

**Analiza sytuacji na rynku pracy
w Województwie Warmińsko – Mazurskim
w 2009 roku.**

**Monitoring realizacji Regionalnego Planu Działań na rzecz
Zatrudnienia za 2009 rok**

Olsztyn, marzec 2010 rok

Spis treści

| | |
|--|----|
| Wstęp..... | 3 |
| 1. Makrootoczenie rynku pracy w województwie warmińsko – mazurskim w 2009 roku..... | 4 |
| 1.1 Demografia..... | 4 |
| 1.2 Saldo migracji..... | 4 |
| 1.3 Szkolnictwo | 5 |
| 1.4 Podmioty gospodarki narodowej..... | 6 |
| 1.5 Produkt Krajowy Brutto | 7 |
| 1.6 Liczba oraz struktura pracujących | 7 |
| 1.7. Bezrobocie i rynek pracy według BAEL - Badań Aktywności Ekonomicznej Ludności | 8 |
| 1.8 Równość płci na rynku pracy | 11 |
| 1.9. Wynagrodzenia | 12 |
| 1.10. Zatrudnienie oraz wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw | 13 |
| 2. Bezrobocie rejestrowane w województwie warmińsko- mazurskim | 15 |
| 2.1. Poziom bezrobocia..... | 16 |
| 2.2. Stopa bezrobocia | 20 |
| 2.3. Zwolnienia z przyczyn dotyczących zakładu pracy..... | 23 |
| 2.4 Struktura regionalnego bezrobocia | 26 |
| 2.5. Bezrobotni w szczególnej sytuacji na rynku pracy..... | 31 |
| 2.6 Bezrobotni według ostatniego miejsca pracy..... | 34 |
| 3. Oferty zatrudnienia i podjęcia pracy | 34 |
| 3.1. Oferty pracy..... | 34 |
| 3.2. Podjęcia pracy..... | 37 |
| 4. Aktywne formy promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji bezrobotnych, finansowane z Funduszu Pracy..... | 39 |
| 4.1. Zatrudnienie bezrobotnych subsydiowane z Funduszu Pracy..... | 40 |
| 4.2. Inne usługi i instrumenty rynku pracy, służące aktywizacji bezrobotnych | 41 |
| 4.3. Efektywność zatrudnieniowa usług i instrumentów rynku pracy, służących aktywizacji bezrobotnych..... | 43 |
| 5. Wykorzystanie środków Funduszu Pracy (FP)..... | 44 |
| 5.1. Środki Funduszu Pracy w dyspozycji powiatowych urzędów pracy | 45 |
| 5.2. Struktura wydatków z Funduszu Pracy w 2009 roku. | 47 |
| 6. Działania w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS)..... | 50 |
| 6.1. Program Operacyjny Kapitał Ludzki (PO KL) - stan realizacji na koniec 2009 roku..... | 50 |
| 6.2. Projekt systemowy „Wsparcie doradztwa zawodowego i pośrednictwa pracy w WUP w Olsztynie w ramach Poddziałania 6.1.2.PO KL” | 55 |
| 6.3. Projekt systemowy „Rola małych i średnich przedsiębiorstw w gospodarce województwa warmińsko– mazurskiego” | 55 |
| 6.4. Projekt systemowy „Przyszłość w Twoich rękach”..... | 56 |
| 7. Projekty lokalne opracowane i realizowane przez powiatowe urzędy pracy, finansowane z rezerwy Funduszu Pracy pozostającej w gestii Ministra Pracy i Polityki Społecznej | 57 |
| 8. Inne działania Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie..... | 59 |
| 8.1. Pośrednictwo –pracy w ramach sieci EURES | 59 |
| 8.2. Realizacja zadań wynikających z koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego w zakresie świadczeń dla bezrobotnych..... | 59 |
| 8.3. Prowadzenie rejestru Agencji Zatrudnienia | 60 |
| 8.4. Zatrudnianie cudzoziemców..... | 61 |
| 8.5. Organizowanie i koordynowanie rozwoju usług poradnictwa zawodowego i informacji zawodowej (CiIPKZ)..... | 61 |
| 8.6. Współpraca zagraniczna WUP Olsztyn | 63 |
| 8.7. Prowadzenie Rejestru Instytucji Szkoleniowych (RIS) | 66 |
| 8.8. Współdziałanie Wojewódzkiego Urzędu Pracy z Wojewódzką Radą Zatrudnienia..... | 67 |
| 9. Działania służb zatrudnienia w zakresie łagodzenia skutków kryzysu na rynku pracy..... | 69 |
| 10. Sprawozdanie z monitoringu Regionalnego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia na 2009 rok | 72 |
| 10.1. Realizacja celów RPD 2009..... | 72 |
| 10.2. Monitoring wskaźników RPD 2009 | 72 |
| 11. Podsumowanie | 75 |
| Załączniki – tabele statystyczne | 78 |

Wstęp

Przedstawiony materiał opisuje sytuację na regionalnym rynku pracy w 2009 roku. Obserwowane w ostatnich latach, pozytywne zmiany uległy zahamowaniu za przyczyną globalnej recesji i jej skutków w gospodarce krajowej, a także regionalnej. Pierwsze objawy pojawiły się już w październiku 2008 roku i – z dużym prawdopodobieństwem – będą widoczne również w roku 2010.

Analiza kierunków zmian na warmińsko – mazurskim, wykazuje przewagę trendów negatywnych, będących wynikiem niekorzystnych zmian w gospodarce, ale również ukazuje tendencje pozytywne stanowiące wynik działań aktywizujących, finansowanych zarówno z Funduszu Pracy, jak i ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego.

Na podstawie analizy procesów i zjawisk zachodzących na rynku pracy województwa warmińsko-mazurskiego opracowany został Regionalny Plan Działań na rzecz Zatrudnienia na 2010 rok, w którym uwzględniono pogarszającą się sytuację zatrudnieniową oraz zaprezentowano środki i działania mające na celu ograniczenie skutków recesji gospodarczej.

Możliwości interwencji w zakresie gospodarki regionu są ograniczone, mimo to zapisane w RPD 2010 działania powinny ograniczyć skutki kryzysu w sferze ochrony zasobów ludzkich oraz łagodzenia skutków bezrobocia.

Opracowanie zawiera:

- informację o tendencjach makroekonomicznych dot. rynku pracy województwa warmińsko – mazurskiego w 2009 roku,
- analizę sytuacji dotyczącej zmian w obszarze bezrobocia,
- opis działań na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji bezrobotnych w roku 2009,
- opis wyników monitoringu Regionalnego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia w Województwie Warmińsko – Mazurskim w roku 2009.

W materiale wykorzystano dane Głównego Urzędu Statystycznego w Warszawie, Urzędu Statystycznego Olsztynie, sprawozdawczość MPiPS – 01 o rynku pracy, MPiPS -02 o przychodach i wydatkach z Funduszu Pracy, dane Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie oraz powiatowych urzędów pracy.

Informacje odnośnie danych makroekonomicznych pochodzą z publikacji GUS. Ze względu na fakt, iż dane te są agregowane dla różnych okresów, w niniejszym opracowaniu przyjęto zasadę podawania danych jak najbardziej aktualnych, zgodnych z informacjami zawartymi w publikacjach GUS.

1. Makrootoczenie rynku pracy w województwie warmińsko – mazurskim w 2009 roku

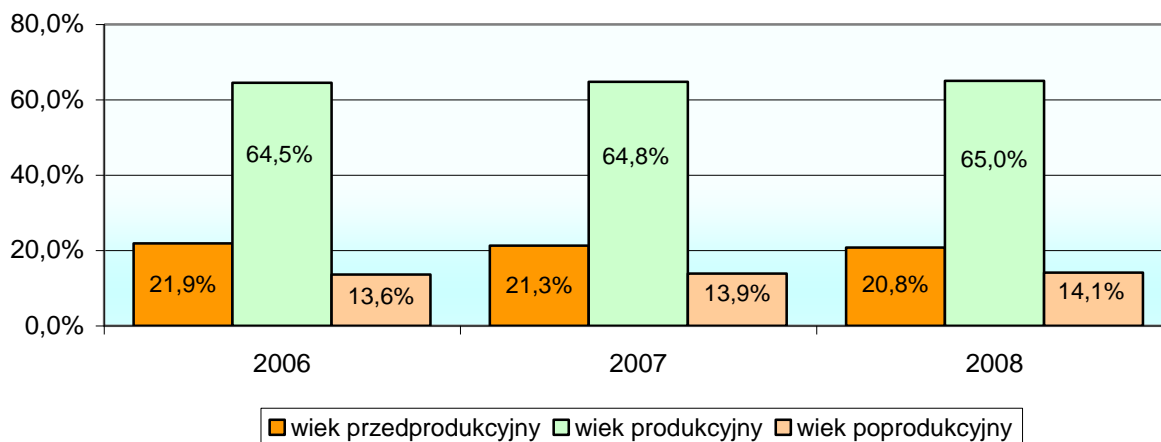
Na funkcjonowanie rynku pracy wpływa wiele różnorodnych czynników. Analizując sytuację na rynku pracy należy mieć na uwadze między innymi demografię, migracje, szkolnictwo oraz szereg zjawisk ekonomicznych, które bezpośrednio lub pośrednio wpływają na kształtowanie się stanu i struktury liczby osób pracujących oraz bezrobotnych.

Do opracowania niniejszej części dokumentu wykorzystano dane Głównego Urzędu Statystycznego. Dla uwypuklenia pewnych tendencji posłużono się również wynikami Badań Aktywności Ekonomicznej Ludności (BAEL), pozwalających na przedstawienie istoty problemu w innym ujęciu.

1.1 Demografia

Istotnym czynnikiem decydującym o zasobach siły roboczej oraz poziomie bezrobocia jest demograficzna struktura ludności. Populacja województwa w końcu września 2009 r. liczyła 1428,0 tys. osób, tj. o 1,4 tys. więcej niż przed rokiem i stanowiła 3,7% ludności Polski. Większość ludności (59,9%) mieszkała w miastach. W strukturze ludności według płci przeważały kobiety (51,3%). Współczynnik feminizacji (liczba kobiet przypadająca na 100 mężczyzn) pozostawał na poziomie 105.

Wykres 1. Ludność według ekonomicznych grup wieku w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2006 - 2008



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie danych GUS

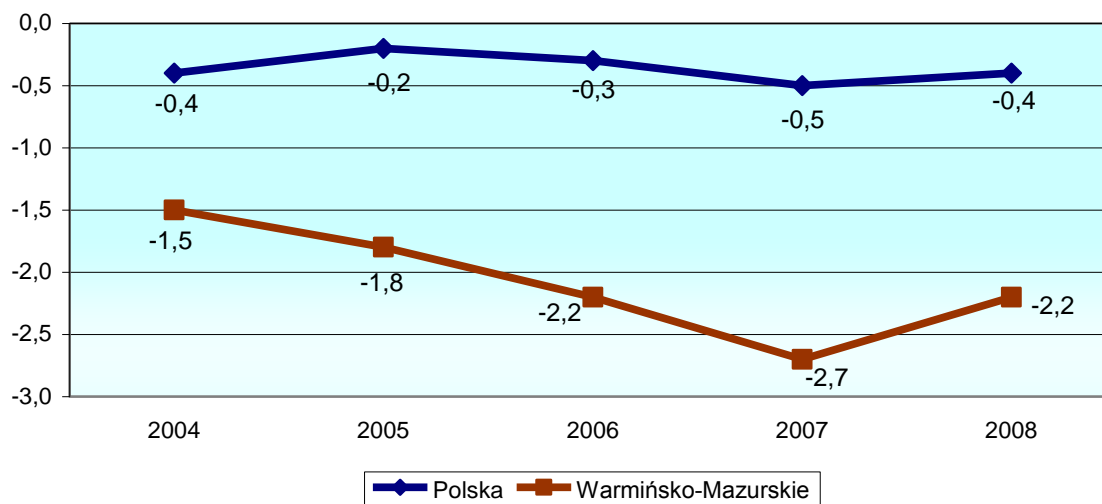
Jednym ze zjawisk demograficznych występujących w zarówno w kraju, jak i w regionie warmińsko – mazurskim jest proces starzenia się społeczeństwa, który charakteryzuje się malejącą liczbą osób w wieku przedprodukcyjnym, rosnącą w poprodukcyjnym okresie życia oraz zwiększaniem się udziału ludności w wieku produkcyjnym.

1.2 Saldo migracji

Struktury demograficzne i społeczne oraz stosunki ludnościowe ulegają dość zasadniczym zmianom w następstwie przestrzennego ruchu ludności, który określany jest mianem migracji ludności. Saldo migracji (ujemne) w województwie warmińsko - mazurskim w przeliczeniu na 1 000 osób w latach 2004 – 2008 było jednym z najwyższych w Polsce, co wskazuje na wyższą skłonność mieszkańców

województwa warmińsko-mazurskiego do przeprowadzki w inne regiony i poza granice kraju niż do osiedlenia się w województwie. Przyczynami tego zjawiska mogą być między innymi: utrzymująca się od kilku lat wysoka stopa bezrobocia oraz niższe płace niż przeciętne w kraju. Szczegółowe dane zawiera poniższy wykres.

Wykres 2. Saldo migracji w latach 2004 - 2008 w Polsce i w województwie warmińsko-mazurskim



Źródło: opracowanie własne, na podstawie danych GUS

1.3 Szkolnictwo

W roku szkolnym 2008/2009 w województwie warmińsko – mazurskim funkcjonowały 354 szkoły ponadgimnazjalne, do których uczęszczało 62 307 uczniów. Najwięcej osób, bo 39,9%, kształciło się w liceach ogólnokształcących, natomiast w technikum uczyło się 37,4% ogółu uczniów szkół ponadgimnazjalnych, w liceach profilowanych 4,6%, a w szkołach zasadniczych zawodowych 18,0%. Na terenie województwa funkcjonują także szkoły policealne, których w roku 2008/2009 było 133. Do tego typu placówek uczęszczało 11 411 osób. W województwie warmińsko - mazurskim w roku szkolnym 2008/2009 funkcjonowały również 173 szkoły dla dorosłych (gimnazja oraz szkoły ponadgimnazjalne), w których uczyły się ogółem 12 343 osoby.

Tabela 1. Uczniowie według typów szkół ponadgimnazjalnych w latach 2006 – 2009 w województwie warmińsko - mazurskim

| Rok szkolny | Typ szkoły | | | | Razem |
|--|------------------------|-----------|-------------------|----------------------------|--------|
| | Licea ogólnokształcące | Technikum | Licea profilowane | Szkoły zasadnicze zawodowe | |
| 2006/07 | 26 642 | 22 963 | 7 341 | 10 420 | 67 366 |
| 2007/08 | 25 785 | 23 455 | 4 743 | 11 031 | 65 014 |
| 2008/09 | 24 887 | 23 311 | 2 891 | 11 218 | 62 307 |
| Procent uczniów w poszczególnych typach szkoły | Licea ogólnokształcące | Technikum | Licea profilowane | Szkoły zasadnicze zawodowe | Razem |
| 2006/07 | 39,5 | 34,1 | 10,9 | 15,5 | 100,0 |
| 2007/08 | 39,7 | 36,1 | 7,3 | 17,0 | 100,0 |
| 2008/09 | 39,9 | 37,4 | 4,6 | 18,0 | 100,0 |

Źródło: Opracowanie własne, na podstawie danych GUS

W okresie ostatnich lat można zaobserwować większe zainteresowanie nauką w technikach oraz w liceach ogólnokształcących, gdzie udział uczniów uczęszczających do tego typu placówek w stosunku do ogółu uczących się sukcesywnie wzrasta. Zwiększa się także odsetek uczniów w zasadniczych szkołach zawodowych. Maleje natomiast odsetek uczniów uczęszczających do liceów profilowanych.

W roku akademickim 2008/2009 w województwie warmińsko – mazurskim funkcjonowało 9 uczelni wyższych, w których studiowało 54 529 osób. Ponad 62% studentów kształci się na Uniwersytecie Warmińsko – Mazurskim w Olsztynie. W ogólnej liczbie osób studiujących najwięcej stanowili studenci dzienni – 52,7%, natomiast studenci wieczorowi i zaocznicy 47,3%.

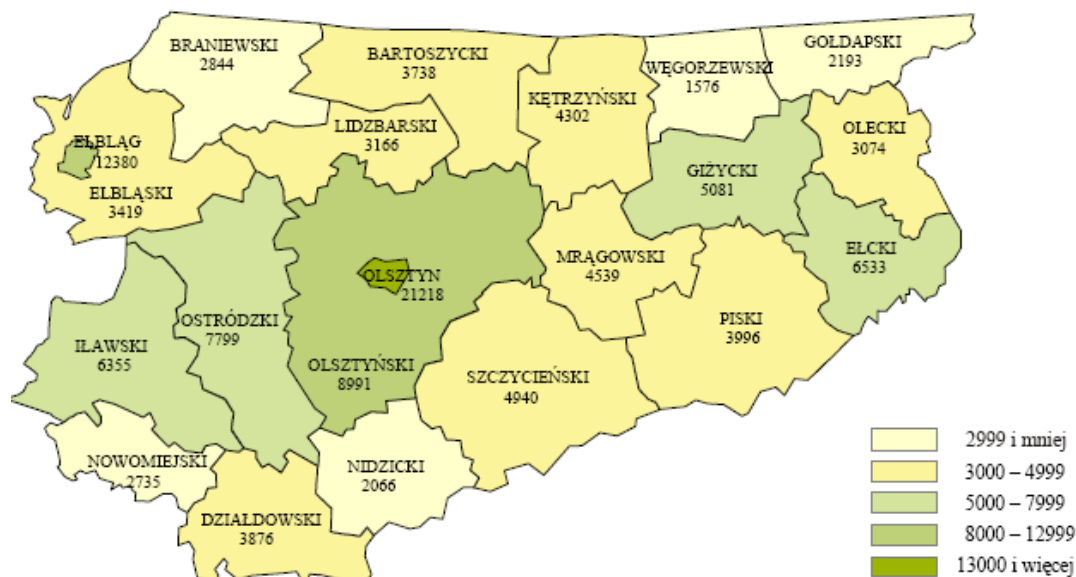
1.4 Podmioty gospodarki narodowej

W województwie warmińsko-mazurskim na koniec 2009 roku zarejestrowano w systemie REGON około 114,8 tysięcy podmiotów gospodarczych. W porównaniu do 2008r. liczba firm w regionie zmniejszyła się o 1,0 tys., tj. o 0,9%. Podmioty gospodarki narodowej województwa warmińsko - mazurskiego w zdecydowanej większości należą do sektora prywatnego. Obejmuje on 95,2% wszystkich zarejestrowanych firm.

Największą liczbę zarejestrowanych podmiotów skupiały powiaty grodzkie Olsztyn i Elbląg. Wśród powiatów ziemskich najwięcej podmiotów wpisanych było w powiecie olsztyńskim, ostródzkim i ełckim, a najmniej w węgorzewskim, nidzickim i gołdapskim.

W grudniu 2009 r. do rejestru REGON wpisano 1336 nowych podmiotów gospodarczych, zlikwidowano 573.

Mapa 1. Podmioty gospodarki narodowej zarejestrowane w rejestrze REGON według powiatów w 2009 roku



Źródło: Urząd Statystyczny w Olsztynie

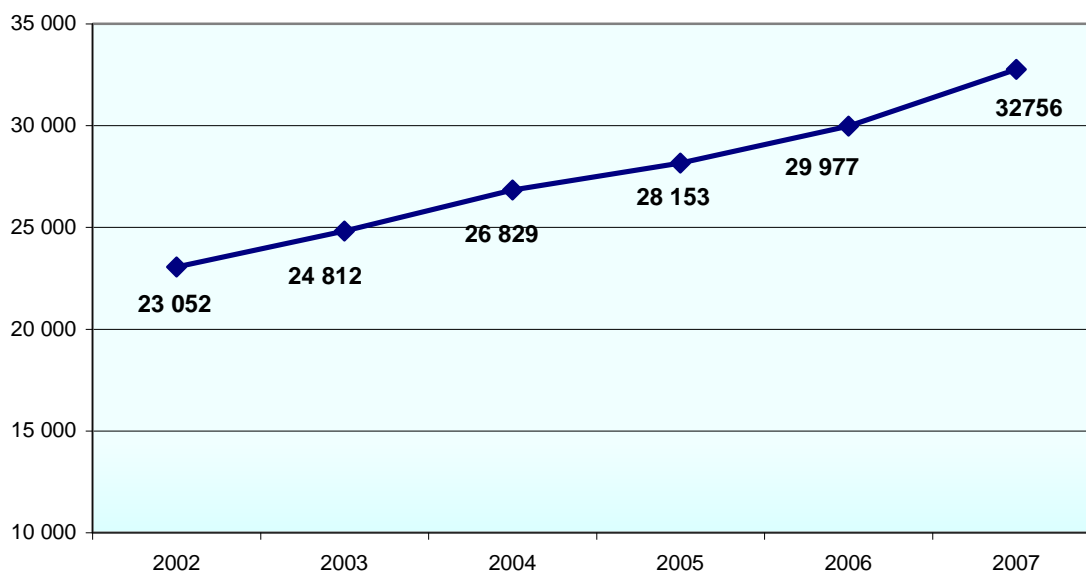
1.5 Produkt Krajowy Brutto

Według wstępnego szacunku GUS produkt krajowy brutto w Polsce w 2009 był realnie wyższy o 1,7% w porównaniu z 2008 r. W 2008 r., w porównaniu z 2007 r., wzrost PKB wyniósł 4,8%.

Produkt krajowy brutto wytwarzany w województwie warmińsko – mazurskim stanowi 2,8% ogółu PKB krajowego. Największy udział w kształtowaniu wartości PKB województwa mają usługi rynkowe – 45,0%, przemysł – 19,9% oraz usługi nierynkowe – 17,8%. Rolnictwo wytwarza 10,3% PKB w regionie warmińsko – mazurskim.

Pomimo obserwowanego wzrostu wartości PKB zarówno w kraju jak i w województwie, wartość PKB na jednego mieszkańca województwa warmińsko – mazurskiego, wynosząca w 2007 roku 22 961 zł., była znacznie niższa niż przeciętna w kraju (30 873 zł.) i kształtowała się na poziomie 74,4% średniej dla Polski.

Wykres 3. Wartość PKB w województwie warmińsko – mazurskim w mln. zł w latach 2002 – 2007



Źródło: Urząd Statystyczny w Olsztynie

1.6 Liczba oraz struktura pracujących

W województwie warmińsko – mazurskim w 2008¹ roku liczba pracujących, z uwzględnieniem pracujących w gospodarstwach indywidualnych w rolnictwie, wyniosła 426 479 osób i była wyższa o 4 309 osób, tj. 1,0% w porównaniu do 2007 roku. Według szacunków Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie w 2009 roku w regionie pracowało ok. 430 tys. osób.

Z ogólnej liczby pracujących w 2008 roku większość skupiał sektor prywatny – 315 148 osób (73,9%), w mniejszości zaś pozostawali pracownicy sektora publicznego – 111 331 osób (26,1%). Kobiety stanowiły 46,3% ogółu osób pracujących w województwie.

¹ Brak danych za 2009 rok

Najwięcej, bo 54,5% ogółu pracujących, skupia sektor usług. Drugim, co do wielkości pod względem liczby pracujących sektorem jest przemysł, w którym zatrudnienie znajduje 23,6% ogólnej liczby pracujących. Natomiast w rolnictwie pracuje 15,9% ogółu zatrudnionych, a w budownictwie 6,1%.

Tabela 2. Struktura pracujących w województwie warmińsko – mazurskim w latach 2006 – 2008

| Wyszczególnienie | 2006r. | 2007r. | 2008 r. |
|----------------------------------|---------------|---------------|---------------|
| Rolnictwo, łowiectwo i leśnictwo | 16,6% | 16,0% | 15,9% |
| Przemysł | 24,8% | 25,0% | 23,6% |
| Budownictwo | 4,9% | 5,7% | 6,1% |
| Usługi | 53,7% | 53,3% | 54,5% |
| Razem | 100,0% | 100,0% | 100,0% |

Źródło: opracowanie własne, na podstawie danych GUS

W latach 2006 – 2008 w ogólnej liczbie osób zatrudnionych zmniejszył się odsetek osób pracujących w rolnictwie o 0,7 pkt proc. z 16,6% do 15,9%. Także o 1,2 pkt proc. zmniejszył się udział osób zatrudnionych w przemyśle. Natomiast zwiększył się odsetek pracujących w usługach (o 0,8 pkt proc.) oraz budownictwie (o 1,2 pkt proc.).

1.7. Bezrobocie i rynek pracy według BAEL - Badań Aktywności Ekonomicznej Ludności²

Badanie Aktywności Ekonomicznej Ludności (BAEL) jest zgodne z metodyką Międzynarodowej Organizacji Pracy i zapewnia porównywalność uzyskanych danych w skali międzynarodowej. Wyniki badań stanowią komplementarne źródło danych o rynku pracy w odniesieniu do informacji uzyskiwanych na podstawie rejestrów powiatowych urzędów pracy. Na podstawie BAEL, oblicza się także współczynnik aktywności zawodowej oraz wskaźnik zatrudnienia.

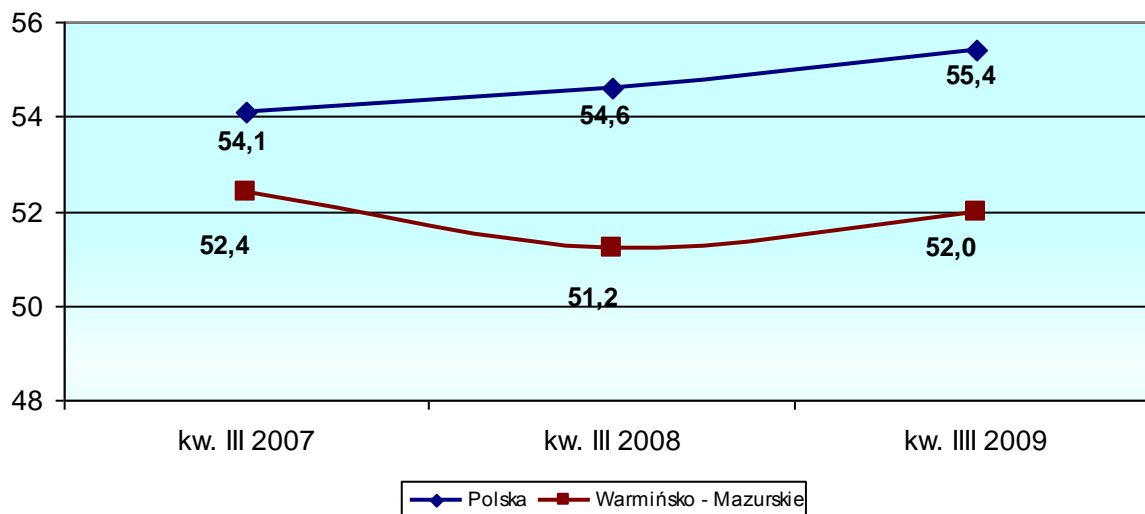
Współczynnik aktywności zawodowej

Według danych z Badań Aktywności Ekonomicznej Ludności (BAEL) w województwie warmińsko – mazurskim w III kwartale 2009 r. współczynnik aktywności zawodowej, tj. procentowy udział aktywnych zawodowo w ogólnej liczbie ludności powyżej 15 roku życia, wyniósł 52,0% i był niższy od wskaźnika krajowego o 3,7 pkt. proc. Jest to najniższa wartość tego wskaźnika w Polsce. Oznacza to, iż ludność województwa warmińsko – mazurskiego cechuje niska aktywność zawodowa, a tym samym wysoka bierność.

W porównaniu do III kw. 2008 roku wskaźnik aktywności w województwie warmińsko – mazurskim, tak jak i w kraju zwiększył się o 0,8 pkt proc. Jednakże w perspektywie lat 2007 – 2009 wartość współczynnika aktywności zawodowej w regionie warmińsko – mazurskim zmniejszyła się o 0,4 pkt proc, w kraju zaś odnotowano wzrost o 1,3 pkt proc.

² Dane dot. wskaźników według BAEL, podsumowujące 2009 rok, będą dostępne pod koniec I kwartału 2010 roku.

Wykres 4. Współczynnik aktywności zawodowej w województwie warmińsko – mazurskim w kraju w III kwartale w latach 2007 – 2009

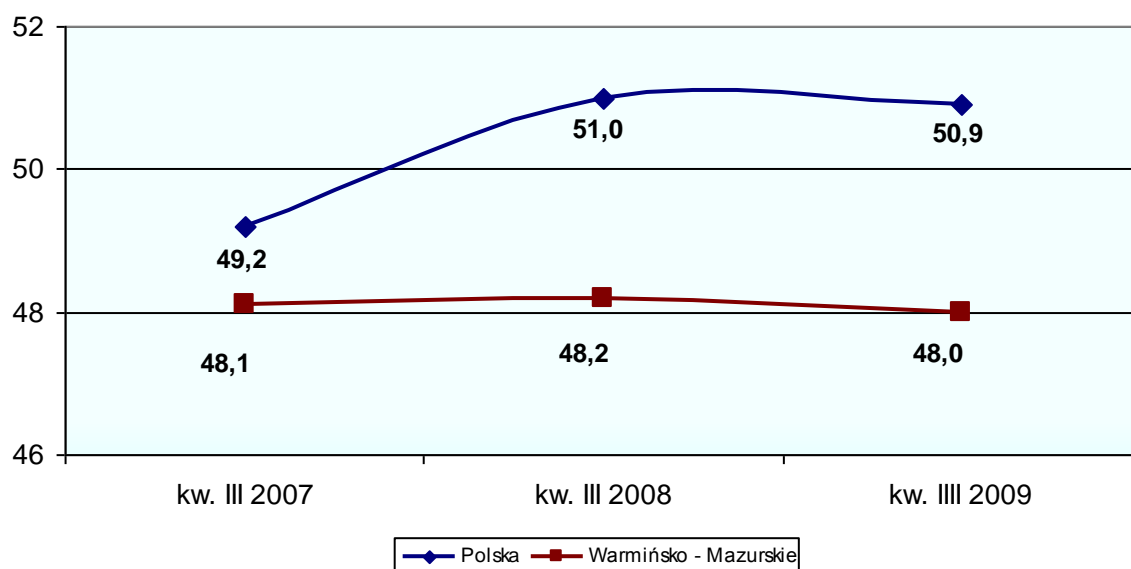


Źródło: opracowanie własne, na podstawie danych BAEL

W III kwartale 2009 r. wskaźnik zatrudnienia, czyli procentowy udział pracujących w ogólnej liczbie ludności w wieku 15 lat i powyżej, był mniej korzystny w porównaniu ze wskaźnikiem ogólnopolskim i wyniósł odpowiednio: dla kraju 50,9%, a dla województwa 48,0%, co stanowi różnicę rzędu 2,9 pkt proc. W porównaniu do 2008r. wskaźnik zatrudnienia dla kraju zmalał o 0,1 pkt proc., natomiast dla województwa o 0,2 pkt proc.

Wartość wskaźnika zatrudnienia w regionie warmińsko – mazurskim jest jedną z najniższych w kraju. Niższy wskaźnik charakteryzuje tylko województwo dolnośląskie (47,8%).

Wykres 5. Wskaźnik zatrudnienia w województwie warmińsko – mazurskim i w kraju w III kwartale w latach 2007 – 2009



Źródło: opracowanie własne, na podstawie danych BAEL

Stopa bezrobocia według BAEL

Według Badań Aktywności Ekonomicznej Ludności (BAEL) stopa bezrobocia w województwie warmińsko – mazurskim na koniec III kwartału 2009 roku, wyniosła 7,8% i była niższa od stopy bezrobocia rejestrowanego.

Różnica pomiędzy stopą bezrobocia rejestrowanego i stopą bezrobocia BAEL wynika z rozbieżności pomiędzy terminem „osoba bezrobotna” przyjętej przy obliczaniu obu wskaźników. Część osób pozostających w rejestrach powiatowych urzędów pracy, według metodologii BAEL, nie jest bezrobotna, lecz bierna zawodowo, lub pracująca w „szarej strefie”.

Badania Aktywności Ekonomicznej Ludności są reprezentatywnymi badaniami ankietowymi, w których za bezrobotnych uważa się osoby w wieku 15 – 74 lata, które spełniają jednocześnie 3 warunki:

- w okresie badania nie były osobami pracującymi,
- aktywnie poszukiwały pracy,
- były gotowe do podjęcia pracy.

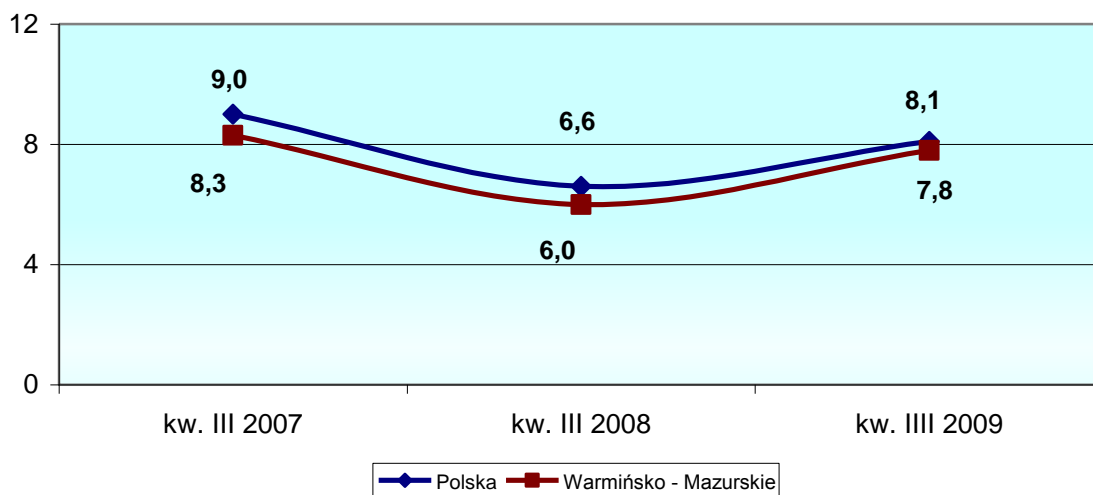
Inną definicję osoby bezrobotnej przyjęto w statystyce urzędów pracy, która zgodnie z ustawą z dnia 20 IV 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. Nr 99, poz. 1001 z późniejszymi zmianami), do bezrobotnych zarejestrowanych zalicza się osoby niezatrudnione i niewykonujące innej pracy zarobkowej, zdolne i gotowe do podjęcia zatrudnienia w pełnym wymiarze czasu pracy (bądź, jeśli są to osoby niepełnosprawne, zdolne i gotowe do podjęcia zatrudnienia, co najmniej w połowie tego wymiaru czasu pracy), nie uczące się w szkole, z wyjątkiem szkół dla dorosłych lub szkół wyższych w systemie wieczorowym albo zaocznym, zarejestrowane we właściwym dla miejsca zameldowania (stałego lub czasowego) powiatowym urzędzie pracy oraz poszukujące zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej, jeżeli m. in.:

- ukończyły 18 lat i jednocześnie nie ukończyły: kobiety — 60 lat, a mężczyźni — 65 lat,
- nie nabyły prawa do emerytury lub renty z tytułu niezdolności do pracy, renty szkoleniowej, renty socjalnej, nie pobierają świadczenia rehabilitacyjnego, świadczenia lub zasiłku przedemerytalnego, zasiłku chorobowego lub macierzyńskiego,
- nie są właścicielami lub posiadaczami (samoistnymi lub zależnymi) nieruchomości rolnej o powierzchni użytków rolnych powyżej 2 ha przeliczeniowych, nie podlegają ubezpieczeniu emerytalnemu i rentowemu z tytułu stałej pracy jako współmałżonek lub domownik w gospodarstwie rolnym o analogicznej powierzchni,
- nie uzyskują miesięcznego przychodu w wysokości przekraczającej połowę minimalnego wynagrodzenia za pracę, z wyłączeniem przychodów od środków pieniężnych zgromadzonych na rachunkach bankowych,
- nie pobierają, na podstawie przepisów o świadczeniach rodzinnych, świadczenia pielęgnacyjnego lub dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu samotnego wychowywania dziecka.

