

Załącznik do Uchwały
Sejmiku Województwa
Warmińsko - Mazurskiego
Nr.....
z dnia

**Informacja o sytuacji
na rynku pracy Województwa Warmińsko – Mazurskiego
w 2008 roku**

Olsztyn, marzec 2009 rok

Spis treści

WSTĘP	3
1. Rynek pracy w województwie warmińsko – mazurskim w 2008 roku	3
1.1. Podstawowe uwarunkowania rynku pracy	3
1.2. Podmioty gospodarki narodowej	5
1.3. Aktywność ekonomiczna ludności	6
1.4. Wynagrodzenia	10
1.5. Zatrudnienie oraz wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw	11
2. Bezrobocie rejestrowane w województwie warmińsko- mazurskim	12
2.1. Poziom bezrobocia	14
2.2. Stopa bezrobocia	18
2.3. Struktura regionalnego bezrobocia	20
2.4. Bezrobotni w szczególnej sytuacji na rynku pracy	26
3. Oferty i podjęcia pracy	29
3.1. Oferty pracy	29
3.2. Podjęcia pracy	31
4. Aktywne formy promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji bezrobotnych, finansowane z Funduszu Pracy	33
5. Wykorzystanie środków Funduszu Pracy	38
5.1. Środki Funduszu Pracy w dyspozycji powiatowych urzędów pracy	38
5.2. Struktura wydatków z Funduszu Pracy w 2008 roku	40
6. Działania w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS)	43
6.1. Program Operacyjny Kapitał Ludzki (PO KL) - stan realizacji na koniec 2008 roku	43
6.2. Projekt systemowy „Wsparcie doradztwa zawodowego i pośrednictwa pracy w WUP w Olsztynie w ramach poddziałania 6.1.2.PO KL”	47
6.3. Projekt „Kompetentna Kadra Profesjonalny Urząd”	47
6.4. Zintegrowany Program Operacyjny Rozwoju Regionalnego (ZPORR) – podsumowanie realizacji	48
7. Projekty i programy promujące zatrudnienie i aktywizujące bezrobotnych realizowane w województwie warmińsko – mazurskim z Funduszu Pracy	49
7.1. Programy opracowane przez wojewódzki urząd pracy, realizowane przez powiatowe urzędy pracy województwa warmińsko – mazurskiego, dofinansowane ze środków Funduszu Pracy będących w dyspozycji samorządu województwa	49
7.2. Projekty lokalne opracowane i realizowane przez powiatowe urzędy pracy, finansowane z rezerwy Ministra Pracy i Polityki Społecznej	52
7.3. Programy opracowane przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej, realizowane przez powiatowe urzędy pracy	56
8. Inne działania Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie	58
8.1. Świadczenie usługi EURES	58
8.2. Realizacja zadań wynikających z koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego w zakresie świadczeń dla bezrobotnych	58
8.3. Prowadzenie rejestru Agencji Zatrudnienia	59
8.4. Organizowanie i koordynowanie rozwoju usług poradnictwa zawodowego i informacji zawodowej (CliPKZ)	60
8.5. Współpraca zagraniczna WUP Olsztyn	62
8.6. Realizacja zadań w zakresie służby zastępczej	64
8.7. Prowadzenie Rejestru Instytucji Szkoleniowych (RIS)	64
8.8. Współdziałanie Wojewódzkiego Urzędu Pracy z Wojewódzką Radą Zatrudnienia	66
9. Sprawozdanie z monitoringu Regionalnego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia na 2008 rok	68
9.1. Realizacja celów RPD 2008	68
9.2. Monitoring wskaźników RPD 2008	69
10. Podsumowanie	70
11. Załączniki – tabele statystyczne	71

WSTĘP

Zmiany na regionalnym rynku pracy, a przede wszystkim spadek liczby osób w poszczególnych kategoriach bezrobotnych spowodowane były przede wszystkim ogólnym obniżeniem poziomu bezrobocia. Przeprowadzona analiza kierunków zmian wykazuje przewagę trendów pozytywnych będących zarówno wynikiem korzystnych zmian w gospodarce do października 2008 roku, jak i – w znacznej mierze – wynikiem działań aktywizujących finansowanych zarówno z Funduszu Pracy, jak i ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego.

Zaznaczyć jednak należy, że pozytywne tendencje obserwowane na rynku pracy uległy zahamowaniu wraz z nasilającą się recesją. Wyniki monitoringu regionalnego rynku pracy wskazują na pogarszającą się sytuację zatrudnieniową począwszy od października 2008 roku. Na rynku pracy widoczne były pierwsze skutki dekoniunktury wywołane kryzysem w gospodarce światowej, co spowodowało zwolnienia pracowników oraz zmniejszenie liczby ofert pracy.

Niniejsza *Informacja o sytuacji na rynku pracy województwa warmińsko – mazurskiego w roku 2008*, jest jednocześnie sprawozdaniem z realizacji Regionalnego Planu Działań na 2008 rok.

1. Rynek pracy w województwie warmińsko – mazurskim w 2008 roku

Do opracowania diagnozy wykorzystano dane obowiązującej sprawozdawczości Głównego Urzędu Statystycznego. Dla uwypuklenia pewnych tendencji posłużono się również wynikami Badań Aktywności Ekonomicznej Ludności (BAEL), pozwalających na przedstawienie istoty problemu w innym ujęciu.

1.1 Podstawowe uwarunkowania rynku pracy

Demografia

Istotnym czynnikiem decydującym o zasobach siły roboczej oraz poziomie bezrobocia jest demograficzna struktura ludności. W końcu 2007 roku województwo warmińsko - mazurskie zamieszkiwało 1 426,2 tys. osób, co stanowi 3,7% populacji całego kraju. Liczba ludności województwa warmińsko – mazurskiego w stosunku do 2005 roku zmniejszyła się o 728 osób, tj. o 0,1%.

W ogólnej liczbie ludności przeważają kobiety. Na 100 mężczyzn przypada 105 kobiet. Większość ludności województwa skupiona jest w miastach (60% ogółu mieszkańców).

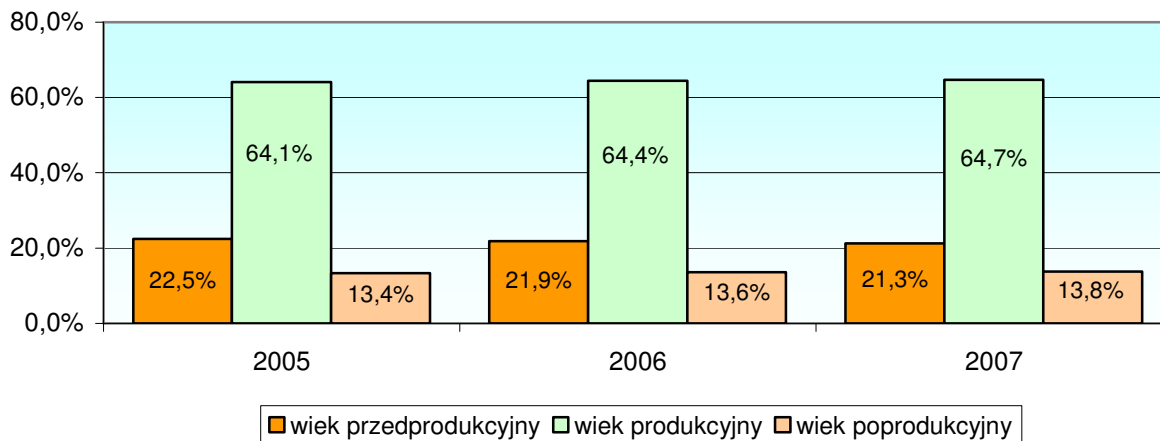
Potencjalne zasoby pracy tworzy ludność w wieku produkcyjnym, której udział w ogólnej populacji w 2007 roku wyniósł 64,8% (w kraju 64,4%). Liczba ludności w tej grupie stale rośnie w wyniku osiągnięcia w ostatnich latach wieku zdolności do pracy przez pokolenie wyżu demograficznego lat osiemdziesiątych dwudziestego wieku.

Charakterystycznym zjawiskiem, tak dla województwa jak i kraju, jest niski przyrost naturalny i stopniowe starzenie się społeczeństwa. Efekty tych procesów zaznaczają się malejącą liczbą osób w wieku przedprodukcyjnym, rosnącą w poprodukcyjnym okresie życia oraz zwiększaniem się udziału ludności w wieku produkcyjnym.

Oznacza to, że do roku 2010 przybywać będzie osób w wieku produkcyjnym¹, co stworzy dodatkową presję na tworzenie nowych miejsc pracy.

W konsekwencji udział ludności w wieku przed i poprodukcyjnym w 2007 roku wyniósł odpowiedni: 21,3% (w kraju 19,6%) oraz 13,8% (w kraju 16,0%).

Wykres 1. Ludność według ekonomicznych grup wieku w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2005 - 2007



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie danych GUS

Szkolnictwo²

W roku szkolnym 2007/2008 w województwie warmińsko – mazurskim funkcjonowało 380 szkół ponadgimnazjalnych, do których uczęszczało 67 993 uczniów. Najwięcej osób, bo 39,7%, kształciło się w liceach ogólnokształcących, natomiast w technikum uczyło się 36,1% ogółu uczniów szkół ponadgimnazjalnych, w liceach profilowanych 7,3%, a w szkołach zasadniczych zawodowych 17,0%. Na terenie województwa funkcjonują także szkoły policealne, których w roku 2007/2008 było 133. Do tego typu placówek uczęszczało 11 336 osób. W województwie warmińsko - mazurskim w roku szkolnym 2007/2008 funkcjonowało również 166 szkół dla dorosłych (gimnazja oraz szkoły ponadgimnazjalne), w których uczyły się ogółem 11 984 osoby.

Tabela 1. Uczniowie według typów szkół ponadgimnazjalnych w latach 2006 – 2008 w województwie warmińsko - mazurskim

Rok szkolny	Typ szkoły				
	Licea ogólnokształcące	Technikum	Licea profilowane	Szkoły zasadnicze zawodowe	Razem
2005/06	27 171	21 271	9 186	10 365	67 993
2006/07	26 642	22 963	7 341	10 420	67 366
2007/08	25 785	23 455	4 743	11 031	65 014
Procent uczniów w poszczególnych typach szkoły	Licea ogólnokształcące	Technikum	Licea profilowane	Szkoły zasadnicze zawodowe	Razem
2005/06	40,0	31,3	13,5	15,2	100,0
2006/07	39,5	34,1	10,9	15,5	100,0
2007/08	39,7	36,1	7,3	17,0	100,0

Źródło: Opracowanie własne, na podstawie danych GUS

¹ Po roku 2010 prognozowany jest spadek liczby ludności w wieku produkcyjnym

² Podstawowe informacje dotyczące szkolnictwa zamieszczono ze względu na powiązania systemu edukacji z rynkiem pracy

W okresie ostatnich lat można zaobserwować większe zainteresowanie nauką w technikach, gdzie udział uczniów uczęszczających do tego typu placówek w stosunku do ogółu uczących się sukcesywnie wzrasta.

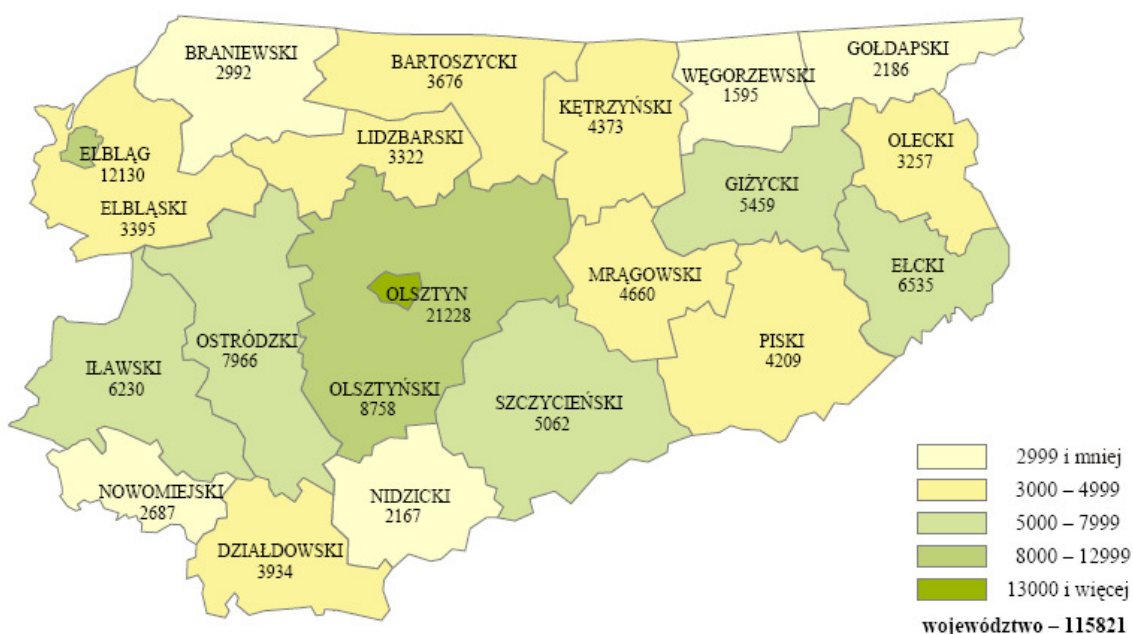
W roku akademickim 2007/2008 w województwie warmińsko – mazurskim funkcjonowało 9 uczelni wyższych, w których studiowały 58 682 osoby. Ponad 61% studentów kształci się na Uniwersytecie Warmińsko – Mazurskim w Olsztynie. W ogólnej liczbie osób studiujących najwięcej stanowili studenci dzienni – 52,9%, natomiast studenci wieczorowi i zaocznicy 47,1%.

Pozytywną tendencją jest obserwowany wzrost liczby studentów szkół wyższych w ostatnich latach. W roku akademickim 2007/2008 w porównaniu do roku akademickiego 2000/2001 liczba studentów wzrosła aż o 1/3, z 45 137 do 58 682 osób.

1.2. Podmioty gospodarki narodowej

W województwie warmińsko-mazurskim na koniec 2008 roku zarejestrowano w systemie REGON około 115,8 tysięcy podmiotów gospodarczych. W porównaniu do 2007r. liczba firm w regionie zwiększyła się o 2,7 tys., tj. o 2,4%. Podmioty gospodarki narodowej województwa warmińsko - mazurskiego w zdecydowanej większości należą do sektora prywatnego. Obejmuje on 95,2% wszystkich zarejestrowanych firm. W sektorze prywatnym 78,3% stanowiły osoby fizyczne prowadzące własną działalność gospodarczą.

Mapa 1. Podmioty gospodarki narodowej zarejestrowane w rejestrze REGON według powiatów w 2008 roku



Źródło: Urząd Statystyczny w Olsztynie

Najwięcej podmiotów działało w sekcjach: handel i naprawy (31,2 tys.), obsługa nieruchomości i firm (20,0 tys.), budownictwo (13,2 tys.) oraz przetwórstwo przemysłowe (9,9 tys.).

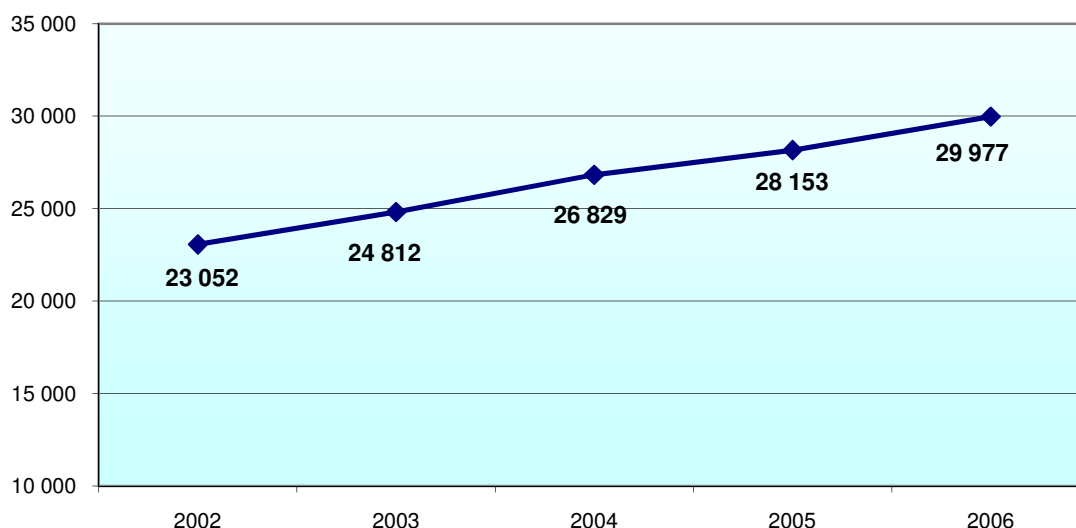
Produkt Krajowy Brutto

Według wstępnego szacunku GUS produkt krajowy brutto w Polsce w 2008 był realnie wyższy o 4,8% w porównaniu z 2007 r. (w cenach stałych roku poprzedniego). W 2007 r., w porównaniu z 2006 r., wzrost PKB wyniósł 6,7%.

Produkt krajowy brutto wytwarzany w województwie warmińsko – mazurskim stanowi 2,8% ogółu PKB krajowego. Największy udział w kształtowaniu wartości dodanej brutto PKB województwa mają usługi rynkowe – 40,0%, przemysł – 19,2% oraz usługi nierynkowe – 16,3%.

Pomimo obserwowanego wzrostu wartości PKB zarówno w kraju jak i w województwie, wartość PKB na jednego mieszkańca województwa warmińsko – mazurskiego, wynosząca w 2006 roku 21 005 zł., była znacznie niższa niż przeciętna w kraju (27 799 zł.) i kształtowała się na poziomie 75,6% średniej dla Polski.

Wykres 2. Wartość PKB w województwie warmińsko – mazurskim mln zł w latach 2002 – 2006



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie danych GUS

1.3. Aktywność ekonomiczna ludności

Liczba oraz struktura pracujących

W województwie warmińsko – mazurskim w 2007³ roku liczba pracujących, z uwzględnieniem pracujących w gospodarstwach indywidualnych w rolnictwie, wyniosła 422 170 osób i była wyższa o 16 076 osób, tj. 4,0% w porównaniu do 2006 roku. Według szacunków Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie w 2008 roku w regionie pracowało ok. 433 tys. osób.

Z ogólnej liczby pracujących w 2007 roku większość skupiał sektor prywatny – 311 186 osób (73,7%), w mniejszości zaś pozostawali pracownicy sektora publicznego – 110 984 osoby (26,3%). Kobiety stanowiły 46,2% ogółu osób pracujących w województwie.

³ Brak danych za 2008 rok

Struktury pracujących w województwie warmińsko-mazurskim i w Polsce niewiele się różnią między sobą. W rolnictwie pracuje 16,0% ogółu populacji osób pracujących, w przemyśle zatrudnionych jest 25,0% ogółu zatrudnionych, a w budownictwie 5,7%. Najwięcej, bo 53,3% zatrudnionych osób pracuje w sektorze usług.

Tabela 2. Struktura pracujących w województwie warmińsko – mazurskim w latach 2006 – 2007

Wyszczególnienie	2006r.	2007r.
Rolnictwo, łowiectwo i leśnictwo	16,6	16,0
Przemysł	24,8	25,0
Budownictwo	4,9	5,7
Usługi	53,7	53,3
Razem	100,0	100,0

Źródło: opracowanie własne, na podstawie danych GUS

Pozytywnym zjawiskiem, jakie zaobserwowano w 2007 roku, jest zmniejszenie się w stosunku do 2006 udziału osób pracujących w rolnictwie z 16,6% do 16,0% oraz wzrost udziału osób pracujących w budownictwie z 4,9% do 5,7%.

Współczynnik aktywności zawodowej, wskaźnik zatrudnienia oraz stopa bezrobocia według BAEL⁴

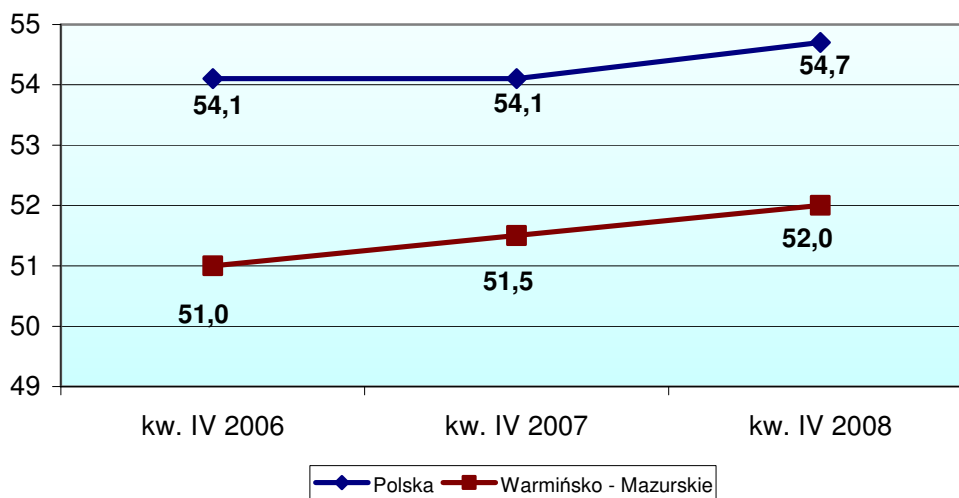
Według danych z Badań Aktywności Ekonomicznej Ludności (BAEL) w województwie warmińsko – mazurskim w IV kwartale 2008 r. współczynnik aktywności zawodowej, tj. procentowy udział aktywnych zawodowo w ogólnej liczbie ludności powyżej 15 roku życia, wyniósł 52,0% i był niższy od wskaźnika krajowego o 2,7 pkt. proc. Jest to jedna z niższych wartości wskaźnika w Polsce.

Niższą wartość wskaźnika aktywności zawodowej od województwa warmińsko – mazurskiego mają tylko województwa opolskie (51,1%) lubuskie (51,4%) i zachodniopomorskie (50,0%).

W porównaniu do IV kw. 2007 roku wskaźnik aktywności w województwie warmińsko – mazurskim zwiększył się o 0,5 pkt proc., podczas gdy w kraju wzrósł o 0,6 pkt proc.

⁴ Badanie Aktywności Ekonomicznej Ludności (BAEL) jest zgodne z metodyką Międzynarodowej Organizacji Pracy i zapewnia porównywalność uzyskanych danych w skali międzynarodowej. Badania dotyczą reprezentatywnej próby osób w wieku 15 i więcej lat. Wyniki badań stanowią komplementarne źródło danych o rynku pracy w odniesieniu do informacji uzyskiwanych na podstawie rejestrów powiatowych urzędów pracy. Na podstawie BAEL oblicza się także współczynnik aktywności zawodowej oraz wskaźnik zatrudnienia.

Wykres 3. Współczynnik aktywności zawodowej w województwie warmińsko – mazurskim i w kraju w IV kwartale w latach 2006 – 2008

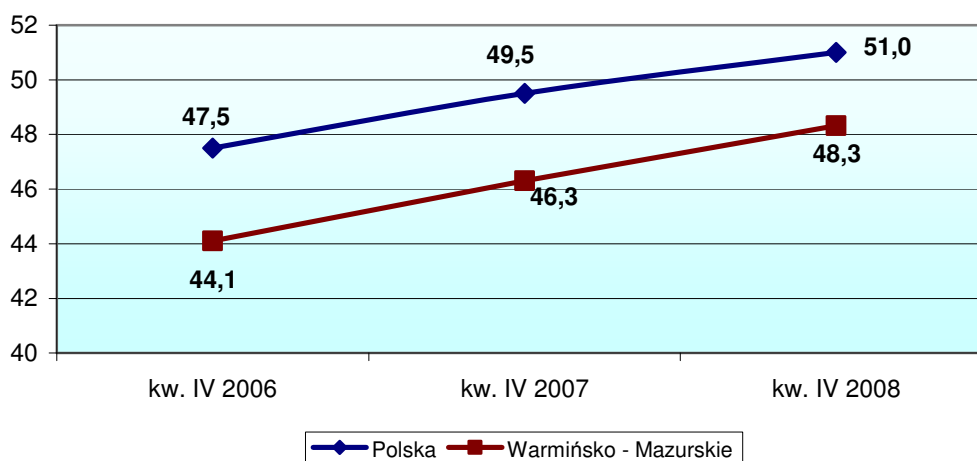


Źródło: opracowanie własne, na podstawie danych BAEL

W IV kwartale 2008 r. wskaźnik zatrudnienia, czyli procentowy udział pracujących w ogólnej liczbie ludności w wieku 15 lat i powyżej, był mniej korzystny w porównaniu ze wskaźnikiem ogólnopolskim i wyniósł odpowiednio: dla kraju 51,0%, a dla województwa 48,3%, co stanowi różnicę rzędu 2,7 pkt proc. W porównaniu do 2007r. wskaźnik zatrudnienia dla kraju wzrósł o 1,5 pkt proc., natomiast dla województwa o 2,0 pkt proc.

Wartość wskaźnika zatrudnienia w regionie warmińsko – mazurskim jest jedną z najniższych w kraju. Niższy wskaźnik charakteryzuje tylko województwo dolnośląskie (48,0%),

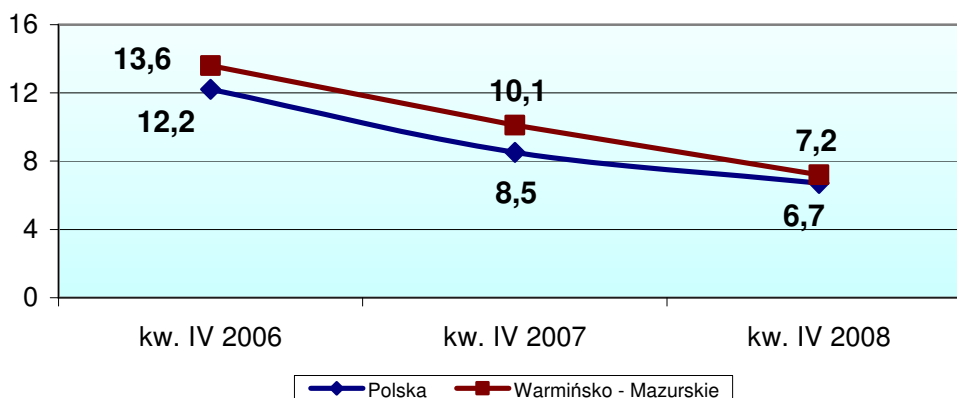
Wykres 4. Wskaźnik zatrudnienia w województwie warmińsko – mazurskim i w kraju w IV kwartale w latach 2006 – 2008



Źródło: opracowanie własne, na podstawie danych BAEL

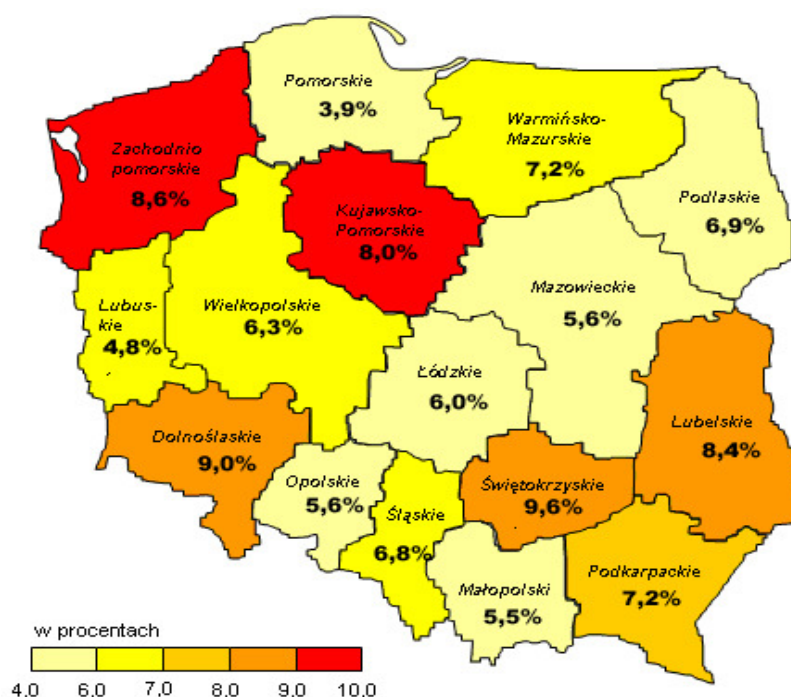
Stopa bezrobocia, według BAEL, w regionie warmińsko – mazurskim, wynosząca 7,2%, jest mniejsza o 0,5 pkt proc. niż wartość stopy bezrobocia dla kraju i jest jedną z wyższych w kraju. W okresie IV kwartał 2007 – IV kwartał 2008 stopa bezrobocia liczona według metodologii BAEL dla województwa warmińsko – mazurskiego spadła o 2,9 pkt proc., zaś dla kraju o 1,8 pkt proc.

Wykres 5. Stopa bezrobocia według BAEL w województwie warmińsko – mazurskim i w kraju w IV kwartale w latach 2006 – 2008



Źródło: opracowanie własne, na podstawie danych BAEL

Mapa 2. Stopa bezrobocia według BAEL w kraju w IV kwartale 2008 roku



Źródło: opracowanie własne, na podstawie danych BAEL

Dane dotyczące stopy bezrobocia uzyskane w Badaniu Aktywności Ekonomicznej Ludności różnią się o wskaźnika stopy bezrobocia rejestrowanego⁵, co wynika z różnic metodologicznych.

W BAEL-u ujawnia się grupę osób, które wprawdzie nie pracują, są – według deklaracji – zdolne i gotowe do podjęcia zatrudnienia, ale pracy nie poszukują, czyli w rzeczywistości należą do kategorii biernych zawodowo natomiast w urzędach pracy kwalifikowane są jako osoby bezrobotne.

Z drugiej strony część zarejestrowanych bezrobotnych nie jest zainteresowana podjęciem pracy (wg. BAEL bierni zawodowo), bądź pracuje w szarej strefie (wg. BAEL kwalifikowani jako pracujący natomiast w urzędach pracy rejestrowani jako bezrobotni).

⁵ Informacje dotyczące bezrobocia rejestrowanego znajdują się w części 2.2. Stopa bezrobocia

1.4. Wynagrodzenia

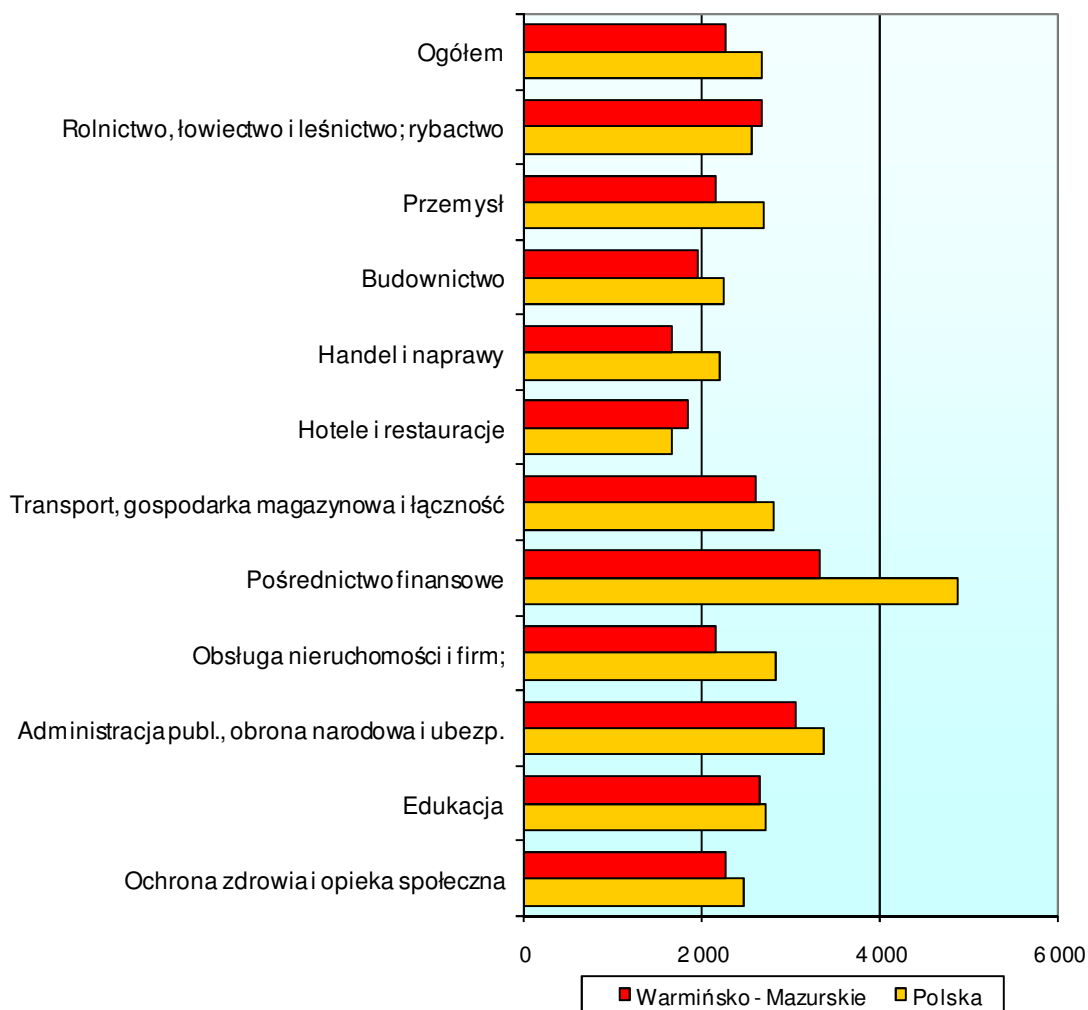
Przeciętne miesięczne wynagrodzenie w okresie dwunastu miesięcy 2007⁶ roku w gospodarce narodowej w województwie warmińsko – mazurskim wyniosło 2 273,81 i było niższe o 14,9%, tj. 398,19 zł. od średniej krajowej.

