 454	8 292 (18,8%)
10. Wskaźnik udziału niesubsydiowanych ofert pracy w ogólnej liczbie ofert	45,5%	49,2%	3,7 pkt proc.
11. Liczba osób bezrobotnych, które podjęły pracę	65 535	68 897	3 362 (5,1%)
12. Liczba osób bezrobotnych, które odbyły staże zawodowe	9 493	11 387	1 894 (19,9%)
13. Liczba osób bezrobotnych, podejmujących działalność gospodarczą przy wsparciu środków Funduszu Pracy i PO KL	2 213	2 161	-52 (2,3%)
14. Liczba miejsc pracy, wspieranych Funduszem Pracy powstałych u regionalnych pracodawców	1 907	2 641	734 (38,5%)
15. Liczba osób, które odbyły przygotowanie zawodowe dorosłych	82	2	-80 (97,6%)
16. Pracujący	419 637	b.d.	x
17. Liczba powstałych spółdzielni socjalnych	30	27	-3 (10%)
18. Udział grup ryzyka w strukturze regionalnego bezrobocia			
- młodzież do 25 roku życia	19,2%	17,2%	-2,0 pkt proc.
- bezrobotni powyżej 50 roku życia	23,9%	25,5%	1,6 pkt proc.
- bezrobotni powyżej 45 roku życia	32,9 %	34,3%	1,4 pkt proc.
- długotrwale bezrobotni	54,5%	58,7%	4,2 pkt proc.
- bezrobotni niepełnosprawni	5,6%	6,0%	0,4 pkt proc.
- bezrobotni bez kwalifikacji	29,9%	30,9%	1,0 pkt proc.
- bezrobotni zamieszkali na wsi	49,8%	50,6%	0,8 pkt proc.
- kobiety	51,7%	52,0%	0,3 pkt proc.
19. Wydatki z Funduszu Pracy na promocję zatrudnienia, łagodzenie skutków bezrobocia i aktywizację bezrobotnych	192 245,9 tys. zł	211 970,1 tys. zł	19 724,2 tys. zł (10,3%)
20. Wydatki z Europejskiego Funduszu Społecznego	111,3 mln zł	80,9 mln zł	-30,4 mln zł (27,3%)

²⁵ Dane dotyczące stopy bezrobocia według BAEL, wskaźnika aktywności zawodowej oraz wskaźnik zatrudnienia zostały podane według stanu na III kwartał 2013-2014.

PODSUMOWANIE

Warmińsko-Mazurski rynek pracy oraz sytuacje społeczno-gospodarczo w 2014 roku charakteryzowały następujące zjawiska:

- ❖ Do pozytywnych czynników kształtujących rynek pracy w województwie warmińsko-mazurskim zaliczyć należy wzrost: liczby pracujących w gospodarce narodowej (do poziomu 419 637 osób, tj. o 1 566 osób, tj. 0,4% w porównaniu do 2012 roku), liczby podmiotów zarejestrowanych w systemie REGON (do 123 361 podmiotów gospodarki narodowej, tj. o 1 135 podmiotów - o 0,9 %) oraz wartości produktu krajowego brutto wytworzonego w regionie, która w 2013 roku wyniosła 45 008 mln zł i w porównaniu do 2012 roku wzrosła o 1 918 mln zł, tj. o 4,5%.
- ❖ Na koniec 2014 roku liczba bezrobotnych w województwie warmińsko-mazurskim osiągnęła wartość 98 139 – to o 17 734 osoby (15,3%) mniej niż w roku 2013. W kraju zmniejszenie liczby bezrobocia było wyższe niż na Warmii i Mazurach i ukształtowało się na koniec 2014 roku na poziomie 1 825 180 osób (spadek do 2013 roku o 332 703 tys. osób, tj. o 15,4%).
- ❖ Najwyższy spadek liczby bezrobotnych w województwie warmińsko-mazurskim zaobserwowano w 2014 roku w powiecie iławskim (spadek o 28,3%), a najmniejszy odnotowano w powiecie kętrzyńskim (spadek o 6,1%).
- ❖ W 2014 roku w województwie warmińsko-mazurskim stopa bezrobocia rejestrowanego osiągnęła wartość 18,9%. Odnotowany wskaźnik ukształtował się na prawie takim samym poziomie jak w roku 2007, kiedy to stopa bezrobocia wynosiła 18,7%. Natomiast na koniec 2014 roku stopa bezrobocia rejestrowanego w Polsce wynosiła 11,5% i podobnie jak na Warmii i Mazurach zaobserwowany został podobny poziom wskaźnika do 2007 roku (11,2%).
- ❖ Różnica pomiędzy stopą bezrobocia rejestrowanego a stopą bezrobocia według BAEL (10,1%) w III kwartale 2014 roku wyniosła 8,1 pkt proc.
- ❖ W 2014 roku w województwie warmińsko-mazurskim pracodawcy z 14 zakładów pracy 21 razy zgłaszali zamiar dokonania zwolnień grupowych. W sumie w ich wyniku zatrudnienie w 2014 roku straciło 679 osób z 28 zakładów pracy, tj. o 20 osób więcej (o 3,0%) niż w 2013 roku.
- ❖ W strukturze regionalnego bezrobocia w 2014 roku to kobiety wciąż stanowią większy odsetek osób pozostających bez zatrudnienia – 52,3% w 2014 r. (wzrost do 2012 roku o 0,1 pkt proc. i do 2013 r. o 0,3 pkt proc.).
- ❖ W stosunku do roku 2013 największe wzrosty (powyżej 1,0 pkt proc.) w grupach bezrobotnych z uwagi na cechy społeczno-demograficzne obserwujemy wśród: długotrwale bezrobotnych – 58,7% (wzrost o 4,2 pkt proc.); bezrobotnych pozostających bez pracy pow. 24 miesięcy – 21,5% (wzrost o 3,4 pkt proc.); bezrobotnych w wieku od 55 do 59 lat – 11,0% (wzrost o 0,7 pkt proc.).
- ❖ Największe spadki wystąpiły natomiast w takich grupach jak: bezrobotni w wieku od 25 do 34 lat – 27,5 % (spadek o 0,3 pkt proc.); bezrobotni pozostający bez pracy od 6 do 12

miesiące – 16,0% (spadek o 2,6 pkt proc.); bezrobotni do 25 roku życia – 17,2% (2,0 pkt proc.).