Stopa bezrobocia, według BAEL, w regionie warmińsko – mazurskim, wynosząca 7,8%, jest mniejsza o 0,3 pkt proc. niż wartość stopy bezrobocia dla kraju. W okresie

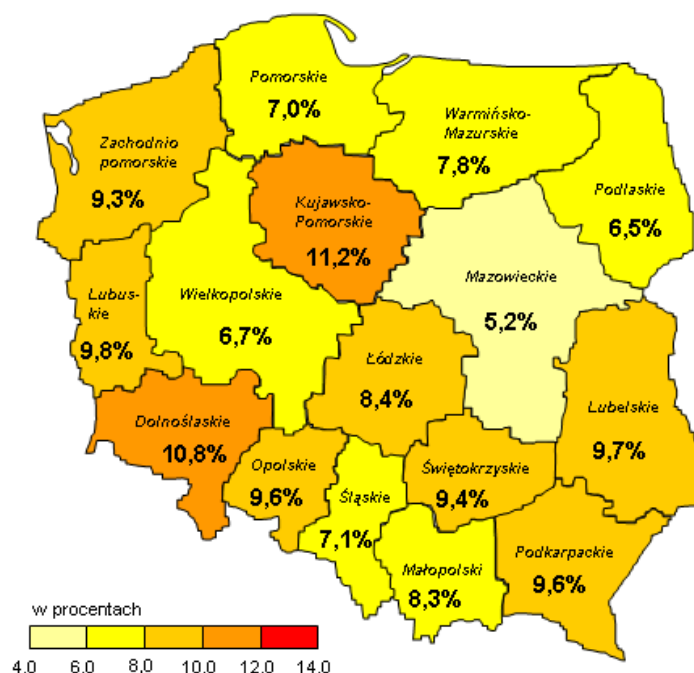
III kwartał 2008 – III kwartał 2009 stopa bezrobocia liczona według metodologii BAEL dla województwa warmińsko – mazurskiego wzrosła o 1,8 pkt proc., zaś dla kraju o 1,5 pkt proc., co przyczyniło się do zmniejszenia dystansu pomiędzy krajem a regionem (z 0,6 pkt proc. w 2008 r. do 0,3 pkt proc. w 2009 r.).

Wykres 6. Stopa bezrobocia według BAEL w województwie warmińsko – mazurskim i w kraju w IV kwartale w latach 2007 – 2009



Źródło: opracowanie własne, na podstawie danych BAEL

Mapa 2. Stopa bezrobocia według BAEL w kraju w III kwartale 2009 roku



Źródło: opracowanie własne, na podstawie danych BAEL

1.8 Równość płci na rynku pracy

Polityka równości płci jest jednym z ważniejszych priorytetów działań Unii Europejskiej. Jak potwierdzają dane statystyczne, na rynku pracy mamy często do czynienia z nierówną pozycją zawodową kobiet i mężczyzn. Według Badania

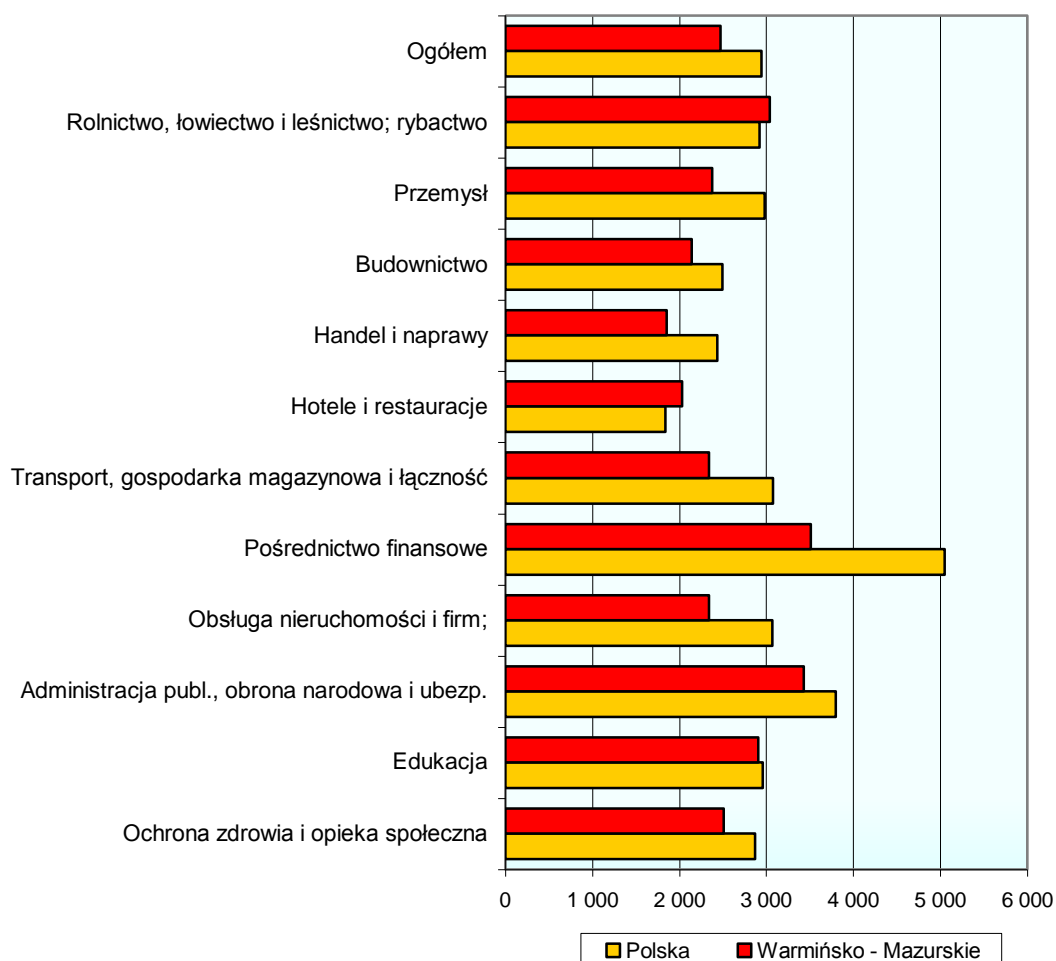
Aktywności Ekonomicznej Ludności (BAEL), stopa bezrobocia wśród kobiet w wieku 15 lat i więcej w III kwartale 2009 roku w regionie warmińsko – mazurskim, wyniosła 9,5%, natomiast wśród mężczyzn 6,2% (przy średniej wojewódzkiej stopie bezrobocia 7,8%) Także kobiety cechuje niższa wartość współczynnika aktywności zawodowej (43,7%) oraz wskaźnika zatrudnienia (39,6%) niż ma to miejsce w przypadku mężczyzn (odpowiednio 61,1% oraz 57,1%).

1.9. Wynagrodzenia

Przeciętne miesięczne wynagrodzenie w okresie dwunastu miesięcy 2008³ roku w gospodarce narodowej w województwie warmińsko – mazurskim wyniosło 2 273,81 i było niższe o 15,9%, tj. o 467,91 zł. od średniej krajowej.

W stosunku do 2007 roku, w 2008 roku wynagrodzenie w województwie warmińsko – mazurskim wzrosło o 200,45 zł, tj. 8,8%.

Wykres 7. Wynagrodzenia według sekcji w Polsce i w województwie warmińsko – mazurskim w 2008r.



Źródło: opracowanie własne, na podstawie danych GUS

Wynagrodzenia w prawie wszystkich sekcjach są znacznie niższe w województwie niż w kraju z wyjątkiem sekcji rolnictwo, łowiectwo, leśnictwo, rybactwo oraz hotele i restauracje. Największa różnica pomiędzy zarobkami w województwie a w kraju odnotowano w sekcji pośrednictwo finansowe.

³ Brak danych za 2009 rok w podziale na wynagrodzenia w poszczególnych sekcjach gospodarki

**Tabela 3. Wynagrodzenia według sekcji w Polsce
i województwie warmińsko – mazurskim w 2008 roku**

| Wyszczególnienie | Polska | Warmińsko- Mazurskie | Województwo/ Polska w % |
|--|----------|-------------------------|----------------------------|
| OGÓŁEM | 2 942,17 | 2 474,26 | 84,1% |
| Rolnictwo, łowiectwo i leśnictwo; rybactwo | 2 920,55 | 3 041,10 | 104,1% |
| Przemysł | 2 979,24 | 2 378,40 | 79,8% |
| Budownictwo | 2 492,27 | 2 144,10 | 86,0% |
| Handel i naprawy | 2 433,41 | 1 854,92 | 76,2% |
| Hotele i restauracje | 1 840,51 | 2 032,73 | 110,4% |
| Transport, gospodarka magazynowa i łączność | 3 074,61 | 2 338,78 | 76,1% |
| Pośrednictwo finansowe | 5 051,31 | 3 515,20 | 69,6% |
| Obsługa nieruchomości i firm; | 3 069,76 | 2 339,65 | 76,2% |
| Administracja publ., obrona narodowa i ubezpiec. | 3 798,99 | 3 430,19 | 90,3% |
| Edukacja | 2 962,19 | 2 906,94 | 98,1% |
| Ochrona zdrowia i opieka społeczna | 2 868,40 | 2 510,59 | 87,5% |

Źródło: opracowanie własne, na podstawie danych GUS

1.10. Zatrudnienie oraz wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw

Przeciętne zatrudnienie w sektorze przedsiębiorstw w ciągu 2009 r. wyniosło 135,1 tys. osób i było o 8,0% niższe niż przed rokiem (w kraju o 1,2%). W sektorze publicznym zmniejszyło się o 4,5%, a w prywatnym o 8,4%.

Największy spadek wystąpił w sekcji informacja i komunikacja (o 14,2%). Wzrost zatrudnienia zanotowano jedynie w trzech sekcjach PKD, przy czym największy (o 6,2%) w sekcji transport i gospodarka magazynowa.

Ponad połowa zatrudnionych pracowała w jednostkach przetwórstwa przemysłowego. Najwięcej zatrudniały przedsiębiorstwa produkujące: artykuły spożywcze (25,3% zatrudnionych w przetwórstwie przemysłowym), meble (19,0%) oraz wyroby z drewna, korka, słomy i wikliny (10,4%).

Wykres 8. Przeciętne zatrudnienie w sektorze przedsiębiorstw



Źródło: Urząd Statystyczny w Olsztynie

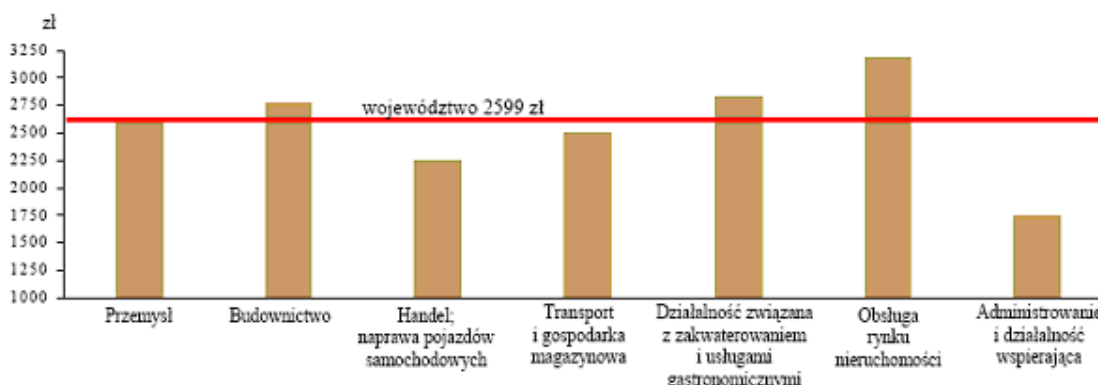
Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto w sektorze przedsiębiorstw w okresie styczeń – grudzień 2009 r. wyniosło 2598,57 zł i było o 3,3% wyższe niż rok temu (w kraju wzrost o 4,4%). W sektorze publicznym wzrosło o 3,4%, a w prywatnym o 3,2%.

W przemyśle miesięczna płaca wyniosła 2590,22 zł i była o 0,3% niższa od przeciętnej w całym sektorze przedsiębiorstw. Wynagrodzenia wzrosły m.in. w trzech działach przetwórstwa przemysłowego o największym udziale w zatrudnieniu, tj. produkcja mebli (o 5,1%), produkcja artykułów spożywczych (o 4,6%) oraz produkcja wyrobów z drewna, korka, słomy i wikliny (o 4,3%).

W budownictwie miesięczne wynagrodzenie ukształtowało się na poziomie 2761,54 zł i było o 6,3% wyższe od średniego w sektorze przedsiębiorstw. Podmioty prywatne płaciły 2762,00 zł, a publiczne 2712,37 zł.

Wynagrodzenia w sekcji handel, naprawa pojazdów samochodowych wyniosły 2242,92 zł, tj. o 13,7% mniej niż w sektorze przedsiębiorstw (w przedsiębiorstwach prywatnych płacono 2239,32 zł, a w publicznych 3173,77 zł).

Wykres 9. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie w sektorze przedsiębiorstw w wybranych sekcjach PKD w okresie styczeń - grudzień



Źródło: Urząd Statystyczny w Olsztynie

Przemysł, budownictwo i handel

- W 2009 r. przychody ze sprzedaży uzyskane przez przedsiębiorstwa przemysłowe o liczbie pracujących powyżej 9 osób osiągnęły wartość 19609,8 mln zł (w cenach bieżących) i były o 4,5% (w cenach stałych) niższe niż w 2008 r. (w kraju spadek o 3,2%). Sprzedaż województwa stanowiła 2,3% sprzedaży krajowej. Przychód ze sprzedaży wyrobów i usług w przeliczeniu na 1 zatrudnionego w przemyśle w tym czasie wyniósł 252,8 tys. zł (w cenach bieżących) i był o 5,2% (w cenach stałych) większy niż przed rokiem.
- W 2009 r. sprzedaż produkcji zrealizowana przez przedsiębiorstwa budowlane o liczbie pracujących powyżej 9 osób wyniosła 3386,0 mln zł i była o 1,0% większa niż w 2008 r. (w kraju wzrost o 5,7%). Sprzedaż produkcji województwa stanowiła 2,2% sprzedaży krajowej. Sprzedaż produkcji przedsiębiorstw budowlanych w przeliczeniu na 1 zatrudnionego w tym czasie wyniosła 239,4 tys. zł i była o 2,8% większa niż w 2008 r.
- Sprzedaż detaliczna towarów zrealizowana w przedsiębiorstwach o liczbie pracujących powyżej 9 osób w 2009 r. wyniosła 5419,0 mln zł i była niższa o 10,9% w porównaniu z rokiem ubiegłym. Natomiast sprzedaż hurtowa zrealizowana w przedsiębiorstwach handlowych w 2009 r. osiągnęła poziom 4281,9 mln zł, tj. o 33,3% mniej niż w roku poprzednim.

2. Bezrobocie rejestrowane w województwie warmińsko-mazurskim

Rynek pracy w województwie warmińsko-mazurskim jest jednym z najtrudniejszych w kraju, zarówno pod względem popytu jak i podaży pracy. Do 2008 roku prowadzona przez samorząd województwa warmińsko – mazurskiego, planowa polityka promocji zatrudnienia oraz aktywizacji bezrobotnych, dawała wymierne efekty w postaci spadku poziomu (liczby) i natężenia bezrobocia (stopy bezrobocia).

W 2008 roku bezrobocie w regionie osiągnęło najniższy poziom od 1999 roku, czyli od momentu powstania województwa.

W 2009 roku obserwujemy jednak, zahamowanie pozytywnych tendencji na co wpływ miało spowolnienie gospodarcze w kraju, które znalazło także swoje odzwierciedlenie w statystykach dotyczących rynku pracy.

W okresie dwunastu miesięcy w całej Polsce odnotowano wzrost liczby zarejestrowanych bezrobotnych o 28,4%. Warmińsko-Mazurskie jako jedno z sześciu województw odnotowało wzrost poziomu bezrobocia niższy od tej wartości. W grudniu 2009 r. w porównaniu do początku roku w naszym województwie bezrobocie wzrosło o 24,9%.

Największą dynamikę wzrostu poziomu bezrobocia odnotowały województwa o stosunkowo korzystnej sytuacji na rynku pracy: pomorskie (47,9%), wielkopolskie (46,2%), śląskie (37,2%). Dotychczas, regiony te były obszarami trwałego wzrostu gospodarczego, gdzie lokowana jest duża liczba inwestycji. Tam też w ostatnich latach odnotowywano największą dynamikę spadku poziomu bezrobocia.

Wyniki stałego monitoringu lokalnego rynku pracy województwa, uwzględniające kondycję regionalnych firm, wykazują, iż pracodawcy sukcesywnie zgłaszają zamiar

redukcji zatrudnienia. W 2009 roku zamiar zwolnień grupowych zgłosiło 55 zakładów na 1 754 osoby.

Według danych powiatowych urzędów pracy w 2009 roku, w stosunku do wcześniejszych informacji zwolniono 1 917 osób z 60 firm, przy czym w tej liczbie znajdują się również firmy, które zamiar zwolnień grupowych zgłosiły w końcu 2008 roku.

Należy jednakże wyraźnie podkreślić, że liczba zgłaszanych do urzędów pracy informacji o zwolnieniach grupowych nie oddaje w pełni skali całego zjawiska związanego z redukcją miejsc pracy w naszym województwie.

Jako pozytywne zjawisko należy odnotować systematyczny spadek liczby informacji, napływających do powiatowych urzędów pracy o planowanych zwolnieniach grupowych i zmniejszającej się liczbie pracowników, którzy w ich wyniku mogą stracić zatrudnienie. W I kwartale 2009 roku, zgłoszenia o planowanych zwolnieniach uwzględniały liczbę 701 osób, w II kw. - 556 osób, w III kw. - 403 osoby, zaś w IV kw. - 94 osoby. Sytuacja ta w najbliższych miesiącach może jednak ulec zmianie. Do urzędów pracy wpłynęły bowiem informacje sygnałne o kolejnych planowanych na 2010 rok zwolnieniach grupowych.

W dalszej części przedstawiono dane dotyczące bezrobocia, płynności rynku pracy, wybranych kategorii bezrobotnych oraz bezrobotnych w szczególnej sytuacji na rynku pracy. Zaprezentowane zostały również tendencje panujące na warmińsko-mazurskim rynku pracy.

2.1. Poziom bezrobocia

W 2009 roku, w województwie, podobnie jak w całym kraju widoczna jest zmiana utrzymującej się od kilku lat tendencji spadku liczby bezrobotnych.

Według stanu na koniec 2009 roku, liczba bezrobotnych zarejestrowanych w powiatowych urzędach pracy województwa warmińsko – mazurskiego wyniosła 109 181 osób. W stosunku do grudnia 2008 roku liczba bezrobotnych w województwie wzrosła o 24,9% (21 761 osób), w kraju 28,4% (418 928 osób). W okresie trzyletnim (2007 – 2009) poziom bezrobocia w regionie zwiększył się o 10,3% (10 186 osób); w kraju o 8,4% (146 107 osób).

Tabela 4. Dynamika spadku bezrobocia w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2007 - 2009 na tle kraju

stan na 31 XII

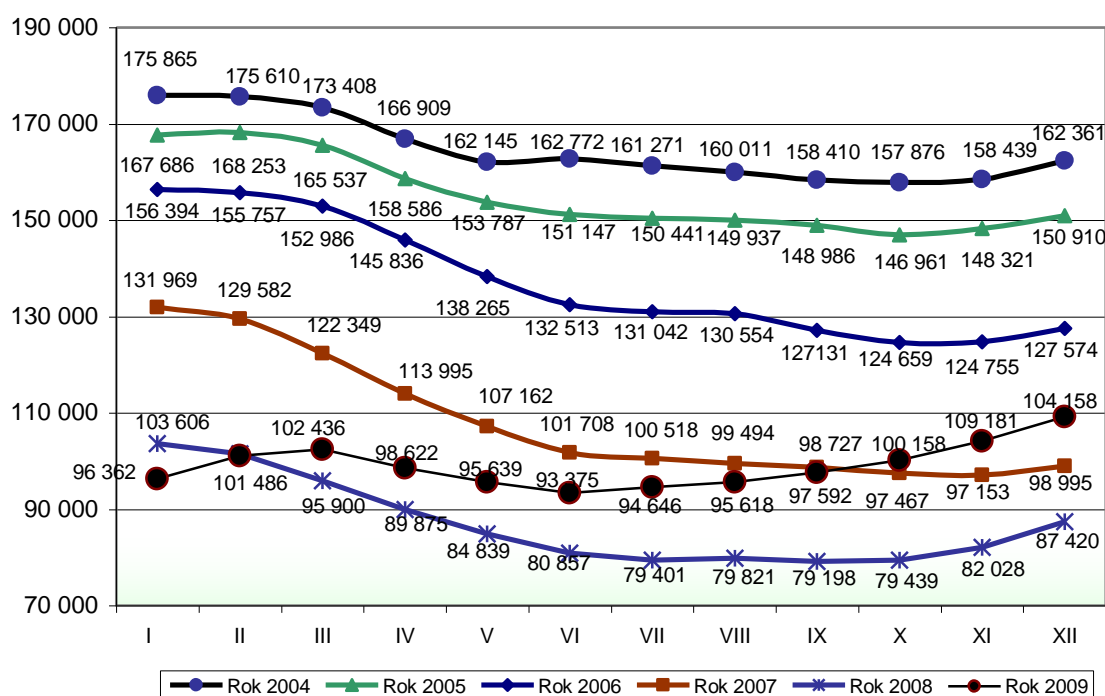
| Rok | Liczba bezrobotnych | | Spadek do poprzedniego roku | | Spadek do poprzedniego roku w % | |
|------|---------------------|---------|-----------------------------|---------|---------------------------------|--------|
| | Kraj | Region | Kraj | Region | Kraj | Region |
| 2007 | 1 746 573 | 98 995 | -562 837 | -28 579 | -24,4 | -22,4 |
| 2008 | 1 473 752 | 87 420 | -272 821 | -11 575 | -15,6 | -11,7 |
| 2009 | 1 892 680 | 109 181 | 418 928 | 21 761 | 28,4 | 24,9 |

Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS 01

Pierwsze niepokojące sygnały z regionalnego rynku pracy zaczęły pojawiać się z końcem 2008 roku. Poziom bezrobocie w okresie dwóch ostatnich miesięcy 2008 roku, wzrósł o 9,9% (o 7981 osób) podczas, gdy w analogicznym okresie 2007 roku, bezrobocie wzrosło o 1,6% (o 1 528 osób).

W roku 2009 wcześniej niż w pozostałych latach pomimo istniejącej sezonowości rynku nastąpił wzrost liczby bezrobotnych. Na koniec czerwca br. liczba zarejestrowanych bezrobotnych wynosiła 97 592 osoby tj. o 4,5% (o 4 217 osób) więcej niż na koniec I kwartału br. Dla porównania w tym samym okresie w 2008 roku nastąpił spadek tej liczby o 2,1% (o 1 659 osób) , a w 2007 roku o 2,9 % (o 2 981 osób).

Wykres 10. Bezrobocie rejestrowane w województwie warmińsko – mazurskim w latach 2004 – 2009



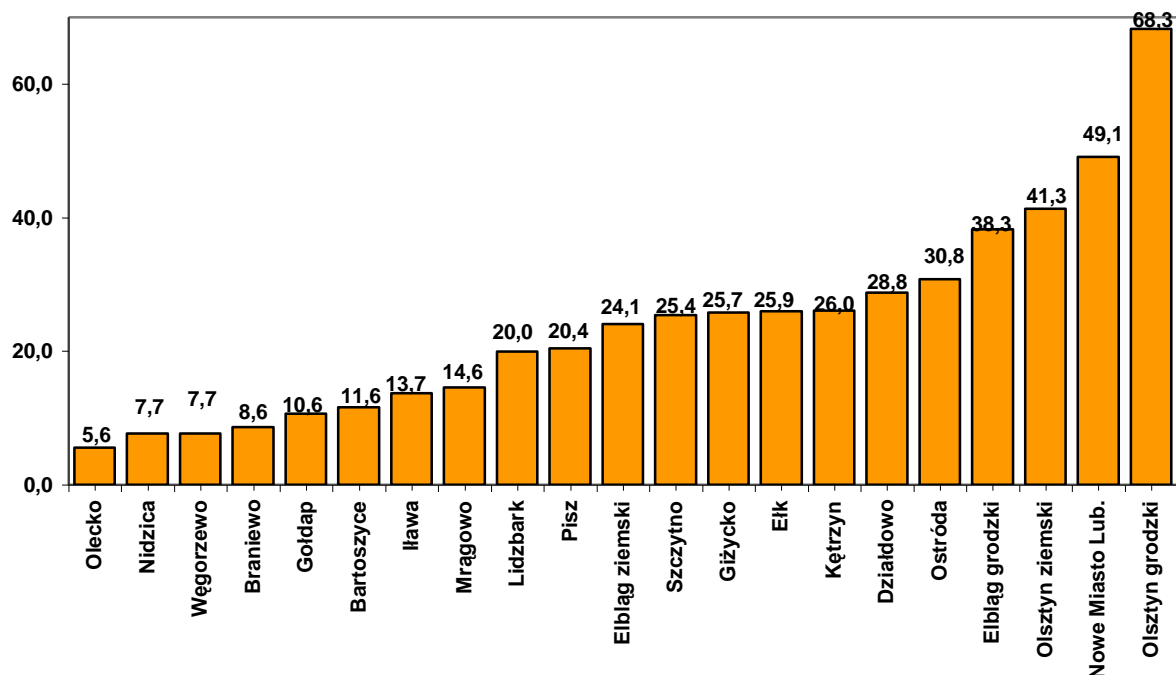
Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS 01

Analiza roczna zmian poziomu bezrobocia (XII 2009 do XII 2008) wykazuje wzrost liczby zarejestrowanych w granicach od 5,6% do 68,3% we wszystkich powiatach województwa.

W okresie tym największy wzrost bezrobocia odnotowano w:

- miście Olsztynie – o 68,3%,
- powiecie nowomiejskim – o 49,1%,
- powiecie olsztyńskim – o 41,3%,
- miście Elblągu – o 38,3%,

Wykres 11. Roczne spadki liczby bezrobotnych w województwie warmińsko - mazurskim (grudzień 2009 do grudnia 2008) w procentach



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS 01

Wahaniom podlegała również liczba nowo zarejestrowanych (napływ) i wyłączeń bezrobotnych z ewidencji (odpływ), co ostatecznie wpłynęło na ogólny poziom bezrobocia.

Napływ

W roku 2009 zarejestrowało się 169 007 osób, o 26 784 osoby (18,8%) więcej niż w trakcie 2008 roku.

Analiza struktury napływu do bezrobocia w okresie lat 2007 – 2009, wykazuje znaczny wzrost rejestrujących się po raz pierwszy – o 33% (tj. 7187 osób). W ogólnym napływie, stanowili oni: w roku 2007 – 15,5%, w roku 2008 - 15,8% i w roku 2009 - 17,1% .

Większość w strukturze napływających do bezrobocia stanowią osoby rejestrujące się kolejny raz.

W latach 2007- 2009 nastąpił wzrost udziału osób powracających do ewidencji po raz kolejny w ogólnej liczbie napływających do bezrobocia (o 17,8%). Ich udział w ogólnym napływie w kolejnych latach, przedstawiał się następująco: w roku 2007 – 84,5%, w 2008 – 84,2%, w 2009 – 82,9%.

Wśród osób powracających do ewidencji po raz kolejny, w zależności od okresu, tylko od 17% do 29,4%, stanowią uczestnicy aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu (tj. prac interwencyjnych, robót publicznych, szkoleń, prac społecznie użytecznych, staży i przygotowania zawodowego w miejscu pracy), co świadczy o wysokiej efektywności tych form aktywizacji.

Tabela 5. Napływ do bezrobocia w okresie styczeń - grudzień w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2007 – 2009

| Rok | Napływ do bezrobocia | Zmiany do poprzedniego roku | Zmiany do poprzedniego roku w % | W tym: | |
|------|----------------------|-----------------------------|---------------------------------|--------------------------------|----------------------------|
| | | | | Zarejestrowani po raz pierwszy | Zarejestrowani kolejny raz |
| 2007 | 140 673 | -6 894 | -4,7 | 21 777 | 118 896 |
| 2008 | 142 223 | 1 550 | 1,1 | 22 519 | 119 704 |
| 2009 | 169 007 | 26 784 | 18,8 | 28 964 | 140 043 |

Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS 01

W strukturze osób napływających do bezrobocia w 2009 roku:

- 55 630 osób (32,9%), stanowiła młodzież do 25 roku życia, w stosunku do 2008 roku, spadek udziału procentowego o 0,6 pkt proc.,
- 25 333 osoby (15,0%) nowo zarejestrowanych miało więcej niż 50 lat; wzrost o 0,1 pkt proc.,
- 76 437 osób (45,2%), to bezrobotni zamieszkali na wsi; wzrost o 0,3 pkt proc.,
- 56 848 osób (33,6%), ma status osób długotrwale bezrobotnych; spadek o 4,5 pkt proc.,
- 78 345 osób (46,4%) to kobiety; spadek o 2,8 pkt proc.

Najwięcej bezrobotnych zarejestrowano w powiatach: olsztyńskim ziemskim – 13 613 osób i grodzkim – 13 184 osoby, ostródzkim – 13 139 osób, mieście Elblągu – 11 571 osób oraz w powiecie ełckim – 11 012 osób.

Odływ

W okresie dwunastu miesięcy 2009 roku z ewidencji bezrobotnych łącznie wyrejestrowano 147 246 osób, o 6 552 (4,3%) osoby mniej niż w analogicznym okresie 2008 roku.

Najczęściej wskazywaną przyczyną wyrejestrowania z ewidencji bezrobotnych jest podjęcie pracy. Od kilku lat obserwujemy zahamowanie tej tendencji. O ile w 2007 roku podjęcie pracy było powodem 43,6% ogółu wyrejestrowań, to w 2008 wskaźnik ten ukształtował się już na poziomie – 40,7%, natomiast w 2009 roku wynosił 39%.

Ponad 28% odpływu, to osoby, które zostały wyrejestrowane z powodu nie potwierdzenia gotowości do podjęcia pracy.

Tabela 6. Przyczyny odpływu z bezrobocia w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2007 - 2009

stan na 31 XII

| Rok | Ogółem wyłączeni | W tym z powodu: | | | | | |
|------|------------------|-----------------|-------|---|-------|--------------------------------------|-------|
| | | Podjęcia pracy | % 3:2 | Skierowania na aktywne formy ⁴ | % 5:2 | Nie potwierdzenia gotowości do pracy | % 7:2 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 2007 | 169 252 | 73 757 | 43,6 | 28 202 | 16,7 | 48 215 | 28,5 |
| 2008 | 153 798 | 62 582 | 40,7 | 28 693 | 18,7 | 43 482 | 28,3 |
| 2009 | 147 246 | 57 471 | 39,0 | 21 249 | 14,4 | 41 701 | 28,3 |

Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS 01

⁴ Skierowani na szkolenia, do odbycia stażu, przygotowania zawodowego w miejscu pracy, podjęcie pracy społecznie użytecznej

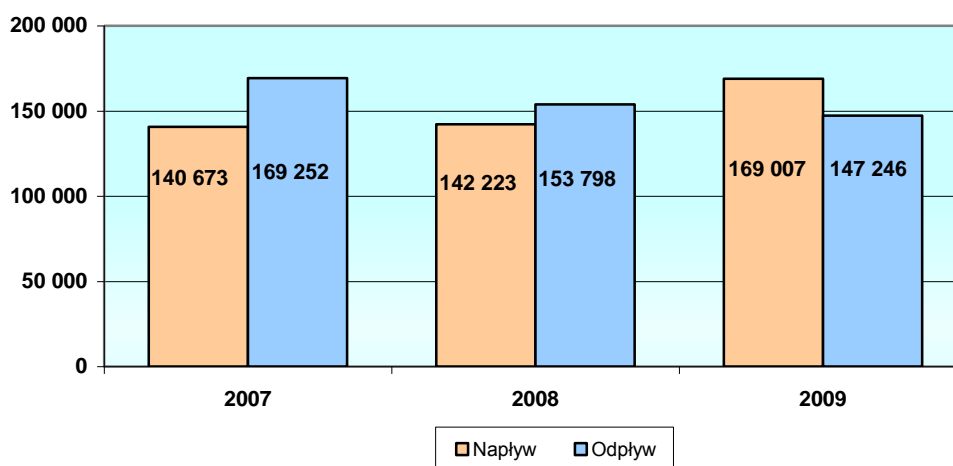
Wśród osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych:

- 45 889 osób (30,7%), nie przekroczyło 25 roku życia, w stosunku do 2008 roku obserwujemy wzrost udziału procentowego tej populacji w ogólnej liczbie wyłączonych z ewidencji o 1,3 pkt proc.,
- 21 234 osoby (14,4%) wyłączonych z bezrobocia miało więcej niż 50 lat – spadek o 1,1 pkt proc.,
- 66 636 osób (45,3%) wyłączonych, to bezrobotni zamieszkali na wsi - spadek o 1,0 pkt proc.,
- 53 131 osób (36,1%), miało status osoby długotrwale bezrobotnej – spadek o 10,4 pkt proc.,
- 71 718 osób (48,7%) wśród wyłączonych to kobiety – spadek o 2,5 pkt proc.

W 2009 roku, najwięcej osób wyrejestrowano w powiatach:

- olsztyńskim – 11 366 osób,
- ostródzkim – 11 052 osoby,
- mieście Olsztynie – 10 698 osób.

Wykres 12. Odpływy i napływy do bezrobocia w województwie warmińsko – mazurskim w latach 2007 - 2009



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS 01

2.2. Stopa bezrobocia

Analiza wskaźnika stopy bezrobocia w latach 2007 - 2009 wykazuje, że wzrost natężenia bezrobocia w województwie warmińsko-mazurskim przebiega nieco szybciej niż w kraju.

Wskaźnik regionalnej stopy bezrobocia w stosunku do ubiegłego roku był większy o 3,4 pkt proc. (w kraju o 2,4 pkt proc.). W stosunku do okresu sprzed dwóch lat stopa bezrobocia w naszym województwie wzrosła o 1,5 pkt proc. (w kraju o 0,7 pkt proc.)

Tabela 7. Stopa bezrobocia w latach 2007 - 2009 w Polsce i w województwie warmińsko-mazurskim

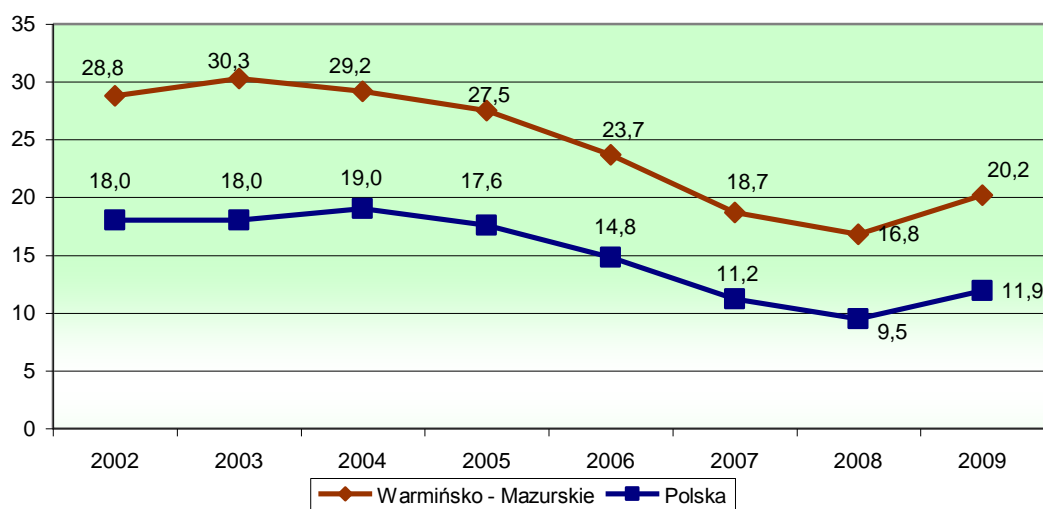
stan na 31 XII

| Wyszczególnienie | Rok 2007 | Rok 2008 | Rok 2009 | Wzrost, spadek w pkt. % | | |
|------------------|----------|----------|----------|-------------------------|------|------|
| | | | | 3-2 | 4-3 | 4-2 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Kraj | 11,2 | 9,5 | 11,9 | -1,7 | +2,4 | +0,7 |
| Region | 18,7 | 16,8 | 20,2 | -1,9 | +3,4 | +1,5 |

Źródło: opracowanie własne, na podstawie danych GUS

W 2009 roku zahamowana została pozytywna tendencja zmniejszanie się dystansu między wskaźnikiem stopy bezrobocia charakteryzującym województwo warmińsko – mazurskie, a obliczanym średnio dla kraju. Obserwować to mogliśmy w dłuższym przedziale czasowym i tak np. na koniec grudnia 2003 roku wskaźnik stopy bezrobocia w regionie był wyższy od krajowego o 12,3 pkt proc., w 2004 roku o 10,2 pkt proc., w 2005 roku o 9,9 pkt proc., w 2006 roku o 8,9 pkt proc., w grudniu 2007 roku o 7,5 pkt. procentowego, a w 2008 roku już o 7,3 pkt proc. W 2009 roku, różnica pomiędzy wartością stopy bezrobocia dla kraju, a wartością stopy dla województwa wzrosła do 8,3 pkt. procentowego.