W stosunku do 2006 roku, w 2007 roku wynagrodzenie w województwie warmińsko – mazurskim wzrosło o 155,52 zł, tj. 7,3%.

Wynagrodzenia w prawie wszystkich sekcjach są znacznie niższe w województwie niż w kraju z wyjątkiem sekcji rolnictwo, łowiectwo, leśnictwo, rybactwo oraz hotele i restauracje.

W roku 2007 w stosunku do roku 2006 w województwie warmińsko – mazurskim wynagrodzenie wzrosło we wszystkich sekcjach, przy czym najwięcej w ochronie zdrowia i opiece społecznej (o 14,6%), handlu i naprawach (o 10,3%), przemyśle (o 9,5%) i budownictwie (o 9,3%).

Wykres 6. Wynagrodzenia według sekcji w Polsce i w województwie warmińsko – mazurskim w 2007r.



Źródło: opracowanie własne, na podstawie danych GUS

⁶ Brak danych za 2008 rok

Tabela 3. Wynagrodzenia według sekcji w Polsce i w województwie warmińsko – mazurskim w 2007 roku

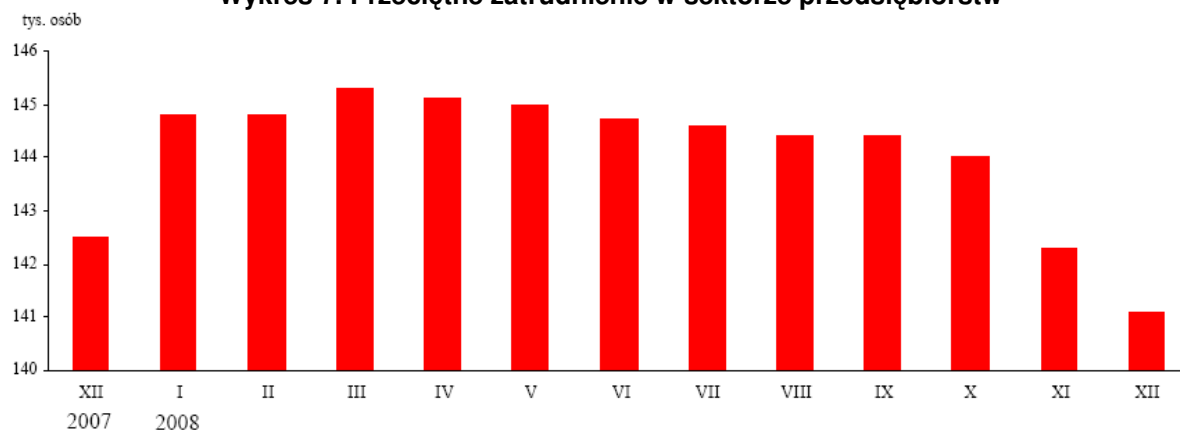
Wyszczególnienie	Polska	Warmińsko-Mazurskie	Województwo/ Polska w %
OGÓLEM	2 672,00	2 273,81	85,1
Rolnictwo, łowiectwo i leśnictwo; rybactwo	2 571,00	2 677,43	104,1
Przemysł	2 702,00	2 158,18	79,9
Budownictwo	2 252,00	1 946,59	86,4
Handel i naprawy	2 193,00	1 661,43	75,8
Hotele i restauracje	1 660,00	1 843,75	111,1
Transport, gospodarka magazynowa i łączność	2 803,00	2 602,83	92,9
Pośrednictwo finansowe	4 882,00	3 332,36	68,3
Obsługa nieruchomości i firm;	2 834,00	2 166,10	76,4
Administracja publ., obrona narodowa i ubezpiec.	3 368,00	3 051,88	90,6
Edukacja	2 711,00	2 652,02	97,8
Ochrona zdrowia i opieka społeczna	2 463,00	2 271,38	92,2

Źródło: opracowanie własne, na podstawie danych GUS

1.5. Zatrudnienie oraz wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw

Przeciętne zatrudnienie w sektorze przedsiębiorstw w 2008 r. wyniosło 145,9 tys. osób i wzrosło w porównaniu z 2007r. o 2,3% - w kraju odnotowano wzrost o 4,8%. W sektorze publicznym przeciętne zatrudnienie nie zmieniło się, natomiast w sektorze prywatnym wzrosło o 2,5%. Wzrost zatrudnienia zanotowano w większości sekcji PKD, przy czym największy (o 7,4%) w budownictwie. Z ogólnej liczby zatrudnionych 57,6% pracowało w przemyśle.

Wykres 7. Przeciętne zatrudnienie w sektorze przedsiębiorstw

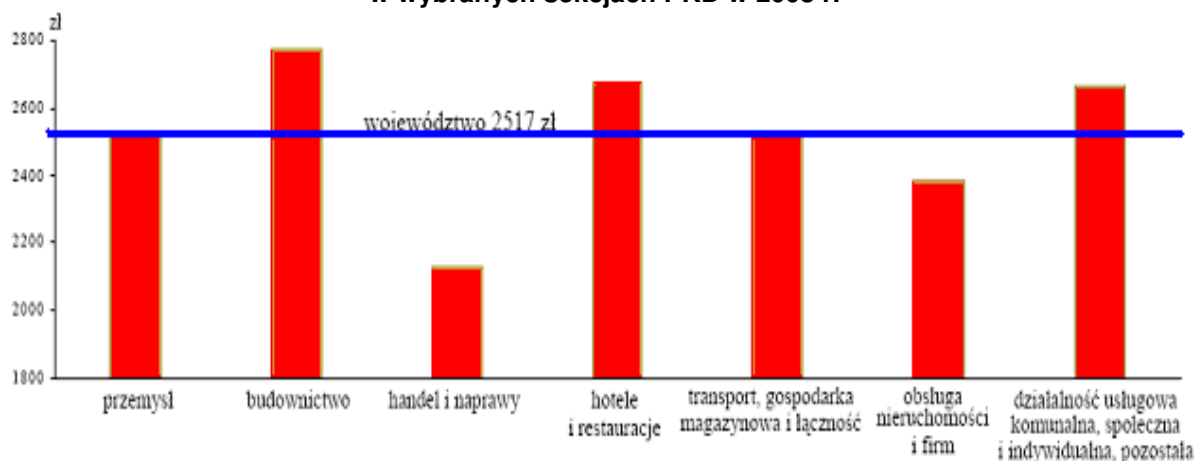


Źródło: Urząd Statystyczny w Olsztynie

Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto w sektorze przedsiębiorstw w województwie warmińsko – mazurskim w 2008r. wyniosło 2 517 zł i było wyższe o 9,0% niż przed rokiem. W sektorze publicznym wynagrodzenia wzrosły o 8,6%, a w sektorze prywatnym o 9,1%. W kraju w tym samym okresie przeciętne wynagrodzenie wyniosło 3 420 zł i w porównaniu do 2007r. wzrosło o 10,1%.

Największy wzrost wynagrodzeń (o 12,1%) odnotowano w budownictwie, gdzie w 2008 r. miesięczne wynagrodzenie ukształtowało się na poziomie 2771 zł i było o 10,1% wyższe od średniego w sektorze przedsiębiorstw. Podmioty prywatne płaciły średnio 2 773 zł, a publiczne 2 616 zł. Najniższą płacę (2 132 zł) zanotowano w sekcji handel i naprawy (o 15,3% niższą od przeciętnej w sektorze przedsiębiorstw).

Wykres 8. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie w sektorze przedsiębiorstw w wybranych sekcjach PKD w 2008 r.



Źródło: Urząd Statystyczny w Olsztynie

2. Bezrobocie rejestrowane w województwie warmińsko- mazurskim

Rynek pracy w województwie warmińsko-mazurskim jest jednym z najtrudniejszych w kraju, zarówno pod względem popytu jak i podaży pracy, mimo to prowadzona przez samorząd województwa warmińsko – mazurskiego, planowa polityka promocji zatrudnienia oraz aktywizacji bezrobotnych, daje wymierne efekty w postaci spadku poziomu (liczby) i natężenia bezrobocia (stopy bezrobocia).

W 2008 roku bezrobocie w regionie osiągnęło najniższy poziom od 1999 roku, czyli od momentu powstania województwa.

Na stabilizację i spadek liczby bezrobotnych w ostatnich latach wpływ miały między innymi:

- utrzymująca się do września 2008 roku, dobra koniunktura gospodarcza, powodująca zwiększone zapotrzebowanie na pracowników,
- skuteczna realizacja prozatrudnieniowej strategii i polityki rynku pracy, określonej, między innymi w *Strategii Zatrudnienia i Rozwoju Zasobów Ludzkich w Województwie Warmińsko – Mazurskim do 2020 roku* oraz w *Regionalnym Planie Działań na Rzecz Zatrudnienia*,
- poprawa efektywności pracy publicznych służb zatrudnienia poprzez wprowadzenie standardów usług,

- pozyskanie w 2008 roku znacznych środków Funduszu Pracy,
- realizacja projektów i programów współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego,
- działania aktywizujące bezrobotnych, realizowane przez publiczne służby zatrudnienia.

Na ograniczenie bezrobocia pewien wpływ miała również zagraniczna migracja zarobkowa.

Mimo optymistycznych zapowiedzi, w województwie warmińsko – mazurskim w ostatnich miesiącach 2008 roku można było zaobserwować pogarszającą się sytuację na rynku pracy.

Dekoniunktura na rynkach światowych, spowodowana kryzysem finansowym, skutkuje zwolnieniami pracowników również w województwie warmińsko – mazurskim. Do października, proces ten nie był szczególnie odczuwalny, niemniej do końca 2008 roku, pojawiły się sygnały, świadczące o nasileniu skutków światowej recesji gospodarczej.

Jednym z takich sygnałów płynącym z warmińsko – mazurskiego rynku pracy jest wzrost poziomu bezrobocia. W ciągu dwóch ostatnich miesięcy 2008 roku (od 1 listopada do 31 grudnia) bezrobocie wzrosło o 9,9% (o 7 981 osób). Dla porównania, w analogicznym okresie 2007 roku, wzrost bezrobocia wyniósł tylko 1,6% (o 1 528 osób).

Niemniej, w perspektywie rocznej udało się utrzymać spadek bezrobocia (o 11 575 osób, tj. o 11,7%), mimo spodziewanego wyższego spadku, do czego upoważniał ponad dwudziestoprocentowy spadek poziomu bezrobocia w początkowych miesiącach 2008 roku.

Wyniki stałego monitoringu rynku pracy, uwzględniające kondycję regionalnych firm, wykazują, iż pracodawcy sukcesywnie zgłaszają zamiar redukcji zatrudnienia. W 2008 roku zamiar zwolnień grupowych zgłosiło 25 zakładów na 1 489 osób.

Według danych powiatowych urzędów pracy w 2008 roku, w stosunku do wcześniejszych informacji zwolniono 886 osób.

Wojewódzki Urząd Pracy odnotowuje także sygnały o zwolnieniach pracowników, które nie kwalifikują się do zwolnień grupowych, ale wskazują na gorszą kondycję zakładów. Liczba zwalnianych pracowników waha się od kilku do kilkudziesięciu osób.

Część firm z regionu nie przedłuża umów o pracę na czas określony, a także wysyła swoich pracowników na urlopy bezpłatne, bądź też ogranicza czas pracy. Obecnie problem zgłaszają firmy produkcyjne, jednakże w dalszej perspektywie należy spodziewać się także pogorszenia sytuacji w firmach kooperujących.

W dalszej części przedstawiono dane dotyczące bezrobocia, płynności rynku pracy, wybranych kategorii bezrobotnych oraz bezrobotnych w szczególnej sytuacji na rynku pracy. Zaprezentowane zostały również tendencje panujące na warmińsko–mazurskim rynku pracy.

2.1. Poziom bezrobocia

Według stanu na koniec 2008 roku, liczba bezrobotnych zarejestrowanych w powiatowych urzędach pracy województwa warmińsko – mazurskiego wyniosła 87 420 osób. W stosunku do grudnia 2007 roku spadek liczby bezrobotnych w województwie wyniósł 11,7% (11 575 osób), w kraju 15,6% (272 821 osób). W okresie trzyletnim (2006 – 2008) poziom bezrobocia w regionie zmniejszył się o 42,1% (63 490 osób); w kraju o 46,8% (1 299 248 osób).

W 2008 roku, w województwie, podobnie jak w całym kraju widoczne jest wyhamowanie dynamiki spadku liczby bezrobotnych w odniesieniu do lat ubiegłych: roczny spadek bezrobotnych w roku 2006 w regionie wynosił 15,5%, w roku 2007 – 22,4%, a w 2008 roku 11,7%, w kraju odpowiednio: 16,7%, 24,4%, 15,6%.

Tabela 4. Dynamika spadku bezrobocia w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2006 - 2008 na tle kraju

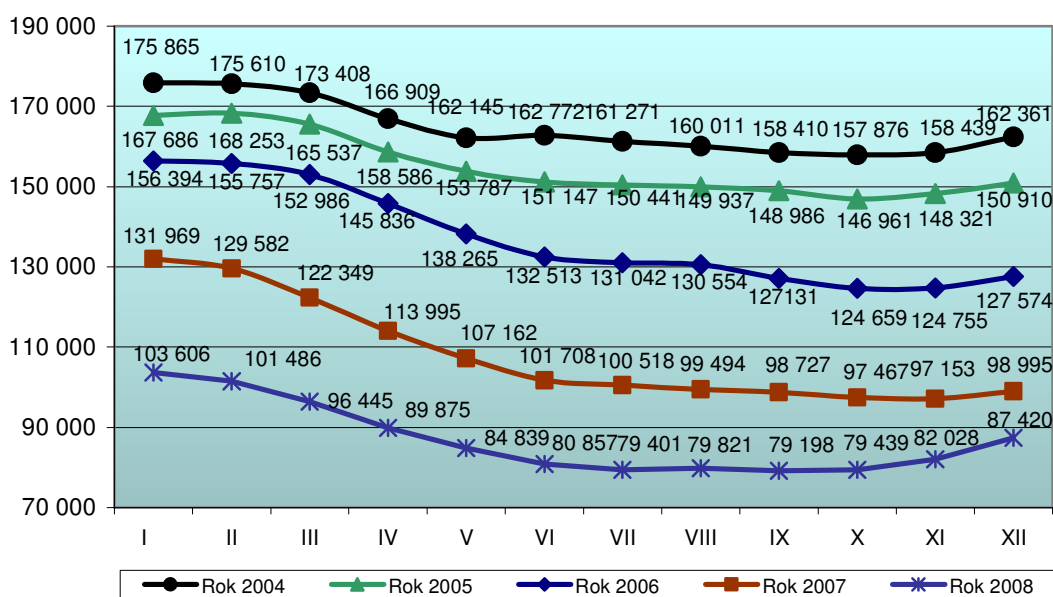
stan na 31.XII.

Rok	Liczba bezrobotnych		Spadek do poprzedniego roku		Spadek do poprzedniego roku w %	
Rok	Kraj	Region	Kraj	Region	Kraj	Region
2006	2 309 410	127 574	-463 590	-23 336	-16,7	-15,5
2007	1 746 573	98 995	-562 837	-28 579	-24,4	-22,4
2008	1 473 752	87 420	-272 821	-11 575	-15,6	-11,7

Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS 01

Niepokojące sygnały z regionalnego rynku pracy zaczęły pojawiać się z końcem października. Poziom bezrobocia w okresie dwóch ostatnich miesięcy 2008 roku wzrósł o 9,9% (o 7981 osób) podczas, gdy w analogicznym okresie 2007 roku, bezrobocie wzrosło o 1,6% (o 1 528 osób).

Wykres 9. Bezrobocie rejestrowane w województwie warmińsko – mazurskim w latach 2004 – 2008



Źródło:

Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS 01

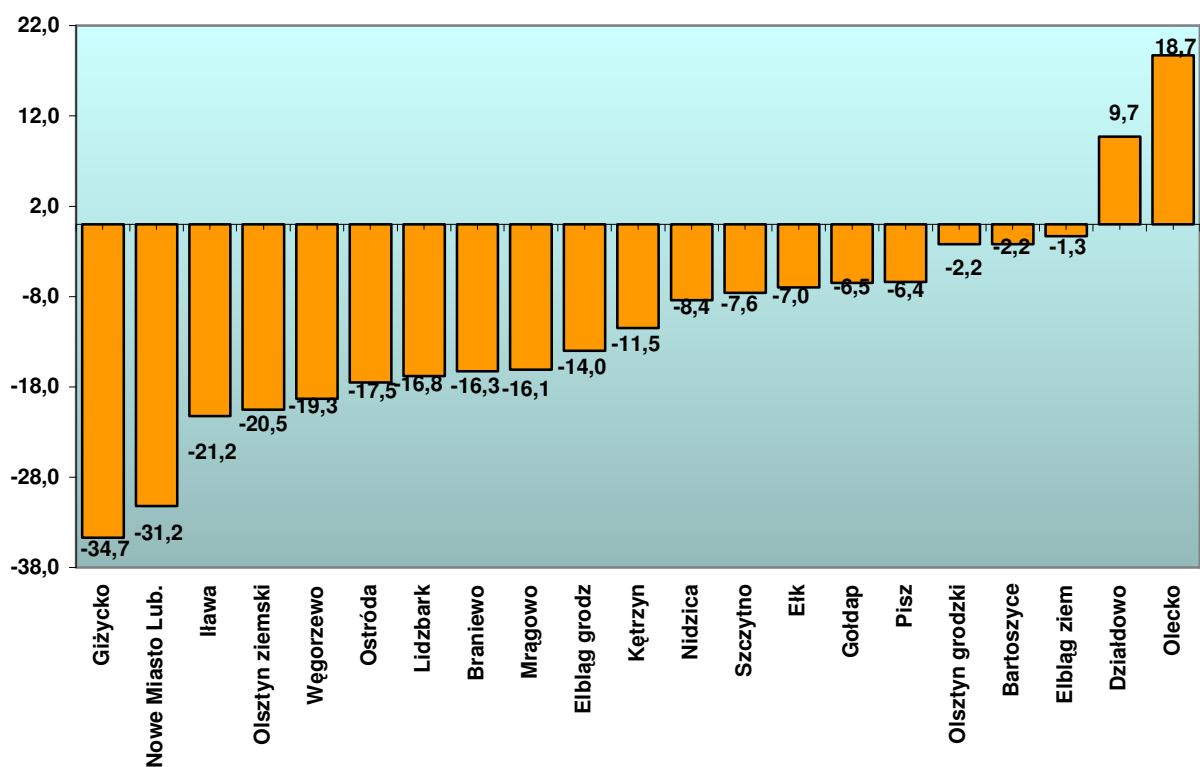
W 2008 roku, liczba zarejestrowanych bezrobotnych zmieniała się osiągając minimum we wrześniu – 79 198 osób i maksimum w styczniu – 103 606 osób.

Analiza roczna zmian poziomu bezrobocia (XII 2008 do XII 2007) wykazuje spadek liczby zarejestrowanych w granicach od 1,3% do 34,7% we wszystkich powiatach województwa z wyjątkiem powiatów oleckiego i działdowskiego, gdzie odnotowano wzrost liczby bezrobotnych odpowiednio o 18,7% i 9,7%.

W okresie grudzień 2007 – grudzień 2008 największy spadek bezrobocia odnotowano w:

- powiecie giżyckim – o 34,7%,
- powiecie nowomiejskim – o 31,2%,
- powiecie iławskim – o 21,2%,
- powiecie olsztyńskim – o 20,5%,
- powiecie węgorzewskim – o 19,3%,

Wykres 10. Roczne spadki liczby bezrobotnych w województwie warmińsko - mazurskim (grudzień 2008 do grudnia 2007) w procentach



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS 01

Wahaniom podlegała również liczba nowo zarejestrowanych (napływ) i wyłączeń bezrobotnych z ewidencji (odpływ), co ostatecznie wpłynęło na ogólny poziom bezrobocia.

Napływ

W roku 2008 zarejestrowały się 142 223 osoby, o 1 550 osób, (1,1%) więcej niż w trakcie 2007 roku.

Analiza struktury napływu do bezrobocia w okresie lat 2006 – 2008, wykazuje spadek rejestrujących się po raz pierwszy – o 21,7% (o 6 227 osób). W ogólnym napływie, stanowili oni: w roku 2006 – 16,9%, w roku 2007 – 15,5% i w roku 2008 - 15,8%.

Większość w strukturze napływających do bezrobocia stanowią osoby rejestrujące się kolejny raz.

W latach 2006 - 2008 nastąpił nieznaczny wzrost udziału osób powracających do ewidencji po raz kolejny w ogólnej liczbie napływających do bezrobocia (o 0,7%). Ich udział w ogólnym napływie w kolejnych latach, przedstawiał się następująco: w roku 2006 – 83,1%, w 2007 – 84,5%, w 2008 – 84,2%.

Wśród osób powracających do ewidencji po raz kolejny, w zależności od okresu, tylko od 20,0% do 25,6%, stanowią uczestnicy aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu (tj. prac interwencyjnych, robót publicznych, szkoleń, prac społecznie użytecznych, staży i przygotowania zawodowego w miejscu pracy), co świadczy o wysokiej efektywności tych form aktywizacji.

Tabela 5. Napływ do bezrobocia w okresie styczeń - grudzień w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2006 – 2008

Rok	Napływ do bezrobocia	Zmiany do poprzedniego roku	Zmiany do poprzedniego roku w %	W tym:	
				Zarejestrowani po raz pierwszy	Zarejestrowani kolejny raz
2006	147 567	- 88	- 0,06	24 860	122 707
2007	140 673	-6 894	-4,7	21 777	118 896
2008	142 223	-1 550	+1,1	22 519	119 704

Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPIPS 01

W strukturze osób napływających do bezrobocia w 2008 roku:

- 47 675 osób (33,5%), stanowiła młodzież do 25 roku życia, w stosunku do 2007 roku, spadek udziału procentowego o 2 pkt proc.,
- 21 176 osób (14,9%) nowo zarejestrowanych miało więcej niż 50 lat, spadek o 1,3 pkt proc.,
- 63 911 osób (44,9%), to bezrobotni zamieszkali na wsi, spadek o 0,3 pkt proc.,
- 54 247 osób (38,1%), ma status osób długotrwale bezrobotnych, wzrost o 9,1 pkt proc.,
- 70 007 osób (49,2%) to kobiety, spadek o 1,0 pkt proc.

Najwięcej bezrobotnych zarejestrowano w powiecie olsztyńskim – 10 481 osób, ostródzkim – 10 322 osoby oraz miastach: Olsztyn – 10 225 osób i Elbląg – 9 887osób.

Odływ

W okresie dwunastu miesięcy 2008 roku z ewidencji bezrobotnych łącznie wyrejestrowano 153 798 osób, o 15 454 (9,1%) osób mniej niż w analogicznym okresie 2007 roku.

Najczęściej wskazywaną przyczyną wyrejestrowania z ewidencji bezrobotnych jest podjęcie pracy. Z tego powodu rokrocznie odpływało z bezrobocia około 45% ogółu wyrejestrowanych. Jednakże w 2008 roku, obserwujemy zahamowanie tendencji – odpływ z bezrobocia z powodu podjęcia pracy zmniejszył się do nieco ponad 40%.

Prawie 30% odpływu, to osoby, które zostały wyrejestrowane z powodu nie potwierdzenia gotowości do podjęcia pracy.

Tabela 6. Przyczyny odpływu z bezrobocia w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2006 - 2008

stan na 31.XII.

Rok	Ogółem wyłączeni	W tym z powodu:					
		Podjęcia pracy	% 3:2	Skierowania na aktywne formy ⁷	% 5:2	Nie potwierdzenia gotowości do pracy	% 7:2
1	2	3	4	5	6	7	8
2006	170 903	78 836	46,1	24 424	14,3	49 474	29,0
2007	169 252	73 757	43,6	28 202	16,7	48 215	28,5
2008	153 798	62 582	40,7	28 693	18,7	43 482	28,3

Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS 01

Wśród osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych:

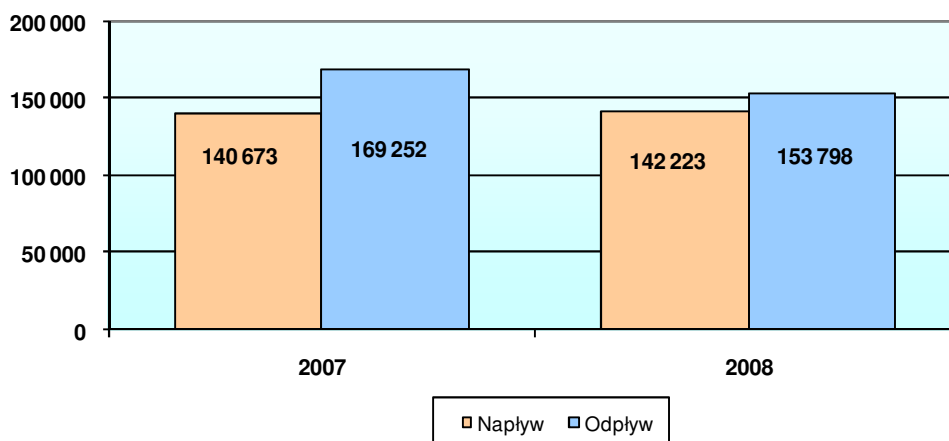
- 45 206 osób (29,4%), nie przekroczyło 25 roku życia, w stosunku do 2007 roku obserwujemy spadek udziału procentowego tej populacji w ogólnej liczbie wyłączonych z ewidencji o 1,9 pkt proc.,
- 23 867 osób (15,5%) wyłączonych z bezrobocia miało więcej niż 50 lat – wzrost o 2,8 pkt proc.,
- 71 268 osób (46,3%) wyłączonych, to bezrobotni zamieszkali na wsi - spadek o 1,5 pkt proc.,
- 71 500 osób (46,5%), miało status osoby długotrwale bezrobotnej – spadek o 6,0 pkt proc.,
- 78 693 osoby (51,2%) wśród wyłączonych to kobiety – wzrost o 2,7 pkt proc.

W 2008 roku, najwięcej osób wyrejestrowano w powiatach:

- olsztyńskim – 11 883 osoby,
- ostródzkim – 10 322 osoby,
- ełckim – 10 231 osób,
- mieście Elblągu – 10 712 osób,
- mieście Olsztynie – 10 306 osób.

⁷ Skierowani na szkolenia, do odbycia stażu, przygotowania zawodowego w miejscu pracy, podjęcie pracy społecznie użytecznej

Wykres 11. Odpływy i napływy do bezrobocia w województwie warmińsko – mazurskim w latach 2007 - 2008



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPIPS 01

2.2. Stopa bezrobocia

Analiza wskaźnika stopy bezrobocia w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2006 - 2008 na tle kraju, przedstawiona w tabeli, wykazuje, że mimo niekorzystnych relacji, spadek natężenia bezrobocia przebiega w regionie nieco szybciej.

Wskaźnik regionalnej stopy bezrobocia w stosunku do ubiegłego roku był mniejszy o 1,9 pkt proc. (w kraju o 1,7 pkt proc.), natomiast w stosunku do okresu sprzed dwóch lat stopa bezrobocia spadła o 6,9 pkt proc. (w kraju o 5,4 pkt proc.)

Tabela 7. Stopa bezrobocia w latach 2006 - 2008 w Polsce i w województwie warmińsko-mazurskim

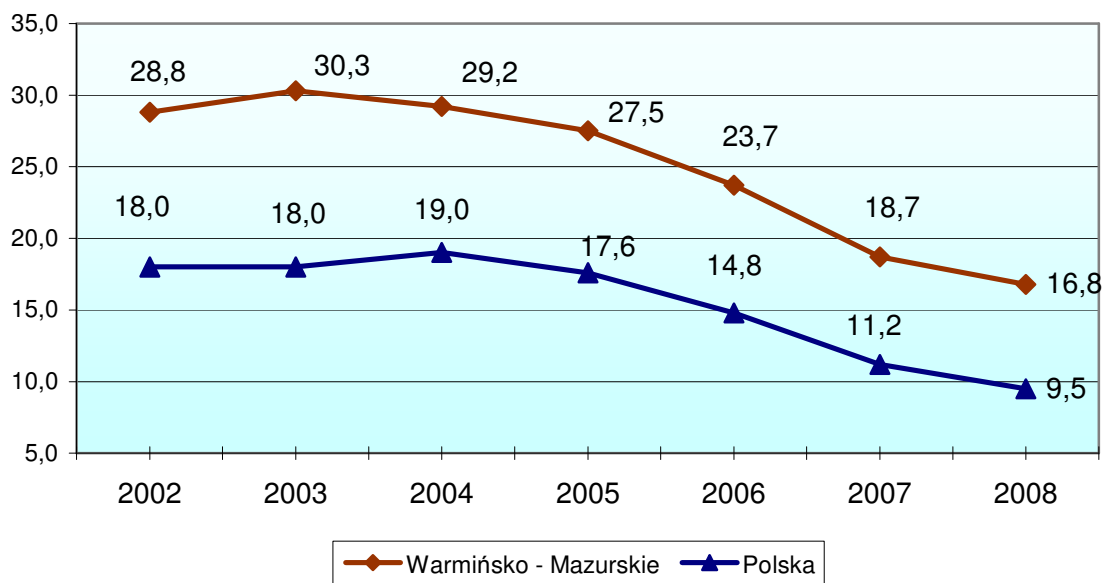
stan na 31.XII.

Wyszczególnienie	Rok 2006	Rok 2007	Rok 2008	Wzrost, spadek w pkt. %		
				3-2	4-3	4-2
1	2	3	4	5	6	7
Kraj	14,9	11,2	9,5	-3,7	-1,7	-5,4
Region	23,7	18,7	16,8	-5,0	-1,9	-6,9

Źródło: opracowanie własne, na podstawie danych GUS

Pozytywną tendencją jest zmniejszanie się dystansu między wskaźnikiem stopy bezrobocia charakteryzującym województwo warmińsko – mazurskie, a obliczanym średnio dla kraju. Można to zaobserwować w dłuższym przedziale czasowym i tak np. na koniec grudnia 2003 roku wskaźnik stopy bezrobocia w regionie był wyższy od krajowego o 12,3 pkt proc., w 2004 roku o 10,2 pkt proc., w 2005 roku o 9,9 pkt proc., w 2006 roku o 8,9 pkt. proc., w grudniu 2007 roku o 7,5 pkt. procentowego, a w 2008 roku już o 7,3 pkt proc.

Wykres 12 Tendencje w kształtowaniu się wskaźnika stopy bezrobocia w województwie warmińsko mazurskim na tle kraju w latach 2002 – 2008



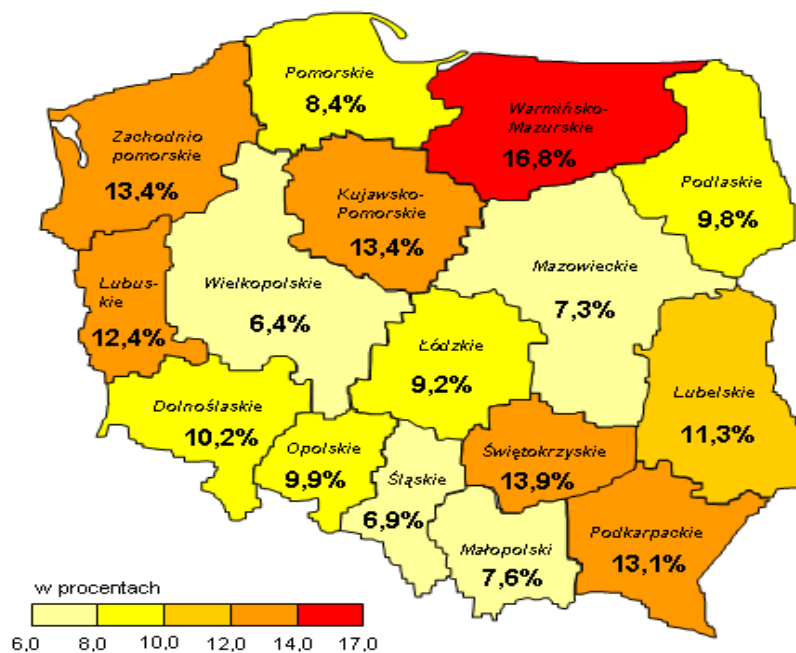
Źródło: Opracowanie własne, na podstawie danych GUS

Województwo warmińsko-mazurskie, charakteryzuje się najwyższym w kraju natężeniem bezrobocia.