- ❖ W 2014 roku, do urzędów pracy województwa warmińsko-mazurskiego wpłynęły 52 454 oferty wolnych miejsc pracy i aktywizacji zawodowej. Na przestrzeni lat 2012-2014 można zauważyć systematyczny wzrost liczby ofert wolnych miejsc pracy i aktywizacji zawodowej, w ciągu dwóch lat liczba ta wzrosła o 33,1% (13 034 oferty), natomiast w stosunku do 2013 roku o 18,8% (8 292 oferty). Niesubsydiowane miejsca pracy w 2014 roku stanowiły 49,2% ofert wolnych miejsc pracy, porównując do 2012 i 2013 roku odsetek ten wzrósł odpowiednio o 8,6 pkt proc. oraz 3,7 pkt proc.
 - ❖ W ramach aktywizacji bezrobotnych, w 2014 roku powiatowe urzędy pracy najczęściej kierowały bezrobotnych do odbycia stażu zawodowego u pracodawcy (11 387 osób), uczestnictwa w pracach społecznie użytecznych (5 023 osoby) wzięcia udziału w szkoleniach w celu podniesienia lub nabycia nowych kwalifikacji (3 862 osoby).
 - ❖ W roku 2014 samorządy powiatowe dysponowały większą pulą środków na finansowanie:
 - programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków i aktywizacji zawodowej - 213 540,9 tys. zł (wzrost o 10,7%, tj. o 20 708,7 tys. zł);
 - innych zadań fakultatywnych – 12 371,8 tys. zł (spadek o 17,6%, tj. o 2 636,7 tys. zł).
- W sumie na *zasiłki i inne świadczenia obligatoryjne* przeznaczono 197 809,7 tys. zł. tj. 47% ogółu wydatków powiatowych urzędów pracy poniesionych z Funduszu Pracy. Z kolei na *programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej* wydatkowano kwotę 211 951,4 tys. zł, czyli 50,3% ogółu wydatków.
- ❖ Po wprowadzeniu nowelizacji ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, po raz pierwszy, środki Funduszu Pracy przeznaczone zostały na realizację programu „Aktywizacja i Integracja” (254 200 zł) oraz wsparcie kształcenia ustawicznego osób pracujących w wieku 45 lat i więcej. Kwota środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego wydatkowana przez samorządy powiatowe województwa warmińsko-mazurskiego wynosiła 906,2 tys. zł.
 - ❖ Największy udział procentowy w wydatkach ogółem na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków i aktywizacji zawodowej w 2014 roku stanowiły stypendia stażowe (32,7% – 69 329,1 tys. zł), najmniejszy natomiast prace interwencyjne (11,3% – 23 913,0 tys. zł).
 - ❖ Z usług poradnictwa zawodowego i informacji zawodowej oraz pomocy w aktywnym poszukiwaniu pracy, realizowanych przez Centra Informacji i Planowania Kariery Zawodowej w Olsztynie i w Elblągu skorzystało łącznie 4 512 osób.
 - ❖ W ramach działań Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki ogłoszono w 2014 roku jeden konkurs w zakresie Poddziałaniu 8.1.2 (1 projekt typu outplacement) na kwotę ok. 5,1 mln zł.
 - ❖ W ramach zadań Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, w 2014 roku rozpatrzone łącznie 359 wniosków indywidualnych, z tego: 70 zatwierdzono do wypłaty. Wypłacono 1 481 świadczeń pracowniczych na rzecz 629 osób na łączną kwotę 3 331 828,00 zł za 27 przedsiębiorców. W ramach dochodzenia zwrotu wypłaconych

świadczeń w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2014 roku na rachunek bankowy Funduszu wpłynęła ogółem kwota 771 845,74 zł.

- ❖ W ramach zadań wynikających z koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego w zakresie świadczeń dla bezrobotnych wydano 1 990 decyzji administracyjnych (o 282, tj. 16,5% więcej niż w 2013 roku).
- ❖ W ramach sieci EURES umożliwiono wyjazd do pracy w krajach UE/EOG (głównie do pracy sezonowej) w Niemczech, Wielkiej Brytanii, Hiszpanii i Holandii 564 osobom poszukującym pracy.

Sporządził:

Wydział Polityki Rynku Pracy

ZALĄCZNIKI

Załącznik 1. Bezrobocie w województwie warmińsko-mazurskim

PUP	Bezrobotni ogółem			wzrost /spadek w %		wzrost /spadek w liczbach	
	XII -2013	XI -2014	XII - 2014	4:2	4:3	4 - 2	4 - 3
1	2	3	4	5	6	7	8
Bartoszyce	6 802	5820	5977	-12,1	2,7	-825	157
Braniewo	4 861	3904	4196	-13,7	7,5	-665	292
Działdowo	6 536	5452	5683	-13,1	4,2	-853	231
Elbląg grodzki	7 890	6532	6598	-16,4	1,0	-1 292	66
Elbląg ziemski	6 116	5214	5325	-12,9	2,1	-791	111
Elk	8 201	6551	6976	-14,9	6,5	-1 225	425
Giżycko	3 717	2962	3140	-15,5	6,0	-577	178
Gołdap	2 394	1829	1991	-16,8	8,9	-403	162
Iława	4 272	2956	3062	-28,3	3,6	-1 210	106
Kętrzyn	6 618	5630	6216	-6,1	10,4	-402	586
Lidzbark Warmiński	4 189	3538	3646	-13,0	3,1	-543	108
Mrągowo	4 258	3433	3583	-15,9	4,4	-675	150
Nidzica	2 432	1815	1896	-22,0	4,5	-536	81
Nowe Miasto Lubawskie	3 899	2970	3122	-19,9	5,1	-777	152
Olecko	3 271	2781	2871	-12,2	3,2	-400	90
Olsztyn grodzki	7 322	5806	5929	-19,0	2,1	-1 393	123
Olsztyn ziemski	8 949	7644	7714	-13,8	0,9	-1 235	70
Ostróda	9 114	7117	7376	-19,1	3,6	-1 738	259
Pisz	6 306	4977	5305	-15,9	6,6	-1 001	328
Szczytno	6 342	5464	5413	-14,6	-0,9	-929	-51
Węgorzewo	2 384	2066	2120	-11,1	2,6	-264	54
Ogółem	115 873	94461	98139	-15,3	3,9	-17 734	3678