Wykres 13 Tendencje w kształtowaniu się wskaźnika stopy bezrobocia w województwie warmińsko mazurskim na tle kraju w latach 2002 – 2009



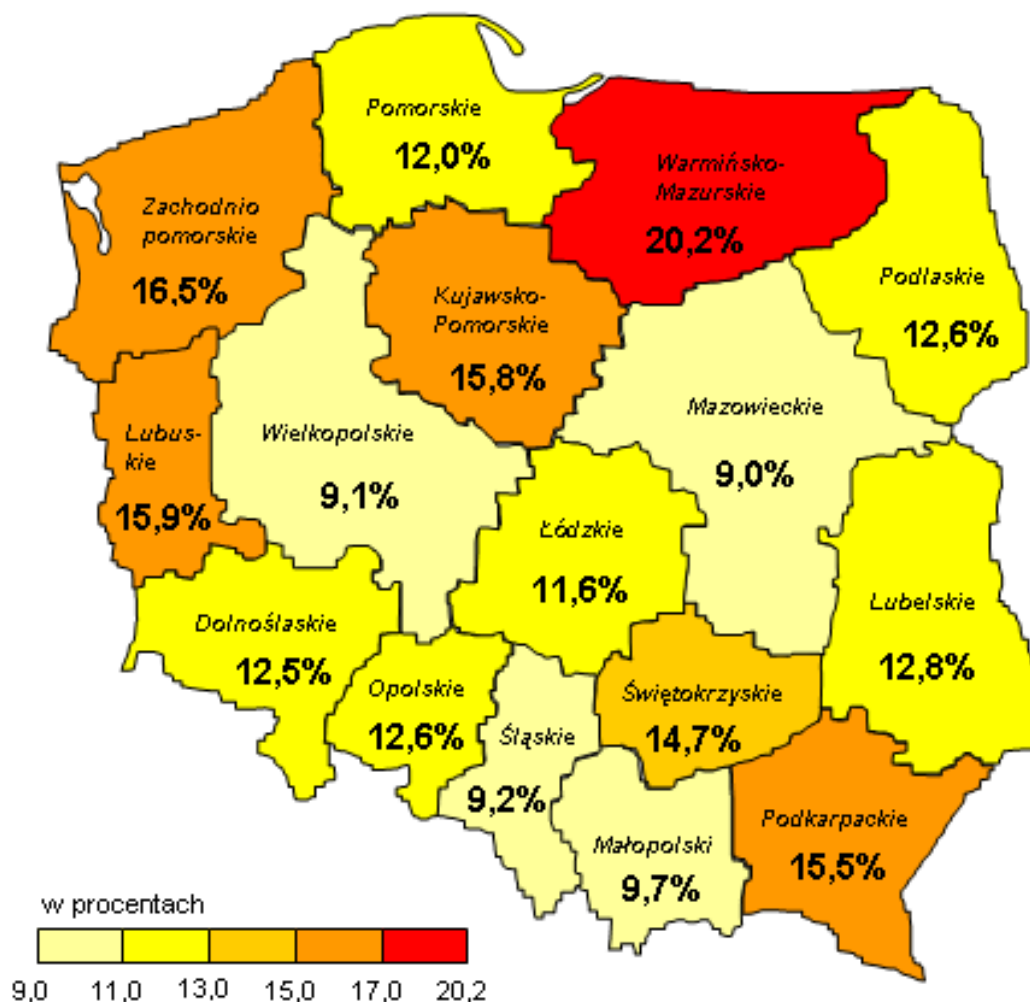
Źródło: Opracowanie własne, na podstawie danych GUS

Województwo warmińsko-mazurskie, charakteryzuje się najwyższym w kraju natężeniem bezrobocia.

Stopa bezrobocia, jaką odnotowano w regionie na koniec grudnia 2009 roku, wynosząca 20,2%, była prawie dwukrotnie wyższa niż przeciętnie w kraju, gdzie odnotowano w tym czasie stopę bezrobocia na poziomie 11,9%.

Drugie w kolejności, co do wysokości wskaźnika, województwo zachodniopomorskie, charakteryzowało się stopą bezrobocia na poziomie 16,5%. Najniższa stopa bezrobocia w końcu 2009 roku była w województwie mazowieckim – 9,0%.

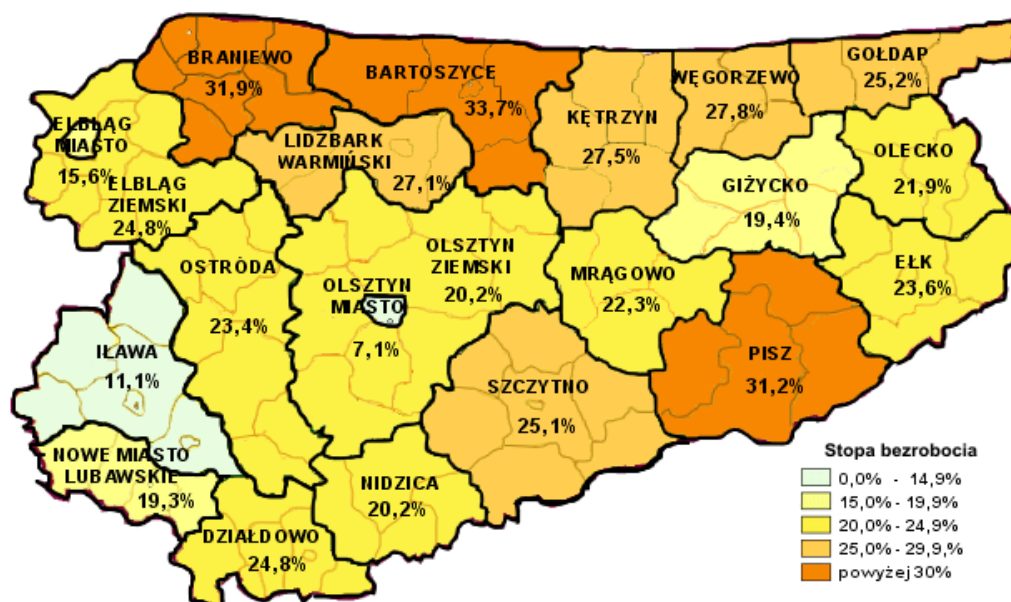
Mapa 3. Zróżnicowanie przestrzenne stopy bezrobocia w Polsce w grudniu 2009 roku



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie danych GUS

W województwie warmińsko-mazurskim odnotowuje się duże zróżnicowanie przestrzenne w natężeniu bezrobocia. Rozpiętość między najniższym (7,1% w Olsztynie) i najwyższym (powiat bartoszycki 33,7%) wskaźnikiem stopy bezrobocia w województwie, wynosiła na koniec 2009 roku 26,6 pkt proc.

Mapa 4. Zróźnicowanie przestrzenne stopy bezrobocia w województwie warmińsko-mazurskim na koniec 2009 roku



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie danych GUS

W regionie warmińsko – mazurskim 16 powiatów posiada stopę bezrobocia wyższą niż średni wskaźnik w województwie, ale występują też powiaty o stosunkowo niskiej wartości wskaźnika bezrobocia.

Najwyższą stopą bezrobocia charakteryzują się powiaty:

- bartoszycki – 33,7%,
- braniewski – 31,9%,
- piski – 31,2%,
- węgorzewski – 27,8%.

Poniżej wskaźnika wojewódzkiego kształtowała się stopa bezrobocia w :

- mieście Olsztynie – 7,1%,
- powiecie iławskim – 11,1%,
- mieście Elblągu – 15,6%,
- powiecie nowomiejskim – 19,3%,
- powiecie giżyckim – 19,4%,

2.3. Zwolnienia z przyczyn dotyczących zakładu pracy

Pogarszającą się sytuację przedsiębiorstw wywołaną spowolnieniem gospodarczym w 2009 roku, potwierdza wzrost liczby bezrobotnych zwolnionych z przyczyn dotyczących zakładu pracy.

W 2009 roku, w całym województwie zanotowano prawie czterokrotny wzrost informacji o zamiarze przeprowadzenia zwolnienia grupowego zgłaszanych do urzędów pracy. Planowanymi zwolnieniami objętych miało zostać 1 754 pracowników. Dla porównania zwolnienia zgłoszone w 2008 roku przewidywały utratę pracy dla 1 489 osób, zaś w 2007 roku – 900 osób. Największą liczbę zwolnień planowały zakłady *przetwórstwa przemysłowego* - 1 062 osoby (60,5% wszystkich

osób przewidzianych do zwolnienia). W grupie tej 33,6% to pracownicy zatrudnieni w zakładach reprezentujących branżę drzewno-meblarską (357 osób). Drugą co do wielkości populację pracowników, mogących stracić zatrudnienie w wyniku zwolnień grupowych stanowiły osoby zatrudnione w zakładach z sektora: *Transport i gospodarka magazynowa* – 231 osób (13,2% ogólnej populacji zgłoszonych), z czego 150 osób to osoby zatrudnione w zakładach, których działalność związana jest z działalnością pocztową i kurierską. Trzecia co do liczebności grupa to pracownicy zakładów działających w sekcji *Działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca (w tym działalność ochroniarska)* – 113 osób (tj.6,4%). W dalszej kolejności na utratę zatrudnienia w wyniku realizacji zgłoszonych zwolnień grupowych narażone były osoby zatrudnione w zakładach reprezentujących następujące sekcje Polskiej Klasyfikacji Działalności:

- Górnictwo i wydobywanie – 85 osób, tj. 4,8% ogółu objętych zgłoszeniami zwolnień,
- Handel hurtowy i detaliczny – 68 osób, 3,8 %,
- Działalność finansowa i ubezpieczeniowa – 59 osób, tj. 3,4%,
- Administracja publiczna i obrona narodowa – 41 osób, 2,3%,
- Działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi – 42 osoby, tj. 2,3%,
- Pozostała działalność usługowa – 33 osoby, tj. 1,9%,
- Budownictwo – 16 osób, tj. 0,9%,
- Edukacja – 4 osoby, tj. 0,2%.

Tabela 8. Liczba osób objętych zgłoszonymi zwolnieniami i zwolnieniami grupowymi w województwie warmińsko-mazurskim w 2009 według Polskiej Klasyfikacji Działalności

| Wyszczególnienie | Zgłoszenia | Zwolnienia* |
|--|-------------------|--------------------|
| Górnictwo i wydobywanie | 85 | 85 |
| Przetwórstwo przemysłowe | 1062 | 1458 |
| - <i>branża meblarska i drzewna</i> | 357 | 630 |
| Budownictwo | 16 | 16 |
| Handel hurtowy i detaliczny | 68 | 53 |
| Transport i gospodarka magazynowa, w tym: | 231 | 132 |
| - <i>działalność pocztowa i kurierska</i> | 150 | 52 |
| Działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi | 42 | 22 |
| Działalność finansowa i ubezpieczeniowa | 59 | 69 |
| Działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca (w tym działalność ochroniarska) | 113 | 9 |
| Administracja publiczna i obrona narodowa | 41 | 39 |
| Pozostała działalność usługowa | 33 | 30 |
| Edukacja | 4 | 4 |
| Razem | 1754 | 1917 |

*zwolnieniami objęte są osoby, które straciły pracę z przyczyn dotyczących zakładów pracy na podstawie zwolnień grupowych zgłoszonych w 2008 i w 2009 r.

Źródło: Sprawozdawczość MPiPS – 01 o rynku pracy. Obliczenia własne.

Przedstawione powyżej dane dotyczą wyłącznie osób, do których mają zastosowanie przepisy o zwolnieniach grupowych (ustawa z dnia 13 marca 2003 o szczególnych zasadach rozwiązywania z pracownikami stosunków pracy z przyczyn niedotyczących pracowników (Dz.U. Nr 90, poz. 844, z późn. zm.).

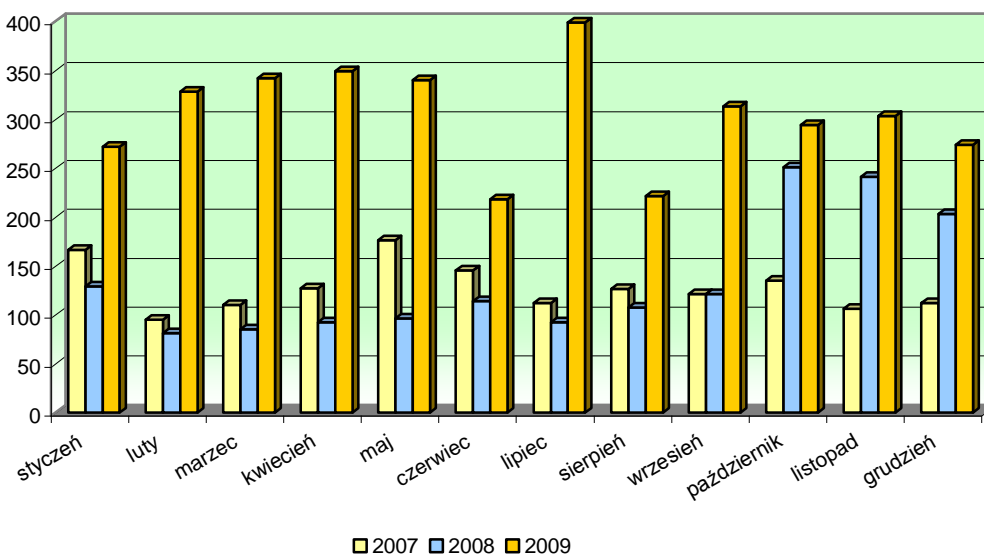
Należy jednakże wyraźnie podkreślić, że liczba zgłaszanych do urzędów pracy informacji o zwolnieniach grupowych nie oddaje w pełni skali całego zjawiska związanego z redukcją miejsc pracy w naszym województwie.

Niepokojącym zjawiskiem jest fakt, że wśród rejestrujących się bezrobotnych w ostatnich trzech latach zanotowano znaczący wzrost liczby osób zwolnionych z przyczyn dotyczących zakładu pracy, wymienionych w art. 2 ust 1 pkt 29 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy z dnia 20 kwietnia 2004 r. (Dz.U. Nr 99, poz. 1001, z późn. zm.) Oznacza to zwolnienie poprzez:

- rozwiązanie stosunku pracy lub stosunku służbowego z przyczyn niedotyczących pracowników u pracodawcy zatrudniającego mniej niż 20 pracowników,
- rozwiązanie stosunku pracy lub stosunku służbowego z powodu ogłoszenia upadłości pracodawcy, jego likwidacji lub likwidacji stanowiska pracy z przyczyn ekonomicznych, organizacyjnych, produkcyjnych albo technologicznych,
- wygaśnięcie stosunku pracy lub stosunku służbowego w przypadku śmierci pracodawcy lub w wyniku przejścia zakładu pracy na innego pracodawcę i nie zaproponowania nowych warunków pracy i płacy,
- rozwiązanie stosunku pracy przez pracownika z uwagi na ciężkie naruszenie podstawowych obowiązków wobec pracownika.

W 2009 roku liczba osób zwolnionych przyczyn dotyczących zakładu pracy, które zarejestrowały się w urzędach pracy wynosiła 3 653 osoby, o 2 041 osób więcej niż w 2008 roku.

Wykres 14 Liczba osób zwolnionych z przyczyn dotyczących zakładu pracy w latach 2007 - 2009



Źródło: Sprawozdanie o rynku pracy MIPS-01

W 2009 roku udział osób zwolnionych z przyczyn dotyczących zakładu pracy w grupie osób pracujących przed rejestracją w urzędzie pracy wynosił 5,4%. W 2007 i w 2008 roku, wskaźnik ten utrzymywał się na niezmiennym poziomie 2,7%, a więc obserwujemy wzrost zwolnionych z przyczyn dotyczących zakładu pracy o 2,7 pkt proc.

W sytuacji spowolnienia gospodarczego pracodawcy, mając problem z utrzymaniem dotychczasowego stanu zatrudnienia, często rozwiązują z częścią pracowników umowy o pracę na mocy porozumienia stron lub nie przedłużają umów na czas określony. W takich wypadkach pracodawca nie ma obowiązku zgłaszania informacji o zamiarze przeprowadzenia zwolnienia grupowego.

Liczba pracowników, którzy stracili pracę z powodu nieprzedłużenia umowy na czas określony wyniosła w 2009 roku co najmniej 2 321 osób. Z przyczyn technicznych (brak możliwości zebrania tych danych w systemie informatycznym) podana liczba obejmuje jedynie osoby objęte zwolnieniami, które w opinii powiatowych urzędów pracy były najistotniejsze na lokalnych rynkach pracy.

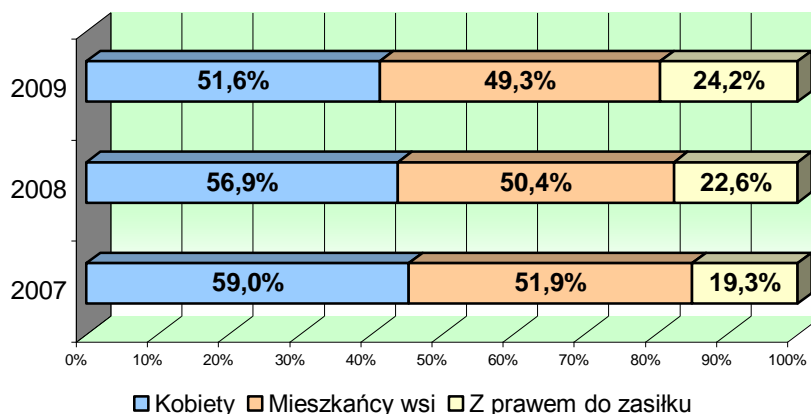
Najwięcej przypadków zwolnień, o których mowa powyżej wystąpiło w przodującej w województwie warmińsko-mazurskim branży drzewnej – 333 osoby (14,3% wszystkich zgłoszeń). Najwięcej pracowników w tej branży, z którymi nie przedłużono umów o pracę zanotowano w powiatach: iławskim (75 osób), elbląskim (63 osoby) i braniewskim (53 osoby).

Wysoki poziom zwolnień z powodu nie przedłużenia umowy na czas określony odnotowano również w sektorze budowlanym - 282 osób (12,1%) oraz produkcji artykułów spożywczych - 202 osoby (8,7%).

2.4 Struktura regionalnego bezrobocia

Struktura bezrobocia na warmińsko-mazurskim rynku pracy stanowi wyzwanie dla publicznych służb zatrudnienia, jak również instytucji rynku pracy, ponieważ niekorzystnie wpływa na mobilność i aktywizację osób bezrobotnych. Charakterystyka struktury bezrobocia, jak również zachodzących w niej zmian i kształtujących ją tendencji, wymaga zwrócenia uwagi na wybrane kategorie osób bezrobotnych oraz analizy pod kątem cech socjodemograficznych.

Wykres 15. Udział wybranych kategorii bezrobotnych w liczbie bezrobotnych ogółem w województwie warmińsko – mazurskim w latach 2007 – 2009



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS 01

Wśród bezrobotnych w województwie warmińsko-mazurskim przeważają kobiety. Ich liczba, na koniec 2009 roku, wynosiła 56 334, co stanowiło 51,6% ogółu bezrobotnych. Należy jednak zwrócić uwagę na fakt, iż udział bezrobotnych kobiet stale się zmniejsza. Podczas, gdy w 2007 roku wynosił 59,0%, w 2008 roku był o 2,1 pkt proc. mniejszy i nadal wykazuje tendencję spadkową. Wraz ze wzrostem ogólnej liczby bezrobotnych, zwiększyła się natomiast, w porównaniu do grudnia 2008 roku, liczba bezrobotnych kobiet – o 23 373 osoby, tj. o 13,3%.

Prawie połowa bezrobotnych, zarejestrowanych w województwie (53 860 osób, tj. 49,3%) zamieszkuje na wsi. W 2008 roku, bezrobotni mieszkańcy wsi w liczbie 44 059 osób stanowili 50,4% ogólnej liczby pozostających bez pracy, a w 2007 roku – 51,9%. Pozytywnym zjawiskiem jest zmniejszanie się procentowego udziału mieszkańców wsi w ogólnej liczbie bezrobotnych (w stosunku do roku 2008 o 1,1 pkt proc., a w odniesieniu do roku 2007 – o 2,6 pkt proc.).

W grudniu 2009 roku prawo do pobierania zasiłku przysługiwało 26 426 osobom, co stanowiło 24,2% populacji bezrobotnych. Od 2007 roku można zaobserwować stopniowy wzrost procentowego udziału tej kategorii bezrobotnych w ogólnej liczbie zarejestrowanych o 4,9 pkt proc. w stosunku do 2007 roku i o 1,6 pkt proc. w stosunku do roku 2008.

Tabela 9. Wybrane kategorie bezrobotnych w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2007 - 2009

stan na 31.XII.

| Kategorie bezrobotnych | Rok 2007 | Rok 2008 | Rok 2009 | Zmiany do 2007 w % | Zmiany do 2008 w % | Udział w ogóle bezrobotnych w % | | |
|------------------------------|----------|----------|----------|--------------------|--------------------|---------------------------------|-------|-------|
| | | | | | | 2007 | 2008 | 2009 |
| Ogółem bezrobotni: w tym: | 98 995 | 87 420 | 109 181 | 10,3 | 24,9 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Mieszkańcy wsi | 51416 | 44 059 | 53 860 | 4,8 | 22,2 | 51,9 | 50,4 | 49,3 |
| Z prawem do zasiłku | 19 102 | 19 794 | 26 426 | 38,3 | 33,5 | 19,3 | 22,6 | 24,2 |
| Kobiety | 58 395 | 49 707 | 56 334 | -3,5 | 13,3 | 59,0 | 56,9 | 51,6 |

Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPIPS 01

Bezrobocie w województwie warmińsko-mazurskim jest silnie zróżnicowane pod kątem cech socjodemograficznych osób pozostających bez zatrudnienia. Przeprowadzona, pod ich kątem, analiza pozwoli na określenie pozytywnych i negatywnych tendencji, zachodzących w strukturze regionalnego bezrobocia.

**Tabela 10. Bezrobotni według cech socjodemograficznych w województwie
warmińsko- mazurskim w latach 2007-2009**

stan na 31.XII

| Kategorie bezrobotnych | Rok 2007 | Rok 2008 | Rok 2009 | Zmiany do 2007 | Zmiany do 2008 | Udział w ogóle bezrobotnych | | |
|---------------------------------------|---------------|---------------|----------------|-------------------|-------------------|--------------------------------|------------|------------|
| | | | | | | 2007 | 2008 | 2009 |
| Ogółem w tym: | 98 995 | 87 420 | 109 181 | 10,3 | 24,9 | 100 | 100 | 100 |
| Wykształcenie | | | | | | | | |
| -wyższe | 4 680 | 5 392 | 7 304 | 56,1 | 35,5 | 4,7 | 6,2 | 6,7 |
| -policealne i śr. zawodowe | 19 334 | 17 185 | 21 137 | 9,3 | 23,0 | 19,5 | 19,7 | 19,4 |
| -ogólnokształc. | 8 476 | 8 354 | 11 145 | 31,5 | 33,4 | 8,6 | 9,6 | 10,2 |
| -zasadn. zaw. | 28 415 | 24 523 | 31 710 | 11,6 | 29,3 | 28,7 | 28,1 | 29,0 |
| -gimnazjalne i niższe | 38 090 | 31 966 | 37 885 | -0,5 | 18,5 | 38,5 | 36,6 | 34,7 |
| Wiek | | | | | | | | |
| 18 - 24 | 18 780 | 18 189 | 24 322 | 29,5 | 33,7 | 19,0 | 20,8 | 22,3 |
| 25 – 34 | 26 665 | 24 390 | 30 976 | 16,2 | 27,0 | 26,9 | 27,9 | 28,4 |
| 35 – 44 | 20 159 | 16 984 | 20 477 | 1,6 | 20,6 | 20,4 | 19,4 | 18,8 |
| 45 - 54 | 26 059 | 21 180 | 24 670 | -5,3 | 16,5 | 26,3 | 24,2 | 22,6 |
| 55 - 59 | 6 444 | 5 916 | 7 547 | 17,1 | 27,6 | 6,5 | 6,8 | 6,9 |
| 60 - 64 | 888 | 761 | 1 189 | 33,9 | 56,2 | 0,9 | 0,9 | 1,1 |
| Czas przebywania na bezrobociu | | | | | | | | |
| do 1 miesiąca | 9 074 | 10 793 | 11 050 | 21,8 | 2,4 | 9,2 | 12,3 | 10,1 |
| 1 – 3 m-ce | 18 749 | 21 421 | 26 070 | 39,0 | 21,7 | 18,9 | 24,5 | 23,9 |
| 3 – 6 m-cy | 14 741 | 14 750 | 21 197 | 43,8 | 43,7 | 14,9 | 16,9 | 19,4 |
| 6 – 12 m-cy | 14 171 | 12 883 | 22 321 | 57,5 | 73,3 | 14,3 | 14,7 | 20,4 |
| 12 – 24 m-ce | 13 780 | 10 743 | 15 207 | 10,4 | 41,6 | 13,9 | 12,3 | 13,9 |
| pow. 24 m- ce | 28 480 | 16 830 | 13 336 | -53,2 | -20,8 | 28,8 | 19,3 | 12,2 |

Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MIPS 01

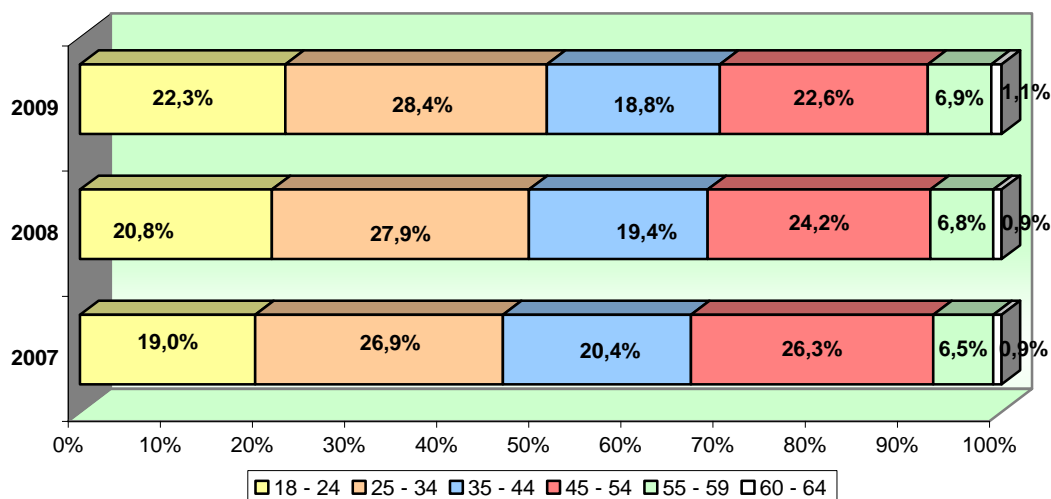
Pod względem kryterium wieku, w strukturze regionalnego bezrobocia, największy udział, w 2009 roku, miały osoby w wieku od 25 do 34 lata. Wynosił on 28,4%, co oznacza, że wzrósł w stosunku do 2007 roku o 1,5 pkt proc., a w odniesieniu do poprzedniego roku – o 0,5 pkt proc. Wykazuje więc tendencję wzrostową, jednak tempo jego wzrostu jest coraz mniejsze.

Drugą, pod względem udziału grupą, są osoby od 45 do 54 roku życia, stanowiące 22,6% w ogólnej liczbie bezrobotnych. Charakterystyczną tendencją jest spadek udziału osób w tej kategorii wiekowej. Podczas, gdy w 2007 roku wynosił on 26,3%, w 2008 spadł do 24,2%, a w 2009 – do 22,6%.

Bezrobotni w najstarszych grupach wiekowych 55–59 oraz 60–64 lata reprezentowani są przez najmniej liczną grupę, stanowiąc odpowiednio 6,9% i 1,1% ogółu zarejestrowanych bezrobotnych.

Istotną tendencją jest wzrost udziału młodzieży do 25 roku życia, która obecnie stanowi 22,3% w ogólnej liczbie bezrobotnych. Od 2007 roku udział tej kategorii wiekowej stale rośnie, o 3,3 pkt proc. w stosunku do 2007 roku i o 1,5 pkt proc. w odniesieniu do 2008 roku.

Wykres 16. Zmiany w strukturze bezrobotnych według grup wiekowych w województwie warmińsko – mazurskim w latach 2007-2009



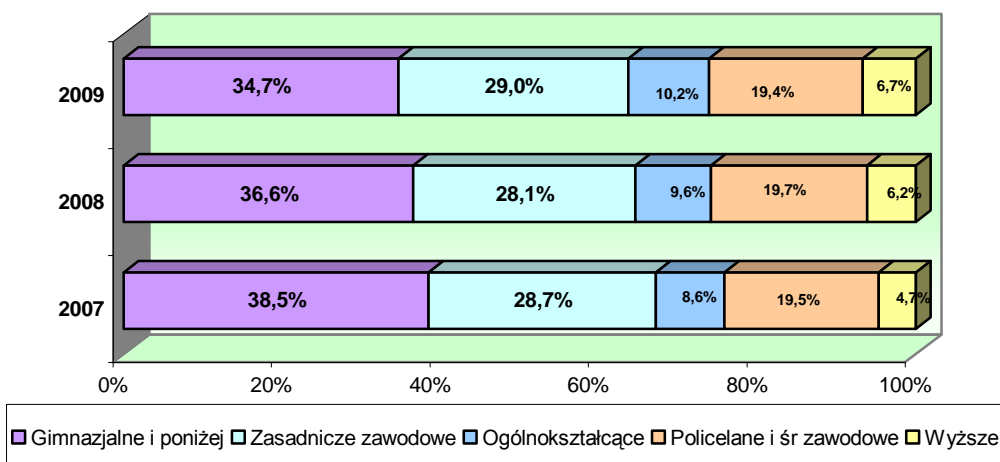
Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPIPS 01

Analizując strukturę bezrobocia pod kątem wykształcenia, należy zwrócić uwagę na fakt, iż najwięcej osób bezrobotnych legitymuje się niskim wykształceniem. W strukturze, największy udział (34,7%) mają osoby z wykształceniem gimnazjalnym bądź niższym, a następnie – z zasadniczym zawodowym (29,0%) Razem, te dwie subpopulacje stanowią w ogólnym bezrobociu 63,7%, co wskazuje na spadek w porównaniu z rokiem poprzednim o 1 pkt proc. Istotny jest również stały, od 2007 roku, spadek udziału osób z wykształceniem gimnazjalnym i niższym, z 38,5% w 2007 roku, do 34,7% w 2009 roku.

Niekorzystnie natomiast wzrasta udział osób z wykształceniem wyższym, mimo iż ta kategoria bezrobotnych ma największe szanse na podjęcie zatrudnienia, o czym może świadczyć marginalny udział osób z wyższym wykształceniem w strukturze bezrobotnych, wynoszący 6,7%. Od 2007 roku ich udział w ogólnym bezrobociu wzrósł o 2 pkt proc. W ramach tej grupy przeważają absolwenci kierunków humanistycznych, które nadal cieszą się największą popularnością wśród młodych ludzi, podczas gdy na kierunkach technicznych, po których łatwiej jest znaleźć zatrudnienie, występują niedobory.

Wzrasta też odsetek bezrobotnych z wykształceniem średnim ogólnokształcącym. W 2009 roku wynosił on 10,2%, podczas gdy w 2008 roku – 9,6%, a w 2007 – 8,6%. W stosunku do 2008 roku spadł natomiast udział osób z wykształceniem policealnym i średnim zawodowym. Nadal jednak grupa ta jest trzecią, co do wielkości, grupą bezrobotnych, co może sugerować konieczność dopasowania kierunków kształcenia zawodowego do potrzeb regionalnej gospodarki.

Wykres 17. Zmiany w strukturze bezrobotnych według poziomu wykształcenia w województwie warmińsko – mazurskim w latach 2007 – 2009



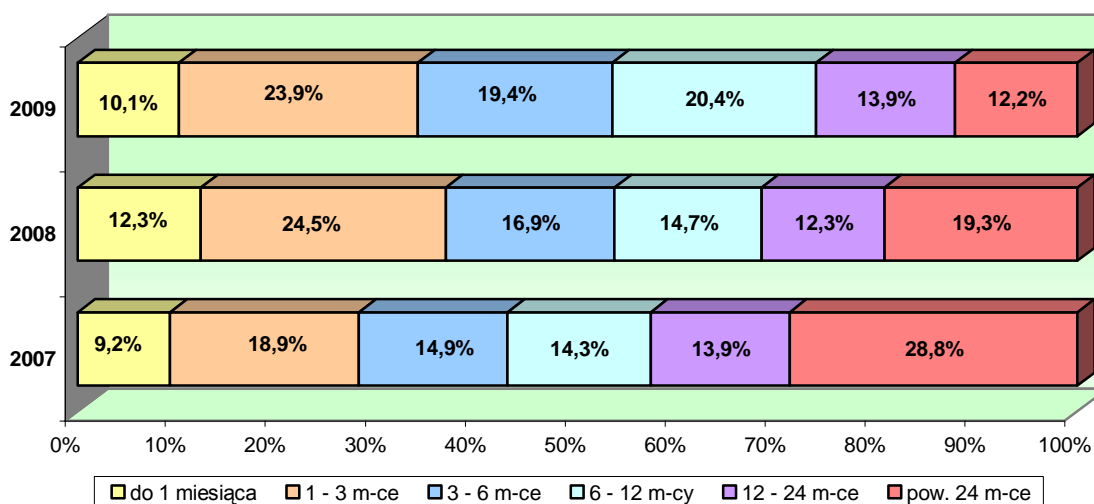
Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS 01

Istotnym zagadnieniem jest czas pozostawania bez zatrudnienia. Jeszcze w 2007 roku największy udział w ogólnym bezrobociu miały osoby, pozostające bez zatrudnienia powyżej 24 miesięcy. Są to osoby zagrożone nie tylko coraz większymi trudnościami ze zdobyciem zatrudnienia, ale także, w konsekwencji, wykluczeniem społecznym. Z tego względu wymagają kierowania do nich specjalnych, wielopłaszczyznowych, działań. Od 2007 roku można zauważyć znaczny, bo ponad dwukrotny, spadek udziału tej kategorii bezrobotnych, z 28,8% do 12,2% w 2009 roku.

W analizowanym okresie spadł również udział osób pozostających bez zatrudnienia dłużej niż 1 rok. W 2007 roku wynosił on ponad 42%, w 2008 roku – prawie 32%, a w 2009 niewiele ponad 26%.

Największy udział, 23,9% w ogólnym bezrobociu mają osoby, pozostające bez zatrudnienia od 1 do 3 miesięcy. Jest to istotne z tego względu, iż osobom tym najłatwiej jest znaleźć pracę, są też bardziej zainteresowane szkoleniami i podnoszeniem swoich kwalifikacji.

Wykres 18. Zmiany w strukturze bezrobotnych według czasu pozostawania bez pracy w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2007 – 2009



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS 01

Na podstawie powyższych danych można określić charakterystyczne tendencje w strukturze regionalnego bezrobocia w 2009 roku, w porównaniu do 2008 roku:

Wzrost udziału w ogólnej populacji:

- osób z wykształceniem wyższym – o 0,5 pkt proc., do poziomu 6,7%;
- osób z wykształceniem ogólnokształcącym – o 0,6 pkt proc., do poziomu 10,2%;
- osób z wykształceniem zasadniczym zawodowym – o 0,9 pkt proc., do poziomu 29,0%;
- młodzieży do 25 roku życia – o 1,5 pkt proc., do poziomu 22,3%;
- osób w wieku 25-34 lata – o 0,5 pkt proc., do poziomu 28,4%;
- osób w kategoriach wiekowych powyżej 55 lat – o 0,1 pkt proc, do poziomu 6,9% w przedziale wiekowym 55-59 lat i o 0,2 pkt proc., do poziomu 1,1% w przedziale 60-64 lata;
- osób, przebywających na bezrobociu od 3 do 24 miesięcy – o 2,5 pkt proc., do poziomu 19,4% w przypadku pozostawania w ewidencji od 3 do 6 miesięcy; o 5,7 pkt proc., do poziomu 20,4%, gdy ten czas wynosi od 6 do 12 miesięcy i o 1,6 pkt proc., do poziomu 13,9%, w przypadku pozostawania na bezrobociu od 12 do 24 miesięcy.

Spadek udziału w ogólnej populacji:

- biorąc pod uwagę kryterium wykształcenia, są dwie grupy o tendencji spadkowej: pierwszą stanowią osoby o wykształceniu policealnym i średnim zawodowym – jest to spadek o 0,3 pkt proc. do poziomu 19,4%; drugą – osoby z wykształceniem gimnazjalnym i niższym – o 1,9 pkt proc. do poziomu 34,7%;
- osób w przedziale wiekowym od 35 do 54 lat – większy w przypadku bezrobotnych od 45 do 54 roku życia: o 1,6 pkt proc., do poziomu 22,6%;
- osób o najkrótszym czasie przebywania na bezrobociu – w przypadku bezrobotnych, pozostających w ewidencji krócej niż miesiąc, o 2,2 pkt proc., do poziomu 10,1%; natomiast o 0,6 pkt proc., do poziomu 23,9% – gdy czas ten mieści się w przedziale od 1 do 3 miesięcy;
- osób o najdłuższym czasie przebywania na bezrobociu – o 7,1 pkt proc., do poziomu 12,2%.