Stopa bezrobocia, jaką odnotowano w regionie na koniec grudnia 2008 roku, wynosząca 16,8%, była ponad półtorakrotnie wyższa niż przeciętnie w kraju, gdzie odnotowano w tym czasie stopę bezrobocia na poziomie 9,5%.

Drugie w kolejności, co do wysokości wskaźnika, województwo świętokrzyskie, charakteryzowało się stopą bezrobocia na poziomie 13,9%. Najniższa stopa bezrobocia w końcu 2008 roku była w województwie wielkopolskim – 6,4%.

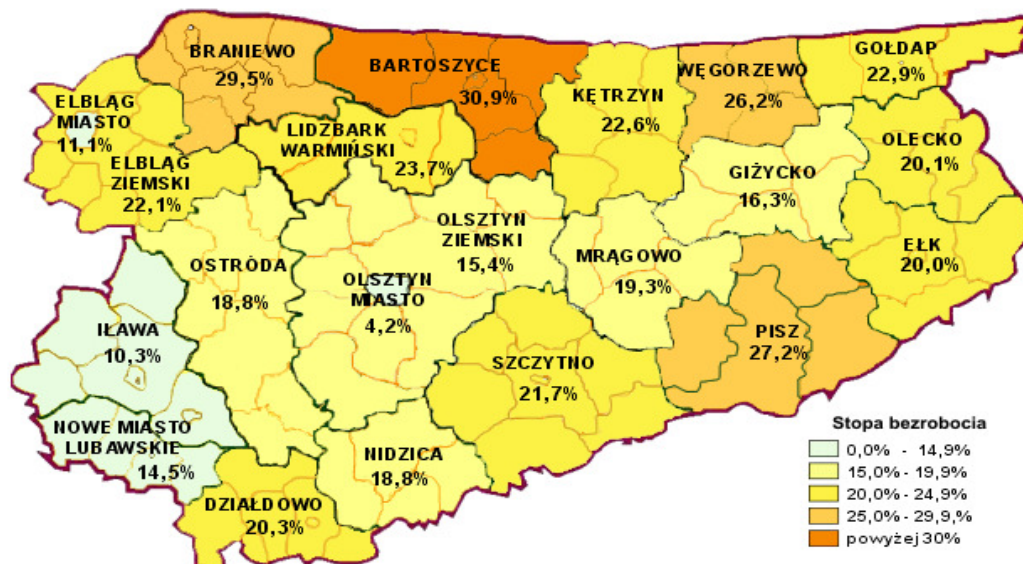
Mapa 3. Zróżnicowanie przestrzenne stopy bezrobocia w Polsce w grudniu 2008 roku



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie danych GUS

W województwie warmińsko-mazurskim odnotowuje się duże zróżnicowanie przestrzenne w natężeniu bezrobocia. Rozpiętość między najniższym (4,2% w Olsztynie) i najwyższym (powiat bartoszycki 30,9%) wskaźnikiem stopy bezrobocia w województwie, wynosiła na koniec 2008 roku 26,7 pkt proc.

Mapa 4. Zróżnicowanie przestrzenne stopy bezrobocia w województwie warmińsko-mazurskim na koniec 2008 roku



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie danych GUS

W regionie warmińsko – mazurskim 15 powiatów posiada stopę bezrobocia wyższą niż średni wskaźnik w województwie, ale występują też powiaty o stosunkowo niskiej wartości wskaźnika bezrobocia.

Najwyższą stopą bezrobocia charakteryzują się powiaty:

- bartoszycki – 30,9%,
- braniewski – 29,5%,
- piski – 27,2%,
- węgorzewski – 26,2%.

Poniżej wskaźnika wojewódzkiego kształtowała się stopa bezrobocia w :

- mieście Olsztynie – 4,2%,
- powiecie iławskim – 10,3%,
- mieście Elblągu – 11,1%,
- powiecie nowomiejskim – 14,5%,
- powiecie olsztyńskim – 15,4%,
- powiecie giżyckim – 16,3%.

2.3. Struktura regionalnego bezrobocia

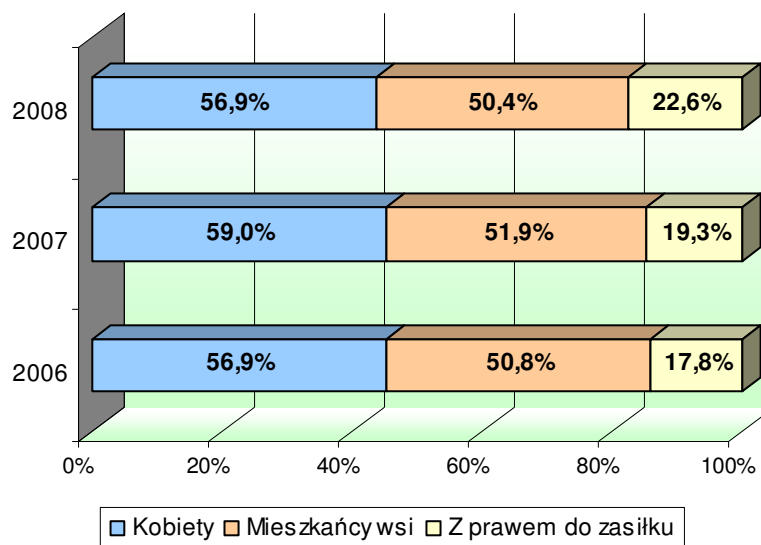
Struktura regionalnego bezrobocia niekorzystnie wpływa na mobilność bezrobotnych oraz ich aktywizację. Są to przede wszystkim takie cechy poszczególnych subpopulacji bezrobotnych, jak:

- niski poziom wykształcenia i kwalifikacji bezrobotnych: prawie 66,7% populacji legitymuje się wykształceniem zasadniczym zawodowym i niższym, a 32,0% nie posiada żadnych kwalifikacji zawodowych, w kraju odpowiednio: 59,1% i 29,2%,

- długa dezaktywizacja zawodowa, szczególnie mieszkańców wsi, w tym osiedli po-pegeerowskich: 50,6% ogółu zarejestrowanych posiada status osoby długotrwale bezrobotnej, w przypadku mieszkańców wsi – 54,4%. Według średniej krajowej, długotrwale bezrobotni w ogólnej populacji stanowią 51,2%.
- niedostateczna ilość miejsc pracy dla osób młodych: bezrobotni do 34 roku życia stanowią 48,7% ogólnej populacji; w kraju 49,1%. W grupie tej 42,7% osób nie przekroczyło 25 lat; w kraju 42,1%,
- utrudniony dostęp mieszkańców wsi do poza rolniczych miejsc pracy: w regionie warmińsko – mazurskim bezrobotni z terenów wiejskich stanowią 50,4%, podczas, gdy osoby w wieku produkcyjnym zamieszkałe na wsi stanowią zaledwie 25,0% populacji. Bezrobotni mieszkańcy wsi stanowią średnio w kraju 45,5%.

Korzystne zmiany dotyczące spadku liczby poszczególnych kategorii bezrobotnych, w stosunku do lat ubiegłych, związane są przede wszystkim, z ogólnym spadkiem bezrobocia. Bardziej wymiernym wskaźnikiem zmian w strukturze bezrobocia, stosowanym w analizach porównawczych, jest procentowy udział poszczególnych kategorii w ogólnej liczbie bezrobotnych.

Wykres 13. Udział wybranych kategorii bezrobotnych w liczbie bezrobotnych ogółem w województwie warmińsko – mazurskim w latach 2006 – 2008



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS 01

Obecnie prawie, co czwarty zarejestrowany bezrobotny posiada **prawo do zasiłku** (19 794 osoby). W końcu 2008 r. udział bezrobotnych pobierających zasiłki wynosił 22,6% (w kraju 18,4%), podczas gdy w 2007 r. – 19,3%. Obserwujemy, w stosunku rocznym, procentowy wzrost udziału osób pobierających zasiłki z Funduszu Pracy - o 3,3 pkt proc., a stosunku do 2006 roku, udział uprawnionych do zasiłku jest większy o 4,8 pkt proc.

W 2008 roku, wydano również 768 decyzji (o 378 więcej niż przed rokiem) w sprawie przyznania prawa do zasiłku bezrobotnym z krajów UE/EOG oraz 41 decyzji w

sprawie zachowania prawa do zasiłku (transfer świadczeń z państw UE/EOG do Polski).

Ponad połowa bezrobotnych województwa warmińsko – mazurskiego to **mieszkańcy wsi** (50,4%; kraj 45,5%). W końcu grudnia 2008 roku, zarejestrowanych było 44 059 bezrobotnych z terenów wiejskich, o 7 357 mniej niż w końcu 2007 roku.

Zmniejsza się również udział tej grupy osób, w ogólnej liczbie bezrobotnych. W porównaniu do grudnia 2007 roku, procentowy udział bezrobotnych z terenów wiejskich był mniejszy o 1,5 pkt proc.

Wśród bezrobotnych województwa warmińsko – mazurskiego, **kobiety** w liczbie 49 707 osób, stanowiły 56,9% (w kraju: 56,6%). W stosunku do końca 2007 roku, liczba bezrobotnych kobiet zmniejszyła się o 8 688 osób. Obserwujemy również spadek – o 2,1 pkt proc., udziału kobiet w ogólnej liczbie bezrobotnych w stosunku do 2007 roku.

Tabela 8. Wybrane kategorie bezrobotnych w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2006 - 2008

stan na 31.XII.

Kategorie bezrobotnych	Rok 2006	Rok 2007	Rok 2008	Zmiany do 2006 w %	Zmiany do 2007 w %	Udział w ogóle bezrobotnych w %		
						2006	2007	2008
Ogółem bezrobotni: w tym:	127574	98 995	87 420	-31,5	-11,7	100,0	100,0	100,0
Mieszkańcy wsi	64 788	51416	44 059	-32,0	-14,3	50,8	51,9	50,4
Z prawem do zasiłku	104842	79 893	67 626	-35,5	-15,4	82,2	80,7	77,4
Z prawem do zasiłku	22 732	19 102	19 794	-12,9	+3,6	17,8	19,3	22,6
Kobiety	72 582	58 395	49 707	-31,5	-14,9	56,9	59,0	56,9

Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS 01

Analizując w okresie ostatnich trzech lat cechy socjodemograficzne bezrobotnych z województwa warmińsko – mazurskiego, można zauważyć następujące tendencje:

Spada procentowy udział w ogólnej populacji:

- bezrobotnych z wykształceniem policealnym i średnim zawodowym – o 0,6 pkt proc., stanowiąc w 2008 roku 19,7%,
- bezrobotnych z wykształceniem zasadniczym zawodowym – 1,8 pkt proc., do poziomu 28,1%,
- bezrobotnych z wykształceniem gimnazjalnym i niższym – o 1,2 pkt proc., stanowiąc na koniec 2008 roku 36,6%,
- bezrobotnych w najbardziej mobilnych grupach wiekowych, tj. 18 – 24 lata - o 0,4 pkt proc., do poziomu 20,8%; 35 – 44 lata - o 1,5 pkt proc., do poziomu 19,4%,
- bezrobotnych przebywających bez pracy od 6 do 12 miesięcy - o 0,2 pkt. proc. stanowiąc na koniec 2008 roku 14,7% oraz od 12 do 24 miesięcy - o 2,9 pkt. procentowego, do poziomu 12,3%,
- bezrobotnych, których czas przebywania na bezrobociu jest dłuższy niż 24 miesiące - o 12,6 pkt procentowego, do poziomu 19,3%.

Rośnie odsetek:

- bezrobotnych z wykształceniem wyższym - o 1,9 pkt, proc., stanowiąc 6,2%; wykształceniem średnim ogólnokształcącym – o 1,6 pkt. proc., do stanu 9,6% w

ogólnej liczbie bezrobotnych oraz gimnazjalnym i niższym – o 1,2 pkt. proc. do poziomu 36,6%.

- bezrobotnych w starszych grupach wiekowych: 45 – 64 lata o 0,9 pkt. proc., do poziomu 31,9% oraz bezrobotnych w wieku 25 – 34 lata – o 1,0 pkt proc., stanowiąc 27,9 %,
- bezrobotnych przebywających bez pracy od 1 do 6 miesięcy: o 15,7 pkt proc. stanowiąc na koniec 2008 roku 53,7%.

Opisane wyżej tendencje zostały szczegółowo zaprezentowane w Tabeli 9 oraz na wykresach 14, 15, 16

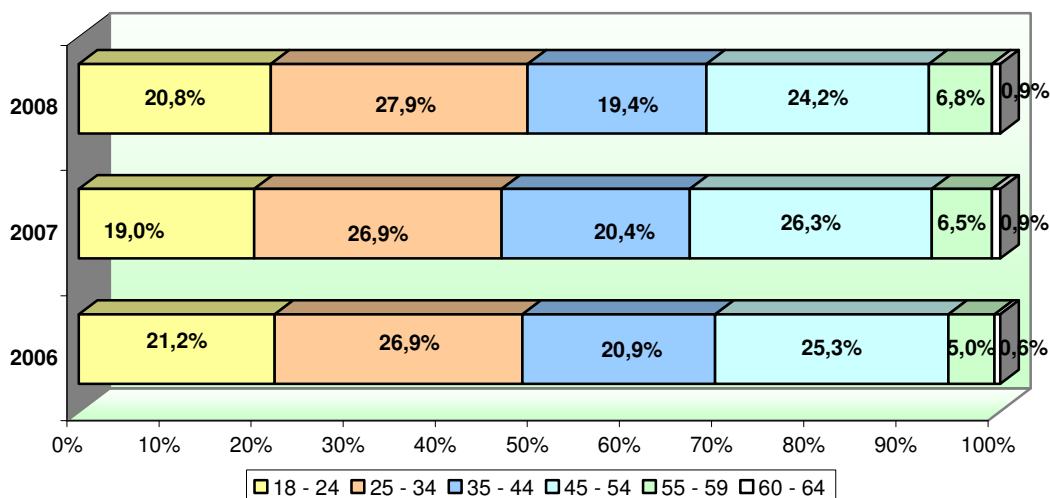
Tabela 9. Bezrobotni według cech socjodemograficznych w województwie warmińsko- mazurskim w latach 2006-2008

stan na 31.XII

Kategorie bezrobotnych	Rok 2006	Rok 2007	Rok 2008	Zmiany do 2006 w %	Zmiany do 2007 w %	Udział w ogóle bezrobotnych w %		
						2006	2007	2008
Ogółem w tym:	127574	98 995	87 420	-31,5	-11,7	100,0	100,0	100,0
Wykształcenie								
-wyższe	5 480	4 680	5 392	-1,6	15,2	4,3	4,7	6,2
-policealne i śr. zawodowe	25 397	19 334	17 185	-32,3	-11,1	20,3	19,5	19,7
-ogólnokształc.	10 358	8 476	8 354	-19,3	-1,4	8,1	8,6	9,6
-zasadn. zaw.	38 136	28 415	24 523	-35,7	-13,7	29,9	28,7	28,1
-gimnazjalne i niższe	48 203	38 090	31 966	-33,7	-16,1	37,8	38,5	36,6
Wiek								
18 - 24	27 086	18 780	18 189	-32,8	-3,1	21,2	19,0	20,8
25 – 34	34 347	26 665	24 390	-29,0	-8,5	26,9	26,9	27,9
35 – 44	26 643	20 159	16 984	-36,3	-15,7	20,9	20,4	19,4
45 - 54	32 278	26 059	21 180	-34,4	-18,7	25,3	26,3	24,2
55 - 59	6 406	6 444	5 916	-7,6	-8,2	5,0	6,5	6,8
60 - 64	814	888	761	-6,5	-14,3	0,6	0,9	0,9
Czas przebywania na bezrobociu								
do 1 miesiąca	8 855	9 074	10 793	21,9	18,9	6,9	9,2	12,3
1 – 3 m-ce	21 932	18 749	21 421	-2,3	14,3	17,2	18,9	24,5
3 – 6 m-cy	17 678	14 741	14 750	-16,6	0,1	13,9	14,9	16,9
6 – 12 m-cy	18 998	14 171	12 883	-32,2	-9,1	14,9	14,3	14,7
12 – 24 m-ce	19 373	13 780	10 743	-44,5	-22,0	15,2	13,9	12,3
pow. 24 m- ce	40 738	28 480	16 830	-58,7	-40,9	31,9	28,8	19,3

Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPIPS 01

Wykres 14. Zmiany w strukturze bezrobotnych według grup wiekowych w województwie warmińsko – mazurskim w latach 2006 - 2007



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS 01

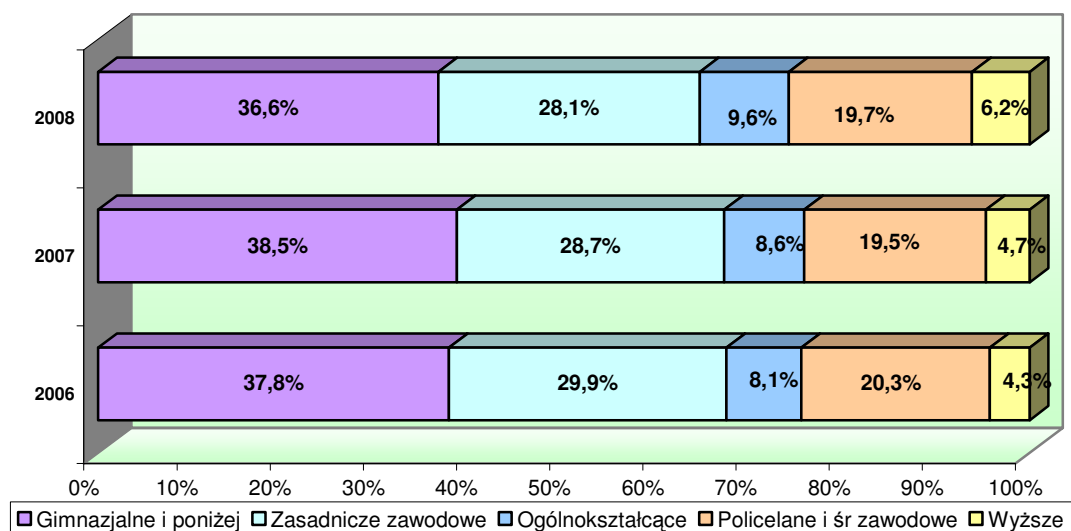
2008 roku, mieli bezrobotni w wieku 25–34 lata, stanowiąc 27,9% ogólnej populacji zarejestrowanych oraz 45–54 lata (24,2%).

Reprezentacja młodzieży do 25 roku życia w ogólnym bezrobociu wynosi 20,8%. Bezrobotni w najstarszych grupach wiekowych 55–59 oraz 60–64 lata reprezentowani są przez najmniej liczną grupę, stanowiąc odpowiednio 6,8% i 0,9% ogółu zarejestrowanych bezrobotnych.

Istotną tendencją zauważalną w regionalnym bezrobociu jest wzrost udziału procentowego bezrobotnych w najbardziej mobilnej grupie wiekowej 18 – 34 lata.

Wskutek działań na rzecz osób powyżej 45 roku życia, w 2008 roku zmniejszył się udział w ogólnym bezrobociu osób w wieku 45 – 64 lata.

Wykres 15. Zmiany w strukturze bezrobotnych według poziomu wykształcenia w województwie warmińsko – mazurskim w latach 2006 – 2008



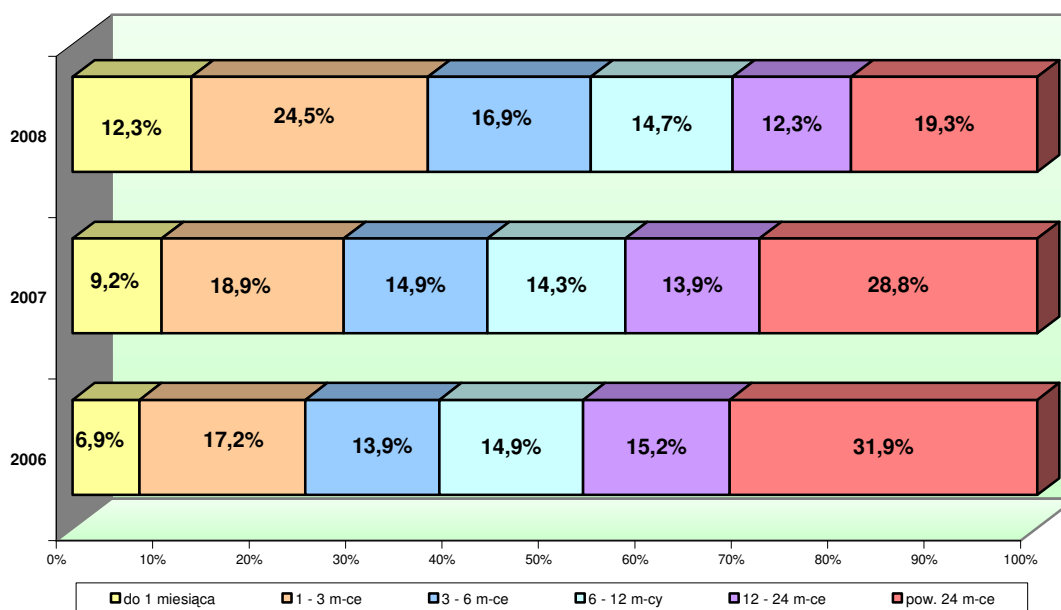
Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS 01

Najwięcej osób bezrobotnych legitymuje się niskim wykształceniem: zasadniczym zawodowym – 28,1% oraz gimnazjalnym i niższym – 36,6%. Razem te dwie subpopulacje stanowią w ogólnym bezrobociu 64,7%. Pozytywnym jest fakt sukcesywnego spadku tej kategorii bezrobotnych – w ciągu trzech lat o 3,0 pkt. procentowe.

Niekorzystnie natomiast wzrasta udział osób z wykształceniem wyższym, mimo iż ta kategoria bezrobotnych ma największe szanse na podjęcie zatrudnienia, o czym może świadczyć marginalny udział osób z wyższym wykształceniem w strukturze bezrobotnych wynoszący 6,2%. Są to głównie absolwenci kierunków humanistycznych, natomiast absolwenci posiadający specjalności inżynierskie nie mają większych trudności ze znalezieniem pracy.

Wzrasta też odsetek bezrobotnych z wykształceniem średnim ogólnokształcącym (o 1,5 pkt. proc. w ciągu trzech lat), stanowiąc w 2008 roku 9,6% ogólnej liczby zarejestrowanych, natomiast maleje udział osób z wykształceniem policealnym i średnim zawodowym (19,7%), stanowiąc trzecią pod względem wielkości grupę bezrobotnych, co wskazuje – mimo spadku udziału tej populacji w ogólnym bezrobociu – na niedopasowanie szkolnictwa zawodowego do potrzeb regionalnej gospodarki.

Wykres 16. Zmiany w strukturze bezrobotnych według czasu pozostawania bez pracy w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2006 – 2008



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS 01

Istotnym zagadnieniem jest czas pozostawania bez zatrudnienia. Prawie 32,0% spośród wszystkich bezrobotnych w województwie pozostaje bez pracy dłużej niż rok. Problemem jest fakt, iż osoby te nie zdobywają nowych umiejętności, a co więcej, wraz z upływem czasu tracą posiadane kwalifikacje zawodowe. Tym samym ich szanse na ponowne znalezienie pracy znacznie się zmniejszają. Jednak widocznym efektem działań aktywizujących, jest spadek udziału tej kategorii bezrobotnych z 47,7% w roku 2006 do 31,6% w roku 2008, czyli o 16,1 pkt proc.

2.4. Bezrobotni w szczególnej sytuacji na rynku pracy

Poniżej przedstawiono charakterystykę kategorii bezrobotnych, które z racji ich szczególnej sytuacji na rynku pracy w Regionalnym Planie Działań na Rzecz Zatrudnienia na 2008 rok, zostały przyjęte jako priorytetowe i są rekomendowane do Planu na rok 2009. Na podstawie zapisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 roku o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U z 2004 Nr 99, poz. 1001 z późn. zm.), w stosunku do bezrobotnych w szczególnej sytuacji na rynku pracy, stosowane są dodatkowe, szczególne działania w celu ich aktywizacji i przywrócenia na rynek pracy.

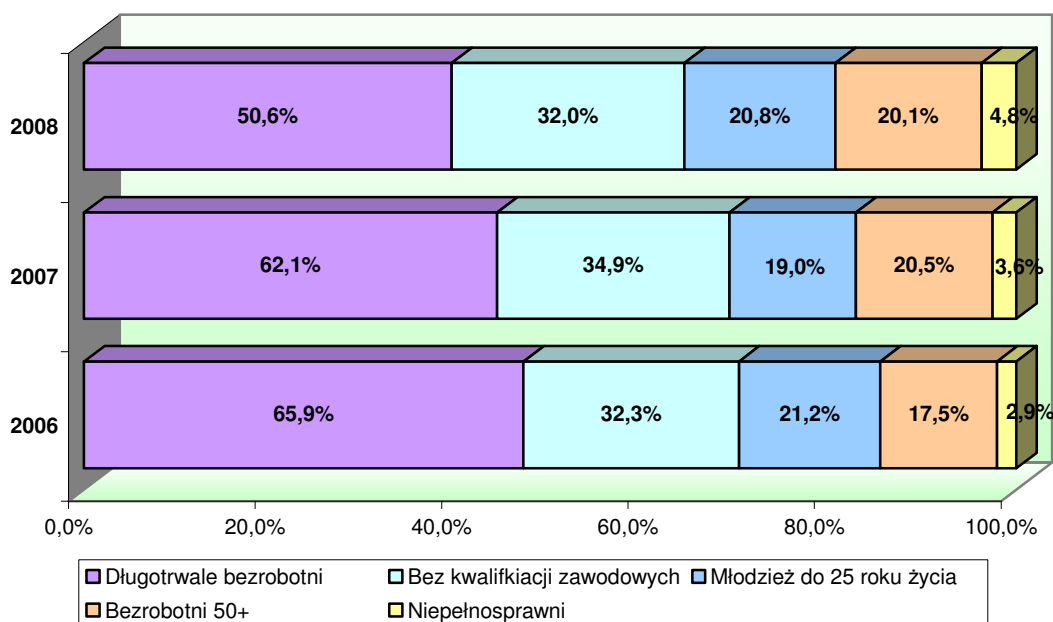
Tabela 10. Bezrobotni w szczególnej sytuacji na rynku pracy w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2006 - 2008

stan na 31.XII.

Kategorie bezrobotnych	Rok 2006	Rok 2007	Rok 2008	Zmiany do 2006 w %	Zmiany do 2007 w %	Udział w ogólnej liczbie bezrobotnych w %		
						2006	2007	2008
Niepełnosprawni	3 760	3 564	4 165	+10,8	+16,9	2,9	3,6	4,8
Bezrobotni bez kwalifikacji	41 175	34 510	27 971	-32,1	-19,0	32,3	34,9	32,0
Młodzież do 25 roku życia	27 086	18 780	18 189	-32,9	-3,2	21,2	19,0	20,8
Długotrwale bezrobotni	84 060	61 481	44 228	-47,4	-28,1	65,9	62,1	50,6
Bezrobotni 50+	22 288	20 261	17 570	-21,2	-13,3	17,5	20,5	20,1

Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS 01

Wykres 17. Udział bezrobotnych będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy w ogólnej liczbie bezrobotnych w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2006 - 2008



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS 01

Bezrobotne osoby niepełnosprawne

W strukturze regionalnego bezrobocia niepełnosprawni mają niewielki udział, mimo to niedobór miejsc pracy dla tej kategorii bezrobotnych jest szczególnym problemem w aspekcie nie tylko ekonomicznym, ale przede wszystkim społecznym.

Bezrobotne osoby niepełnosprawne w liczbie 4 168, stanowiły na koniec grudnia 2008 roku 4,8% ogółu bezrobotnych, zarejestrowanych w województwie. Udział tej kategorii bezrobotnych w bezrobociu wzrasta – od 2006 roku jest o 1,9 pkt proc., wyższy.

Mimo trudnego rynku, w roku 2008 pracę podjęło 2 446 bezrobotnych niepełnosprawnych, o 80 osób mniej niż przed rokiem.

Bezrobotni powyżej 50 roku życia

W szczególnej sytuacji na rynku pracy pozostają również osoby powyżej 50 roku życia. W końcu roku, w rejestrze bezrobotnych było 17 570 takich osób, to jest 20,1% ogółu zarejestrowanych.

W porównaniu z grudniem 2007 roku, liczba osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia spadła o 13,3%, a udział procentowy tej populacji w ogólnej liczbie bezrobotnych był niższy o 0,4 pkt. proc. Jednakże w okresie trzyletnim udział bezrobotnych powyżej 50 roku życia wzrósł o 2,6 pkt proc.

W 2008 roku, wśród grupy osób korzystających z różnych aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu, bezrobotni w wieku powyżej 50 lat stanowili 16,3% (6 897 osób). Wśród ogółu podejmujących pracę niesubsydiowaną grupa ta stanowiła 11,8%, co oznacza, że 5 778 osób powyżej 50 roku podjęło pracę na wolnym rynku.

Bezrobotna młodzież do 25 roku życia

W województwie warmińsko-mazurskim, bezrobocie w przedziale pomiędzy 18 a 25 rokiem życia, wynosi 20,8% ogółu bezrobotnych. Na koniec grudnia 2008 roku, w rejestrach powiatowych urzędów pracy pozostawało 18 189 osób do 25 roku życia. Liczba zarejestrowanych w tej kategorii zmniejszyła się w stosunku do 2007 roku o 3,2%, a w porównaniu z rokiem 2006 - o 32,9%.

Odsetek młodzieży w całej populacji bezrobotnych był niższy w 2008 roku w stosunku do roku 2007 o 1,8 punktu procentowego, a w porównaniu z rokiem 2006 obniżył się o 0,4 punktu procentowego.

W roku 2008 zaktywizowano 14 588 osób do 25 roku życia, co stanowiło 34,5% ogółu zaktywizowanych bezrobotnych.

Znaczny odsetek młodzieży podejmującej pracę, zdobył pracę poza subsydiami z Funduszu Pracy (13 090 osób, tj. 26,7% ogółu podejmujących prace na wolnym rynku), co oznacza wyższy niż w całej populacji popyt na pracę ludzi młodych, lepszą ich sytuację na rynku pracy oraz większą ich mobilność zawodową.

Bezrobotni o niskim poziomie kwalifikacji

Utrzymuje się wysoki udział bezrobotnych z wykształceniem gimnazjalnym – 36,6% i zasadniczym zawodowym – 28,1%, chociaż procentowy udział osób z niskim wykształceniem w ogólnej liczbie zarejestrowanych spada.

Co trzeci bezrobotny nie posiada żadnych kwalifikacji zawodowych. W końcu 2008 roku, w rejestrach urzędów pracy pozostawało 27 971 (32,0%) osób bez kwalifikacji

zawodowych. Udział tej populacji bezrobotnych w ogólnym bezrobociu w stosunku do 2007 roku zmniejszył się o 2,9 pkt proc., oraz o 0,3 pkt proc w okresie trzyletnim.

Prawie 84,0% osób w tej grupie, posiada wykształcenie gimnazjalne i niższe. Wśród bezrobotnych bez kwalifikacji zawodowych znajdują się również absolwenci liceów ogólnokształcących – 4 478 osób, tj. 16,0%.

Mimo coraz większych wymagań kwalifikacyjnych w stosunku do potencjalnych pracowników, wśród ogółu bezrobotnych podejmujących w roku 2008 pracę, osoby bez kwalifikacji zawodowych stanowiły 23,9% (14 988 osób).

Bezrobotni długotrwale

Widocznym efektem działań na rzecz osób długotrwale bezrobotnych jest sukcesywny spadek udziału tej kategorii w ogólnej liczbie zarejestrowanych.

W grudniu 2008 roku zarejestrowanych było 44 228 osób długotrwale bezrobotnych, które stanowiły 50,6% ogółu populacji bezrobotnych. W odniesieniu do okresu sprzed roku, kiedy to długotrwale bezrobotni stanowili 62,1%, a ich liczba wynosiła 61 481 osób, widoczny jest spadek procentowego udziału o 11,4 punktu procentowego, a także spadek poziomu wyrażanego w liczbach bezwzględnych o 28,3%. W okresie trzyletnim, udział długotrwale bezrobotnych w ogólnej liczbie bezrobotnych zmniejszył się o 15,3 pkt proc.

Dla porównania, w roku 2007 długotrwale bezrobotni stanowili prawie 40,0% (39,3% - 16 635 osób) wszystkich uczestników aktywnych form. Poza tym pracę niesubsydiowaną, na wolnym rynku, podjęło 16 150 osób długotrwale bezrobotnych, co stanowiło 33,0% ogółu podejmujących pracę niesubsydiowaną.