Załącznik 2. Stopa bezrobocia w województwie warmińsko-mazurskim

stan na koniec miesiąca

PUP	grudzień 2013	listopad 2014	grudzień 2014	wzrost/spadek 4 - 2	wzrost/spadek 4 - 3
	2	3	4	6	7
podregion elbląski	22,0	18,2	18,8	-3,1	0,6
Braniewski	32,9	28,0	29,5	-3,3	1,5
Działdowski	26,4	22,8	23,5	-2,7	0,7
Elbląski	29,9	25,6	26,0	-2,9	0,4
Iławski	12,3	8,7	9,0	-3,2	0,3
Nowomiejski	23,8	19,0	19,8	-3,8	0,8
Ostródzki	24,3	19,9	20,5	-3,8	0,6
M.Elbląg	17,4	15,0	15,1	-2,6	0,1
podregion ełcki	25,9	22,0	23,0	-3,0	1,0
Ełcki	26,0	21,8	22,9	-3,1	1,1
Gizycki	19,2	16,2	17,0	-2,6	0,8
Olecki	23,4	20,3	20,9	-2,3	0,6
Piski	32,7	28,4	29,8	-3,8	1,4
Gołdapski	25,0	19,9	21,3	-3,3	1,4
Węgorzewski	30,7	27,6	28,1	-2,5	0,5
podregion olsztyński	19,6	16,8	17,2	-2,4	0,4
Bartoszycki	30,4	26,9	27,5	-2,7	0,6
Kętrzyński	30,6	27,6	29,7	-1,4	2,1
Lidzbarski	27,0	24,2	24,8	-2,7	0,6
Mrągowski	22,7	19,2	19,9	-3,0	0,7
Nidzicki	22,6	17,4	18,1	-4,1	0,7
Olsztyński	22,9	20,1	20,2	-2,6	0,1
Szczycieński	25,5	22,5	22,4	-2,9	-0,1
M.Olsztyn	8,5	6,7	6,9	-1,5	0,2
Województwo	21,7	18,3	18,9	-2,7	0,6
Polska	13,4	11,4	11,5	-1,9	0,1

**Załącznik 3. Wybrane kategorie bezrobotnych w województwie warmińsko-mazurskim
na koniec grudnia 2014 roku**

Powiat	Ogółem bezrobotni	w tym:									
		Kobiety	Udział 3:2 w %	Młodzież do 25 lat	Udział 5:2 w %	Mieszkańcy wsi	Udział 7:2 w %	Z prawem do zasiłku	Udział 9:2 w %	Długotrwale bezrobotni	Udział 11:2 w %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Bartoszyce	5977	2 952	49,4	994	16,6	3 224	53,9	1 022	17,1	3 819	63,9
Braniewo	4196	2 189	52,2	772	18,4	2 567	61,2	592	14,1	2 765	65,9
Działdowo	5683	3 134	55,1	1 014	17,8	3 408	60,0	1 031	18,1	3 609	63,5
Elbląg grodzki	6598	3 396	51,5	839	12,7	0	0,0	595	9,0	4 168	63,2
Elbląg ziemski	5325	2 911	54,7	879	16,5	4 014	75,4	772	14,5	3 380	63,5
Ełk	6976	3 398	48,7	1 177	16,9	2 907	41,7	1 158	16,6	4 252	61,0
Giżycko	3140	1 727	55,0	536	17,1	1 509	48,1	478	15,2	1 541	49,1
Gołdap	1991	1 185	59,5	344	17,3	1 197	60,1	332	16,7	1 202	60,4
Iława	3062	1 899	62,0	677	22,1	1 444	47,2	533	17,4	1 270	41,5
Kętrzyn	6216	2 932	47,2	1 126	18,1	3 318	53,4	1 030	16,6	3 805	61,2
Lidzbark Warmiński	3646	1 912	52,4	633	17,4	1 681	46,1	671	18,4	2 203	60,4
Mrągowo	3583	1 639	45,7	576	16,1	1 938	54,1	577	16,1	1 849	51,6
Nidzica	1896	1 053	55,5	359	18,9	1 230	64,9	413	21,8	1 002	52,8
Nowe Miasto Lub.	3122	1 880	60,2	744	23,8	2 443	78,3	538	17,2	1 879	60,2
Olecko	2871	1 468	51,1	521	18,1	1 778	61,9	506	17,6	1 731	60,3
Olsztyn grodzki	5929	2 938	49,6	663	11,2	0	0,0	787	13,3	3 052	51,5
Olsztyn ziemski	7714	3 982	51,6	1 274	16,5	5 372	69,6	1 629	21,1	4 185	54,3
Ostróda	7376	3 902	52,9	1 314	17,8	4 338	58,8	1 359	18,4	4 218	57,2
Pisz	5305	2 648	49,9	985	18,6	2 545	48,0	916	17,3	3 168	59,7
Szczytno	5413	2 746	50,7	1 073	19,8	3 503	64,7	1 036	19,1	3 135	57,9
Węgorzewo	2120	1 094	51,6	352	16,6	1 279	60,3	373	17,6	1 329	62,7
Ogółem	98139	50 985	52,0	16 852	17,2	49 695	50,6	16 348	16,7	57 562	58,7