2.5. Bezrobotni w szczególnej sytuacji na rynku pracy

Poniżej przedstawiono charakterystykę kategorii bezrobotnych, które z racji ich szczególnej sytuacji na rynku pracy, w Regionalnym Planie Działań na Rzecz Zatrudnienia na 2009 rok, zostały przyjęte jako priorytetowe. Na podstawie przepisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 roku o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U z 2004 Nr 99, poz. 1001 z późn. zm.), w stosunku do bezrobotnych w szczególnej sytuacji na rynku pracy, stosowane są dodatkowe działania w celu ich aktywizacji i przywrócenia na rynek pracy.

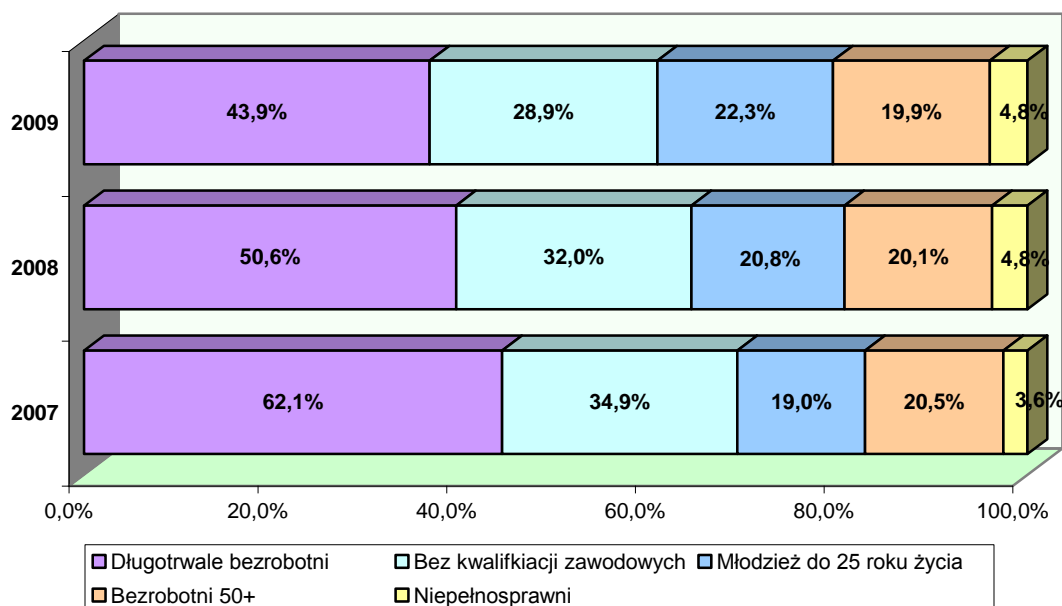
Tabela 10. Bezrobotni w szczególnej sytuacji na rynku pracy w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2007 - 2009

stan na 31.XII.

| Kategorie bezrobotnych | Rok 2007 | Rok 2008 | Rok 2009 | Zmiany do 2007 | Zmiany do 2008 | Udział w ogólnej liczbie bezrobotnych | | |
|-----------------------------|----------|----------|----------|----------------|----------------|---------------------------------------|-------|-------|
| | | | | | | 2007 | 2008 | 2009 |
| Niepełnosprawni | 3 564 | 4 165 | 5 268 | 47,8% | 26,5% | 3,6% | 4,8% | 4,8% |
| Bezrobotni bez kwalifikacji | 34 510 | 27 971 | 31 570 | -8,5% | 12,9% | 34,9% | 32,0% | 28,9% |
| Młodzież do 25 roku życia | 18 780 | 18 189 | 24 322 | 29,5% | 33,7% | 19,0% | 20,8% | 22,3% |
| Długotrwale bezrobotni | 61 481 | 44 228 | 47 945 | -22,0% | 8,4% | 62,1% | 50,6% | 43,9% |
| Bezrobotni 50+ | 20 261 | 17 570 | 21 699 | 7,1% | 23,5% | 20,5% | 20,1% | 19,9% |

Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS 01

Wykres 17. Udział bezrobotnych będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy w ogólnej liczbie bezrobotnych w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2007 - 2009



Źródło: Opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS 01

Bezrobotne osoby niepełnosprawne

W strukturze regionalnego bezrobocia niepełnosprawni mają niewielki udział, mimo to niedobór miejsc pracy dla tej kategorii bezrobotnych jest szczególnym problemem w aspekcie nie tylko ekonomicznym, ale przede wszystkim społecznym.

Bezrobotne osoby niepełnosprawne w liczbie 5 268 stanowiły na koniec grudnia 2009 roku 4,8% ogółu bezrobotnych, zarejestrowanych w województwie. Udział tej kategorii bezrobotnych w strukturze regionalnego bezrobocia, od 2008 roku utrzymuje się na tym samym poziomie, jednak jest wyższy, o 1,9 pkt proc., od poziomu z roku 2007.

Mimo trudnej sytuacji na rynku pracy, w 2009 roku, zatrudnienie znalazło 2 237 bezrobotnych niepełnosprawnych, o 209 osób mniej niż przed rokiem.

Bezrobotni powyżej 50 roku życia

W szczególnej sytuacji na rynku pracy pozostają nadal bezrobotni powyżej 50 roku życia. W 2009 roku ich liczba wzrosła o 4 099 osób, tj. o 23,3%. Zmniejszył się za to procentowy udział tej kategorii bezrobotnych w ogólnej populacji zarejestrowanych (o 0,3 pkt proc. w stosunku do 2008 roku i o 0,6 pkt proc. w odniesieniu do roku 2007). Bezrobotni powyżej 50 roku życia, w grudniu 2009 roku, w liczbie 21 669 osób, stanowili 19,8% ogółu bezrobotnych.

W 2009 roku, wśród grupy osób korzystających z różnych form aktywizacji zawodowej, bezrobotni w wieku powyżej 50 lat, w liczbie 11 546, stanowili 13,2%. Ich udział zmniejszył się tym samym, o 3,1 pkt procentowego. Wśród ogółu podejmujących pracę niesubsydiowaną grupa ta stanowiła 11,7%.

Bezrobotna młodzież do 25 roku życia

W województwie warmińsko-mazurskim w 2009 roku, w rejestrach PUP pozostawały 24 322 osoby bezrobotne do 25 roku życia, które stanowiły 22,3% ogółu bezrobotnych. W porównaniu z grudniem 2008 roku, widoczny jest wzrost liczby bezrobotnych tej grupy o 6 133 osoby, tj. o 33,7%, natomiast z grudniem 2007 roku – o 29,5%. Również ich procentowy udział w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych zwiększył się o 1,5 pkt proc. w stosunku do 2008 roku oraz o 3,3% w odniesieniu do 2007 roku.

W roku 2009 zaktywizowano 26 857 osób do 25 roku życia, czyli 30,7% ogółu zaktywizowanych bezrobotnych. Pracę niesubsydiowaną podjęły 11 242 osoby z tej grupy, co stanowiło 26,0% wszystkich podjęć pracy na wolnym rynku, natomiast staże rozpoczęło – 10 129 osób.

Bezrobotni o niskim poziomie kwalifikacji

W strukturze bezrobotnych największy udział (34,7%) mają osoby z wykształceniem gimnazjalnym bądź niższym, a następnie – z zasadniczym zawodowym (29,0%) Razem te dwie subpopulacje stanowią w ogólnym bezrobociu 63,7%, co wskazuje na spadek w porównaniu z rokiem poprzednim o 1 pkt proc.

Bezrobotni bez kwalifikacji zawodowych, w liczbie 31 570 osób, w grudniu 2009 roku, stanowili 28,9% ogółu zarejestrowanych w województwie. W porównaniu z grudniem 2008 roku, liczba bezrobotnych w tej grupie zwiększyła się o 3 599 osób (tj. o 12,9%), natomiast jej udział procentowy w ogólnym bezrobociu był mniejszy o 3,1 pkt proc. Odnosząc się do 2007 roku, nastąpił spadek ich liczby o 8,5%, oraz o 6 pkt proc. spadek ich udziału w ogólnej liczbie bezrobotnych.

Ponad 82,0% osób w tej grupie, posiada wykształcenie gimnazjalne i niższe. Wśród bezrobotnych bez kwalifikacji zawodowych znajdują się również absolwenci liceów ogólnokształcących – 5 569 osób, tj. 17,6%.

W 2009 roku zatrudnienie znalazło 12 908 osób bez kwalifikacji zawodowych, a więc mniej, o 2 080 osób, w stosunku do roku 2008. Stanowiło to 4,5% wszystkich podjęć pracy.

Bezrobotni długotrwale

Widocznym efektem działań na rzecz osób długotrwale bezrobotnych jest sukcesywny spadek udziału tej kategorii w ogólnej liczbie zarejestrowanych.

Osoby długotrwale bezrobotne w grudniu 2009 roku, w liczbie 47 945, stanowiły 43,9% ogółu bezrobotnych. W stosunku do 2007 roku odnotowany został spadek

ich liczby o 22 pkt proc., a do grudnia 2008 roku – wzrost o 3 717 osób (8,4 pkt proc.). W analizowanym okresie widoczny jest natomiast spadek procentowego udziału liczby tej grupy bezrobotnych w ogólnej liczbie zarejestrowanych (o 18,2 pkt proc. w stosunku do 2007 roku i o 6,7 pkt proc. w odniesieniu do 2008 roku).

W 2009 roku, długotrwale bezrobotni, w liczbie 28 477, stanowili 32,5% wszystkich uczestników form aktywizacji zawodowej. Najwięcej osób z tej grupy, 11 096, znalazło zatrudnienie na wolnym rynku, stanowiąc 25,7% ogółu podejmujących pracę niesubsydiowaną. Udział ten zmniejszył się, o 7,3 pkt proc., w stosunku do 2008 roku.

2.6 Bezrobotni według ostatniego miejsca pracy

Bezrobotni, jako ostatnie miejsce pracy, podają jednostki, należące do następujących Sekcji Gospodarki Narodowej:

- Przetwórstwo przemysłowe – skąd pochodzi 18 667 bezrobotnych, stanowiąc 17,1% ogółu zarejestrowanych;
- Handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych i motocykli – 13 453 bezrobotnych, tj. 12,3% zarejestrowanych;
- Budownictwo – 8 426 osób, tj. 7,7% ogółu bezrobotnych;
- Administracja publiczna i obrona narodowa; obowiązkowe zabezpieczenia społeczne – 7 435 osób, tj. 6,8% zarejestrowanych;
- Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo – 5 905 osób, tj. 5,4% ogółu bezrobotnych;
- Pozostała działalność usługowa – 3 639 osób, tj. 3,3% ogółu bezrobotnych.

Bezrobotni z wymienionych sekcji gospodarki, stanowili w końcu 2009 roku 58,6% (51620 osób) bezrobotnych dotychczas pracujących, zarejestrowanych w województwie warmińsko – mazurskim.

Dużą grupę stanowią osoby dotychczas niepracujące – 21 072 osoby, tj. 19,3% ogółu zarejestrowanych bezrobotnych.

3. Oferty zatrudnienia i podjęcia pracy

3.1. Oferty pracy

W 2009 roku, urzędy pracy pozyskały 46 277 ofert pracy, o 6 124 (o 11,7%) mniej niż w 2008 roku. Zmniejszenie liczby zgłaszanych wolnych miejsc pracy, związane jest z ciągle utrzymującym się spowolnieniem gospodarczym i związanym z tym, ograniczonym zapotrzebowaniem na pracowników.

Oferty zgłaszane przez pracodawców do urzędów pracy, tylko w części zaspakajają zapotrzebowanie bezrobotnych. Od stycznia do grudnia 2009 roku, na jedną ofertę pracy, średniomiesięcznie przypadało 26 bezrobotnych, zaś w analogicznym okresie roku poprzedniego 20 osób.

Wśród ogółu zgłoszonych przez pracodawców w 2009 roku ofert pracy:

- 32 827 ofert dotyczyło pracy subsydiowanej z Funduszu Pracy; jest to o 5,6% (o 1 742 oferty) więcej niż w 2008 roku,
- 13 450 ofert pracy niesubsydiowanej o 36,9% (o 7 866 ofert) mniej niż w roku 2008.

Analiza struktury ofert pracy, pozostających w dyspozycji publicznych służb zatrudnienia wskazuje, iż pracodawcy wyrażają większe zainteresowanie zatrudnieniem wspieranym przez Fundusz Pracy. Subsydiowane oferty pracy w 2009 roku, stanowiły prawie 71% wszystkich wakatów zgłoszonych do powiatowych urzędów pracy.

W celu stymulowania zatrudnienia i poprawy sytuacji na rynku pracy, część ofert pracy jest subsydiowana z Funduszu Pracy. Zatrudnienie subsydiowane jest ważnym elementem polityki działań na rynku pracy, umożliwia bowiem aktywną pomoc, świadczoną przez powiatowe urzędy pracy, zarówno bezrobotnym jak i pracodawcom. Przedsiębiorcy zmniejszają koszty zatrudnienia, a potencjalni pracownicy, poprzez możliwość podjęcia pracy, uaktualniają bądź podwyższają swoje umiejętności zawodowe, co ułatwia powrót na rynek pracy. Taka forma zatrudnienia kierowana jest do osób bezrobotnych znajdujących się w szczególnej sytuacji, które w normalnych warunkach miałyby duże trudności na znalezienie pracy. Także ta forma wsparcia zarówno osób bezrobotnych, jak i przedsiębiorców, umożliwia stymulowanie zatrudnienia w czasie dekoniunktury gospodarczej.

Istnieją powiaty, gdzie oferty pracy subsydiowanej z Funduszu Pracy stanowią zdecydowaną większość zgłaszanych przez pracodawców miejsc pracy. Od początku 2009 roku największym udziałem wspieranych środkami Funduszu Pracy (subsydiowanych) ofert pracy charakteryzowały się powiaty:

- elbląski – 90,0% ogółu pozyskanych ofert pracy,
- kętrzyński – 88,4%,
- braniewski – 85,3%
- bartoszycki – 82,0%.

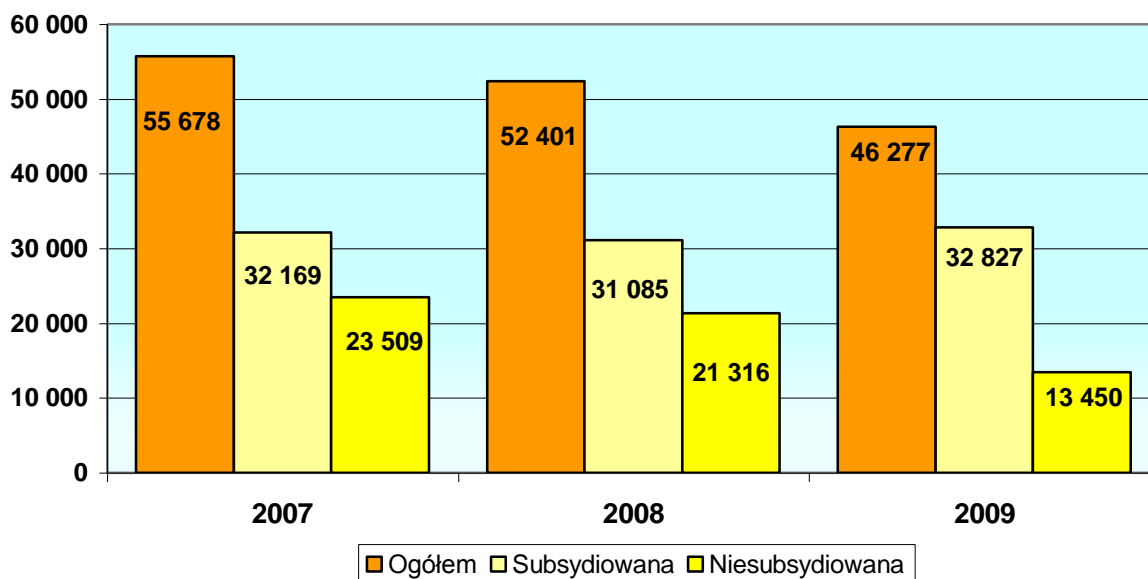
Bardziej pożądanymi z punktu widzenia polityki zatrudnienia są miejsca pracy niesubsydiowanej, które świadczą o lepszej koniunkturze ekonomicznej przedsiębiorstwa, są trwalsze i stabilniejsze, jednakże w czasie dekoniunktury pracodawcy rzadziej zgłaszają zapotrzebowanie na pracowników na nie dotowanych stanowiskach pracy. Związane jest to z tym, że w dużej mierze liczba ofert zależy od lokalnej sytuacji gospodarczej panującej na danym terenie oraz ogólnej sytuacji gospodarczej.

Na liście powiatów o największym udziale ofert pracy niesubsydiowanej w ogólnej liczbie pozyskanych ofert znajdują się powiaty:

- miasto Olsztyn – 57,1% ogółu pozyskanych ofert pracy,
- powiat mrągowski – 43,2%,
- powiat iławski – 43,1%,
- powiat działdowski – 42,0 %.

Prawie 58% zgłoszonych do urzędów pracy ofert, pochodzi z sektora prywatnego.

Wykres 19. Oferty pracy w województwie warmińsko- mazurskim pozyskane w okresie styczeń – grudzień w latach 2007 – 2009



Źródło: opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS 01

Najwięcej ofert pracy zgłosiły podmioty zgrupowane, podobnie jak w poprzednich latach, w następujących Sekcjach Gospodarki Narodowej:

- administracja publiczna i obrona narodowa, ubezpieczenia społeczne – 12 808 ofert (27,7% wszystkich zgłoszonych w 2009 roku, ofert pracy),
- handel hurt. i detaliczny, naprawa pojazd. samochodowych i motocyklowych oraz artykułów użytku osobistego i domowego – 6 741 ofert (14,6%),
- przetwórstwo przemysłowe – 5 423 oferty (11,7%),
- budownictwo – 3 327 oferty pracy (7,2%),
- ochrona zdrowia i pomoc społeczna – 3 114 ofert pracy (6,7%),
- edukacja - 2 590 ofert (5,6%).

3.2. Podjęcia pracy

Podjęcie pracy - to najczęstszy powód opuszczania przez osoby bezrobotne ewidencji urzędów pracy. W 2009 roku, w związku z podjęciem pracy z bezrobocia wyłączono 57 471 osób, które stanowiły 39,0% wszystkich wyrejestrowanych.

Tabela 11. Podjęcia pracy przez bezrobotnych w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2007 – 2009

| Wyszczególnienie | 2007 | 2008 | 2009 | Zmiany do 2007 | Zmiany do 2008 | Zmiany do 2007 w % | Zmiany do 2008 w % |
|-----------------------|--------|--------|--------|----------------|----------------|--------------------|--------------------|
| Ogółem podjęcia pracy | 73 757 | 62 582 | 57 471 | -16 286 | -5 111 | -22,1 | -8,2 |
| Praca subsydiowana | 13 762 | 13 629 | 14 242 | 480 | 613 | 3,5 | 4,5 |
| Praca niesubsydiowana | 59 995 | 48 953 | 43 229 | -16 766 | -5 724 | -27,9 | -11,7 |

Źródło: opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPiPS 01

Obserwowany w 2009 roku spadek liczby bezrobotnych podejmujących pracę, dotyczy głównie spadku liczby podejmujących pracę niesubsydiowaną, czyli oferowaną przez „wolny rynek”. W porównaniu do 2008 roku liczba podjęć pracy niesubsydiowanej spadła o 11,7% (o 5 724), zaś w perspektywie dwuletniej o 27,9% (o 16 766).

Powodem mniejszego popytu na zatrudnianie bezrobotnych jest trudna sytuacja ekonomiczna kraju i regionu, spowodowana światową recesją gospodarczą. Na popyt pracodawców wpływ mają również niskie kwalifikacje bezrobotnych, a często brak jakichkolwiek kwalifikacji zawodowych oraz różnice w oczekiwaniach płacowych na linii pracodawca – pracobiorca.

W 2009 roku – 14 242 bezrobotnych podjęło pracę subsydiowaną z Funduszu Pracy. Jest to o 4,5% (613 osoby) więcej niż przed rokiem.

Środkami Funduszu Pracy wspierano zatrudnienie w ramach prac interwencyjnych robót publicznych, a także podjęcie przez bezrobotnych działalności gospodarczej oraz miejsca pracy powstałe dzięki dotacjom na wyposażenie nowych lub doposażenie istniejących miejsc pracy, na których zatrudniani są bezrobotni.

Tabela 12. Podjęcia przez bezrobotnych pracy subsydiowanej w latach 2007 – 2009

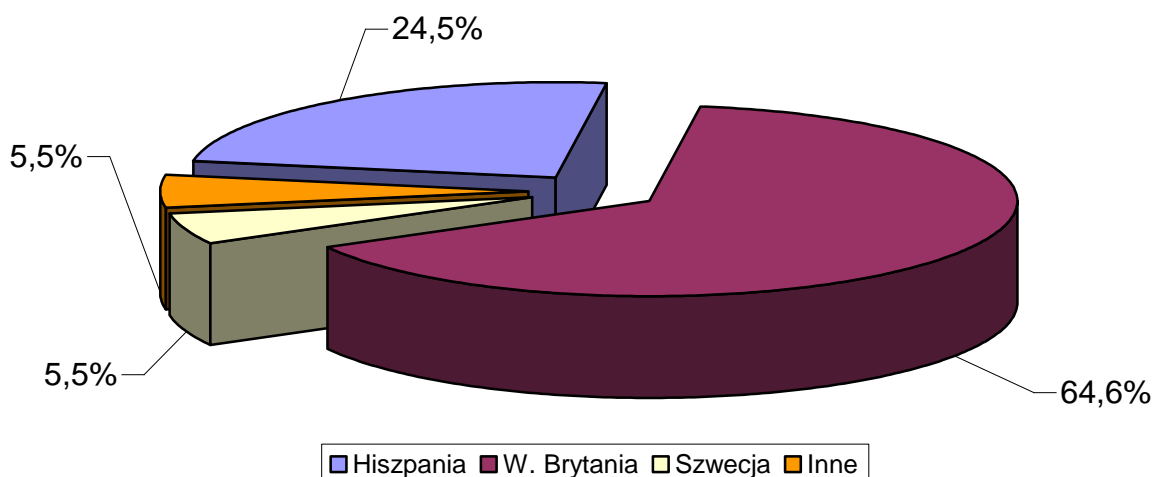
| Wyszczególnienie | 2007 | 2008 | 2009 | Zmiany do 2007 | Zmiany do 2008 | Zmiany do 2007 w % | Zmiany do 2008 w % |
|---|--------|--------|--------|----------------|----------------|--------------------|--------------------|
| Ogółem podjęcia pracy subsydiowanej | 13 762 | 13 629 | 14 242 | 480 | 613 | 3,5 | 4,5 |
| w tym: | | | | | | | |
| - prace interwencyjne | 4 935 | 4 415 | 3 980 | -955 | -435 | -19,4 | -9,9 |
| - roboty publiczne | 3 078 | 3 234 | 4 220 | 1 142 | 986 | 37,1 | 30,5 |
| - dotacje dla bezrobotnych | 2 341 | 2 673 | 2 988 | 647 | 315 | 27,6 | 11,8 |
| - zatrudnieni na miejscach utworzonych w ramach dotacji dla pracodawców | 2 966 | 2 937 | 2 798 | -168 | -139 | -5,7 | -4,7 |
| - inne (w tym ref. PFRON dla osób niepełnosprawnych) | 442 | 370 | 256 | -186 | -114 | -42,1 | -30,8 |

Źródło: opracowanie własne, na podstawie sprawozdania MPIPS 01

Bezrobotni korzystali również z ofert pracy za granicą w ramach sieci EURES. W 2009 roku, możliwość zatrudnienia za pośrednictwem urzędów pracy poza granicami kraju otrzymało 1 059 osób, czyli 89 osób więcej niż w analogicznym okresie poprzedniego roku. Oferty dotyczyły przede wszystkim miejsc pracy Wielkiej Brytanii – 684 (64,6%) i Hiszpanii – 259 (24,5%). W większości przypadków (934 oferty, tj. 88,2% ogółu pozyskanych miejsc pracy zagranicą), oferty dotyczyły pracy sezonowej.

W międzynarodowym pośrednictwie pracy, unikano intensywnej promocji ofert pracy dla fachowców. Podejmowano natomiast działania, w celu pozyskania sezonowych miejsc pracy dla osób o niskich kwalifikacjach, w tym głównie kobiet.

Wykres 20. Kraj pochodzenia zagranicznych ofert pracy

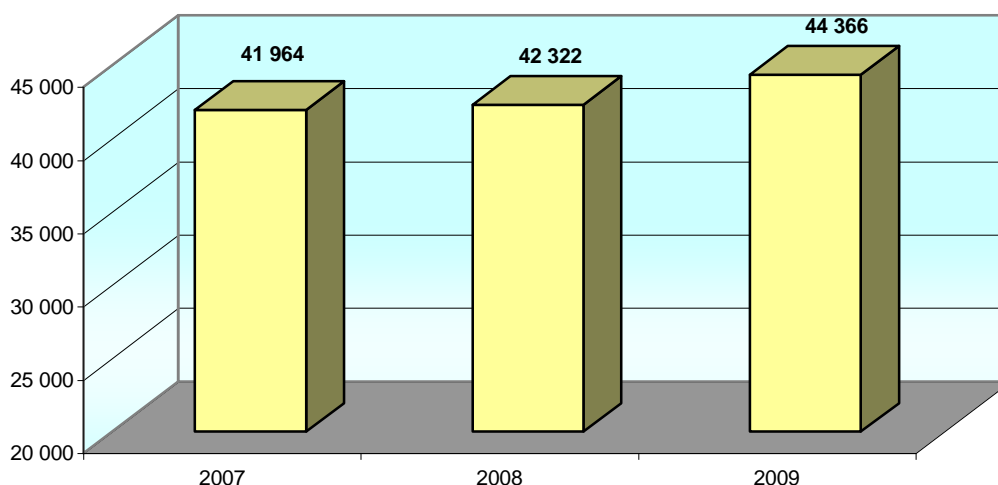


Źródło: opracowanie własne

4. Aktywne formy promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji bezrobotnych, finansowane z Funduszu Pracy

W województwie warmińsko – mazurskim, w 2009 roku, z podstawowych form aktywizacji bezrobotnych (subsydiowane zatrudnienie, szkolenia, staże, prace społecznie użyteczne, przygotowanie zawodowe w miejscu pracy), skorzystało ogółem 44 366 osób. Jest to o 4,8% (o 2 044 osoby) więcej niż w 2008 roku oraz o 5,7% (2 402 osoby) więcej niż przed dwoma laty.

Wykres 21. Uczestnicy aktywnych form promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji bezrobotnych w latach 2007 – 2009 w województwie warmińsko - mazurskim



Źródło: Sprawozdawczość MPiPS – 01 o rynku pracy

Poza tym, 43 229 osób bezrobotnych podjęło pracę na wolnym rynku, korzystając z pośrednictwa służb zatrudnienia lub wykazując własną inicjatywę.

W stosunku do bezrobotnych zastosowanie miały także inne usługi i instrumenty rynku pracy, takie jak np: finansowanie kosztów przejazdu do pracodawcy, finansowanie kosztów zakwaterowania w miejscu pracy, dodatki aktywizacyjne, poradnictwo zawodowe i informacja zawodowa, pomoc w aktywnym poszukiwaniu pracy, pośrednictwo w ramach sieci EURES (Europejskie Służby Zatrudnienia).

Ogółem w 2009 roku, z Funduszu Pracy na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji bezrobotnych w województwie warmińsko – mazurskim wydatkowano kwotę 244 498,1 tys. zł.

W programach aktywizacji uczestniczyły osoby, będące w szczególnej sytuacji na rynku pracy, reprezentujące przede wszystkim priorytetowe kategorie bezrobotnych wymienione w Regionalnym Planie Działań na rzecz Zatrudnienia na 2009 rok.

Tabela 13. Aktywizacja zawodowa wybranych grup bezrobotnych w województwie warmińsko – mazurskim w 2009 roku

| Wyszczególnienie | Podjęcia pracy | | | Szkolenia | Staże | Przygotowanie zawodowe | Prace społecz. użyteczne | Razem |
|----------------------------------|----------------|---------|--------|-----------|--------|------------------------|--------------------------|--------|
| | Ogółem | Niesub. | Subs. | | | | | |
| Ogółem | 57 471 | 43 229 | 14 242 | 8 875 | 14 989 | 446 | 5 814 | 87 595 |
| Kobiety | 26 739 | 20 574 | 6 165 | 3 433 | 10 413 | 340 | 4 077 | 45 002 |
| Zamieszkali na wsi | 25 831 | 19 337 | 6 494 | 3 661 | 6 247 | 202 | 3 658 | 39 599 |
| Do 25 roku życia | 13 936 | 11 242 | 2 694 | 2 363 | 10 129 | 103 | 326 | 26 857 |
| Bezrobotni powyżej 50 roku życia | 8 296 | 5 045 | 3 251 | 909 | 672 | 44 | 1 625 | 11 546 |
| Długotrwale bezrobotni | 17 067 | 11 096 | 5 971 | 3 033 | 3 599 | 244 | 4 534 | 28 477 |

Źródło: Sprawozdawczość MPiPS-01 o rynku pracy, obliczenia własne

4.1. Zatrudnienie bezrobotnych subsydiowane z Funduszu Pracy

W 2009 roku w ramach Funduszu Pracy, subsydiowano zatrudnienie 14 242 bezrobotnym, o 613, czyli o 4,5% więcej niż w 2008 roku. Najwięcej osób podjęło roboty publiczne (4 220 osób, tj. 29,6% ogółu prac subsydiowanych) i prace interwencyjne (3 980 osób, tj. 27,9% ogółu prac subsydiowanych). Za najbardziej efektywne należy jednak uznać wspieranie środkami Funduszu Pracy podjęcie przez bezrobotnych działalności gospodarczej oraz datację na wyposażenie bądź doposażenie stanowiska pracy. Subsydiowane zatrudnienie najczęściej dotyczyło mieszkańców wsi (45,6% ogólnej liczby osób podejmujących pracę subsydiowaną), kobiet (43,3%) oraz długotrwale bezrobotnych (41,9%).

Roboty publiczne – są to aktywne formy, po które najczęściej sięgają samorzady, kierując bezrobotnych na zorganizowane przez siebie miejsca pracy. W 2009 roku do robót publicznych skierowano 4 220 osób, o 986 (o 30,5%) więcej niż przed rokiem.

W 2009 roku na częściową refundację kosztów związanych z organizacją robót publicznych wydano 24 295,6 tys. zł. (9,9% wydatków na aktywne formy).

Prace interwencyjne – organizowane były przede wszystkim u pracodawców działających w następujących sekcjach gospodarki: handel hurtowy i detaliczny, działalność produkcyjna, administracja publiczna i ochrona zdrowia, edukacja. Do prac interwencyjnych skierowano w 2009 roku 3 980 bezrobotnych, o 435 osób (9,9%) mniej niż przed rokiem.

Na tą formę aktywizacji wydano do końca analizowanego okresu 18 983,3 tys. zł., co stanowiło 7,8% ogółu wydatków na aktywizację bezrobotnych.

Dofinansowanie podjęcia przez bezrobotnego działalności gospodarczej. Pomoc finansowa bezrobotnym na podjęcie działalności gospodarczej stanowi jeden z najefektywniejszych sposobów, po pierwsze - na wyjście z bezrobocia, po drugie - na wspieranie lokalnej małej przedsiębiorczości, co przekłada się na powstawanie nowych miejsc pracy. W 2009 r. z tego rodzaju wsparcia skorzystało 2 988 osób, czyli o 315, tj. o 11,8% więcej niż w roku poprzednim. Na ten cel wydatkowano

50 715,1 tys. zł, co stanowi 20,7% wydatków na aktywizację. Przeciętna wysokość dotacji dla jednego bezrobotnego w 2009 wyniosła 16 970 zł i była wyższa od dotacji przyznawanych w 2008 r. średnio o 3 420 zł.

Refundacja kosztów doposażenia lub wyposażenia przez pracodawcę miejsca pracy, na którym zatrudniono bezrobotnego. Poprzez tę formę pomocy, dotacje otrzymało 1 319 firm na organizację 1 709 nowych lub doposażenie istniejących miejsc pracy, na których zatrudniono 2 793 bezrobotnych. W 2009 roku, na ten cel wydano 29 646,0 tys. zł, co stanowiło 12,1,% wydatków poniesionych na aktywizację bezrobotnych.

Przed rokiem dotacje otrzymało 1 224 pracodawców na zorganizowanie 1 841 miejsc pracy, dzięki czemu pracę otrzymało 2 937 osób bezrobotnych.

Tabela 14. Liczba uczestników prac subsydiowanych i aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu w województwie warmińsko – mazurskim w latach 2008 - 2009

| Wyszczególnienie | 2008 | 2009 | Zmiana do 2008 r. w liczbach | Zmiana do 2008 r. w % |
|---|------|-------|------------------------------|-----------------------|
| Prace interwencyjne | 4415 | 3980 | -435 | -9,9 |
| Roboty publiczne | 3234 | 4220 | 986 | 30,5 |
| Dotacje na rozpoczęcie własnej działalności gospodarczej | 2673 | 2988 | 315 | 11,8 |
| Liczba osób zatrudnionych na doposażonych lub wyposażonych stanowiskach pracy (dotacje dla pracodawców) | 2937 | 2798 | -139 | -4,7 |
| Szkolenia | 9231 | 8875 | -356 | -3,9 |
| Prace społecznie użyteczne | 5733 | 5814 | 81 | 1,4 |
| Stáže | 9282 | 14989 | 5707 | 61,5 |
| Przygotowanie zawodowe dorosłych | 4447 | 446 | -4001 | -90,0 |

Źródło: Sprawozdawczość MPiPS-01 o rynku pracy, obliczenia własne

4.2. Inne usługi i instrumenty rynku pracy, służące aktywizacji bezrobotnych

W 2009 roku, najczęściej kierowano bezrobotnych do odbycia stażu zawodowego u pracodawcy (14 989 osób), a także na szkolenia w celu podniesienia lub nabycia nowych kwalifikacji (8 875 osób).

Stáže zawodowe – z tego instrumentu skorzystało w 2009 roku, 14 989 osób, o 5 707 (o 61,5%) więcej niż w 2008 roku. Częściej z tej formy aktywizacji korzystały kobiety (69,5%).

Wydatki na stypendia z tytułu odbywania stażu w 2009 roku, wynosiły 83 946,0 tys. zł (34,3% wydatkowanych na aktywizację środków).

Przygotowanie zawodowe dorosłych – instrument skierowany był do 446 bezrobotnych, o 4001 osób mniej (tj. o 90,0%) niż w roku 2008. Spadek liczby osób, które zostały skierowane na przygotowanie zawodowe dorosłych, spowodowany był faktem, iż znowelizowana ustawa o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy wniosła zasadnicze zmiany dotyczące tego instrumentu aktywizacji, a akty wykonawcze w tym zakresie pojawiły się dopiero w maju 2009 r.

Z tej formy aktywizacji korzystały głównie kobiety (76,2%), osoby długotrwale bezrobotne (54,7%) oraz mieszkańcy wsi (45,3%).

W roku 2009 wydatkowano na ten cel 6 944,0 tys. zł. (2,8% wydatków), a przed rokiem 19 972,2 tys. zł (10,2% ogółu wydatków).

Szkolenia - w 2009 roku podwyższyło swoje kwalifikacje lub nabyło nowe w ramach szkoleń finansowanych z Funduszu Pracy lub Europejskiego Funduszu Społecznego 8 875 osób. W porównaniu do 2008 roku, z usług szkoleniowych w analizowanym okresie skorzystało o 356 osób (3,4%) mniej.

Na ten cel wydatkowano 20 700,8 tys. zł, o 6 455,9 tys. zł (39,5%) więcej niż w 2008 roku. Wydatki na szkolenia stanowiły 8,7% ogółu wydatków poniesionych w 2009 roku na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu.

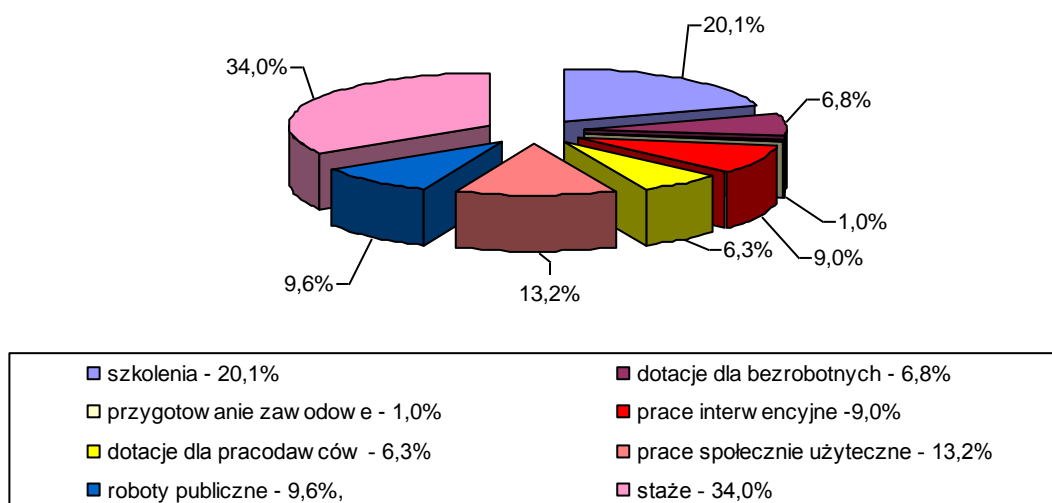
Prace społecznie użyteczne – od początku 2009 roku, do prac społecznie użytecznych skierowano 5 814 bezrobotnych bez prawa do zasiłku, korzystających ze świadczeń pomocy społecznej. Jest to o 81 osób (1,4%) więcej niż przed rokiem. Z instrumentu korzystały przede wszystkim kobiety (70,1%) i mieszkańcy wsi (62,9%). Około 78% uczestników prac społecznie użytecznych, posiadało status osoby długotrwale bezrobotnej.