2.5. Bezrobotni według ostatniego miejsca pracy

Bezrobotni jako ostatnie miejsce pracy podają jednostki należące do następujących Sekcji Gospodarki Narodowej:

- Przetwórstwo przemysłowe – skąd pochodzi 14 706 bezrobotnych, stanowiąc 16,8% ogółu zarejestrowanych,
- Handel hurt. i detal.; naprawa pojazd. samochodowych, motocykli oraz artykułów użytku osobistego i domowego – 10 992 bezrobotnych, tj. 12,6% zarejestrowanych,
- Administracja publiczna i obrona narodowa; obowiązkowe ubezpieczenia społeczne i powszechne ubezpieczenia zdrowotne – 6 582 osoby, tj. 7,5% zarejestrowanych,
- Budownictwo – 5 548 osób, tj. 6,3% ogółu bezrobotnych,
- Rolnictwo, łowiectwo i leśnictwo – 5 429 osób, tj. 6,2% ogółu bezrobotnych,
- Działalność usługowa, komunalna, społeczna i indywidualna – 4 088 osób, tj. stanowiąc 4,7% ogółu bezrobotnych.

Bezrobotni z wymienionych sekcji gospodarki, stanowili w końcu 2008 roku 68,0% (47 345 osób) bezrobotnych dotychczas pracujących, zarejestrowanych w województwie warmińsko – mazurskim.

Dużą grupę stanowią osoby dotychczas niepracujące – 17 764 osoby, tj. 20,3% ogółu zarejestrowanych bezrobotnych.

3. Oferty i podjęcia pracy

3.1. Oferty pracy

W 2008 roku, urzędy pracy pozyskały 52 401 ofert pracy, o 3 277 (5,9%) mniej niż w analogicznym okresie 2007 roku. Zmniejszenie liczby zgłaszanych wolnych miejsc pracy, związane jest ze spowolnieniem gospodarczym i związanym z tym, ograniczonym zapotrzebowaniem na pracowników.

Oferty zgłaszane przez pracodawców do urzędów pracy, tylko w części zaspakają zapotrzebowanie bezrobotnych. Od stycznia do grudnia 2008 roku, na jedną ofertę pracy, średniomiesięcznie przypadało, podobnie jak przed rokiem, 20 bezrobotnych.

Wśród ogółu zgłoszonych przez pracodawców w 2008 roku ofert pracy:

- 31 085 ofert dotyczyło pracy subsydiowanej z Funduszu Pracy; jest to o 3,7% (1 084 oferty) mniej niż od stycznia do grudnia 2007 roku,
- 21 316 ofert pracy niesubsydiowanej o 9,3% (2 193 oferty) mniej niż w roku 2007

Analiza struktury ofert pracy, pozostających w dyspozycji publicznych służb zatrudnienia wskazuje, iż pracodawcy wyrażają większe zainteresowanie zatrudnieniem wspieranym przez Fundusz Pracy. Subsydiowane oferty pracy w 2008 roku, stanowiły 59,3% wszystkich wakatów zgłoszonych do powiatowych urzędów pracy. Wśród nich, duży udział miały oferty dotyczące odbycia stażu lub przygotowania zawodowego (49,1% ofert pracy subsydiowanej w roku 2008).

W celu stymulowania zatrudnienia i poprawy sytuacji na rynku pracy, część ofert pracy jest subsydiowana z Funduszu Pracy. Zatrudnienie subsydiowane jest ważnym elementem polityki działań na rynku pracy, umożliwia bowiem aktywną pomoc, świadczoną przez powiatowe urzędy pracy, zarówno bezrobotnym jak i pracodawcom. Przedsiębiorcy zmniejszają koszty zatrudnienia, a potencjalni pracownicy, poprzez możliwość podjęcia pracy, uaktualniają bądź podwyższają swoje umiejętności zawodowe, co ułatwia powrót na rynek pracy. Taka forma zatrudnienia kierowana jest do osób bezrobotnych znajdujących się w szczególnej sytuacji, które w normalnych warunkach miałyby duże trudności na znalezienie pracy.

Istnieją powiaty, charakteryzujące się tak złą koniunkturą na rynku pracy, gdzie oferty pracy subsydiowanej z Funduszu Pracy stanowią ponad trzy czwarte zgłaszanych przez pracodawców miejsc pracy. W 2008 roku dotyczyło to powiatów:

Powiat	Odsetek ofert subsydiowanych
- kętrzyński	78,1%
- braniewski	77,1%
- elbląski	77,1%
- piski	75,8%

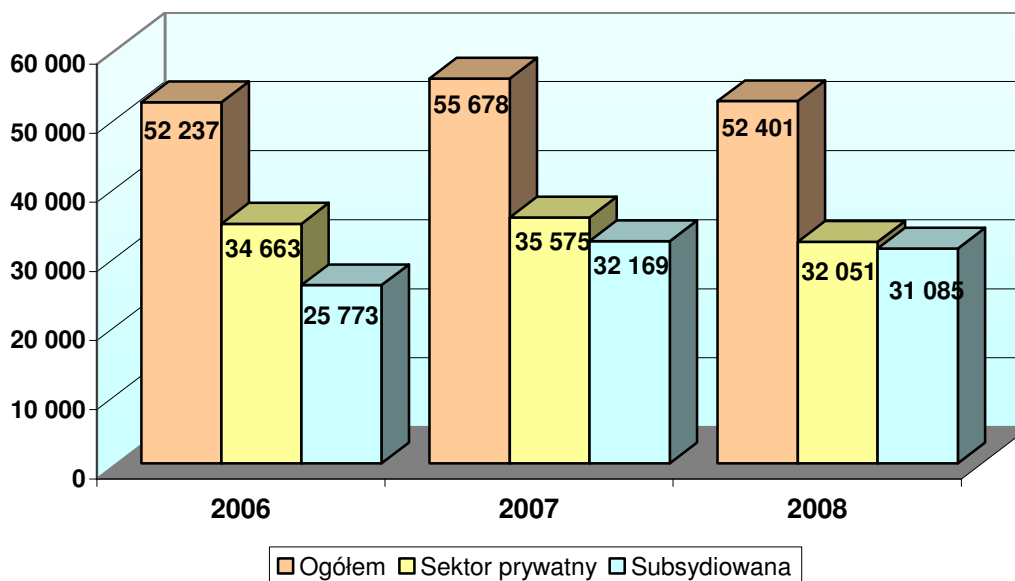
Bardziej pożądanymi z punktu widzenia polityki zatrudnienia są miejsca pracy niesubsydiowanej, które świadczą o lepszej koniunkturze ekonomicznej przedsiębiorstwa, są trwalsze i stabilniejsze. Oferty pracy niesubsydiowanej, pochodzą z „wolnego rynku” i zgłaszane są przez przedsiębiorców bez żadnych oczekiwań związanych z dofinansowaniem kosztów zatrudnienia. Należy jednak pamiętać, że w dużej mierze liczba ofert zależy od lokalnej sytuacji gospodarczej panującej na danym terenie.

Na liście powiatów o największym udziale ofert pracy niesubsydiowanej w ogólnej liczbie pozyskanych ofert znajdują się powiaty:

Powiat	Odsetek ofert niesubsydiowanych
- Olsztyn grodzki	70,1%
- giżycki	58,7%
- działdowski	57,9%
- iławski	57,8%

Ponad 61% zgłoszonych do urzędów pracy ofert, pochodzi z sektora prywatnego.

Wykres 18. Oferty pracy w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2006 – 2008



Źródło: opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS 01

Najwięcej ofert pracy zgłosiły podmioty zgrupowane, podobnie jak w poprzednich latach, w następujących Sekcjach Gospodarki Narodowej:

- administracja publiczna i obrona narodowa, ubezpieczenia społeczne – 12 489 ofert (23,8% wszystkich zgłoszonych w 2008 roku, ofert pracy),
- przetwórstwo przemysłowe – 8 738 ofert (16,7%),
- handel hurt. i detaliczny, naprawa pojazd. samochodowych i motocyklowych oraz artykułów użytku osobistego i domowego – 8 350 ofert (15,9%),
- budownictwo – 4 493 oferty pracy (8,6%),
- ochrona zdrowia i pomoc społeczna – 3 589 oferty pracy (6,3%),
- obsługa nieruchomości, wynajem i usługi związane z prowadzeniem działalności gospodarczej – 3 362 oferty (6,4%),
- działalność usługowa komunalna, społeczna i indywidualna – 2 994 ofert pracy (5,7%),
- edukacja - 2 526 ofert (4,3%).

Największy spadek ofert pracy w 2008 roku obserwuje się w sekcji przetwórstwo przemysłowe – o 3 250, tj. o 27,1% oraz budownictwo – o 646, tj. o 12,6%.

3.2. Podjęcia pracy

Podjęcie pracy - to najczęstszy powód opuszczania przez osoby bezrobotne ewidencji urzędów pracy. W 2008 roku, w związku z podjęciem pracy z bezrobocia wyłączono 62 582 osoby, które stanowiły 40,7% wszystkich wyrejestrowanych.

Tabela 11. Podjęcia pracy przez bezrobotnych w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2006 – 2008

Wyszczególnienie	2006	2007	2008	Zmiany do 2006	Zmiany do 2007	Zmiany do 2006 w %	Zmiany do 2008 w %
Ogółem podjęcia pracy	78 836	73 757	62 582	- 16 254	- 11 175	- 20,6	- 15,2
Praca subsydiowana	11 953	13 762	13 629	+ 1 676	- 133	+ 14,0	- 1,0
Praca niesubsydiowana	66 883	59 995	48 953	- 17 930	- 11 042	- 26,8	- 26,8

Źródło: opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS 01

Obserwowany w 2008 roku spadek liczby bezrobotnych podejmujących pracę, dotyczy głównie spadku liczby podejmujących pracę niesubsydiowaną, czyli oferowaną przez „wolny rynek”. Powodem mniejszego popytu na zatrudnianie bezrobotnych jest trudna sytuacja ekonomiczna kraju i regionu, spowodowana światową recesją gospodarczą.

Innym powodem spadku zatrudnienia niesubsydiowanego, jest w dalszym ciągu aktualne zjawisko zagranicznej migracji zarobkowej. Bezrobotni, w nadziei na korzystniejsze zarobki wybierają pracodawców zagranicznych. Szacuje się, iż z terenu województwa warmińsko-mazurskiego wyjechało około 45 – 65 tys. osób, przy czym niekoniecznie były to osoby zarejestrowane jako bezrobotne⁸.

Na popyt pracodawców wpływ mają również niskie kwalifikacje bezrobotnych, a często brak jakichkolwiek kwalifikacji zawodowych oraz różnice w oczekiwaniach płacowych na linii pracodawca – pracobiorca.

W 2008 roku – 13 629 osób bezrobotnych podjęło pracę subsydiowaną z Funduszu Pracy. Jest to o 1,0% (133 osoby) mniej niż przed rokiem.

Środkami Funduszu Pracy wspierano zatrudnienie w ramach prac interwencyjnych robót publicznych, a także podjęcie przez bezrobotnych działalności gospodarczej oraz miejsca pracy powstałe dzięki dotacjom na wyposażenie nowych lub doposażenie istniejących miejsc pracy, na których zatrudniani są bezrobotni.

⁸ Szacunki migracji zarobkowej w skali kraju wahają się między 1,5 a 2,0 mln osób

Tabela 12. Podjęcia przez bezrobotnych pracy subsydiowanej w latach 2006 – 2008

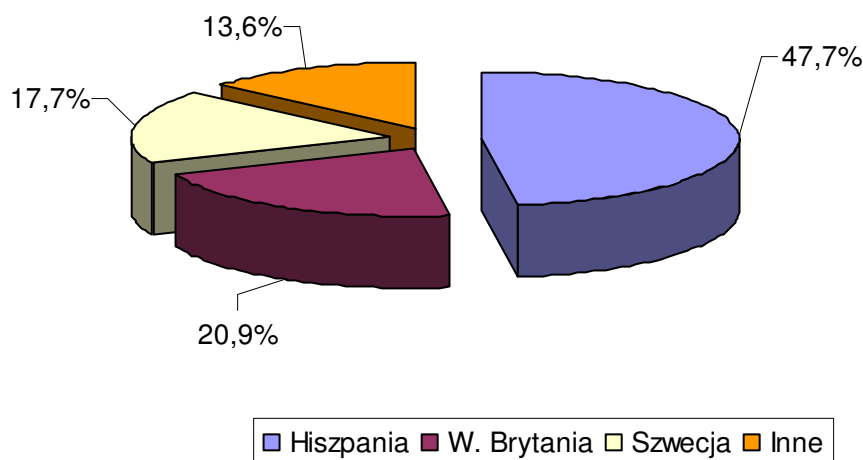
Wyszczególnienie	2006	2007	2008	Zmiany do 2006	Zmiany do 2007	Zmiany do 2006 w %	Zmiany do 2008 w %
Ogółem podjęcia pracy subsydiowanej	11 953	13 762	13 629	+ 1 676	- 133	+ 14,0	- 1,0
w tym:							
- prace interwencyjne	5 662	4 935	4 415	- 1 247	- 520	- 22,0	- 10,5
- roboty publiczne	2 479	3 078	3 234	+ 755	+ 156	+ 30,5	+ 5,1
- dotacje dla bezrobotnych	1 981	2 341	2 673	+ 692	+ 332	+ 34,9	+ 14,2
- miejsca w ramach dotacji dla bezrobotnych	1 459	2 966	2 937	+ 1 478	- 29	+101,3	- 1,0
- inne (ref. PFRON dla osób niepełnosprawnych)	372	442	370	- 2	- 72	- 0,5	- 16,3

Źródło: opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS 01

Bezrobotni korzystali również z ofert pracy za granicą w ramach sieci EURES. W 2008 roku, możliwość zatrudnienia za pośrednictwem urzędów pracy poza granicami kraju otrzymało 970 osób. Oferty dotyczyły przede wszystkim miejsc pracy w Hiszpanii, Szwecji, Wielkiej Brytanii (w sumie 86,4% zagranicznych podjęć pracy). W większości przypadków (58,8%) oferty dotyczyły pracy sezonowej.

Ze względu na sytuację na regionalnym rynku pracy, charakteryzującym się niedoborem specjalistów różnych branż, unikano intensywnej promocji ofert pracy dla fachowców. Podejmowano natomiast działania, w celu pozyskania sezonowych miejsc pracy dla osób o niskich kwalifikacjach, w tym głównie kobiet.

Wykres 19. Kraj pochodzenia zagranicznych ofert pracy



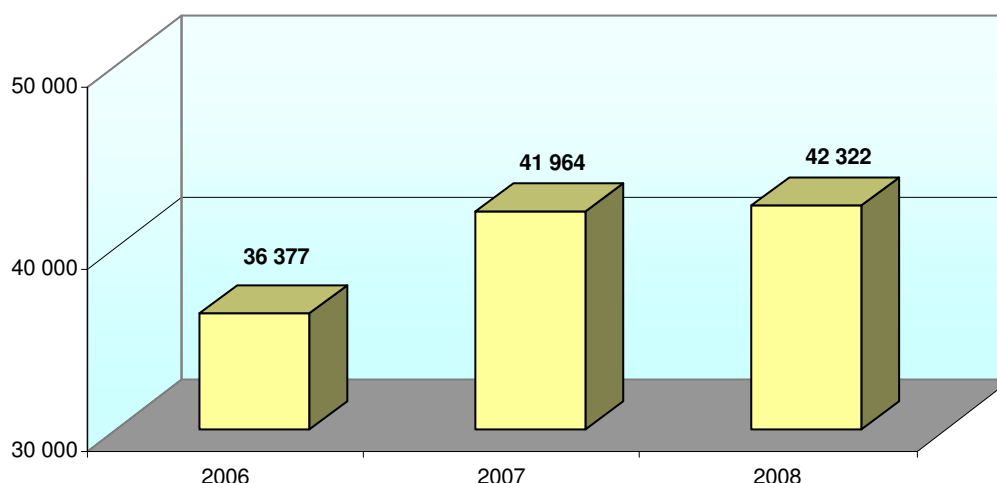
Źródło: opracowanie własne

4. Aktywne formy promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji bezrobotnych, finansowane z Funduszu Pracy

Rok 2008 w obszarze aktywizacji bezrobotnych wyróżnił się w pewnych segmentach korzystnie w stosunku do 2007 roku, a przede wszystkim:

- zaobserwowana pozytywną tendencję ożywienia rynku pracy, co potwierdza analiza poziomu i natężenia bezrobocia,
- zwiększyły się w stosunku do ubiegłego roku, nakłady finansowe na aktywizację bezrobotnych,
- coraz więcej osób, dzięki wsparciu środkami Funduszu Pracy, podejmuje działalność gospodarczą,
- w widoczny sposób na aktywizację bezrobotnych wpłynęła realizacja projektów w ramach programów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.

Wykres 20. Uczestnicy aktywnych form promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji bezrobotnych w latach 2006 – 2008 w województwie warmińsko - mazurskim



Źródło: Sprawozdawczość MPiPS – 01 o rynku pracy

W województwie warmińsko – mazurskim, w 2008 roku, z podstawowych form aktywizacji bezrobotnych (subsidiowane zatrudnienie, szkolenia, staże, prace społecznie użyteczne, przygotowanie zawodowe w miejscu pracy), skorzystały ogółem 42 322 osoby. Jest to o 0,9% (358 osób) więcej niż w 2007 roku oraz o 16,3% (5 945 osób) więcej niż przed dwoma laty.

Poza tym, 48 953 osoby bezrobotne podjęły pracę na wolnym rynku, korzystając z pośrednictwa służb zatrudnienia lub wykazując własną inicjatywę.

W stosunku do bezrobotnych zastosowanie miały także inne usługi i instrumenty rynku pracy, takie jak np: finansowanie kosztów przejazdu do pracodawcy, finansowanie kosztów zakwaterowania w miejscu pracy, dodatki aktywizacyjne, poradnictwo zawodowe i informacja zawodowa, pomoc w aktywnym poszukiwaniu pracy, usługa EURES.

Ogółem w 2008 roku na programy promujące zatrudnienie, łagodzące skutki bezrobocia (w tym zasiłki dla bezrobotnych) oraz aktywizujące bezrobotnych wydano

w województwie warmińsko – mazurskim w sumie 352 419,1 tys. zł, z czego na samą aktywizację bezrobotnych 195 782,6 tys. zł.

W programach aktywizacji uczestniczyły osoby, będące w szczególnej sytuacji na rynku pracy, reprezentujące przede wszystkim priorytetowe kategorie bezrobotnych wymienione w Regionalnym Planie Działań na rzecz Zatrudnienia na 2008 rok.

Tabela 13. Aktywizacja zawodowa wybranych grup bezrobotnych w województwie warmińsko – mazurskim w 2008 roku

Wyszczególnienie	Podjęcia pracy			Szkolenia	Staże	Prace społecznie użyteczne	Rozpoczęcie przygotowania zawodowego	Razem
	Ogółem	Niesub.	Subs.					
Ogółem	62 582	48 953	13 629	9 231	9 282	5 733	4 447	91 275
Kobiety	30 353	24 667	5 686	3 816	6 790	4 218	3 401	48 578
Zamieszkali na wsi	28 355	22 162	6 193	3 839	3 696	3 732	2 110	41 732
Do 25 roku życia	15 657	13 090	2 567	2 231	8 795	267	728	27 678
Bezrobotni powyżej 50 roku życia	9 034	5 778	3 256	1 242	x	1 549	850	12 675
Długotrwale Bezrobotni	21 630	16 150	5 480	3 449	895	4 179	2 632	32 785

Źródło: Sprawozdawczość MPiPS-01 o rynku pracy, obliczenia własne

4.1. Zatrudnienie bezrobotnych subsydiowane z Funduszu Pracy

W 2008 roku w ramach Funduszu Pracy, subsydiowano zatrudnienie 13 629 bezrobotnym. Najwięcej osób podjęło prace interwencyjne i roboty publiczne. Za najbardziej efektywne należy jednak uznać wspieranie środkami Funduszu Pracy podjęcie przez bezrobotnych działalności gospodarczej. Subsydiowane zatrudnienie najczęściej dotyczyło długotrwale bezrobotnych (40,2%).

Prace interwencyjne – organizowane były przede wszystkim u pracodawców działających w następujących sekcjach gospodarki: handel hurtowy i detaliczny, działalność produkcyjna, administracja publiczna i ochrona zdrowia, edukacja. Do prac interwencyjnych skierowano w 2008 roku 4 415 bezrobotnych, o 520 osób (10,8%) mniej niż przed rokiem.

Na tą formę aktywizacji wydano do końca analizowanego okresu 19 796,4 tys. zł., co stanowiło 10,1% ogółu wydatków na aktywizację bezrobotnych.

Roboty publiczne – są to aktywne formy, po które najczęściej sięgają samorzady, kierując bezrobotnych na zorganizowane przez siebie miejsca pracy. W 2008 roku do robót publicznych skierowano 3 234 osoby, o 156 (30,5%) więcej niż przed rokiem.

W 2008 roku na częściową refundację kosztów związanych z organizacją robót publicznych wydano 17 839,7 tys. zł. (9,1% wydatków na aktywne formy).

Dofinansowanie podjęcia przez bezrobotnego działalności gospodarczej. Pomoc finansowa bezrobotnym na podjęcie działalności gospodarczej stanowi jeden z najefektywniejszych sposobów, po pierwsze - na wyjście z bezrobocia, po drugie - na wspieranie lokalnej małej przedsiębiorczości, co przekłada się na powstawanie nowych miejsc pracy.

Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie dokonał w 2008 roku analizy efektywności tego instrumentu, po trzech latach od otrzymania przez bezrobotnego dotacji.

Okazało się, iż spośród 1 588 osób, które otrzymały w 2005 roku dotację, 930 (58,6%) podmiotów gospodarczych, które powstały dzięki udzielonej przez powiatowe urzędy pracy pomocy finansowej kontynuują swoją działalność. Podmioty te dodatkowo wygenerowały 352 nowe miejsca pracy.

Ogółem, w latach 2005 – 2008 działalność gospodarczą, wspieraną z Funduszu Pracy podjęło 8 583 bezrobotnych. Wydano na ten cel 104 502,0 tys. zł.

Zainteresowanie tą formą wyjścia z bezrobocia sukcesywnie w analizowanym okresie rosło. W roku 2005 udzielono 1 588 dotacji, a w 2008 roku tego rodzaju wsparcie otrzymały już 2 673 osoby.

Ogółem w 2008 roku, na wsparcie przez bezrobotnych podjęcia działalności gospodarczej z Funduszu Pracy wydano 36 203,5 tys. zł, co stanowiło 18,5% ogółu wydatków na aktywizację bezrobotnych. Przeciętna wysokość dotacji dla 1 bezrobotnego w 2008 roku, wynosiła 13 544 zł.

Refundacja kosztów doposażenia lub wyposażenia przez pracodawcę miejsca pracy, na którym zatrudniono bezrobotnego. Poprzez tę formę pomocy, dotacje otrzymało 1 224 firm na organizację 1 841 nowych lub doposażenie istniejących miejsc pracy, na których zatrudniono 2 937 bezrobotnych. W 2008 roku, na ten cel wydano 25 711,6 tys. zł, co stanowiło 13,% wydatków poniesionych na aktywizację bezrobotnych.

Przed rokiem dotacje otrzymało 1 275 pracodawców na zorganizowanie 2 272 miejsc pracy, dzięki czemu pracę otrzymało 2 966 osób bezrobotnych.

4.2. Inne usługi i instrumenty rynku pracy, służące aktywizacji bezrobotnych

W 2008 roku, najczęściej kierowano bezrobotnych do odbycia stażu zawodowego u pracodawcy (9282 osoby), a także na szkolenia w celu podniesienia lub nabycia nowych kwalifikacji (9 231 osób).

Staż zawodowe – z tego instrumentu skorzystały w 2008 roku, 9 282 młode osoby, o 457 (4,7%) mniej niż w analogicznym okresie 2007 roku. Prawie 40,0% stażystów zamieszkiwało na wsi. Częściej z tej formy aktywizacji korzystały kobiety (73,2%).

Wydatki na stypendia z tytułu odbywania stażu w 2008 roku, wynosiły 53 651,2 tys. zł (27,4% wydatkowanych na aktywizację środków).

Przygotowanie zawodowe w miejscu pracy – instrument skierowany był do 4 447 bezrobotnych, o 747 osób więcej (20,2%) niż w roku 2007. Stosowany był przede wszystkim w aktywizacji osób długotrwale bezrobotnych. Ponad 80,0% beneficjentów programu posiadało status osoby długotrwale bezrobotnej. W większości z tego instrumentu korzystały kobiety (75,5%).

W roku 2008 wydatkowano na ten cel 19 972,2 tys. zł. (10,2% wydatków).

Prace społecznie użyteczne – od początku 2008 roku, do prac społecznie użytecznych skierowano 5 733 bezrobotnych bez prawa do zasiłku, korzystających ze świadczeń pomocy społecznej. Jest o 410 osób (6,61%) mniej niż przed rokiem. Z instrumentu korzystały przede wszystkim kobiety (73,6%) i mieszkańcy wsi (65,0%).

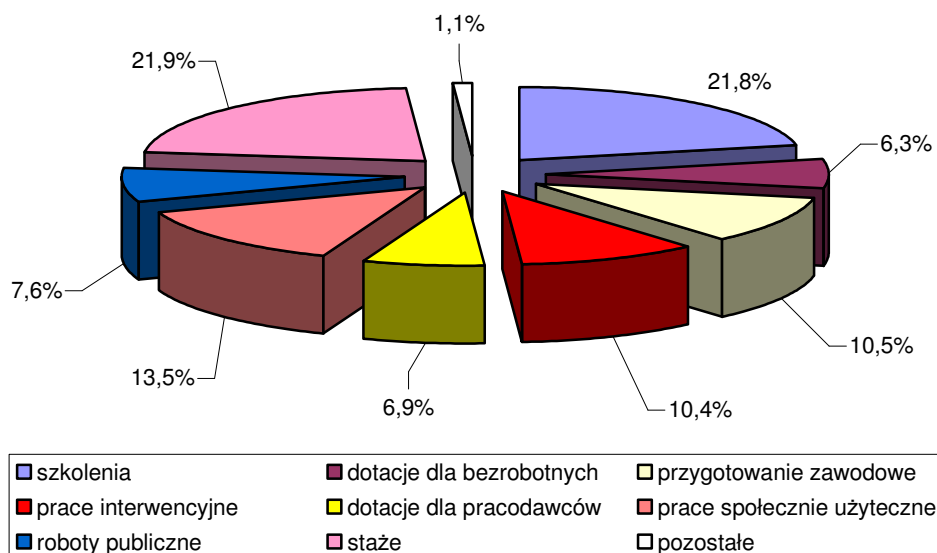
Prawie 73,0% uczestników prac społecznie użytecznych, posiadało status osoby długotrwale bezrobotnej.

Na realizację tego programu wydano w 2008 roku, 2 734,8 tys. zł (1,4% wydatków na aktywizację bezrobotnych).

Poza wymienionymi wyżej usługami oraz instrumentami rynku pracy finansowanymi z Funduszu Pracy, w stosunku do bezrobotnych zastosowanie miały także inne programy aktywizacji takie jak:

- finansowanie kosztów przejazdu do pracodawcy, zakwaterowania w przypadku podjęcia zatrudnienia poza miejscem zamieszkania oraz (wydano na ten cel 4 010,2 tys. zł),
- dodatki aktywizacyjne dla najbardziej mobilnych bezrobotnych (5 379,7 tys. zł),
- formy beznakładowe: poradnictwo zawodowe i informacja zawodowa, pomoc w aktywnym poszukiwaniu pracy, usługa EURES.

Wykres 21. Struktura uczestników aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu i instrumentów rynku pracy w województwie warmińsko – mazurskim w roku 2008



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS 01

4.3. Efektywność zatrudnieniowa usług i instrumentów rynku pracy, służących aktywizacji bezrobotnych

Regionalny Plan Działań na rzecz Zatrudnienia na 2008 rok, zakładał poprawę zatrudnialności poprzez zwiększenie efektywności programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia oraz aktywizacji bezrobotnych. Ze wstępnych informacji powiatowych urzędów pracy wynika, iż efektywność zatrudnieniowa przekroczyła zakładany 40% wskaźnik.

Analiza efektywności podstawowych programów rynku pracy w województwie warmińsko – mazurskim, sporządzona za rok 2007⁹ wynosiła 51,4%. Oznacza to, że, co druga osoba, korzystająca z różnych instrumentów aktywizacji jest zatrudniona, po zakończeniu subsydiów na dalszy okres. Spodziewamy się, efektywność zatrudnieniowa programów rynku pracy realizowanych w 2008 roku, utrzyma się na podobnym, wysokim poziomie. Wyniki sporządzonego za 2008 rok monitoringu efektywności zatrudnieniowej i kosztowej programów, realizowanych przez powiatowe urzędy pracy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji bezrobotnych zostaną opublikowane na stronie www.up.gov.pl w końcu kwietnia 2009 roku.

Wyższą niż 50% efektywność w 2007 roku, uzyskały następujące programy:

- dotacje dla pracodawców na wyposażenie lub doposażenie stanowiska pracy, na którym zatrudniono bezrobotnego – 100%,
- dotacje dla bezrobotnych na podjęcie działalności gospodarczej – 99,8%,
- prace interwencyjne – 62,4%,
- szkolenia – 50,3%.

Najniższą efektywność zatrudnienia obserwujemy po pracach społecznie użytecznych (14,2%). Z pozostałych programów:

- przygotowanie zawodowe w miejscu pracy uzyskało efektywność - 48,8%,
- staże – 48,2%,
- roboty publiczne uzyskały efektywność – 40,1%.

Wyższą niż przeciętnie w województwie (51,4%) efektywność zatrudnienia po ośmiu analizowanych programach, uzyskano w 12 powiatach, najwyższą w:

- powiecie iławskim – 69,2%,
- giżyckim - 65,8%,
- mieście Olsztynie – 61,4%,
- powiecie działdowskim – 60,6%.

Koszt aktywizacji jednej osoby w roku 2007 (dla ośmiu analizowanych programów) wynosił 3,2 tys. zł.

Najniższy koszt ponownego zatrudnienia dotyczył programów:

- prace społecznie użyteczne – 2,8 tys. zł; przed rokiem 2,0 tys. zł,
- szkolenia – 3,3 tys. zł; przed rokiem 2,4 tys. zł,
- prace interwencyjne – 6,9 tys. zł; przed rokiem 5,3 tys. zł

Najwyższe nakłady jednostkowe poniesiono na roboty publiczne – 12,4 tys. zł.

Stosunkowo drogie, ale jednocześnie najbardziej efektywne zatrudnieniowo były:

- środki na podjęcie działalności gospodarczej – 12,0 tys. zł,
- refundacja doposażenia lub wyposażenia miejsca pracy – 9,7 tys. zł.

⁹ Analiza efektywności programów rynku pracy za dany rok, sporządzana jest trzy miesiące po zakończeniu roku kalendarzowego. Tak więc zbadanie efektywności programów rynku pracy realizowanych w 2008 roku możliwe będzie po zakończeniu I kwartału 2009 roku.

5. Wykorzystanie środków Funduszu Pracy

Działania w zakresie promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia oraz aktywizacji zawodowej, wymagają w wielu przypadkach długotrwałych zabiegów, których skuteczność uzależniona jest także od odpowiednich nakładów finansowych.

Podstawowym gwarantem finansowym efektywnej walki z bezrobociem jest Fundusz Pracy, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw pracy. Na Fundusz składają się przede wszystkim:

- obowiązkowe składki, do których zobowiązani są pracodawcy,
- dotacje z budżetu państwa,
- środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej na współfinansowanie projektów finansowanych z Funduszu Pracy.

Działania, które można było finansować w 2008 roku ze środków Funduszu Pracy zostały określone w art. 108 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r., o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (*Dz. U. Nr 99, poz. 1000, z późn. zm.*).

Środki Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji bezrobotnych są limitowane, a ich wysokość dla poszczególnych województw, ustalana jest corocznie na podstawie wzoru algorytmicznego (*rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 22 stycznia 2008 roku w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie – Dz. U. Nr 18, poz. 114*).

Ze środków Funduszu Pracy, wypłaca się również zasiłki z tytułu bezrobocia. Środki na zasiłki nie wchodzi w limit przyznawany przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej na aktywizację bezrobotnych. Urzędy pracy otrzymują środki na ten cel odpowiednio do zgłaszanych potrzeb (wiąże się to ze zmienną liczbą bezrobotnych uprawnionych w danym miesiącu do pobierania zasiłku).

5.1. Środki Funduszu Pracy w dyspozycji powiatowych urzędów pracy

Województwo warmińsko – mazurskie na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia i aktywizacji bezrobotnych w 2008 roku, otrzymało 159 926,9 tys. zł, kwotę wynikającą z algorytmu ustalonego dla województw. Jest to o 16%, a dokładnie o 21 995,5 tys. zł więcej, niż wynikało to z podziału algorytmicznego w 2007 roku.