Załącznik 4. Zmiany w strukturze bezrobotnych w województwie warmińsko-mazurskim

Stan na koniec miesiąca

Wyszczególnienie	listopad	grudzień	grudzień	zmiany	zmiany	zmiany w %	zmiany w %
	2014	2013	2014	4 - 3	4 - 2	4: 3	4 : 2
1.	2.	3.	4.	7.	8.	10.	11.
Bezrobotni ogółem	94461	115 873	98 139	-17 734	3 678	-15,3	3,9
Kobiety	49742	59 915	50 985	-8 930	1 243	-14,9	2,5
% do ogółu bezrobotnych	52,7	51,7	52,0	0,3	-0,7	x	x
Bezrobotni do 25 roku życia	16532	22 234	16 852	-5 382	320	-24,2	1,9
% do ogółu bezrobotnych	17,5	19,2	17,2	-2,0	-0,3	x	x
Długotrwale bezrobotni	55917	63186	57 562	-5 624	1 645	-8,9	2,9
% do ogółu bezrobotnych	59,2	54,5	58,7	4,2	-0,5	x	x
Mieszkańcy wsi	47524	57 675	49 695	-7 980	2 171	-13,8	4,6
% do ogółu bezrobotnych	50,3	49,8	50,6	0,8	0,3	x	x
Bezrobotni z prawem do zasiłku	15199	19 330	16 348	-2 982	1 149	-15,4	7,6
% do ogółu bezrobotnych	16,1	16,7	16,7	0,0	0,6	x	x
Bezrobotni powyżej 50 roku życia	23622	27 677	24 981	-2 696	1 359	-9,7	5,8
% do ogółu bezrobotnych	25,0	23,9	25,5	1,6	0,5	x	x
Bezrobotni bez kwalifikacji zawodowych	29321	34 595	30 279	-4 316	958	-12,5	3,3
% do ogółu bezrobotnych	31,0	29,9	30,9	1,0	-0,1	x	x
Niepełnosprawni	5757	6 536	5 921	-615	164	-9,4	2,8
% do ogółu bezrobotnych	6,1	5,6	6,0	0,4	-0,1	x	x

Załącznik 5. Bezrobotni zarejestrowani w okresie styczeń – grudzień 2014 roku

PUP	Zarejestrowani w okresie styczeń – grudzień		Po raz pierwszy		Po raz kolejny		Po pracach interwencyjnych		Po robotach publicznych		Po stażu		Po odbyciu przygotowania zawodowego w miejscu pracy		Po szkoleniu		Po pracach społecznie użytecznych	
	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
Bartoszyce	6 281	2 789	719	334	5562	2 455	181	105	109	17	302	220	0	0	158	19	274	222
Braniewo	4 065	1 898	591	276	3 474	1 622	145	76	45	26	265	165	0	0	79	17	357	234
Działdowo	5 878	2 686	884	387	4 994	2 299	9	7	39	24	413	293	0	0	114	13	121	77
Elbląg grodzki	7 882	3 704	1 312	666	6 570	3 038	7	3	4	3	586	380	0	0	56	21	90	55
Elbląg ziemski	5 385	2 622	757	390	4 628	2 232	23	9	62	31	535	349	0	0	66	13	112	72
Elk	8 772	3 951	1 118	532	7 654	3 419	38	17	114	30	1174	751	25	11	239	94	82	64
Giżycko	4 948	2 391	708	356	4 240	2 035	69	33	44	29	271	181	1	0	280	97	52	34
Goldap	3 089	1 409	290	134	2 799	1 275	37	22	34	12	335	231	2	1	90	16	95	67
Iława	7 387	3 566	1 109	530	6 278	3 036	53	29	7	0	341	227	0	0	241	64	99	82
Kętrzyn	8 778	3 973	861	395	7 917	3 578	280	127	486	195	327	225	0	0	288	31	1390	779
Lidzbark Warm.	4 695	2 245	634	304	4 061	1 941	24	4	56	6	545	333	0	0	34	8	182	141
Mragowo	5 195	2 311	612	291	4 583	2 020	84	27	0	0	293	192	1	0	210	64	135	66
Nidzica	2 829	1 240	433	194	2 396	1 046	27	15	17	2	182	105	0	0	98	51	96	75
Nowe Miasto Lub.	3 900	1 930	599	306	3 301	1 624	47	25	32	17	331	242	9	1	83	21	142	94
Olecko	3 441	1 494	436	205	3 005	1 289	15	10	133	76	168	125	0	0	176	80	20	4
Olsztyn grodzki	9 358	4 649	2 206	1 142	7 152	3 507	4	1	20	14	563	414	0	0	326	133	257	186
Olsztyn ziemski	10 191	4 878	1 863	874	8 328	4 004	32	19	114	50	759	549	9	3	438	139	314	183
Ostróda	9 269	4 339	1 291	600	7 978	3 739	97	44	49	12	725	487	26	13	200	51	131	98
Pisz	7 401	3 717	799	382	6 602	3 335	473	301	370	195	410	270	0	0	110	50	408	296
Szczytno	6 623	2 916	934	423	5 689	2 493	69	36	55	9	427	328	0	0	229	78	183	135
Węgorzewo	2 662	1 248	297	143	2 365	1 105	102	56	29	6	232	136	0	0	32	18	244	176
Województwo	128 029	59 956	18 453	8 864	109 576	51 092	1 816	966	1 819	754	9 184	6 203	73	29	3 547	1 078	4 784	3 140