Na realizację tego programu wydano w 2009 roku, 3 086,3 tys. zł (1,3% wydatków na aktywizację bezrobotnych).

Poza wymienionymi wyżej usługami oraz instrumentami rynku pracy finansowanymi z Funduszu Pracy, w stosunku do bezrobotnych zastosowanie miały także inne programy aktywizacji takie jak:

- finansowanie kosztów przejazdu do pracodawcy, zakwaterowania w przypadku podjęcia zatrudnienia poza miejscem zamieszkania oraz wyżywienia (wydano na ten cel 4 920,8 tys. zł),
- dodatki aktywizacyjne dla najbardziej mobilnych bezrobotnych (6 460,1 tys. zł),
- formy beznakładowe: poradnictwo zawodowe i informacja zawodowa, pomoc w aktywnym poszukiwaniu pracy, pośrednictwo pracy w ramach sieci EURES.

Wykres 22. Struktura uczestników aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu i instrumentów rynku pracy w województwie warmińsko – mazurskim w roku 2009



4.3. Efektywność zatrudnieniowa usług i instrumentów rynku pracy, służących aktywizacji bezrobotnych

Regionalny Plan Działań na rzecz Zatrudnienia na 2009 rok, zakładał poprawę zatrudnialności poprzez zwiększenie efektywności programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia oraz aktywizacji bezrobotnych. Ze wstępnych informacji powiatowych urzędów pracy wynika, iż efektywność zatrudnieniowa osiągnęła zakładany 40% wskaźnik.

Analiza efektywności podstawowych programów rynku pracy w województwie warmińsko – mazurskim, sporządzona za rok 2008⁵ wynosiła 52,5%. Oznacza to, że co druga osoba, korzystająca z różnych instrumentów aktywizacji jest zatrudniona, po zakończeniu subsydiów na dalszy okres. Należy się spodziewać, że efektywność zatrudnieniowa programów rynku pracy realizowanych w 2009 roku, nie utrzyma się na tak wysokim poziomie, ze względu na trudności ekonomiczne, jakie dotyczą większość firm w regionie z powodu kryzysu. Wyniki sporządzonego za 2009 rok monitoringu efektywności zatrudnieniowej i kosztowej programów, realizowanych przez powiatowe urzędy pracy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji bezrobotnych zostaną opublikowane na stronie www.up.gov.pl w maju 2010 roku.

Wyższą niż 50% efektywność w 2008 roku, uzyskały następujące programy:

- dotacje dla pracodawców na wyposażenie lub doposażenie stanowiska pracy, na którym zatrudniono bezrobotnego – 100%,
- dotacje dla bezrobotnych na podjęcie działalności gospodarczej – 99,8%,
- prace interwencyjne – 68,4%,

Najniższą efektywność zatrudnienia obserwujemy po pracach społecznie użytecznych (29,1%), chociaż w stosunku do poprzedniego okresu badawczego (2007 rok) efektywność tego programu wzrosła ponad dwukrotnie. Z pozostałych programów:

- staże uzyskały efektywność zatrudnieniową na poziomie - 48,2%,
- roboty publiczne – 45,5%,
- przygotowanie zawodowe – 45,1%,
- szkolenia – 45,1%,

Wyższą niż przeciętnie w województwie (52,5%) efektywność zatrudnienia po ośmiu analizowanych programach, uzyskano w 11 powiatach, najwyższą w:

- powiecie nowomiejskim – 70,2%,
- węgorzewskim – 70,0%,
- piskim – 68,4%,
- lidzbarskim – 64,6%,
- giżyckim – 63,6%,
- ełckim – 61,5%
- i powiecie iławskim – 61,3%.

⁵ Analiza efektywności programów rynku pracy za dany rok, sporządzana jest trzy miesiące po zakończeniu roku kalendarzowego. Tak więc zbadanie efektywności programów rynku pracy realizowanych w 2009 roku możliwe będzie po zakończeniu I kwartału 2010 roku.

Koszt aktywizacji jednej osoby w roku 2008 (dla ośmiu analizowanych programów) wynosił 4,7 tys. zł.

Najniższy koszt ponownego zatrudnienia dotyczył programów:

- prace społecznie użyteczne – 0,5 tys. zł,
- szkolenia – 3,6 tys. zł,
- prace interwencyjne – 4,5 tys. zł,
- przygotowanie zawodowe – 4,5 tys. zł.

Najwyższe nakłady jednostkowe poniesiono na staże – 5,8 tys. zł, i roboty publiczne – 5,5 tys. zł.

Stosunkowo drogie, ale jednocześnie najbardziej efektywne zatrudnieniowo były środki na podjęcie działalności gospodarczej, gdzie przeciętny koszt jednej dotacji wynosił 13,6 tys. zł, a w przypadku wsparcia pracodawcy poprzez refundację wyposażenia lub wyposażenia miejsca pracy – 13,8 tys. zł, na jedno stanowisko pracy.

5. Wykorzystanie środków Funduszu Pracy (FP)

Działania w zakresie promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia oraz aktywizacji zawodowej, wymagają często wielu długotrwałych zabiegów, których skuteczność uzależniona jest również od odpowiednich nakładów finansowych.

Podstawowym gwarantem finansowym efektywnego łagodzenia skutków bezrobocia jest Fundusz Pracy, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw pracy. Na Fundusz składają się przede wszystkim:

- obowiązkowe składki, do których zobowiązani są pracodawcy,
- dotacje z budżetu państwa,
- środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej na współfinansowanie projektów finansowanych z Funduszu Pracy.

Działania, które można było finansować w 2009 roku ze środków Funduszu Pracy zostały określone w art. 108 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r., o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (*Dz. U. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.*).

Środki Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji bezrobotnych są limitowane, a ich wysokość dla poszczególnych województw, ustalana jest corocznie na podstawie wzoru algorytmicznego (*na rok 2009; rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 22 stycznia 2008 roku w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie – Dz. U. Nr 18, poz. 114*).

Ze środków Funduszu Pracy, wypłaca się również zasiłki z tytułu bezrobocia. Środki na zasiłki nie wchodzą w limit przyznawany przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej na aktywizację bezrobotnych. Urzędy pracy otrzymują środki na ten cel odpowiednio do zgłaszanych potrzeb (wiąże się to ze zmienną liczbą bezrobotnych uprawnionych w danym miesiącu do pobierania zasiłku).

5.1. Środki Funduszu Pracy w dyspozycji powiatowych urzędów pracy

Województwo warmińsko – mazurskie na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia i aktywizacji bezrobotnych w 2009 roku, otrzymało 187 382,8 tys. zł, kwotę wynikającą z algorytmu ustalonego dla województw. Jest to o 17,2%, a dokładnie o 27 455,9 tys. zł więcej, niż wynikało to z podziału algorytmicznego w 2008 roku.

Z limitu środków ustalonego dla województwa, uchwałą Zarządu Województwa Warmińsko – Mazurskiego (*Uchwała Nr 12/64/09/III z dnia 17 lutego 2009 roku w sprawie ustalenia kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty w 2009 roku*), na podstawie kryteriów określonych przez Sejmik Województwa (*Uchwała Nr V/68/07 Sejmiku Województwa Warmińsko – Mazurskiego z dnia 06 lutego 2007 roku w sprawie określenia kryteriów podziału środków Funduszu Pracy dla samorządów powiatowych województwa warmińsko – mazurskiego z późn. zm.*):

- 50% tj. kwotę 93 691,4 tys. zł, o 13 728,0 tys. zł większą niż w roku 2008, przekazano samorządom powiatowym na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej,
- 50% tj. kwotę 93 691,4 tys. zł, o 13 728,0 tys. zł większą niż przed rokiem, pozostawiono w dyspozycji samorządu województwa na sfinansowanie:
 - projektów systemowych powiatowych urzędów pracy w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, Poddziałanie 6.1.3 poprawa zdolności do zatrudnienia oraz podniesienie poziomu aktywności zawodowej osób bezrobotnych” - kwotę w wysokości 76 000,0 tys. zł,
 - instrumentów i usług realizowanych przez powiatowe urzędy pracy, na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej – kwotę w wysokości 17 691,4 tys. zł.

Tabela 15. Struktura środków na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia i aktywizacji bezrobotnych w województwie warmińsko – mazurskim w latach 2008 – 2009

| Wyszczególnienie | 2008 | 2009 | stan na 31.XII (w tys. zł.) | |
|---|------------------|------------------|-----------------------------|-----------------------|
| | | | Zmiany do 2008 roku | Zmiany do 2008 r. w % |
| Limit środków | 159 926,9 | 187 382,8 | + 27 455,9 | + 17,2 |
| w tym: | | | | |
| - rezerwa samorządu województwa | 79 963,5 | 93 691,4 | + 13 727,9 | + 17,2 |
| w tym: | | | | |
| - dofinansowanie projektów EFS | 72 000,6 | 76 000,0 | + 3 999,4 | + 5,6 |
| - dofinansowanie programów lokalnych | 7 962,9 | 17 691,4 | + 9 728,5 | + 122,2 |
| - kwota dla powiatów z algorytmu | 79 963,4 | 93 691,4 | + 13 728,0 | + 17,2 |
| Rezerwa Ministra | 35 498,1 | 57 822,0 | + 22 323,9 | + 62,9 |
| Razem środki FP na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu | 195 425,0 | 245 204,8 | + 49 779,8 | + 25,5 |

Źródło: Decyzje finansowe Ministra Pracy i Polityki Społecznej. Obliczenia własne.

Tabela 16. Środki Funduszu Pracy na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia i łagodzenia skutków bezrobocia w 2009 roku (w tys. zł.)

Stan na 31.XII.2008

| Powiat | Algorytm | Rezerwa Zarządu Województwa | | Razem (3+4) | Środki z rezerwy Ministra | Razem środki FP (2+5+6) |
|--------------|----------|-----------------------------|------------------|-------------|---------------------------|-------------------------|
| | | EFS | Programy lokalne | | | |
| 1. | 2. | 3. | 4. | 5. | 6. | 7. |
| Bartoszyce | 6 360,4 | 4 900,0 | 1 189,8 | 6 089,8 | 1 918,4 | 14 368,6 |
| Braniewo | 4 369,3 | 3 810,0 | 860,0 | 4 670,0 | 2 438,2 | 11 477,5 |
| Działdowo | 4 513,0 | 2 500,0 | 840,8 | 3 340,8 | 1 540,9 | 9 394,7 |
| Elbląg | 9 811,7 | 7 650,0 | 1 830,6 | 9 480,6 | 6 244,3 | 25 536,6 |
| Elk | 5 963,5 | 4 750,0 | 1 114,8 | 5 864,8 | 1 515,5 | 13 343,8 |
| Giżycko | 3 827,0 | 2 860,0 | 711,8 | 3 571,8 | 1 957,6 | 9 356,4 |
| Gołdap | 2 862,1 | 2 400,0 | 528,8 | 2 928,8 | 2 266,6 | 8 057,5 |
| Iława | 4 352,0 | 3 950,0 | 810,8 | 4 760,8 | 5 196,3 | 14 309,1 |
| Kętrzyn | 4 993,3 | 4 100,0 | 931,8 | 5 031,8 | 1 979,4 | 12 004,5 |
| Lidzbark W . | 3 956,1 | 3 450,0 | 782,0 | 4 232,0 | 1 268,6 | 9 456,7 |
| Mragowo | 4 019,5 | 3 800,0 | 747,8 | 4 547,8 | 2 079,3 | 10 646,6 |
| Nidzica | 2 507,1 | 2 000,0 | 461,8 | 2 461,8 | 807,2 | 5 776,1 |
| Nowe Miasto | 2 919,6 | 2 650,0 | 541,4 | 3 191,4 | 3 048,3 | 9 159,3 |
| Olecko | 3 018,6 | 2 700,0 | 558,8 | 3 258,8 | 3 014,4 | 9 291,8 |
| Olsztyn m. | 4 354,6 | 4 000,0 | 810,8 | 4 810,8 | 2 577,1 | 11 742,5 |
| Olsztyn pow. | 5 993,3 | 4 180,0 | 1 261,4 | 5 441,4 | 2 280,0 | 13 714,7 |
| Ostróda | 6 862,8 | 5 600,0 | 1 284,8 | 6 884,8 | 7 147,0 | 20 894,6 |
| Pisz | 5 217,1 | 4 350,0 | 973,8 | 5 323,8 | 6 207,5 | 16 748,4 |
| Szczytno | 5 047,5 | 4 100,0 | 941,8 | 5 041,8 | 3 245,8 | 13 335,1 |
| Węgorzewo | 2 742,9 | 2 250,0 | 507,8 | 2 757,8 | 1 089,6 | 6 590,3 |
| Razem | 93 691,4 | 76 000,0 | 17 691,4 | 93 691,4 | 57 822,0 | 245 204,8 |

Źródło: Na podstawie decyzji finansowych Ministra Pracy i Polityki Społecznej – obliczenia własne.

Poza kwotami limitowanymi, samorzady powiatowe miały możliwość wystąpienia do Ministra Pracy i Polityki Społecznej o dodatkowe środki finansowe pochodzące z rezerwy Funduszu Pracy na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej.

W 2009 roku, pozyskano w ten sposób kwotę 57 822,0 tys. zł, o ponad 22 mln wyższą niż w 2008 roku. Środki z rezerwy Ministra Pracy i Polityki Społecznej zostały przeznaczone na realizację programów:

- związanych z rozwojem małej o średniej przedsiębiorczości,
- zwiększających aktywność zawodową osób w wieku 45/50 plus,
- zwiększających aktywność zawodową osób w wieku do 30 lat,
- na rzecz osób bezrobotnych, zwolnionych z pracy z przyczyn nie dotyczących pracowników, związanych z trudnościami gospodarczymi i niewypłacalnością pracodawcy w warunkach kryzysu finansowego.

Razem w 2009 roku, w dyspozycji urzędów pracy na aktywizację bezrobotnych pozostawało 245 204,8 tys. zł. W porównaniu do 2008 roku, było to o 25,5%, tj. o 49 779,8 tys. zł więcej.

W ramach tej kwoty zaktywizowano w województwie warmińsko – mazurskim, poprzez udział w różnych nakładowych formach aktywizacji 44 366 bezrobotnych, o 4,8% (2 034 osoby) więcej niż w 2008 roku.

5.2. Struktura wydatków z Funduszu Pracy w 2009 roku.

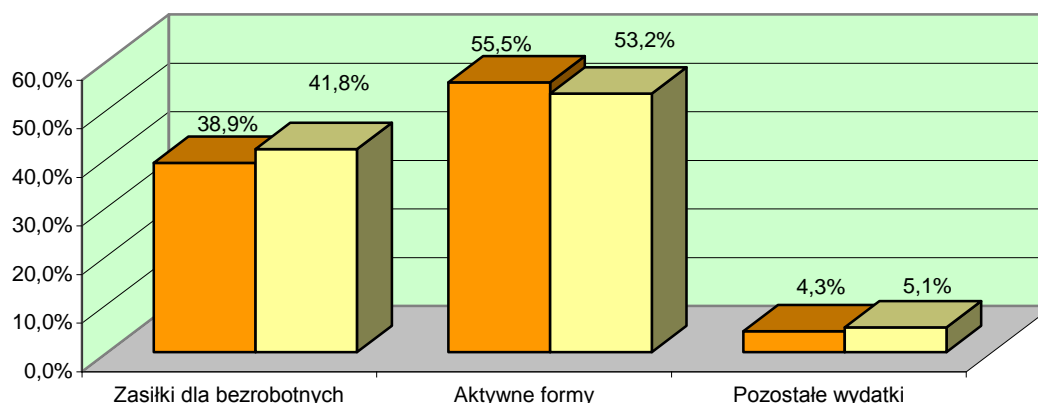
Podział środków Funduszu Pracy na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji bezrobotnych, które realizowane są w powiatach, odbywa się zgodnie ze zdiagnozowanymi potrzebami lokalnych rynków pracy. Zaproponowana przez Starostę struktura wydatków na poszczególne formy aktywizacji, jest corocznie opiniowana i zatwierdzana przez powiatowe rady zatrudnienia.

W analizowanym okresie wydatki poniesione z Funduszu Pracy w województwie warmińsko – mazurskim, wyniosły 459 775,8 tys. zł i w odniesieniu do analogicznego okresu 2008 roku, kwota ta jest wyższa o 107 356,7 tys. zł (30,5%).

Najwyższe kwoty z Funduszu Pracy zostały przeznaczone na programy na rzecz promocji zatrudnienia i aktywizacji bezrobotnych – 244 498,1 tys. zł, to jest 53,2% ogółu poniesionych wydatków z FP oraz wypłaty zasiłków dla bezrobotnych – 192 022,6 tys. zł, to jest 41,8% poniesionych wydatków.

W porównaniu z 2008 rokiem, wydatki na aktywizację bezrobotnych wzrosły o 48 715,5 tys. zł, tj. o 24,9%. Więcej wydano również na zasiłki dla bezrobotnych – o 55 109,3 tys. zł tj., o 40,3%, co należy wiązać z ogólnym wzrostem liczby zarejestrowanych bezrobotnych, w tym przede wszystkim uprawnionych do pobierania zasiłku.

Wykres 23. Struktura wydatków z Funduszu Pracy w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2008 - 2009



Analiza wyników finansowych wskazuje na utrzymującą się korzystną zmianę struktury wydatków Funduszu Pracy, w kierunku wzrostu wydatków na programy na rzecz promocji zatrudnienia i aktywizacji bezrobotnych. Jest to działanie zgodne z celami Strategii Zatrudnienia i Rozwoju Zasobów Ludzkich Województwa Warmińsko – Mazurskiego, a także założeniami Regionalnego Planu na rzecz Zatrudnienia w województwie warmińsko – mazurskim w 2009 roku.

Tabela 17. Struktura wydatków z Funduszu Pracy według form aktywizacji w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2008 - 2009 (w tys. zł.)

| Wyszczególnienie | 2008 | 2009 | Zmiany do 2008 w tys. zł | Zmiany do 2008 w % | stan na 31. XII. | |
|---|------------------|------------------|--------------------------|--------------------|-------------------|-------------------|
| | | | | | Udział w % w 2008 | Udział w % w 2009 |
| Wydatki ogółem | 352 419,1 | 459 775,8 | 107 356,7 | 30,5 | 100,0 | 100,0 |
| w tym: | | | | | | |
| Zasiłki dla bezrobotnych | 136 913,3 | 192 022,6 | 55 109,3 | 40,3 | 38,9 | 41,8 |
| Aktywne formy | 195 782,6 | 244 498,1 | 48 715,5 | 24,9 | 55,5 | 53,2 |
| w tym: | | | | | 100,0 | 100,0 |
| - szkolenia | 14 843,4 | 20 700,8 | 5 857,4 | 39,5 | 7,6 | 8,5 |
| - roboty publiczne | 17 839,7 | 24 295,6 | 6 455,9 | 36,2 | 9,1 | 9,9 |
| - prace interwencyjne | 19 796,4 | 18 983,3 | -813,1 | -4,1 | 10,1 | 7,8 |
| - prace społ. użyteczne | 2 734,8 | 3 086,3 | 351,5 | 12,9 | 1,4 | 1,3 |
| - stypendia stażowe | 53 651,2 | 83 946,0 | 30 294,8 | 56,5 | 27,4 | 34,3 |
| - przygotowanie zawodowe | 19 972,2 | 6 944,0 | -13 028,2 | -65,2 | 10,2 | 2,8 |
| - dotacje na działalność gospodarczą | 36 203,5 | 50 715,1 | 14 511,6 | 40,1 | 18,5 | 20,7 |
| - dotacje dla pracodawców | 25 711,6 | 29 646,0 | 3 934,4 | 15,3 | 13,1 | 12,1 |
| - pozostałe wydatki, na aktywne formy* | 5 029,8 | 6 181,0 | 1 151,2 | 22,9 | 2,6 | 2,5 |
| Pozostałe wydatki z Funduszu Pracy **(z kwoty ogółem) | 19 723,2 | 23 255,1 | 3 531,9 | 17,9 | 5,6 | 5,1 |

* wydatki na zatrudnienie wspierane, refundacja składki na bezp. społ., opieka nad dzieckiem i osobą zależną, koszt badań lekarskich.

** koszty systemu EURES, rad zatrudnienia, informacji zawodowej i poradnictwa, badań i analiz rynku pracy, systemu informatycznego, informacji o usługach i partnerach rynku pracy, koszt wezwań, zawiadomień, przekazywania świadczeń

Źródło: Na podstawie sprawozdania MP i PS – 02 o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy w latach 2008 – 2009,

Dynamicznie rośnie zarówno liczba jak i udział osób uprawnionych do pobierania z Funduszu Pracy zasiłku z tytułu bezrobocia, co skutkuje widocznym wzrostem kosztów związanych z wypłatą tych zasiłków. W stosunku do 2008 roku na ten cel wydatkowano o 55 109,3 tys. zł (40,3%) więcej. Wyższe wydatki na zasiłki, związane są również ze wzrostem kwoty zasiłku.

Struktura udziału wydatków na poszczególne formy aktywizacji bezrobotnych, w powiatach, jest zróżnicowana. Generalnie wyłania się jednak pewien trend w polityce lokalnych rynków pracy, ukierunkowany na wspieranie przedsiębiorczości i tworzenie trwałych miejsc pracy, a także wspieranie pracodawców, którzy przechodzą przejściowe trudności ekonomiczne.

W porównaniu z 2008 rokiem, najbardziej wzrosły wydatki na:

- stypendia z tytułu odbywania stażu – o 56,5 % (30 294,8 tys. zł),
- podjęcie przez bezrobotnego działalności gospodarczej – o 40,1% (14 511,6 tys. zł),
- szkolenia – 39,5 % (5 857,4 tys. zł),
- roboty publiczne – o 36,2% (6 455,9 tys. zł).

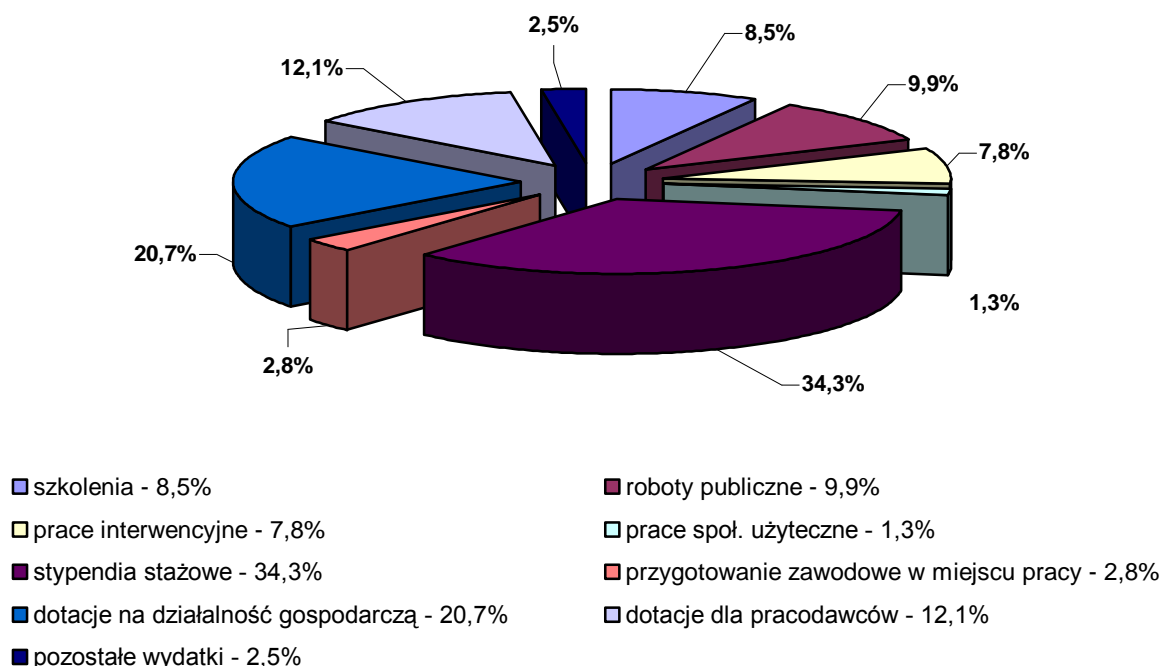
W porównaniu z 2008 rokiem, mniej wydano na:

- przygotowanie zawodowe dorosłych – o 65,2% (13 028,2 tys. zł),
- prace interwencyjne – o 4,1%% (813,1 tys. zł).

Największy udział procentowy w wydatkach na aktywizację bezrobotnych w 2009 roku miały wydatki na:

- stypendia i składki na ubezpieczenie społeczne za okres stażu – 34,3%,
- podjęcie przez bezrobotnych działalności gospodarczej – 20,7%,
- refundację kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy – 12,1%.

Wykres 24. Struktura wydatków na aktywne formy z Funduszu Pracy w województwie warmińsko – mazurskim w roku 2009



Źródło: Na podstawie sprawozdania MPiPS – 02 o przychodach i wydatkach z Funduszu Pracy.

W porównaniu z 2008 rokiem wzrósł procentowy udział wydatków na:

- stypendia i składki na ubezpieczenie społeczne za okres stażu – o 6,9 pkt proc.,
- podjęcie przez bezrobotnych działalności gospodarczej – o 2,2 pkt. proc.,
- szkolenia – o 0,9 pkt proc.,
- roboty publiczne – o 0,8 pkt proc.

6. Działania w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS)

6.1. Program Operacyjny Kapitał Ludzki (PO KL) - stan realizacji na koniec 2009 roku

W nowym okresie programowania, obejmującym lata 2007-2013, Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie (WUP) pełni rolę Instytucji Wdrażającej dla całego Priorytetu VI i Działania 8.1 w ramach Priorytetu VIII.

W 2009 roku WUP przeprowadził 10 konkursów z czego 6 zostało zakończonych już w I półroczu z powodu wyczerpania alokacji na 2009r.

Na realizację konkursów w ramach PO KL w 2009r. WUP przeznaczył łącznie 83,5 mln zł. Do tego należy doliczyć środki Funduszu Pracy (rezerwa Samorządu Województwa) w wysokości 76 mln zł, zaangażowane w realizację projektów systemowych powiatowych urzędów pracy w Poddziałaniu 6.1.3 skierowanych na wsparcie osób bezrobotnych.

Podsumowując miniony rok należy podkreślić iż :

- Ogółem, w 2009 roku, do Wojewódzkiego Urzędu Pracy wpłynęło 475 wniosków na kwotę ponad 380 mln zł. Zgodnie z dyspozycją IZ, nabór wniosków w ramach ogłoszonych w styczniu konkursów zawieszono z dniem 1 kwietnia 2009 roku, tj. od dnia wejścia w życie zmienionego Systemu Realizacji PO KL. Po tej dacie, we wzorze wniosku aplikacyjnego wprowadzono *Standard minimum równości szans kobiet i mężczyzn*. Spowodowało to znaczne utrudnienie w aplikowaniu i w ocenie wniosków oraz konieczność przeszkolenia w tym zakresie Beneficjentów i członków Komisji Oceny Projektów. Wzrósł odsetek wniosków odrzucanych merytorycznie tylko z powodu *Standardu* – ok. 30%.
- Spośród wszystkich złożonych wniosków, 392 poprawne formalnie (tj 82,5%) na kwotę ponad 311 mln zł, skierowano do oceny merytorycznej. Umożliwienie Beneficjentom uzupełniania lub korygowania drobnych błędów formalnych, znacznie ułatwiło aplikowanie – w większości Działania/Poddziałania ponad 90% trafiło do oceny merytorycznej.
- W sumie pozytywnie zostały ocenione 182 wnioski na kwotę prawie 156 mln zł.
- Zakontraktowano ponad 95% planowanych środków (pozostałe środki, to tzw. rezerwa na procedurę odwoławczą). W sumie w roku 2009, podpisano 102 umowy na kwotę ok. 79,5 mln zł.

- Pozytywnym zjawiskiem jest rosnący udział we wnioskowaniu i wykorzystaniu środków w ramach PO KL jednostek samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych – ok. 30%.
- Od początku realizacji PO KL w ramach dotychczas zakontraktowanych projektów wsparcie uzyska ponad 41 tys. osób – mieszkańców naszego regionu w tym ponad 27 tys. osób bezrobotnych.
- Realizowane szkolenia odpowiadają potrzebom rynku pracy: operatorzy maszyn budowlanych, księgowi, opiekunki osób starszych, zawodowi kierowcy, magazynierzy z obsługą wózków widłowych, kasy fiskalne, z zakresu hotelarstwa i gastronomii, spawacze, brukarze, z zakresu mechatroniki, ECDL, marketingu i zarządzania firmą i inne.
- Dzięki staraniom Wojewódzkiego Urzędu Pracy Olsztynie, uzyskano zgodę IP na zwiększenie o 11,7 mln zł, alokacji:
 - w Poddziałaniu 8.1.3 - o ok. 800 tys. zł, dzięki czemu zakontraktowane zostały 3 projekty,
 - w Działaniu 6.2 (dotacje na rozpoczęcie działalności gospodarczej) – 5 mln zł,
 - w Poddziałaniu 8.1.2 – o 5,9 mln zł, na dodatkowy konkurs na projekty outplacementowe - zakontraktowano 6 projektów wspierających osoby zwalniane z przyczyn leżących po stronie pracodawców.

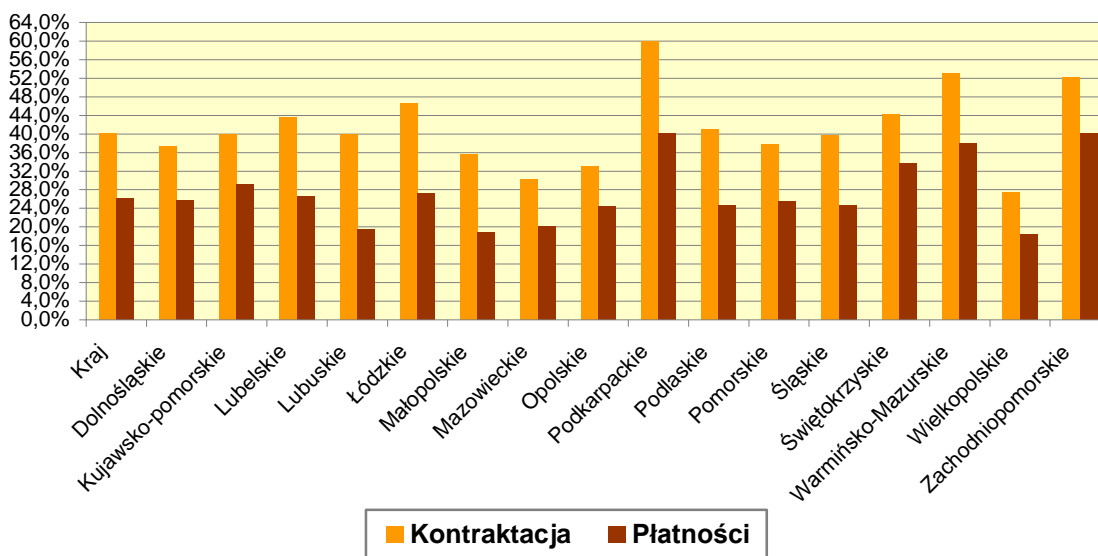
Coraz lepsza jakość składanych wniosków jest wynikiem m.in. dużego wsparcia ze strony WUP oferowanego Beneficjentom, w postaci bezpośrednich konsultacji na etapie przygotowywania aplikacji i wielu szkoleń dla projektodawców z zakresu: pomocy publicznej, tworzenia i zarządzania projektami, zasad rozliczania finansowego projektów, promocji projektów EFS, projektów innowacyjnych i współpracy ponadnarodowej oraz równości szans kobiet i mężczyzn – w sumie w szkoleniach uczestniczyły 453 osoby.

W bieżącym okresie programowania, podobnie jak w poprzednim, nasz region zajmuje czołowe miejsce pod względem stopnia wykorzystania alokacji przeznaczonej na poprawę jakości zasobów ludzkich. Dotyczy to zarówno poziomu kontraktacji, jak również środków wypłacanych Beneficjentom.

Biorąc pod uwagę kwoty podpisanych umów pomiędzy WUP a Beneficjentami Priorytetu VI, w odniesieniu do alokacji przeznaczonej do dyspozycji na lata 2007-2013 w tym Priorytecie, województwo warmińsko-mazurskie znajduje się na drugim miejscu krajowego „rankingu”.

Pozycja WUP Olsztyn przewyższa średnią krajową o 13 punktów procentowych pod względem kontraktacji. WUP jako jeden z pierwszych w nowym okresie programowania rozpoczął podpisywanie umów z Beneficjentami. Fakt ten wpłynął na wysoki poziom wydatkowania alokacji, co w efekcie sprawiło, iż województwo warmińsko-mazurskie przewyższa średnią krajową o 11,8 punktów procentowych, a tym samym zajmuje trzecie miejsce w kraju.

Wykres 25. Podpisane umowy i wnioski o płatność w ramach Priorytetu VI PO KL w stosunku do alokacji na lata 2007-2013 (%)

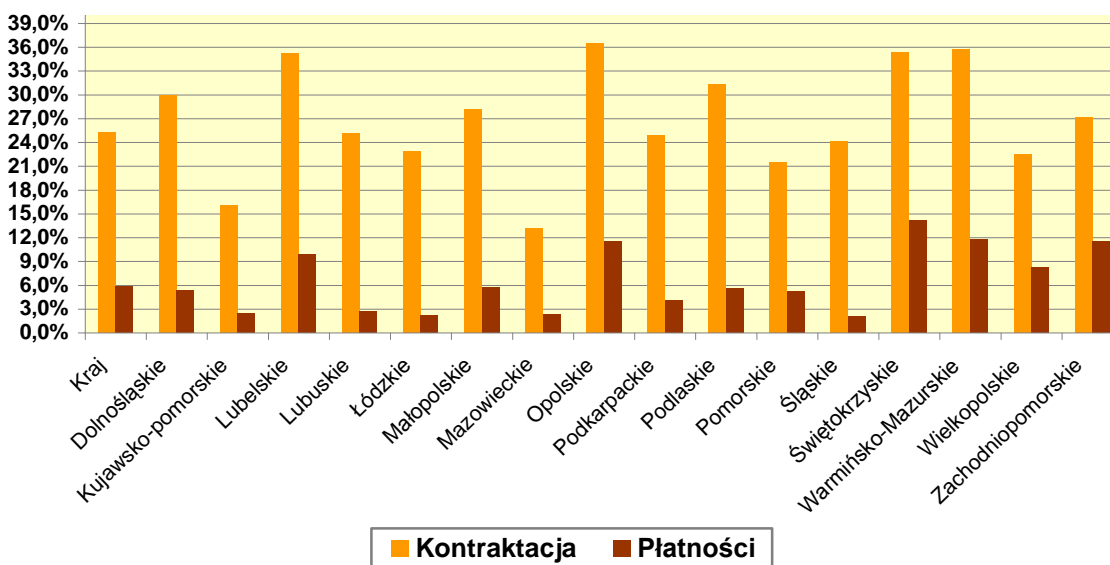


Źródło: Informacja miesięczna z realizacji Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki wg stanu na 04.01.2010r.(IZ-KSI)

Analiza stopnia realizacji alokacji w 2009 roku, w Priorytecie VIII ponownie ukazuje wysoką pozycję naszego regionu na tle kraju. Kwoty podpisanych umów stanowiły 35,7% środków przeznaczonych dla województwa w bieżącym okresie programowania, tym samym przekraczały średnią krajową o 10,5 punktu procentowego.

Wydatkowanie alokacji we wszystkich województwach utrzymywało się na stosunkowo niskim poziomie, ponieważ etap kontraktacji w ramach Działania 8.1 był rozciągnięty w czasie. Większość umów z Beneficjentami WUP podpisał w drugiej połowie 2009 roku.