Z limitu środków ustalonego dla województwa, uchwałą Zarządu Województwa Warmińsko – Mazurskiego (*Uchwała Nr 11/80/08/III z dnia 26 lutego 2008 roku w sprawie ustalenia kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty w 2008 roku*), na **podstawie kryteriów określonych przez Sejmik Województwa** (*Uchwała Nr V/68/07 Sejmiku Województwa Warmińsko – Mazurskiego z dnia 06 lutego 2007 roku w sprawie określenia kryteriów podziału środków Funduszu Pracy dla samorządów powiatowych województwa warmińsko – mazurskiego z późn. zm.*):

- 50% tj. kwotę 79 963,4 tys. zł, o 16 588,6 tys. zł mniejszą niż w roku 2007, przekazano samorządom powiatowym na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej,
- 50% tj. kwotę 79 963,5 tys. zł, o 38 584,0 tys. zł większą niż przed rokiem, pozostawiono w dyspozycji samorządu województwa na finansowanie programów regionalnych, w tym:
 - kwotę 72 000,6 tys. zł, na programy współfinansowane z Europejskiego Funduszu Społecznego,
 - kwotę 7 962,9 tys. zł, na pozostałe wojewódzkie programy aktywizujące i zatrudnieniowe.

Tabela 14. Struktura środków na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia i aktywizacji bezrobotnych w województwie warmińsko – mazurskim w latach 2007 – 2008 (w tys. zł.)

stan na 31.XII

Wyszczególnienie	2007	2008	Zmiany do 2007 roku	Zmiany do 2007 r. w %
Limit środków	137 931,4	159 926,9	+ 21 995,0	+ 16,0
w tym:				
- rezerwa samorządu województwa	41 379,5	79 963,5	+ 38 584,0	+ 93,2
w tym:				
- dofinansowanie projektów EFS	28 665,1	72 000,6	+ 43 335,5	+ 151,2
- dofinansowanie programów lokalnych i regionalnych	12 714,4	7 962,9	- 4 751,5	- 37,4
- kwota dla powiatów	96 552,0	79 963,4	- 16 588,6	- 17,2
Rezerwa Ministra	20 444,4	35 498,1	+ 15 053,7	+ 73,6
Razem środki FP na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu	158 375,9	195 425,0	+ 37 049,1	+ 23,4

Źródło: Decyzje finansowe Ministra Pracy i Polityki Społecznej. Obliczenia własne.

Poza kwotami limitowanymi, samorzady powiatowe miały możliwość wystąpienia do Ministra Pracy i Polityki Społecznej o dodatkowe środki finansowe pochodzące z rezerwy Funduszu Pracy na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej.

W 2008 roku, pozyskano w ten sposób kwotę 35 498,1 tys. zł, o ponad 15 mln większą niż w 2007 roku.

Razem w 2008 roku, w dyspozycji urzędów pracy na aktywizację bezrobotnych pozostawało 195 425,0 tys. zł. W porównaniu do 2007 roku, było to o 23,4%, tj. o 37 049,1 tys. zł więcej.

W ramach tej kwoty zaktywizowano w województwie warmińsko – mazurskim, poprzez udział w różnych nakładowych formach aktywizacji 42 332 bezrobotnych, o 0,9% (368 osób) więcej niż w 2007 roku.

Tabela 15. Środki Funduszu Pracy na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia i łagodzenia skutków bezrobocia w 2008 roku (w tys. zł.)

Stan na 31.XII.2008

Powiat	Algorytm	Rezerwa Zarządu Województwa		Razem (3+4)	Środki z rezerwy Ministra	Razem środki FP (2+5+6)
		EFS	Programy regionalne i lokalne			
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
Bartoszyce	5 054,0	4 550,7	229,6	4 780,3	1 292,1	11 126,4
Braniewo	3 707,4	3 338,3	323,5	3 661,8	1 241,2	8 610,4
Działdowo	3 638,4	3 000,0	307,7	3 307,7	400,0	7 346,1
Elbląg	8 569,7	7 716,4	757,5	8 473,9	7 074,2	24 117,8
Elk	4 838,4	4 356,6	814,8	5 171,4	1 622,9	11 632,7
Giżycko	3 738,7	3 366,5	392,6	3 759,1	1 083,3	8 581,1
Gołdap	2 376,4	2 139,9	155,4	2 295,3	1 890,4	6 562,1
Iława	4 458,9	4 014,8	396,3	4 411,1	2 718,8	11 588,8
Kętrzyn	4 308,1	3 879,0	316,1	4 195,1	1 426,0	9 929,3
Lidzbark W .	3 363,0	3 028,2	322,5	3 350,7	429,3	7 143,0
Mragowo	3 319,5	2 989,1	253,9	3 243,0	1 230,0	7 792,5
Nidzica	2 045,7	1 842,0	218,1	2 060,1	279,0	4 384,8
Nowe Miasto	2 711,5	2 441,6	281,9	2 723,5	3 208,0	8 643,0
Olecko	2 282,7	2 055,6	284,6	2 340,2	1 649,5	6 272,4
Olsztyn m.	3 559,7	3 960,0	334,7	4 294,7	680,0	8 534,4
Olsztyn pow.	5 312,9	4 029,2	375,2	4 404,4	450,0	10 167,3
Ostróda	6 119,7	5 509,5	276,4	5 785,9	3 348,0	15 253,6
Pisz	4 144,8	4 007,9	1 183,0	5 190,9	2 593,1	11 928,8
Szczytno	4 177,5	3 761,5	580,7	4 342,2	2 142,2	10 661,9
Węgorzewo	2 236,4	2 013,8	158,4	2 172,2	740,0	5 148,6
Razem	79 963,4	72 000,6	7 962,9	79 963,5	35 498,1	195 425,0

Źródło: Na podstawie decyzji finansowych Ministra Pracy i Polityki Społecznej – obliczenia własne.

5.2. Struktura wydatków z Funduszu Pracy w 2008 roku.

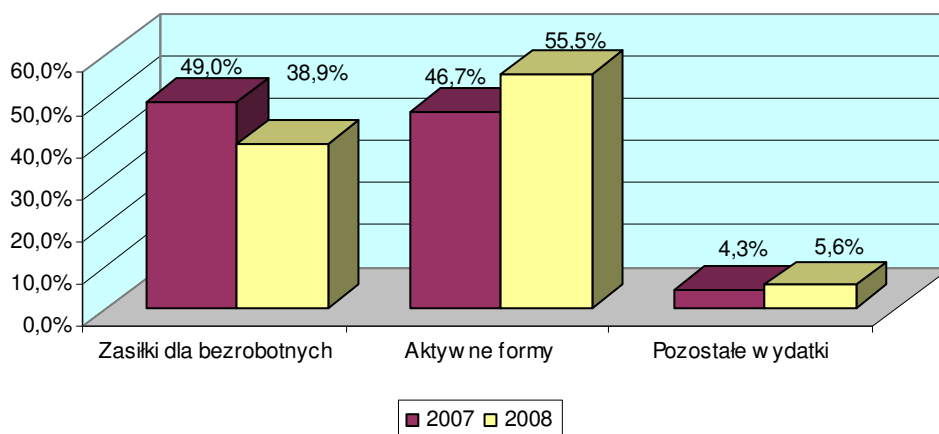
Struktura wydatków z Funduszu Pracy w poszczególnych powiatach jest opiniowana i zatwierdzana przez powiatowe rady zatrudnienia.

W analizowanym okresie wydatki poniesione z Funduszu Pracy w województwie warmińsko – mazurskim, wyniosły 352 419,1 tys. zł i w odniesieniu do analogicznego okresu 2007 roku, kwota ta jest wyższa o 15 488,9 tys. zł (4,6%).

Najwyższe kwoty z Funduszu Pracy zostały przeznaczone na programy na rzecz promocji zatrudnienia i aktywizacji bezrobotnych – 195 782,6 tys. zł, to jest 55,5% ogółu poniesionych wydatków oraz wypłaty zasiłków dla bezrobotnych – 136 913,3 tys. zł, to jest 38,9% poniesionych wydatków.

W porównaniu z 2007 rokiem, wydatki na aktywizację bezrobotnych wzrosły o 38 419,9 tys. zł, tj. o 24,4%. Mniej natomiast wydano na zasiłki dla bezrobotnych – o 28 078,7 tys. zł tj., o 17,0%, co należy wiązać z ogólnym spadkiem liczby zarejestrowanych bezrobotnych, również tych, uprawnionych do pobierania zasiłku.

Wykres 22. Struktura wydatków z Funduszu Pracy w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2007 - 2008



Analiza wyników finansowych wskazuje na korzystną zmianę struktury wydatków Funduszu Pracy, w kierunku wzrostu wydatków na programy na rzecz promocji zatrudnienia i aktywizacji bezrobotnych. Jest to działanie zgodne z celami Strategii Zatrudnienia i Rozwoju Zasobów Ludzkich Województwa Warmińsko – Mazurskiego.

Struktura udziału wydatków na poszczególne formy aktywizacji bezrobotnych, w powiatach, jest zróżnicowana. Generalnie wyłania się jednak pewien trend w polityce lokalnych rynków pracy, ukierunkowany na wspieranie przedsiębiorczości i tworzenie trwałych miejsc pracy.

Tabela 16. Struktura wydatków z Funduszu Pracy według form aktywizacji w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2007 - 2008 (w tys. zł.)

Wyszczególnienie	2007	2008	Zmiany do 2007	Zmiany do 2007 w %	stan na 31. XII.	
					Udział w % w 2007	Udział w % w 2008
Wydatki ogółem	336 930,2	352 419,1	+ 15 488,9	+ 4,6	100,0	100,0
w tym:						
Zasiłki dla bezrobotnych	164 992,0	136 913,3	- 28 078,7	- 17,0	49,0	38,9
Aktywne formy	157 362,7	195 782,6	+ 38 419,9	+ 24,4	46,7	55,5
w tym:					100,0	100,0
- szkolenia	13 831,7	14 843,4	+ 1 011,7	+ 7,3	8,8	7,6
- roboty publiczne	14 711,6	17 839,7	+ 3 128,1	+ 21,3	9,3	9,1
- prace interwencyjne	18 721,5	19 796,4	+ 1 074,9	+ 5,7	11,9	10,1
- prace społ. użyteczne	2 435,8	2 734,8	+ 299,0	+ 12,3	1,6	1,4
- stypendia stażowe	36 290,8	53 651,2	+ 17 360,4	+ 47,8	23,1	27,4
- przygotowanie zawodowe	10 918,9	19 972,2	+ 9 053,3	+ 82,9	6,9	10,2
- dotacje na działalność gospodarczą	28 104,1	36 203,5	+ 8 099,4	+ 28,8	17,9	18,5
- dotacje dla pracodawców	28 654,3	25 711,6	- 2 942,7	- 10,3	18,2	13,1
- pozostałe wydatki, na aktywne formy*	3 678,9	5 029,8	- 2 659,3	+ 36,7	2,3	2,6
Inne wydatki z Funduszu Pracy **	14 575,5	19 723,2	+ 5 147,7	+ 35,3	4,3	5,6

* wydatki na zatrudnienie wspierane, refundacja składki na bezp. społ., opieka nad dzieckiem i osobą zależną, koszt badań lekarskich.

** koszty systemu EURES, rad zatrudnienia, informacji zawodowej i poradnictwa, badań i analiz rynku pracy, systemu informatycznego, informacji o usługach i partnerach rynku pracy, koszt wezwań, zawiadomień, przekazywania świadczeń

Źródło: Na podstawie sprawozdania MP i PS – 02 o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy w latach 2007 – 2008,

W porównaniu z 2007 rokiem, najbardziej wzrosły wydatki na:

- przygotowanie zawodowe w miejscu pracy – o 82,9 %,
- stypendia z tytułu odbywania stażu – o 47,8 %,
- podjęcie przez bezrobotnego działalności gospodarczej – o 28,8%,
- roboty publiczne – o 21,3 %.

W porównaniu z 2007 rokiem, mniej wydano na :

- wyposażenie lub doposażenie stanowiska pracy (dotacje dla pracodawców) – o 10,3%.

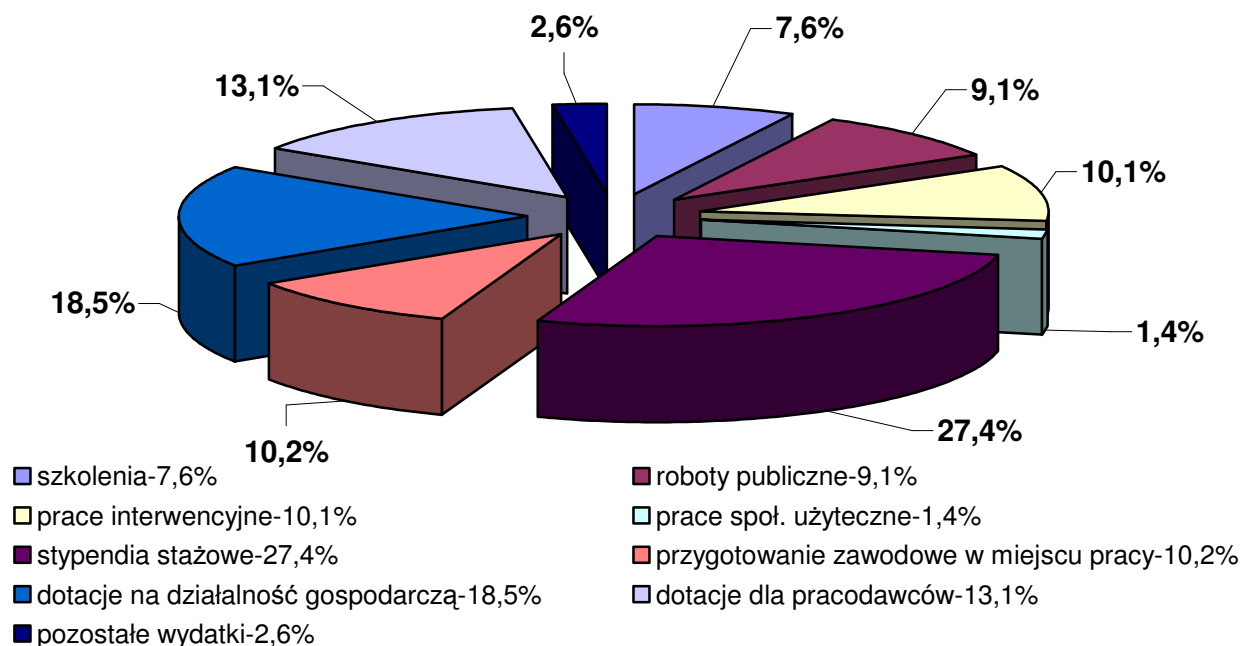
Największy udział procentowy w wydatkach na aktywizację bezrobotnych w 2008 roku miały wydatki na:

- stypendia i składki na ubezpieczenie społeczne za okres stażu – 27,4%,
- podjęcie przez bezrobotnych działalności gospodarczej – 18,5%,
- refundację kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy – 13,1%.

W porównaniu z 2007 rokiem wzrósł procentowy udział wydatków na:

- stypendia i składki na ubezpieczenie społeczne za okres stażu – o 4,3 pkt proc.,
- przygotowanie zawodowe w miejscu pracy – o 3,3 pkt proc.,
- podjęcie przez bezrobotnych działalności gospodarczej – o 0,6 pkt. proc.,

Wykres 23. Struktura wydatków na aktywne formy z Funduszu Pracy w województwie warmińsko – mazurskim w roku 2008



Źródło: Na podstawie sprawozdania MPiPS – 02 o przychodach i wydatkach z Funduszu Pracy.

6. Działania w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS)

6.1. Program Operacyjny Kapitał Ludzki (PO KL) - stan realizacji na koniec 2008 roku

W nowym okresie programowania, który obejmuje lata 2007-2013, Wojewódzki Urząd Pracy pełni rolę Instytucji Wdrażającej dla całego Priorytetu VI i Działania 8.1 w ramach Priorytetu VIII.

WUP w Olsztynie, jako jedna z pierwszych instytucji w kraju, rozpoczął wdrażanie działań PO KL, ogłaszając konkursy już w październiku 2007 roku (były to tzw. konkursy pilotażowe dla Poddziałania 6.1.1 i 8.1.1).

W 2008 roku Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie, przeprowadził i zakończył 9 konkursów.

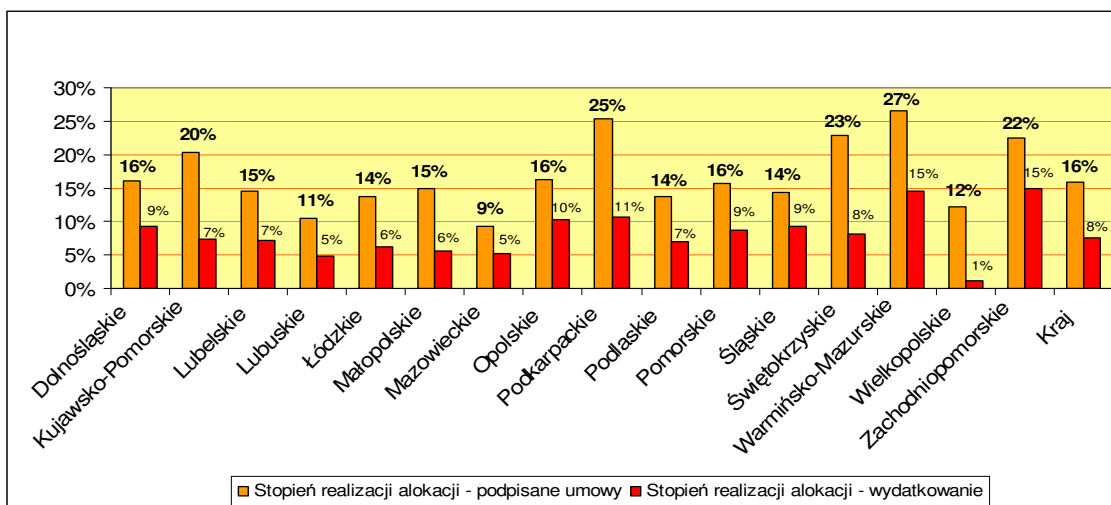
Na realizację konkursów w ramach PO KL w latach 2007-2008 Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie przeznaczył łącznie ponad 77,5 mln zł (bez projektów systemowych w poddziałaniu 6.1.3). Środki te zostały niemal po równo podzielone na Priorytet VI – „Rynek pracy otwarty dla wszystkich” i Priorytet VIII – Działanie 8.1 – „Rozwój pracowników i przedsiębiorstw w regionie”.

W podsumowaniu należy podkreślić następujące fakty:

- w odpowiedzi na konkursy wpłynęło 630 wniosków, na kwotę ponad 500 mln zł;
- pozytywną ocenę formalną uzyskało 478 wniosków o wartości ponad 353 mln zł;
- pozytywną ocenę merytoryczną uzyskały 293 wnioski o wartości ponad 210 mln zł;
- podpisano 121 umów na kwotę ok. 71 mln zł – najwięcej w ramach Poddziałania 8.1.1;
- wśród wszystkich złożonych wniosków prawie 76% było poprawnych formalnie;
- około 60% wniosków poprawnych formalnie, uzyskało pozytywną ocenę merytoryczną;
- średnia liczba wniosków złożonych na jeden powiat – 21;
- znaczący udział we wnioskowaniu JST i NGO – 25%;
- największą grupę projektodawców, którzy uzyskali dofinansowanie, stanowiły firmy szkoleniowo-doradcze – 35%.

W 2008 roku, podobnie jak w poprzednim, Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie zajmował czołowe miejsce pod względem stopnia wykorzystania alokacji przeznaczonej na poprawę jakości zasobów ludzkich. Dotyczy to zarówno poziomu kontraktacji, jak również środków wypłacanych beneficjentom. Osiągnięty poziom kontraktacji, a także wydatkowania w odniesieniu do alokacji na lata 2007-2013, w podziale na poszczególne województwa przedstawiają poniższe wykresy.

Wykres 24. Priorytet VI. Poziom kontraktacji i wydatkowania jako stopień wykorzystania alokacji na lata 2007 – 2013



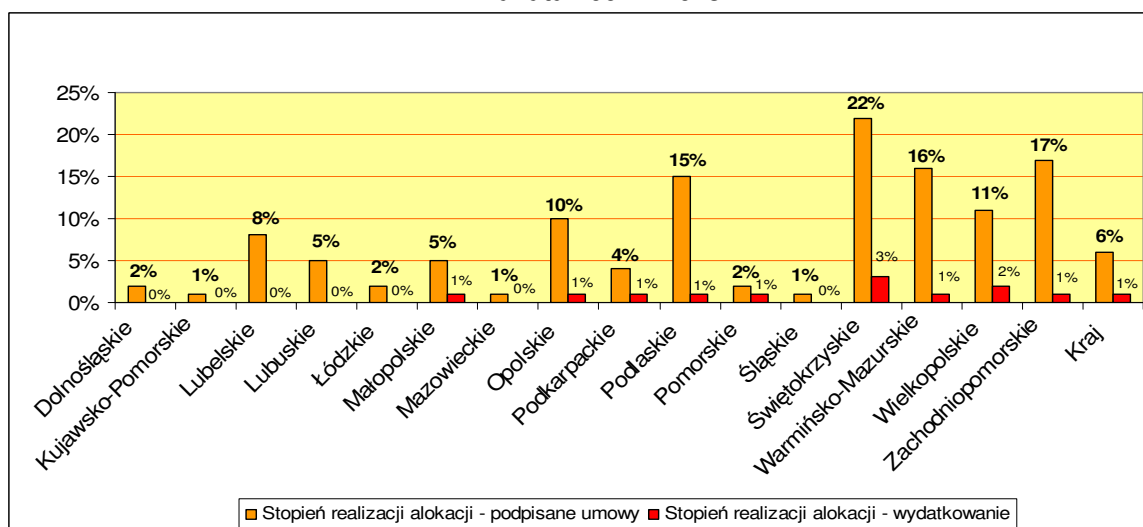
Źródło: Obliczenia własne na podstawie KSI SIMIK (według stanu na dzień 31/12/08); zastosowano kurs EBC z dnia: 31/12/08
1 EUR=4,1465 PLN

Biorąc pod uwagę wielkość kwot w podpisanych umowach pomiędzy WUP a beneficjentami Priorytetu VI, w odniesieniu do alokacji przeznaczonej do dyspozycji na lata 2007-2013 w tym Priorytecie, województwo warmińsko-mazurskie znajduje się na pierwszym miejscu w krajowym rankingu. Pozycja WUP Olsztyn przewyższa średnią krajową o 11 pkt proc.

WUP w Olsztynie, jako jeden z pierwszych rozpoczął podpisywanie umów z Beneficjentami. Fakt ten wpłynął także na wysoki poziom wydatkowania alokacji, co w efekcie sprawiło, iż województwo warmińsko-mazurskie przewyższa średnią krajową o 7 pkt proc.

Dodatkowo elementem, który miał wpływ na wysoką pozycję WUP pod względem rozliczenia wydatków w ramach projektów, jest obecność projektów systemowych PUP, których wartość została zwiększona do kwoty 72 mln zł.

Wykres 25. Działanie 8. Poziom kontraktacji i wydatkowania jako stopień wykorzystania alokacji na lata 2007 – 2013



Źródło: Obliczenia własne na podstawie KSI SIMIK (według stanu na dzień 31/12/08); zastosowano kurs EBC z dnia: 31/12/08
1 EUR=4,1465 PLN.

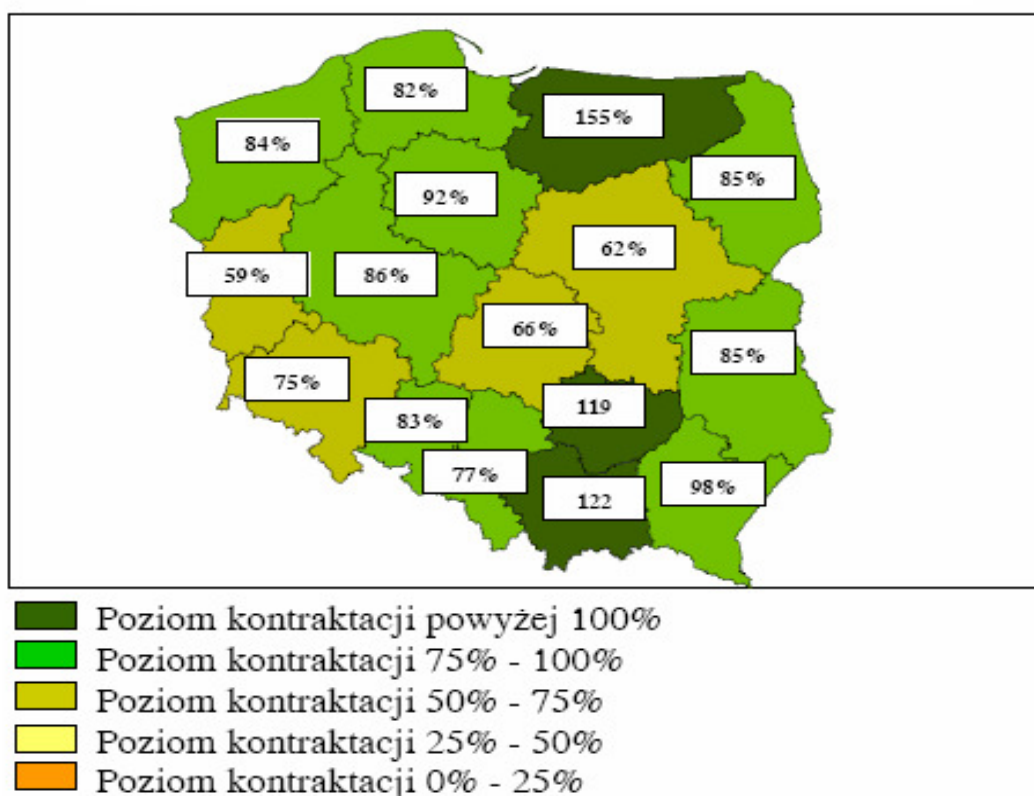
Analiza stopnia realizacji alokacji w 2008 roku, w stosunku do Działania 8.1 ponownie ukazuje wysoką pozycję WUP w Olsztynie na tle kraju. Kwoty podpisanych umów stanowią 16% środków przeznaczonych dla województwa w bieżącym okresie programowania, tym samym przekraczają one średnią krajową o 10 pkt proc.

Wydatkowanie alokacji we wszystkich województwach utrzymuje się na niskim poziomie a województwo warmińsko-mazurskie zrównuje się ze średnią krajową. Przyczyną tego stanu jest fakt, iż etap kontraktacji w ramach Działania 8.1 był rozciągnięty w czasie – większość umów z beneficjentami WUP podpisał w drugiej połowie 2008 roku.

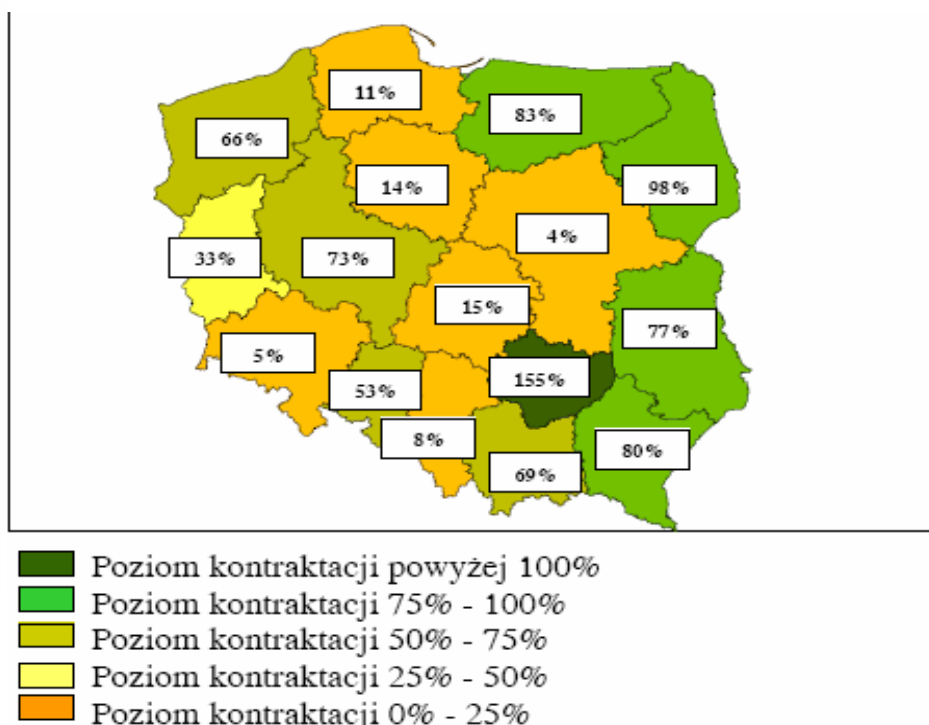
Miejsce Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie w ścisłej czołówce krajowej świadczy o efektywnym wykorzystywaniu środków przysługujących naszemu regionowi w bieżącym okresie programowania, a także o dobrej współpracy na linii WUP - beneficjent.

Poziom kontraktacji w ramach Priorytetu VI i Priorytetu VIII PO KL w stosunku do kontraktacji wykazanej w Planie Działania na lata 2007-2008 w rozbiciu na poszczególne województwa przedstawiają poniższe mapki.

Mapa 5 Poziom osiągniętej kontraktacji w Priorytecie VI



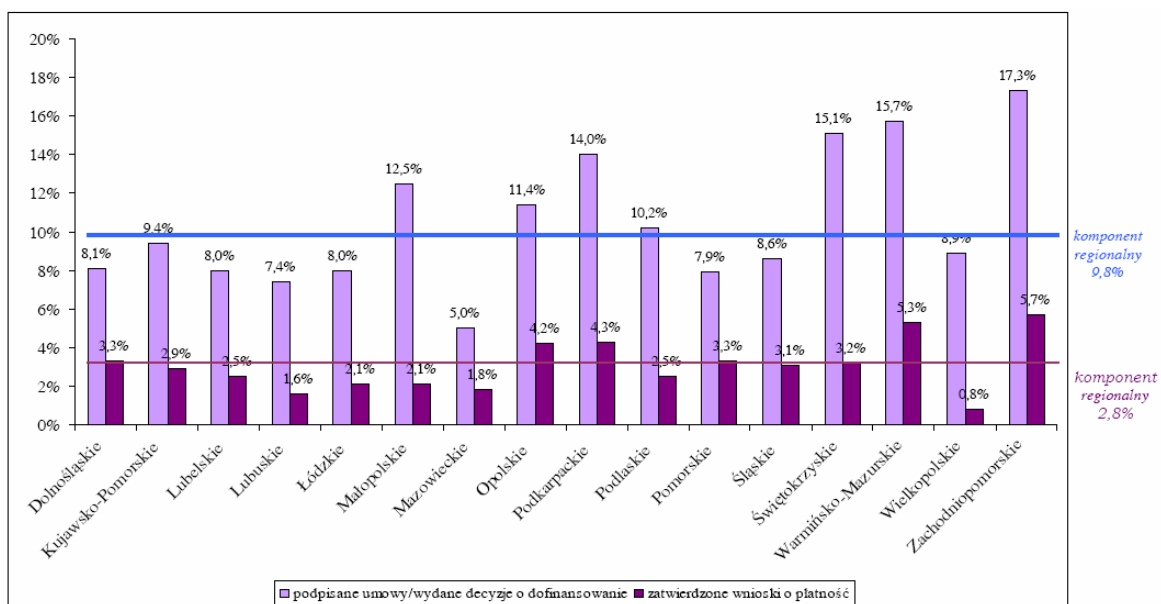
Mapa 6 Poziom osiągniętej kontraktacji w Priorytecie VIII



W ramach komponentu regionalnego PO KL w kraju, wg stanu na 31 grudnia 2008 r., zostało podpisanych 5 477 umów. Wartość podpisanych umów/wydanych decyzji o dofinansowanie wyniosła prawie 2,9 mld zł.

Drugi w kolejności najwyższy stopień wykorzystania alokacji na lata 2007 – 2013 występuje w województwie warmińsko-mazurskim – 15,7% (391 podpisanych umów

Wykres 26 Podpisane umowy/wnioski o płatność w ramach komponentu regionalnego w stosunku do całości środków przyznanych dla poszczególnych województw na realizację Priorytetów VI – IX (%)



Źródło: Obliczenia własne na podstawie KSI SIMIK 07-13 (wg stanu na dzień 31/12/08).

W ramach komponentu regionalnego, w kraju od początku realizacji programu zostały zatwierdzone 4664 wnioski o płatność. Wartość wydatków kwalifikowalnych zatwierdzonych w ramach wniosków o płatność wyniosła w kraju 822 mln zł.

W województwie warmińsko-mazurskim wartość wydatków na podstawie zatwierdzonych wniosków o płatność, które uznano za kwalifikowane, wyniosła ok. 68 mln zł, co przekłada się również na drugi w kolejności w Polsce stopień wykorzystania alokacji na lata 2007-2013, który wynosi 5,3% w ramach komponentu regionalnego (średnia dla Polski 2,8%).

6.2. Projekt systemowy „Wsparcie doradztwa zawodowego i pośrednictwa pracy w WUP w Olsztynie w ramach Poddziałania 6.1.2.PO KL”.