Załącznik 6. Bilans bezrobotnych ogółem w okresie styczeń – grudzień 2014 roku

POWIAT	NAPŁYW		ODPŁYW		Ogółem	Kobiety	Podjęcia pracy				Ogółem	Kobiety	Ogółem	Kobiety	Bezrobotni.	Pracodawcy	Rozpoczęcie szkoleń	Rrozp.pracy społecznie użytecznej	Rozpoczęcie stażu	Niepotwierdzenia gotowości	Rozpocz.przygotow. zawodowe					
							Niesubsydiowanej		Subsydiowanej																	
	Ogółem	Kobiety	W tym:				Ogółem	Kobiety	w tym:																	
			Ogółem	Kobiety					Interwencyjne													publiczne		dotacje		
									Ogółem	Kobiety												Ogółem	Kobiety	Bezrobotni.	Pracodawcy	
Bartoszyce	6281	2789	7106	3248	3052	1368	2341	1120	0	0	711	248	184	102	123	18	155	197	159	332	340	1498	0			
Braniewo	4065	1898	4730	2184	2093	917	1556	684	12	4	537	233	270	126	72	43	37	128	83	367	328	1045	0			
Działdowo	5878	2686	6731	3183	3941	1846	3446	1610	192	101	495	236	95	50	134	84	160	75	176	122	569	1183	0			
Elbląg G.	7882	3704	9174	4271	3665	1858	3259	1687	0	0	406	171	43	19	15	9	99	205	66	76	905	2864	0			
Elbląg Z.	5385	2622	6176	2952	2621	1295	2173	1087	0	0	448	208	68	32	108	59	67	177	75	112	764	1506	0			
Elk	8772	3951	9997	4678	4892	2268	4323	2083	0	0	569	185	119	59	140	41	74	217	286	78	1297	1614	0			
Giżycko	4948	2391	5525	2612	2543	1321	2159	1138	0	0	384	183	169	93	69	44	58	81	282	73	353	1458	0			
Gołdap	3089	1409	3492	1580	1697	725	1463	613	1067	488	234	112	68	52	45	13	40	64	92	94	339	806	2			
Iława	7387	3566	8597	4225	4334	2140	3797	1946	0	0	537	194	55	29	12	0	211	250	249	120	457	1963	0			
Kętrzyn	8778	3973	9180	4245	4077	1946	2844	1450	3	2	1233	496	357	144	633	238	104	64	303	1398	408	1996	0			
Lidzbark W.	4695	2245	5238	2452	2578	1164	2151	1032	979	413	427	132	67	30	158	34	82	107	54	186	625	986	0			
Mrągowo	5195	2311	5870	2681	2645	1281	2282	1145	0	0	363	136	158	68	0	0	63	127	225	148	415	1233	0			
Nidzica	2829	1240	3365	1512	1597	715	1315	595	0	0	282	120	98	55	44	13	42	87	101	102	193	874	0			
Nowe M. L.	3900	1930	4677	2285	2565	1241	2108	1033	0	0	457	208	233	116	54	24	103	63	84	173	358	845	0			
Olecko	3441	1494	3841	1725	2044	939	1596	710	654	307	448	229	24	19	178	101	78	112	176	21	232	857	0			
Olsztyn G.	9358	4649	10751	5380	4823	2619	4264	2343	0	0	559	276	105	71	30	22	239	106	337	294	694	3243	0			
Olsztyn Z.	10191	4878	11426	5467	5189	2631	4568	2358	38	20	621	273	165	102	182	72	168	71	468	351	839	3170	0			
Ostróda	9269	4339	11007	5122	5173	2417	4454	2105	3	2	719	312	314	168	69	22	161	168	263	149	846	2772	0			
Pisz	7401	3717	8402	4273	4355	2306	2439	1218	1671	873	1916	1088	601	383	1040	627	84	177	112	424	687	1749	0			
Szczytno	6623	2916	7552	3425	3762	1668	3119	1407	338	199	643	261	235	131	149	46	106	113	237	157	493	1419	0			
Węgorzewo	2662	1248	2926	1386	1251	615	957	485	0	0	294	130	162	89	50	10	30	52	34	246	245	729	0			
Województwo	128029	59956	145763	68886	68897	33280	56614	27849	4957	2409	12283	5431	3590	1938	3305	1520	2161	2641	3862	5023	11387	33810	2			

Załącznik 7. Oferty pracy zgłoszone do powiatowych urzędów pracy w okresie styczeń-grudzień w latach 2013-2014

PUP	2013					2014					Zmiana w %		
	Oferty pracy ogółem	Subsy- diowane	Niesubsy- diowane	3 : 2 w %	4 : 2 w %	Oferty pracy ogółem	Subsy- diowane	Niesubsy- diowane	8 : 7 w %	9 : 7 w %	7 : 2	8 : 3	9 : 4
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Bartoszyce	1 431	1 154	277	80,6	19,4	1 509	1 041	468	69	31	5,5	-9,8	69
Braniewo	1 588	1 117	471	70,3	29,7	1 441	1 145	296	79,5	20,5	-9,3	2,5	-37,2
Działdowo	1 557	912	645	58,6	41,4	1 730	950	780	54,9	45,1	11,1	4,2	20,9
Elbląg Grodzki	2 205	1 142	1 063	51,8	48,2	3 083	1 674	1 409	54,3	45,7	39,8	46,6	32,5
Elbląg Ziemski	1 272	797	475	62,7	37,3	1 547	1070	477	69,2	30,8	21,6	34,3	0,4
Elk	2 286	1 569	717	68,6	31,4	2 952	1 953	999	66,2	33,8	29,1	24,5	39,3
Giżycko	1 511	803	708	53,1	46,9	1 799	792	1007	44	56	19,1	-1,4	42,2
Goldap	1 000	668	332	66,8	33,2	1 245	662	583	53,2	46,8	24,5	-0,9	75,6
Iława	3 738	852	2 886	22,8	77,2	4 615	915	3 700	19,8	80,2	23,5	7,4	28,2
Kętrzyn	3 750	2 837	913	75,7	24,3	4 175	2 946	1229	70,6	29,4	11,3	3,8	34,6
Lidzbark Warm.	1 865	900	965	48,3	51,7	2 114	1087	1027	51,4	48,6	13,4	20,8	6,4
Mrągowo	1 523	710	813	46,6	53,4	2 008	854	1154	42,5	57,5	31,8	20,3	41,9
Nidzica	1 349	853	496	63,2	36,8	1 131	556	575	49,2	50,8	-16,2	-34,8	15,9
Nowe Miasto Lub.	1 716	618	1 098	36	64	2 763	855	1 908	30,9	69,1	61	38,3	73,8
Olecko	1 357	582	775	42,9	57,1	1 439	614	825	42,7	57,3	6	5,5	6,5
Olsztyn Grodzki	4 931	1 291	3 640	26,2	73,8	5 718	1 250	4 468	21,9	78,1	16	-3,2	22,7
Olsztyn Ziemski	2 830	1 727	1 103	61	39	3 315	1 636	1 679	49,4	50,6	17,1	-5,3	52,2
Ostróda	2 856	1 414	1 442	49,5	50,5	3 186	1 486	1 700	46,6	53,4	11,6	5,1	17,9
Pisz	2 699	2 259	440	83,7	16,3	3 528	3 066	462	86,9	13,1	30,7	35,7	5
Szczytno	1 616	1 021	595	63,2	36,8	2 115	1 337	778	63,2	36,8	30,9	31	30,8
Węgorzewo	1 082	861	221	79,6	20,4	1 041	762	279	73,2	26,8	-3,8	-11,5	26,2
Województwo	44 162	24 087	20 075	54,5	45,5	52 454	26 651	25803	50,8	49,2	18,8	10,6	28,5