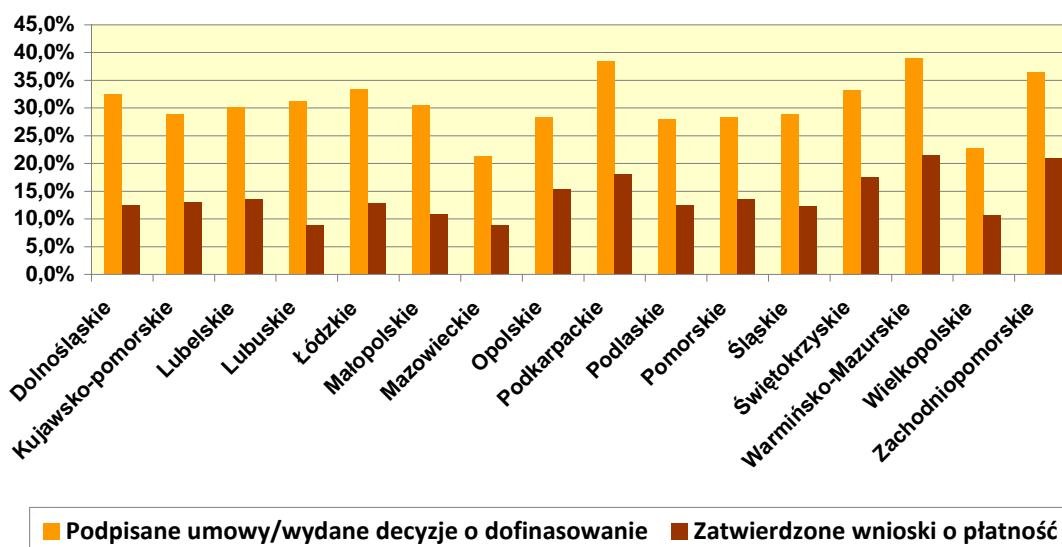
Wykres 26. Podpisane umowy i wnioski o płatność w ramach Priorytetu VIII PO KL w stosunku do alokacji na lata 2007-2013 (%)



Źródło: Informacja miesięczna z realizacji Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki wg stanu na 04.01.2010r.(IZ-KSI)

W województwie warmińsko-mazurskim w całym komponencie regionalnym wartość podpisanych umów to 39% alokacji na lata 2007-2013, natomiast wydatki na podstawie zatwierdzonych wniosków o płatność, które uznano za kwalifikowalne, osiągnęły poziom 21,5%. Powyższe plasuje nasz region na pierwszej pozycji w kraju - znacznie przewyższając pozostałe województwa.

Wykres 27. Podpisane umowy/decyzje i wnioski o płatność w ramach komponentu regionalnego w stosunku do całości środków przyznanych dla poszczególnych województw na realizację Priorytetów VI-IX (%)



Źródło: Informacja miesięczna z realizacji Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki wg stanu na 04.01.2010r. (IZ-KSI)

W trakcie wdrażania Programu dużym utrudnieniem okazały się częste zmiany w dokumentach programowych, przepisów i wytycznych. Powyższe zmiany wymagały wielokrotnego wprowadzania korekt do dokumentacji konkursowych w trakcie trwania poszczególnych konkursów – wydłużało to okres oceny wniosków i opóźniało terminy podpisywania umów.

Mimo wspomnianych wyżej problemów, miejsce województwa warmińsko-mazurskiego w ścisłej czołówce krajowej świadczy o sprawnym działaniu i efektywnym wykorzystywaniu środków przysługujących naszemu regionowi w bieżącym okresie programowania, a także o dobrej współpracy na linii WUP – Instytucja Pośrednicząca oraz WUP - Beneficjent.

Wykorzystując możliwości jakie daje PO KL W związku z pogarszającą się sytuacją na regionalnym rynku pracy, Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie, podjął w 2009 r. szereg działań zmierzających do złagodzenia trudnej sytuacji na rynku pracy.

- W styczniu 2009 r. zwiększono alokację w Poddziałaniu 6.1.3 *Poprawa zdolności do zatrudnienia oraz podnoszenie aktywności zawodowej* do 76 mln zł, tj. o 6 mln. zł. więcej niż planowano pierwotnie. Dyrektorzy PUP zostali poinformowani, aby w projektach systemowych realizowanych w ramach PO KL, jako priorytet, brać pod uwagę potrzeby pracodawców i pracobiorców, których sytuacja pogorszyła się w wyniku problemów gospodarczych.
- Przyspieszone zostały konkursy w Priorytecie VI *Rynek pracy otwarty dla wszystkich* i Działaniu 8.1 PO KL *Rozwój pracowników i przedsiębiorstw w*

regionie – w ramach Poddziałania 8.1.1 przeznaczono 30 mln zł. na wsparcie przedsiębiorstw w zakresie rozwoju kwalifikacji kadr.

- Zwiększono w Działaniu 6.2 *Wsparcie oraz promocja przedsiębiorczości i samozatrudnienia* (dotacje na rozpoczęcie działalności gospodarczej), o dodatkowe 5 mln zł., alokację na rok 2009, co umożliwiło dofinansowanie większej liczby projektów złożonych na konkurs, a tym samym udzielenie większej liczby jednorazowych dotacji na rozpoczęcie działalności gospodarczej.
- We wrześniu 2009 r. , WUP ogłosił dodatkowy konkurs w Poddziałaniu 8.1.2 *Wsparcie procesów adaptacyjnych i modernizacyjnych w regionie* w celu objęcia wsparciem jak największej liczby osób zwalnianych z pracy (działania outplacementowe). Po raz pierwszy zastosowano procedurę przyspieszonego wyboru projektów tzw. „szybką ścieżkę” - skrócenie czasu naboru, oceny i wyboru projektów, co przyczyniło się do elastycznego reagowania w przypadku zmieniającej się sytuacji na rynku pracy.
- Przyspieszono wydatkowanie środków - w przypadku projektów o niskiej wartości, wypłata środków następowała w jednej transzy. Taka praktyka stosowana była w Działaniu 6.3 *Inicjatywy lokalne na rzecz podnoszenia aktywności zawodowej na obszarach wiejskich*, gdzie wartość projektów nie przekracza kwoty 50 tys. zł.
- Podjęto działania zmierzające do jak najpełniejszego wsparcia Projektodawców z terenu Warmii i Mazur - preferowanie Beneficjentów z naszego regionu (dodatkowe punkty za spełnienie kryterium strategicznego – w ramach oceny merytorycznej) oraz szczególną uwagę zwrócono na potrzebę realizacji przedsięwzięć o szerokim wachlarzu wsparcia dla osób bezrobotnych oraz ich efektywność .
- Ułatwienia stosowane przez WUP na etapie oceny formalnej umożliwiły uzupełnianie/korektę wniosku z powodu nieznaczących uchybień lub błędów oczywistych. Dzięki temu w prawie wszystkich konkursach w 2009 r. do oceny merytorycznej trafia ponad 90% wniosków. Pozwala to na szybszą realizację konkursów i szybsze przekazywanie środków do dyspozycji Beneficjentów.
- Ukierunkowano wsparcia na tworzenie miejsc pracy w ramach samozatrudnienia z uwzględnieniem osób zwolnionych z przyczyn leżących po stronie pracodawcy lub będących w okresie wypowiedzenia – w ramach Działania 6.2 oraz Poddziałania 6.1.3 i 8.1.2.
- Zaplanowano jak najszybsze rozpoczęcie konkursów w 2010 roku, w Działaniu 6.2 *Wsparcie oraz promocja przedsiębiorczości i samozatrudnienia* oraz w Poddziałaniach 6.1.1 *Wsparcie osób pozostających bez zatrudnienia na regionalnym rynku pracy* i 8.1.2 *Wsparcie procesów adaptacyjnych i modernizacyjnych w regionie* trybie tzw. „szybkiej ścieżki”.

Przy wysokim tempie kontraktacji i rozliczania środków finansowych dużo uwagi poświęca się racjonalności wydatkowania środków. Stały monitoring wskaźników określonych w poszczególnych Działaniach, za których realizację odpowiada WUP w Olsztynie, pozwala sądzić, że nie powinno być problemów z ich osiągnięciem do końca realizacji PO KL.

6.2. Projekt systemowy „Wsparcie doradztwa zawodowego i pośrednictwa pracy w WUP w Olsztynie w ramach Poddziałania 6.1.2.PO KL”.

Od września 2008 roku, realizowany jest projekt „Wsparcie doradztwa zawodowego i pośrednictwa pracy w WUP w Olsztynie w ramach Poddziałania 6.1.2 PO KL”. Całkowita wartość projektu, którego zakończenie przewiduje się maj 2015 roku, wynosi 2,3 mln zł, w tym środki Europejskiego Funduszu Społecznego – 1,9 mln zł.

Głównym celem projektu jest wzrost jakości usług świadczonych przez WUP Olsztynie poprzez zatrudnienie 5 nowych osób - doradców zawodowych i pośredników pracy, wyposażenie ich stanowisk pracy oraz podniesienie kwalifikacji zawodowych 44 kluczowych pracowników Urzędu, w okresie od 2008 - 2015 r., poprzez udział w specjalistycznych kursach i szkoleniach (40 osób) oraz studiach podyplomowych (4 osoby).

W 2009 roku, w ramach projektu zatrudnione zostały 4 osoby. Dla pracowników finansowanych w ramach projektu zorganizowano studia podyplomowe, oraz szkolenia, a także zakupiono sprzęt komputerowy i materiały dydaktyczne.

6.3. Projekt systemowy „Rola małych i średnich przedsiębiorstw w gospodarce województwa warmińsko– mazurskiego”

Priorytet VIII . Regionalne Kadry Gospodarki.

Działanie 8.1. Rozwój pracowników i przedsiębiorstw w regionie.

Poddziałanie 8.1.4. Przewidywanie zmiany gospodarczej.

Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie realizował w okresie wrzesień 2008 – grudzień 2009r. systemowy projekt badawczy pn. „Rola małych i średnich przedsiębiorstw w gospodarce województwa warmińsko – mazurskiego”. Na realizację projektu przeznaczono kwotę w wysokości 800 tysięcy złotych, w tym środki EFS - 784,00 zł.

Celem projektu było stworzenie zorganizowanego modelu systemu przewidywania i zarządzania zmianą gospodarczą, odpowiadającego potrzebom MŚP w województwie warmińsko – mazurskim, na podstawie wcześniej przeprowadzonych badań. W ramach Projektu zaplanowano 7 modułów badawczych poświęconych m.in. identyfikacji zasobów i potencjału siły roboczej zatrudnionej w sektorze MŚP oraz potrzeb szkoleniowych małych i średnich firm w regionie, określeniu trendów rozwojowych sektora MŚP.

Stworzono stronę internetową projektu, która jest interaktywnym narzędziem, umożliwiającym transfer wiedzy oraz wymianę informacji pomiędzy podmiotami, zainteresowanymi wynikami badań.

Przyjęto sześć raportów cząstkowych i siódmy raport końcowy, reasumujący dokonania z badań cząstkowych:

- *„Ewidencja zasobów informacyjnych i badawczych, jakimi dysponują poszczególne instytucje i organizacje zajmujące się przedmiotową problematyką – badania źródeł zastanych (desk research)”*. W raporcie tym, nie tylko dokonano skatalogowania istniejących zasobów informacyjnych, ale też została dokonana identyfikacja unijnych funduszy wsparcia dla MSP oraz usług wsparcia dla przedsiębiorstw.

- „Charakterystyka sektora MŚP województwa warmińsko – mazurskiego w kontekście gospodarki regionalnej i krajowej oraz w perspektywie Unii Europejskiej”. Moduł swoim zakresem obejmuje m.in.: charakterystykę ilościową, branżową, geograficzną oraz stopień innowacyjności MŚP województwa warmińsko – mazurskiego, wpływ i rolę MŚP na rynek pracy oraz konkurencyjność i kierunki rozwoju MŚP w naszym regionie.
- „Określenie trendów rozwojowych sektora MŚP”. W tej części badań określono trendy rozwojowe sektora MŚP, w tym stan zatrudnienia i deklarowane zmiany, określenie profilu działalności gospodarczej oraz stopnia planowanych inwestycji, a także zbadano potrzeby szkoleniowe wśród pracowników sektora MŚP.
- „Powiązania systemu edukacji z potrzebami gospodarki w obszarze MŚP”. W module tym poddano analizie następujące zagadnienia: potencjał systemu edukacji w aspekcie podatności na zmiany związane z potrzebami rynku pracy, dostosowanie systemu edukacji do potrzeb rynku pracy, ustalenie mechanizmów regulujących wymianę informacji pomiędzy sektorem MŚP a systemem edukacji.
- „Identyfikacja zasobów i potencjału siły roboczej zatrudnionej w sektorze MŚP oraz potrzeb szkoleniowych małych i średnich firm w regionie”, gdzie określono zasoby i potencjał zasobów pracy, jakimi dysponuje sektor MŚP, określono niedobory w zasobach siły roboczej, a także listę szkoleń, z których najczęściej korzystają pracownicy sektora MŚP oraz podjęto próbę ustalenia potrzeb szkoleniowych MŚP.
- „Identyfikacja wolnych zasobów pracy pod potrzeby MŚP w kontekście aktualnego i pożądanego potencjału – identyfikacja ilościowa wolnych zasobów pracy”, w którym zbadano kompetencje zasobów pracy, oczekiwania wolnych zasobów pracy wobec pracodawców, publicznych służb zatrudnienia oraz instytucji i organizacji oraz mobilność zawodową i przestrzenną.
- Siódmą część badań stanowił *Raport Końcowy*, zawierający podsumowanie badań, rekomendacje do realizacji, a także propozycję stworzenia modelu zarządzania zmianą gospodarczą.

Na wyżej wymienione zadania wydatkowano do 31 grudnia 2009 roku, kwotę 751 607,13 zł, tj. 95,4% z ogółu zaplanowanej na rok 2009 kwoty. Różnica w stosunku do planu wynika z wyboru oferty, która zakładała wykonanie projektu taniej niż to było zaplanowane przez WUP.

6.4. Projekt systemowy „Przyszłość w Twoich rękach”

Priorytet VI. Rynek pracy otwarty dla wszystkich.

Działanie 6.1. Poprawa dostępu do zatrudnienia oraz wspieranie aktywności zawodowej w regionie.

Poddziałanie 6.1.1. Wsparcie osób pozostających bez zatrudnienia na regionalnym rynku pracy

Projekt, realizowany przez Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie, w całości finansowany jest ze środków EFS. Łączny koszt projektu wyniesie 800,0 tys. zł z czego 490,0 tys. zł, stanowiąc będą koszty związane ze szkoleniami i praktyką zawodową. Koszty zarządzania projektem ponosi WUP. Realizacja projektu obejmuje okres od 01.04.2009 r. do 30.06.2010 r.

Projekt przewiduje objęcie wsparciem 50 osób do 30 roku życia pozostających bez zatrudnienia, zamieszkujących w gminach wiejskich i miejsko-wiejskich (w tym byłych PPGR-ów) z terenów powiatów: bartoszyckiego, braniewskiego, działdowskiego, elbląskiego, ełckiego, gołdapskiego, kętrzyńskiego, lidzbarskiego, mragowskiego, nidzickiego, oleckiego, piskiego, ostródzkiego, szczycieńskiego, węgorzewskiego, zamierzających podjąć zatrudnienie w zawodach pozarolniczych.

Wysokie bezrobocie na terenach wiejskich, które utrzymuje się od wielu lat wytworzyło poczucie bezradności sprzyjające tworzeniu się frustracji społecznych i trudnych do pokonania barier związanych z dostępem do miejsc pracy. Jedną z podstawowych barier jest zbyt długa odległość i koszty dojazdów do ośrodków kształcenia i zatrudnienia.

Projekt ma między innymi na celu pokonanie powyższych barier co w rezultacie doprowadzi do zdobycia kwalifikacji i podjęcia zatrudnienia w Olsztynie, gdzie wskaźnik bezrobocia jest jednym z niższych w kraju.

Działania zaplanowane w projekcie (szkolenie i praktyka zawodowa u pracodawcy) będą realizowane pod potrzeby konkretnych pracodawców, od których zostaną pozyskane promesy zatrudnieniowe.

Projekt zapewnia dodatkowe profity dla beneficjentów tj: stypendia po zakończeniu każdego miesiąca stażu i praktyki zawodowej, zakwaterowanie w Olsztynie przez cały okres realizacji projektu, wyżywienie przez dwa miesiące szkolenia i pierwszy miesiąc praktyki zawodowej, zwrot kosztów dojazdów, opłata licencji zawodowej, ubezpieczenia i badań lekarskich

Zakłada się, że po zakończeniu realizacji przedsięwzięcia, 50% uczestników, tj. 25 osób uzyska zatrudnienie.

Dotychczas, w okresie październik – listopad 2009 roku, zrealizowano 4 szkolenia zawodowe, z udziałem 40 osób. Po zakończeniu szkoleń, zgodnie z założeniami projektu, rozpoczęto staże zawodowe u pracodawców, które będą trwały do końca lutego 2010 roku. Łączny czas aktywizacji wynoszący 5 miesięcy przyczyni się w dużym zakresie do zaakceptowania pobytu w nowym miejscu i podjęcia decyzji o pozostaniu na stałe w Olsztynie.

Do końca roku 2009 zapłacono Usługodawcom kwotę 246 139,15 PLN, co stanowi 30,8% planowanego budżetu projektu.

7. Projekty lokalne opracowane i realizowane przez powiatowe urzędy pracy, finansowane z rezerwy Funduszu Pracy pozostającej w gestii Ministra Pracy i Polityki Społecznej

Starosta, samodzielnie lub we współpracy z innymi organami, organizacjami i podmiotami zajmującymi się problematyką rynku pracy, w celu promocji zatrudnienia i aktywizacji bezrobotnych i poszukujących pracy, inicjuje i realizuje projekty lokalne, które mogą być współfinansowane z rezerwy środków Funduszu Pracy pozostających w gestii Ministra Pracy i Polityki Społecznej.

Projekty lokalne przygotowuje się na podstawie regionalnego planu działań na rzecz zatrudnienia oraz wyników badań i analiz lokalnego rynku pracy, w tym sytuacji osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy.

Na podstawie regulaminu z dnia 30 stycznia 2009 roku, ustanowionego na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 stycznia 2008 roku, w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie (Dz. U. Nr 18, poz.114), dotyczącego ustanawiania i dysponowania rezerwą środków Funduszu Pracy przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej, a także na podstawie § 8 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 lipca 2009r. w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie (Dz. U. Nr 123 poz. 1019) MPiPS uruchomiło kwoty środków Funduszu Pracy z rezerwy Ministra na realizację projektów:

- na rzecz osób bezrobotnych, zwolnionych z pracy z przyczyn nie dotyczących pracowników, związanych z trudnościami gospodarczymi lub niewypłacalnością pracodawcy w warunkach kryzysu finansowanego,
- zwiększających aktywność zawodową osób w wieku do 30 lat,
- zwiększających aktywność zawodową osób w wieku 45/50 plus,
- związanych z rozwojem małej i średniej przedsiębiorczości,
- związane z aktywizacją bezrobotnych na terenach, na których miały miejsce klęski żywiołowe oraz inne zdarzenia nieprzewidywalne.

W związku z powyższym, samorządy powiatowe przedłożyły wnioski o dodatkowe środki z Funduszu Pracy, które zgodnie z określonymi zasadami i trybem, zostały zweryfikowane i zaopiniowane przez Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie, a następnie przesłane do MPiPS celem wydania stosowanych decyzji finansowanych.

W 2009 roku, w celu opracowania i realizacji własnych, lokalnych projektów z rezerwy finansowej Ministra Pracy i Polityki Społecznej, skorzystały wszystkie samorządy powiatowe. Ogółem zrealizowano 118 projektów, w których uczestniczyło 8 660 osób. Wydatkowano na nie 57 822,0 tys. zł.

**Tabela 18. Obszar realizowanych przez powiatowe urzędy pracy projektów w 2009 roku
kwoty w tys. zł**

| Przedsiębiorczość | | Osoby 45/50+ | | Osoby do 30 lat | | Zwolnienia z przyczyn pracodawcy | | Inne programy | | Razem | |
|-------------------|-------|--------------|-------|-----------------|-------|----------------------------------|-------|---------------|-------|-------|-------|
| Kwota | Osoby | Kwota | Osoby | Kwota | Osoby | Kwota | Osoby | Kwota | Osoby | Kwota | Osoby |
| 27461,9 | 1638 | 7108,2 | 1353 | 13985,9 | 3661 | 6386,5 | 1377 | 2879,5 | 454 | 57822 | 8483 |

Źródło: Decyzje finansowe MIPS, dane powiatowych urzędów pracy.

Najwięcej, bo 47,5% (27 461,9 tys. zł) środków pozyskanych przez samorządy powiatowe zostało przeznaczonych na projekty związane z rozwojem małej i średniej przedsiębiorczości (dotacje na podjęcie działalności gospodarczej, refundacja kosztów wyposażenia nowoutworzonego przez pracodawcę lub doposażenia istniejącego miejsca pracy). Razem z dotacji wspierających powstanie nowego miejsca pracy skorzystało 1638 bezrobotnych i przedsiębiorców.

Drugim w kolejności obszarem interwencji były bezrobotne osoby, które nie przekroczyły 30 roku życia. Na projekty z ich udziałem przeznaczono 24,2% (13 985,9 tys. zł) pozyskanych z rezerwy Ministra środków FP. W projektach tych uczestniczyło 3 661 osób.

8. Inne działania Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie

8.1. Pośrednictwo –pracy w ramach sieci EURES

Od maja 2004 roku, Polska uczestniczy w międzynarodowym systemie wymiany informacji na temat warunków życia i pracy na terenie Unii Europejskiej oraz pośrednictwa pracy w ramach Europejskich Służb Zatrudnienia EURES. Zainteresowanie działalnością systemu EURES z uwagi na możliwości, jakie ze sobą niesie z roku na rok wzrasta.

W 2009 r. położono nacisk na promocję usługi EURES na rzecz osób poszukujących pracy, w zakresie bezpiecznego poruszania się po „unijnym” rynku pracy, a także skierowaną do pracodawców. W tym zakresie:

- zorganizowano dwa spotkania informacyjne n.t. usług świadczonych przez urzędy pracy na rzecz pracodawców w Olsztynie i Elblągu, w których uczestniczyło 77 pracodawców,
- przygotowano cykl audycji radiowych w Radio Olsztyn dla pracodawców potencjalnie zainteresowanych poszukiwaniem pracowników w krajach UE/EOG, poza Polską,
- zorganizowano „Dni Informacyjne EURES”, w Elblągu i Olsztynie – imprezę skierowaną do bezrobotnych, absolwentów i uczniów szkół ponadgimnazjalnych oraz studentów. W Dniach Informacyjnych uczestniczyli przedstawiciele sieci EURES z 6 krajów UE/EOG, oraz eksperci różnych dziedzin rynku pracy. Przedsięwzięcie cieszyło się dużym zainteresowaniem. Zarówno prezentacje na temat warunków życia i pracy w krajach UE/EOG, jak również indywidualne konsultacje z ekspertami znalazły szerokie grono odbiorców.

Kadra EURES uczestniczyła w targach i giełdach pracy na terenie województwa (5), Polski (3) i krajów UE/EOG (4), podczas których prezentowano specjalnie przygotowane stoiska wystawiennicze, pozyskiwano od pracodawców z terenu województwa i Polski oferty pracy, udzielano porad i konsultacji. Szacuje się, że we wszystkich tych wydarzeniach, wzięło udział ok. 14 500 osób.

Ważnym działaniem była współpraca z kadrą EURES krajów UE/EOG, w zakresie pozyskiwania miejsc pracy dla mieszkańców regionu.

Podejmowano kontakty z instytucjami zewnętrznymi, tj. z gminnymi centrami informacji, uczelniami wyższymi, akademickimi biurami karier, OHP, związkami zawodowymi, agencjami zatrudnienia, instytucjami szkoleniowymi oraz organizacjami pozarządowymi.

Mimo trudnej się sytuacji na rynkach pracy krajów UE/EOG, poprzez sieć EURES, stworzono szansę wyjazdu do pracy w krajach UE/EOG 1 059 osobom, o 89 więcej niż w 2008 roku, głównie do Wielkiej Brytanii, Hiszpanii i Szwecji.

8.2. Realizacja zadań wynikających z koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego w zakresie świadczeń dla bezrobotnych

Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie, z upoważnienia marszałka województwa, pełni rolę instytucji właściwej, m.in. w zakresie wydawania decyzji administracyjnych jako organ I instancji, w kwestii przyznania bądź odmowy przyznania prawa do zasiłku

osobom na podstawie okresów zatrudnienia w krajach UE/EOG. Liczba spraw w tym zakresie w porównaniu z 2008 rokiem, wzrosła ponad dwukrotnie, a mianowicie

- wydano 1951 decyzji administracyjnych w sprawie nabycia uprawnień zasiłkowych (rok 2008 - 768), oraz 254 decyzje w sprawie transferu zasiłku, nabytego w innym kraju UE/EOG, poza Polską (rok 2008 – 41),
- przygotowano i przesłano do krajów UE/EOG 1678 formularzy informacyjnych E 001 – dotyczących potwierdzenia okresów zatrudnienia i ubezpieczenia mieszkańców regionu w krajach UE/EOG (rok 2008 - 1010),
- wystawiono 180 formularzy E 301, potwierdzających okresy zatrudnienia i ubezpieczenia w Polsce osobom, ubiegającym się o świadczenia zasiłkowe poza Polską (rok 2008 -98).

Tabela 19.. Realizacja zadań w zakresie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2007 - 2008

| Działania WUP | Okres | |
|---|----------|----------|
| | Rok 2008 | Rok 2009 |
| Ilość decyzji w sprawie przyznania prawa do transferu zasiłku z kraju UE/EOG do Polski | 41 | 254 |
| Ilość decyzji w sprawie przyznania prawa do zasiłku dla osób przemieszczających się we Wspólnocie (sumowanie okresów zatrudnienia i ubezpieczenia) | 768 | 1951 |
| Ilość wydanych formularzy E 301 (potwierdzających okresy zatrudnienia i ubezpieczenia w Polsce) | 98 | 180 |
| Ilość wysłanych formularzy korespondencyjnych E 001(służących do pozyskania formularzy E 301, które potwierdzają okresy zatrudnienia i ubezpieczenia odbyte przez polskich obywateli w krajach EOG) | 1010 | 1678 |

W celu usprawnienia działań w zakresie koordynacji, w czerwcu 2009 roku, przygotowano projekt nowej procedury współpracy między WUP i PUP. Nowa metoda postępowania została zaakceptowana, co zdecydowanie usprawniło przekazywanie wzajemne dokumentów i ma bezpośredni wpływ na skrócenie terminów rozstrzygnięcia spraw.

8.3. Prowadzenie rejestru Agencji Zatrudnienia

Na mocy ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. Nr 69 z 2008 r, poz.415, z późn. zm.), Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie, działając z upoważnienia Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego prowadzi rejestr agencji zatrudnienia, wydaje decyzje w sprawach:

- wpisu do rejestru agencji zatrudnienia,
- odmowy wpisania do rejestru agencji zatrudnienia,
- odmowy wydania certyfikatu,
- wykreślenia z rejestru agencji zatrudnienia.

W końcu 2009 r. na terenie województwa działało 50 podmiotów o statusie agencji zatrudnienia. Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie, działając z upoważnienia Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego wszczął postępowanie administracyjne w stosunku do 3 agencji, w sprawie wykreślenia z Krajowego Rejestru Agencji Zatrudnienia z powodu, nie wykazania działalności za rok 2008.

W konsekwencji wydano decyzje administracyjne w sprawie wykreślenia agencji zatrudnienia z Krajowego Rejestru Agencji Zatrudnienia.

W roku 2009 r. po raz kolejny doprowadzono do spotkania agencji zatrudnienia funkcjonujących w regionie, z udziałem pracowników powiatowych urzędów pracy oraz Państwowej Inspekcji Pracy, na którym omówiono m.in. zasady współpracy między wszystkimi jednostkami.

8.4. Zatrudnianie cudzoziemców

Od 1 lutego 2009 r. obowiązuje nowe Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 21 poz. 114), zmieniające Rozporządzenie w sprawie wykonywania pracy przez cudzoziemców bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę.

Nowy akt umożliwia cudzoziemcom pochodzącym z państw graniczących z Polską – tj. Ukrainy, Białorusi, Rosji i Mołdowy wykonywanie pracy krótkoterminowej, bez obowiązku uzyskiwania zezwolenia na pracę w okresie do sześciu miesięcy w ciągu kolejnych dwunastu miesięcy, licząc od pierwszego wjazdu do Polski.

Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej powierzyło wojewódzkim urządowi pracy, prowadzenie monitoringu przedkładanych przez pracodawców i rejestrowanych przez powiatowe urzędy pracy oświadczeń, dotyczących zamiaru powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcowi. Na koniec 2009 roku, w powiatowych urzędach pracy z województwa warmińsko-mazurskiego zarejestrowano 397 takich oświadczeń (przed rokiem 474) .

8.5. Organizowanie i koordynowanie rozwoju usług poradnictwa zawodowego i informacji zawodowej (CliPKZ)

Zadania Wojewódzkiego Urzędu Pracy w zakresie poradnictwa i informacji zawodowej oraz pomocy w aktywnym poszukiwaniu pracy, realizuje Centrum Informacji i Planowania Kariery Zawodowej w Olsztynie i Elblągu jako wyspecjalizowane komórki wspierające powiatowe urzędy pracy w obszarze planowania kariery zawodowej.

Centra, koordynują pracę doradców zawodowych i liderów klubu pracy w powiatach, organizują narady i szkolenia.

CliPKZ w Olsztynie, zorganizowało dwa szkolenia dla doradców zawodowych, w tym dwuetapowe szkolenie z interpretacji modelu PerformanSe oraz jego zastosowania w praktyce oraz dwudniowe szkolenie pt. „Proces doradczy w zakresie zwolnień monitorowanych”, przygotowujące doradców do współpracy z instytucjami planującymi grupowe zwolnienia pracowników. Prócz szkoleń zorganizowano dwie narady szkoleniowe, podczas których omawiano zmiany legislacyjne oraz doświadczenia związane z realizacją usługi – pomoc pracodawcom w doborze kadr.

Udzielano również konsultacji doradczych i psychologicznych bezrobotnym i poszukującym pracy, kierowanym przez powiatowe urzędy pracy oraz organizowano warsztaty z zakresu planowania kariery zawodowej i aktywnego poszukiwania pracy.

Przeprowadzono 186 badań diagnostycznych (badano predyspozycje preferencje i zainteresowania zawodowe oraz obszary psychologiczne).

Tematyka prowadzonych przez Centra warsztatów dotyczyła wielu obszarów, np.:

- „Wyspa skarbów - poznaj swój potencjał” - określenie mocnych i słabych stron zawodowych i osobowościowych, inspirowanie do podejmowania decyzji zawodowych,
- „Autoprezentacja – kształtowanie wizerunku zawodowego”
- „Asertywność - jak być otwartym, naturalnym i skutecznym”,
- „Zaplanuj swoją przyszłość zawodową”
- „Przygotowanie i rozmowa z pracodawcą”,
- „Umiejętności lidera Klubu Pracy”.
- „Rozwój poradnictwa całościowego”,
- „Umiejętność korzystania ze źródeł informacji zawodowej – kluczowa w planowaniu kariery zawodowej”,
- „Metodyka pracy doradcy zawodowego”,
- „Charakter pracy i możliwości zatrudnienia w zawodzie opiekuna medycznego”,
- „Umiejętności poruszania się po europejskim i polskim rynku pracy”,
- Warsztaty promocji samego siebie
- Własna firma – aspekty prawne, organizacyjne i psychologiczne,
- Gdzie i jak szukać pracy – trzydniowy cykl zajęć dla osób osadzonych w Areszcie Śledczym w Elblągu,
- Trening podejmowania decyzji zawodowych – dla uczniów ostatnich klas szkół ponadgimnazjalnych.

Działania Centrum w zakresie opracowywania i gromadzenia informacji zawodowej koncentrowały się przede wszystkim na:

- opracowaniu i wydaniu materiałów szkoleniowych z zakresu aktywnego poszukiwania pracy oraz planowania kariery zawodowej, w tym ulotek, broszur i plakatów (Olsztyn, Elbląg),
- zgromadzeniu i opracowaniu informacji na temat stanowisk pracy w branży IT (Olsztyn),
- opracowaniu informatora o szkoleniach w województwie warmińsko-mazurskim,
- opracowaniu informatora o wolontariacie (Olsztyn),
- opracowaniu charakterystyk zawodów: lekarz, dentysta, lekarz weterynarii, specjalista bhp, sanitariusz i rzeczoznawca, w tym między innymi: zadań i czynności wykonywanych w tych zawodach, wymagań psychologicznych oraz przeciwwskazań zdrowotnych (Olsztyn, Elbląg),
- prowadzeniu miesięcznego monitoringu ofert pracy wykorzystywanego w comiesięcznych raportach dotyczących sytuacji na wojewódzkim rynku pracy (Olsztyn).

Rok 2009, to także kontynuacja współpracy CliPKZ z partnerami zewnętrznymi - Warmińsko-Mazurską Komendą OHP, Wojskowym Ośrodkiem Aktywizacji Zawodowej, Akademickimi Biurami Karier, powiatowymi urzędami pracy, Centrum Pracy i Pomocy w Elblągu, instytucjami partnerskimi w ramach Warmińsko – Mazurskiego Paktu na Rzecz Rozwoju Poradnictwa Zawodowego, Gminnymi Centrami Informacji, realizowana przede wszystkim poprzez wymianę doświadczeń oraz współpracę w ramach przygotowań do Ogólnopolskiego Tygodnia Kariery. CliPKZ w Olsztynie współpracowało również z uczelniami wyższymi, prowadząc warsztaty metodyczne dla studentów.

W 2009 roku CliPKZ w Olsztynie podejmowało się również niestandardowych zadań. Było inicjatorem i koordynatorem wojewódzkiej akcji Ogólnopolskiego Tygodnia Kariery (OTK). W ramach inicjatywy zorganizowano konferencję inauguracyjną OTK na Warmii i Mazurach oraz Wojewódzkie Targi Poradnictwa Zawodowego. W Tygodniu Kariery organizowane były różne imprezy, w tym: konferencje, targi pracy, targi edukacyjno-informacyjne, prezentacje, warsztaty, spotkania i konkursy. W sumie z różnych wydarzeń zorganizowanych w jednym tygodniu skorzystało prawie 3,5 tys. osób z województwa warmińsko-mazurskiego.

Za organizację OTK na Warmii i Mazurach, CliPKZ w Olsztynie zostało wyróżnione i nagrodzone przez Stowarzyszenie Doradców Szkolnych i Zawodowych Rzeczypospolitej Polskiej.

Ważną inicjatywą CliPKZ w Olsztynie w 2009 r. było stworzenie od podstaw standardu poradnictwa zawodowego na odległość. Centrum koordynowało działania zespołu opracowującego standard. Wypracowane treści zostały zawarte w projekcie Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie standardów usług rynku pracy.

Rok 2009, to także realizacja zadań związanych z funkcjonowaniem Warmińsko-Mazurskiego Paktu na Rzecz Rozwoju Poradnictwa Zawodowego, pierwszej w kraju platformy instytucjonalnej współpracy w zakresie poradnictwa zawodowego i informacji zawodowej.

W roku 2009 odbyło się 11 spotkań roboczych, w które zaangażowani byli liderzy i członkowie poszczególnych zespołów: ds. informacji zawodowej, ds. szkoleń, diagnostycznego, ds. koordynacji i promocji.

Trwały także prace nad projektem i uruchomieniem strony internetowej Paktu na Rzecz Rozwoju Poradnictwa Zawodowego www.doradca.up.gov.pl.

Pod koniec 2009 r. CliPKZ w Olsztynie rozpoczęło badania, które ukażą aktualny poziom wiedzy mieszkańców naszego województwa na temat doradztwa zawodowego, oferowanych usług, a także wskażą potrzeby w tym zakresie. Wyniki badań pozwolą na modyfikację i wzbogacenie oferty doradczej tak, aby w przyszłości możliwie najskuteczniej te potrzeby zaspokajać.

W 2009 roku, z usług poradnictwa zawodowego i informacji zawodowej w Centrum w Olsztynie i Elblągu skorzystało łącznie 5 461 osób, w tym z:

- poradnictwa indywidualnego - 372 osoby, udzielono 495 porad,
- poradnictwa grupowego - 541 osób,
- grupowej informacji zawodowej - 915 osób,
- indywidualnej informacji zawodowej - 3 633 osoby.

8.6. Współpraca zagraniczna WUP Olsztyn

8.6.1. Współpraca z Agencją ds. Zapewnienia Pracy Ludności Obwodu Kaliningradzkiego

Współpraca opiera się na Porozumieniu zawartym w dniu 13 września 2007 roku. W ramach wspólnych działań zorganizowane zostało spotkanie w Kaliningradzie w dniach 3 - 4 czerwca 2009 roku, w trakcie którego omówiono dotychczasową współpracę pomiędzy służbą zatrudnienia obwodu kaliningradzkiego i służbą zatrudnienia Rzeczypospolitej Polskiej, a także realizację Planu Pracy Komisji

ds. Pracy i Polityki Socjalnej Polsko-Rosyjskiej Rady ds. Współpracy Regionów RP z Obwodem Kaliningradzkim FR (Podkomisja ds. Pracy).