Od września 2008 roku, realizowany jest projekt „Wsparcie doradztwa zawodowego i pośrednictwa pracy w WUP w Olsztynie w ramach Poddziałania 6.1.2 PO KL”. Całkowita wartość projektu, którego zakończenie przewiduje się maj 2015 roku, wynosi 2,3 mln zł, w tym środki Europejskiego Funduszu Społecznego – 1,9 mln zł.

Głównym celem projektu jest wzrost jakości usług świadczonych przez WUP Olsztynie poprzez zatrudnienie 5 nowych osób - doradców zawodowych i pośredników pracy, wyposażenie ich stanowisk pracy oraz podniesienie kwalifikacji zawodowych 44 kluczowych pracowników Urzędu, w okresie od 2008 - 2015 r., poprzez udział w specjalistycznych kursach i szkoleniach (40 osób) oraz studiach podyplomowych (4 osoby).

6.3. Projekt „Kompetentna Kadra Profesjonalny Urząd”

W okresie od 01 stycznia 2007 do 30 czerwca 2008 roku w Wojewódzkim Urzędzie Pracy w Olsztynie realizowany był w ramach Działania 1.1 SPO RZL 2004-2006 projekt pt. „*Kompetentna kadra – profesjonalny urząd*”.

Projekt był adresowany do pracowników publicznych służb zatrudnienia (przede wszystkim pracowników Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie oraz powiatowych urzędów pracy z województwa warmińsko-mazurskiego) i miał na celu zwiększenie kompetencji zawodowych, a tym samym podniesienie jakości usług świadczonych przez zatrudniające instytucje.

W ramach projektu wsparciem objęto 173 osoby, z czego 110 osób uczestniczyło w studiach podyplomowych, 9 osób – w kursach językowych, a 96 osób brało udział w szkoleniu „PO KL narzędziem wsparcia rozwoju publicznych służb zatrudnienia”.

Na realizację projektu wydatkowano kwotę 838 279,0 zł.

Wszystkie założone w projekcie rezultaty zostały osiągnięte. Projekt, jak i sposób jego realizacji, zostały pozytywnie ocenione zarówno przez uczestników projektu, jak i organ kontrolujący (Instytucja Wdrażająca, Departament Wdrażania EFS Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej).

6.4. Zintegrowany Program Operacyjny Rozwoju Regionalnego (ZPORR) – podsumowanie realizacji

Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie w okresie programowania 2004-2006 pełnił rolę Instytucji Wdrażającej dla Działań 2.1, 2.3 i 2.4 w Priorytecie 2 ZPORR.

Podsumowując wdrażanie Działań ZPORR, należy zauważyć, iż spośród ogółem 417 wniosków aplikacyjnych złożonych w odpowiedzi na konkursy w ramach ZPORR ogłaszane w latach 2004-2006, wyłoniono 80 projektów, na realizację których podpisano umowy o dofinansowanie o łącznej wartości ponad 55 mln PLN.

Do 10 grudnia 2008r. zakończyła się rzeczowa realizacja wszystkich projektów. Zakończono również proces rozliczeń końcowych wszystkich projektów. W listopadzie 2008r. WUP złożył do Instytucji Pośredniczącej ostatni wniosek o refundację wydatków w ramach ZPORR.

Na podstawie sprawozdań z 80 projektów stwierdzić należy, iż ich realizacja przyczyniła się do osiągnięcia wskaźników określonych na poziomie poszczególnych Działań.

Zakontraktowane projekty wpisują się w cele ZPORR umożliwiając Beneficjentom Ostatecznym dostosowanie wiedzy i umiejętności do wymogów regionalnego rynku pracy (Działanie 2.1), nabycie nowych kwalifikacji zawodowych ułatwiających znalezienie zatrudnienia poza sektorem rolnym (Działanie 2.3) lub poza sektorami podlegającymi restrukturyzacji (Działanie 2.4). Tym samym, starania WUP zmierzające do wyboru jak największej liczby dobrych projektów realizujących cele programu operacyjnego, a tym samym do pełnego i jak najbardziej efektywnego wykorzystania środków dostępnych na lata 2004-2006, zakończyły się osiągnięciem wszystkich założonych celów.

Świadczą o tym następujące dane:

- w Działaniu 2.1 wsparciem objęto ponad 8 000 osób, które brały udział w kursach (m.in. komputerowych, językowych, podwyższających kwalifikacje weterynarzy oraz pielęgniarek i położnych), a także doradztwie zawodowym i praktykach zawodowych dla studentów;
- w Działaniu 2.3 ponad 2 200 osób korzystało z kursów zawodowych (m.in. z branży budowlanej, gastronomicznej, stolarskiej, spawalniczej), kursów prawa jazdy oraz doradztwa zawodowego, informacji zawodowej i pośrednictwa pracy;
- w Działaniu 2.4 wsparciem objęto ponad 1 150 osób, które uczestniczyły w szkoleniach zawodowych (np. księgowość MŚP, audytor systemów zarządzania jakością, pielęgniarstwo anestezjologiczne,) i informatycznych oraz doradztwie zawodowym i pośrednictwie pracy.

Na uwagę zasługuje fakt, iż znaczna większość (82%) podmiotów realizujących projekty pochodziła z województwa warmińsko-mazurskiego. Najbardziej aktywną grupą Beneficjentów były instytucje szkoleniowe, organizacje pozarządowe, JST i szkoły wyższe.

7. Projekty i programy promujące zatrudnienie i aktywizujące bezrobotnych realizowane w województwie warmińsko – mazurskim z Funduszu Pracy

Celem programów była promocja zatrudnienia osób bezrobotnych, zakwalifikowanych do grup ryzyka tj. młodzieży do 25 roku życia, osób długotrwale bezrobotnych, osób powyżej 50 roku życia, osób bez kwalifikacji zawodowych, samotnie wychowujących dziecko do 7 roku życia oraz osób niepełnosprawnych. Źródłem finansowania regionalnych programów rynku pracy, były środki Funduszu Pracy będące w dyspozycji Samorządu Województwa oraz Ministra Pracy i Polityki Społecznej.

7.1. Programy opracowane przez wojewódzki urząd pracy, realizowane przez powiatowe urzędy pracy województwa warmińsko – mazurskiego, dofinansowane ze środków Funduszu Pracy będących w dyspozycji samorządu województwa

Wojewódzki Urząd Pracy wzorem lat ubiegłych inicjował programy regionalne, do realizacji których zaprosił powiatowe urzędy pracy województwa warmińsko – mazurskiego. W oparciu o zgłoszone potrzeby zostały opracowane założenia programowe wraz z kalkulacją wielkości niezbędnych środków Funduszu Pracy.

Źródłem finansowania regionalnych programów rynku pracy były środki Funduszu Pracy będące w dyspozycji Samorządu Województwa.

Województwo warmińsko-mazurskie na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia oraz aktywizację bezrobotnych w 2008 roku otrzymało 159 926,9 tys. zł.

Z kwoty tej, 50% pozostawiono w dyspozycji Samorządu Województwa (79 963,4 tys. zł), natomiast pozostałe 50% (79 963,5 tys. zł) podzielono algorytmem i przekazano samorządom powiatowym na aktywne programy rynku pracy.

Zarząd Województwa Warmińsko – Mazurskiego przyjął niżej wymienionymi Uchwałami, do dofinansowania środkami Funduszu Pracy będącymi w dyspozycji Samorządu Województwa następujące regionalne programy:

- Uchwałą Nr 14/107/08/III z dnia 17 marca 2008r. – program regionalny „Gminny Konsultant R - IV edycja”,
- Uchwałą Nr 22/184/08/III z dnia 22 kwietnia 2008r. – programy regionalne: „Nowe kwalifikacje – Nowa praca”, „Osoby w wieku powyżej 50 lat powracające na rynek pracy”, „Modernizacja linii kolejowej na trasie Ełk – Pisz - Szczytno”,
- Uchwałą Nr 41/421/08/III z dnia 31 lipca 2008r. – program regionalny „Przedsiębiorczość 2008”.

Tabela 17. Zestawienie regionalnych programów finansowanych z rezerwy Funduszu Pracy będącej w dyspozycji Samorządu Województwa w 2008 roku

PUP	"Gminny Konsultant R - IV edycja"	"Nowe kwalifikacje - nowa praca"	"Osoby w wieku powyżej 50 lat powracające na rynek pracy"	"Modernizacja linii kolejowej na trasie Szczytno-Pisz-Elk"	"Przedsiębiorczość 2008"	Ogółem
Bartoszyce	23 371	143 273	63 000	0	0	229 644
Braniewo	8 974	69 245	55 877	0	189 404	323 500
Działdowo	17 525	111 835	26 100	0	152 240	307 700
Elbląg	21 760	356 753	219 922	0	158 997	757 432
Elk	11 432	180 541	77 300	186 834	358 622	814 729
Giżycko	11 265	136 367	129 926	0	115 101	392 659
Gołdap	11 428	12 412	36 330	0	95 230	155 400
Iława	19 285	174 515	80 000	0	122 500	396 300
Kętrzyn	11 652	135 000	65 000	0	104 400	316 052
Lidzbark Warm.	11 850	114 450	67 500	0	128 700	322 500
Mragowo	12 247	196 003	43 765	0	0	252 015
Nidzica	0	56 880	35 175	0	126 045	218 100
Nowe Miasto Lub.	11 520	153 799	3 500	0	113 100	281 919
Olecko	25 200	132 015	18 318	0	109 100	284 633
Olsztyn miasto	11 400	83 900	80 000	0	159 400	334 700
Olsztyn pow.	26 700	228 800	0	0	119 700	375 200
Ostróda	20 114	147 736	108 550	0	0	276 400
Pisz	17 600	263 814	104 117	758 500	39 000	1 183 031
Szczytno	5 818	144 201	92 894	172 000	165 815	580 728
Węgorzewo	8 800	0	28 200	0	121 400	158 400
Ogółem	287 941	2 841 539	1 335 474	1 117 334	2 378 754	7 961 042

„Gminny Konsultant R – IV edycja”

W oparciu o zgłoszone zapotrzebowanie przez Warmińsko – Mazurski Ośrodek Doradztwa Rolniczego w Olsztynie opracowano program, którego celem było udzielenie pomocy rolnikom w wypełnianiu wniosków o dopłaty obszarowe przez osoby bezrobotne zatrudnione w urzędach gmin. Do programu przystąpiło 19 powiatów. Partnerami programu byli:

- Warmińsko – Mazurski Ośrodek Doradztwa Rolniczego w Olsztynie,
- Powiatowe Urzędy Pracy,
- Samorzady gminne.

Okres realizacji: marzec – grudzień 2008 roku,

Liczba osób objętych wsparciem: 71,

Środki Funduszu Pracy z rezerwy Marszałka: 287,9 tys. zł,

Formy aktywizacji: staż zawodowy, przygotowanie zawodowe w miejscu pracy, zwrot kosztów dojazdu do miejsca pracy.

„Modernizacja linii kolejowej na trasie Szczytno – Pisz – Elk”

Program jest kontynuacją działań rozpoczętych w 2007 roku. Od 1 lutego 2007 roku, z przyczyn ekonomicznych zostały zawieszony przewozy pasażerskie, a od lipca 2007 roku, planowana była likwidacja przewozów towarowych na trasie Szczytno - Pisz - Elk.

Tory na wymienionej linii należą do jednych z najgorszych pod względem technicznych tras w Polsce. Aby przywrócić ruch pasażerski i nie dopuścić do zawieszenia przewozów towarowych, władze powiatów Szczytno, Pisz i Elk podjęły wspólną decyzję o doprowadzeniu do remontu i modernizacji trasy.

W marcu 2007 roku, odbyło się w Starostwie Powiatowym w Pisz spotkanie przedstawicieli PKP Polskie Linie Kolejowe w Olsztynie z władzami samorządowymi z powiatu Pisz, Elk i Szczytno oraz z Dyrektorami PUP w Pisz, Szczytnie i Elku. Przedstawiciele PKP Polskie Linie Kolejowe, po zapoznaniu się z założeniami programu, zarekomendowały zainicjowane przez powiat przedsięwzięcia. Spółka PKP Polskie Linie Kolejowe zapewniła sprzęt i materiały niezbędne do naprawy oraz swoje służby do nadzoru prac modernizacyjnych. Natomiast Samorządy Powiatów Szczytno, Pisz i Elk odpowiedzialne były za skierowanie osób bezrobotnych do pracy w ramach robót publicznych.

Powiatowy Urząd Pracy w Pisz jako lider programu oraz partnerzy: Starostwo Powiatowe w Szczytnie - Powiatowy Urząd Pracy w Szczytnie i Starostwo Powiatowe w Elku - Powiatowy Urząd Pracy w Elku, zorganizowały roboty publiczne przy modernizacji i naprawie linii kolejowej dla osób bezrobotnych z terenu gmin:

- powiat piski - gmina Biała Piska, Pisz i Ruciane Nida,
- powiat szczytyński - miasto Szczytno, gmina Szczytno, gmina Świętajno,
- powiat elkki - miasto Elk, gmina Elk, gmina Prostki.

Rezultatem końcowym projektu jest wznowienie przewozów pasażerskich na trasie Pisz - Olsztyn, a także utrzymanie przewozów towarowych na trasie Pisz – Elk. Wymieniono podkłady kolejowe, przywrócono estetykę trasy, wyremontowano obiekty kolejowe.

Okres realizacji: kwiecień – grudzień 2008 roku,
Planowana liczba osób objętych wsparciem: 121,
Środki Funduszu Pracy z rezerwy Marszałka: 1 173,3 tys. zł,
Formy aktywizacji: roboty publiczne.

„Nowe kwalifikacje – nowa praca”

Program zakładał aktywizację zawodową osób bezrobotnych, które nie posiadają kwalifikacji lub ich dotychczasowe kwalifikacje nie odpowiadają wymogom rynku pracy. W celu zapewnienia tej grupie bezrobotnych powrotu na rynek pracy, zostały wykorzystane następujące po sobie formy wsparcia: szkolenie aktywizujące, staż/przygotowanie zawodowe lub subsydiowane zatrudnienie. Realizacja tych form wsparcia ułatwiła uczestnikom programu wejście na rynek pracy poprzez wyposażenie ich w wiedzę i umiejętności wymagane przez potencjalnych pracodawców. W programie uczestniczyło 19 powiatów.

Okres realizacji: kwiecień – grudzień 2008 roku,
Liczba osób objętych wsparciem: 863,
Środki Funduszu Pracy z rezerwy Marszałka: 2 841,5 tys. zł,

Formy aktywizacji: szkolenia, prace interwencyjne, przygotowanie zawodowe w miejscu pracy, refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy, roboty publiczne, zajęcia aktywizacyjne w Klubie Pracy.

„Osoby w wieku powyżej 50 lat powracające na rynek pracy”

Celem programu była aktywizacja osób w wieku powyżej 50 roku życia (50+), które ze względu na wiek znajdują się w niekorzystnej sytuacji na rynku pracy, poprzez przygotowanie do ponownego wejścia na rynek pracy.

W ramach programu podejmowano działania zmierzające w kierunku kształtowania aktywnej postawy wobec poszukiwania i podjęcia pracy oraz działania wspomagające zatrudnienie. Program realizowany był na terenie 19 powiatów.

Okres realizacji: kwiecień – grudzień 2008 roku,

Liczba osób objętych wsparciem: 375,

Środki Funduszu Pracy z rezerwy Marszałka: 1335,5 tys. zł,

Formy aktywizacji: szkolenia, prace interwencyjne, przygotowanie zawodowe w miejscu pracy, refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy, roboty publiczne, zajęcia aktywizacyjne w Klubie Pracy, jednorazowe środki na rozpoczęcie działalności gospodarczej.

„Przedsiębiorczość 2008”

Celem programu było wspieranie rozwoju przedsiębiorczości na terenie województwa warmińsko – mazurskiego. W ramach oferowanego wsparcia przewidziano udzielenie osobom bezrobotnym dotacji na podjęcie działalności gospodarczej oraz dotacji dla przedsiębiorców na tworzenie nowych stanowisk pracy. Należy podkreślić fakt, że program wpisuje się w rozwój sektora MŚP, który jest motorem gospodarki regionalnej, odgrywającym znaczącą rolę w procesie tworzenia nowych miejsc pracy. Podstawową barierą uniemożliwiającą powstawanie nowych stanowisk pracy jest niedostateczna ilość posiadanych na ten cel środków finansowych. Dlatego też, ogromne znaczenie ma przede wszystkim wsparcie przedsięwzięć rozwojowych tego sektora, który wnosi istotny wkład w zatrudnieniu osób bezrobotnych i poprzez to przyczynia się do łagodzenia trudnej sytuacji na regionalnym rynku pracy.

Okres realizacji: lipiec – grudzień 2008 roku,

Liczba osób objętych wsparciem: 173,

Środki Funduszu Pracy z rezerwy Marszałka: 2 378,8 tys. zł,

Formy aktywizacji: szkolenia, refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy, jednorazowe środki na rozpoczęcie działalności gospodarczej.

7.2. Projekty lokalne opracowane i realizowane przez powiatowe urzędy pracy, finansowane z rezerwy Ministra Pracy i Polityki Społecznej

Starosta, samodzielnie lub we współpracy z innymi organami, organizacjami i podmiotami zajmującymi się problematyką rynku pracy, w celu promocji zatrudnienia i aktywizacji bezrobotnych i poszukujących pracy, inicjuje i realizuje projekty lokalne, które mogą być współfinansowane z rezerwy środków Funduszu Pracy pozostających w gestii Ministra Pracy i Polityki Społecznej.

Projekty lokalne przygotowuje się na podstawie regionalnego planu działań na rzecz zatrudnienia oraz badań i analiz lokalnego rynku pracy, w tym sytuacji osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy.

Na podstawie § 7 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 stycznia 2008r. w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie (Dz. U. Nr 18, poz. 114) MPiPS uruchomiło kwoty środków Funduszu Pracy z rezerwy Ministra na realizację programów:

- skierowanych do osób bezrobotnych z obszarów wiejskich i miast do 25 tys. mieszkańców,
- z zakresu aktywizacji zawodowej bezrobotnych,
- związane z aktywizacją zawodową bezrobotnych na terenach, na których miały miejsce klęski żywiołowe oraz inne zdarzenia nieprzewidywalne.

W związku z powyższym, samorządy powiatowe przedłożyły wnioski o dodatkowe środki Funduszu Pracy z rezerwy Ministra, które zostały zaopiniowane przez Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie, a następnie przesłane do MPiPS celem wydania stosowanych decyzji finansowanych na realizację programów.

W 2008 roku, w celu opracowania i realizacji własnych, lokalnych projektów z rezerwy finansowej Ministra skorzystały wszystkie powiaty. Ogółem zrealizowano 45 projektów w których uczestniczyło 4 898 osób. Wydatkowano na nie 29 916,0 tys. zł.

Tabela 18. Programy finansowane z rezerwy Funduszu Pracy będącej w dyspozycji Ministra Pracy i Polityki Społecznej na realizację programów skierowanych do osób bezrobotnych z obszarów wiejskich i miast do 25 tysięcy mieszkańców

LP.	Nazwa powiatowego urzędu pracy	Nazwa programu	Przyznane kwota FP z rezerwy będącej w dyspozycji Ministra w zł	Liczba osób objęta programami
1	2	3	5	6
1	PUP Działdowo	"Migracja - ze wsi do pracy"	400 000,00	30
2	PUP Elbląg	"Prace melioracyjne 2008"	700 000,00	91
3	PUP Elk	"Mieszkańcy wsi też chcą pracować"	250 000,00	36
4	PUP Gołdap	"Program dla osób bezrobotnych z terenów wiejskich i miast do 25 tys. mieszkańców"	520 000,00	85
5	PUP Iława	"Pokonaj bariery"	700 000,00	70
6	PUP Kętrzyn	"Nowa szansa"	162 000,00	35
7	PUP Mrągowo	"Nowe kwalifikacje - lepsze jutro"	200 000,00	55
8	PUP Nidzica	"Twoja szansa"	250 000,00	20
9	PUP Nowe Miasto Lubawskie	"Aktywizacja bezrobotnych z powiatu nowomiejskiego w 2008 roku"	2 700 000,00	320
10	PUP Olecko	"Nauka, praca i doświadczenie zawodowe"	580 000,00	70
11	UPPO Olsztyn	"Wsparcie aktywności zawodowej w powiecie olsztyńskim"	300 000,00	76
12	PUP Ostróda	"Wsie i miasteczka"	1 100 000,00	144
13	PUP Pisz	"Klucz do sukcesu"	1 250 000,00	130
14	PUP Szczytno	"Aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych z obszarów wiejskich i miast do 25 tys. mieszkańców"	1 250 000,00	250
15	Razem		10 362 000,0	1 412

Formy aktywizacji mające zastosowanie w programach:

- refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowisk pracy,
- roboty publiczne,
- szkolenia,
- staż,
- prace interwencyjne,
- jednorazowe środki na rozpoczęcie działalności gospodarczej,
- przygotowanie zawodowe w miejscu pracy,
- poradnictwo zawodowe,
- pośrednictwo pracy.

Tabela 19. Programy finansowane z rezerwy Funduszu Pracy będącej w dyspozycji Ministra Pracy i Polityki Społecznej na realizację programów z zakresu aktywizacji zawodowej bezrobotnych

LP.	Nazwa powiatowego urzędu pracy	Nazwa programu	Przyznana kwota FP z rezerwy będącej w dyspozycji Ministra w zł	Liczba osób objęta programami
1	2	3	5	6
1	PUP Bartoszyce	"Moje miejsce pracy w Powiecie Bartoszyckim"	390 000,00	30
2	PUP Braniewo	"Przyszłość należy do Ciebie"	800 000,00	119
3	PUP Elbląg	„Program dla osób bezrobotnych zarejestrowanych w PUP Elblągu ze szczególnym uwzględnieniem grup ryzyka” "Młodzież zdobywa doświadczenie" "Przedsiębiorczość 2008" "Od szkolenia do zatrudnienia"	4 880 000,00	1000
4	PUP Elk	"Dowartościowanie przez pracę"	1 000 000,00	170
5	PUP Giżycko	"Nowe widoki na pracę"	790 000,00	110
6	PUP Gołdap	"Program z zakresu aktywizacji zawodowej"	1 280 000,00	309
7	PUP Iława	"Wsparcie przedsiębiorczości"	840 000,00	70
8	PUP Kętrzyn	"Nowe możliwości"	380 000,00	100
9	PUP Lidzbark Warmiński	"Aktywność szansą na zatrudnienie"	129 000,00	20
10	PUP Mrągowo	"Masz szansę - rozwiń skrzydła"	830 000,00	94
11	PUP Olecko	"Aktywność popłaca"	790 000,00	85
12	MUP Olsztyn	"Przyszłość w przedsiębiorczości"	300 000,00	20
13	PUP Ostróda	"Kierunek -aktywność"	1 890 000,00	252
14	PUP Pisz	"Dołącz do pracujących"	1 100 000,00	130
15	PUP Szczytno	"Aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych w powiecie szczywieńskim"	754 000,00	216
16	PUP Węgorzewo	"Więcej szans w powiecie węgorzewskim"	550 000,00	70
17	Razem		16 703 000,0	2 795

Formy aktywizacji stosowane w ramach programów:

- refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy,
- staż zawodowy,
- przygotowanie zawodowe w miejscu pracy,
- jednorazowe środki na rozpoczęcie działalności gospodarczej,
- szkolenia,
- prace interwencyjne.

Tabela 20. Programy finansowane z rezerwy Funduszu Pracy będącej w dyspozycji Ministra Pracy i Polityki Społecznej na realizację programów związanych z aktywizacją zawodową bezrobotnych na terenach, na których miały miejsce klęski żywiołowe oraz inne zdarzenia nieprzewidywalne

LP.	Nazwa powiatowego urzędu pracy	Przyznane kwota FP z rezerwy będącej w dyspozycji Ministra w zł	Liczba osób objęta programem
1	2	4	5
1	PUP Szczytno (roboty publiczne)	49 000,00	10
	Ogółem	49 000,00	10

Ponadto, samorzady powiatowe mogły aplikować o dodatkowe środki Funduszu Pracy z rezerwy ministra na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej (tj. zadań wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 stycznia 2008r. w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie – Dz. U. Nr 18, poz. 114).

Tabela 21 Programy finansowane z rezerwy Funduszu Pracy będącej w dyspozycji Ministra Pracy i Polityki Społecznej na realizację projektów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej

LP.	Nazwa powiatowego urzędu pracy	Nazwa programu	Przyznane kwota FP z rezerwy będącej w dyspozycji Ministra w zł	Liczba osób objęta programami
1	2	3	5	6
1	PUP Bartoszyce	"Wsparcie bartoszyckiej przedsiębiorczości"	260 000,00	20
2	PUP Iława	"Zrealizuj marzenia"	770 000,00	230
3	PUP Kętrzyn	"Praca na jesień"	130 000,00	90
		"Szansa młodzieży"	280 000,00	130
4	PUP Lidzbark Warmiński	"Bądź aktywny"	83 000,00	10
5	PUP Mrągowo	"Przyszłość w twoich rękach"	200 000,00	15
6	PUP Nidzica	"Nowe umiejętności"	29 000,00	15
7	PUP Nowe Miasto Lubawskie	"Nowe miejsca pracy w powiecie nowomiejskim 2008"	330 000,00	25
8	MUP Olsztyn	"Szansa dla przedsiębiorczych bezrobotnych"	380 000,00	27
9	UPPO Olsztyn	"Wspieranie zatrudnienia"	150 000,00	95
10	PUP Szczytno	"Nowe perspektywy na rynku pracy"	190 000,00	24
		Ogółem	2 802 005,00	681

Formy aktywizacji stosowane w ramach programów:

- refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowisk pracy,
- szkolenia,
- staż,
- prace interwencyjne,
- jednorazowe środki na rozpoczęcie działalności gospodarczej,
- przygotowanie zawodowe w miejscu pracy.

7.3. Programy opracowane przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej, realizowane przez powiatowe urzędy pracy

Biorąc pod uwagę konieczność podejmowania działań ułatwiających osobom bezrobotnym w wieku niemobilnym aktywne funkcjonowanie na rynku pracy, Minister Pracy i Polityki Społecznej podjął decyzję o przeznaczeniu w roku 2008 środków Funduszu Pracy z rezerwy Ministra w wysokości 90 mln zł na realizację „Programu 45/50 PLUS”. Inicjatywa wpisuje się w zadania rządowego Programu „Solidarność pokoleń – 50+” mającego na celu poprawę zatrudnialności osób powyżej 50 roku życia w Polsce.

W ramach Programu zostały opracowane przez powiatowe urzędy pracy stosowne projekty i wnioski o przyznanie środków Funduszu Pracy. Następnie samorządy powiatowe zobligowane były do złożenia wniosku z opisem projektu do wojewódzkiego urzędu pracy, celem dokonania oceny w oparciu o kryteria ustalone dla programu przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej.

Po dokonanej ocenie, Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie przedłożył Marszałkowi Województwa listę rankingową zawierającą oceny wraz z załączonymi do niej wnioskami z opisem projektów. Po zaakceptowaniu przez Marszałka Województwa listy rankingowej, materiały zostały przesłane do Ministra Pracy i Polityki Społecznej, który podał decyzję o przyznaniu środków na realizację projektów.

„Program 45/50 PLUS”

Program 45/50 PLUS ma na celu przywrócenie zdolności zatrudnieniowej, objęcie działaniami aktywizującymi oraz umożliwienie podjęcia i utrzymania zatrudnienia przez osoby bezrobotne w wieku niemobilnym tj. powyżej 45 roku życia, ze szczególnym uwzględnieniem bezrobotnych powyżej 50 roku życia, którzy w świetle art. 49 pkt 3 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy zostali uznani za osoby znajdujące się w szczególnej sytuacji na rynku pracy.

Podstawę prawną dla wszystkich działań podejmowanych w ramach Programu stanowią regulacje przewidziane w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Zamierzeniem Programu jest umożliwienie uczestnikom Programu, wykorzystania posiadanego już potencjału zawodowego bądź nabycia nowych kwalifikacji zawodowych w celu podjęcia zatrudnienia oraz pomoc w podejmowaniu działalności gospodarczej.

Projekty realizowane w ramach Programu zostały skonstruowane w oparciu o indywidualne plany działań, obejmujące podstawowe usługi rynku pracy wspierane instrumentami określonymi w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w celu aktywizacji zawodowej i skoncentrowały się w szczególności na następujących działaniach:

- szkolenia zawodowe i ogólne, w tym z zakresu umiejętności poszukiwania pracy,
- szkolenia połączone z programami przygotowania zawodowego w miejscu pracy,
- szkolenia połączone z przyznaniem środków na podjęcie działalności gospodarczej lub założeniem spółdzielni socjalnej,
- szkolenia połączone z utworzeniem miejsca pracy u pracodawcy,
- udzielanie pożyczek na sfinansowanie kosztów szkolenia, w celu umożliwienia podjęcia zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej wymagających szczególnych kwalifikacji,
- refundacja pracodawcy kosztów zatrudnienia bezrobotnego.

Ponadto projekty mogły uwzględniać wsparcie bezrobotnych pomocą specjalistyczną udzielaną przez doradców zawodowych i liderów klubów pracy, o ile zachodzić będzie taka potrzeba. Środki Funduszu Pracy z rezerwy ministra mogłyby być wówczas wykorzystane na pokrycie kosztów przejazdu na zajęcia z zakresu poradnictwa zawodowego i pomocy w aktywnym poszukiwaniu pracy.

Tabela 22. Udział powiatów województwa warmińsko – mazurskiego w Programie 45/50 PLUS opracowanym przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej

Lp.	Powiatowy Urząd Pracy	Przyznana kwota z rez. Ministra w zł.	Liczba osób objętych wnioskiem
1	Bartoszyce	642 100,00	100
2	Braniewo	441 200,00	90
3	Elbląg	1 494 200,00	430
4	Elk	372 900,00	25
5	Giżycko	293 300,00	45
6	Gołdap	90 400,00	12
7	Iława	408 800,00	90
8	Kętrzyn	284 100,00	43
9	Lidzbark Warmiński	217 300,00	25
10	Nowe Miasto Lubawskie	178 000,00	20
11	Olecko	279 500,00	20
12	Ostróda	358 000,00	40
13	Pisz	243 100,00	70
14	Szczytno	89 200,00	10
Ogółem		5 392 100,00	1 020

Formy aktywizacji zastosowane w ramach programu:

- refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy,
- przygotowanie zawodowe w miejscu pracy,
- jednorazowe środki na rozpoczęcie działalności gospodarczej,
- szkolenia,
- prace interwencyjne,
- roboty publiczne.

8. Inne działania Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie

8.1. Świadczenie usługi EURES

Od maja 2004 roku, Polska uczestniczy w międzynarodowym systemie wymiany informacji na temat warunków życia i pracy na terenie Unii Europejskiej oraz pośrednictwa pracy w ramach Europejskich Służb Zatrudnienia EURES. Zainteresowanie działalnością systemu EURES z uwagi na możliwości, jakie ze sobą niesie z roku na rok wzrasta.

W 2008 r. położono nacisk na promocję usługi EURES na rzecz osób poszukujących pracy, w zakresie bezpiecznego poruszania się po „unijnym” rynku pracy. Do ważniejszych realizacji w 2008 roku należy zaliczyć:

- organizację spotkań z poszukującymi pracy za granicą w Ełku, Elblągu i Olsztynie,
- zorganizowanie Europejskich Dni Informacyjnych EURES, skierowanych m.in. do osób powracających od pracodawców zagranicznych,
- udział w lokalnych, krajowych i międzynarodowych targach pracy.

Szacuje się, że we wszystkich tych wydarzeniach udział wzięło ok. 6 500 osób.

W 2008 roku, kadra EURES z WUP w Olsztynie, podjęła ponad 62 tys. kontaktów z bezrobotnymi i poszukującymi pracy, udzielając informacji dotyczących warunków życia i pracy w krajach UE/EOG, systemu zabezpieczeń społecznych, systemu podatkowego, możliwości znalezienia pracy oraz ofert pracy.

Zorganizowano również spotkania z pracodawcami z powiatów: iławskiego, mrągowskiego, ełckiego i elbląskiego, zainteresowanymi pozyskaniem pracowników z krajów UE/EOG.

Ponadto zrealizowano 457 ofert pracy EURES, na ponad 5 588 miejsc pracy.

Kadra EURES, w wyniku własnych działań, zorganizowała i przeprowadziła 6 rekrutacji dla osób poszukujących sezonowej pracy za granicą, z udziałem głównie szwedzkich i hiszpańskich pracodawców, co w konsekwencji umożliwiono wyjazd do pracy 970 osobom.

8.2. Realizacja zadań wynikających z koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego w zakresie świadczeń dla bezrobotnych

Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie, jako instytucja właściwa, pełniąc zadania wynikające z koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego, odnotowuje systematyczny wzrost ilości załatwianych spraw, w zakresie świadczeń dla osób bezrobotnych, przede wszystkim zaś:

- wzrost o 96,9% wydanych decyzji administracyjnych, w sprawie przyznania świadczeń dla osób bezrobotnych (w roku 2007 – 390; rok 2008 – 768 decyzji),
- więcej o 62,1% wysłanych formularzy korespondencyjnych E 001, służących do pozyskania formularzy E 301, potwierdzających okresy zatrudnienia i ubezpieczenia odbyte przez polskich obywateli w krajach UE/EOG (2007 rok – 623; 2008 rok -1 010 formularzy),

- prawie czterokrotny wzrost wystawionych formularzy E 301, które potwierdzają okresy zatrudnienia w Polsce, (rok 2007 – 25; rok 2008 – 98 formularzy).