Załącznik 8. Środki Funduszu Pracy na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych zadań fakultatywnych w 2014 (tys. zł)

Powiat	Podział środków FP wg algorytmu w 2014 roku			Dodatkowe środki FP pozyskane w 2014 roku		Zmiany na Wniosek Starosty		Ogółem w 2014 roku		
	na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej			na inne zadania fakultatywne	na programy na rzecz promocji, zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej	na inne zadania fakultatywne	na programy na rzecz promocji, zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej	na inne zadania fakultatywne	na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej (2+6+8)	na inne zadania fakultatywne (5+7+9)
	Ogółem (3+4)	w tym								
		dla samorządów powiatowych	na finansowanie projektów realizowanych w ramach EFS/POKL							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Bartoszyce	10 398,6	3 106,4	7 292,2	578,6	2 887,3	136,4	0,0	0,0	13 285,9	715,0
Braniewo	7 631,8	2 277,7	5 354,1	424,2	1 211,9	0,0	-470,4	0,0	8 373,3	424,2
Działdowo	10 068,9	3 015,2	7 053,7	561,5	2 160,6	26,4	0,0	0,0	12 229,5	587,9
Elbląg	20 398,0	6 147,9	14 250,1	1 145,2	894,5	205,2	-190,0	0,0	21 102,5	1 350,4
Ełk	12 960,0	3 878,3	9 081,7	722,4	839,4	0,0	0,0	0,0	13 799,4	722,4
Giżycko	6 354,5	1 874,2	4 480,3	349,0	680,6	117,0	0,0	0,0	7 035,1	466,0
Gołdap	4 681,3	1 372,1	3 309,2	255,7	779,8	138,9	-0,7	0,0	5 460,4	394,6
Iława	8 324,4	2 455,3	5 869,1	457,4	1 974,0	211,8	0,0	0,0	10 298,4	669,2
Kętrzyn	10 703,2	3 185,9	7 517,3	593,5	2 135,0	0,0	0,0	0,0	12 838,2	593,5
Lidzbark Warm.	7 183,8	2 133,9	5 049,9	397,4	1 036,0	10,0	0,0	0,0	8 219,8	407,4
Mrągowo	7 209,4	2 127,6	5 081,8	396,4	260,0	351,0	0,0	0,0	7 469,4	747,4
Nidzica	4 350,0	1 264,1	3 085,9	235,8	789,5	57,0	0,0	0,0	5 139,5	292,8
Nowe Miasto L.	6 596,8	1 964,2	4 632,6	365,9	1 498,7	0,0	0,0	0,0	8 095,5	365,9
Olecko	5 873,4	1 729,7	4 143,7	322,3	619,3	36,3	0,0	0,0	6 492,7	358,6
Olsztyn (miasto)	11 346,3	3 378,8	7 967,5	629,4	1 224,4	0,0	0,0	0,0	12 570,7	629,4
Olsztyn (powiat)	13 150,5	3 937,0	9 213,5	733,2	1 447,0	0,0	0,0	0,0	14 597,5	733,2
Ostróda	13 817,3	4 143,2	9 674,1	771,7	1 474,7	19,5	0,0	0,0	15 292,0	791,2
Pisz	10 497,6	3 127,6	7 370,0	582,5	4 701,2	386,0	-76,5	0,0	15 122,3	968,5
Szczytno	10 075,4	3 002,4	7 073,0	559,1	1 446,1	359,0	0,0	0,0	11 521,5	918,1
Węgorzewo	4 339,8	1 266,3	3 073,5	236,1	257,5	0,0	0,0	0,0	4 597,3	236,1
Województwo	185 961,0	55 387,8	130 573,2	10 317,3	28 317,5	2 054,5	-737,6	0,0	213 540,9	12 371,8

Załącznik 9. Środki Funduszu Pracy dla samorządów powiatowych na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, w tym na finansowanie projektów realizowanych w ramach EFS/POKL w latach 2013-2014 (algorytmiczne)