8.6.2. Komisja ds. Pracy i Polityki Socjalnej Polsko-Rosyjskiej Rady ds. Współpracy Regionów RP z Obwodem Kaliningradzkim FR

Komisja działa na podstawie Umowy pomiędzy Rządem RP a Rządem FR o współpracy transgranicznej z dnia 2 października 1992 r. oraz Porozumienia pomiędzy Rządem RP a Rządem FR o współpracy północno-wschodnich województw Rzeczypospolitej Polskiej i Obwodu Kaliningradzkiego Federacji Rosyjskiej z dnia 22 maja 1992 r.

W 2009 roku, podobnie jak w latach ubiegłych, WUP w Olsztynie aktywnie uczestniczył w pracach Komisji ds. Pracy Polityki Socjalnej Polsko-Rosyjskiej Rady ds. Współpracy Regionów RP z Obwodem Kaliningradzkim FR. Ostatnie posiedzenie Komisji odbyło się 21 - 23 października w Warszawie, natomiast w dniach 9 - 10 grudnia w Olsztynie, gościli przedstawiciele Agencji ds. Zapewnienia Pracy Ludności Obwodu Kaliningradzkiego, którzy brali udział w szkoleniu w ramach sieci EURES dot. pozyskiwania i wymiany informacji o sytuacji na rynku pracy oraz posiedzeniu Podkomisji ds. Pracy Polsko-Rosyjskiej Rady ds. Współpracy Regionów RP z Obwodem Kaliningradzkim FR.

8.6.3. Współpraca z Wileńską Giełdą Pracy

Współpraca z Wileńską Giełdą Pracy opiera się na Porozumieniu o wzajemnej współpracy zawartym 21 października 1999 roku pomiędzy Wileńską Giełdą Pracy, a Wojewódzkim Urzędem Pracy w Olsztynie oraz podpisywanych corocznie Protokołów Wykonawczych do Porozumienia. W dniach 2 - 4 grudnia 2009 roku zorganizowano spotkanie przedstawicieli WUP i Wileńskiej Giełdy Pracy w Wilnie, w trakcie którego omówiono bieżącą sytuację na rynku pracy w Polsce i na Litwie, a także skutki recesji ekonomicznej na Litwie oraz projekty inicjatyw lokalnych.

8.6.4. Współpraca w ramach realizacji projektu Programu PROGRES

Program PROGRESS został ustanowiony na podstawie decyzji nr 1672/2006WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 24 października 2006 roku i ma być realizowany w latach 2007 – 2013. Zastąpił on cztery funkcjonujące wcześniej inicjatywy wspólnotowe (EQUAL, Interreg III, LEADER+ oraz URBAN II)

Do najważniejszych celów programu, należy wsparcie podmiotów krajowych we wdrażaniu celów Unii Europejskiej w dziedzinie zatrudnienia i spraw społecznych.

Program PROGRESS ma służyć poprawie zrozumienia sytuacji społeczno – gospodarczej we wszystkich państwach UE poprzez finansowanie w jego ramach analiz. Komisja Europejska przykłada dużą wagę do tzw. czynnika europejskiej wartości dodanej, tj, tego, aby proponowane rozwiązania były możliwe do implementacji również w innych krajach członkowskich i dlatego dobrze widziana jest współpraca z podmiotami z innych państw. Program między innymi ma sprzyjać poprawie zrozumienia sytuacji zatrudnieniowej i jej perspektyw, poprzez realizowane analizy i studia. Celem programu jest również wzajemna współpraca, wymiana wiedzy i „dobrych praktyk” oraz uczenie się od siebie.

W upowszechnianie informacji na temat Programu PROGRESS, a także koordynację działań w ramach programu w Polsce, zaangażowane jest Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej.

Program PROGRESS nie jest funduszem strukturalnym, dlatego dotacje przyznawane w jego ramach są łatwiejsze do zdobycia niż w przypadku EFS.

W marcu 2009 roku, została podpisana umowa o partnerstwie pomiędzy Wojewódzkim Urzędem Pracy w Olsztynie, a Andaluzijską Fundacją ds. Szkoleń i Zatrudnienia, co dało podstawę do rozpoczęcia działań w ramach projektu Progress pt. „Analiza możliwości przetrwania dla andaluzyjskiego modelu zatrudnienia i lokalnego rozwoju w innych regionach Unii Europejskiej. Druga faza dotycząca możliwości przeniesienia modelu andaluzyjskiego”.

Poza Polską, partnerami w projekcie są: Słoweńska Fundacja Pracy Regionu Zasavje, Ministerstwo Zatrudnienia Regionu Andaluzji oraz Służby Zatrudnienia Słowenii.

Projekt zakłada m.in. opracowanie informacji, uwzględniającej główne problemy na rynku pracy poszczególnych regionów, wykryte potrzeby i możliwości wprowadzenia działań, bazując na doświadczeniach Andaluzji w tym zakresie. Efektem końcowym projektu ma być utworzenie bazy danych najlepszych praktyk oraz opracowanie skutecznego systemu wdrażania korzystnych rozwiązań na obszarach objętych projektem.

Łącznie na realizację projektu po stronie polskiej przeznaczonych jest 13 942,83 EUR, z czego 80% finansowanych będzie ze środków programu Progress, a 20%, tj. 2 788,56 EUR z budżetu JST.

W maju 2009 roku, w Sewilli odbyło się pierwsze spotkanie partnerów projektu, które miało na celu poznanie sytuacji społeczno-gospodarczej w poszczególnych regionach objętych projektem oraz przedstawienie celów projektu i zaplanowanie dalszych działań, natomiast 14-15 lipca 2009 roku w Olsztynie i w Pieszku odbyło się spotkanie przygotowawcze poświęcone tematyce zrównoważonego rozwoju turystyki w powiecie piskim, które zaowocowało zorganizowaniem w dniach 26-27 października 2009 roku w Pieszku, cyklu seminariów i warsztatów dot. szans i barier rozwoju turystyki.

8.6.5. Współpraca ze Szwedzkimi Służbami Zatrudnienia

WUP w Olsztynie, złożył deklarację współpracy w międzynarodowym projekcie, którego celem jest wymiana doświadczeń pomiędzy publicznymi służbami zatrudnienia krajów regionu Morza Bałtyckiego, w zakresie problemów występujących na rynkach pracy tych regionów, m.in. bezrobocia ludzi młodych, braku perspektyw na rozszerzenie umiejętności u ludzi pracujących długo w jednej branży oraz dostosowanie miejsc pracy do wykształcenia ludzi.

Wymiana doświadczeń będzie mieć formę seminariów, konferencji, tygodniowych staży dla trzech pracowników z każdej organizacji i targów pracy. W projekcie, oprócz Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie, uczestniczyć będą również: Ministerstwo Pracy w Mińsku, Litewska Giełda Pracy, Agencja Pośrednictwa Pracy na Łotwie, Przedstawicielstwo Krajowego Rynku Pracy w Danii, Agencją ds. Zapewnienia Pracy Ludności Obwodu Kaliningradzkiego oraz Publiczne Szwedzkie Służby Zatrudnienia. Większość wydatków w ramach projektu zostanie

sfinansowana ze środków SIDA (Szwedzkiej Międzynarodowej Agencji Współpracy i Rozwoju).

Strona polska znajduje się w grupie krajów, które mają zapewnione finansowanie kosztów projektu w wysokości 85%.

8.6.6. Współpraca z Narodowym Funduszem Szkoleń Republiki Czeskiej

24 listopada 2009 roku, Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie, podpisał list intencyjny dotyczący projektu „Nauka na doświadczeniach służb zatrudnienia Unii Europejskiej”, realizowanego we współpracy z Narodowym Funduszem Szkoleń Republiki Czeskiej. Projekt będzie realizowany od kwietnia 2010 roku do marca 2012 roku.

8.6.7. Współpraca z Prowincją Perugia oraz innymi partnerami w ramach Projektu Leonardo da Vinci

W dniu 24 lutego 2009 roku, WUP w Olsztynie podpisał list intencyjny, który zapoczątkował przygotowania do realizacji projektu „Daj Szansę Kompetencjom. Przejrzystość i samozatrudnienie migracji pracującej poprzez Centra Oceny”. Liderem projektu jest Prowincja Perugia, projekt realizowanych będzie w okresie od 1 października 2009 roku do 30 września 2011 roku. Obecnie planowana jest organizacja spotkania rozpoczynającego projekt, które odbędzie się w dniach 23-25 lutego 2010 roku.

8.7. Prowadzenie Rejestru Instytucji Szkoleniowych (RIS)

Rejestr Instytucji Szkoleniowych jest jednym z narzędzi mających wpływ na upowszechnienie, zwiększenie dostępności i poprawę jakości usług szkoleniowych. Każda instytucja szkoleniowa zainteresowana korzystaniem ze środków publicznych na prowadzenie szkoleń osób bezrobotnych i poszukujących pracy jest zobowiązana posiadać wpis do Rejestru Instytucji Szkoleniowych. Podstawę prawną stanowi art. 20 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. *o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* (Dz.U. Nr 99 poz. 1001 z późn. zm.).

Ewidencji instytucji szkoleniowych dokonują wojewódzkie urzędy pracy. Szczegółowy tryb dokonywania wpisu do Rejestru określa rozporządzenie Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 27 października 2004 r. *w sprawie rejestru instytucji szkoleniowych* (Dz.U. Nr 236, poz. 2365). Rozporządzenie określa również tryb wykreślenia instytucji, uaktualniania danych w rejestrze, wzór wniosku o wpis oraz wymagane dokumenty.

Rejestr Instytucji Szkoleniowych zawiera między innymi informacje dotyczące:

- nazwy i adresu instytucji szkoleniowej,
- kadry prowadzącej szkolenia,
- bazy lokalowej, jej wyposażeniu i środkach dydaktycznych,
- metod oceny jakości szkoleń,
- liczby bezrobotnych i poszukujących pracy objętych szkoleniami w okresie ostatniego roku,
- pomocy udzielanej uczestnikowi szkolenia po jego ukończeniu,
- obszaru i tematyki szkoleń.

Funkcjonujący od ponad pięciu lat Rejestr Instytucji Szkoleniowych jako jeden z instrumentów wspierających rozwój systemu edukacji pozaszkolnej dla potrzeb rynku pracy, ma coraz szerszy zasięg informacyjny. Stanowi on ogólnie dostępną krajową bazę danych o instytucjach szkoleniowych i ich ofercie, kierowanej do ogółu odbiorców, ze szczególnym uwzględnieniem grupy osób bezrobotnych i poszukujących pracy.

Wśród użytkowników RIS znajdują się:

- Wojewódzkie urzędy pracy – tworzą i udostępniają zasoby informacyjne o instytucjach szkoleniowych,
- Powiatowe urzędy pracy – zlecają instytucjom zarejestrowanym w RIS, w trybie zamówień publicznych przeprowadzanie szkoleń, dopuszczając do udziału w nich jedynie instytucje szkoleniowe zarejestrowane w RIS,
- Instytucje szkoleniowe – mają możliwość prezentacji swojej oferty szkoleniowej, w szeroko dostępnej bazie danych oraz korzystania ze środków publicznych na prowadzenie szkoleń dla osób bezrobotnych i poszukujących pracy,
- Osoby bezrobotne i poszukujące pracy – w sposób kompleksowy mają możliwość zapoznania się z prezentowaną ofertą instytucji szkoleniowych. System elektroniczny umożliwia wyszukanie konkretnej instytucji szkoleniowej lub grupy instytucji szkoleniowych, informacji teleadresowych, informacji o potencjale danej instytucji oraz o proponowanej przez nią ofercie szkoleniowej,
- Główny Urząd Statystyczny – dane zawarte w RIS mogą wspomagać analizy i badania w obszarze edukacji ustawicznej prowadzone przez GUS oraz inne placówki naukowo-badawcze,
- Stowarzyszenia zawodowe i społeczne – mogą zarówno być umieszczone w rejestrze, jeśli prowadzą działalność szkoleniową lub korzystać z oferty innych instytucji szkoleniowych przy realizacji własnych potrzeb szkoleniowych,
- Partnerzy społeczni – organizacje pracodawców i organizacje związków zawodowych – przy tworzeniu programów szkoleń dla swoich grup odbiorców.

W bazie danych RIS na koniec grudnia 2009 roku, figurowały 7041 aktywne instytucje szkoleniowych, w tym 292 w województwie warmińsko-mazurskim.

8.8. Współdziałanie Wojewódzkiego Urzędu Pracy z Wojewódzką Radą Zatrudnienia

W skład Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia, zgodnie z art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. (Dz. U. Nr 99, poz.1001 ze zm.) o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, zostali powołani przedstawiciele działających na terenie województwa warmińsko - mazurskiego, wojewódzkich struktur organizacji związkowych i organizacji pracodawców reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych, społeczno-zawodowych organizacji rolników, w tym związków zawodowych rolników indywidualnych i izb rolniczych, organizacji pozarządowych, a także przedstawiciel Wojewody Warmińsko-Mazurskiego oraz świata nauki. WRZ w Olsztynie liczy 22 osoby.

Działania Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia (WRZ) w Olsztynie, podejmowane w 2009 roku, były podporządkowane realizacji zadań ustawowych oraz zadań wynikających z rocznego planu pracy Rady. Członkowie Rady w 2008 roku spotykali się trzykrotnie na posiedzeniach merytorycznych. Uczestniczyli również w dwóch szkoleniach; „Ustawa o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy”

oraz „Doskonalenie zawodowe dorosłych w świetle ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy”.

Działalność Rady w 2009 roku skupiała się w szczególności na współuczestniczeniu w opracowywaniu dokumentów tworzonych na szczeblu regionalnym w celu określenia regionalnej polityki rynku pracy w województwie warmińsko - mazurskim, opiniowanie kryteriów podziału oraz propozycji przeznaczenia środków Funduszu Pracy dla samorządów powiatowych województwa warmińsko-mazurskiego na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań związanych z obsługą bezrobocia w 2009r., ocenie racjonalności gospodarki środkami Funduszu Pracy, ocenie okresowych sprawozdań z działalności Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie, opiniowaniu wniosków dotyczących otwarcia nowych kierunków kształcenia, na poziomie szkół średnich zawodowych i policealnych.

W ramach swoich uprawnień, członkowie Rady podjęli w 2009 roku, 15 Uchwał w następujących sprawach

- Uchwała Nr II/4/09 Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia w Olsztynie z dnia 18 lutego 2009 r. w sprawie zaopiniowania Projektu kryteriów podziału środków Funduszu Pracy dla samorządów powiatowych województwa warmińsko – mazurskiego na finansowanie programów dotyczących promocji zatrudnienia i finansowanie innych fakultatywnych zadań oraz opiniowanie opracowanych przez Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie propozycji przeznaczenia środków Funduszu Pracy będących w dyspozycji samorządu województwa i sprawozdań z ich wykorzystania,
- Uchwała Nr II/5/09 Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia w Olsztynie z dnia 18 lutego 2009 r. w sprawie zaopiniowania Projektu Regionalnego Planu Działań na Rzecz Zatrudnienia na 2009 rok,
- Uchwała Nr II/6/09 Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia w Olsztynie z dnia 18 lutego 2009 r. w sprawie oceny racjonalności gospodarki środkami Funduszu Pracy przez Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie w 2008 roku,
- Uchwała Nr III/7/09 Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia w Olsztynie z dnia 1 czerwca 2009 r. w sprawie zaopiniowania otwarcia nowego kierunku kształcenia w Zespole Szkół Rolniczych i Ogólnokształcących w Jagarzewie,
- Uchwała Nr III/8/09 Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia w Olsztynie z dnia 1 czerwca 2009 r. w sprawie zaopiniowania otwarcia nowego kierunku kształcenia w Zespole Szkół im. Bohaterów 1939 Roku w Iławie,
- Uchwała Nr III/9/09 Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia w Olsztynie z dnia 1 czerwca 2009 r. w sprawie zaopiniowania otwarcia nowych kierunków kształcenia w Zespole Szkół i Placówek Oświatowych w Lidzbarku Warmińskim,
- Uchwała Nr III/10/09 Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia w Olsztynie z dnia 1 czerwca 2009 r. w sprawie zaopiniowania nowego regulaminu Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia,
- Uchwała Nr III/11/09 Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia w Olsztynie z dnia 1 czerwca 2009 r. w sprawie kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców przedstawionego przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego pismem z dnia 19 maja 2009 r,
- Uchwała Nr III/12/09 Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia w Olsztynie z dnia 1 czerwca 2009 r. w sprawie zaopiniowania terminów i tematów szkoleń WRZ,

- Uchwała Nr IV/13/09 Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia w Olsztynie z dnia 14 września 2009 r. w sprawie zaopiniowania Planów Działania PO KL,
- Uchwała Nr IV/14/09 Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia w Olsztynie z dnia 26 października 2009 r. w sprawie zaopiniowania kryteriów podziału środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez samorzady powiatowe województwa warmińsko-mazurskiego w 2010 roku,
- Uchwała Nr VI/15/09 Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia w Olsztynie z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie przyjęcia stanowiska WRZ w sprawie rozwoju ekonomii społecznej i tworzenia spółdzielni socjalnych.

9. Działania służb zatrudnienia w zakresie łagodzenia skutków kryzysu na rynku pracy

Jednym z obszarów szczególnie wrażliwych gospodarczo i społecznie na skutki kryzysu jest rynek pracy.

Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie podjął w 2009r. szereg działań zmierzających do złagodzenia trudnej sytuacji, wykorzystując między innymi możliwości jakie daje Program Operacyjny Kapitał Ludzki, a mianowicie:

- W styczniu 2009r. zwiększono alokację w Poddziałaniu 6.1.3 do 76 mln. zł. (tj. o 6 mln. zł. więcej niż planowano pierwotnie). Dyrektorzy PUP zostali poinformowani, aby w projektach systemowych realizowanych w ramach PO KL, jako priorytet, brać pod uwagę potrzeby pracodawców i pracobiorców, których sytuacja pogorszyła się w wyniku zewnętrznych problemów gospodarczych,
- Z powodu pogarszającej się sytuacji gospodarczej w regionie warmińsko – mazurskim, przyspieszone zostały konkursy w ramach Priorytetu VI i Działania 8.1 PO KL, - w ramach Poddziałania 8.1.1 przeznaczono 30 mln zł. na wsparcie przedsiębiorstw w zakresie rozwoju kwalifikacji kadr,
- Zwiększono w Działaniu 6.2 (dotacje na rozpoczęcie działalności gospodarczej), o dodatkowe 5 mln zł., alokacji na rok 2009, co umożliwiło dofinansowanie większej liczby projektów złożonych na konkurs, a tym samym udzielenie większej liczby jednorazowych dotacji na rozpoczęcie działalności gospodarczej,
- Zastosowano procedurę przyspieszonego wyboru projektów – „szybka ścieżka” w Poddziałaniu 8.1.2 (działania outplacementowe) - skrócenie czasu naboru, oceny i wyboru projektów, co przyczyniło się do elastycznego reagowania w przypadku zmieniającej się sytuacji na rynku pracy. W III kwartale 2009 r. zaplanowano realizację dodatkowego konkursu w Poddziałaniu 8.1.2 w celu objęcia wsparciem jak największej liczby osób zwalnianych z pracy,
- Przyspieszono wydatkowanie środków - w przypadku projektów o niskiej wartości np. do 150-200 tys. zł., wypłata środków następowała w jednej transzy,
- Podjęto działania zmierzające do jak najlepszego wsparcia Projektodawców z terenu Warmii i Mazur - preferowanie Beneficjentów z naszego regionu (dodatkowe punkty na ocenie merytorycznej) oraz szczególną uwagę zwrócono na potrzebę realizacji przedsięwzięć o szerokim wachlarzu wsparcia dla osób bezrobotnych,

- Stosowano ułatwienia na etapie oceny formalnej, które umożliwiają uzupełnianie/korektę wniosku z powodu nieznacznych uchybień lub błędów oczywistych. Dzięki temu w prawie wszystkich konkursach w 2009r. do oceny merytorycznej trafia ponad 90% wniosków. Pozwala to na szybszą realizację konkursów i szybsze przekazywanie środków do dyspozycji Beneficjentów,
- Ukierunkowano wsparcia na tworzenie miejsc pracy w ramach samozatrudnienia z uwzględnieniem osób zwolnionych z przyczyn leżących po stronie pracodawcy lub będących w okresie wypowiedzenia - w ramach Działania 6.2, Poddziałañ 6.1.3 i 8.1.2 oraz Funduszu Pracy,
- Przygotowano procedury umożliwiające realizację konkursów również w roku 2010 w Działaniu 6.2 i Poddziałaniach 6.1.1 i 8.1.2 w trybie tzw. „szybkiej ścieżki”,
- Jednorazowy dodatek relokacyjny (mobilnościowy) w Poddziałaniach 6.1.1 i 8.1.2, - jednolita kwota dodatku, o równowartości sześciokrotności 100% zasiłku dla bezrobotnych dla osób, które utraciły pracę z przyczyn leżących po stronie zakładu pracy, nie wcześniej niż 6 miesięcy przed dniem przystąpienia do projektu i podjęły pracę w odległości powyżej 50 km od miejsca zamieszkania.

Ponadto Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie, od momentu pojawienia się pierwszych symptomów kryzysu na rynku pracy:

- Wprowadził poprzez powiatowe urzędy pracy, monitoring sytuacji gospodarczej przedsiębiorstw w województwie warmińsko – mazurskim, aby w razie potrzeby podjąć działania interwencyjne w zakresie wsparcia osób zagrożonych lub zwalnianych grupowo, a także w celu wsparcia pracodawców, którzy sygnalizują problemy.
- Zalecono powiatowym urzędом pracy uruchamianie działań skutkujących pomocą zakładom borykającym się z przejściowymi trudnościami oraz wdrożenie programów outplacementowych, a także podejmowanie wspólnie z zakładami oraz partnerami rynku pracy wczesnych interwencji, mających na celu działania osłonowe.
- W województwie warmińsko – mazurskim przeznaczono z Funduszu Pracy, ponad 187 mln zł na finansowanie programów na rzecz zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej. W porównaniu do 2008 roku, kwota ta jest większa o 27,5 mln zł. Z ogólnej kwoty przyznanych środków na aktywne programy przeciwdziałaniu bezrobociu, 50% pozostawiono w dyspozycji samorządu województwa. Środki będące w dyspozycji samorządu województwa przekazano na:
 - sfinansowanie, w wysokości 76 000,0 tys. zł, projektów systemowych powiatowych urzędów pracy w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki Poddziałanie 6.1.3 „Poprawa zdolności do zatrudnienia oraz podniesienie poziomu aktywności zawodowej osób bezrobotnych”,
 - finansowanie projektów lokalnych dla powiatów, w których nastąpiło pogorszenie sytuacji na rynku pracy wskutek recesji – 17 691,4 tys. zł,
- Z rezerwy środków Funduszu Pracy pozostających w dyspozycji ministra pracy i polityki społecznej, na realizację projektów w zakresie promocji zatrudnienia,

łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji bezrobotnych pozyskano dodatkowo kwotę prawie 58 mln. zł.

- Centra Informacji i Planowania Kariery Zawodowej, działające w województwie warmińsko – mazurskim, są przygotowane do wsparcia przedsiębiorców w ramach outplacementu.
- Powiatowe Urzędy Pracy zostały uczulone, aby sprawnie obsługiwać zwalnianych pracowników, w tym w miarę możliwości dokonywać rejestracji w zakładach pracy, brać udział w spotkaniach z pracodawcami i pracownikami zakładów, udzielać informacji o zasiłkach, wcześniejszych emeryturach, odprawach oraz podejmować inne niezbędne działania wspomagające.
- Częścią obchodów Europejskich Dni Informacyjnych w Elblągu, była zorganizowana przez Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie, konferencja na temat „Kryzys gospodarczy a lokalne rynki pracy”. Do udziału w konferencji zostali zaproszeni m.in.: przedstawiciele administracji samorządowej i rządowej, dyrektorzy powiatowych urzędów pracy, przedstawiciele MOPS oraz GOPS, agencje zatrudnienia, OHP, przewodniczący rad zatrudnienia, przedstawiciele związków zawodowych i organizacje pracodawców, pracodawcy, przedstawiciele Paktu na rzecz Elbląga, przedstawiciele instytucji wspierających rozwój przedsiębiorczości i Państwowej Inspekcji Pracy. Podczas Konferencji poruszano kwestie dotyczące:
 - polityki edukacyjnej w kontekście potrzeb rynku pracy,
 - kryzysu gospodarczego stanowiącego szczególne wyzwanie dla regionalnych rynków pracy,
 - startu zawodowego absolwentów w warunkach kryzysu gospodarczego,

Podczas debaty, zastanawiano się również nad tym, jak przemodelować politykę lokalnych rynków, aby odpowiadała potrzebom obecnej sytuacji. Stwierdzono, iż jest to problem którego rozwiązania należy szukać w zgłaszanych na wielu forach działaniach, zaczynając od nawiązanie ściślejszej współpracy z ośrodkami pomocy społecznej na wszystkich polach poprzez:

- efektywną realizację projektów systemowych PO KL,
- tam, gdzie jest to konieczne należy przewartościować instrumenty finansowane z Funduszu Pracy na rzecz robót publicznych, prac społecznie użytecznych,
- uaktywnienie pośrednictwa pracy,
- subsydiowanie zatrudnienia w przedsiębiorstwach, które przejawiają potencjał rozwojowy,
- pobudzanie przedsiębiorczości poprzez dotacje dla pracodawców na wyposażenie lub doposażenie stanowiska pracy,
- dotacje na podjęcie działalności gospodarczej przez bezrobotnego,
- wsparcie przy organizacji spółdzielni socjalnych zakładanych przez zwalnianych pracowników,
- utrzymanie aktywności zawodowej zwalnianych np. poprzez programy szkoleniowe, tak aby nie pozostawić ich samych sobie,
- szkolenia w zawodach, na które będzie popyt po ustąpieniu kryzysu,
- zawiązywanie lokalnych paktów na rzecz zatrudnienia,
- przygotowywanie i realizację projektów specjalnych i outplacementowych adresowanych do zwalnianych pracowników,

- współpracę z przedsiębiorcami w trakcie wdrażania rządowego pakietu antykryzysowego,
- kontynuację działań wobec grup defaworyzowanych na rynku pracy, w tym tegorocznych absolwentów,
- pobudzanie mobilności bezrobotnych w poszukiwaniu pracy poza miejscem zamieszkania.

10. Sprawozdanie z monitoringu Regionalnego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia na 2009 rok

Zgodnie z postanowieniami Regionalnego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia w województwie warmińsko-mazurskim na 2009 rok, zawartymi w Rozdziale VI. *Monitorowanie i koordynowanie działań oraz sprawozdawanie*, monitorowaniu realizacji, założonych w nim celów i priorytetów, służy analiza zjawisk i procesów, zachodzących na regionalnym rynku pracy.

10.1. Realizacja celów RPD 2009

Regionalny Plan Działań na rzecz Zatrudnienia w województwie warmińsko-mazurskim na 2009 rok zakładał realizację następujących celów:

1. Utrzymanie poziomu bezrobocia na prognozowanym poziomie 96 – 112 tys. osób.
2. Osiągnięcie wskaźnika efektywności programów rynku pracy finansowanych z Funduszu Pracy oraz Europejskiego Funduszu Społecznego na poziomie co najmniej 40%.

Według danych z końca grudnia 2009 roku, liczba zarejestrowanych bezrobotnych w województwie warmińsko-mazurskim wynosiła 109 181 osób. Wskazuje to na osiągnięcie pierwszego celu, zgodnie z którym poziom bezrobocia, w wersji pesymistycznej, należało utrzymać na prognozowanym poziomie 96 – 112 tys. osób. Odnotowany poziom bezrobocia jest jednak znacznie wyższy niż w latach poprzednich - o 24,9% (21 761 osób) od poziomu na koniec 2008 roku i o 10,3% (10 186 osób) od wartości z końca 2007 roku.

Wstępna⁶ analiza realizacji zadań, przewidzianych w RPD 2009, pozwala stwierdzić, że drugi cel również został osiągnięty. Planowany wskaźnik efektywności programów rynku pracy miał wynosić co najmniej 40%. Ze wstępnych szacunków wynika, iż zostanie on przekroczony. W 2008 roku efektywność zatrudnieniowa programów na rzecz zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej wyniosła 52,5%.

10.2. Monitoring wskaźników RPD 2009

Zgodnie z Regionalnym Planem Działań na rzecz Zatrudnienia na 2009 rok, zjawiska i procesy, zachodzące na regionalnym rynku pracy, podlegają monitorowaniu poprzez analizę wskaźników, których syntetyczne zestawienie stanowi poniższa tabela:

⁶ Dane ze sprawozdań w zakresie efektywności programów będą zbierane i opracowywane w czwartym miesiącu po zakończeniu okresu, t.j w kwietniu 2009.

**Tabela 20. Wskaźniki do monitoringu Regionalnego Planu Działań
na rzecz Zatrudnienia na rok 2009**

| Wskaźnik | Grudzień 2008 | Grudzień 2009 | Zmiana |
|--|-------------------|-------------------------|--------------------------------------|
| 1. | 2. | 3. | 4. |
| 1. Stopa bezrobocia | 16,8% | 20,2% | 3,4 pkt proc. |
| 2. Poziom bezrobocia | 87 420 | 109 181 | 21 761 (24,9 pkt proc.) |
| 3. Napływ do bezrobocia | 142 223 | 169 007 | 26 784 (18,8 pkt proc.) |
| w tym osób powracających z zagranicy | b.d. | 3 880 | x |
| 4. Wskaźnik płynności rynku pracy | 44,0% | 34,0% | - 10 pkt proc. |
| 5. Oferty pracy | 52 401 | 46 277 | - 6 124 (-11,7 pkt proc.) |
| 6. Podjęcia pracy | 62 582 | 57 471 | - 5 111 (- 8,2 pkt proc.) |
| 7. Staże | 9 282 | 14 989 | 5 707 (61,5 pkt proc.) |
| 8. Przygotowanie zawodowe dorosłych ⁷ | 4 447 | 446 | - 4001 (- 90,0 pkt proc.) |
| 9. Pracujący | 426,5 tys. | 430,0 tys. ⁸ | 3,5 tys. |
| 10. Wskaźnik zatrudnienia | 48,3% | 48,0% | - 0,3 pkt proc. |
| 11. Udział grup ryzyka w strukturze regionalnego bezrobocia: | | | |
| • bezrobotni bez kwalifikacji | 32,0% | 28,9% | - 3,1 pkt proc. |
| • młodzież | 20,8% | 22,3% | 1,5 pkt proc. |
| • długotrwale bezrobotni (12-24 mies.) | 12,3% | 13,9% | 1,6 pkt proc. |
| • długotrwale bezrobotni (powyżej 24 mies.) | 19,3% | 12,2% | - 7,1 pkt proc. |
| • bezrobotni powyżej 50 roku życia | 20,1% | 19,8% | - 0,3 pkt proc. |
| • bezrobotni zamieszkali na wsi | 50,4% | 49,3% | - 1,1 pkt proc. |
| • kobiety | 56,9% | 51,6% | - 5,3 pkt proc. |
| 12. Wydatki z Funduszu Pracy | 195 782,7 tys. zł | 248 498,1 tys. zł | 52 715,4 tys. zł (26,9 pkt proc.) |
| 13. Wydatki z Europejskiego Funduszu Społecznego | 159,5 mln zł | 150,1 mln zł | - 9,4 mln zł (- 5,9 pkt proc.) |

Analiza zmian powyższych wskaźników wskazuje zarówno na pozytywne, jak i negatywne tendencje, zachodzące na regionalnym rynku pracy.

Województwo warmińsko-mazurskie charakteryzuje się wysoką stopą bezrobocia. Na koniec grudnia 2009 roku wynosiła ona 20,2%, zwiększając się w stosunku do poprzedniego roku o 3,4 pkt proc., podczas gdy w kraju jej wartość ukształtowała się na poziomie 11,9%.

⁷ Dnia 16.04.2009 roku zostało wydane Rozporządzenie ministra pracy w sprawie przygotowania zawodowego dorosłych, które weszło w życie w połowie roku, w związku z czym liczba osób objętych tą formą aktywizacji jest znacznie mniejsza niż w 2008 roku.

⁸ Według szacunków Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie.

Niekorzystną tendencją na wojewódzkim rynku pracy jest również zwiększanie się napływu do bezrobocia, przy jednoczesnym spadku wielkości odpływu. Od początku 2009 roku do bezrobocia napłynęło 169 007 osób, a więc o prawie 19% więcej niż w 2008 roku (3 880 osób zarejestrowało się w 2009 roku, po powrocie z pracy za granicą). W tym samym okresie wyłączono z ewidencji 147 246 osób, czyli o 6 552 osoby (o 4,3%) mniej w porównaniu do ubiegłego roku. 57 471 osób podjęło zatrudnienie, co świadczy o spadku w porównaniu do 2008 roku – o 5 111 osób (8,2 pkt proc.).

W analizowanym okresie zmniejszyła się, o 11,7 pkt proc., liczba ofert pracy, jakie wpłynęły do powiatowych urzędów pracy. Spadła również, o 8,2 pkt proc. liczba podjęć zatrudnienia. Wskaźnik płynności rynku pracy w 2009 roku zmniejszył się o 10 pkt proc., co oznacza, że stosunek liczby bezrobotnych podejmujących pracę do liczby nowo zarejestrowanych był mniejszy niż rok wcześniej.

W 2009 roku znacznie zwiększyła się liczba podjęć stażu, w porównaniu do 2008 roku – o 61,5 pkt proc. W większym stopniu zmniejszyła się natomiast liczba podjęć przygotowania zawodowego, co jest spowodowane wydaniem Rozporządzenia ministra pracy w sprawie przygotowania zawodowego dorosłych i późnym, w rocznej perspektywie, rozpoczęciem realizacji tej formy aktywizacji osób bezrobotnych.

W 2009 roku wzrosła, o 3,5 tys. osób, liczba pracujących w gospodarce narodowej, spadła natomiast wartość wskaźnika zatrudnienia (o 0,3 pkt proc.).

Należy również zwrócić uwagę na zmiany w strukturze bezrobotnych w województwie warmińsko-mazurskim. W szczególnie trudnej sytuacji na rynku pracy jest młodzież do 25 roku życia, której udział w ogólnym bezrobociu wynosił, w 2009 roku, 22,3%. W rejestrach powiatowych urzędów pracy, według stanu na koniec roku, pozostawały 24 322 osoby z tej kategorii. W porównaniu z grudniem 2008 roku nastąpił więc wzrost zarówno liczby bezrobotnej młodzieży (o 6 133 osoby, tj. o 33,7%), jak i jej udziału (o 1,5 pkt proc.) w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych.

Prawie 29% ogółu bezrobotnych w województwie, w 2009 roku, stanowiły osoby bez kwalifikacji zawodowych. W porównaniu z grudniem 2008 roku ich liczba zwiększyła się do 31 570 osób, a więc o 3 599 osób (12,9%), a procentowy udział w ogólnym bezrobociu zmniejszył się o 3,1 pkt procentowego.

Istotnym problemem warmińsko-mazurskiego rynku pracy jest długotrwałe bezrobocie. W okresie od grudnia 2008 do grudnia 2009 roku odnotowano wzrost liczby długotrwałe bezrobotnych o 3 717 osób, czyli o 8,4 pkt proc. W strukturze regionalnego bezrobocia 13,9% stanowią osoby pozostające bezrobotne od 12 do 24 miesięcy, co oznacza wzrost ich udziału, o 1,6 pkt proc., w stosunku do roku 2008. Widoczny jest natomiast spadek, o 7,1 pkt proc., udziału osób, pozostających w ewidencji dłużej niż 24 miesiące.

W 2009 roku można zauważyć zmniejszenie się, z 20,1% do 19,8%, udziału osób, które ukończyły 50 rok życia w ogólnej liczbie zarejestrowanych. Należy jednak zauważyć, że spadek ten był niewielki (o 0,3 pkt proc.) i nadal grupa ta stanowi prawie 20% ogółu bezrobotnych.

Blisko połowa bezrobotnych zarejestrowanych w województwie warmińsko-mazurskim (53 860 osób, tj. 49,3%) zamieszkuje na wsi. Przed rokiem, bezrobotni mieszkańcy wsi w liczbie 44 059 osób stanowili 50,4% ogólnej liczby pozostających bez pracy. Pozytywnym zjawiskiem jest zmniejszanie się procentowego udziału

mieszkańców wsi w ogólnej liczbie bezrobotnych (w stosunku do ubiegłego roku o 1,1 pkt proc).

Struktura regionalnego bezrobocia charakteryzuje się przewagą kobiet. Stanowią one 51,6% ogółu bezrobotnych, a ich liczba, na koniec 2009 roku, wynosiła 56 334 osoby. W porównaniu do grudnia 2008 roku, liczba ta zwiększyła się o 23 373 osoby, tj. o 13,3%, spadł natomiast, o 5,5 pkt procentowego, udział kobiet w ogólnej liczbie bezrobotnych.