Tabela 23. Realizacja zadań w zakresie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2007 - 2008

Działania WUP	Okres	
	Rok 2007	Rok 2008
Ilość decyzji w sprawie przyznania prawa do transferu zasiłku z kraju UE/EOG do Polski	7	41
Ilość decyzji w sprawie przyznania prawa do zasiłku dla osób przemieszczających się we Wspólnocie (sumowanie okresów zatrudnienia i ubezpieczenia)	390	768
Ilość wystawionych formularzy E 303 potwierdzających prawo do transferu zasiłku z Polski do państw UE/EOG	41	41
Ilość wydanych formularzy E 301 (potwierdzających okresy zatrudnienia i ubezpieczenia w Polsce)	25	98
Ilość wydanych formularzy E 302 (potwierdzających status i liczbę członków rodziny osoby ubiegającej się o świadczenia w krajach UE/EOG)	0	0
Ilość wysłanych formularzy korespondencyjnych E 001(służących do pozyskania formularzy E 301, które potwierdzają okresy zatrudnienia i ubezpieczenia odbyte przez polskich obywateli w krajach EOG)	623	1010
Ilość uzyskanych formularzy E 301 potwierdzających okresy zatrudnienia i ubezpieczenia w państwach UE/EOG	648	830

8.3. Prowadzenie rejestru Agencji Zatrudnienia

Na mocy ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. Nr 99 z 2004 r, poz.1001, z późn. zm.), Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie, działając z upoważnienia Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego prowadzi rejestr agencji zatrudnienia, wydaje decyzje w sprawach:

- wpisu do rejestru agencji zatrudnienia,
- odmowy wpisania do rejestru agencji zatrudnienia,
- odmowy wydania certyfikatu,
- wykreślenia z rejestru agencji zatrudnienia.

Urząd przekazuje również ministrowi właściwemu d.s. pracy, zbiorcze informacje o działalności agencji zatrudnienia, sprawuje kontrolę przestrzegania obowiązku prowadzenia agencji zatrudnienia, zgodnie z warunkami określonymi w ustawie.

Na terenie województwa warmińsko-mazurskiego funkcjonuje 99 agencji zatrudnienia. Działający z upoważnienia Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego WUP w Olsztynie, w 2008 roku wydał 43 certyfikaty wstępne i 13 certyfikatów o dokonanie wpisu do rejestru agencji zatrudnienia. Podjęto także 1 decyzję w sprawie odmowy wydania certyfikatu, oraz 7 decyzji w sprawie wykreślenia z rejestru agencji zatrudnienia.

W roku 2008 r. po raz kolejny przygotowano spotkanie dla agencji zatrudnienia z regionu, przy współudziale przedstawicieli powiatowych urzędów pracy oraz Państwowej Inspekcji Pracy, na którym omówiono m.in. zasady współpracy między wszystkimi jednostkami.

8.4. Organizowanie i koordynowanie rozwoju usług poradnictwa zawodowego i informacji zawodowej (CliPKZ)

Zadania Wojewódzkiego Urzędu Pracy w zakresie poradnictwa i informacji zawodowej oraz pomocy w aktywnym poszukiwaniu pracy, realizują Centrum Informacji i Planowania Kariery Zawodowej w Olsztynie i Elblągu, wyspecjalizowane komórki wspierające powiatowe urzędy pracy w obszarze poradnictwa i informacji zawodowej.

Centra, koordynują pracę doradców zawodowych i liderów klubu pracy w powiatach, organizują narady i szkolenia. W 2008 roku, zorganizowano trzy szkolenia dla doradców zawodowych, w tym dwudniowe "Warsztaty twórczego radzenia sobie z napięciem stresowym" oraz tygodniowe szkolenie dla kandydatów na liderów Klubu Pracy, nadające uczestnikom uprawnienia do szkoleń bezrobotnych i poszukujących pracy.

Centra, udzielają również konsultacji doradczych i psychologicznych bezrobotnym i poszukującym pracy, kierowanym przez powiatowe urzędy pracy oraz organizują warsztaty z zakresu planowania kariery zawodowej i aktywnego poszukiwania pracy.

W ramach usługi poradnictwo zawodowe i informacja zawodowa CliPKZ w Olsztynie, wspomaga powiatowe urzędy pracy w świadczeniu pomocy pracodawcom w doborze kadr. W 2008 r., w celu wypromowania tej usługi CliPKZ, wystąpiło z ofertą współpracy do wszystkich zrzeszeń pracodawców na Warmii i Mazurach, zostały opracowane i upowszechnione materiały informacyjne na ten temat w prasie oraz prezentowano usługę podczas spotkań z pracodawcami. Ze wsparcia w doborze kadr skorzystały jak dotychczas 2 instytucje publiczne. Przebadano 19 pracowników w zakresie określenia predyspozycji do pracy w zawodach: doradca zawodowy i lider klubu pracy.

CliPKZ w Olsztynie i Elblągu było inicjatorem zawiązania Warmińsko-Mazurskiego Paktu na Rzecz Rozwoju Poradnictwa Zawodowego, pierwszej w kraju platformy instytucjonalnej współpracy w zakresie poradnictwa zawodowego i informacji zawodowej. W 2008 roku, skupiono się na badaniu i analizie potencjału kadrowego doradców zawodowych oraz zasobów informacji zawodowej instytucji działających w Pakcie. Opracowano projekt interaktywnej strony internetowej, zawierającej między innymi bazę zasobów poradnictwa i informacji zawodowej. Strona stanowić będzie wsparcie metodyczne oraz forum wymiany doświadczeń dla doradców zawodowych w województwie warmińsko-mazurskim. Będzie stanowiła również źródło informacji zawodowych dla jego mieszkańców.

CliPKZ w Olsztynie w 2008 roku, było inicjatorem oraz organizatorem debaty na temat „Funkcjonowania centrów informacji i planowania kariery zawodowej – rola, miejsce i kierunki rozwoju”. Do dyskusji zaproszone zostały wojewódzkie urzędy pracy z: Gdańska, Torunia, Białegostoku i Olsztyna, a wnioski i postulaty z debaty zostały skierowane do MPiPS. Podczas prowadzonych na różnych szczeblach dyskusji zrodziły się propozycje konkretnych zmian, których zapisy znalazły się w ostatniej noweli ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

W 2008 roku, z usług poradnictwa zawodowego i informacji zawodowej w województwie warmińsko – mazurskim skorzystało łącznie 5 475 osób, w tym z:

- poradnictwa indywidualnego - 239 osób, udzielono 377 porad,
- poradnictwa grupowego - 662 osoby,
- grupowej informacji zawodowej - 739 osób,
- indywidualnej informacji zawodowej - 3 835 osób.

W ramach poradnictwa grupowego i zajęć z zakresu informacji zawodowej odbyły się warsztaty, w których uczestniczyło 1 037 osób. Przeprowadzono również 388 rozmów wstępnych oraz 181 badań diagnostycznych - badano predyspozycje preferencji i zainteresowania zawodowe oraz obszary psychologiczne.

Tematyka prowadzonych warsztatów dotyczyła wielu obszarów, między innymi:

- aktywnego poszukiwania pracy,
- asertywności,
- podstaw przedsiębiorczości,
- planowania własnej kariery zawodowej.

Działania Centrum w zakresie opracowywania i gromadzenia informacji zawodowej koncentrowały się przede wszystkim na:

- opracowaniu charakterystyk zawodów: lekarz dentysta, lekarz weterynarii, specjalista bhp, sanitariusz i rzeczoznawca, w tym między innymi: zadań i czynności wykonywanych w tych zawodach, wymagań psychologicznych oraz przeciwwskazań zdrowotnych,
- opracowaniu i wydaniu materiałów szkoleniowych z zakresu aktywnego poszukiwania pracy oraz planowania kariery zawodowej, w tym ulotek, broszur i plakatów,
- zgromadzeniu i opracowaniu informacji na temat stanowisk pracy i branż oraz instytucji świadczących bezpłatnie różne formy pomocy dla osób bezrobotnych,
- zaktualizowaniu danych dotyczących jednostek szkoleniowych i szkół,
- zaktualizowaniu i poszerzeniu bazy informacyjnej udostępnianej klientom o standardy kwalifikacji zawodowych oraz zagadnienia związane z przedsiębiorczością i procesem rekrutacji.

CLiPKZ w Olsztynie jest koordynatorem działań Gminnych Centrów Informacji (GCI) i Akademickich Biur Karier (ABK). Zadania Centrum w tym zakresie, to przede wszystkim wymiana doświadczeń, szkolenia i przekazywanie materiałów informacyjnych i szkoleniowych. Zebrane zostały również dane na temat faktycznego stanu funkcjonowania GCI. W ramach współpracy z ABK, zorganizowano warsztaty metodyczne dla studentów doradztwa zawodowego.

Centrum Informacji i Planowania Kariery Zawodowej w Olsztynie w 2008 roku realizowało również postanowienia Porozumienia zawartego w 2007 r. pomiędzy WUP, a Warmińsko-Mazurską Wojewódzką Komendą OHP, dotyczącego doskonalenia działań na rzecz aktywizacji zawodowej młodzieży, a w szczególności:

- zorganizowano wspólnie Targi Pracy pod hasłem „Twoja kariera w Twoich rękach”. W targach udział wzięło ok. 1 500 osób,
- podejmowano działania wynikające z członkostwa doradcy zawodowego w Forum Realizacyjnym Platformy Programowej OHP dla Szkół,
- wspierano merytorycznie szkolnych doradców zawodowych, prowadzących zajęcia z orientacji zawodowej w Szkolnych Ośrodkach Kariery (SzOK).

Elbląskie Centrum, w ramach Porozumienia o współpracy z Centrum Pracy i Pomocy świadczyło usługi z zakresu poradnictwa zawodowego i diagnostyki psychologicznej klientom tej instytucji. Znacząca jest również współpraca z Warmińsko – Mazurskim Ośrodkiem Doskonalenia Nauczycieli w Elblągu. Cyklicznie organizowane seminaria i warsztaty dla nauczycieli wzbogacają ich wiedzę zawodoznawczą oraz przybliżają tematykę związaną z rynkiem pracy.

W lutym 2008 roku, zakończono realizację projektu pn. "Pakt na rzecz aktywizacji elbląskiego rynku pracy – rozwój partnerstwa", którego wnioskodawcą była Elbląska Rada Konsultacyjna Osób Niepełnosprawnych. W marcu 2008, podpisano porozumienie w sprawie kontynuacji Paktu. Służby zatrudnienia w Pakcie reprezentuje CliPKZ w Elblągu.

W 2008 roku CliPKZ w Olsztynie podejmowało się również niestandardowych zadań. Na prośbę Zespołu Szkół Gastronomiczno-Spożywczych, ubiegającego się o certyfikat jakości – Szkoła Przedsiębiorczości, przeszkolono 36 nauczycieli z zakresu pracy z uczniem podejmującym pierwsze zatrudnienie. Nauczyciele otrzymali materiały pomocne w podejmowaniu decyzji zawodowych oraz kwestionariusze do badań zainteresowań zawodowych.

Uczestniczono również w Dniach Edukacji Prawniczej organizowanych przez Europejskie Stowarzyszenie Studentów Prawa ELSA na Uniwersytecie Warmińsko – Mazurskim.

Opracowano i wydano wspólnie z Biblioteką Multimedialną Planeta 11 w Olsztynie, aktualizację programu komputerowego „Detektyw”, skierowanego do młodzieży stojącej przed wyborem ścieżki zawodowej.

8.5. Współpraca zagraniczna WUP Olsztyn

8.5.1. Projekt „Wymiana doświadczeń z zakresu rynku pracy pomiędzy Polską a Obwodem Kaliningradzkim FR”

Projekt był realizowany wspólnie z Agencją ds. Zapewnienia Pracy Ludności Obwodu Kaliningradzkiego, w okresie od 15 maja 2006 r. do 14 marca 2008 r. Łączny budżet projektu wyniósł 214,0 tys. zł, z czego 75% zostało sfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.

Celem projektu było wdrożenie nowych idei i pomysłów w celu zmniejszenia skali bezrobocia, a także opracowanie oraz realizacja polskich i rosyjskich programów lokalnych, w zakresie wdrażania i rozwijania aktywnych form sprzyjania zatrudnianiu ludności, wspieranie samozatrudnienia na wsi i w małych miastach, rozwój małych i średnich przedsiębiorstw, aktywizacja osób z grup ryzyka w rejonach przygranicznych oraz profesjonalne przygotowanie i doskonalenie kadr publicznych służb zatrudnienia.

W dniach 27-29 lutego 2008 roku, odbyło się ostatnie spotkanie w ramach projektu, nt. „Podsumowanie roku 2007 z perspektywy realizacji planu wynikającego z partnerstwa polsko rosyjskiego oraz ustalenie planu działań na kolejny rok współpracy”.

8.5.2. Współpraca z Agencją ds. Zapewnienia Pracy Ludności Obwodu Kaliningradzkiego

Współpraca opiera się na Porozumieniu zawartym w dniu 13 września 2007 roku. W ramach wspólnych działań zorganizowane zostało spotkanie w Kaliningradzie w dniach 24-25 kwietnia 2008 roku, w trakcie którego omówiono dotychczasową współpracę pomiędzy służbą zatrudnienia obwodu kaliningradzkiego i służbą zatrudnienia Rzeczypospolitej Polskiej, a także realizację Planu Pracy Komisji ds. Pracy i Polityki Socjalnej Polsko-Rosyjskiej Rady ds. Współpracy Regionów RP z Obwodem Kaliningradzkim FR (Podkomisja ds. Pracy)”.

8.5.3 Komisja ds. Pracy i Polityki Socjalnej Polsko-Rosyjskiej Rady ds. Współpracy Regionów RP z Obwodem Kaliningradzkim FR

Komisja działa na podstawie Umowy pomiędzy Rządem RP a Rządem FR o współpracy transgranicznej z dnia 2 października 1992 r. oraz Porozumienia pomiędzy Rządem RP a Rządem FR o współpracy północno-wschodnich województw Rzeczypospolitej Polskiej i Obwodu Kaliningradzkiego Federacji Rosyjskiej z dnia 22 maja 1992 r.

W 2008 roku, podobnie jak w latach ubiegłych, WUP w Olsztynie aktywnie uczestniczył w pracach Komisji ds. Pracy Polityki Socjalnej Polsko-Rosyjskiej Rady ds. Współpracy Regionów RP z Obwodem Kaliningradzkim FR. Ostatnie posiedzenie Komisji odbyło się 9 -10 października w Warszawie, natomiast 4-5 grudnia w Olsztynie obradowała Podkomisja ds. Rynku Pracy.

8.5.4. Współpraca z Wileńską Giełdą Pracy

Na podstawie Protokołu Wykonawczego do realizacji Porozumienia o wzajemnej współpracy na 2008 r. zawartego 21 października 1999 roku pomiędzy Wileńską Giełdą Pracy, a Wojewódzkim Urzędem Pracy w Olsztynie, zorganizowano 2 spotkania przedstawicieli WUP w Olsztynie i Wileńskiej Giełdy Pracy: pierwsze w Białymstoku, w dniach 7-9 maja, m.in. na temat podsumowania pilotażowego okresu funkcjonowania na Podlasiu Systemu 7/24, drugie w Wilnie w dniach 19-21 listopada 2008 roku.

8.5.6. Współpraca w ramach realizacji projektu Programu PROGRESS

11 lipca 2008 roku, WUP w Olsztynie podpisał list intencyjny dotyczący udziału w projekcie pn. *„Analiza możliwości przetrwania dla andaluzyjskiego modelu zatrudnienia i lokalnego rozwoju w pozostałych państwach Unii Europejskiej. Druga faza dotycząca możliwości przeniesienia modelu andaluzyjskiego”*.

Projekt, realizowany przez Fundację Fundusz Współpracy i Kształcenia w Andaluzji, współfinansowany jest ze środków grantów Programu Progress i zakłada m.in. opracowanie informacji, uwzględniającej główne problemy na rynku pracy poszczególnych regionów, wykryte potrzeby i możliwości wprowadzenia działań, bazując na doświadczeniach Andaluzji. Efektem końcowym projektu ma być utworzenie bazy danych najlepszych praktyk oraz opracowanie skutecznego systemu wdrażania korzystnych rozwiązań na obszarach objętych projektem. Pozostali partnerzy w projekcie to Słoweńska Fundacja Pracy Regionu Zasavje, Ministerstwo Zatrudnienia Regionu Andaluzji oraz Służby Zatrudnienia Słowenii.

8.5.7. Współpraca ze Szwedzkimi Służbami Zatrudnienia

WUP w Olsztynie, złożył deklarację współpracy w międzynarodowym projekcie, którego celem jest wymiana doświadczeń pomiędzy publicznymi służbami zatrudnienia Obwodu Kaliningradzkiego, Olsztyna i Szwecji w zakresie problemów występujących na rynkach pracy tych regionów, m.in. bezrobocia ludzi młodych.

Wymiana doświadczeń będzie mieć formę studiów, konferencji, warsztatów i targów. W projekcie, oprócz Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie, uczestniczą również Agencja ds. Zapewnienia Pracy Ludności Obwodu Kaliningradzkiego FR oraz Szwedzkie Służby Zatrudnienia. Większość wydatków w ramach projektu zostanie sfinansowana ze środków SIDA (Szwedzkiej Międzynarodowej Agencji Współpracy i Rozwoju).

8.6. Realizacja zadań w zakresie służby zastępczej

Służba zastępcza stanowi alternatywę dla poborowych przeznaczonych do odbycia zasadniczej służby wojskowej i polega na wykonywaniu prac na rzecz ochrony środowiska, ochrony przeciwpożarowej, ochrony zdrowia, pomocy społecznej, opieki nad osobami niepełnosprawnymi lub bezdomnymi, administracji publicznej i wymiaru sprawiedliwości.

Orzekaniem do służby zastępczej zajmuje się powoływana przez Marszałka Województwa, Komisja Wojewódzka do spraw Służby Zastępczej. W 2008 roku Komisja odbyła 14 posiedzeń, w trakcie których rozpatrzono 78 wniosków od poborowych o przeznaczenie do służby zastępczej. Komisja przeznaczyła do odbycia służby zastępczej 75 poborowych. Ogółem w roku 2008 służbę zastępczą odbywało 201 poborowych.

W związku z dużym zainteresowaniem pracodawców zatrudnianiem poborowych w ramach służby zastępczej, w maju 2008 r. WUP wystąpił o dodatkowe środki na świadczenia dla poborowych z rezerwy celowej, w kwocie 166,0 tys. zł.

W 2008 roku, na świadczenia z tytułu pełnienia służby zastępczej wypłacono poborowym 1 054,9 tys. zł.

Obecnie z Wojewódzkim Urzędem Pracy, współpracuje 82 pracodawców, którzy zaoferowali poborowym 300 miejsc pracy.

Oddział ds. Służby Zastępczej pełni również funkcję kontrolną wobec podmiotów zatrudniających skierowanych poborowych. Zajmuje się także obsługą organizacyjną i administracyjną Komisji Wojewódzkiej ds. Służby Zastępczej, pozyskiwaniem pracodawców, u których może odbywać się służba zastępczą oraz sprawozdawczością z realizacji powierzonych zadań.

W 2008 roku, dało się zauważyć mniejsze zainteresowanie młodzieży służbą zastępczą, co wynika z wprowadzenia przez MON planów profesjonalizacji armii.

8.7. Prowadzenie Rejestru Instytucji Szkoleniowych (RIS)

Rejestr Instytucji Szkoleniowych jest jednym z narzędzi mających wpływ na upowszechnienie, zwiększenie dostępności i poprawę jakości usług szkoleniowych. Każda instytucja szkoleniowa zainteresowana korzystaniem ze środków publicznych na prowadzenie szkoleń osób bezrobotnych i poszukujących pracy jest zobowiązana posiadać wpis do Rejestru Instytucji Szkoleniowych. Podstawę prawną stanowi art.

20 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o *promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* (Dz.U. Nr 99 poz. 1001 z późn. zm.).

Ewidencji dokonują wojewódzkie urzędy pracy. Szczegółowy tryb dokonywania wpisu do Rejestru określa rozporządzenie Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 27 października 2004 r. w *sprawie rejestru instytucji szkoleniowych* (Dz.U. Nr 236, poz. 2365). Rozporządzenie określa również tryb wykreślenia instytucji, uaktualniania danych w rejestrze, wzór wniosku o wpis oraz wymagane dokumenty.

Rejestr Instytucji Szkoleniowych zawiera między innymi informacje dotyczące:

- nazwy i adresu instytucji szkoleniowej,
- kadry prowadzącej szkolenia,
- bazy lokalowej, jej wyposażeniu i środkach dydaktycznych,
- metod oceny jakości szkoleń,
- liczby bezrobotnych i poszukujących pracy objętych szkoleniami w okresie ostatniego roku,
- pomocy udzielanej uczestnikowi szkolenia po jego ukończeniu,
- obszaru i tematyki szkoleń.

Funkcjonujący od ponad czterech lat Rejestr Instytucji Szkoleniowych jako jeden z instrumentów wspierających rozwój systemu edukacji pozaszkolnej dla potrzeb rynku pracy, ma coraz szerszy zasięg informacyjny. Stanowi on ogólnie dostępną krajową bazę danych o instytucjach szkoleniowych i ich ofercie, kierowanej do ogółu odbiorców, ze szczególnym uwzględnieniem grupy osób bezrobotnych i poszukujących pracy.

Wśród użytkowników RIS znajdują się:

- Wojewódzkie urzędy pracy – tworzą i udostępniają zasoby informacyjne o instytucjach szkoleniowych,
- Powiatowe urzędy pracy – zlecają instytucjom zarejestrowanym w RIS, w trybie zamówień publicznych przeprowadzanie szkoleń, dopuszczając do udziału w nich jedynie instytucje szkoleniowe zarejestrowane w RIS,
- Instytucje szkoleniowe – mają możliwość prezentacji swojej oferty szkoleniowej, w szeroko dostępnej bazie danych oraz korzystania ze środków publicznych na prowadzenie szkoleń dla osób bezrobotnych i poszukujących pracy,
- Osoby bezrobotne i poszukujące pracy – w sposób kompleksowy mają możliwość zapoznania się z prezentowaną ofertą instytucji szkoleniowych. System elektroniczny umożliwia wyszukanie konkretnej instytucji szkoleniowej lub grupy instytucji szkoleniowych, informacji teleadresowych, informacji o potencjale danej instytucji oraz o proponowanej przez nią ofercie szkoleniowej,
- Główny Urząd Statystyczny – dane zawarte w RIS mogą wspomagać analizy i badania w obszarze edukacji ustawicznej prowadzone przez GUS oraz inne placówki naukowo-badawcze,
- Stowarzyszenia zawodowe i społeczne – mogą zarówno być umieszczone w rejestrze, jeśli prowadzą działalność szkoleniową lub korzystać z oferty innych instytucji szkoleniowych przy realizacji własnych potrzeb szkoleniowych,
- Partnerzy społeczni – organizacje pracodawców i organizacje związków zawodowych – przy tworzeniu programów szkoleń dla swoich grup odbiorców.

W bazie danych RIS na koniec grudnia 2008 roku, figurowały 7041 aktywne instytucje szkoleniowych, w tym 292 w województwie warmińsko-mazurskim.

8.8. Współdziałanie Wojewódzkiego Urzędu Pracy z Wojewódzką Radą Zatrudnienia

W grudniu 2008 roku, Wojewódzka Rada Zatrudnienia w Olsztynie, będąca organem opiniodawczo-doradczym Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego w sprawach polityki rynku pracy, zakończyła czteroletnią kadencję. Podczas uroczystego, ostatniego posiedzenia Rady, Marszałek Województwa Warmińsko – Mazurskiego podziękował zebranych za zaangażowanie i pomoc w rozwiązywaniu problemów rynku pracy oraz inspirowanie przedsięwzięć zmierzających do zwiększenia zatrudnienia w województwie. W spotkaniu uczestniczyli również przedstawiciele nowo powołanej Rady, którym zostały wręczone akty powołania na członków Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia na kolejną, czteroletnią kadencję.

W skład Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia, zgodnie z art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. (Dz. U. Nr 99, poz.1001 ze zm.) o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, zostali powołani przedstawiciele działających na terenie województwa warmińsko - mazurskiego, wojewódzkich struktur organizacji związkowych i organizacji pracodawców reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych, społeczno-zawodowych organizacji rolników, w tym związków zawodowych rolników indywidualnych i izb rolniczych, organizacji pozarządowych, a także przedstawiciel Wojewody Warmińsko-Mazurskiego oraz świata nauki. WRZ w Olsztynie liczy 22 osoby.

Działania Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia w Olsztynie w 2008r.

Działania Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia (WRZ) w Olsztynie, podejmowane w 2008 roku, były podporządkowane realizacji zadań ustawowych oraz zadań wynikających z rocznego planu pracy Rady. Członkowie Rady w 2008 roku spotykali się czterokrotnie na posiedzeniach merytorycznych. Uczestniczyli również w 2 szkoleniach.

Członkowie Rady podjęli w 2008 roku 6 Uchwał w następujących sprawach

- Uchwała Nr XVI/36/08 Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia w Olsztynie dnia 18 lutego 2008 r. w sprawie zaopiniowania Projektu podziału środków Funduszu Pracy dla samorządów powiatowych województwa warmińsko – mazurskiego na finansowanie programów dotyczących promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań związanych z obsługą bezrobocia w 2008 r.
- Uchwała Nr XVI/37/08 Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia w Olsztynie z dnia 18 lutego 2008 r. w sprawie zaopiniowania Projektu Regionalnego Planu Działań na Rzecz Zatrudnienia na 2008 rok
- Uchwała Nr XVII/38/08 Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia w Olsztynie z dnia 26 maja 2008 r. w sprawie zaopiniowania otwarcia nowych kierunków kształcenia w Zespole Szkół Ekonomicznych i Technicznych im. St. Mikołajczyka w Pasłęku
- Uchwała Nr XVII/39/08 Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia w Olsztynie z dnia 26 maja 2008 r. w sprawie zaopiniowania otwarcia nowego kierunku kształcenia w Zespole Szkół i Placówek Oświatowych w Lidzbarku Warmińskim
- Uchwała Nr XVII/40/08 Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia w Olsztynie z dnia 26 maja 2008 r. w sprawie zaopiniowania otwarcia nowych kierunków kształcenia w Zespole Szkół Budowlanych im. Żołnierzy Armii Krajowej w Olsztynie

- Uchwała Nr XVIII/41/08 Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia w Olsztynie z dnia 15 września 2008 r. w sprawie zaopiniowania Planów Działań dla Priorytetu VI oraz Priorytetu VIII w części dotyczącej Działania 8.1 Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki na rok 2009.

Ważniejsze realizacje Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia w 2008 roku, to:

- współuczestniczenie w opracowywaniu dokumentów tworzonych na szczeblu regionalnym w celu określenia regionalnej polityki rynku pracy w województwie warmińsko - mazurskim,
- opiniowanie kryteriów podziału oraz propozycji przeznaczenia środków Funduszu Pracy dla samorządów powiatowych województwa warmińsko-mazurskiego na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań związanych z obsługą bezrobocia w 2008r.,
- ocena racjonalności gospodarki środkami Funduszu Pracy,
- ocenianie okresowych sprawozdań z działalności Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie,
- bezpośrednie kontakty z powiatowymi urzędami pracy na sesjach wyjazdowych oraz wizyty w zakładach pracy,
- zaopiniowanie i przyjęcie sprawozdania z działalności Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie za 2007 rok oraz analizy efektywności aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu, realizowanych przez powiatowe urzędy pracy,
- opiniowanie wniosków dotyczących otwarcia nowych kierunków kształcenia, na poziomie szkół średnich zawodowych i policealnych.

9. Sprawozdanie z monitoringu Regionalnego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia na 2008 rok

Zgodnie z Regionalnym Planem Działań na rzecz Zatrudnienia na 2008 rok, pkt 2 i 3 rozdziału V. *Monitorowanie i koordynowanie działań oraz sprawozdawanie*, monitorowaniu podlegały zjawiska i procesy zachodzące na regionalnym rynku pracy. Pomimo faktu, że *Informacja* przedstawia wyniki działań zawartych w RPD 2008, w tej części dokumentu dokonano syntetycznego sprawozdania realizacji celów zapisanych w RPD 2008.

9.1. Realizacja celów RPD 2008

W 2008 roku w RPD wyznaczono Cele do osiągnięcia, których realizacja jest wynikiem wdrożenia zapisów Planu w życie. Pomimo pogorszenia się globalnej sytuacji ekonomicznej pod koniec 2008 roku, spowodowanej kryzysem finansowym, udało się zrealizować wszystkie Cele przewidziane na 2008 rok.

Cel I

Zmniejszenie liczby bezrobotnych nie mniej niż o 9%.

Cel został osiągnięty poprzez zmniejszenie poziomu bezrobocia z 98 995 osób w roku 2007 do 87 420 osób w roku 2008, to jest więcej niż zakładano, ponieważ w tym okresie liczba bezrobotnych zmniejszyła się o 11,7% (11 575 osób).

Cel II

Osiągnięcie wskaźnika efektywności programów rynku pracy finansowanych z Funduszu Pracy oraz Europejskiego Funduszu Społecznego na poziomie, co najmniej 40%.

Ze wstępnej¹⁰ analizy materiałów przesłanych przez wykonawców zadań zapisanych w RPD wynika, że cel został osiągnięty, a planowany wskaźnik efektywności przekroczony – ze wstępnych szacunków wynika, iż efektywność programów rynku pracy wyniesie ok. 50%. W 2007 roku efektywność zatrudnieniowa programów na rzecz zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej wyniosła 51,4%.

Cel III

Zwiększenie wskaźnika zatrudnienia.

W IV kw. 2008 w porównaniu z IV kw. 2007 wskaźnik zatrudnienia zwiększył się z 46,3% do 48,3%.

¹⁰ Dane ze sprawozdań w zakresie efektywności programów zbierane i opracowywane są w czwartym miesiącu po zakończeniu okresu, t.j w kwietniu 2009.

9.2. Monitoring wskaźników RPD 2008

Zgodnie z zapisami RPD 2008 zjawiska i procesy zachodzące na regionalnym rynku pracy podlegają monitorowaniu poprzez podanie wskaźników opisujących sytuację w tym obszarze. W Tabeli 24 przedstawiono syntetyczne zestawienie wskaźników monitoringu RPD 2008.

Tabela 24. Syntetyczne zestawienie wskaźników monitoringu Regionalnego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia na 2008 rok

Wskaźnik	Grudzień 2007	Grudzień 2008	Zmiana 2008 do 2007
1.	2.	3.	4.
1. Stopa bezrobocia	18,7%	16,8%	- 1,9 pkt proc.
2. Poziom bezrobocia	98 995	87 420	-11 575
3. Napływ do bezrobocia	140 673	142 223	1 550
4. Odpływ z bezrobocia	169 252	153 798	-15 454
5. Wskaźnik płynności rynku pracy	52,4%	44,0%	- 8,4 pkt proc.
6. Oferty pracy	55 678	52 401	-3 277
7. Podjęcia pracy	73 757	62 582	-11 175
8. Staże i przygotowania zawodowe w miejscu pracy	13 439	13 729	290
9. Pracujący	422,2 tys.	433,0 tys. ¹¹	10,8 tys.
10. Wskaźnik zatrudnienia	46,3%	48,3%	2,0 pkt proc.
11. Udział grup ryzyka w strukturze regionalnego bezrobocia			
• bezrobotni bez kwalifikacji	34,9%	32,0%	-2,9 pkt proc.
• młodzież	19,0%	20,8%	1,8 pkt proc.
• długotrwale bezrobotni (12-24 mies.)	13,9%	12,3%	-1,6 pkt proc.
• długotrwale bezrobotni (powyżej 24 mies.)	28,8%	19,3%	-9,5 pkt proc.
• bezrobotni powyżej 50 roku życia	20,5%	20,0%	-0,5 pkt proc.
• bezrobotni zamieszkali na wsi	51,9%	50,4%	-1,5 pkt proc.
• kobiety	59,0%	56,9%	-2,1 pkt proc.
12. Wydatki z Funduszu Pracy	157 362,7 tys. zł	195 782,7 tys. zł	38 420,0 tys. zł
13. Wydatki z Europejskiego Funduszu Społecznego	4 847,1 tys. zł	133 152,9 tys. zł	128 305,8 tys. zł.