Powiat	Programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej				Zmiana do 2013 roku (tys. zł)		Zmiana do 2013 roku (%)	
	2013		2014					
	dla samorządów powiatowych	na finansowanie projektów realizowanych w ramach EFS/POKL	dla samorządów powiatowych	na finansowanie projektów realizowanych w ramach EFS/POKL	dla samorządów powiatowych	na finansowanie projektów realizowanych w ramach EFS/POKL	dla samorządów powiatowych	na finansowanie projektów realizowanych w ramach EFS/POKL
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Bartoszyce	4 964,3	4 469,9	3 106,4	7 292,2	-1 857,9	2 822,3	-37,4%	63,1%
Braniewo	3 681,5	3 315,2	2 277,7	5 354,1	-1 403,8	2 038,9	-38,1%	61,5%
Działdowo	4 663,4	4 199,1	3 015,2	7 053,7	-1 648,2	2 854,6	-35,3%	68,0%
Elbląg	8 673,8	7 810,4	6 147,9	14 250,1	-2 525,9	6 439,7	-29,1%	82,5%
Elk	6 053,7	5 451,1	3 878,3	9 081,7	-2 175,4	3 630,6	-35,9%	66,6%
Giżycko	3 500,3	3 151,8	1 874,2	4 480,3	-1 626,1	1 328,5	-46,5%	42,2%
Goldap	2 746,2	2 472,9	1 372,1	3 309,2	-1 374,1	836,3	-50,0%	33,8%
Ilawa	4 584,2	4 127,7	2 455,3	5 869,1	-2 128,9	1 741,4	-46,4%	42,2%
Kętrzyn	5 333,8	4 802,9	3 185,9	7 517,3	-2 147,9	2 714,4	-40,3%	56,5%
Lidzbark Warm.	3 663,5	3 298,8	2 133,9	5 049,9	-1 529,6	1 751,1	-41,8%	53,1%
Mragowo	3 946,9	3 553,8	2 127,6	5 081,8	-1 819,3	1 528,0	-46,1%	43,0%
Nidzica	2 764,7	2 489,4	1 264,1	3 085,9	-1 500,6	596,5	-54,3%	24,0%
Nowe Miasto Lubaw.	3 274,4	2 948,5	1 964,2	4 632,6	-1 310,2	1 684,1	-40,0%	57,1%
Olecko	3 285,8	2 958,5	1 729,7	4 143,7	-1 556,1	1 185,2	-47,4%	40,1%
Olsztyn (miasto)	5 622,9	5 063,1	3 378,8	7 967,5	-2 244,1	2 904,4	-39,9%	57,4%
Olsztyn (powiat)	6 111,8	5 503,4	3 937,0	9 213,5	-2 174,8	3 710,1	-35,6%	67,4%
Ostróda	6 291,7	5 665,2	4 143,2	9 674,1	-2 148,5	4 008,9	-34,1%	70,8%
Pisz	5 171,2	4 656,5	3 127,6	7 370,0	-2 043,6	2 713,5	-39,5%	58,3%
Szczytno	4 954,2	4 460,9	3 002,4	7 073,0	-1 951,8	2 612,1	-39,4%	58,6%
Węgorzewo	2 656,1	2 391,9	1 266,3	3 073,5	-1 389,8	681,6	-52,3%	28,5%
Województwo	91 944,4	82 791,0	55 387,8	130 573,2	-36 556,6	47 782,2	-39,8%	57,7%

Załącznik 10. Środki Funduszu Pracy dla samorządów powiatowych na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej w latach 2013-2014

Powiat	Programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej (tys. zł)						Zmiana do 2013 roku (tys. zł)			Zmiana do 2013 roku (%)		
	2013			2014								
	wg algorytmu	dodatkowe pozyskane środki FP	ogółem	wg algorytmu	dodatkowe pozyskane środki FP	ogółem	wg algorytmu	dodatkowe pozyskane środki FP	ogółem	wg algorytmu	dodatkowe pozyskane środki FP	ogółem
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Bartoszyce	9 434,2	1 924,4	11 358,6	10 398,6	2 887,3	13 285,9	964,4	962,9	1 927,3	10,2%	50,0%	17,0%
Braniewo	6 996,7	1 088,4	8 085,1	7 631,8	741,5	8 373,3	635,1	-346,9	288,2	9,1%	-31,9%	3,6%
Działdowo	8 862,5	946,7	9 809,2	10 068,9	2 160,6	12 229,5	1 206,4	1 213,9	2 420,3	13,6%	128,2%	24,7%
Elbląg	16 484,2	1 876,9	18 361,1	20 398,0	704,5	21 102,5	3 913,8	-1 172,4	2 741,4	23,7%	-62,5%	14,9%
Ełk	11 504,8	1 093,5	12 598,3	12 960,0	839,4	13 799,4	1 455,2	-254,1	1 201,1	12,6%	-23,2%	9,5%
Giżycko	6 652,1	356,4	7 008,5	6 354,5	680,6	7 035,1	-297,6	324,2	26,6	-4,5%	91,0%	0,4%
Gołdap	5 219,1	529,5	5 748,6	4 681,3	779,1	5 460,4	-537,8	249,6	-288,2	-10,3%	47,1%	-5,0%
Iława	8 711,9	1 119,0	9 830,9	8 324,4	1 974,0	10 298,4	-387,5	855,0	467,5	-4,4%	76,4%	4,8%
Kętrzyn	10 136,7	709,0	10 845,7	10 703,2	2 135,0	12 838,2	566,5	1 426,0	1 992,5	5,6%	201,1%	18,4%
Lidzbark Warmiński	6 962,3	425,0	7 387,3	7 183,8	1 036,0	8 219,8	221,5	611,0	832,5	3,2%	143,8%	11,3%
Mrągowo	7 500,7	100,0	7 600,7	7 209,4	260,0	7 469,4	-291,3	160,0	-131,3	-3,9%	160,0%	-1,7%
Nidzica	5 254,1	28,0	5 282,1	4 350,0	789,5	5 139,5	-904,1	761,5	-142,6	-17,2%	2719,6%	-2,7%
Nowe Miasto Lubawskie	6 222,9	470,0	6 692,9	6 596,8	1 498,7	8 095,5	373,9	1 028,7	1 402,6	6,0%	218,9%	21,0%
Olecko	6 244,3	114,0	6 358,3	5 873,4	619,3	6 492,7	-370,9	505,3	134,4	-5,9%	443,2%	2,1%
Olsztyn (miasto)	10 686,0	1 508,5	12 194,5	11 346,3	1 224,4	12 570,7	660,3	-284,1	376,2	6,2%	-18,8%	3,1%
Olsztyn (powiat)	11 615,2	2 015,1	13 630,3	13 150,5	1 447,0	14 597,5	1 535,3	-568,1	967,2	13,2%	-28,2%	7,1%
Ostróda	11 956,9	733,1	12 690,0	13 817,3	1 474,7	15 292,0	1 860,4	741,6	2 602,0	15,6%	101,2%	20,5%
Pisz	9 827,7	2 608,0	12 435,7	10 497,6	4 624,7	15 122,3	669,9	2 016,7	2 686,6	6,8%	77,3%	21,6%
Szczytno	9 415,1	287,7	9 702,8	10 075,4	1 446,1	11 521,5	660,3	1 158,4	1 818,7	7,0%	402,6%	18,7%
Węgorzewo	5 048,0	163,6	5 211,6	4 339,8	257,5	4 597,3	-708,2	93,9	-614,3	-14,0%	57,4%	-11,8%
Województwo	174 735,4	18 096,8	192 832,2	185 961,0	27 579,9	213 540,9	11 225,6	9 483,1	20 708,7	6,4%	52,4%	10,7%