W 2009 roku z Funduszu Pracy wydatkowano 245 204,8 tys. zł, czyli o ponad 25% zł więcej niż w roku ubiegłym. Zmniejszyły się natomiast, o 9,4 mln zł (5,9 pkt proc.) wydatki z Europejskiego Funduszu Społecznego.

Reasumując: Wyniki monitoringu realizacji Regionalnego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia na 2009 rok, wskazują na trudną sytuację na warmińsko-mazurskim rynku pracy. Widoczne skutki spowolnienia gospodarczego, zmuszają do podjęcia odpowiednich działań, zarówno doraźnych i osłonowych, jak i długoterminowych, zmierzających do utrzymania istniejących i tworzenia nowych miejsc pracy.

Szczególnym wsparciem należy objąć grupy osób, które znajdują się w najtrudniejszej sytuacji na rynku pracy. Są to między innymi bezrobotni do 25 roku życia, bezrobotni w wieku powyżej 50 lat, bezrobotni bez kwalifikacji zawodowych i bez doświadczenia zawodowego oraz osoby długotrwale bezrobotne. Szczególnego wsparcia wymagają również, w związku ze spowolnieniem gospodarczym, osoby zwalniane z zakładów pracy, dotkniętych recesją.

11. Podsumowanie

Realizacja zadań w zakresie aktywnej polityki rynku pracy w województwie warmińsko-mazurskim w 2009 roku, przebiegała w niekorzystnych warunkach. Rok ten był okresem spowolnienia gospodarczego wywołanego światowym kryzysem finansowym, którego skutki dotknęły również województwo warmińsko-mazurskie.

O trudnościach na regionalnym rynku pracy świadczy między innymi wzrost stopy i poziomu bezrobocia, jak również rosnący napływ do bezrobocia, przy jednoczesnym spadku liczby ofert pracy i podjęć zatrudnienia. Również niekorzystnie kształtuje się procentowy udział młodzieży do 25 roku życia w strukturze regionalnego bezrobocia. Jego wzrost świadczy o coraz trudniejszej sytuacji młodych ludzi na rynku pracy.

W strukturze bezrobocia można jednak zauważyć także pozytywne tendencje. W 2009 roku, znacznie zmniejszył się udział procentowy kobiet i osób, pozostających w ewidencji dłużej niż 24 miesiące. W mniejszym stopniu spadł natomiast udział bezrobotnych bez kwalifikacji zawodowych, bezrobotnych zamieszkałych na wsi oraz bezrobotnych powyżej 50 roku życia.

Mimo trudności, analiza sytuacji na warmińsko – mazurskim rynku pracy, a także wyniki monitoringu Regionalnego Planu Działań w Województwie Warmińsko – Mazurskim w 2009 roku, wykazują pozytywne efekty wdrażania Planu polegające na:

- osiągnięciu celu, zgodnie z którym poziom bezrobocia w wersji pesymistycznej należało utrzymać na poziomie do 112 tys. osób – osiągnięto 109 181 osób,
- osiągnięciu planowanego wskaźnika efektywności zatrudnieniowej programów rynku pracy na poziomie co najmniej 40%

- uzyskaniu zamierzonych wymiernych efektów w ograniczaniu rozmiarów bezrobocia w zakresie niektórych grup określonych w planie jako priorytetowe, to jest długotrwale bezrobotnych, osób bez kwalifikacji zawodowych, bezrobotnych zamieszkałych na wsi, kobiet,
- zaktywizowaniu większej niż w 2008 roku liczby bezrobotnych (o ponad 2000 osób),
- optymalizacji wykorzystania środków Funduszu Pracy oraz środków Europejskiego Funduszu Społecznego,
- powiązaniu programów regionalnych z planem krajowym, w działaniach na rzecz osób bezrobotnych zwolnionych z pracy z przyczyn nie dotyczących pracowników, związanych z trudnościami gospodarczymi lub niewypłacalnością pracodawcy w warunkach kryzysu finansowego; zwiększających aktywność zawodową osób do 30 roku życia oraz 45/50+, a także programów związanych z rozwojem małej i średniej przedsiębiorczości,
- uaktywnieniu lokalnych partnerów funkcjonujących w obszarze rynku pracy,
- integracji oraz koordynacji działań podmiotów działających w obszarze rynku pracy,
- wyniki monitoringu wskazują jednocześnie na te obszary, gdzie należy zintensyfikować działania aktywizujące, ponieważ analiza zmian, charakteryzujących grupy bezrobotnych uznanych za priorytetowe wykazuje, iż mimo stosowanych preferencji zwiększył się udział młodzieży do 25 roku życia,
- w grupie osób bez kwalifikacji zawodowych, znajdują się również absolwenci liceów ogólnokształcących (35,3% bezrobotnych nieposiadających kwalifikacji). Jest to szczególna grupa, którą z racji na średni poziom wykształcenia, powinno się wesprzeć specjalnymi programami szkoleniowymi.

W kwestii osiągnięcia zakładanych w RPD na 2010 celów, w szczególności należy zachować ciągłość w odniesieniu do:

- głównych kierunków regionalnej polityki rynku pracy,
- priorytetów Planu,
- priorytetowych grup bezrobotnych i innych osób wymagających wsparcia na rynku pracy.

Działania w obszarze polityki regionalnej w zakresie promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji bezrobotnych powinny uwzględniać:

- poprawę jakości i dostępności informacji o rynku pracy,
- wzmocnienie powiązań systemu edukacji z gospodarką i rynkiem pracy,
- uelastycznienie dostosowania oferty programów aktywizujących do potrzeb i oczekiwań pracodawców,
- wzmocnienie działań wspierających rozwój przedsiębiorczości z udziałem osób bezrobotnych (wsparcie finansowe i doradztwo),
- wspieranie bezrobotnych poprzez odpowiednie doradztwo i instrumenty finansowe do podejmowania aktywności zawodowej,
- pomoc w przełamywaniu barier (mentalnych, finansowych, komunikacyjnych) utrudniających uzyskanie zatrudnienia, podejmowanie własnej działalności gospodarczej, korzystanie z form edukacji dorosłych,

- uspołecznienie problemu bezrobocia i włączenie partnerów rynku pracy w procesy aktywizacji bezrobotnych działania wspierające bezrobotnych w powrocie na rynek pracy.

Analiza danych sprawozdawczych odnoszących się do wskaźników monitorowanych w ramach Regionalnego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia, pozwala na stwierdzenie, iż regionalna polityka rynku pracy jest realizowana zgodnie z założeniami Planu.

Załączniki – tabele statystyczne

Tabela 1. Bezrobocie w województwie warmińsko – mazurskim

Stan na 31.12.2009r.

| PUP | Bezrobotni ogółem | | | wzrost /spadek w % | | wzrost /spadek w liczbach | |
|-----------------------|-------------------|----------|----------|--------------------|------|---------------------------|-------|
| | grudzień | listopad | grudzień | 4:2 | 4:3 | 4 - 2 | 4 - 3 |
| | 2008 | 2009 | 2009 | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Bartoszyce | 6 791 | 7 425 | 7 580 | 11,6 | 2,1 | 789 | 155 |
| Braniewo | 4 356 | 4 540 | 4 730 | 8,6 | 4,2 | 374 | 190 |
| Działdowo | 4 823 | 6 093 | 6 210 | 28,8 | 1,9 | 1 387 | 117 |
| Elbląg grodzki | 5 066 | 6 791 | 7 006 | 38,3 | 3,2 | 1 940 | 215 |
| Elbląg ziemski | 4 286 | 5 020 | 5 319 | 24,1 | 6,0 | 1 033 | 299 |
| Elk | 6 094 | 7 292 | 7 675 | 25,9 | 5,3 | 1 581 | 383 |
| Giżycko | 3 142 | 3 500 | 3 951 | 25,7 | 12,9 | 809 | 451 |
| Gołdap | 2 200 | 2 272 | 2 434 | 10,6 | 7,1 | 234 | 162 |
| Ilawa | 3 503 | 3 904 | 3 983 | 13,7 | 2,0 | 480 | 79 |
| Kętrzyn | 4 804 | 5 637 | 6 055 | 26,0 | 7,4 | 1 251 | 418 |
| Lidzbark Warmiński | 3 603 | 4 228 | 4 322 | 20,0 | 2,2 | 719 | 94 |
| Mragowo | 3 652 | 4 010 | 4 184 | 14,6 | 4,3 | 532 | 174 |
| Nidzica | 2 060 | 2 046 | 2 218 | 7,7 | 8,4 | 158 | 172 |
| Nowe Miasto Lubawskie | 2 056 | 2 840 | 3 066 | 49,1 | 8,0 | 1 010 | 226 |
| Olecko | 2 946 | 2 987 | 3 110 | 5,6 | 4,1 | 164 | 123 |
| Olsztyn grodzki | 3 640 | 5 803 | 6 126 | 68,3 | 5,6 | 2 486 | 323 |
| Olsztyn ziemski | 5 440 | 7 095 | 7 687 | 41,3 | 8,3 | 2 247 | 592 |
| Ostróda | 6 781 | 8 717 | 8 868 | 30,8 | 1,7 | 2 087 | 151 |
| Pisz | 5 057 | 5 846 | 6 090 | 20,4 | 4,2 | 1 033 | 244 |
| Szczytno | 5 077 | 6 006 | 6 367 | 25,4 | 6,0 | 1 290 | 361 |
| Węgorzewo | 2 043 | 2 106 | 2 200 | 7,7 | 4,5 | 157 | 94 |
| Ogółem | 87 420 | 104 158 | 109 181 | 24,9 | 4,8 | 21 761 | 5 023 |

Tabela 2. Stopa bezrobocia w województwie warmińsko-mazurskim

stan na 31.12.2009 r.

| PUP | Grudzień* 2008 | Listopad 2009 | Grudzień 2010 | wzrost/ spadek 4 - 2 | wzrost/ spadek 4 - 3 |
|---------------------------------|-------------------|------------------|------------------|----------------------------|----------------------------|
| 1. | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| podregion elbląski | 16,4 | 19,4 | 20,0 | 3,6 | 0,6 |
| Braniewski | 30,1 | 31,0 | 31,9 | 1,8 | 0,9 |
| Działdowski | 20,3 | 24,4 | 24,8 | 4,5 | 0,4 |
| Elbląski | 21,0 | 23,7 | 24,8 | 3,8 | 1,1 |
| Iławski | 9,8 | 10,8 | 11,1 | 1,3 | 0,3 |
| Nowomiejski | 13,8 | 18,1 | 19,3 | 5,5 | 1,2 |
| Ostródzki | 18,9 | 23,1 | 23,4 | 4,5 | 0,3 |
| M.Elbląg | 11,7 | 15,2 | 15,6 | 3,9 | 0,4 |
| podregion ełcki | 21,4 | 23,3 | 24,5 | 3,1 | 1,2 |
| Ełcki | 19,6 | 22,7 | 23,6 | 4,0 | 0,9 |
| Giżycki | 16,0 | 17,6 | 19,4 | 3,4 | 1,8 |
| Olecki | 20,9 | 21,1 | 21,9 | 1,0 | 0,8 |
| Piski | 27,3 | 30,3 | 31,2 | 3,9 | 0,9 |
| Gołdapski | 23,3 | 23,9 | 25,2 | 1,9 | 1,3 |
| Węgorzewski | 26,3 | 26,9 | 27,8 | 1,5 | 0,9 |
| podregion olsztyński | 15,1 | 17,7 | 18,5 | 3,4 | 0,8 |
| Bartoszycki | 31,2 | 33,2 | 33,7 | 2,5 | 0,5 |
| Kętrzyński | 23,1 | 26,1 | 27,5 | 4,4 | 1,4 |
| Lidzbarski | 23,5 | 26,6 | 27,1 | 3,6 | 0,5 |
| Mragowski | 19,9 | 21,5 | 22,3 | 2,4 | 0,8 |
| Nidzicki | 18,9 | 18,9 | 20,2 | 1,3 | 1,3 |
| Olsztyński | 15,1 | 18,9 | 20,2 | 5,1 | 1,3 |
| Szczygieński | 21,0 | 24,0 | 25,1 | 4,1 | 1,1 |
| M.Olsztyn | 4,3 | 6,7 | 7,1 | 2,8 | 0,4 |
| Województwo | 16,8 | 19,4 | 20,2 | 3,4 | 0,8 |
| Polska | 9,5 | 11,4 | 11,9 | 2,4 | 0,5 |

Źródło: GUS Warszawa

* Stopa bezrobocia za grudzień 2008 roku po korekcie GUS, wynikającej z ustalenia ostatecznej liczby pracujących poza rolnictwem indywidualnym.

**Tabela 3. Wybrane kategorie bezrobotnych
województwie warmińsko – mazurskim na
koniec grudnia 2009**

| Powiat | Ogółem bezrobotni | w tym | | | | | | | | | |
|--------------------|----------------------|--------------|-------------------|-----------------------|-------------------|-------------------|-------------------|------------------------|-------------------|---------------------------|-----------------------|
| | | Kobiety | Udział 3:2 w % | Młodzież do 25 lat | Udział 5:2 w % | Mieszkańcy wsi | Udział 7:2 w % | Z prawem do zasiłku | Udział 9:2 w % | Długotrwale bezrobotni | Udział 11:2 w % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| Bartoszyce | 7580 | 4060 | 53,6 | 1604 | 21,2 | 3958 | 52,2 | 1530 | 20,2 | 4522 | 59,7 |
| Braniewo | 4730 | 2561 | 54,1 | 965 | 20,4 | 2686 | 56,8 | 937 | 19,8 | 2806 | 59,3 |
| Działdowo | 6210 | 3646 | 58,7 | 1448 | 23,3 | 3598 | 57,9 | 1561 | 25,1 | 3070 | 49,4 |
| Elbląg grodzki | 7006 | 3514 | 50,2 | 1399 | 20,0 | 0 | 0,0 | 1179 | 16,8 | 2463 | 35,2 |
| Elbląg ziemski | 5319 | 2843 | 53,4 | 1236 | 23,2 | 3974 | 74,7 | 1140 | 21,4 | 2488 | 46,8 |
| Elk | 7675 | 3765 | 49,1 | 1768 | 23,0 | 2954 | 38,5 | 2021 | 26,3 | 3292 | 42,9 |
| Giżycko | 3951 | 2164 | 54,8 | 896 | 22,7 | 1788 | 45,3 | 1084 | 27,4 | 1519 | 38,4 |
| Gołdap | 2434 | 1261 | 51,8 | 588 | 24,2 | 1440 | 59,2 | 504 | 20,7 | 1176 | 48,3 |
| Iława | 3983 | 2186 | 54,9 | 1063 | 26,7 | 1786 | 44,8 | 967 | 24,3 | 1211 | 30,4 |
| Kętrzyn | 6055 | 2878 | 47,5 | 1241 | 20,5 | 3142 | 51,9 | 1531 | 25,3 | 2834 | 46,8 |
| Lidzbark Warmiński | 4322 | 2202 | 50,9 | 886 | 20,5 | 1925 | 44,5 | 1101 | 25,5 | 2286 | 52,9 |
| Mragowo | 4184 | 2052 | 49,0 | 970 | 23,2 | 2236 | 53,4 | 1258 | 30,1 | 1674 | 40,0 |
| Nidzica | 2218 | 1231 | 55,5 | 551 | 24,8 | 1417 | 63,9 | 573 | 25,8 | 846 | 38,1 |
| Nowe Miasto Lub. | 3066 | 1625 | 53,0 | 866 | 28,2 | 2312 | 75,4 | 1078 | 35,2 | 1041 | 34,0 |
| Olecko | 3110 | 1568 | 50,4 | 719 | 23,1 | 1998 | 64,2 | 662 | 21,3 | 1573 | 50,6 |
| Olsztyn grodzki | 6126 | 3035 | 49,5 | 1105 | 18,0 | 0 | 0,0 | 1073 | 17,5 | 1426 | 23,3 |
| Olsztyn ziemski | 7687 | 3964 | 51,6 | 1679 | 21,8 | 5185 | 67,5 | 2273 | 29,6 | 2677 | 34,8 |
| Ostróda | 8868 | 4441 | 50,1 | 1942 | 21,9 | 5158 | 58,2 | 2383 | 26,9 | 3761 | 42,4 |
| Pisz | 6090 | 3028 | 49,7 | 1451 | 23,8 | 2843 | 46,7 | 1652 | 27,1 | 2889 | 47,4 |
| Szczytno | 6367 | 3209 | 50,4 | 1513 | 23,8 | 4164 | 65,4 | 1449 | 22,8 | 3168 | 49,8 |
| Węgorzewo | 2200 | 1101 | 50,0 | 432 | 19,6 | 1296 | 58,9 | 470 | 21,4 | 1223 | 55,6 |
| Ogółem | 109181 | 56334 | 51,6 | 24322 | 22,3 | 53860 | 49,3 | 26426 | 24,2 | 47945 | 43,9 |

Tabela 4. Zmiany w strukturze bezrobotnych w województwie warmińsko – mazurskim

Stan na koniec miesiąca.

| Wyszczególnienie | grudzień 2008 | listopad 2009 | grudzień 2009 | zmiany 4 - 3 | zmiany 4 - 2 | zmiany w % 4 : 2 | zmiany w % 4 : 3 |
|--------------------------------|------------------|------------------|------------------|-----------------|-----------------|---------------------|---------------------|
| 1. | 2. | 3. | 4. | 5. | 6. | 7. | 8. |
| Bezrobotni ogółem | 87 420 | 104 158 | 109 181 | 5 023 | 21 761 | 24,9 | 4,8 |
| kobiety | 49 707 | 54 494 | 56 334 | 33 615 | 38 402 | 77,3 | 61,7 |
| % do ogółu bezrobotnych | 56,9 | 52,3 | 51,6 | 28,4 | 23,8 | x | x |
| bezrobotni do 25 r. ż. | 18 189 | 23 598 | 24 322 | 724 | 6 133 | 33,7 | 3,1 |
| % do ogółu bezrobotnych | 20,8 | 22,7 | 22,3 | -0,4 | 1,5 | x | x |
| długotrwale bezrobotni | 44 228 | 45 288 | 47 945 | 2 657 | 3 717 | 8,4 | 5,9 |
| % do ogółu bezrobotnych | 50,6 | 43,5 | 43,9 | 0,4 | -6,7 | x | x |
| mieszkańcy wsi | 44 059 | 50 958 | 53 860 | 2 902 | 9 801 | 22,2 | 5,7 |
| % do ogółu bezrobotnych | 50,4 | 48,9 | 49,3 | 0,4 | -1,1 | x | x |
| bezrobotni z prawem do zasiłku | 19 794 | 25 230 | 26 426 | 1 196 | 6 632 | 33,5 | 4,7 |
| % do ogółu bezrobotnych | 22,6 | 24,2 | 24,2 | 0,0 | 1,6 | x | x |
| bezrobotni powyżej 50 r. ż. | 17 570 | 20 345 | 21 669 | 1 324 | 4 099 | 23,3 | 6,5 |
| % do ogółu bezrobotnych | 20,1 | 19,5 | 19,8 | 0,3 | -0,3 | x | x |
| bezrobotni bez kwalifikacji | 27 971 | 30 314 | 31 570 | 1 256 | 3 599 | 12,9 | 4,1 |
| % do ogółu bezrobotnych | 32,0 | 29,1 | 28,9 | -0,2 | -3,1 | x | x |
| niepełnosprawni | 4 165 | 5 074 | 5 268 | 194 | 1103 | 26,5 | 3,8 |
| % do ogółu bezrobotnych | 4,8 | 4,9 | 4,8 | 0,0 | 0,1 | x | x |

Tabela 5. Bezrobotni zarejestrowani w okresie styczeń – grudzień 2009 roku

| PUP | Zarejestrowani w okresie styczeń - grudzień | | Po raz pierwszy | | Po raz kolejny | | Po pracach interwencyjnych | | Po robotach publicznych | | Po stażu | | Po odbyciu przygotowania zawod. w miejscu pracy | | Po szkoleniu | | Po pracach społecznie użytecznych | |
|--------------------|---|--------------|-----------------|--------------|----------------|--------------|----------------------------|-------------|-------------------------|-------------|--------------|-------------|---|-------------|--------------|-------------|-----------------------------------|-------------|
| | ogółem | kobiety | ogółem | kobiety | ogółem | kobiety | ogółem | kobiety | ogółem | kobiety | ogółem | kobiety | ogółem | kobiety | ogółem | kobiety | ogółem | kobiety |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 |
| Bartoszyce | 8128 | 3699 | 1138 | 468 | 6990 | 3231 | 80 | 36 | 304 | 80 | 365 | 271 | 4 | 4 | 571 | 183 | 831 | 609 |
| Braniewo | 5538 | 2704 | 929 | 437 | 4609 | 2267 | 194 | 112 | 153 | 63 | 683 | 476 | 41 | 26 | 355 | 173 | 275 | 181 |
| Działdowo | 6838 | 3118 | 1324 | 600 | 5514 | 2518 | 18 | 6 | 28 | 16 | 345 | 269 | 1 | 1 | 278 | 75 | 154 | 110 |
| Elbląg grodzki | 11571 | 5565 | 1879 | 854 | 9692 | 4711 | 76 | 25 | 61 | 29 | 1086 | 749 | 328 | 261 | 493 | 152 | 69 | 27 |
| Elbląg ziemski | 7683 | 3830 | 1237 | 558 | 6446 | 3272 | 56 | 25 | 111 | 41 | 1135 | 810 | 278 | 212 | 233 | 77 | 121 | 83 |
| Ełk | 11012 | 4709 | 1811 | 788 | 9201 | 3921 | 17 | 9 | 170 | 36 | 644 | 434 | 121 | 78 | 638 | 221 | 110 | 89 |
| Giżycko | 7026 | 3270 | 897 | 392 | 6129 | 2878 | 93 | 49 | 91 | 37 | 450 | 341 | 52 | 37 | 474 | 190 | 112 | 67 |
| Gołdap | 4271 | 2009 | 549 | 267 | 3722 | 1742 | 44 | 22 | 88 | 26 | 572 | 375 | 120 | 94 | 261 | 130 | 87 | 70 |
| Iława | 9503 | 4544 | 1907 | 893 | 7596 | 3651 | 11 | 6 | 9 | 0 | 453 | 307 | 43 | 38 | 434 | 205 | 78 | 64 |
| Kętrzyn | 9990 | 4509 | 1411 | 617 | 8579 | 3892 | 396 | 177 | 396 | 157 | 367 | 293 | 156 | 145 | 666 | 214 | 762 | 513 |
| Lidzbark Warm. | 5375 | 2411 | 848 | 391 | 4527 | 2020 | 22 | 12 | 117 | 30 | 298 | 227 | 100 | 81 | 337 | 125 | 209 | 176 |
| Mragowo | 7208 | 3192 | 1168 | 537 | 6040 | 2655 | 78 | 33 | 0 | 0 | 582 | 367 | 80 | 56 | 509 | 216 | 34 | 22 |
| Nidzica | 4279 | 1964 | 684 | 322 | 3595 | 1642 | 25 | 14 | 41 | 10 | 197 | 150 | 17 | 12 | 122 | 64 | 369 | 274 |
| Nowe Miasto Lub. | 4922 | 2316 | 1005 | 417 | 3917 | 1899 | 73 | 43 | 85 | 43 | 348 | 266 | 35 | 27 | 94 | 33 | 63 | 42 |
| Olecko | 4536 | 1897 | 675 | 296 | 3861 | 1601 | 11 | 8 | 245 | 129 | 387 | 305 | 24 | 23 | 250 | 71 | 18 | 12 |
| Olsztyn grodzki | 13184 | 6347 | 3549 | 1683 | 9635 | 4664 | 10 | 8 | 15 | 6 | 938 | 701 | 94 | 80 | 660 | 301 | 313 | 200 |
| Olsztyn ziemski | 13613 | 6564 | 2692 | 1192 | 10921 | 5372 | 114 | 67 | 199 | 63 | 717 | 567 | 152 | 128 | 844 | 387 | 679 | 492 |
| Ostróda | 13139 | 5741 | 2089 | 925 | 11050 | 4816 | 90 | 42 | 57 | 12 | 1123 | 816 | 101 | 75 | 532 | 139 | 180 | 120 |
| Pisz | 9327 | 4547 | 1307 | 597 | 8020 | 3950 | 252 | 206 | 742 | 359 | 587 | 388 | 116 | 77 | 348 | 131 | 859 | 661 |
| Szczytno | 8385 | 3719 | 1415 | 622 | 6970 | 3097 | 207 | 134 | 161 | 43 | 438 | 329 | 275 | 236 | 934 | 412 | 81 | 64 |
| Węgorzewo | 3479 | 1690 | 450 | 209 | 3029 | 1481 | 139 | 73 | 17 | 2 | 454 | 309 | 93 | 83 | 171 | 77 | 202 | 153 |
| Województwo | 169007 | 78345 | 28964 | 13065 | 140043 | 65280 | 2006 | 1107 | 3090 | 1182 | 12169 | 8750 | 2231 | 1774 | 9204 | 3576 | 5606 | 4029 |

Tabela 6. Bilans bezrobotnych ogółem w okresie styczeń – grudzień 2009 roku

| Styczeń – grudzień 2009 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|-------------------------|---------------|--------------|---------------|--------------|----------------|--------------|------------------|--------------|------------------|-------------|---------------|-------------|---------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|---------------------|-----------------------------------|-------------------|---------------------------|------------------------------|
| POWIAT | NAPŁYW | | ODPŁYW | | Podjęcia pracy | | | | | | | | | | | | | | Rozpoczęcie szkoleń | Rozp. pracy społecznie użytecznej | Rozpoczęcie stazu | Niepotwierzenia gotowości | Rozpocz. przygotow. zawodowe |
| | Ogółem | Kobiety | Ogółem | Kobiety | Ogółem | Kobiety | Niesubsydiowanej | | | | Subsydiowanej | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | Ogółem | Kobiety | W tym: sezonowej | | Ogółem | Kobiety | w tym: | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | Ogółem | Kobiety | | | Interwencyjne | publiczne | dotacje | | | | | | | | |
| Ogółem | Kobiety | Ogółem | Kobiety | Ogółem | Kobiety | Ogółem | Kobiety | Ogółem | Kobiety | bezrob | pracodaw | | | | | | | | | | | | |
| Bartoszyce | 8128 | 3699 | 7339 | 3486 | 3012 | 1275 | 2070 | 955 | 0 | 0 | 942 | 320 | 151 | 60 | 472 | 138 | 154 | 165 | 534 | 820 | 377 | 1418 | 0 |
| Braniewo | 5538 | 2704 | 5164 | 2673 | 2020 | 971 | 1310 | 610 | 80 | 37 | 710 | 361 | 297 | 185 | 227 | 99 | 95 | 87 | 357 | 278 | 728 | 1233 | 7 |
| Działdowo | 6838 | 3118 | 5451 | 2672 | 3064 | 1484 | 2571 | 1258 | 115 | 58 | 493 | 226 | 137 | 80 | 106 | 62 | 137 | 113 | 287 | 156 | 432 | 1063 | 0 |
| Elbląg grodzki | 11571 | 5565 | 9631 | 4918 | 2925 | 1516 | 2257 | 1209 | 0 | 0 | 668 | 307 | 128 | 45 | 137 | 72 | 126 | 231 | 387 | 131 | 1433 | 3542 | 35 |
| Elbląg ziemski | 7683 | 3830 | 6650 | 3555 | 1941 | 950 | 1444 | 711 | 1 | 1 | 497 | 239 | 82 | 47 | 164 | 65 | 71 | 164 | 236 | 132 | 1487 | 1706 | 43 |
| Elk | 11012 | 4709 | 9431 | 4179 | 3400 | 1391 | 2687 | 1166 | 0 | 0 | 713 | 225 | 70 | 32 | 223 | 48 | 165 | 231 | 641 | 119 | 696 | 3365 | 71 |
| Giżycko | 7026 | 3270 | 6217 | 2990 | 3016 | 1442 | 2519 | 1231 | 0 | 0 | 497 | 211 | 228 | 123 | 94 | 32 | 74 | 101 | 475 | 130 | 468 | 1463 | 24 |
| Gołdap | 4271 | 2009 | 4037 | 2000 | 1363 | 550 | 1034 | 439 | 736 | 316 | 329 | 111 | 67 | 35 | 70 | 15 | 90 | 90 | 266 | 90 | 568 | 1019 | 5 |
| Iława | 9503 | 4544 | 9023 | 4499 | 3954 | 1927 | 3057 | 1544 | 7 | 6 | 897 | 383 | 232 | 149 | 23 | 0 | 332 | 308 | 445 | 91 | 837 | 2444 | 2 |
| Kętrzyn | 9990 | 4509 | 8739 | 4068 | 3088 | 1355 | 1875 | 842 | 4 | 0 | 1213 | 513 | 510 | 235 | 489 | 188 | 143 | 70 | 556 | 767 | 536 | 3222 | 47 |
| Lidzbark Warm. | 5375 | 2411 | 4656 | 2186 | 1910 | 828 | 1469 | 670 | 1368 | 632 | 441 | 158 | 100 | 54 | 138 | 38 | 90 | 112 | 340 | 209 | 369 | 1166 | 5 |
| Mragowo | 7208 | 3192 | 6676 | 3030 | 2641 | 1224 | 2201 | 1068 | 8 | 4 | 440 | 156 | 134 | 53 | 0 | 0 | 161 | 143 | 456 | 34 | 602 | 1941 | 22 |
| Nidzica | 4279 | 1964 | 4121 | 2027 | 1461 | 576 | 1167 | 469 | 0 | 0 | 294 | 107 | 108 | 60 | 71 | 21 | 67 | 44 | 128 | 361 | 372 | 1201 | 2 |
| Nowe Miasto Lub. | 4922 | 2316 | 3912 | 1990 | 1959 | 943 | 1311 | 642 | 0 | 0 | 648 | 301 | 242 | 155 | 96 | 47 | 168 | 137 | 93 | 45 | 401 | 887 | 0 |
| Olecko | 4536 | 1897 | 4372 | 1929 | 1885 | 795 | 1293 | 543 | 1271 | 533 | 592 | 252 | 22 | 16 | 282 | 141 | 159 | 128 | 252 | 19 | 394 | 1301 | 1 |
| Olsztyn grodzki | 13184 | 6347 | 10698 | 5236 | 3587 | 1869 | 3201 | 1664 | 5 | 2 | 386 | 205 | 65 | 49 | 26 | 17 | 167 | 45 | 661 | 374 | 1053 | 3909 | 25 |
| Olsztyn ziemski | 13613 | 6564 | 11366 | 5775 | 4065 | 2021 | 3354 | 1719 | 527 | 303 | 711 | 302 | 220 | 135 | 304 | 96 | 136 | 26 | 821 | 595 | 881 | 3760 | 32 |
| Ostróda | 13139 | 5741 | 11052 | 5228 | 4574 | 2034 | 3803 | 1717 | 338 | 139 | 771 | 317 | 193 | 111 | 56 | 16 | 356 | 147 | 569 | 207 | 1308 | 2930 | 18 |
| Pisz | 9327 | 4547 | 8294 | 4176 | 3621 | 1788 | 1808 | 850 | 1222 | 608 | 1813 | 938 | 432 | 313 | 999 | 508 | 137 | 244 | 349 | 963 | 668 | 1840 | 27 |
| Szczytno | 8385 | 3719 | 7095 | 3415 | 2779 | 1287 | 2004 | 948 | 139 | 84 | 775 | 339 | 339 | 223 | 212 | 57 | 101 | 113 | 836 | 81 | 744 | 1612 | 39 |
| Węgorzewo | 3479 | 1690 | 3322 | 1686 | 1206 | 513 | 794 | 319 | 0 | 0 | 412 | 194 | 223 | 128 | 31 | 6 | 59 | 99 | 186 | 212 | 635 | 679 | 41 |
| Województwo | 169007 | 78345 | 147246 | 71718 | 57471 | 26739 | 43229 | 20574 | 5821 | 2723 | 14242 | 6165 | 3980 | 2288 | 4220 | 1666 | 2988 | 2798 | 8875 | 5814 | 14989 | 41701 | 446 |

**Tabela 7. Oferty pracy zgłoszone do powiatowych urzędów pracy
w okresie styczeń – grudzień w latach 2008 - 2009**

| PUP | Rok 2008 | | | | | Rok 2009 | | | | | Zmiany w % | | |
|--------------------|---------------------------|-------------------|----------------------|-------------|-------------|---------------------------|-------------------|----------------------|-------------|-------------|--------------|------------|--------------|
| | Oferty pracy ogółem | Subsy- diowane | Niesubsy- diowane | 3:2 w % | 4:2 w % | Oferty pracy ogółem | Subsy- diowane | Niesubsy- diowane | 8:7 w % | 9:7 w % | 7:2 | 8:3 | 9:4 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
| Bartoszyce | 2792 | 1988 | 804 | 71,2 | 28,8 | 2292 | 1879 | 413 | 82,0 | 18,0 | -17,9 | -5,5 | -48,6 |
| Braniewo | 2056 | 1586 | 470 | 77,1 | 22,9 | 1988 | 1696 | 292 | 85,3 | 14,7 | -3,3 | 6,9 | -37,9 |
| Działdowo | 2106 | 886 | 1220 | 42,1 | 57,9 | 1589 | 922 | 667 | 58,0 | 42,0 | -24,5 | 4,1 | -45,3 |
| Elbląg Grodzki | 4616 | 2886 | 1730 | 62,5 | 37,5 | 3552 | 2651 | 901 | 74,6 | 25,4 | -23,1 | -8,1 | -47,9 |
| Elbląg Ziemski | 2310 | 1781 | 529 | 77,1 | 22,9 | 2094 | 1885 | 209 | 90,0 | 10,0 | -9,4 | 5,8 | -60,5 |
| Elk | 2784 | 1775 | 1009 | 63,8 | 36,2 | 2087 | 1504 | 583 | 72,1 | 27,9 | -25,0 | -15,3 | -42,2 |
| Giżycko | 2641 | 1092 | 1549 | 41,3 | 58,7 | 1827 | 1150 | 677 | 62,9 | 37,1 | -30,8 | 5,3 | -56,3 |
| Gołdap | 1487 | 1065 | 422 | 71,6 | 28,4 | 1250 | 921 | 329 | 73,7 | 26,3 | -15,9 | -13,5 | -22,0 |
| Iława | 2780 | 1174 | 1606 | 42,2 | 57,8 | 2686 | 1528 | 1158 | 56,9 | 43,1 | -3,4 | 30,2 | -27,9 |
| Kętrzyn | 2371 | 1852 | 519 | 78,1 | 21,9 | 2674 | 2365 | 309 | 88,4 | 11,6 | 12,8 | 27,7 | -40,5 |
| Lidzbark Warmiński | 1457 | 856 | 601 | 58,8 | 41,2 | 1225 | 780 | 445 | 63,7 | 36,3 | -15,9 | -8,9 | -26,0 |
| Mragowo | 1581 | 947 | 634 | 59,9 | 40,1 | 1644 | 934 | 710 | 56,8 | 43,2 | 4,0 | -1,4 | 12,0 |
| Nidzica | 1578 | 919 | 659 | 58,2 | 41,8 | 1412 | 1005 | 407 | 71,2 | 28,8 | -10,5 | 9,4 | -38,2 |
| Nowe Miasto Lub. | 1304 | 729 | 575 | 55,9 | 44,1 | 1160 | 882 | 278 | 76,0 | 24,0 | -11,0 | 21,0 | -51,7 |
| Olecko | 1109 | 828 | 281 | 74,7 | 25,3 | 1126 | 856 | 270 | 76,0 | 24,0 | 1,5 | 3,4 | -3,9 |
| Olsztyn Grodzki | 5426 | 1620 | 3806 | 29,9 | 70,1 | 4012 | 1722 | 2290 | 42,9 | 57,1 | -26,1 | 6,3 | -39,8 |
| Olsztyn Ziemski | 3523 | 2118 | 1405 | 60,1 | 39,9 | 2932 | 2051 | 881 | 70,0 | 30,0 | -16,8 | -3,2 | -37,3 |
| Ostróda | 3031 | 1635 | 1396 | 53,9 | 46,1 | 2947 | 1913 | 1034 | 64,9 | 35,1 | -2,8 | 17,0 | -25,9 |
| Pisz | 3569 | 2707 | 862 | 75,8 | 24,2 | 4000 | 3186 | 814 | 79,7 | 20,4 | 12,1 | 17,7 | -5,6 |
| Szczytno | 2313 | 1610 | 703 | 69,6 | 30,4 | 2190 | 1697 | 493 | 77,5 | 22,5 | -5,3 | 5,4 | -29,9 |
| Węgorzewo | 1567 | 1031 | 536 | 65,8 | 34,2 | 1590 | 1300 | 290 | 81,8 | 18,2 | 1,5 | 26,1 | -45,9 |
| Województwo | 52401 | 31085 | 21316 | 59,3 | 40,7 | 46277 | 32827 | 13450 | 70,9 | 29,1 | -11,7 | 5,6 | -36,9 |