Źródło: Opracowanie własne

Analizując zmianę wartości wskaźników monitoringu w latach 2007–2008 zaobserwować można przede wszystkim tendencje pozytywne. W mniejszym stopniu zaś przejawiały się zmiany negatywne. Z danych przedstawionych w Tabeli 24 można wyciągnąć następujące wnioski:

¹¹ Według szacunków Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie

- stopa bezrobocia w województwie warmińsko – mazurskim zmniejszyła się o 1,9 pkt proc., zaś w kraju o 1,7 pkt proc – świadczy to o szybszej dynamice spadku stopy bezrobocia w regionie niż w kraju;
- poziom bezrobocia zmniejszył się o 11 575 osób, tj. o 11,7%;
- o 8,4 pkt proc. zmniejszyła się wartość wskaźnika płynności rynku pracy, co oznacza, że w 2008 roku stosunek liczby bezrobotnych podejmujących pracę do liczby nowo zarejestrowanych był mniejszy niż w 2007 roku;
- w 2008 roku w porównaniu do 2007 roku zmniejszyła się liczba ofert pracy (o 3 277, tj. o -5,9%) oraz liczba podjęć pracy (o 111 175, tj. o 15,2%) – są to widoczne skutki międzynarodowej recesji gospodarczej na rynku pracy;
- w porównaniu do 2007 roku o 290 osób, tj. o 2,2% zrosła liczba podjęć stażu i przygotowania zawodowego w miejscu pracy, jest to szczególnie ważne ponieważ w rejestrach powiatowych urzędów pracy znajdują się osoby trudne do aktywizacji (z niskim wykształceniem, kwalifikacjami zawodowymi, niską motywacją do podjęcia zatrudnienia);
- wzrosła zarówno liczba pracujących w gospodarce narodowej (o 10,8 tys. osób, tj. o 2,6%), jak i wartość wskaźnika zatrudnienia (o 0,1 pkt proc.);
- zmniejszył się udział wszystkich grup ryzyka w strukturze regionalnego bezrobocia wśród:
 - bezrobotnych powyżej 24 miesięcy (o 9,5 pkt proc.),
 - bez kwalifikacji zawodowych (o 2,9 pkt proc.),
 - kobiet (o 2,1 pkt proc.),
 - bezrobotnych pozostających bez pracy od 12 do 24 miesięcy (o 1,6 pkt proc.);
 - bezrobotnych mieszkańców wsi (o 1,5 pkt proc.),
 - bezrobotnych powyżej 50 roku życia (o 0,5 pkt proc.).
- wzrost udziału w ogólnej liczbie bezrobotnych odnotowano wśród młodzieży (o 1,8 pkt proc.);
- wzrosły zarówno wydatki z Funduszu Pracy (o 38,4 mln zł, tj. o 24,4%), jak i wydatki z Europejskiego Funduszu Pracy (o 128 mln zł) – tak znaczący wzrost wydatków z EFS spowodowany jest tym, iż 2007 rok był rokiem, w którym realizowano jedynie projekty pilotażowe w celu weryfikacji i testowania procedur programowych.

10. Podsumowanie

Przedstawiony materiał opisuje sytuację na regionalnym rynku pracy w całym roku 2008. Jednakże obserwowane pozytywne zmiany uległy zahamowaniu za przyczyną globalnej recesji i jej skutków w gospodarce krajowej a także regionalnej. Pierwsze objawy pojawiły się już w październiku ubiegłego roku i – z dużym prawdopodobieństwem – będą się nasilać w roku 2009.

Na podstawie analizy procesów i zjawisk zachodzących na rynku pracy województwa warmińsko-mazurskiego opracowany został Regionalny Plan Działań na rzecz Zatrudnienia na 2009 rok, w którym uwzględniono pogarszającą się sytuację zatrudnieniową oraz zaprezentowano środki i działania mające na celu ograniczenie skutków recesji gospodarczej.

Możliwości interwencji w zakresie gospodarki regionu są ograniczone, mimo to zapisane w RPD 2009 działania powinny ograniczyć skutki kryzysu w sferze ochrony zasobów ludzkich oraz łagodzenia skutków bezrobocia.

11. Załączniki – tabele statystyczne

Bezrobocie w województwie warmińsko – mazurskim

Stan na 31.12.2008r.

PUP	Bezrobotni ogółem				Wzrost /spadek w %			Wzrost /spadek w liczbach		
	Listopad 2007	Grudzień 2007	Listopad 2008	Grudzień 2008	5 : 2	5 : 3	5 : 4	5 - 2	5 - 3	5 - 4
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.
Bartoszyce	6 724	6945	6560	6 791	1,0	-2,2	3,5	67	-154	231
Braniewo	4 990	5207	4225	4 356	-12,7	-16,3	3,1	-634	-851	131
Działdowo	4 337	4398	4457	4 823	11,2	9,7	8,2	486	425	366
Elbląg grodz	5 962	5891	4574	5 066	-15,0	-14,0	10,8	-896	-825	492
Elbląg ziem	4 204	4344	3735	4 286	2,0	-1,3	14,8	82	-58	551
Elk	6 309	6552	5587	6 094	-3,4	-7,0	9,1	-215	-458	507
Giżycko	4 652	4815	2860	3 142	-32,5	-34,7	9,9	-1510	-1 673	282
Gołdap	2 389	2354	2140	2 200	-7,9	-6,5	2,8	-189	-154	60
Ława	4 575	4445	3404	3 503	-23,4	-21,2	2,9	-1072	-942	99
Kętrzyn	5 291	5427	4435	4 804	-9,2	-11,5	8,3	-487	-623	369
Lidzbark	4 323	4329	3526	3 603	-16,7	-16,8	2,2	-720	-726	77
Mragowo	4 301	4355	3586	3 652	-15,1	-16,1	1,8	-649	-703	66
Nidzica	2 152	2250	1876	2 060	-4,3	-8,4	9,8	-92	-190	184
Nowe Miasto Lub.	3 021	2988	2078	2 056	-31,9	-31,2	-1,1	-965	-932	-22
Olecko	2 484	2481	2697	2 946	18,6	18,7	9,2	462	465	249
Olsztyn grodzki	3 761	3721	3344	3 640	-3,2	-2,2	8,9	-121	-81	296
Olsztyn ziemski	6 575	6842	4993	5 440	-17,3	-20,5	9,0	-1135	-1 402	447
Ostróda	8 230	8222	6337	6 781	-17,6	-17,5	7,0	-1449	-1 441	444
Pisz	5 155	5401	4776	5 057	-1,9	-6,4	5,9	-98	-344	281
Szczytno	5 305	5495	4891	5 077	-4,3	-7,6	3,8	-228	-418	186
Węgorzewo	2 413	2533	1947	2 043	-15,3	-19,3	4,9	-370	-490	96
Ogółem	97 153	98995	82028	87 420	-10,0	-11,7	6,6	-9733	-11 575	5 392

Stopa bezrobocia w województwie warmińsko-mazurskim

stan na 31.12.2008 r.

PUP	Grudzień 2007	Listopad 2008	Grudzień 2008	zmiany 4 - 2	zmiany 4 - 3
1.	2	3	4	5	6
podregion elbląski	18,9	15,4	16,4	-2,5	1,0
Braniewski	33,8	28,8	29,5	-4,3	0,7
Działdowski	19,4	19,0	20,3	0,9	1,3
Elbląski	23,1	19,8	22,1	-1,0	2,3
Iławski	12,8	10,0	10,3	-2,5	0,3
Nowomiejski	20,1	14,6	14,5	-5,6	-0,1
Ostródzki	22,6	17,7	18,8	-3,8	1,1
Elbląg miasto	13,1	10,1	11,1	-2,0	1,0
podregion olsztyński	16,9	14,3	15,1	-1,8	0,8
Bartoszycki	31,3	30,1	30,9	-0,4	0,8
Kętrzyński	25,2	21,2	22,6	-2,6	1,4
Lidzbarski	27,7	23,3	23,7	-4,0	0,4
Mragowski	22,5	19,0	19,3	-3,2	0,3
Nidzicki	20,7	17,4	18,8	-1,9	1,4
Olsztyński	18,8	14,3	15,4	-3,4	1,1
Szczycieński	23,5	21,0	21,7	-1,8	0,7
Olsztyn miasto	4,5	3,9	4,2	-0,3	0,3
podregion ełcki	24,0	20,2	21,4	-2,6	1,2
Ełcki	21,6	18,6	20,0	-1,6	1,4
Giżycki	23,4	15,0	16,3	-7,1	1,3
Olecki	18,9	18,6	20,1	1,2	1,5
Piski	28,7	26,0	27,2	-1,5	1,2
Gołdapski	24,3	22,4	22,9	-1,4	0,5
Węgorzewski	31,3	25,2	26,2	-5,1	1,0
Województwo	19,0	15,8	16,8	-2,2	1,0
Polska	11,4	9,1	9,5	-1,9	0,4

Wybrane kategorie bezrobotnych województwie warmińsko - mazurskim

stan na 31. 12. 2008 roku

Powiat	Ogółem bezrobotni	w tym									
		Kobiety	Udział 3:2 w %	Młodzież do 25 lat	Udział 5:2 w %	Mieszkańcy wsi	Udział 7:2 w %	Z prawem do zasiłku	Udział 9:2 w %	Długotrwale bezrobotni	Udział 11:2 w %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Bartoszyce	6791	3847	56,6	1259	18,5	3556	52,4	1380	20,3	4266	62,8
Braniewo	4356	2530	58,1	764	17,5	2498	57,3	833	19,1	2898	66,5
Działdowo	4823	3200	66,3	1076	22,3	2719	56,4	1219	25,3	2489	51,6
Elbląg grodzki	5066	2867	56,6	1128	22,3	0	0,0	695	13,7	2183	43,1
Elbląg ziemski	4286	2568	59,9	1027	24,0	3108	72,5	827	19,3	2254	52,6
Elk	6094	3235	53,1	1247	20,5	2582	42,4	1357	22,3	2898	47,6
Giżycko	3142	1884	60,0	641	20,4	1441	45,9	771	24,5	1563	49,7
Gołdap	2200	1252	56,9	350	15,9	1328	60,4	398	18,1	1320	60,0
Iława	3503	2141	61,1	856	24,4	1590	45,4	1010	28,8	1423	40,6
Kętrzyn	4804	2437	50,7	901	18,8	2480	51,6	1073	22,3	2542	52,9
Lidzbark Warmiński	3603	1977	54,9	681	18,9	1676	46,5	843	23,4	2175	60,4
Mragowo	3652	1890	51,8	787	21,5	1960	53,7	1165	31,9	1592	43,6
Nidzica	2060	1294	62,8	501	24,3	1352	65,6	446	21,7	985	47,8
Nowe Miasto Lub.	2056	1299	63,2	538	26,2	1575	76,6	587	28,6	969	47,1
Olecko	2946	1600	54,3	678	23,0	1821	61,8	721	24,5	1452	49,3
Olsztyn grodzki	3640	1924	52,9	624	17,1	0	0,0	627	17,2	998	27,4
Olsztyn ziemski	5440	3175	58,4	1123	20,6	3575	65,7	1549	28,5	2291	42,1
Ostróda	6781	3928	57,9	1380	20,4	3944	58,2	1568	23,1	3380	49,8
Pisz	5057	2657	52,5	1067	21,1	2438	48,2	1261	24,9	2602	51,5
Szczytno	5077	2905	57,2	1168	23,0	3231	63,6	1078	21,2	2688	52,9
Węgorzewo	2043	1097	53,7	393	19,2	1185	58,0	386	18,9	1260	61,7
Ogółem	87420	49707	56,9	18189	20,8	44059	50,4	19794	22,6	44228	50,6

Zmiany w strukturze bezrobotnych w województwie warmińsko – mazurskim

Stan na 31.12.2008 r.

Wyszczególnienie	grudzień 2007	listopad 2008	grudzień 2008	zmiany 4 - 3	zmiany 4 - 2	zmiany w % 4 : 2	zmiany w % 4 : 3
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.
Bezrobotni ogółem	98 995	82 028	87 420	5 392	-11 575	-11,7	6,6
kobiety	58 395	47 900	49 707	1 807	-8 688	-14,9	3,8
% do ogółu bezrobotnych	59	58,4	56,9	-1,5	-2,1	x	x
bezrobotni do 25 r. ż.	18 780	17 110	18 189	1 079	-591	-3,1	6,3
% do ogółu bezrobotnych	19,0	20,9	20,8	-0,1	1,8	x	x
długotrwale bezrobotni	61 481	42 806	44 228	1 422	-17 253	-28,1	3,3
% do ogółu bezrobotnych	62,1	52,2	50,6	-1,6	-11,5	x	x
mieszkańcy wsi	51 416	41 200	44 059	2 859	-7 357	-14,3	6,9
% do ogółu bezrobotnych	51,9	50,2	50,4	0,2	-1,5	x	x
bezrobotni z prawem do zasiłku	19 102	17 634	19 794	2 160	692	3,6	12,2
% do ogółu bezrobotnych	19,3	21,5	22,6	1,1	3,3	x	x
bezrobotni powyżej 50 r. ż.	20 261	16 377	17 570	1 193	-2 691	-13,3	7,3
% do ogółu bezrobotnych	20,5	20,0	20,1	0,1	-0,4	x	x
bezrobotni bez kwalifikacji	34 510	26 408	27 971	1 563	-6 539	-18,9	5,9
% do ogółu bezrobotnych	34,9	32,2	32,0	-0,2	-2,9	x	x
niepełnosprawni	3 564	3 905	4 165	260	601	16,9	6,7
% do ogółu bezrobotnych	3,6	4,8	4,8	0,0	1,2	x	x

Bezrobotni zarejestrowani w grudniu 2008 roku

PUP	Zarejestrowani w miesiącu sprawozdawczym		Po raz pierwszy		Po raz kolejny		Po pracach interwencyjnych		Po robotach publicznych		Po stażu		Po odbyciu przygotowania zawod. w miejscu pracy		Po szkoleniu		Po pracach społecznie użytecznych	
	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
Bartoszyce	709	294	50	30	659	264	1	1	61	8	27	22	5	4	51	13	27	23
Braniewo	470	227	34	8	436	219	17	6	66	35	21	11	2	1	2	0	113	87
Działdowo	570	258	69	21	501	237	2	0	1	0	45	35	13	13	12	2	18	8
Elbląg grodzki	1140	609	86	36	1054	573	3	2	1	1	405	283	148	97	126	55	34	25
Elbląg ziemski	911	467	53	13	858	454	2	1	104	53	179	129	156	108	59	45	32	13
Ełk	1075	394	102	35	973	359	8	1	35	3	73	45	12	0	56	29	15	13
Giżycko	654	277	54	28	600	249	8	4	43	19	19	14	8	5	48	28	88	44
Gołdap	285	119	20	8	265	111	1	0	8	0	22	16	14	11	0	0	20	16
Iława	589	247	68	23	521	224	0	0	1	0	0	0	13	7	24	0	18	18
Kętrzyn	870	379	85	33	785	346	88	30	3	1	49	35	27	26	58	40	55	38
Lidzbark Warm.	446	200	42	17	404	183	0	0	6	0	27	21	9	7	63	37	16	14
Mragowo	531	205	56	20	475	185	5	2	0	0	29	20	0	0	58	36	0	0
Nidzica	388	189	35	15	353	174	1	0	2	0	19	13	5	5	17	15	104	89
Nowe Miasto Lub.	298	133	35	12	263	121	4	3	8	0	30	23	6	5	17	5	0	0
Olecko	426	201	35	16	391	185	0	0	14	5	70	56	4	4	25	17	0	0
Olsztyn grodzki	1016	473	217	100	799	373	0	0	0	0	29	21	7	6	73	56	192	122
Olsztyn ziemski	1130	531	145	56	985	475	14	3	50	17	24	17	18	17	197	122	118	88
Ostróda	1014	413	110	43	904	370	5	0	3	0	72	60	12	4	93	43	24	15
Pisz	846	378	76	28	770	350	10	3	27	2	20	11	24	15	74	17	143	115
Szczytno	716	323	50	17	666	306	15	6	12	0	17	12	27	20	184	102	41	34
Węgorzewo	325	138	24	11	301	127	14	3	0	0	10	8	1	1	28	18	44	33
Województwo	14409	6455	1446	570	12963	5885	198	65	445	144	1187	852	511	356	1265	680	1102	795

Bezrobotni zarejestrowani w 2008 roku

PUP	Zarejestrowani w okresie styczeń - październik		Po raz pierwszy		Po raz kolejny		Po pracach interwencyjnych		Po robotach publicznych		Po stażu		Po odbyciu przygotowania zawod. w miejscu pracy		Po szkoleniu		Po pracach społecznie użytecznych	
	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
Bartoszyce	8041	3766	966	498	7075	3268	71	35	344	94	346	260	112	87	566	189	739	513
Braniewo	4501	2198	768	411	3733	1787	128	77	138	58	337	240	82	48	357	189	233	170
Działdowo	6280	3215	1073	557	5207	2658	14	4	12	6	268	191	29	29	202	63	142	103
Elbląg grodzki	9887	5221	1379	719	8508	4502	49	15	51	33	1038	750	302	229	542	239	101	68
Elbląg ziemski	6994	3812	955	509	6039	3303	39	19	167	82	676	498	589	424	502	265	225	151
Ełk	9773	4377	1501	768	8272	3609	41	18	153	10	568	386	127	78	743	274	97	76
Giżycko	5674	2849	665	335	5009	2514	172	73	86	27	390	305	71	56	473	232	102	49
Gołdap	3610	1759	454	236	3156	1523	39	17	62	14	338	240	179	160	270	127	64	51
Ilawa	7798	3923	1434	726	6364	3197	10	6	4	0	297	242	374	282	305	128	75	70
Kętrzyn	8103	3881	1091	530	7012	3351	364	167	202	61	378	299	188	162	442	185	552	427
Lidzbark Warm.	4694	2097	736	373	3958	1724	36	15	107	21	169	127	65	48	397	167	165	134
Mragowo	6247	2854	970	450	5277	2404	69	26	0	0	395	289	111	75	408	142	46	34
Nidzica	3575	1717	592	316	2983	1401	38	14	29	11	119	87	23	19	147	53	367	295
Nowe Miasto Lub.	3797	1997	748	388	3049	1609	134	82	23	13	330	266	136	116	112	39	12	6
Olecko	4223	1877	588	316	3635	1561	2	2	211	126	290	238	27	26	318	85	18	9
Olsztyn grodzki	10225	5344	2558	1447	7667	3897	5	3	2	2	709	539	123	111	768	369	443	279
Olsztyn ziemski	10481	5409	1896	991	8585	4418	109	48	187	71	431	351	229	208	846	396	571	421
Ostróda	10322	4967	1679	874	8643	4093	93	35	28	10	662	527	161	106	574	242	135	84
Pisz	7600	3686	1036	516	6564	3170	168	127	345	118	273	184	265	162	356	91	728	603
Szczytno	7165	3454	1084	532	6081	2922	125	67	150	67	161	121	357	281	657	294	100	75
Węgorzewo	3233	1602	346	179	2887	1423	93	41	15	0	234	161	152	118	206	107	397	311
Województwo	142223	70005	22519	11671	119704	58334	1799	891	2316	824	8409	6301	3702	2825	9191	3876	5312	3929

Bilans bezrobotnych ogółem

Grudzień 2008																							
POWIAT	NAPŁYW		ODPŁYW		Podjęcia pracy																		
					Ogółem	Kobiety	Niesubsydiowanej				Subsydiowanej				Rozpoczęcie szkoleń	Rozpoczącie pracy społecznie użytecznej	Rozpoczęcie stażu	Niepotwierdzenia gotowości	Rozpoczącie przygotowań zawodowych				
	Ogółem	Kobiety	Ogółem	Kobiety			W tym: sezonowej		Ogółem	Kobiety	w tym:												
					Ogółem	Kobiety	Ogółem	Kobiety			Interwencyjne	publiczne	dotacje										
	Ogółem	Kobiety	Ogółem	Kobiety	Ogółem	Kobiety	Ogółem	Kobiety	Ogółem	Kobiety	Ogółem	Kobiety	bezrob	pracodaw									
Bartoszyce	709	294	478	221	232	109	174	88	0	0	58	21	24	6	0	0	11	22	31	22	1	152	0
Braniewo	470	227	339	166	114	57	86	44	3	1	28	13	13	10	0	0	6	8	0	0	14	176	1
Działdowo	570	258	204	107	141	79	122	76	5	1	19	3	5	1	0	0	6	8	3	10	1	27	0
Elbląg grodzki	1140	609	648	341	274	142	181	95	0	0	93	47	26	8	10	8	15	36	17	1	23	246	29
Elbląg ziemski	911	467	360	193	140	80	110	68	2	2	30	12	5	1	5	3	5	13	4	0	11	155	15
Ełk	1075	394	568	310	245	123	193	99	0	0	52	24	11	8	0	0	10	30	0	0	27	229	10
Giżycko	654	277	372	182	175	89	126	72	0	0	49	17	12	6	6	4	13	18	20	1	2	144	0
Gołdap	285	119	225	128	85	43	39	24	23	13	46	19	5	2	23	13	13	5	2	0	28	68	11
Iława	589	247	490	244	233	121	169	89	0	0	64	32	6	4	0	0	26	32	24	0	4	155	1
Kętrzyn	870	379	501	247	161	87	118	64	0	0	43	23	3	2	0	0	10	30	10	55	3	240	0
Lidzbark Warm.	446	200	369	197	121	60	94	51	88	48	27	9	7	3	2	0	7	9	16	16	9	155	18
Mragowo	531	205	465	212	122	65	103	58	0	0	19	7	0	0	0	0	6	13	9	0	1	301	1
Nidzica	388	189	204	103	100	41	90	39	0	0	10	2	0	0	0	0	5	5	0	13	1	78	0
Nowe Miasto Lub.	298	133	320	164	144	65	90	44	0	0	54	21	4	3	1	0	25	23	0	0	1	104	0
Olecko	426	201	177	99	86	50	56	31	53	31	30	19	11	10	4	3	0	15	4	0	34	34	5
Olsztyn grodzki	1016	473	720	371	230	120	197	108	1	0	33	12	1	1	1	1	17	5	22	2	19	387	4
Olsztyn ziemski	1130	531	683	352	265	135	206	111	26	11	59	24	15	8	20	6	15	7	17	16	17	293	6
Ostróda	1014	413	570	313	264	154	199	128	19	12	65	26	3	2	0	0	42	19	35	1	28	152	10
Pisz	846	378	565	299	293	152	75	42	54	39	218	110	5	2	164	95	19	30	18	27	1	196	3
Szczytno	716	323	530	278	219	126	142	96	8	5	77	30	15	10	15	5	12	33	72	1	5	154	29
Węgorzewo	325	138	229	121	55	18	40	11	0	0	15	7	7	3	0	0	1	7	15	43	0	90	0
Województwo	14409	6455	9017	4648	3699	1916	2610	1438	282	163	1089	478	178	90	251	138	264	368	319	208	230	3536	143

Bilans bezrobotnych ogółem

Rok 2008																							
POWIAT	NAPŁYW		ODPŁYW		Podjęcia pracy														Rozpoczęcie szkoleń	Rozp.pracy społecznie użytecznej	Rozpoczęcie stażu	Niepotwierdzenia gotowości	Rozpocz.przygotow. zawodowe
	Ogółem	Kobiety	Ogółem	Kobiety	Ogółem	Kobiety	Niesubsydiowanej				Subsydiowanej												
							Ogółem	Kobiety	W tym: sezonowej		Ogółem	Kobiety	w tym:										
									Ogółem	Kobiety			Interwencyjne		publiczne		dotacje						
Ogółem	Kobiety	Ogółem	Kobiety	Ogółem	Kobiety	Ogółem	Kobiety	Ogółem	Kobiety	Ogółem	Kobiety	bezrob	pracodaw										
Bartoszyce	8041	3766	8195	3864	3446	1414	2494	1110	0	0	952	304	254	99	432	115	129	130	563	773	303	1907	104
Braniewo	4501	2198	5352	2708	2195	1014	1469	652	76	37	726	362	384	213	187	84	76	72	350	239	521	1381	105
Działdowo	6280	3215	5855	3138	3103	1565	2567	1338	113	84	536	227	147	86	77	42	145	167	196	158	361	1407	23
Elbląg grodzki	9887	5221	10712	5784	3736	2033	2956	1654	0	0	780	379	144	47	83	59	146	351	543	105	901	3527	533
Elbląg ziemski	6994	3812	7052	3894	2087	1088	1549	823	3	3	538	265	82	49	215	100	59	169	497	228	625	1879	656
Elk	9773	4377	10231	4967	4227	2003	3435	1729	0	0	792	274	150	80	182	15	171	271	746	121	665	3311	168
Giżycko	5674	2849	7347	3749	3399	1692	2892	1493	0	0	507	199	217	112	106	42	76	108	470	176	354	1774	79
Gołdap	3610	1759	3764	1930	1445	618	1049	466	546	256	396	152	91	55	98	30	118	68	276	63	470	676	228
Iława	7798	3923	8740	4551	4324	2145	3477	1832	0	0	847	313	184	84	11	0	260	392	307	91	272	2288	197
Kętrzyn	8103	3881	8726	4333	3210	1380	2262	1025	0	0	948	355	518	225	220	64	119	87	431	552	335	3230	244
Lidzbark Warm.	4694	2097	5420	2506	2226	963	1811	820	1603	722	415	143	159	81	101	13	67	82	417	200	243	1420	147
Mragowo	6247	2854	6950	3368	2907	1347	2468	1196	0	0	439	151	179	69	0	0	140	112	391	52	444	2092	149
Nidzica	3575	1717	3765	1816	1585	672	1307	567	0	0	278	105	115	59	52	17	64	42	148	366	214	1050	46
Nowe Miasto Lub.	3797	1997	4729	2643	2034	1056	1531	817	6	5	503	239	170	115	52	27	129	151	108	27	274	1252	100
Olecko	4223	1877	3758	1809	1801	850	1284	606	1110	504	517	244	44	35	240	128	115	113	310	20	344	800	47
Olsztyn grodzki	10225	5344	10306	5580	3684	2139	3225	1904	5	4	459	235	86	59	17	11	130	75	769	404	726	3479	159
Olsztyn ziemski	10481	5409	11883	6522	4336	2284	3628	1974	437	237	708	310	267	143	258	99	98	47	869	634	540	3857	294
Ostróda	10322	4967	11763	6081	4984	2445	4220	2152	195	108	764	293	238	113	48	11	354	112	623	194	880	3229	231
Pisz	7600	3686	7944	3962	3318	1582	1900	932	1130	601	1418	650	396	260	662	273	135	225	352	808	380	1988	324
Szczytno	7165	3454	7583	3626	3121	1462	2299	1096	138	88	822	366	427	243	179	66	86	112	648	115	180	2010	444
Węgorzewo	3233	1602	3723	1862	1414	601	1130	481	0	0	284	120	163	82	14	0	56	51	217	407	250	925	169
Województwo	142223	70005	153798	78693	62582	30353	48953	24667	5362	2649	13629	5686	4415	2309	3234	1196	2673	2937	9231	5733	9282	43482	4447

**Oferty pracy zgłoszone w grudniu w latach 2007 - 2008
do powiatowych urzędów pracy**

PUP	Grudzień 2007					Grudzień 2008					Zmiana w %		
	Oferty pracy ogółem	Subsydiowane	Niesubsydiowane	3:2 w %	4:2 w %	Oferty pracy ogółem	Subsydiowane	Niesubsydiowane	8:7 w %	9:7 w %	7:2	8:3	9:4
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Bartoszyce	159	113	46	71,1	28,9	90	66	24	73,3	26,7	-43,4	-41,6	-47,8
Braniewo	58	47	11	81,0	19,0	20	18	2	90,0	10,0	-65,5	-61,7	-81,8
Działdowo	70	11	59	15,7	84,3	61	23	38	37,7	62,3	-12,9	109,1	-35,6
Elbląg Grodzki	163	99	64	60,7	39,3	116	72	44	62,1	37,9	-28,8	-27,3	-31,3
Elbląg Ziemski	71	32	39	45,1	54,9	44	34	10	77,3	22,7	-38,0	6,3	-74,4
Elk	144	80	64	55,6	44,4	108	80	28	74,1	25,9	-25,0	0,0	-56,3
Giżycko	131	81	50	61,8	38,2	76	48	28	63,2	36,8	-42,0	-40,7	-44,0
Gołdap	56	26	30	46,4	53,6	72	71	1	98,6	1,4	28,6	173,1	-96,7
Iława	123	36	87	29,3	70,7	119	38	81	31,9	68,1	-3,3	5,6	-6,9
Kętrzyn	111	70	41	63,1	36,9	102	90	12	88,2	11,8	-8,1	28,6	-70,7
Lidzbark Warmiński	127	84	43	66,1	33,9	109	63	46	57,8	42,2	-14,2	-25,0	7,0
Mragowo	66	37	29	56,1	43,9	44	15	29	34,1	65,9	-33,3	-59,5	0,0
Nidzica	56	29	27	51,8	48,2	65	26	39	40,0	60,0	16,1	-10,3	44,4
Nowe Miasto Lub.	128	113	15	88,3	11,7	55	22	33	40,0	60,0	-57,0	-80,5	120,0
Olecko	98	91	7	92,9	7,1	76	70	6	92,1	7,9	-22,4	-23,1	-14,3
Olsztyn Grodzki	213	87	126	40,8	59,2	380	49	331	12,9	87,1	78,4	-43,7	162,7
Olsztyn Ziemski	136	80	56	58,8	41,2	260	90	170	34,6	65,4	91,2	12,5	203,6
Ostróda	186	121	65	65,1	34,9	82	36	46	43,9	56,1	-55,9	-70,2	-29,2
Pisz	61	40	21	65,6	34,4	294	229	65	77,9	22,1	382,0	472,5	209,5
Szczytno	68	43	25	63,2	36,8	113	94	19	83,2	16,8	66,2	118,6	-24,0
Węgorzewo	84	52	32	61,9	38,1	80	58	22	72,5	27,5	-4,8	11,5	-31,3
Województwo	2309	1372	937	59,4	40,6	2366	1292	1074	54,6	45,4	2,5	-5,8	14,6

Oferty pracy zgłoszone w latach 2007 - 2008 do powiatowych urzędów pracy

PUP	Rok 2007					Rok 2008					Zmiany w %		
	Oferty pracy ogółem	Subsydiowane	Niesubsydiowane	3:2 w %	4:2 w %	Oferty pracy ogółem	Subsydiowane	Niesubsydiowane	8:7 w %	9:7 w %	7:2	8:3	9:4
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Bartoszyce	3214	2464	750	76,7	23,3	2792	1988	804	71,2	28,8	-13,1	-19,3	7,2
Braniewo	1766	1351	415	76,5	23,5	2056	1586	470	77,1	22,9	16,4	17,4	13,3
Działdowo	1272	782	490	61,5	38,5	2106	886	1220	42,1	57,9	65,6	13,3	149,0
Elbląg Grodzki	5763	2964	2799	51,4	48,6	4616	2886	1730	62,5	37,5	-19,9	-2,6	-38,2
Elbląg Ziemski	2469	1636	833	66,3	33,7	2310	1781	529	77,1	22,9	-6,4	8,9	-36,5
Elk	3056	1877	1179	61,4	38,6	2784	1775	1009	63,8	36,2	-8,9	-5,4	-14,4
Giżycko	2743	1315	1428	47,9	52,1	2641	1092	1549	41,3	58,7	-3,7	-17,0	8,5
Gołdap	1600	979	621	61,2	38,8	1487	1065	422	71,6	28,4	-7,1	8,8	-32,0
Iława	3490	1728	1762	49,5	50,5	2780	1174	1606	42,2	57,8	-20,3	-32,1	-8,9
Kętrzyn	2672	1942	730	72,7	27,3	2371	1852	519	78,1	21,9	-11,3	-4,6	-28,9
Lidzbark Warmiński	1275	940	335	73,7	26,3	1457	856	601	58,8	41,2	14,3	-8,9	79,4
Mragowo	1732	860	872	49,7	50,3	1581	947	634	59,9	40,1	-8,7	10,1	-27,3
Nidzica	1676	913	763	54,5	45,5	1578	919	659	58,2	41,8	-5,8	0,7	-13,6
Nowe Miasto Lub.	1390	1119	271	80,5	19,5	1304	729	575	55,9	44,1	-6,2	-34,9	112,2
Olecko	1131	852	279	75,3	24,7	1109	828	281	74,7	25,3	-1,9	-2,8	0,7
Olsztyn Grodzki	6920	1632	5288	23,6	76,4	5426	1620	3806	29,9	70,1	-21,6	-0,7	-28,0
Olsztyn Ziemski	3829	2203	1626	57,5	42,5	3523	2118	1405	60,1	39,9	-8,0	-3,9	-13,6
Ostróda	2571	1615	956	62,8	37,2	3031	1635	1396	53,9	46,1	17,9	1,2	46,0
Pisz	3672	2734	938	74,5	25,5	3569	2707	862	75,8	24,2	-2,8	-1,0	-8,1
Szczytno	1796	1391	405	77,4	22,6	2313	1610	703	69,6	30,4	28,8	15,7	73,6
Węgorzewo	1641	872	769	53,1	46,9	1567	1031	536	65,8	34,2	-4,5	18,2	-30,3
Województwo	55678	32169	23509	57,8	42,2	52401	31085	21316	59,3	40,7	-5,9	-3,4	-9,3