Załącznik 11. Wykorzystanie środków Funduszu Pracy ogółem przez powiatowe urzędy pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji w latach 2013-2014

Powiat	Przyznane środki FP algorytm + dodatkowa rezerwa Ministra (tys. zł)				Poniesione wydatki FP (tys. zł)				Wykorzystanie środków FP (%)			
	2013		2014		2013		2014		2013		2014	
	Ogółem	w tym: na finansowanie projektów realizowanych w ramach EFS/POKL	Ogółem	w tym: na finansowanie projektów realizowanych w ramach EFS/POKL	Ogółem	w tym: na finansowanie projektów realizowanych w ramach EFS/POKL	Ogółem	w tym: na finansowanie projektów realizowanych w ramach EFS/POKL	Ogółem	w tym: na finansowanie projektów realizowanych w ramach EFS/POKL	Ogółem	w tym: na finansowanie projektów realizowanych w ramach EFS/POKL
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Bartoszyce	11 358,6	4 469,9	13 285,9	7 292,2	11 385,4	4 467,7	13 176,1	7 277,4	100,2%	100,0%	99,2%	99,8%
Braniewo	8 085,1	3 315,2	8 373,3	5 354,1	8 049,7	3 308,9	8 334,6	5 309,8	99,6%	99,8%	99,5%	99,2%
Działdowo	9 809,2	4 199,1	12 229,5	7 053,7	9 784,0	4 195,7	12 191,2	7 036,0	99,7%	99,9%	99,7%	99,7%
Elbląg	18 361,1	7 810,4	21 102,5	14 250,1	18 281,0	7 792,5	20 970,3	14 234,4	99,6%	99,8%	99,4%	99,9%
Elk	12 598,3	5 451,1	13 799,4	9 081,7	12 568,0	5 438,8	13 701,2	9 061,4	99,8%	99,8%	99,3%	99,8%
Giżycko	7 008,5	3 151,8	7 035,1	4 480,3	6 912,1	3 083,3	6 912,1	4 397,1	98,6%	97,8%	98,3%	98,1%
Gołdap	5 748,6	2 472,9	5 460,4	3 309,2	5 741,7	2 471,7	5 484,0	3 301,6	99,9%	100,0%	100,4%	99,8%
Iława	9 830,9	4 127,7	10 298,4	5 869,1	9 830,5	4 127,3	10 304,8	5 869,1	100,0%	100,0%	100,1%	100,0%
Kętrzyn	10 845,7	4 802,9	12 838,2	7 517,3	10 764,6	4 790,5	12 241,5	7 476,4	99,3%	99,7%	95,4%	99,5%
Lidzbark Warm.	7 387,3	3 298,8	8 219,8	5 049,9	7 363,3	3 286,6	8 213,4	5 039,9	99,7%	99,6%	99,9%	99,8%
Mragowo	7 600,7	3 553,8	7 469,4	5 081,8	7 600,7	3 553,8	7 472,2	5 081,8	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
Nidzica	5 282,1	2 489,4	5 139,5	3 085,9	5 120,9	2 397,0	4 780,0	3 043,2	96,9%	96,3%	93,0%	98,6%
Nowe Miasto Lubawskie	6 692,9	2 948,5	8 095,5	4 632,6	6 909,4	2 944,7	8 065,9	4 622,9	103,2%	99,9%	99,6%	99,8%
Olecko	6 358,3	2 958,5	6 492,7	4 143,7	6 354,7	2 957,8	6 461,7	4 103,8	99,9%	100,0%	99,5%	99,0%
Olsztyn (miasto)	12 194,5	5 063,1	12 570,7	7 967,5	12 128,4	5 057,2	12 668,0	7 952,6	99,5%	99,9%	100,8%	99,8%
Olsztyn (powiat)	13 630,3	5 503,4	14 597,5	9 213,5	13 523,1	5 502,4	14 600,7	9 204,2	99,2%	100,0%	100,0%	99,9%
Ostróda	12 690,0	5 665,2	15 292,0	9 674,1	12 636,9	5 627,6	15 064,6	9 592,4	99,6%	99,3%	98,5%	99,2%
Pisz	12 435,7	4 656,5	15 122,3	7 370,0	12 434,1	4 656,5	15 167,9	7 370,0	100,0%	100,0%	100,3%	100,0%
Szczytno	9 702,8	4 460,9	11 521,5	7 073,0	9 702,2	4 460,3	11 559,2	7 073,0	100,0%	100,0%	100,3%	100,0%
Węgorzewo	5 211,6	2 391,9	4 597,3	3 073,5	5 155,2	2 355,7	4 582,0	3 070,2	98,9%	98,5%	99,7%	99,9%
Województwo	192 832,2	82 791,0	213 540,9	130 573,2	192 245,9	82 476,0	211 951,4	130 117,2	99,7%	99,6%	99,3%	99,7%

